



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто девяносто первая сессия**

**Рим, 16-20 мая 2022 года**

**Доклад Генерального инспектора за 2021 год**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Мике Тапио (Mika Tapio),  
Генеральному инспектору, Канцелярия Генерального инспектора (OIG)  
Тел.: +3906 5705 1900 - Адрес эл. почты: [Inspector-General-Office@fao.org](mailto:Inspector-General-Office@fao.org)**

С документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).

NI379/r

## РЕЗЮМЕ

- Настоящий ежегодный доклад представляется Генеральному директору и Финансовому комитету в соответствии с пунктом 57 Положения о Канцелярии Генерального инспектора (OIG). В нем содержится обзор деятельности OIG за период с 1 января по 31 декабря 2021 года.
- В 2021 году OIG выпустила 12 окончательных аудиторских заключений, два меморандума по итогам ревизий, 15 докладов о расследованиях и 25 меморандумов по результатам расследований. Десять заключений аудиторов были предоставлены двум государствам-членам по их просьбе.
- По состоянию на конец года проверки проводились по 21 аудиторскому заданию, а число расследований составляло 111 открытых дел.
- В течение года в Канцелярию Генерального инспектора поступило 214 новых жалоб, по сравнению со 170 в 2020 году, т. е. число жалоб увеличилось на 26 процентов. После процедуры приема сообщений было открыто 124 новых дела, подлежащих дальнейшему рассмотрению.
- Объем консультативной работы – единственной составляющей мандата OIG, которая не была затронута ограничениями на поездки, – увеличился почти на 100 процентов и включал в себя ответы на 188 запросов руководства.
- По состоянию на 31 декабря 2021 года в стадии реализации руководством ФАО находились 379 согласованных мероприятий, что на 23 процента меньше, чем в 2020 году. Однако 40 процентов согласованных мероприятий оставались невыполненными в течение более двух лет, а 27 процентов согласованных мероприятий не были проведены в срок.
- В конце двухгодичного периода остаток бюджета OIG составлял почти 500 000 долл. США, в основном из-за приостановки официальных поездок, а также из-за наличия незаполненных вакансий. По оценкам OIG, если бы работа в течение года осуществлялась в нормальном режиме, OIG испытала бы дефицит в размере около 200 000 долл. США.
- Генеральный инспектор подтверждает оперативную независимость OIG и отсутствие какого-либо вмешательства в выполнение ее надзорных функций в течение отчетного периода.

## ЗАМЕЧАНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

- *Генеральный директор выражает признательность OIG за проделанную в 2021 году работу. Канцелярия играла важную роль в поддержке усилий Генерального директора, направленных на повышение транспарентности, подотчетности, эффективности и результативности ФАО. OIG продолжала давать критические, но независимые, объективные и справедливые оценки деятельности и операций ФАО и предлагала ценные рекомендации по совершенствованию внутренних процессов Организации. Проводимые OIG расследования сообщений о нарушениях с участием сотрудников ФАО и утверждений о требующих применения санкций действиях с участием третьих сторон, а также ее поддержка инициатив по обеспечению добросовестности оказали большую помощь ФАО, которая стремится повысить этическую культуру в рамках Организации. Генеральный директор особо отмечает коммуникационную деятельность OIG в течение года, включая многочисленные брифинги и веб-семинары, которые были организованы Канцелярией самостоятельно или в сотрудничестве с партнерами для руководства и сотрудников ФАО.*

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению доклад Генерального инспектора за 2021 год.

Проект решения

- **Финансовый комитет:**
  - **высоко оценил полноту и качество доклада, в котором содержится исчерпывающий и информативный обзор различных видов деятельности Канцелярии Генерального инспектора в 2021 году;**
  - **с удовлетворением отметил большое количество результатов расследований, опубликованных в течение года, и два проведенных обзора систематических и повторяющихся недостатков системы контроля, которые были выявлены в ходе прошлых ревизий децентрализованных представительств; и**
  - **выразил удовлетворение в связи с полученными от Генерального инспектора заверениями в том, что OIG не подвергалась какому бы то ни было вмешательству и не сталкивалась с препятствиями в своей работе, и приветствовал поддержку, которую Генеральный директор продолжает оказывать Канцелярии Генерального инспектора в ее работе.**

**Доклад Канцелярии Генерального инспектора за 2021 год****Содержание**

<b>Предисловие Генерального инспектора .....</b>	<b>5</b>
<b>I. Введение .....</b>	<b>8</b>
<b>II. Мандат и миссия .....</b>	<b>8</b>
<b>III. Заявление о независимости .....</b>	<b>8</b>
<b>IV. Внутренний аудит .....</b>	<b>9</b>
<b>V. Раскрытие информации, содержащейся в заключениях аудиторов .....</b>	<b>14</b>
<b>VI. Расследования .....</b>	<b>15</b>
<b>VII. Консультационная деятельность .....</b>	<b>20</b>
<b>VIII. Совместная деятельность .....</b>	<b>22</b>
<b>IX. Сотрудничество с другими надзорными органами системы Организации Объединенных Наций .....</b>	<b>22</b>
<b>X. Мероприятия по Программе обеспечения и повышения качества .....</b>	<b>23</b>
<b>XI. Всесторонний учет гендерной проблематики .....</b>	<b>24</b>
<b>XII. Управление ресурсами .....</b>	<b>25</b>
<b>XIII. Показатели эффективности работы .....</b>	<b>27</b>
<b>Приложение А: Резюме отчетов и меморандумов по результатам расследований за 2021 год и ожидающих выполнения рекомендаций за предыдущий год .....</b>	<b>29</b>
<b>Приложение В: Список сокращений .....</b>	<b>40</b>

## Предисловие Генерального инспектора

Имею честь представить Генеральному директору, Консультативному комитету по надзору (ККН) и Финансовому комитету доклад Канцелярии Генерального инспектора (ОИГ) за 2021 год. Это был мой первый полный год в качестве Генерального инспектора, и ниже приводится краткий обзор того, чем мы в Канцелярии Генерального инспектора были заняты, наших основных достижений и проблем, с которыми мы столкнулись.

На протяжении всего 2021 года на выполнение плана работы ОИГ продолжала влиять глобальная пандемия COVID-19. Удалось совершить лишь очень ограниченное количество служебных поездок в целях проведения расследований, а расследование некоторых дел по-прежнему было вынужденно приостановлено. Аудиторские проверки децентрализованных представительств сталкивались с ограничениями в плане того объема работы, которую можно было выполнить, и доказательной базы, которую можно было собрать. В свете этого мы не смогли достичь некоторых из наших ключевых показателей эффективности. Например, по состоянию на 31 декабря 2021 года соотношение фактических и запланированных аудиторских заданий составляло 84 процента, а завершение аудиторских проверок в среднем шло медленнее, чем в предыдущие годы. Тем не менее в течение года было выпущено рекордное количество (40) результатов расследований в виде докладов и меморандумов.

Но пандемия для ОИГ имела и положительные стороны. Мы накопили полезный опыт удаленной работы, приобрели знания об использовании данных в аудитах и расследованиях и научились их ценить. Мы создали рабочую группу и наняли на краткосрочной основе консультанта, который является специалистом по сбору данных, чтобы добиться дальнейшего прогресса в аналитической обработке данных для целей аудита. Мы также продолжаем работу, направленную на расширение наших возможностей в плане проведения криминалистического анализа в ходе расследований.

В июле 2021 года я опубликовал стратегию ОИГ на четырехлетний период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2025 года. Проект стратегического документа был представлен Генеральному директору и ККН для замечаний до его окончательной доработки. Стратегия содержит цели, запланированные мероприятия и критерии успеха и направлена на то, чтобы помочь ОИГ в выполнении ее мандата и миссии *в качестве заслуживающего доверия, надежного и уважаемого партнера и поставщика услуг, осуществляющего надзор, наблюдение и прогнозирование для того, чтобы защитить ресурсы и репутацию ФАО, а также повысить ее эффективность и действенность. ОИГ также приветствует позитивные изменения, которые помогут ей внести вклад в усилия Организации, направленные на достижение лучших результатов по четырем направлениям деятельности.*

Параллельно с разработкой стратегии была пересмотрена и скорректирована организационная структура ОИГ. В настоящее время в Канцелярии имеется три подразделения, каждое из которых возглавляет старший сотрудник (руководитель подразделения): Группа по проведению расследований, Группа общеорганизационной ревизии (бывшая Группа ревизии штаб-квартиры) и Группа ревизии на местах (бывшая Группа ревизии децентрализованных представительств). Эти изменения лучше отражают характер работы, которую выполняют эти подразделения.

В 2021 году аудиторская работа ОИГ была сосредоточена на обзоре системных и повторяющихся недостатков системы контроля, выявленных в ходе прошлых проверок децентрализованных представительств. В соответствии с этим подходом были опубликованы два итоговых доклада о структуре управления и потенциале децентрализованных представительств, а также о деятельности государственных представительств. Оба доклада стали предметом широких обсуждений с руководством, и все 28 рекомендаций были с ним согласованы и одобрены. Более подробная информация об этих и других проведенных аудиторских проверках содержится в отдельном документе "Доклад Генерального инспектора

за 2021 год – резюме заключений по результатам аудитов, выпущенных в 2021 году" (FC 191/9.2).

Продолжал расти объем работы нашей Группы по проведению расследований. В последние пять лет число полученных жалоб<sup>1</sup> постоянно росло: 76 в 2017 году; 112 в 2018 году; 121 в 2019 году; 170 в 2020 году; и 214 в 2021 году. Благодаря увеличению ресурсов для проведения расследований в 2021 году (одной новой должности следователя уровня С-4 и дополнительному финансированию внештатных ресурсов) и эффективному отбору, проводимому в соответствии с нашей новой процедурой приема жалоб, Группе удалось повысить свою производительность и сократить количество нерешенных в течение длительного времени дел. Однако при существующем уровне обеспечения ресурсами эта ситуация вряд ли сохранится: изначально ОИГ предполагала, что за двухлетний период 2022–2023 годов в Канцелярию поступят 500 жалоб, но развитие событий на момент подготовки настоящего документа (март 2022 года) показывает, что эта цифра будет значительно превышена.

Пандемия COVID-19 не повлияла на предоставление консультационных и других услуг по обслуживанию клиентов. Наоборот, мы подготовили почти в два раза больше ответов на консультационные запросы, чем в 2020 году. В этом году ОИГ снова посвятила значительное количество времени рассмотрению и обсуждению рамочных соглашений с донорами. Как упоминалось в докладе ОИГ за 2020 год, мы понимаем, что донорские организации и их структуры требуют большей прозрачности и информации для получения гарантий того, что их добровольно предоставляемые ресурсы будут использоваться эффективно, результативно и добросовестно. Однако в результате возникает опасность того, что будет расшатан соблюдаемый Организацией Объединенных Наций принцип единого аудита; согласование различных типов ревизии, условий проверки и расследования связано со значительной потерей эффективности; а финансовое обеспечение, которое предусматривается в некоторых соглашениях для покрытия расходов на выполнение этих условий и предоставление отчетности по ним, никогда не оказывается достаточным для покрытия всех сопутствующих косвенных административных расходов. Учитывая, что речь идет о важном источнике финансирования для учреждений системы Организации Объединенных Наций, риск заключается в том, что не все организации будут солидарны в принятии (или нет) тех положений о различных формах надзора, которые предлагают различные доноры.

Ключевым направлением деятельности ОИГ в течение года была связь со старшим руководством ФАО. Мы организовали два брифинга для Генерального директора и старшего руководства по текущим аудиторским проверкам и расследованиям, проводимым ОИГ. Мы также провели индивидуальные беседы с каждым региональным представителем по вопросам предотвращения мошенничества и других неправомерных действий и организовали два вебинара для представителей ФАО в страновых представительствах, чтобы разъяснить полномочия и процедуры расследования ОИГ. Вместе с Сетью ФАО по обеспечению добросовестности ОИГ продолжала активно участвовать в различных инициативах, направленных на обеспечение более надежного регулирования вопросов добросовестности в

---

<sup>1</sup> В ОИГ используются три технических термина (жалоба, обвинение и дело) для описания порядка получения и обработки информации о возможных нарушениях со стороны сотрудников ФАО и поставщиков. Как правило, жалобой называется сообщение о возможном нарушении или наказуемом действии, с которым то или иное лицо или группа лиц обращаются в ОИГ. Таким образом мы отслеживаем количество полученных жалоб. В свою очередь, жалоба может содержать информацию об одном или нескольких потенциальных нарушениях правил и положений ФАО, и по каждому такому нарушению выдвигается обвинение, на основании которого может быть возбуждено одно или несколько дел, подлежащих дальнейшему рассмотрению после процедуры приема.

Организации – например, в организации обучения, информационных брифингов и вебинаров, а также в предоставлении политических рекомендаций.

OIG завершила двухгодичный период 2020–2021 годов с профицитом бюджета, главным образом благодаря значительной экономии средств за счет приостановки служебных поездок и более длительного, чем ожидалось, времени, которое потребовалось для заполнения вакантных аудиторских должностей и найма консультантов по расследованиям. Стоит отметить, что в настоящее время весьма высока конкуренция за консультантов, обладающих опытом проведения расследований, поскольку многие учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации стремятся к наращиванию ресурсов в этой области. Поэтому задача по увеличению числа консультантов в сжатые сроки оказалась не такой простой. Тем не менее мы ожидаем, что 2022 год будет более "нормальным", чем 2020 и 2021 годы, в том числе с точки зрения расходования бюджета. В настоящее время сотрудники OIG постепенно возвращаются на рабочие места, и поездки возобновляются.

