



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

# Стратегическая рамочная программа на **2022–2031** годы



Рим, 2025 год



---

# **Пересмотренная Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы**

---

Продовольственная и сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций  
Рим, 2025 год

[www.fao.org/pwb](http://www.fao.org/pwb)

**Обязательная ссылка:**

ФАО. 2025. *Пересмотренная Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы*  
Рим.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

© ФАО, 2025



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с международной лицензией Creative Commons "С указанием авторства" 4.0 (CC BY 4.0: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode.ru>).

По условиям данной лицензии допускаются копирование, распространение и адаптация настоящей работы при условии надлежащего указания ссылки на настоящую работу. При любом использовании настоящей работы ничто не должно давать основания предполагать, что ФАО одобряет какие-либо конкретные организации, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешается. В случае перевода или адаптации настоящей работы в переведенную или адаптированную версию вместе с обязательной ссылкой на источник должна быть включена следующая оговорка: "Настоящий перевод [или адаптация] выполнен не Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственность за содержание или точность настоящего перевода [или адаптации]. В случае разночтений следует руководствоваться оригинальным изданием на [xxxxx] языке".

Все споры, возникающие в связи с настоящей лицензией, которые не удается урегулировать по обоюдному согласию, разрешаются на основе арбитражного разбирательства в соответствии с Арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение арбитражного суда, вынесенное по итогам такого разбирательства, является окончательным в отношении такого спора.

**Материалы третьих сторон.** Лицензия Creative Commons CC BY 4.0 не распространяется на включенные в настоящую публикацию материалы, авторские права на которые не принадлежат ФАО. Пользователи, желающие повторно использовать содержащиеся в настоящей работе материалы, связанные с какой-либо третьей стороной, как то: таблицы, рисунки или изображения, – обязаны сами установить, требуется ли разрешение для такого повторного использования, и получить разрешение у правообладателя. Все риски, связанные с исками по поводу нарушения каких-либо прав собственности третьих сторон, ложатся исключительно на таких пользователей.

**Фотоматериалы ФАО.** Фотоматериалы ФАО, которые могут использоваться в настоящей работе, не подпадают под действие вышеупомянутой лицензии Creative Commons. Запросы на использование любых фотоматериалов ФАО следует направлять на следующий адрес эл. почты: [photo-library@fao.org](mailto:photo-library@fao.org).

**Продажа, права и лицензирование.** Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); приобрести публикации в печатном виде можно у перечисленных на веб-сайте дистрибьюторов. По вопросам общего характера, касающимся публикаций ФАО, следует обращаться на следующий адрес эл. почты: [publications@fao.org](mailto:publications@fao.org). С вопросами относительно прав и лицензирования публикаций следует обращаться на следующий адрес эл. почты: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

## РЕЗЮМЕ

Пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы обеспечивает продолжение работы и преобразований, предусмотренных ранее принятой Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы с учетом изменений в глобальном контексте, включая усугубившиеся проблемы, затрудняющие усилия по преобразованию агропродовольственных систем. В ней сохранена преемственность стратегическому курсу ФАО, предполагающему переход к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, на основе принципа "никто не должен остаться без внимания" в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

При неизменной базовой структуре, включающей *четыре направления улучшений*, 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), комплекс катализаторов и межсекторальных тем, пересмотренная Стратегическая рамочная программа была доработана с учетом обновленных результатов анализа глобальных проблем, что позволило учесть в ней новые фундаментальные факторы уязвимости, которые возникли в глобальной агропродовольственной системе вследствие усугубления последствий изменения климата, растущей геополитической напряженности и перебоев в функционировании рынков. Все эти события дополнительно подчеркивают настоятельную необходимость устранения системных недочетов параллельно с поиском возможностей для проведения глубинных преобразований. Стратегическая рамочная программа ФАО, в которой, помимо прочего, учтены выводы Доклада об устойчивом развитии за 2023 год, касающиеся важнейших рычагов системных преобразований, обеспечивает более тесную увязку с ключевыми глобальными инициативами, включая концепцию "ООН 2.0", предусматривающую использование "пятерки изменений" в интересах создания более адаптивных, разнообразных, оперативных и эффективных структур системы ООН, а также учет роли ФАО как принимающей стороны Координационного центра ООН по продовольственным системам.

По результатам стратегического анализа перспектив развития Организации в Стратегическую рамочную программу была включена обновленная информация о важнейших катализаторах и факторах преобразования агропродовольственных систем. Особое внимание в ней уделяется различиям между регионами и их практическим последствиям, поскольку подходы к преобразованиям должны ориентироваться не только на глобальные проблемы, но и быть адаптированы к местным условиям; кроме того, в документ были добавлены "области преобразующего воздействия", которые могут существенно ускорить прогресс путем устранения системных препятствий для достижения широкомасштабных результатов.

Стратегическая рамочная программа предусматривает продолжение усилий по внедрению усовершенствованных методов работы ФАО в ряде ключевых областей. Особое внимание в ней уделяется ориентированным на преобразования партнерствам, что позволяет задействовать разнообразный опыт и ресурсы различных секторов и заинтересованных сторон параллельно с совершенствованием нормотворческой работы ФАО и расширением ее нормотворческой роли. В Стратегической рамочной программе изложены подходы к инновационным механизмам финансирования, необходимым для устранения дефицита инвестиций, а также стратегии перехода на цифровые технологии и внедрения инноваций для повышения эффективности деятельности Организации. Кроме того, в ней отражены

более эффективные подходы к управлению рисками и факторами неопределенности в контексте усложняющихся условий работы.

В Стратегической рамочной программе подтверждается приверженность ФАО реализации подхода "Единая ФАО", позволяющего эффективным образом сочетать ее технические экспертные знания и опыт, организационные возможности и оперативный потенциал для оказания членам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития путем преобразования агропродовольственных систем. Особое внимание в ней уделяется фактологически обоснованным подходам к осуществлению программ и сохранению гибкости в целях адаптации к новым проблемам и возможностям.