В заключение я хотел бы поблагодарить Генерального директора, Группу старших руководителей и членов ККН за их неизменную поддержку работы OIG. Я рад повторить, что никаких попыток повлиять на наши функции аудита и расследования не предпринималось и что в течение отчетного периода никакая наша деятельность не подвергалась вмешательству и обструкции. Большим подспорьем, помогавшим OIG эффективно и действенно выполнять свой мандат, были постоянные обращения Генерального директора ко всем руководителям и персоналу ФАО, в которых он напоминал о важности того, чтобы ФАО была этичной и прозрачной организацией.

Мика Тапио

Генеральный инспектор

## **I. Введение**

1. Настоящий ежегодный доклад представляется Генеральному директору и Финансовому комитету в соответствии с пунктом 57 Положения о Канцелярии Генерального инспектора (OIG). В настоящем докладе, среди прочего, представлена информация о существенных результатах аудиторских проверок и системных недостатках, выявленных в ходе аудиторских проверок и расследований; о мерах, принятых руководством для выполнения рекомендаций OIG; о раскрытии содержания докладов по итогам ревизии; о расследовавшихся делах, их статусе и окончательном решении, включая резюме выводов и информацию о дисциплинарных или административных мерах, принятых Организацией; о программе обеспечения и повышения качества; и о ресурсах OIG.

## **II. Мандат и миссия**

2. В соответствии с Положением о Канцелярии Генерального инспектора, OIG осуществляет надзор над программами и деятельностью ФАО на основе проведения внутренних проверок и расследований. OIG отвечает за оценку процессов руководства, управления рисками и контроля в Организации и за содействие их улучшению. OIG предоставляет Генеральному директору и подлежащим аудиту службам и программам независимые, объективные услуги в сфере проверок и консультирования, нацеленные на повышение ценности и совершенствование оперативной деятельности ФАО. OIG также отвечает за расследование сообщений о нарушениях с участием сотрудников ФАО и утверждений о требующих применения санкций действиях с участием третьих сторон.

3. Важную роль в этом году продолжало играть Положение о Канцелярии Генерального инспектора. Канцелярия придерживается мнения, что в настоящее время вносить какие-либо изменения в содержание Положения нет необходимости. Следующий пересмотр Положения должен быть проведен не позднее марта 2023 года.

4. При проведении ревизий OIG следует Международным профессиональным стандартам внутреннего аудита, принятым Институтом внутренних аудиторов. В своих расследованиях OIG следует Единым принципам и руководящим указаниям по проведению расследований, принятым Конференцией международных следователей, и новому Руководству ФАО по проведению расследований, которое было издано в апреле 2021 года.

## **III. Заявление о независимости**

5. В соответствии с Положением о Канцелярии Генерального инспектора, Генеральный инспектор подтверждает в Финансовом комитете не реже одного раза в год факт организационной независимости OIG.

6. В течение подотчетного периода организационная независимость OIG по-прежнему обеспечивалась прямой подотчетностью Генерального инспектора Генеральному директору, а также возможностью обращения Генерального инспектора в Консультативный комитет ФАО по надзору (ККН) и в Финансовый комитет. Кроме того, аудиторская и следственная деятельность OIG не подвергалась вмешательству; также отсутствовали препятствующие ее независимости обстоятельства. OIG пользовалась полной поддержкой руководства и сотрудничала с ним при проведении своей работы.

7. На протяжении последних двух лет постепенно укреплялись полномочия, делегированные Генеральному инспектору в отношении найма сотрудников (как штатных, так и внештатных). Во время отчетного периода, в марте 2021 года, Генеральный директор принял решение о делегировании Генеральному инспектору подбора персонала на вакантные должности до уровня С-3 включительно. Для назначения сотрудников категории С-4 и выше Генеральный инспектор должен предложить Генеральному директору не менее двух кандидатов из короткого списка, рекомендованного Комитетом по отбору персонала. Если в



каком-либо конкретном случае у Генерального директора возникнут возражения относительно выбора одного из двух кандидатов, предложенных Генеральным инспектором, Генеральный директор обратится к директору Отдела людских ресурсов (CSH) с просьбой рассмотреть и решить этот вопрос в сотрудничестве с Генеральным инспектором. OIG согласна с таким делегированием полномочий, поскольку оно поддерживает пункт Положения о Канцелярии Генерального инспектора, в соответствии с которым Генеральный инспектор несет ответственность за управление людскими и финансовыми ресурсами OIG и осуществляет контроль над ними в соответствии с положениями, правилами и политикой ФАО.

#### IV. Внутренний аудит

##### Проведенные в 2021 году внутренние проверки

8. В 2021 году OIG проводила проверки на основе утвержденного в декабре 2019 года двухгодичного плана работы на 2020–2021 годы, который был пересмотрен в январе 2021 года после повторной оценки рисков и целей аудита в консультации с руководством и ККН. Пересмотренный план работы на 2021 год включал в себя десять проверок общеорганизационных функций и систем, включая семь заданий, отнесенных к категории высокого или очень высокого риска, и три проверки со средним уровнем риска; а также девять аудитов децентрализованных представительств, включая семь представительств, отнесенных к категории высокого или очень высокого риска, и два – к категории среднего риска.

9. В течение всего 2021 года выездные аудиторские миссии были по-прежнему приостановлены из-за пандемии COVID-19, и все проверки децентрализованных представительств проводились удаленно. В течение года четыре аудиторские проверки были отменены, но в рабочий план были добавлены два новых аудиторских задания<sup>2</sup>. OIG провела 12 проверок по сравнению с 23 в 2019 году. По состоянию на 31 декабря 2021 года на стадии осуществления находилось 21 аудиторское задание, причем десять ревизий находились на стадии отчетности, восемь – на стадии выездных работ и три – на стадии планирования.

10. Были опубликованы следующие заключения аудитора (в скобках указана оценка по итогам проверки)<sup>3</sup>:

##### **Проверки общеорганизационных функций:**

Отдел рыбного хозяйства (AUD 0121) (удовлетворительно)

Процедуры наложения санкций (AUD 0421) (требуются значительные улучшения)

Обучение и подготовка персонала (AUD 0621) (требуются определенные улучшения)

Кредиторская задолженность (AUD 0921) (требуются определенные улучшения)

Безопасность работы на местах – аспекты руководства (AUD 1121)<sup>4</sup> (требуются определенные улучшения)

Безопасность работы на местах – аспекты соблюдения требований (AUD 1221)<sup>4</sup> (требуются значительные улучшения)

---

<sup>2</sup> Две ревизии были отменены, чтобы предоставить аудиторские ресурсы для двух новых аудиторских заданий, которые считаются более актуальными. Одна проверка была отменена из-за отсутствия кадровых ресурсов и еще одна – из-за невозможности проведения удаленной проверки ввиду ограниченных возможностей подключения к Интернету в рассматриваемом страновом представительстве.

<sup>3</sup> Краткое изложение замечаний и выводов, содержащихся в этих докладах, представлено в документе FC 191/9.2.

<sup>4</sup> Отчет не подлежит раскрытию в целях защиты безопасности персонала, активов и помещений ФАО.

**Аудит децентрализованных представительств:**

Представительство ФАО в Камбодже (AUD 0221) (требуется определенные улучшения)

Представительство ФАО в Суринаме (AUD 0321) (требуется значительные улучшения)

Представительство ФАО в Конго (AUD 0521) (неудовлетворительно)

Представительство ФАО на Филиппинах (AUD 0821) (требуется значительные улучшения)

**Тематические проверки в связи с работой децентрализованных представительств:**

Структура управления и потенциал децентрализованных представительств (AUD 0721) (требуется значительные улучшения)

Повторяющиеся и системные проблемы в деятельности страновых представительств (AUD 1021) (требуется значительные улучшения)

**Ключевые замечания по результатам проверок и системные недостатки****Аудиторские проверки на местах**

11. Проведенные за последние три года аудиторские проверки децентрализованных представительств показали, что в большинстве представительств реализация системы внутреннего контроля либо была неудовлетворительной, либо требовала значительного улучшения. Пробелы в системе контроля, выявленные в различных проверенных представительствах, были схожими, и соответствующие представительства часто объясняли эти проблемы отсутствием кадрового потенциала. В связи с этим OIG провела две тематические проверки для того, чтобы выявить коренные причины отсутствия потенциала в децентрализованных представительствах и сохраняющихся пробелов в системе контроля деятельности страновых представительств.

12. В ходе аудиторской проверки структуры управления и потенциала децентрализованных представительств были выявлены следующие проблемы:

- Ввиду увеличения числа децентрализованных представительств и расширения программы на местах с годами ресурсы по линии Регулярной программы оказались недостаточными. В то же время критерии для определения того, когда и где требуется присутствие ФАО, были неясными, равно как и то, какой тип децентрализованного представительства и – соответственно – какие кадровые ресурсы необходимы в каждом случае.
- Распределение ресурсов и классификация ключевых управленческих должностей в децентрализованных представительствах не всегда соответствовали сложности деятельности и размеру каждого представительства.
- В некоторых представительствах возможности руководства в плане надзора за подотчетными сотрудниками были на пределе, в результате чего надзорный контроль оказался неэффективным.
- Политика, регулирующая делегирование полномочий децентрализованным представительствам, устарела и препятствует эффективному функционированию системы подотчетности.
- Некоторые штатные должности в децентрализованных представительствах были выделены для выполнения не имеющих критической важности административных функций, в то время как ключевые функции были переданы внештатным сотрудникам.
- В 2021 году 213 штатных должностей оставались незаполненными в течение более двух лет, в основном из-за моратория на набор персонала, который, по утверждению руководства ФАО, был необходим и был призван содействовать постепенному

преобразованию децентрализованных представительств. Однако то, что эти должности не были заполнены в течение длительного времени, подрывало кадровый потенциал соответствующих децентрализованных представительств.

- Управление ресурсами децентрализованных представительств по региональному признаку препятствовало направлению ресурсов туда, где они нужны больше всего, особенно когда речь идет о страновых представительствах в разных регионах.
- Страновым представительствам было сложно оказывать поддержку реализации программ на местах, поскольку они не получали оплаты косвенных вспомогательных расходов, а прямые вспомогательные расходы оплачивались лишь частично и с задержками, что препятствовало эффективному проведению операций.

**13. В ходе аудиторской проверки повторяющихся и системных проблем в деятельности страновых представительств были выявлены следующие недостатки:**

- Страновые представительства рассматривали использование внештатных сотрудников (ВШС) в качестве экономичного и гибкого способа удовлетворения оперативных потребностей, однако вопреки установленным правилам в некоторых случаях они использовали ВШС для осуществления основных видов деятельности постоянного характера.
- Кадровые правила в отношении найма на конкурсной основе и процесса проверки были менее строгими для нанятых на месте ВШС, чем для штатных сотрудников, поскольку эти должности считались временными. Тем не менее зачастую контракты местных ВШС неоднократно продлевались. В декабре 2020 года более 2000 ВШС имели последовательные контракты в течение трех лет и более.
- В правилах управления людскими ресурсами не указана необходимость разделения обязанностей в области управления людскими ресурсами на уровне децентрализованных представительств. Это означает, что решения о рассмотрении кандидатур и отборе местных ВШС, а также определении ставок их заработной платы могли принимать лишь руководители, занимающиеся наймом персонала.
- Страновые представительства находили общеорганизационный шаблон для планирования закупок слишком сложным, а следовательно, не использовали его для эффективного планирования закупок.
- Средства и инструменты контроля были недостаточными для мониторинга лиц, выполняющих взаимоисключающие обязанности в рамках цикла "от покупки до оплаты", должного обоснования платежей и управления авансовыми выплатами ВШС.
- Из-за системных ограничений персонал децентрализованных представительств не вел систематический учет фактических дат поставки товаров в Глобальной системе управления ресурсами (ГСУР). Это усложнило отслеживание случаев, когда неустойки могли бы быть взысканы в связи с тем, что поставщики не выполняли поставки вовремя.
- Задержки в разработке общеорганизационной политики и внедрении системы управления запасами для отслеживания товаров с момента их получения до распределения среди конечных бенефициаров подвергли Организацию риску потерь и мошенничества.
- Отсутствие процедур списания активов и критериев исключения предметов из реестров в целях отслеживания привело к увеличению числа активов, подлежащих ежегодной физической проверке. Из-за ограниченности кадровых ресурсов страновые представительства не проводили надлежащих физических проверок для выявления случаев утраты, кражи и неправомерного использования активов.

**14. Руководство ФАО приняло все 28 рекомендаций, представленных ОИГ в двух вышеупомянутых сводных докладах, и начало принимать меры для того, чтобы они были полностью выполнены к декабрю 2024 года. ОИГ признает, что для реализации многих из**

рекомендованных действий потребуется много времени и финансовых ресурсов. Кроме того, широкомасштабные структурные изменения в децентрализованных представительствах должны осуществляться с учетом неоднозначных мнений различных участников и заинтересованных сторон. В определенной степени основные проблемы не новы; однако руководство заверило OIG, что они будут решены в рамках продолжающегося поэтапного изменения организационной структуры региональных, субрегиональных и страновых представительств.

### **Общеорганизационные аудиторские проверки**

15. По итогам **аудиторской проверки Отдела рыбного хозяйства** аудиторы пришли к заключению, что, в целом, внутренний контроль проводился, как полагалось, руководство проектами осуществлялось надлежащим образом, и Отдел придерживался установленных принципов политики и процедур. Несмотря на вышесказанное, аудиторская проверка также выявила ряд областей, в которых желательны дальнейшие улучшения, включая коммуникационную деятельность, планирование и контроль закупок, мониторинг проектов и обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики. В ходе **аудиторской проверки процедур ФАО по санкциям** был выявлен ряд проблем, требующих внимания руководства, в том, что касается применения процедур наложения санкций на поставщиков и эффективности налагаемых санкций. В основном это было связано с ясностью соответствующих процедур и функционированием Комитета по санкциям. В ходе **аудиторской проверки обучения и подготовки сотрудников** аудиторы пришли к выводу, что старшее руководство закрепило базовые механизмы управления в этой области, но соответствующая политика отличалась раздробленностью и отсутствием взаимосвязанности. Следовательно, необходимо создать целостную структуру обучения, которая сведет воедино общеорганизационную политику, правила, руководящие принципы и процедуры проведения различных предусмотренных Организацией мероприятий по обучению и подготовке персонала и будет гармонично сочетаться с другими мерами политики в области людских ресурсов. В ходе **аудиторской проверки кредиторской задолженности** аудиторы пришли к выводу, что значительные преимущества с точки зрения процедурной эффективности и действенности, а также снижения рисков мошенничества принесет централизация функции "Кредиторская задолженность" в Центре совместных служб (ЦСС). На уровне оперативной деятельности аудиторы выявили некоторые возможности для улучшения существующих процедур. Наконец, в ходе **аудиторской проверки безопасности работы на местах**, результаты которой были представлены в двух отдельных отчетах, был сделан вывод о том, что, хотя механизмы управления довольно надежны, необходимо усилить контроль за безопасностью на местах в целях обеспечения более строгого соблюдения существующих правил и процедур.

#### *Выполнение рекомендаций и согласованных мероприятий по результатам проверок*

16. По состоянию на 31 декабря 2021 года невыполненными оставались 379 согласованных мероприятий, что на 23 процента меньше, чем в 2020 году (см. таблицу 1). Это снижение преимущественно связано с тем, что были выполнены и закрыты 226 рекомендаций, в то время как в 2021 году было согласовано только 114 новых мероприятий.

**Таблица 1: Согласованные мероприятия, начатые/ завершенные в 2021 году, и их итоговое количество по состоянию на 31 декабря 2021 года**

Статус/тип	Согласованные мероприятия	Рекомендации	Всего
<b>НЕ ЗАВЕРШЕНО – по состоянию на 31 декабря 2020 года</b>	475	16	491
<b>(-) ЗАВЕРШЕНО – по состоянию на 31 декабря 2021 года</b>	220	6	226
<b>(+) НОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ – по состоянию на 31 декабря 2021 года</b>	114	0	114
<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ – ЗАВЕРШЕНО – по состоянию на 31 декабря 2021 года</b>	369	10	379
<b>Рекомендации, преобразованные в согласованные мероприятия</b>	8	-8	
<b>ВСЕГО НЕ ЗАВЕРШЕНО – по состоянию на 31 декабря 2021 года</b>	377	2	379

17. При том что сроки выполнения каждой рекомендации устанавливаются руководством при выходе отчетов по результатам проверок, в ряде случаев руководство пересмотрело эти сроки, когда последующие оценки показали нереальность первоначальных сроков их выполнения. В таблице 2 показано количество просроченных рекомендаций (на основе их первоначальных сроков исполнения) и пересмотренные сроки их выполнения по состоянию на 31 декабря 2021 года.

**Таблица 2: Невыполненные согласованные мероприятия с указанием первоначальных и пересмотренных сроков их выполнения по состоянию на 31 декабря 2021 года**

Осуществление	Просрочено	Не просрочено	Всего
<b>Первоначальный срок выполнения</b>	306	73	379
<b>Пересмотренный срок выполнения</b>	104	275	379

18. Таким образом, исходя из пересмотренных сроков, просрочено выполнение 27 процентов (104 из 379) согласованных мероприятий. При этом доля согласованных мероприятий, не выполненных в период более двух лет (т.е. намеченных в 2019 году или ранее), увеличилась до 40 процентов (153 из 379), по сравнению с 21 процентом на конец 2020 года.

#### *Ключевые неучтенные и новые риски*

19. Задержки в выполнении согласованных мероприятий привели к возникновению таких неустраненных пробелов в системе контроля, как те, что описаны в пункте 13. В указанных ниже случаях Организация подвергалась базовым факторам риска в течение шести или более лет:

- Одно мероприятие было согласовано в связи с отсутствием соглашения со страной пребывания, которое необходимо для защиты интересов, привилегий и иммунитетов ФАО. Оно оставалось невыполненным в течение девяти лет. Это объясняется тем, что ФАО оказалось сложно достичь договоренности по некоторым вопросам, несмотря на обширные обсуждения с правительством соответствующей страны.
- Остаются открытыми четыре согласованные мероприятия, связанные с аудитом безопасности информационных технологий (ИТ), который был проведен в 2015 году. Проведенная в 2019 году последующая проверка показала, что они не были

реализованы на практике, поэтому OIG решила их вновь повторить. OIG признает, что Отдел цифровизации и информатики в партнерстве с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций разработал дорожную карту для реализации оставшихся невыполненными согласованных мероприятий в этой области.

20. В ходе планирования работы на двухгодичный период 2022–2023 годов OIG приняла во внимание то, что некоторые из согласованных мер, о которых говорилось в ходе прошлых аудиторских проверок, по-прежнему остаются открытыми и являются факторами уязвимости Организации перед конкретными угрозами. Соответственно, OIG решила включить в свой двухгодичный план работы аудиторские задания по следующим тематическим областям:

- безопасность ИТ (как отмечено выше);
- письма-соглашения (некоторые согласованные мероприятия остаются невыполненными более четырех лет);
- цикл распределения вводимых ресурсов, включая управление товарно-материальными запасами и данными о получателях помощи (одно согласованное мероприятие остается невыполненным в течение более трех лет);
- механизмы конфиденциального и своевременного приема и рассмотрения жалоб и претензий от бенефициаров проектов (одно согласованное мероприятие не завершено более трех лет).

21. Наконец, по мнению OIG, руководству следует пристально следить за обстановкой в связи с некоторыми рисками, обусловленными глобальной пандемией COVID-19, развитием технологий и некоторыми другими актуальными событиями. OIG будет консультировать руководство и проводить необходимую аудиторскую работу, среди прочего, в следующих областях:

- риски, связанные с конфиденциальностью и защитой данных;
- риски, связанные с договорными отношениями с третьими сторонами (поставщиками, партнерами, поставщиками услуг и другими субъектами, получившими внешний подряд на проведение мероприятий и распоряжение активами ФАО);
- риски, связанные с товаропроводящими цепями и каналами сбыта;
- риски, связанные с экологической и социальной ответственностью Организации;
- риски, связанные с использованием социальных сетей.

## **V. Раскрытие информации, содержащейся в заключениях аудиторов**

22. Согласно Положению о Канцелярии Генерального инспектора, по письменному запросу о представлении конкретного доклада полный текст этого доклада может быть предоставлен постоянным представителям, аккредитованным при ФАО. Кроме того, при получении письменного запроса от институционального партнера, обеспечивающего ресурсы, о получении доступа к заключению по итогам аудита программ и операций, в финансировании которых участвует направившая запрос организация, этому институциональному партнеру по ресурсному обеспечению может быть предоставлен доступ к полному тексту доклада. Постоянные представители и институциональные партнеры должны рассматривать все доклады, полученные на основании этого положения, как конфиденциальные и не должны обнародовать никакую содержащуюся в них информацию.

23. В течение отчетного периода было получено два таких запроса от двух государств-членов о предоставлении доступа к десяти заключениям по итогам аудита. OIG предоставила все запрошенные отчеты без купюр. В соответствии с Положением о Канцелярии Генерального инспектора было раскрыто содержание следующих докладов:

- AUD 0516 – комплексная проверка Представительства ФАО в Сомали
- AUD 2116 – комплексная проверка Представительства ФАО на Мадагаскаре

- AUD 1017 – сводный доклад по итогам аудиторской проверки Общего фонда для гуманитарной деятельности в Южном Судане
- AUD 1717 – ограниченная проверка программы "Вся Сирия"
- AUD 2717 – комплексная проверка Представительства ФАО в Мозамбике
- AUD 0919 – аудит Представительства ФАО в Афганистане
- AUD 0520 – аудит Представительства ФАО на Гаити
- AUD 1220 – аудит Представительства ФАО в Йемене
- AUD 1020 – аудит Представительства ФАО в Южном Судане
- AUD 0821 – аудит Представительства ФАО на Филиппинах

## VI. Расследования

24. Группе по проведению расследований Канцелярии Генерального инспектора поручено рассматривать случаи возможных неправомерных действий (серьезных нарушений правил, положений и политики ФАО) как со стороны физических лиц (штатных и внештатных сотрудников), так и юридических лиц (партнеров-исполнителей и подрядчиков), которые совместно именуется объектами расследования.

25. OIG рассматривает те ситуации, которые становятся ей известны, большинство из которых бывают выявлены на основании жалоб о нарушениях. Проверки проводятся в соответствии с обновленным Руководством по проведению внутренних административных расследований ФАО, которое было опубликовано в апреле 2021 года, и Стандартными операционными процедурами для различных этапов процесса расследования. В Руководстве и Стандартных операционных процедурах содержатся сроки проведения трех этапов следственной работы OIG: прием жалоб, предварительная проверка и полное расследование.

### Основные компоненты следственной работы

26. В соответствии с одной из рекомендаций проведенной в 2019 году внешней оценки функции расследования, в рамках обновления Руководства по проведению расследований в 2021 году OIG ввела новую функцию приема сообщений для получения и первоначального рассмотрения жалоб. Эта официальная функция приема была впервые опробована в 2020 году. Полученные жалобы проходят процедуру рассмотрения, чтобы определить, относятся ли поднятые в них вопросы к следственным полномочиям OIG, и следует ли либо возбудить дело, либо решить поднятые вопросы другими способами – к примеру, направив их в другие подразделения ФАО. Как показано на приведенной ниже диаграмме 1, новая функция приема сообщений позволила разрешить значительное количество жалоб без необходимости открытия дела для их дальнейшего рассмотрения. OIG отмечает, что по одной жалобе может быть возбуждено несколько дел (например, если в ней выдвинуты не связанные между собой обвинения против разных лиц), которые, в свою очередь, могут быть связаны со множественными обвинениями. По этой причине измерение объема следственной нагрузки OIG (по сравнению с процедурой, применявшейся в прошлые годы) теперь проводится на основании числа дел, а не жалоб. В пункте 31 ниже также показаны изменения в модели обеспечения ресурсами OIG, в связи с которыми был изменен способ отображения числа дел, приходящихся на каждого следователя: здесь представлены как штатные сотрудники, так и консультанты, которые теперь составляют важную часть следственного персонала OIG.

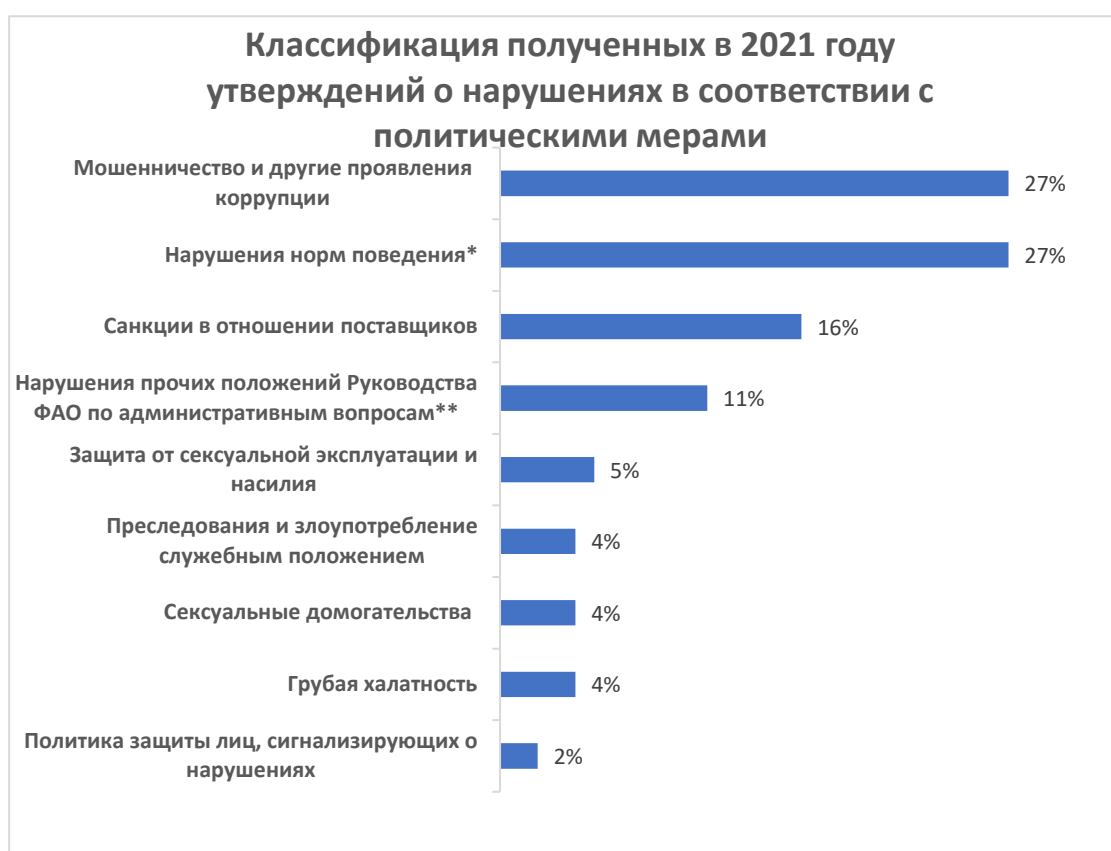
**Диаграмма 1: Число новых жалоб, дел и обвинений в 2021 году**



27. На протяжении последних лет наблюдалась постоянная тенденция к увеличению количества сообщений, которая сохраняется и в настоящий отчетный период, когда количество жалоб составило 214 по сравнению со 170 в 2020 году, т.е. выросло примерно на 26 процентов.