## Содержание

<i>Предисловие Генерального директора</i> .....	2
<i>Введение</i> .....	4
<b>A. Глобальный контекст и перспективы и проблемы в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</b> .....	6
<b>B. Основные особенности и функции ФАО</b> .....	14
<b>C. Теория изменений, которой руководствуется ФАО – матрица стратегических результатов</b> .....	16
<b>D. Усовершенствованные методы работы ФАО</b> .....	44
<i>Приложение 1. Альтернативные варианты будущего развития агропродовольственных систем</i> .....	56
<i>Приложение 2. Восемнадцать катализаторов преобразования агропродовольственных систем и актуальные сигналы, указывающие на возможное направление развития событий</i> .....	57
<i>Приложение 3. Факторы преобразований, выявленные по результатам стратегического анализа перспектив развития Организации</i> .....	62
<i>Приложение 4. Основные результаты стратегического анализа на региональном уровне</i> ..	64
<i>Приложение 5. Матрица результатов ФАО</i> .....	67
<i>Приложение 6. Матрица результатов ФАО и планирование на страновом уровне</i> .....	68

### **Предисловие Генерального директора**

*В работе по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) наступает переломный момент. Несмотря на значительные усилия, реализация многих ЦУР идет с отставанием от графика, и около 735 млн человек по-прежнему сталкиваются с проблемой голода. Усугубляющие последствия COVID-19, климатический кризис, конфликты и экономическая нестабильность наглядно продемонстрировали фундаментальные недостатки наших агропродовольственных систем и необходимость срочных коллективных действий по их устранению.*

*Без преобразований наше будущее продолжат омрачать такие проблемы, как отсутствие продовольственной безопасности, деградация ресурсов и неустойчивый экономический рост. И в решении этих проблем кроются возможности для фундаментальных преобразований.*

*В пересмотренной Стратегической рамочной программе на 2022–2031 годы вновь подтверждается решимость ФАО содействовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем создания БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем на основе четырех направлений улучшений: улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". Достижению поставленных целей будет способствовать уникальное положение ФАО как специализированного учреждения ООН, которое не только играет незаменимую роль в нормотворческой и стандартоустанавливающей деятельности на глобальном уровне, но и оказывает реальную поддержку*

*региональным, субрегиональным и национальным партнерам на местах.*

*ФАО продолжит использовать весь имеющийся в ее распоряжении мощный инструментарий, включающий четыре направления улучшений, 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), катализаторы и межсекторальные темы, адаптируясь с учетом требований членов, а также новых проблем и потребностей, которые были определены в ходе пересмотра Стратегической рамочной программы и от которых зависит траектория развития агропродовольственных систем. Проведенный пересмотр стал важной отправной точкой для анализа достигнутых результатов и корректировки принимаемых ФАО мер по устранению стоящих перед нами серьезных проблем, обеспечивая при этом максимально эффективное, действенное и согласованное использование профессионального и технического опыта Организации. Кроме того, ФАО соответствующим образом обновила матрицу результатов, включив в нее базовые показатели и основные этапы на уровне ПНОП, что позволит повысить качество подотчетности перед членами и более точно отслеживать достигнутый прогресс.*

*Наши программы сформулированы с учетом ключевых факторов преобразований, сформулированных по итогам стратегического анализа перспектив развития Организации, таких как совершенствование общего руководства, повышение осведомленности потребителей, более справедливое распределение доходов и богатства, а также инновации. Помимо этого, в контексте четырех направлений улучшений и 20 ПНОП был определен ряд стратегических областей преобразующего воздействия, которые могут существенно ускорить прогресс за*

*счет эффективного задействования этих ключевых факторов.*

*Организация продолжает эволюционировать, с тем чтобы обеспечить решение стоящих перед ней задач с опорой на усовершенствованные методы работы. Мы углубляем нацеленные на преобразования партнерские связи, максимально эффективно задействуем наши преимущества в сфере нормотворчества, разрабатываем инновационные финансовые механизмы и внедряем цифровые технологии. Благодаря таким платформам, как инициатива "Рука об руку" и Всемирный продовольственный форум, а также ведущей роли Координационного центра ООН по продовольственным системам, ФАО превратилась в современную, эффективную организацию, выступающую проводником общесистемных изменений.*

*Наша задача – не добиться краткосрочных выгод, а обеспечить устойчивость и невосприимчивость к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе. Убежден, что благодаря продуманным инновациям, укреплению партнерских связей и неизменной приверженности делу преобразований ФАО сможет внести ключевой вклад в создание таких агропродовольственных систем, которые смогут в полной мере раскрыть свой потенциал и содействовать созданию лучшего будущего для всех с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".*

**Цюй Дунъюй,  
Генеральный директор**

## Введение

1. В настоящем документе приведена пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы, которая была разработана с учетом последних глобальных событий, тенденций глобального и регионального уровней и важнейших проблем в областях, подпадающих под действие мандата ФАО.
2. Согласно базовым документам ФАО<sup>1</sup>, с 2010 года вся работа Организации строится на положениях Стратегической рамочной программы, подготавливаемой на период от 10 до 15 лет, пересматриваемой каждые четыре года и включающей, среди прочего, анализ проблем в области продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов, а также проблем, стоящих перед зависящим от них населением, в том числе потребителей; стратегический курс, цели членов в областях, относящихся к мандату ФАО, а также стратегические цели, которые должны быть достигнуты членами и международным сообществом при поддержке ФАО.
3. В пересмотренной Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы определены направления работы Организации по содействию реализации Повестки дня на период до 2030 года на основе перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, на основе принципа "никто не должен остаться без внимания".
4. При ее пересмотре были учтены приоритетные направления работы, согласованные по итогам сессий региональных конференций и технических комитетов в 2024 году, указания Комитета по программе и Финансового комитета, их совместного совещания и Совета, рекомендации по итогам оценок и ревизий, а также предложения других руководящих органов. Кроме того, были приняты во внимание результаты стратегического анализа перспектив развития Организации и тенденций и проблем, с которыми сталкиваются агропродовольственные системы, в том числе на региональном уровне, а также опыт реализации Стратегической рамочной программы и ее архитектуры результатов в период 2022–2024 годов.
5. При проведении пересмотра ФАО также придерживалась всеобъемлющего и инклюзивного подхода к обновлению своих стратегических приоритетов, включающего консультации с подразделениями штаб-квартиры, регионами и профильными группами. В рамках этого основанного на широком участии подхода основное внимание уделялось обобщению предыдущего опыта осуществления, изучению эволюции внешних тенденций и факторов на глобальном и региональном уровнях, диагностике ключевых проблем и пробелов и изысканию возможностей для расширения масштабов работы в целях повышения результативности с опорой на сравнительные преимущества ФАО. Важнейшими ориентирами стали сведения о динамике индикаторов достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), а также данные, обобщенные по итогам опроса заинтересованных сторон ФАО, которые были представлены в Докладе об осуществлении программы на 2022–2023 годы. Основываясь на полученных от членов материалах и указаниях, ФАО обновила матрицу результатов, подробная информация о которой приведена в *разделе С* настоящего документа, сохранив при этом базовую структуру, предусматривающую *четыре направления улучшений*,