28. На приведенной ниже диаграмме 2 показана классификация полученных в 2021 году утверждений о нарушениях.

**Диаграмма 2: Классификация полученных в 2021 году утверждений о нарушениях**

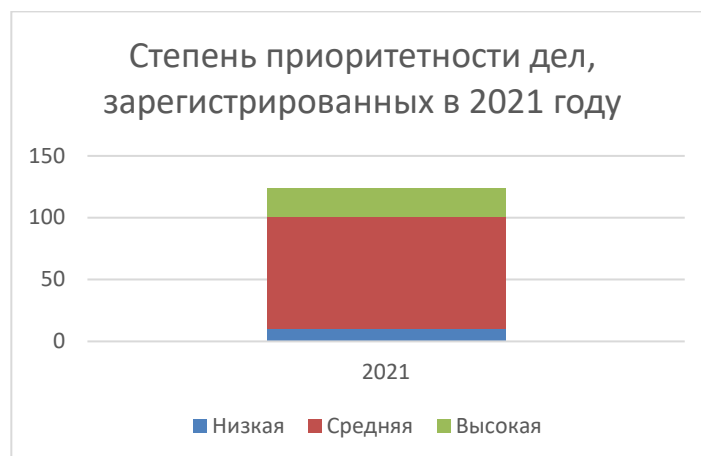




<p>* В число нарушений норм поведения входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Нарушения Стандартов поведения для Международной гражданской службы</li> <li>○ Конфликт интересов</li> <li>○ Ущерб репутации Организации</li> <li>○ Неоказание содействия OIG</li> <li>○ Недонесение о нарушении / сокрытие информации</li> <li>○ Фаворитизм</li> <li>○ Пренебрежение финансовым долгом</li> </ul> <p>** В число нарушений прочих положений Руководства ФАО по административным вопросам входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Злоупотребление служебным положением</li> <li>○ Неуместные подарки</li> <li>○ Несанкционированная внешняя деятельность</li> <li>○ Ненадлежащее использование ресурсов Организации (включая ресурсы ИТ)</li> </ul>
--

29. В процессе приема сообщений OIG присваивает каждому делу степень приоритетности (низкая/средняя/высокая – на основе набора стандартных критериев, таких как тип обвинения, размеры предполагаемого мошенничества и служебные полномочия подозреваемого), чтобы упростить процедуру распределения ограниченных следственных ресурсов (см. диаграмму 3 ниже). OIG отмечает, что в отличие от других дел (например, о мошенничестве) дела, связанные с обвинениями в преследованиях, злоупотреблении служебным положением (включая все формы дискриминации), сексуальных домогательствах и сексуальной эксплуатации и насилии (СЭН), считаются высоко приоритетными, а их рассмотрение, как правило, носит более сложный характер и требует больших затрат – обычно из-за того, что для их расследования требуется значительный объем свидетельских показаний.

**Диаграмма 3: Степень приоритетности дел, зарегистрированных в 2021 году**



30. В 2021 году OIG получила одну дополнительную должность следователя уровня С-4. OIG также получила дополнительные ресурсы для найма консультантов, которые должны помочь Канцелярии справиться с растущей рабочей нагрузкой. В результате выделения этих дополнительных ресурсов повысилась производительность Группы OIG по проведению расследований, которая в 2021 году опубликовала 40 докладов и меморандумов о расследованиях, по сравнению с 31 такими отчетами в 2020 году. Увеличение ресурсов вместе с новой функцией приема сообщений позволило OIG приступить к рассмотрению

накопившихся незавершенных дел, сократив количество заявлений, находящихся в производстве в течение более 18 месяцев, примерно до 14 процентов от общего количества дел на конец 2021 года, по сравнению с примерно 16 процентами по состоянию на 31 декабря 2020 года.

31. Несмотря на вышеуказанные положительные тенденции, ситуация в 2021 году складывалась следующим образом:

- Исходя из общего количества дел за год (251), средняя нагрузка каждого следователя, включая штатных сотрудников и консультантов, составляла 31 дело (см. пункт 33 ниже).
- Среднее количество дел, находящихся в производстве у одного следователя, включая сотрудников и консультантов, по состоянию на 31 декабря 2021 года составляло 14.
- Если брать в расчет только штатных сотрудников, то среднее количество дел, находящихся в производстве у одного следователя, по состоянию на 31 декабря 2021 года составило 28 дел (см. диаграмму 4 ниже).

32. В любой конкретный момент времени все эти средние показатели превышали число дел на одного следователя, которое было рекомендовано Объединенной инспекционной группой (десять дел)<sup>5</sup>. При таком положении дел, вероятно, не удастся провести оценку и, если это оправдано, расследование средне- и низкоприоритетных дел, даже если есть основания считать приведенные в них сведения достоверными.

**Диаграмма 4: Среднее число дел на одного штатного следователя по состоянию на конец года**



### **Заккрытие дел и результаты расследований**

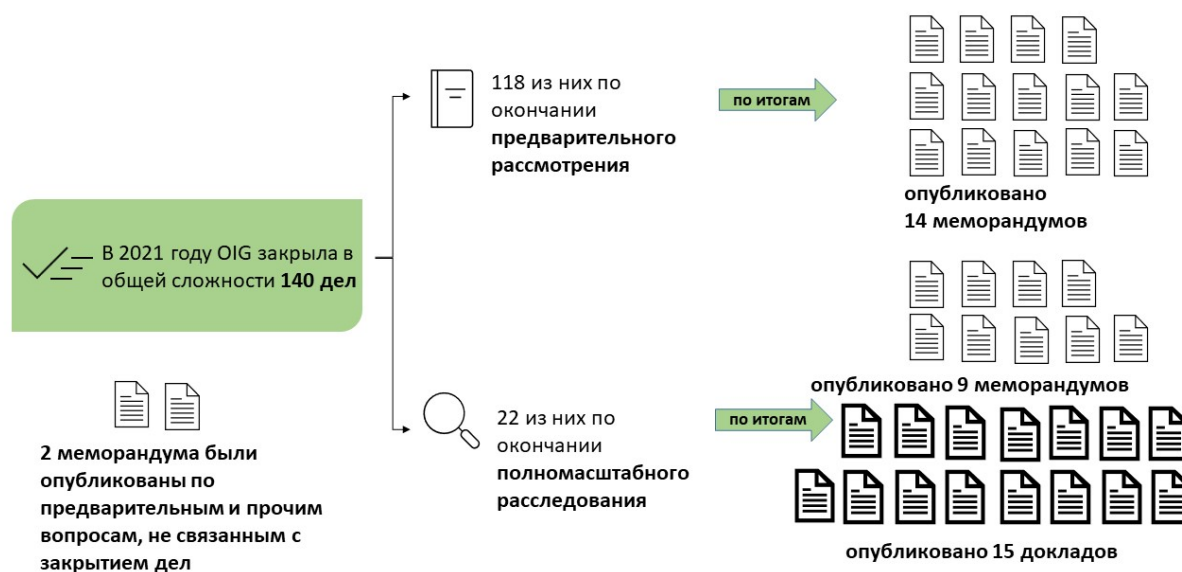
33. В начале 2021 года в OIG оставалось 127 открытых ранее дел. В течение отчетного периода OIG открыла 124 новых дела, в результате чего общее количество дел составило 251. OIG закрыла 140 дел, как подробно описано ниже, и на конец года осталось 111 открытых дел. Большинство дел было закрыто по завершении предварительного рассмотрения. В 70 процентах из тех дел, которые были закрыты после проведения всестороннего

<sup>5</sup> [JIU/REP/2020/1 \(unjju.org\)](https://www.unjju.org/rep/2020/1)

расследования, была подтверждена обоснованность сообщений о нарушениях, а остальные были признаны либо несостоятельными, либо необоснованными.

34. OIG публикует меморандумы о расследованиях, чтобы особо подчеркнуть любые проблемы, выявленные в ходе предварительных проверок или расследований, которые необходимо довести до сведения руководства, когда речь идет, например, о недостатках в системе внутреннего контроля, в рабочей среде или в поведении персонала, которые не повлекут за собой официальное дисциплинарное производство. Эти меморандумы дополняют публикуемые по завершении расследований отчеты OIG для старшего руководства, которые содержат выводы и итоги расследования сообщений о неправомерных действиях с участием сотрудников ФАО. Доклады о расследованиях в отношении третьих сторон (например, подрядчиков и партнеров-исполнителей) передаются Комитету по санкциям в отношении поставщиков в соответствии с Процедурами наложения санкций на поставщиков ФАО. В приложении А содержится резюме выпущенных OIG меморандумов (23) и докладов (15) о расследовании с описанием выводов и административных или дисциплинарных мер, принятых по итогам расследований, а также описание двух дополнительных меморандумов, которые были направлены руководству по предварительным и прочим вопросам. Причины закрытия всех других дел заносятся в конфиденциальные файлы OIG. На диаграмме 5 ниже представлен обзор этапов, на которых были опубликованы эти 40 докладов и меморандумов о расследованиях.

**Диаграмма 5: Этапы публикации результатов расследований**



35. В дополнение к вышеизложенному OIG направила Комитету по санкциям в отношении поставщиков десять запросов о временном отстранении поставщиков. В 2021 году Комитет удовлетворил девять из этих запросов, а оставшееся дело по состоянию на конец отчетного периода все еще находилось на рассмотрении. Расследования по семи из этих дел продолжаются, а два из них были закрыты без просьбы о применении санкций. Принятие решения о санкциях по одному из дел ожидается в конце отчетного периода.

## **Отчет по делам применительно к мерам политики**

### Политика предотвращения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением (административный циркуляр (АЦ) 2015/03)

36. За отчетный период ОIG открыла шесть новых дел, подпадающих под действие Политики предотвращения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением. Два из этих дел были закрыты как безосновательные, а одна жалоба была отозвана. Три дела еще находятся на рассмотрении в дополнение к четырем, которые были открыты до отчетного периода.

37. ОIG опубликовала один доклад и четыре меморандума о расследованиях с выводами относительно обвинений в преследованиях и злоупотреблении служебным положением. Все, кроме одного из этих пяти дел, были связаны с утверждениями о том, что руководитель использовал некорректный стиль речи при общении со своими непосредственными подчиненными и что руководитель принимал решения относительно рабочих заданий или найма, исходя из не связанных с работой причин (например, личного отношения к заявителю). Дополнительные сведения, в том числе рекомендации ОIG и административные меры, принятые руководством по этим случаям, приведены в приложении А.

### Политика предотвращения сексуальных домогательств (АЦ 2019/01)

38. В течение отчетного периода ОIG возбудила семь дел по обвинениям в сексуальных домогательствах в соответствии с Политикой предотвращения сексуальных домогательств. Одно из этих дел было закрыто как безосновательное, а еще одно – в связи с неподтверждением фактов, исходя из интересов потерпевших, после того как затронутое лицо попросило прекратить дальнейшее рассмотрение этого вопроса ввиду опасений в связи с возможными негативными последствиями.

39. Одно из пяти дел, открытых на конец 2020 года, было закрыто в связи с неподтверждением фактов, еще одно отозвано, а три остаются на рассмотрении. Всего по состоянию на 31 декабря 2021 года на рассмотрении ОIG находились восемь дел, связанных с обвинениями в сексуальных домогательствах.

### Политика защиты от сексуальной эксплуатации и насилия (АЦ 2013/27)

40. За отчетный период ОIG возбудила шесть дел в соответствии с политикой защиты от сексуальной эксплуатации и насилия. Одно из этих дел было закрыто как безосновательное, еще одно не относилось к мандату ОIG, и поэтому было передано в другое подразделение Организации Объединенных Наций, а два были закрыты вскоре после завершения отчетного периода (февраль 2022 года) в связи с неподтверждением фактов. Два дела остаются открытыми.

41. В соответствии с рекомендацией ОIG, с 2021 года ФАО участвует в работе созданного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций механизма информирования общественности о случаях СЭН (iReport SEA Tracker). ОIG должным образом зарегистрировала все жалобы в связи с СЭН, полученные в течение 2021 года, в системе iReport SEA Tracker.

## **VII. Консультационная деятельность**

42. На протяжении отчетного периода ОIG продолжала предоставлять консультативные услуги по конкретным вопросам или событиям в целях выяснения фактов или предоставления

руководству информации, необходимой для принятия решений. Эти консультации в основном представляют собой специализированные краткосрочные услуги по запросу руководства.

В 2021 году OIG ответила на 188 таких запросов, что почти вдвое превышает количество запросов, полученных в 2020 году (96).

43. Как и в 2020 году, основным видом консультационной деятельности было консультирование по соглашениям о финансировании (рамочным и проектным соглашениям). По этим вопросам поступило 39 процентов всех запросов о предоставлении консультационных услуг, что на 10 процентов больше, чем в 2020 году. На протяжении отчетного периода OIG участвовала в проведении продолжительных переговоров с рядом доноров вместе с другими подразделениями и представительствами ФАО. Роль OIG в этих обсуждениях в первую очередь состояла в разъяснении принципа единого аудита, который все чаще оспаривается донорами, которые выдвигают различные требования в отношении должной осмотрительности, мониторинга и надзора за проектами. Канцелярия Генерального инспектора уже поднимала этот вопрос в своем предыдущем докладе, но, по мнению OIG, ситуация все больше обостряется. Например, OIG все чаще приходится отстаивать свое исключительное право проводить расследования в ФАО. OIG неоднократно обсуждала с руководством различные требования доноров, которые являются приемлемыми, – в отличие от тех, которые выходят за пределы допустимого не только с точки зрения нарушения принципа единого аудита, но и с точки зрения конфиденциальности данных, административной несостоятельности и неадекватного возмещения расходов на поддержку. В сотрудничестве с надзорными органами трех других организаций системы Организации Объединенных Наций OIG также подготовила документ под названием "Ключевые принципы: соображения относительно положений об аудите и расследовании в соглашениях учреждений ООН с донорами", который может служить руководством для обсуждения положений об аудите, проверке и расследовании в рамочных соглашениях с донорами.

44. В дополнение к вышесказанному, OIG внесла свой вклад в обновление общеорганизационного реестра рисков мошенничества ФАО, предоставив рекомендации о возможных рисках мошенничества и соответствующих средствах контроля; представила материалы для определения круга ведения и подготовки проектов докладов Объединенной инспекционной группы (ОИГ) в тех областях, которые имеют отношение к ФАО; предложила рекомендации и поддержку Группе по соблюдению требований Управления по чрезвычайным ситуациям и устойчивости к внешним факторам в проведении оценки рисков и выполнении требований в децентрализованных представительствах; и осуществляла координацию действий с Отделом цифровизации и информатики при проведении порученного ей обзора в целях оценки риска кибермошенничества. Наконец, OIG получала частые просьбы о консультациях по вопросам разрабатываемой политики, механизмов делегирования полномочий и просьб о списании средств.

45. Консультационные услуги также могут включать специальные проверки, проводимые либо по запросу руководства, либо по инициативе OIG, по итогам которых руководству представляется консультативный меморандум. В 2021 году OIG представила вниманию руководства два аудиторских меморандума по вопросам:

- предлагаемого усовершенствования процесса обработки запросов на субсидирование аренды жилья для снижения риска двойных платежей (OIGM 0721); и
- замечаний о функциональных пробелах во внутренних приложениях, разработанных Представительством ФАО в Сомали для отслеживания распределения денежных средств и ресурсов среди бенефициаров (OIGM 1121).

46. На протяжении 2021 года OIG продолжала участвовать в качестве наблюдателя в ряде комитетов и органов управления ФАО, включая Совет по вопросам внутреннего контроля, Комитет по вопросам поведения на рабочем месте и защиты от сексуальной эксплуатации и насилия, Комитет по инвестициям и Совет директоров Кредитного союза ФАО. OIG также

приняла участие в совещании специальной рабочей группы, которая была созвана для обсуждения управления Фондом улучшения культурно-бытовых условий персонала и отношений между ФАО и Кооперативом сотрудников ФАО.

### **VIII. Совместная деятельность**

#### *Сотрудничество с другими надзорными органами*

47. OIG продолжила тесное сотрудничество с внешним аудитором ФАО, Генеральным финансовым инспектором-ревизором Индии. Среди прочего, это сотрудничество включало координацию соответствующих планов работы, обмен информацией по повторно возникающим вопросам ревизии в децентрализованных представительствах и совместный анализ нереализованных рекомендаций аудиторов.

48. В течение года на регулярной основе осуществлялось сотрудничество между OIG и Управлением по оценке (OED). В качестве примеров такого сотрудничества можно привести координацию работы по аудиту и оценке денежных интервенций, работы Представительства ФАО в Сомали и Субрегионального представительства для Карибского бассейна. OIG также внесла свой вклад в оценку Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, которая была проведена OED в режиме реального времени.

49. Внешний аудитор и OED обычно получают копии окончательных докладов по итогам внутренней ревизии.

50. Представители OIG присутствовали на всех трех совещаниях ККН. Аудит и расследования OIG были постоянным пунктом повестки дня этих совещаний. Кроме того, во время каждого совещания Генеральный инспектор проводил закрытые заседания с Комитетом. OIG признательна ККН за поддержку ее работы и приветствует все рекомендации Комитета, требующие внимания OIG.

#### *Сотрудничество с ключевыми подразделениями в сфере деловой этики*

51. OIG осуществляла тесное сотрудничество с членами Сети ФАО по обеспечению добросовестности, в которую входят OIG, Управление по этике, омбудсмен, CSH, Управление по правовым вопросам и Советник по делам персонала, по вопросам поощрения этичного поведения, добросовестности персонала и предотвращения мошенничества в Организации. В рамках этого сотрудничества проводились регулярные встречи и совместные мероприятия в целях разъяснения функций и обязанностей различных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами добросовестности, повышения осведомленности о поведении на рабочем месте с помощью вебинаров и предоставления коммуникационных материалов и рекомендаций, а также анализа данных о жалобах и претензиях, связанных с рабочей обстановкой, которые получают члены Сети по обеспечению добросовестности. OIG возглавляет рабочую группу Сети по обеспечению добросовестности, которой поручено анализировать и пересматривать политику ФАО в отношении добросовестности.

### **IX. Сотрудничество с другими надзорными органами системы Организации Объединенных Наций**

52. В соответствии с Положением о Канцелярии Генерального инспектора, OIG поддерживает связь и сотрудничает с подразделениями, отвечающими за внутренний надзор в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций в целях содействия внедрению передовой практики и обеспечения последовательности надзорной деятельности. В отчетный период OIG продолжала сотрудничество с надзорными органами системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

53. Ежегодная конференция представителей служб внутренней ревизии системы Организации Объединенных Наций (ПСВР ООН) была отменена из-за ограничений, связанных с COVID-19. Однако в течение года OIG приняла участие в трех совещаниях ПСВР ООН, проведенных в виртуальном формате. Кроме того, OIG:

- участвовала в онлайн-опросах, инициированных различными организациями-членами ПСВР ООН, по вопросам управления общеорганизационными рисками, медицинских услуг, выплат и льгот персонала, использования программного обеспечения для управления аудитом, протокольных услуг, функций связи и оцифровки документов;
- приняла участие в проведенной в виртуальном формате встрече аудиторов, занимающихся аудитом в области ИТ, на тему аудиторских проверок управления данными; и
- сотрудничала с двумя организациями – членами ПСВР ООН в проведении аудиторских проверок их партнеров-исполнителей и прав на получение субсидий на образование.

54. При содействии двух других расположенных в Риме учреждений (МФСР и ФАО) в виртуальном формате была организована двадцать первая Конференция международных следователей (КМС). В ходе Конференции, в которой приняли участие более 500 специалистов, состоялось несколько пленарных заседаний и семинаров, посвященных обсуждению актуальных тем. Особое значение имели следующие одобренные Конференцией публикации: Структура обмена информацией КМС и Общие принципы КМС для основных следственных действий. Последняя включает в себя шесть отдельных томов, в которых значительно расширены существующие Единые принципы и руководящие указания по проведению расследований. Это издание направлено на то, чтобы предоставить более подробные, основанные на принципах рекомендации для следственных органов, осуществляющих эти виды деятельности.

55. OIG приняла участие в трех проведенных в виртуальном формате совещаниях представителей следственных служб Организации Объединенных Наций (ПСС ООН). На этих совещаниях обсуждались передовые методы рассмотрения обвинений в оскорбительном поведении; обмен информацией и отчетность по обвинениям в СЭН; расследование дел о сексуальных домогательствах; отчетность перед донорами; уроки, извлеченные из расследований, проведенных во время пандемии COVID-19; и рекомендации, содержащиеся в докладе OIG о состоянии следственных функций в системе Организации Объединенных Наций.

56. Первого июня 2021 года OIG провела в виртуальном формате совместное совещание надзорных органов РПУ. Мероприятие долго откладывалось, так как в 2020 году оно было отменено из-за пандемии COVID-19. Это совещание, в котором приняли участие более 90 участников из трех учреждений, было посвящено теме "Использование данных и цифровых технологий функциями аудита и расследования РПУ". Мероприятие предоставило участникам возможность поделиться опытом удаленного управления работой трех учреждений, несмотря на проблемы, связанные с пандемией COVID-19, а также дать отзывы о различных инициативах в области управления данными и технологических инноваций, которые реализуются или планируются к реализации в каждой из расположенных в Риме организаций.

## **Х. Мероприятия в рамках программы обеспечения и повышения качества**

57. В соответствии с требованиями Положения о Канцелярии Генерального инспектора, Генеральный инспектор осуществляет программу обеспечения и повышения качества. Ключевым элементом этой программы является ведение специального Руководства по аудиту для службы внутреннего аудита. В течение года OIG внесла в свое Руководство по аудиту две

поправки. OIG также обновила программу аудита для децентрализованных представительств с учетом изменений в гендерной политике и в Руководстве ФАО по административным вопросам, а также новых областей риска. В эту программу были также включены улучшенные средства анализа данных для дистанционных аудитов. В октябре 2021 года, действуя по рекомендации внешнего консультанта, OIG усовершенствовала свои методологии планирования аудиторской работы. Другие рекомендации, направленные, в частности, на то, чтобы сделать аудиторские процедуры OIG более гибкими и эффективными, находятся в процессе выполнения.

58. Еще одним ключевым аспектом программы обеспечения и повышения качества функций внутреннего аудита является программное обеспечение OIG для проведения ревизий. В 2021 году OIG завершила серьезное обновление своего пакета программного обеспечения "Тиммейт+". Это обновление предлагает новые функции, лучшую интеграцию различных модулей и большую простоту использования.

59. Как сообщалось в прошлом году, в 2019 году функция расследования ФАО подверглась внешней оценке, которая подтвердила, что работа по проведению расследований соответствует Единым принципам и руководящим указаниям по проведению расследований международных организаций, а также Положению о Канцелярии Генерального инспектора, Руководству по проведению внутренних административных расследований Канцелярией Генерального инспектора и другим применимым правилам. В 2021 году OIG завершила выполнение рекомендаций, включенных в отчет о внешней оценке. В рамках плана действий по выполнению этих рекомендаций было издано новое Руководство по проведению расследований. Также были обновлены Стандартные операционные процедуры, в которых более подробно кодифицированы конкретные аспекты процесса расследования, дополняющие Руководство по расследованиям. OIG также ввела новую функцию приема сообщений для получения и первоначального рассмотрения жалоб, как подробно описано выше (см. пункт 26).

60. Кроме того, в конце 2021 года OIG приобрела новую систему ведения дел, которая должна быть введена в действие в первой половине 2022 года. Эта система не только будет адаптирована в соответствии с процессами внутреннего расследования, но и будет гарантировать конфиденциальность информации в соответствии со современными стандартами. Методология, применяемая в новой системе ведения дел, позволит анализировать данные на основе обновленных критериев и составлять отчеты, содержащие более подробную информацию.

## **XI. Всесторонний учет гендерной проблематики**

61. OIG содействует всестороннему учету гендерной проблематики в своей деятельности, а достижение и поддержание гендерного паритета и многообразия среди ее сотрудников является одним из стратегических приоритетов Канцелярии. Канцелярия назначила координатора по гендерным вопросам и многообразию, который участвует в совещаниях сети координаторов по гендерным вопросам и сессиях по обмену знаниями, а также поддерживает мероприятия и цели OIG по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики. В рамках своей аудиторской работы OIG оценивает прогресс ФАО в обеспечении всестороннего учета гендерной проблематики. В частности, учет гендерной проблематики в управлении программой и проектами является одной из приоритетных областей, которая систематически анализируется в ходе аудиторских проверок децентрализованных представительств и включается в доклады аудиторов. На протяжении последних трех лет постепенно усовершенствовались меры контроля за мероприятиями по всестороннему учету гендерной проблематики. Например, в отличие от предыдущих лет, в 2021 году новым проектам систематически присваивались гендерные маркеры. Тем не менее в некоторых областях еще есть над чем поработать. В рамках четырех завершенных в 2021 году аудиторских проверок децентрализованных представительств внутренний контроль в плане всестороннего учета



гендерной проблематики был оценен как "требующий некоторых улучшений" в двух представительствах и как "требующий значительных улучшений" в двух других.

## ХII. Управление ресурсами

### Финансовые ресурсы

62. OIG закончила 2021 год с остатком бюджета в размере 487 000 долл. США. Этот профицит обусловлен в основном непредвиденной экономией на путевых расходах (233 481 долл. США) и более высокой, чем ожидалось, экономией в расходах на персонал (291 909 долл. США) из-за приостановки полевых миссий вследствие пандемии COVID-19 и задержек в процессе запланированного набора персонала. Сэкономленные таким образом средства частично покрыли дефицит прочих расходов, не связанных с персоналом. Следует отметить, что по сравнению с изначальными ежегодными бюджетными ассигнованиями, в 2021 году OIG получила дополнительные ассигнования в размере примерно 536 000 долл. США благодаря переносу остатка бюджета за 2020 год и дополнительным ассигнованиям, которые были санкционированы Генеральным директором. Эта сумма включала в себя 200 000 долл. США на усиление функции расследования (использовано полностью) и 36 000 долл. США на покрытие расходов на внешнюю "горячую" линию, которые не были использованы из-за затянувшегося процесса закупок. Кроме того, OIG получила дополнительный доход в размере 36 000 долл. США для покрытия расходов на персонал для проведения специальной проверки проекта в Йемене. По оценке OIG, если бы не было этих поступлений и если бы служебные поездки в течение года осуществлялись в нормальном режиме, вероятно, образовался бы дефицит примерно в 200 000 долл. США.

63. Структура расходов OIG в 2021 году показана ниже:

**Таблица 3: Расходы за 2021 год\***

Расходы	Бюджет	Фактические	% от общих расходов	Остаток (избыток/дефицит)
Расходы на персонал	4 196 196	3 904 287	80,37%	291 909
Консультанты	194 414	604 087	12,44%	(409 673)
Служебные поездки	254 679	21 198	0,44%	233 481
Прочие расходы, не связанные с персоналом	625 972	269 324	5,54%	356 648
Обучение	74 500	58 695	1,21%	15 805
<b>Всего</b>	<b>5 345 761</b>	<b>4 857 591</b>	<b>100,00%</b>	<b>488 170</b>
Дополнительные доходы	5 000	4 068		932
<b>Итого</b>				<b>487 238</b>

\*Предварительные цифры на основе данных ИМИС по состоянию на 10 марта 2022 года.