---

<sup>1</sup> Сборник базовых документов ФАО, том II, раздел F. Осуществление ПНД в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов, резолюция 10/2009 тридцать шестой сессии Конференции – Осуществление Плана неотложных действий в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов (мероприятия 3.1–3.11 ПНД).

20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), систему катализаторов и межсекторальных тем.

6. Для ускорения прогресса в достижении ЦУР ФАО в своей текущей работе продолжает уделять первоочередное внимание важнейшим движущим силам и факторам перемен, которые были выявлены в рамках стратегического анализа перспектив развития Организации, и определила ряд направлений работы с потенциально высокой результативностью, которые могут стимулировать дальнейшие преобразования, опираясь на сравнительные преимущества и мандат, как более подробно описано в *разделе D – Усовершенствованные методы работы ФАО*.

7. Документ состоит из следующих разделов:

- A. Глобальный контекст и перспективы и проблемы в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*
- B. Основные особенности и функции ФАО*
- C. Теория изменений, которой руководствуется ФАО – матрица стратегических результатов*
- D. Усовершенствованные методы работы ФАО*

## А. Глобальный контекст и перспективы и проблемы в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

### Глобальный контекст

8. Стихийные бедствия, геополитическая и геоэкономическая напряженность, пандемия COVID-19 и неослабевающая конкуренция за ресурсы, усугубляемая последствиями изменения климата, наглядно продемонстрировали фундаментальные недостатки глобальных агропродовольственных, социально-экономических и экологических систем. Сложившаяся беспрецедентная ситуация усугубила проблему отсутствия продовольственной безопасности: в 2023 году число страдающих от недоедания достигло примерно 733 млн человек<sup>2</sup>.

Современный глобальный контекст характеризуется усугублением таких проблем, как неравенство доходов и благосостояния, ослабление многостороннего сотрудничества, усиление давления на агропродовольственные системы и ослабление переговорных позиций работников.

9. За последние годы мир пережил многочисленные системные потрясения, включая обусловленное ростом цен обострение проблемы голода, с которой столкнулись некоторые регионы после пандемии COVID-19, и крайне разрушительные конфликты, затрагивающие ключевые сельскохозяйственные регионы и торговые пути. В этой связи страны все чаще стремятся повысить собственную эффективность за счет углубления специализации и диверсификации и стать более самодостаточными за счет снижения зависимости от импорта/экспорта и реиндустриализации на местном уровне. Растущая частота связанных с климатом потрясений усугубляет издержки, потери и ущерб, еще больше сужая налогово-бюджетные возможности для решения этих проблем, одновременно усугубляя неравенство в доходах и благосостоянии. Страны с низким и средним уровнем дохода, сталкивающиеся с сырьевой зависимостью, ограниченными возможностями по наращиванию расходов и долговым кризисом, особенно уязвимы как к климатическим потрясениям, так и к международной экономической конъюнктуре.

10. Более высокие цены на продовольствие и энергоносители привели к ускорению инфляции, негативно отразившись на глобальных усилиях по достижению целей в области продовольственной безопасности и питания и доступности здорового рациона, который не могут себе позволить примерно треть населения мира<sup>3</sup>. Макроэкономическая нестабильность и колебания валютных курсов усугубили уязвимость, особенно в странах с высокой внешней задолженностью, что еще больше ограничивает их возможности по инвестированию в долгосрочное устойчивое развитие. Рынки труда сталкиваются с неопределенностью из-за растущей цифровизации и роботизации, что может изменить структуру занятости и распределение доходов. Благодаря предпринятым мерам<sup>4</sup> удалось добиться некоторого снижения напряженности ситуации, однако малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), по-прежнему в значительной степени зависимы от импорта, страдают от сбоев в товаропроводящей цепочке, стихийных бедствий и экстремальных погодных явлений.

---

<sup>2</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2024. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2024. Финансирование деятельности по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/8c51b167-aece-4ba9-a0a9-f2cd1a638131>

<sup>3</sup> ФАО. 2022. *Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований*. Будущее продовольствия и сельского хозяйства, выпуск №3. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc1024ru>

<sup>4</sup> Например, Черноморская зерновая инициатива, чрезвычайная поддержка по линии МВФ и усилия по облегчению долгового бремени в рамках "Группы двадцати".

11. На агропродовольственных системах во всех регионах отражаются рост выбросов парниковых газов и экстремальные погодные явления. Хотя непропорционально высокое бремя расходов, связанных с изменением климата, несут уязвимые страны, в последние годы отмечается рост глобальных климатических рисков, и даже страны с высоким уровнем дохода не защищены от последствий изменения климата, включая сильные наводнения и другие экстремальные погодные явления. В процессе преобразования агропродовольственных систем сохраняется дефицит инвестиций, и многие страны отдают приоритет краткосрочным выгодам, а не обеспечению устойчивости в долгосрочной перспективе. Кроме того, постепенная специализация и цифровизация глобальных товаропроводящих цепочек приводит к возникновению новых проблем. К ним относятся проблемы, связанные с концентрацией рыночных ресурсов и производственного потенциала, прозрачностью, растущим цифровым и технологическим разрывом, а также международным регулированием вопросов владения данными и контролем за ними.

12. В целом сложившаяся конъюнктура не благоприятствует созданию условий, необходимых для искоренения голода и перехода к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам. Как следствие, агропродовольственные системы демонстрируют негативные результаты, а достижение многих целей в области устойчивого развития (ЦУР) отстает от графика<sup>5</sup>.