64. На двухлетний период 2022–2023 годов OIG получила дополнительные ресурсы для проведения расследований. С 1 января 2022 года OIG получила две новые должности следователей уровня С-3 (на момент написания настоящего доклада идет введение в должность обоих сотрудников), а также финансирование для найма внештатных сотрудников, в том числе

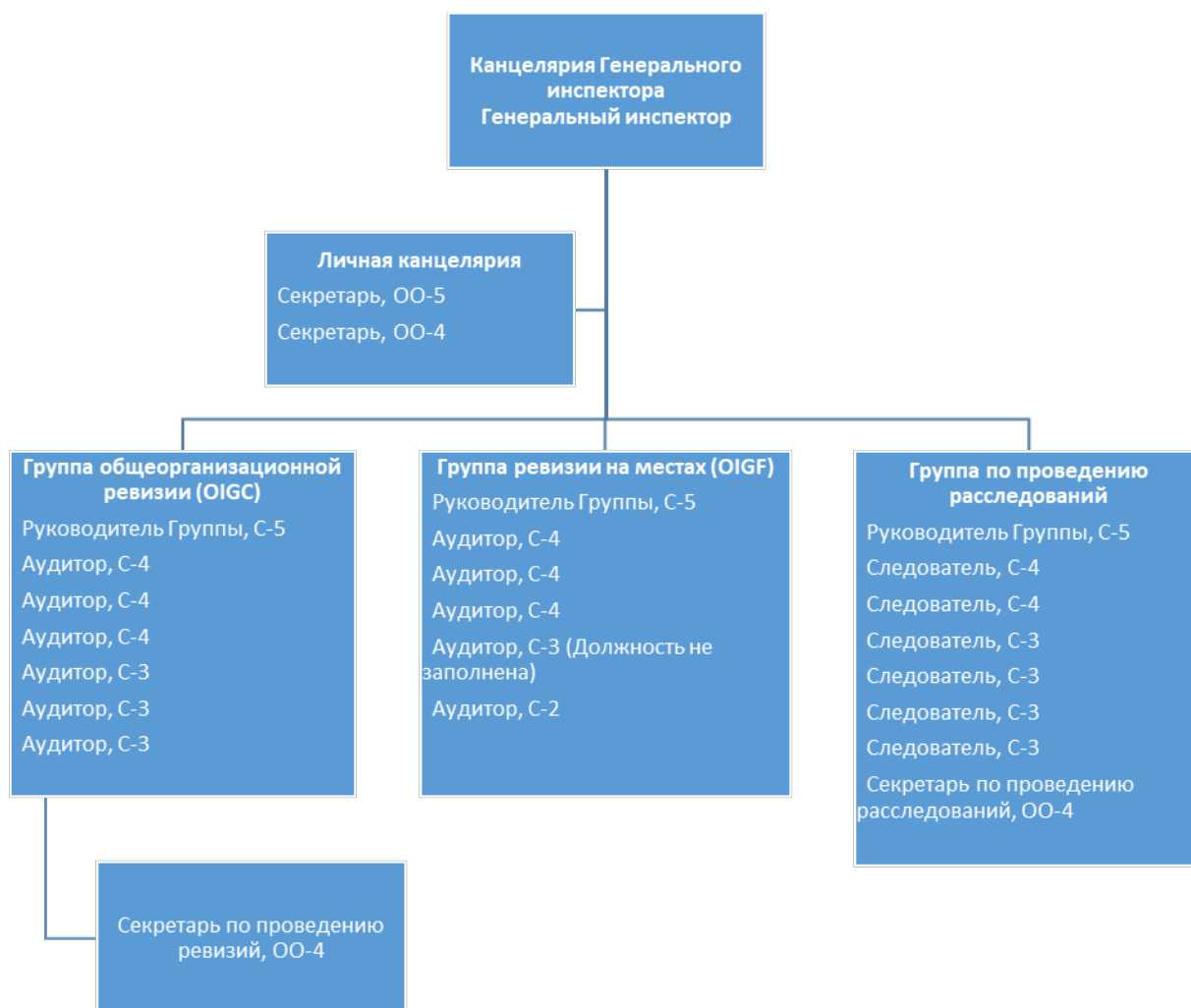
следователей-консультантов. По сравнению с суммой, запрошенной OIG, при окончательном распределении средств Канцелярии было выделено на 431 000 долл. США меньше, но руководство указало, что дополнительные ресурсы будут предоставлены, если того потребует ситуация. Учитывая стабильный рост числа поступающих жалоб и участие OIG в ряде инициатив ФАО по обеспечению добросовестности, в ближайшем будущем ресурсы для проведения расследований, вероятно, будут по-прежнему ограничены. Поэтому вполне вероятно, что OIG потребуется запросить дополнительные ресурсы в первый год двухгодичного периода.

Штатные и другие сотрудники

65. По состоянию на 31 декабря 2021 года была не заполнена одна должность аудитора уровня С-3. Все прочие из 24 утвержденных штатных должностей в OIG были заполнены. Помимо штатного персонала, по состоянию на 31 декабря 2021 года в OIG по контракту работало пять консультантов (один занимался аудитом, а четыре – расследованиями).

**Таблица 4: Штатное расписание OIG по состоянию на 31 декабря 2021 года**

	Категория	Мужчины	Женщины	Вакантно	Всего
Генеральный инспектор	Д-2	1			1
Секретарь	ОО-5	1			1
Секретарь	ОО-4	1			1
<b>Всего по Канцелярии GI</b>		<b>3</b>			<b>3</b>
Внутренние проверки					
Старший аудитор/ Руководитель Группы	С-5	1	1		2
Аудитор	С-4	3	3		6
Аудитор	С-3	1	2	1	4
Аудитор	С-2		1		1
Секретарь по проведению ревизий	ОО-4		1		1
<b>Всего по внутренней ревизии</b>		<b>5</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>14</b>
Расследования					
Старший следователь/ Руководитель Группы	С-5	1			1
Следователь	С-4		2		2
Следователь	С-3	2	2		4
Секретарь по проведению расследований	ОО-4	1			1
<b>Всего по расследованиям</b>		<b>4</b>	<b>4</b>		<b>8</b>
<b>Итого OIG</b>		<b>12</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>25</b>



### Профессиональное развитие

66. В 2021 году план повышения квалификации персонала OIG был сосредоточен в основном на онлайн-обучении ввиду того, что возможности поездок для участия в очном обучении сократились из-за сохранявшихся ограничений в связи с COVID-19. В план были включены приоритетные задачи профессиональной подготовки и потребности сотрудников OIG для обеспечения постоянного совершенствования их навыков и знаний. Учебные курсы для аудиторов затрагивали вопросы инноваций в сфере аудита, выявления мошенничества, культуры аудита и навыков проведения обследования; а обучение следователей было сосредоточено на методах проведения собеседований и на ведении расследований с помощью социальных сетей. Кроме того, сотрудники OIG уделяли первоочередное внимание прохождению обязательного обучения ФАО и других актуальных внутренних курсов, таких как кибербезопасность, сексуальные домогательства, закупки и управление финансами. В среднем в 2021 году сотрудники OIG потратили на обучение 11 дней, что значительно превышает показатели 2020 года (6,3 дня) и отражает стратегическую важность постоянного повышения квалификации персонала для OIG.

### **XIII. Показатели эффективности работы**

67. OIG продолжала отслеживать и докладывать Генеральному директору и ККН информацию относительно внутренних показателей эффективности по основным

направлениям и организации своей работы. Из-за пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений на поездки, задержек и снижения эффективности ввиду необходимости проводить ревизии и расследования на удалении, а также из-за длительного отсутствия ряда сотрудников по болезни, уровень достижения некоторых показателей эффективности в 2021 году оказался существенно ниже целевых значений. Подробная информация приведена ниже в таблице 5.

**Таблица 5: Показатели эффективности работы OIG**

№	Индикатор	Целевой показатель	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года
<b>Основная работа OIG</b>				
1	Охват областей высокого риска: процентная доля проверок областей с высокой степенью риска в плане аудиторской работы	60%	59%	63%
2	Выполнение плана аудиторской работы: фактические и запланированные проверки	100%	100%	84%
3	Среднее количество дней на проведение проверок (учетных дней)	<100 дней	92 дня	111 дней
4	Среднее количество месяцев на проведение проверок (календарных месяцев с начала проверки до итогового доклада)	6 месяцев	9 месяцев	12 месяцев
5	Степень удовлетворенности клиентов (по шкале от 1 до 6)	>4,0	5,2	5,0
6	Расследования, завершенные в срок	100%	60%	44%
7	Рекомендации по результатам расследований, выполненные в течение одного года	>90%	89%	56%
8	Принято рекомендаций по итогам проверок (= согласованных мероприятий)	>90%	100%	100%
9	Невыполненные согласованные мероприятия (сроком более двух лет)	<10%	21%	40%
10	Количество отчетов по результатам проверок на одного аудитора	2	1,92	1,02
11	Выполнено мероприятий, рекомендованных Консультативным комитетом по надзору	100%	100%	100%
<b>Руководство деятельностью OIG</b>				
12	Доля вакантных должностей	<8,5%	7,5%	4,0%
13	Пройдено обязательных курсов подготовки сотрудниками OIG	>90%	98%	99%
14	Аудиторы, имеющие необходимые дипломы	100%	100%	100%
15	Количество учебных дней на одного сотрудника OIG	10 дней	6,3	11
16	Коэффициент отсутствия на работе (ниже среднего по ФАО): отпуск по	<1,7 дня	2 дня	1,7 дня

	болезни без подтверждающего документа			
17	Коэффициент отсутствия на работе (ниже среднего по ФАО): подтверждённый отпуск по болезни	<7,7 дней	7,5 дней	2,1 дня

**Приложение А: Резюме отчетов и меморандумов по результатам расследований за 2021 год и ожидающих выполнения рекомендаций за предыдущий год**

**Таблица 1: Резюме отчетов и меморандумов по результатам расследований за 2021 год и связанных с ними действий руководства в отношении персонала ФАО**

<b>INV0121</b> (февраль 2021 года)	OIG пришла к выводу, что бывший сотрудник представил ложные заявления и документы в связи с поездкой в отпуск на родину в нарушение Политики по борьбе с мошенничеством и другими коррупционными действиями (АЦ 2015/08), Стандартов поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства), и разделов 322 и 403 Руководства (отпуск на родину и посещение семьи, соответственно). Бывшему сотруднику было объявлено о запрете на любую работу в Организации в будущем, а полученные мошенническим путем суммы были возвращены.
<b>INV0221</b> (март 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник на руководящей должности попросил выполнить работу не имевшего действительного контракта консультанта, санкционировал оплату работы, которая, как предполагается, была выполнена без контракта, и не проявил должной осмотрительности при оплате, чтобы убедиться, что работа в интересах ФАО была действительно выполнена, а это является грубой халатностью, как это определено в АЦ 2016/23. Была предложена дисциплинарная мера в виде понижения в должности; однако сотрудник вышел на пенсию до того, как такая мера могла вступить в силу. В личном деле данного сотрудника была сделана соответствующая запись.
<b>INV0321</b> (апрель 2021 года)	OIG пришла к выводу, что бывший консультант умышленно внес изменения во врачебное заключение о состоянии здоровья и представил его в ФАО для того, чтобы облегчить получение контракта на оказание консультационных услуг в нарушение Стандартов поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства). В личном деле данного консультанта была сделана соответствующая запись.
<b>INV0521</b> (июнь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник на руководящей должности вел себя таким образом, что подчиненный мог обоснованно счесть себя оскорбленным, чувствуя, что он был отстранен от своих служебных полномочий. Это также привело к созданию нездоровой рабочей обстановки, что равносильно нарушению Политики предотвращения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением (АЦ 2015/03), а также обязанностей сотрудника в качестве руководителя согласно Стандартам поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства, приложение А). Данному сотруднику был объявлен письменный выговор и было предъявлено требование пройти курс подготовки руководящих кадров.

<b>INV0621</b> (июль 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник предоставил конфиденциальную информацию кандидату, претендующему на должность в Организации, и в присутствии данного кандидата делал оскорбительные и дискриминационные замечания в отношении коллеги, претендующего на ту же должность, в нарушение Стандартов поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства, приложение А). Данный сотрудник был отстранен от работы без сохранения содержания на один месяц.
<b>INV0721</b> (сентябрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник сознательно изготовил документацию, содержащую ложные и вводящие в заблуждение сведения, и поручил своим подчиненным подготовить и представить такую ложную и вводящую в заблуждение документацию, чтобы помочь другому лицу получить неправомерную выгоду в нарушение Политики борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции (АЦ 2015/08), что равносильно злоупотреблению служебным положением в соответствии с разделом 330 Руководства и является нарушением обязанностей сотрудника в соответствии со Стандартами поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства, приложение А). OIG рекомендовала начать дисциплинарное производство, которое продолжалось по состоянию на 31 декабря 2021 года.
<b>INV0821</b> (сентябрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник сознательно не исправил ложную информацию в нескольких документах, чем ввел в заблуждение внешние стороны в интересах другой стороны в нарушение Политики борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции (АЦ 2015/08), что равносильно злоупотреблению служебным положением в соответствии с разделом 330 Руководства и является нарушением обязанностей сотрудника в соответствии со Стандартами поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства, приложение А). OIG рекомендовала начать дисциплинарное производство, которое продолжалось по состоянию на 31 декабря 2021 года.
<b>INV0921</b> (сентябрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник сознательно подписал документацию, содержащую ложную и вводящую в заблуждение информацию, чтобы помочь лицу, не имеющему отношения к ФАО, получить незаконные привилегии, и поручил подчиненным подготовить и представить такую вводящую в заблуждение информацию внешним сторонам в нарушение Политики борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции (АЦ 2015/08), что равносильно злоупотреблению служебным положением в соответствии с разделом 330 Руководства и нарушением обязанностей сотрудника в соответствии со Стандартами поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства, приложение А). OIG рекомендовала начать дисциплинарное производство, которое продолжалось по состоянию на 31 декабря 2021 года.
<b>INV1021</b> (сентябрь 2021 года)	OIG расследовала заявление о преследовании, подпадающее под действие Политики защиты осведомителей (АЦ 2021/10), которое было подано бывшим сотрудником ФАО. OIG пришла к выводу, что руководство представило четкие и убедительные доказательства того, что решение о расторжении контракта с сотрудником ФАО было принято в управленческих целях, которые были документально оформлены или иным образом зафиксированы, и что те же действия были бы предприняты в отсутствие защищаемой деятельности. OIG рекомендовала закрыть это дело без дальнейших действий.

<b>INV1121</b> (сентябрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник достиг договоренности с пенсионером ФАО в обход действующих правил и процедур в отношении управления людскими ресурсами и конфликта интересов; была умышленно опущена информация относительно роли данного пенсионера ФАО в контексте утверждения письменного соглашения, что равносильно сговору в нарушение Политики борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции (АЦ 2015/08), существенному нарушению раздела 507 Руководства и Стандартов поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства, приложение А) или, как минимум, грубой халатности в соответствии с АЦ 2016/23. Данный сотрудник подал в отставку до завершения дисциплинарного процесса. Административные меры принимаются.
<b>INV1221</b> (октябрь 2021 года)	OIG расследовала заявление о преследовании, подпадающее под действие Политики защиты осведомителей (АЦ 2021/10), которое было подано бывшим сотрудником ФАО. OIG пришла к выводу, что руководство представило четкие и убедительные доказательства того, что решение не продлевать рассматриваемый контракт найма было принято в управленческих целях, которые были документально оформлены или иным образом зафиксированы, и что те же действия были бы предприняты в отсутствие защищаемой деятельности. OIG рекомендовала закрыть это дело без дальнейших действий.
<b>INV1321</b> (ноябрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что консультант ФАО участвовал в политической деятельности во время действия его контракта с Организацией в нарушение Стандартов поведения для международной гражданской службы. Данный консультант был отстранен от работы в Организации на два года.
<b>INV1521</b> (декабрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник не принял надлежащих мер для урегулирования конфликта интересов, наняв пенсионера ФАО по контракту консультанта-пенсионера, не упомянув при этом, что последний одновременно работал ведущим консультантом в соответствии с письменным соглашением, которое было подписано месяцем ранее, в нарушение АЦ 2016/23 о грубой халатности. OIG рекомендовала начать дисциплинарное производство, которое продолжалось по состоянию на 31 декабря 2021 года.
<b>INVM0121</b> (январь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник не раскрыл должным образом информацию о своем фактическом или потенциальном конфликте интересов в процессе найма одного из членов семьи и закупочной деятельности с участием поставщика ФАО. Однако OIG не выявила признаков возможного фаворитизма, вытекающего из этого конфликта интересов. Таким образом, в сложившихся обстоятельствах OIG сочла, что такие действия не были равносильны неправомерному поведению. Данному сотруднику был объявлен письменный выговор.
<b>INVM0321</b> (февраль 2021 года)	OIG пришла к выводу, что представленные заявителями претензии к своему руководителю не отвечают критериям преследований и злоупотребления служебным положением в соответствии с Политикой предотвращения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением (АЦ 2015/03). Тем не менее OIG сочла, что представленные претензии могут свидетельствовать о серьезных управленческих недостатках указанного руководителя, и передала этот вопрос в Отдел людских ресурсов и заместителю Генерального директора для сведения и принятия мер, если таковые будут сочтены уместными.

<b>INVM0421</b>  <b>(март 2021 года)</b>	<p>OIG рассмотрела утверждения о том, что структурные преобразования в одном из страновых представительств проводились с целью отстранения национального персонала от руководящих должностей по расистским соображениям. OIG не обнаружила признаков расизма или других неправомерных действий в проведенных в представительстве преобразованиях. OIG ознакомила со своими выводами соответствующего Регионального представителя и странового представителя ФАО для сведения и принятия мер, если таковые будут сочтены уместными.</p>
<b>INVM</b>  <b>(май 2021 года)</b>	<p>OIG направила в одно из региональных представительств и CSH меморандум о возможных недостатках в системе внутреннего контроля в процессе набора персонала в одном из страновых представительств с рекомендацией оказать поддержку новому Представителю ФАО в устранении потенциальных проблем, связанных с контролем.</p>
<b>INVM0721</b>  <b>(июль 2021 года)</b>	<p>Хотя OIG пришла к выводу, что имеющихся доказательств недостаточно для начала расследования в связи с утверждениями о преследованиях и дискриминации на рабочем месте, представленная информация оказалась достаточной для того, чтобы отметить потенциальные недостатки в стиле руководства одного из сотрудников. OIG передала этот вопрос в CSH для принятия соответствующих мер.</p>
<b>INVM0821</b>  <b>(июль 2021 года)</b>	<p>Хотя OIG нашла, что имеющиеся доказательства могли бы послужить основанием для проведения официального расследования утверждений о преследованиях, учитывая, что лицо, предположительно притеснявшее заявителя, подало в отставку, а сам заявитель отозвал свою жалобу, дело было закрыто и передано в CSH для сведения.</p>
<b>INVM0921</b>  <b>(июль 2021 года)</b>	<p>Хотя OIG пришла к выводу, что имеющихся доказательств недостаточно для начала расследования в связи с утверждениями о том, что сотрудник создал нездоровую обстановку на рабочем месте, представленная информация оказалась достаточной для того, чтобы отметить потенциальные недостатки в стиле руководства одного из сотрудников. OIG передала дело в CSH для сведения.</p>
<b>INVM1021</b>  <b>(июль 2021 года)</b>	<p>OIG пришла к выводу, что у одного из кандидатов на должность консультанта ФАО имелся нераскрытый конфликт интересов с двумя субъектами, ведущими дела с ФАО, что является нарушением Стандартов поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства). OIG направила свои выводы в CSH и Управление по этике для сведения, поскольку указанное лицо не имело трудовых отношений с ФАО в течение нескольких лет.</p>
<b>INVM1221</b>  <b>(август 2021 года)</b>	<p>В ходе расследования утверждений о мошенничестве и других видах коррупции, связанных с закупкой кормов для животных и их распределением среди бенефициаров, OIG выявила пробелы в системе внутреннего контроля и дала рекомендации руководству странового представительства, чтобы укрепить потенциал данного представительства, необходимый для выявления и предотвращения подобных случаев в будущем.</p>



<b>INVM1321</b>  <b>(август 2021 года)</b>	<p>В ходе текущей проверки OIG обнаружила доказательства того, что связь одного из сотрудников ФАО с потенциальным и бывшим партнером – исполнителем ФАО представляет собой нераскрытый конфликт интересов, и передала этот вопрос в Управление по этике и соответствующее Страновое представительство для принятия уместных дальнейших мер в связи с осуществляемым в настоящее время процессом закупок. Расследование продолжалось по состоянию на 31 декабря 2021 года.</p>
<b>INVM1421</b>  <b>(октябрь 2021 года)</b>	<p>Хотя OIG пришла к выводу, что имеющихся доказательств недостаточно для начала расследования в связи с утверждениями о дискриминации на основании религии, представленная информация оказалась достаточной для того, чтобы отметить отсутствие понимания или осведомленности со стороны указанного сотрудника. OIG передала этот вопрос руководителю Странового представительства и в CSH для сведения и принятия соответствующих мер.</p>
<b>INVM1621</b>  <b>(ноябрь 2021 года)</b>	<p>OIG установила, что бывший сотрудник ФАО сознательно предоставил Организации искаженную информацию, в результате чего он получил оплату. В отношении указанного бывшего консультанта OIG рекомендовала принять должные административные меры. В личном деле указанного лица была сделана соответствующая пометка.</p>
<b>INVM1721</b>  <b>(ноябрь 2021 года)</b>	<p>OIG пришла к выводу, что действия, произведенные на рабочем месте одного из сотрудников, представляют собой нарушение правил использования ИТ-ресурсов ФАО и создают риски для данных и репутации Организации, однако данный сотрудник не несет ответственности за это нарушение. Несмотря на небрежность, действия данного сотрудника не представляли собой нарушение. OIG передала дело в CSH для сведения и принятия соответствующих мер.</p>
<b>INVM1821</b>  <b>(ноябрь 2021 года)</b>	<p>OIG пришла к выводу, что хотя имеющихся доказательств недостаточно для начала расследования в связи с утверждениями о том, что сотрудник создал нездоровую обстановку на рабочем месте, представленная информация оказалась достаточной для того, чтобы отметить потенциальные проблемы в плане рабочей обстановки и динамики работы офиса, которые, возможно, следует рассмотреть с точки зрения руководства. OIG передала дело в CSH для сведения и принятия соответствующих мер.</p>
<b>INVM1921</b>  <b>(ноябрь 2021 года)</b>	<p>OIG установила, что сотрудник, исполнявший обязанности председателя, не посещал заседания местного комитета по закупкам, что привело к серьезному нарушению системы внутреннего контроля, а это подвергло ФАО ненужным рискам при закупках. OIG передала дело в CSH для сведения и принятия соответствующих мер.</p>
<b>INVM2021</b>  <b>(ноябрь 2021 года)</b>	<p>OIG пришла к выводу, что один из сотрудников ФАО, чей контракт подходил к концу, представил ложную или вводящую в заблуждение информацию, когда он нанимался в ФАО, не раскрыв информацию о том, что он выступал в качестве подозреваемого в подкрепленном доказательствами деле о неправомерных действиях сексуального характера, когда работал в другом учреждении системы Организации Объединенных Наций. Учитывая, что контракт с указанным сотрудником подходил к концу, OIG передала этот вопрос в CSH, чтобы можно было прояснить ситуацию в другом учреждении Организации Объединенных Наций и принять любые необходимые административные меры.</p>

<b>INVM2121</b>  (декабрь 2021 года)	OIG рассмотрела жалобу о сексуальных домогательствах в отношении одного из сотрудников ФАО; однако затронутое лицо попросило прекратить дальнейшее рассмотрение этого вопроса ввиду опасений в связи с возможными негативными последствиями. По этой причине, в соответствии с подходом, ориентированным на интересы потерпевших, дело было закрыто в связи с неподтверждением фактов. Несмотря на вышеизложенное, учитывая серьезность обвинений, OIG направила имеющуюся информацию в CSH для сведения и принятия соответствующих мер.
<b>INVM2221</b>  (декабрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что неоднократный отказ консультанта ФАО пройти допрос в связи с утверждениями о наличии у него нераскрытого конфликта интересов, несмотря на напоминание об обязательстве сотрудничать, равносителен отказу от сотрудничества в нарушение контрактных обязательств сотрудника перед Организацией. OIG передала свои выводы в CSH для сведения и принятия соответствующих мер.
<b>INVM2321</b>  (декабрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник ФАО занимался такими видами политической деятельности, которые несовместимы с обязательствами, изложенными в его контракте с Организацией. OIG передала свои выводы в CSH для сведения и принятия соответствующих мер.
<b>INVM2421</b>  (декабрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что отсутствие подготовки персонала, занимающегося закупками, привело к серьезным недостаткам в том, как осуществлялись закупки при реализации одного из проектов ФАО, и передала свои выводы в соответствующее Страновое представительство для обеспечения надлежащей подготовки и оснащения персонала для осуществления процесса закупок и принятия других соответствующих мер.

**Таблица 2: Резюме отчетов о результатах расследований за 2021 год и связанных с ними административных мер в отношении поставщиков или партнеров – исполнителей ФАО**

<b>INV0421</b>  (май 2021 года)	OIG пришла к выводу, что партнер-исполнитель сознательно или по неосторожности исказил сведения о способе осуществления деятельности в соответствии с письменным соглашением и количестве предоставленных ресурсов, а также об обучении и услугах, которые были оказаны целевым бенефициарам, что признано мошенничеством в соответствии с подпунктом ii) пункта а) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков ФАО, а следовательно, подлежит санкциям. OIG рекомендовала Комитету по санкциям в отношении поставщиков начать разбирательство в отношении данного партнера-исполнителя в соответствии с разделами 3.1.1 и 3.2.1 Процедур наложения санкций на поставщиков Организации. Санкционные процедуры ожидают завершения в Службе закупок (CSLP).
--	--

<b>INV1421</b> (декабрь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что два поставщика вступили в сговор при подготовке и подаче своих заявок в ответ на Приглашение к участию в торгах от Странового представительства ФАО, что представляет собой акт сговора в соответствии с подпунктом iii) пункта а) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков ФАО, а следовательно, подлежит санкциям. OIG рекомендовала Комитету по санкциям в отношении поставщиков возбудить дело в отношении этих двух поставщиков в соответствии с разделами 3.1.1 и 3.2.1 Процедур наложения санкций на поставщиков Организации. Санкционные процедуры ожидают завершения в CSLP.
<b>INVM0221</b> (январь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что один из поставщиков ФАО не сообщил о фактическом или предполагаемом конфликте интересов при подаче на рассмотрение своих заявок. Однако OIG определила, что такое поведение не является действием, требующим наложения санкций, и рекомендовала CSLP рассмотреть эту информацию в контексте своих учетных записей и убедиться, что поставщик знает о своих обязательствах относительно раскрытия информации в соответствии с применимыми положениями и условиями. CSLP отправила поставщику напоминание, чтобы убедиться, что он знает о своих обязательствах относительно раскрытия информации, и сделала запись об этом случае в своих учетных записях.
<b>INVM0621</b> (июнь 2021 года)	OIG пришла к выводу, что для того, чтобы подтвердить, что два потенциальных поставщика ФАО участвовали в сговоре при подаче своих заявок, не было достаточных доказательств, но были найдены доказательства того, что они могли обмениваться материалами, касающимися их заявок. CSLP напомнила поставщикам об их обязательствах в соответствии с Кодексом поведения поставщиков Организации Объединенных Наций.
<b>INVM1121</b> (август 2021 года)	OIG сочла представленные доказательства недостаточными для того, чтобы заключить, что партнер – исполнитель ФАО вступил в сговор с пенсионером ФАО при заключении письма-соглашения с ФАО, с тем чтобы партнер-исполнитель мог нанять пенсионера за более высокое вознаграждение, чем если бы он был нанят непосредственно ФАО в качестве консультанта. OIG рекомендовала CSLP напомнить партнеру-исполнителю о необходимости придерживаться самых высоких этических норм в соответствии с Кодексом поведения поставщиков Организации Объединенных Наций.