***Саммит ООН по продовольственным системам (СПС ООН), Координационный центр ООН по продовольственным системам, Доклад об устойчивом развитии в мире за 2023 год и Пакт во имя будущего***

13. **Саммит ООН по продовольственным системам 2021 года (СПС ООН) и Саммит ООН по продовольственным системам + 2: мероприятие по подведению итогов (СПС ООН + 2)** стали ключевыми мероприятиями, направленными на повышение осведомленности о необходимости преобразования продовольственных систем как одного из элементов решения многих стоящих перед миром неотложных и взаимосвязанных социальных, экономических и экологических проблем и важнейшего катализатора достижения ЦУР; в ходе этих мероприятий, участие в работе которых приняло беспрецедентное количество мировых лидеров, были согласованы масштабные обязательства. Осознание неотложности стоящих перед миром проблем свидетельствует и о нарастающей сложности и взаимозависимости вопросов, связанных с продовольственной безопасностью, здравоохранением и питанием, изменением климата, невосприимчивостью к внешним воздействиям и конфликтами, и участвовавшие в этих мероприятиях главы государств и правительств уже приступили к осуществлению последующих мер в соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям, с которым он обратился к ним в конце СПС ООН + 2.

14. **ФАО** в качестве принимающей стороны **Координационного центра ООН по продовольственным системам** оказывает ему всестороннюю поддержку и содействие в деле практической реализации согласованных по итогам СПС ООН + 2 решений и рекомендаций. Данная работа ведется с учетом глобального мандата ФАО, которая как наиболее авторитетное и ведущее специализированное учреждение системы ООН курирует вопросы продовольствия и сельского хозяйства и играет важную роль в содействии преобразованию продовольственных систем. Миссия Центра заключается в привлечении и оказании странам системной, учитывающей потребности каждой из них помощи в претворении их обязательств в эффективные действия, направленные на создание к 2030 году устойчивых продовольственных систем, задействуя для решения этой задачи потенциал и возможности всей системы ООН, а также накопленные на глобальном уровне экспертные знания и опыт и поддержку со стороны партнеров и других заинтересованных сторон.

---

<sup>5</sup> ФАО. 2023. [Мониторинг достижения связанных с продовольствием и сельским хозяйством показателей ЦУР, 2023 год](#). Рим

15. В Докладе об устойчивом развитии в мире (ДУРМ) за 2023 год определены пять важнейших рычагов<sup>6</sup>, призванных обеспечить проведение системных изменений, необходимых для достижения устойчивого развития в целом. Группа ООН по устойчивому развитию согласовала "шесть направлений или отправных точек для преобразований"<sup>7</sup>, которые могут оказать каталитическое и мультиплицирующее воздействие на достижение ЦУР, включая создание устойчивых продовольственных систем. Как подчеркивается в этом докладе и документах других мероприятий по вопросам устойчивого развития (СПС ООН и СПС ООН + 2, Саммит по ЦУР 2023 года, Саммит будущего 2024 года), преобразование агропродовольственных систем имеет первостепенное значение для достижения ЦУР и стимулирования системных изменений.

16. Однако если включенные в ДУРМ рычаги нацелены на общую трансформацию в целях достижения устойчивого развития, то катализаторы преобразований агропродовольственных систем, определенные по итогам стратегического анализа перспектив развития ФАО, – i) институты и общее руководство, ii) осведомленность потребителей, iii) распределение доходов и богатства, а также iv) инновационные технологии и подходы – ориентированы на стимулирование изменений, необходимых именно в агропродовольственных системах. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы предусматривает практическое применение обоих подходов с опорой на матрицу результатов и четыре катализатора, а также совершенствование методов работы, что укрепляет роль ФАО как проводника системных преобразований, направленных на создание устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем, способствующих ускорению достижения глобальных ЦУР.

17. Итоговые элементы Пакта во имя будущего (2024 год) вновь подтверждают необходимость проявления глобальной солидарности, инклюзивного многостороннего подхода и долгосрочных инвестиций в обеспечение продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства в соответствии с обязательством ФАО искоренить голод и содействовать созданию справедливых и невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем.

### ***Агропродовольственные системы: актуальные изменения движущих сил и последствия для будущего***

18. В докладе "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований", подготовленном на основе данных из различных областей (наука и инновации, безопасность пищевых продуктов, животноводство, системные подходы к сельскому хозяйству и т. д.) и знаний и опыта Организации, рассматривается комплекс сложных и взаимосвязанных тенденций и событий, упомянутых в разделах выше, а также их возможные последствия для будущего агропродовольственных систем.

19. В таблице 1 перечислены 18 катализаторов (движущих сил)<sup>8</sup> агропродовольственных систем, выявленных по итогам стратегического анализа перспектив развития Организации, на основе которых были подготовлены четыре альтернативных сценария развития

---

<sup>6</sup> Пять важнейших рычагов, упомянутых в ДУРМ, включают следующие: i) управление; ii) экономика и финансы; iii) индивидуальные и коллективные действия; iv) наука и техника; и v) развитие потенциала.

<sup>7</sup> Под шестью направлениями преобразований понимаются: 1) продовольственные системы; 2) физическая и экономическая доступность энергоресурсов; 3) цифровая связь; 4) образование; 5) рабочие места и социальная защита; и 6) изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение.

<sup>8</sup> Подробный анализ этих 18 катализаторов и обусловленных ими сценариев развития содержится во флагманском докладе ФАО "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований". Будущее продовольствия и сельского хозяйства, выпуск №3. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc1024ru>. Данные 18 катализаторов – результат работы, проведенной в рамках стратегического анализа перспектив развития Организации.

агропродовольственных систем, более подробная информация о которых приведена в *Приложении 1*.

20. Следует отметить, что на некоторые из 18 катализаторов непосредственное влияние оказывают участники агропродовольственных систем, в то время как многие другие относятся к более широким социально-экономическим, экологическим, политическим и финансовым системам, частью которых являются агропродовольственные системы. Именно системными связями между агропродовольственными и этими более широкими системами все ключевые катализаторы в совокупности определяют функционирование и результаты агропродовольственных систем с точки зрения продовольственной безопасности, получения доходов, воздействия на окружающую среду и т. д.

21. ФАО недавно провела обзор этих катализаторов, и, согласно полученным результатам, большинство наблюдаемых в настоящее время тенденций и динамика указывают на растущую вероятность развития ситуации по наиболее неблагоприятным сценариям; при этом также были выявлены и некоторые позитивные сигналы на уровне общества и глобальных институтов. В *Приложении 2* перечислены соответствующие положительные и отрицательные сигналы, указывающие на возможное развитие ситуации в будущем, в привязке к каждому из 18 катализаторов.

**Таблица 1. Восемнадцать катализаторов преобразования агропродовольственных систем<sup>9</sup>**

Катализаторы преобразования агропродовольственных систем
1. <b>Динамика народонаселения и урбанизация</b> , которые, как предполагается, приведут к увеличению и изменению спроса на продовольствие.
2. <b>Экономический рост, структурные преобразования и макроэкономические перспективы</b> , которые не всегда приносят ожидаемые результаты в плане экономических преобразований в обществе в интересах всех его слоев.
3. <b>Взаимозависимость стран</b> , которая связывает воедино агропродовольственные системы мира.
4. <b>Формирование, контроль, использование больших данных и владение ими</b> , которые дают возможность применять в реальном масштабе времени инновационные технологии и вырабатывать решения, в том числе в сельском хозяйстве.
5. <b>Геополитическая нестабильность и разрастание конфликтов</b> , включая конфликты вокруг ресурсов, в том числе энергоресурсов.
6. <b>Факторы неопределенности</b> , которые проявляются в виде неожиданно возникающих событий и которые во многих случаях невозможно предсказать.
7. <b>Нищета в сельских и городских районах</b> , причем значительная доля сельского населения живет в условиях нищеты или крайней нищеты.
8. <b>Неравенство</b> , которое определяется как большая степень неравенства доходов и неравенство возможностей получения работы, гендерное неравенство, неравенство доступа к активам, элементарным услугам и несправедливое налоговое-бюджетное бремя.
9. <b>Цены на продовольствие</b> , которые в реальном выражении ниже цен 1970-х годов, но выше, чем в 1980-е и 1990-е годы, несмотря на то что они не отражают в полной мере социальные и экологические издержки, связанные с продовольствием.

<sup>9</sup> Источники: по материалам ФАО. 2021. *Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы*. Рим, ФАО. 2022. *Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований*. Рим, ФОФА ФАО. Информационная панель данных и региональные доклады по результатам стратегического анализа перспектив развития Организации (готовятся к публикации) и иные цитируемые источники.

**Катализаторы преобразования агропродовольственных систем**

10. **Инновации и достижения науки**, включая инновационные технологии (в том числе биотехнологии и цифровизация) и системные подходы (в частности, агроэкология, сберегающие технологии, органическое сельское хозяйство).
11. **Государственные инвестиции в агропродовольственные системы**, которые зачастую недостаточны.
12. **Капитальная/информационная емкость производства**, которая увеличивается в силу механизации и цифровизации производства, в том числе продовольствия и продукции сельского хозяйства.
13. **Концентрация рынков производственных ресурсов и продукции агропродовольственного сектора**, которая создает проблемы в плане устойчивости к воздействию внешних факторов и справедливости агропродовольственных систем.
14. **Структура потребления и питания**, под влиянием которой изменяются модели поведения потребителей, которым все чаще приходится делать сложный выбор относительно питательной ценности и безопасности потребляемых ими пищевых продуктов, и одним из ключевых факторов формирования которой является изменение потребительского спроса в пользу более здоровой модели питания.
15. **Дефицит и ухудшение состояния природных ресурсов**, включая земельные, водные ресурсы, биоразнообразие и почвенные ресурсы.
16. **Эпидемии и ухудшение состояния экосистем**, которые в перспективе могут приобрести более значительные масштабы в силу тенденций нарастания трансграничных вредителей и болезней растений, наступление сельскохозяйственных угодий на некультивируемые земли и леса, устойчивость к противомикробным препаратам, рост производства и потребления продукции животноводства.
17. **Изменение климата**, включая экстремальные погодные явления и отсутствие стабильности температурного режима и режима осадков, которое уже оказывает влияние на агропродовольственные системы и природные ресурсы и способно ускорить процессы, вызывающие голод и нищету в сельских районах.
18. **Сектора экономики, связанные с водными ресурсами**, в рамках которых по всему миру расширяется хозяйственная деятельность, связанная с рыболовством и аквакультурой, и связанные с этими процессами компромиссы, диктует необходимость выработки разумной политики, сочетающей технические, социальные и экономические меры, принципы экосистемного восстановления производственных систем, а также вовлечение заинтересованных сторон, представляющих разные отрасли, в процессы преобразования агропродовольственных систем.

22. Анализ катализаторов позволил выявить значительные проблемы, препятствующие созданию устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем, в том числе обусловленные комплексным характером взаимосвязей между социально-экономическими и экологическими системами. Особое беспокойство вызывает то, как выбранный вектор развития может отразиться на распределении выгод от технологического прогресса и экономического роста. Кроме того, на катализаторах могут отражаться решения, принимаемые правительствами, гражданами, компаниями и другими субъектами в таких областях, как меры политики, инвестиции и рыночные структуры.

**Региональные сигналы и возможные сценарии будущего**

23. Все 18 катализаторов агропродовольственных систем имеют глобальное значение, при этом некоторые из них, как стало очевидно по итогам недавно проведенного стратегического анализа перспектив развития Организации, представляются особенно актуальными именно на региональном уровне. Анализ региональных тенденций и связанных с ними сигналов, указывающих на возможные направления развития на региональном уровне в будущем,

позволяет более точно определить возможные варианты будущего путем учета региональной специфики, диагностики проблем, препятствующих прогрессу, и определения приоритетных областей для принятия мер или "факторов преобразований" наряду с соответствующими стратегическими подходами к их реализации на практике. Предварительные результаты в обобщенном виде приведены в *Приложении 4*.