**Таблица 3: Резюме меморандумов по итогам расследований, которые были направлены руководству по предварительным и прочим вопросам**

<b>INVM0521</b> (июнь 2021 года)	OIG представила CSH меморандум с описанием предлагаемых процедур, которым необходимо следовать при передаче руководству результатов, не связанных с расследованием.
<b>INVM1521</b> (октябрь 2021 года)	OIG представила CSLP предварительные результаты расследования предполагаемых нарушений Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций одним из поставщиков ФАО, чтобы можно было принять соответствующие временные меры.

**Таблица 4: Резюме ожидающих выполнения рекомендаций из докладов о расследованиях за 2020 год и предпринятых в 2021 году административных мер в отношении персонала ФАО**

<p><b>INV0820</b> (май 2020 года)</p>	<p>OIG пришла к выводу, что принятое одним из сотрудников ФАО решение не продлевать консультанту контракт на предоставление услуг представляло собой месть этому консультанту за то, что тот занимался защищенной деятельностью, что является нарушением Политики ФАО по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях (АЦ 2019/06). К этому сотруднику применена дисциплинарная мера в виде немедленного увольнения.</p>
<p><b>INV1220</b> (май 2020 года)</p>	<p>OIG пришла к выводу, что сотрудник представил ложную информацию с целью получения пособия на переезд в нарушение Политики Организации борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции (АЦ 2015/08). Данный сотрудник был отстранен от работы без сохранения содержания на один месяц.</p>
<p><b>INV1920</b> (июль 2020 года)</p>	<p>OIG пришла к выводу, что участие сотрудника в работе правления внешнего агентства не является нераскрытой деятельностью за пределами ФАО, но этот сотрудник не заявил должным образом о конфликте интересов в отношении письма-соглашения, а также не раскрыл свою причастность к внешнему агентству в контексте визита в ФАО исполнительного директора данного агентства. Данному сотруднику был объявлен письменный выговор.</p>
<p><b>INV2020</b> (июль 2020 года)</p>	<p>Исходя из связи сотрудника с двумя частными компаниями и использования им своего служебного положения в Организации в интересах этих двух компаний, OIG пришла к выводу, что данный сотрудник участвовал в несанкционированной деятельности за пределами ФАО. Также было обнаружено, что в обмен на личные услуги и денежное вознаграждение этот сотрудник пытался нанять персонал из этих двух компаний для работы непосредственно в ФАО. Данный сотрудник был уволен.</p>
<p><b>INV2320</b> (сентябрь 2020 года)</p>	<p>OIG пришла к выводу, что консультант неоднократно делал замечания непристойного содержания и совершал нежелательные действия сексуального характера, нарушая таким образом Политику предотвращения сексуальных домогательств (АЦ 2019/01) и Стандарты поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства). Контракт с данным консультантом был расторгнут, и его имя было внесено в базу данных ClearCheck.</p>
<p><b>INV2420</b> (октябрь 2020 года)</p>	<p>OIG пришла к выводу, что консультант неподобающим образом трогал и домогался другого консультанта, а также предпринимал действия, которые, как ему должно было быть известно, были оскорбительными для еще одного консультанта, в нарушение Политики предотвращения сексуальных домогательств (АЦ 2019/01), а также пренебрегал своими обязанностями в соответствии со Стандартами поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства), в частности, пп. 42 и 43 этого раздела. OIG установила, что относительно более высокая должность консультанта являласьотягчающим обстоятельством. В личном деле данного консультанта было записано предупреждение, и его имя было внесено в базу данных ClearCheck.</p>

<b>INV2520</b> (октябрь 2020 года)	OIG пришла к выводу, что сотрудник допускал высказывания в отношении другого сотрудника, которые можно было обоснованно считать оскорбительными и унижительными, и тем самым нарушил Политику предотвращения сексуальных домогательств (АЦ 2019/01) и Стандарты поведения для международной гражданской службы (раздел 304 Руководства). Этот сотрудник был подвергнут дисциплинарному взысканию в виде отстранения от работы на одну неделю без сохранения содержания.
<b>INV2820</b> (декабрь 2020 года)	OIG пришла к выводу, что консультант незаконно присвоил сумму в местной валюте, которая эквивалентна примерно 10 300 долл. США, убедив бенефициаров проекта внести средства на частный банковский счет, к которому консультант имел доступ, что является нарушением Политики борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции (АЦ 2015/08). Консультант, о котором идет речь, прекратил работу в Организации до завершения расследования. OIG рекомендовала внести запись в его личное дело и довести эту информацию до сведения соответствующих национальных властей. Данному консультанту было объявлено о запрете на работу в Организации в будущем.
<b>INV2920</b> (декабрь 2020 года)	OIG пришла к выводу, что у сотрудника в момент осуществления закупки имелся нераскрытый конфликт интересов с участием одного из поставщиков, но для подтверждения нарушения Политики борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции (АЦ 2015/08) не было достаточных доказательств. Тем не менее поскольку этот сотрудник был ранее предупрежден о необходимости раскрывать информацию о любых потенциальных или фактических конфликтах интересов, OIG рекомендовала принять соответствующие дисциплинарные меры. Этот сотрудник был подвергнут дисциплинарному взысканию в виде отстранения от работы на две недели без сохранения содержания.

**Таблица 5: Резюме ожидающих выполнения рекомендаций из докладов и меморандумах о расследованиях за 2019 и 2020 годы и предпринятых в 2021 году административных мер в отношении поставщиков или партнеров – исполнителей ФАО**

<b>INV0819</b> (июнь 2019 года)	OIG пришла к выводу, что один из поставщиков ФАО занимался мошенничеством в нарушение разделов 1.2.10 и 5.1.2 Процедур наложения санкций на поставщиков ФАО и раздела 18 Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций. В частности, данный поставщик включил в заявку на участие в объявленном ФАО тендере фальшивую благодарственную грамоту. Директор Отдела логистических услуг наложил на поставщика санкцию в виде отстранения.
<b>INV1319</b> (сентябрь 2019 года)	OIG пришла к выводу, что поставщик совершил мошеннические действия в нарушение подпункта ii) пункта а) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков, когда он представил заведомо фальшивый счет в поддержку своего заявления о возмещении средств, завывсив сумму, причитающуюся с Представительства ФАО, примерно на 23 000 долл. США. Директор CSL объявил данному поставщику выговор.

<b>INV1619</b>  (октябрь 2019 года)	OIG пришла к заключению, что один из партнеров-исполнителей совершил мошенничество в нарушение подпункта ii) пункта а) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков, намеренно представив в ФАО сфабрикованные документы для обоснования запроса на возмещение расходов в соответствии с подписанным с Организацией письменным соглашением, в попытке неправомерно получить в качестве оплаты порядка 17 000 долл. США. Директор CSL наложил на данного партнера-исполнителя санкции в виде отстранения на один год.
<b>INV0220</b>  (январь 2020 года)	OIG заключила, что внешний наблюдатель, нанятый ФАО, сознательно исказил выводы в отношении распределения денежных средств в докладе, который был представлен Страновому представительству, что признано мошенничеством в соответствии с подпунктом ii) пункта а) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков ФАО. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась Служба закупок (CSLP).
<b>INV1020</b>  (май 2020 года)	OIG пришла к выводу, что служащие одного из поставщиков ФАО запросили оплату у другого поставщика ФАО в связи с инспекцией закупленных ФАО товаров; а не получив от поставщика затребованный платеж, представили ФАО ложные сведения, что является нарушением Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций и, следовательно, наказуемым действием в соответствии с пунктом b) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков Организации. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.
<b>INV1420</b>  (июнь 2020 года)	OIG пришла к выводу, что поставщик: i) представил ложные учетные документы компании; и ii) умышленно скрывал свою принадлежность к другим компаниям, включая одного поставщика, временно отстраненного от дел в связи с обвинениями в мошенничестве (которые позже были подтверждены OIG), и другого участника того же тендера. OIG сочла, что такие действия являются мошенническими, как указано подпункте ii) пункта а) раздела 1.2.12, и наказуемы в соответствии с Процедурами наложения санкций на поставщиков ФАО. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.
<b>INV1520</b>  (июль 2020 года)	OIG пришла к выводу, что поставщик: i) неоднократно представлял ложные документы; и ii) умышленно скрывал свою принадлежность к другим семеноводческим компаниям, включая а) одного поставщика, временно отстраненного от дел в связи с обвинениями в мошенничестве (которые позже были подтверждены OIG); и б) другого участника торгов, три раза участвовавшего в тех же тендерах. OIG сочла, что такие действия являются мошенническими и неэтичными, как указано в подпункте ii) пункта а) и пункте б) раздела 1.2.12, и наказуемы в соответствии с Процедурами наложения санкций на поставщиков Организации. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.

<b>INV1620</b> (июль 2020 года)	OIG пришла к выводу, что у одного из поставщиков ФАО имеется нераскрытый конфликт интересов, возникший в результате нераскрытых личных отношений с сотрудником ФАО. OIG сочла, что такие действия являются мошенническими и неэтичными, как указано в пункте b) раздела 1.2.12, и наказуемы в соответствии с Процедурами наложения санкций на поставщиков Организации. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.
<b>INV1720</b> (июль 2020 года)	OIG пришла к выводу, что поставщик: i) неоднократно представлял ложные документы; и ii) умышленно скрывал свою принадлежность к другим компаниям, включая а) двух поставщиков, временно отстраненных от дел в связи с обвинениями в мошенничестве (которые позже были подтверждены OIG); и b) двух других участников торгов, четыре раза участвовавших в тех же тендерах. OIG сочла, что такие действия являются мошенническими и неэтичными, как указано в подпункте ii) пункта а) и пункте b) раздела 1.2.12, и наказуемы в соответствии с Процедурами наложения санкций на поставщиков Организации. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.
<b>INV1820</b> (июль 2020 года)	OIG пришла к выводу, что два поставщика сознательно скрывали свою взаимосвязь и вступили в сговор при проведении тендера ФАО. OIG сочла, что такие действия представляют собой мошенничество и сговор, как указано в подпунктах ii) и iii) пункта а) раздела 1.2.12, и наказуемы в соответствии с Процедурами наложения санкций на поставщиков Организации. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.
<b>INV2120</b> (август 2020 года)	OIG пришла к выводу, что один из поставщиков представил ложную документацию, чтобы получить платеж от ФАО. OIG сочла, что такие действия являются мошенническими, как указано в подпункте ii) пункта а) раздела 1.2.12, и наказуемы в соответствии с Процедурами наложения санкций на поставщиков Организации. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.
<b>INV2620</b> (декабрь 2020 года)	OIG пришла к выводу, что один из поставщиков ФАО договорился с другой компанией подготовить заявки, представленные в ответ на два Приглашения к участию в объявленных ФАО торгах, таким образом, чтобы разделить вознаграждение между двумя компаниями в случае, если они выиграют тендер, что представляет собой акт сговора в соответствии с подпунктом iii) пункта а) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков ФАО, а следовательно, подлежит санкциям. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.
<b>INV2720</b> (декабрь 2020 года)	OIG пришла к выводу, что один из поставщиков ФАО договорился с другой компанией подготовить заявки, представленные в ответ на два Приглашения к участию в объявленных ФАО торгах, таким образом, чтобы разделить вознаграждение между двумя компаниями в случае, если они выиграют тендер, что представляет собой акт сговора в соответствии с разделом подпунктом iii) пункта а) раздела 1.2.12 Процедур наложения санкций на поставщиков ФАО, а следовательно, подлежит санкциям. В конце отчетного периода завершением санкционных процедур занималась CSLP.

## Приложение В: Список сокращений

CSH	Отдел людских ресурсов
CSL	Отдел логистических услуг
CSLP	Служба закупок
ККН	Консультативный комитет по надзору
OED	Управление по оценке
OIG	Канцелярия Генерального инспектора
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВШС	внештатный сотрудник
ГСУР	Глобальная система управления ресурсами
КМС	Конференция международных следователей
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ПСВР ООН	представители служб внутренней ревизии Организации Объединенных Наций
ПСС ООН	представители следственных служб Организации Объединенных Наций
РР	раздел Руководства
РРУ	расположенные в Риме учреждения
СЭН	сексуальная эксплуатация и насилие