#### **Факторы, обеспечивающие переломные преобразования**

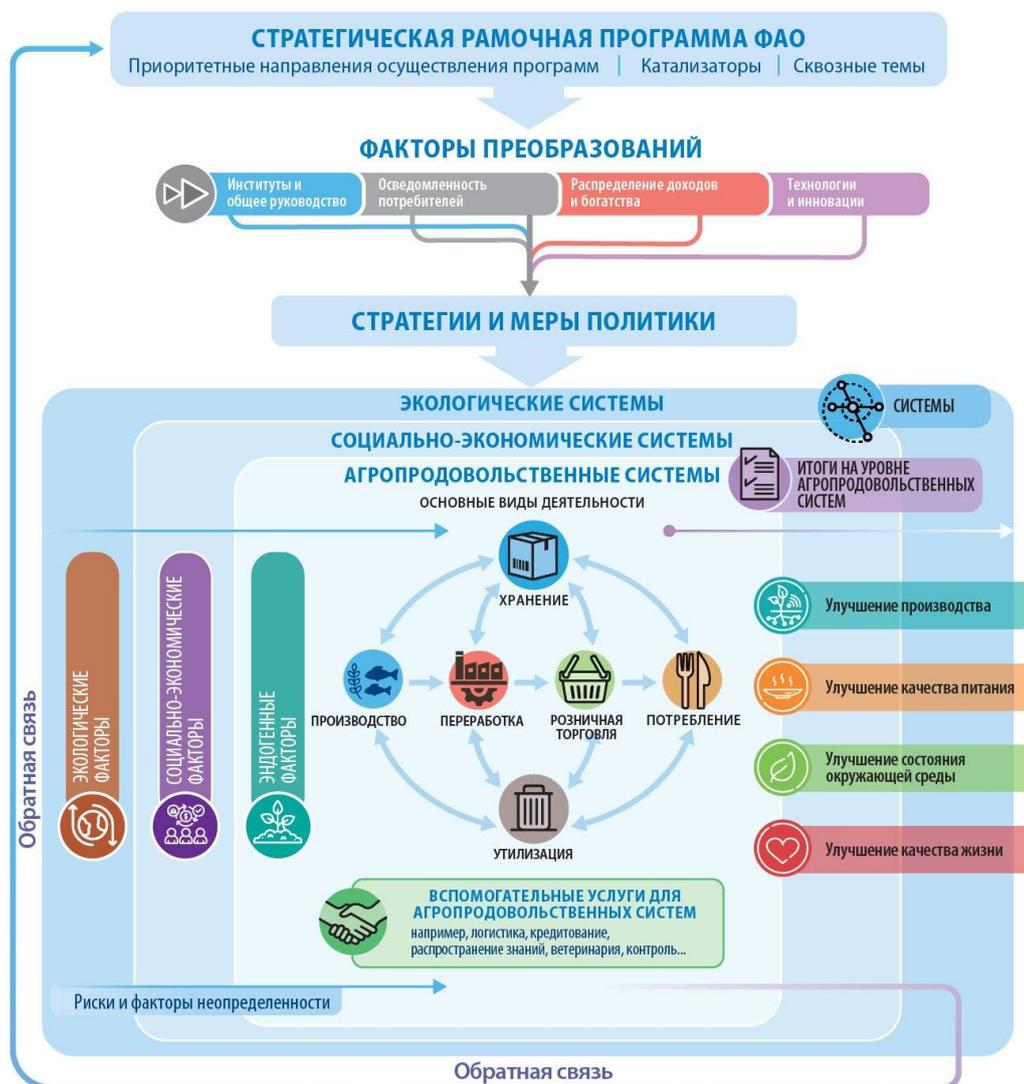
24. Приведенные выше результаты анализа подтверждают тревожную ситуацию с текущей траекторией развития агропродовольственных систем как на глобальном, так и региональном уровнях. Взаимодействие различных катализаторов позволяет прийти к выводу о сохранении неустойчивости в ближайшей перспективе. Для того чтобы предотвратить подобный сценарий и перейти к развитию по более устойчивой и невосприимчивой к внешним воздействиям траектории, необходимо добиться решительных и масштабных преобразований.

25. Как отмечалось в *разделе А*, по итогам стратегического анализа перспектив развития Организации были определены четыре ключевых фактора преобразований: i) институты и общее руководство; ii) осведомленность потребителей и граждан; iii) распределение доходов и богатства; и iv) инновационные технологии и подходы. Эти факторы являются действенными отправными точками, стимулирующими преобразования и призванными помочь преодолеть наблюдаемые в настоящее время неблагоприятные тенденции в социально-экономических, экологических и агропродовольственных системах на макроуровне. Благодаря своей взаимосвязанности они оказывают широкое воздействие на агропродовольственные системы, одновременно воздействуя на несколько катализаторов и, при должном стимулировании, помогают перенаправить вектор развития агропродовольственных систем в желательную сторону. Дополнительная информация о четырех факторах преобразований приведена в *Приложении 3*.

26. Опираясь на пересмотренную Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы и предусмотренные ею приоритетные направления осуществления программ, катализаторы и межсекторальные темы, ФАО стремится помочь заинтересованным сторонам в более адресном использовании этих факторов преобразований. Такая помощь позволит членам более эффективно определять и разрабатывать стратегии развития, а также внедрять меры политики и практические методы и привлекать инвестиции, необходимые для переориентирования агропродовольственных, социально-экономических и экологических систем на достижение *улучшений* по всем *четырем направлениям*.

27. На *рисунке 1* представлено общее описание агропродовольственных систем как части более широких социально-экономических и экологических систем, в которых они функционируют, а также соответствующие движущие силы и катализаторы, выявленные по результатам стратегического анализа перспектив развития Организации. На нем наглядно отражено, каким образом эти четыре ключевых фактора преобразований задействуются в контексте Стратегической рамочной программы ФАО для достижения положительных итогов на уровне агропродовольственных систем в виде *четырех направлений улучшений*.

**Рисунок 1. Стратегическая рамочная программа ФАО и пути задействования факторов преобразований<sup>10</sup>**



28. Четыре фактора преобразований отражают как конкретные проблемы, так и возможности для ФАО по оказанию поддержки членам в задействовании этих факторов в контексте приоритетных областей осуществления программ и усовершенствованных методов работы:

- а) *Институты и общее руководство*: важнейшая задача заключается в укреплении многосторонних институтов для эффективного решения на глобальном уровне вопросов в таких областях, как изменение климата, владение данными, трансграничные потоки капитала и международная миграция. Возможности по ее решению заключаются в разработке мер торговой политики и механизмов стимулирования для стран, применяющих более жесткое экологическое и социальное

<sup>10</sup> Источник: по материалам: ФАО. 2022. Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований" – Рим. По материалам: Foresight for Food (F4F) Food systems model.

регулирования, помогая им защищаться от стран, руководствующихся менее жесткими стандартами или сбывающих сельскохозяйственную продукцию по заниженным ценам.

- b) *Осведомленность потребителей*: хотя потребители все чаще отдают предпочтение произведенному устойчивым образом и полезному для здоровья продовольствию, трансформация этого спроса в фактор, стимулирующий рыночные преобразования, остается сложной задачей. Существуют возможности для использования растущего осознания важности вопросов экологии и здоровья, особенно среди молодежи, для стимулирования системных изменений в методах производства. Однако для этого необходимо устранить дисбаланс в наличии информации и доступе к ней и обеспечить прозрачность всех производственно-сбытовых цепочек.
- c) *Распределение доходов и богатства*: значительные возможности заключаются в организации и наращивании доли производства с высокой добавленной стоимостью в странах нижнего сегмента среднего уровня дохода за счет увеличения масштабов послепромышленной переработки, развития производственно-сбытовых цепочек и местного агробизнеса и его интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки. Для этого необходимо укрепить местный потенциал, улучшить доступ к финансам и технологиям, а также восполнить пробелы в мерах политики и инфраструктуре. Решение этой задачи осложняется необходимостью изменить сложившийся порядок функционирования глобальных производственно-сбытовых цепочек, укрепить переговорные позиции местных субъектов и правительств, а также положить конец практике незаконного оттока финансовых средств, который препятствует местным инвестициям, накоплению капитала и эффекта мультиплицированного воздействия.
- d) *Инновационные технологии и подходы*: благодаря технологическому прогрессу появляются новые перспективные решения по созданию устойчивых агропродовольственных систем, при этом крайне важно обеспечить справедливый доступ к ним и не допустить усугубления технологического разрыва. Широкие возможности также связывают с комбинированным применением традиционных знаний и инноваций. Основная проблема заключается в обеспечении баланса между инновациями и инклюзивностью и экологической устойчивостью.

29. Успешное задействование этих факторов преобразований требует изучения моделей развития, выходящих за рамки сельскохозяйственного производства, для обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и создания невосприимчивых к внешним воздействиям источников средств к существованию. Для этого необходимо содействовать привлечению ориентированных на проведение преобразований инвестиций, стимулировать широкомасштабные исследования и разработки и наладить партнерские отношения в интересах демократизации инноваций и обеспечения общего управления ими.

30. С учетом этого ФАО должна быть адаптирована к решению этой задачи и иметь возможность оказывать членам необходимую поддержку в качестве должным образом структурированной и независимой глобальной организации, обладающей глубоким пониманием динамики развития глобальных, региональных и местных агропродовольственных систем и всеобъемлющими и специализированными навыками стратегического прогнозирования в целях определения и стимулирования преобразований на всех уровнях. В разделах ниже описывается, как Организация намерена добиться этой цели.

## В. Основные особенности и функции ФАО

31. ФАО была учреждена как глобальная, основанная на знаниях организация, которая играет незаменимую роль в области продовольствия, сельского хозяйства и агропродовольственных систем. Согласно Уставу ФАО, перед Организацией стоят следующие задачи, касающиеся питания, продовольствия и сельского хозяйства, с учетом которых она оказывает членам поддержку в решении соответствующих задач, с тем чтобы обеспечить "повышение качества питания и уровня жизни населения, повышение эффективности производства и распределения всей продовольственной и сельскохозяйственной продукции, улучшение условий жизни сельского населения и, таким образом, внести вклад в расширение мировой экономики и обеспечение человечеству свободы от голода"<sup>11</sup>.

32. Масштабы глобальных проблем в области продовольствия и сельского хозяйства, а также подход, изложенный в Повестке дня на период до 2030 года, наглядно демонстрируют, что ФАО не под силу справиться с ними в одиночку. Таким образом, будущую работу Организации необходимо рассматривать в свете той ключевой роли в содействии преобразованию агропродовольственных систем<sup>12</sup> с опорой на ее основные особенности и важнейшие инструменты, а также на ее сравнительные преимущества.

### **Основные особенности ФАО**

33. Наиболее важными основными особенностями и сильными сторонами Организации являются те, которые изначально присущи и свойственны только ей и которые определяют ее основные характеристики. Именно сочетание основных особенностей делает ФАО единственной в своем роде организацией, которая<sup>13</sup>:

- a) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами продовольствия и сельского хозяйства и располагающим мандатом от своих стран-членов на работу в мировом масштабе по всем направлениям продовольственной и сельскохозяйственной проблематики (включая управление рыбным и лесным хозяйством, а также природными ресурсами), обеспечением продовольственной безопасности и питания по всему спектру гуманитарной помощи и развития;
- b) обладает межправительственным статусом, нейтралитетом и авторитетом, позволяющими играть роль нейтральной трибуны, где государства могут призывать другие страны к диалогу и обмену знаниями;
- c) имеет право просить любого члена представить информацию, касающуюся целей деятельности Организации;
- d) имеет регулярный бюджет, пополняемый за счет начисленных взносов, гарантирующий наличие минимальных средств, направляемых на выполнение приоритетных мероприятий, которые согласовываются странами-членами в руководящих органах и добровольными взносами, привлекаемыми для расширения системы знаний ФАО и активизации информационно-просветительской работы;

---

<sup>11</sup> Сборник базовых документов ФАО, раздел А, Устав.

<sup>12</sup> ФАО понимает под агропродовольственными системами весь комплекс взаимосвязанных видов и субъектов деятельности на всех этапах производства продовольствия от поля до стола. Это широкое определение охватывает все: от сельскохозяйственного производства и переработки до распределения, потребления и переработки отходов. В нем также подчеркивается решающая роль экономических, социальных и экологических факторов, благодаря которым еда попадает к нам на стол.

<sup>13</sup> С 2017/7 Rev. 1, пункт 108.

- e) располагает кадрами, обладающими обширным опытом во всех областях ее мандата, которые работают, применяя междисциплинарные методы;
- f) представлена на уровне стран и при реагировании на просьбы, поступающие от стран и регионов, опирается на региональные и международные группы экспертов.

### **Основные функции**

34. Основные функции — это те важнейшие средства, которые ФАО использует для достижения результатов. Они представляют собой *формы мероприятий*, сформулированных с учетом сравнительных преимуществ ФАО, которым Организация будет уделять первоочередное внимание при осуществлении своей Программы работы. Ожидается, что ФАО будет в той или иной степени играть ведущую роль в работе такого рода, параллельно взаимодействуя с партнерами и наращивая усилия по развитию стратегических партнерских отношений и практическому наполнению. К числу основных функций ФАО относятся:

1. *сбор, анализ, мониторинг и расширение доступа к данным и информации* в областях, связанных с мандатом ФАО, совместная работа со странами и другими партнерами по развитию для определения потребительских факторов, пробелов в мерах политики и инвестиций, создание совместных платформ и использование новых технологических инструментов;
2. *оказание странам и другим партнерам содействия и поддержки в разработке и применении нормативных и стандартустанавливающих документов* в целях создания более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и связанные с ними технологии, цифровые средства, передовой опыт и т. д.;
3. *содействие диалогу по вопросам политики в отношении агропродовольственных систем, его поощрение и поддержка на глобальном, региональном и страновом уровнях*, в том числе на основе недвусмысленного признания и учета компромиссов;
4. *оказание поддержки учреждениям на всех уровнях, в том числе посредством развития потенциала, для подготовки, реализации, мониторинга и оценки основанных на фактологических данных мер политики и программ в областях, относящихся к мандату ФАО, и мобилизации инвестиций*;
5. *содействие формированию партнерских отношений и коалиций с участием правительств, партнеров по развитию, организаций гражданского общества и частного сектора в интересах содействия формированию более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем, способствующих решению проблем неравенства и реализации принципа "никто не должен остаться без внимания"*;
6. *консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО*;
7. *информационно-просветительская и коммуникационная работа на национальном, региональном и глобальном уровнях*, в том числе с потребителями, с использованием знаний, данных, позиции Организации в качестве специализированного учреждения ООН и авторитетного нейтрального посредника.

## С. Теория изменений, которой руководствуется ФАО – матрица стратегических результатов

35. Согласно базовым документам<sup>14</sup>, с 2010 года работа Организации строится на положениях Стратегической рамочной программы, рассчитанной на период от 10 до 15 лет и подлежащей пересмотру каждые четыре года. Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы, в основе которой лежит концепция ФАО и три глобальные цели членов Организации, тесно увязана с целями в области устойчивого развития (ЦУР) и определяет вклад Организации в осуществление преобразований и структурных изменений. Она предусматривает разработку и реализацию программного подхода, ориентированного на достижение ЦУР, и включает матрицу результатов, разработанную для обеспечения того, чтобы ее вклад в процессы развития на страновом, региональном и глобальном уровнях наиболее полно учитывал ее сравнительные преимущества как специализированного учреждения ООН.

36. Кроме того, как показано в *разделе D*, в нем также описываются усовершенствованные методы работы ФАО, включая программный подход, и порядок работы Организации в контексте подхода "Единая ФАО" и в контексте взаимодействия с партнерами для достижения устойчивых и масштабных результатов.

### **Концепция ФАО и три глобальные цели членов**

37. В основе Стратегической рамочной программы лежит концепция ФАО и три глобальные цели членов, сформулированные с учетом первоочередных задач стран в областях, относящихся к мандату ФАО.

38. **Концепция ФАО:** *создание мира, свободного от голода и недоедания, где производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех без исключения, и в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.*

39. Три глобальные цели членов:

1. Искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни.
2. Искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию.
3. Устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

### **Стратегический курс ФАО и цели в области устойчивого развития**

40. Стратегический курс отражает стоящие перед ФАО задачи и цели и пути их достижения. В его основу заложен ориентированный на агропродовольственные системы подход, призванный содействовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года; он позволяет ФАО глубоко вникать в сложные проблемы, связанные с социальными, экономическими и

---

<sup>14</sup> Сборник базовых документов ФАО, том II, раздел F. Осуществление ПНД в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов, резолюция 10/2009 тридцать шестой сессии Конференции – Осуществление Плана неотложных действий в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов (мероприятия 3.1–3.11 ПНД).

экологическими аспектами развития, и обеспечивать их решение. Подход на основе агропродовольственных систем предусматривает реализацию комплексных стратегий по решению взаимосвязанных задач, направленных на укрепление продовольственной безопасности, улучшение качества питания и расширение источников средств к существованию, увеличение объемов производства параллельно со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним, а также сохранением и восстановлением биоразнообразия и экосистем.

### Четыре направления улучшений

41. **Стратегический курс** ФАО предполагает переход к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, на основе принципа "никто не должен остаться без внимания" в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

 <p><b>УЛУЧШЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА</b></p> 	 <p><b>УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ</b></p> 	 <p><b>УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b></p> 	 <p><b>УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ</b></p> 
<p>Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства за счет создания инклюзивных агропродовольственных товаропроводящих цепочек на местном, региональном и глобальном уровнях и устойчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем в условиях изменения климата и окружающей среды.</p>	<p>Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение качества питания во всех его формах, включая содействие получению питательной пищи и расширению доступа к здоровым рационам.</p>	<p>Защита и восстановление экосистем суши и моря и содействие их рациональному использованию, а также борьба с изменением климата (сокращение потребления, повторное использование, утилизация ресурсов, обращение с отходами) на основе формирования более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем.</p>	<p>Содействие инклюзивному экономическому росту путем сокращения неравенства (городских и сельских районов, богатых и бедных стран, мужчин и женщин).</p>

42. ЦУР лежат в основе общей теории изменений. Ключевые ЦУР и предусмотренные ими индикаторы, включая все индикаторы, в отношении которых ФАО выступает в качестве координатора или учреждения-соисполнителя, составляют систему ориентиров и позволяют отслеживать прогресс в деле достижения среднесрочных/долгосрочных результатов/воздействия, а также трех **сквозных ЦУР** – ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Уменьшение неравенства), – а также помогают Организации проводить оценку и балансировку компромиссов. Выстраивая свою Стратегическую рамочную

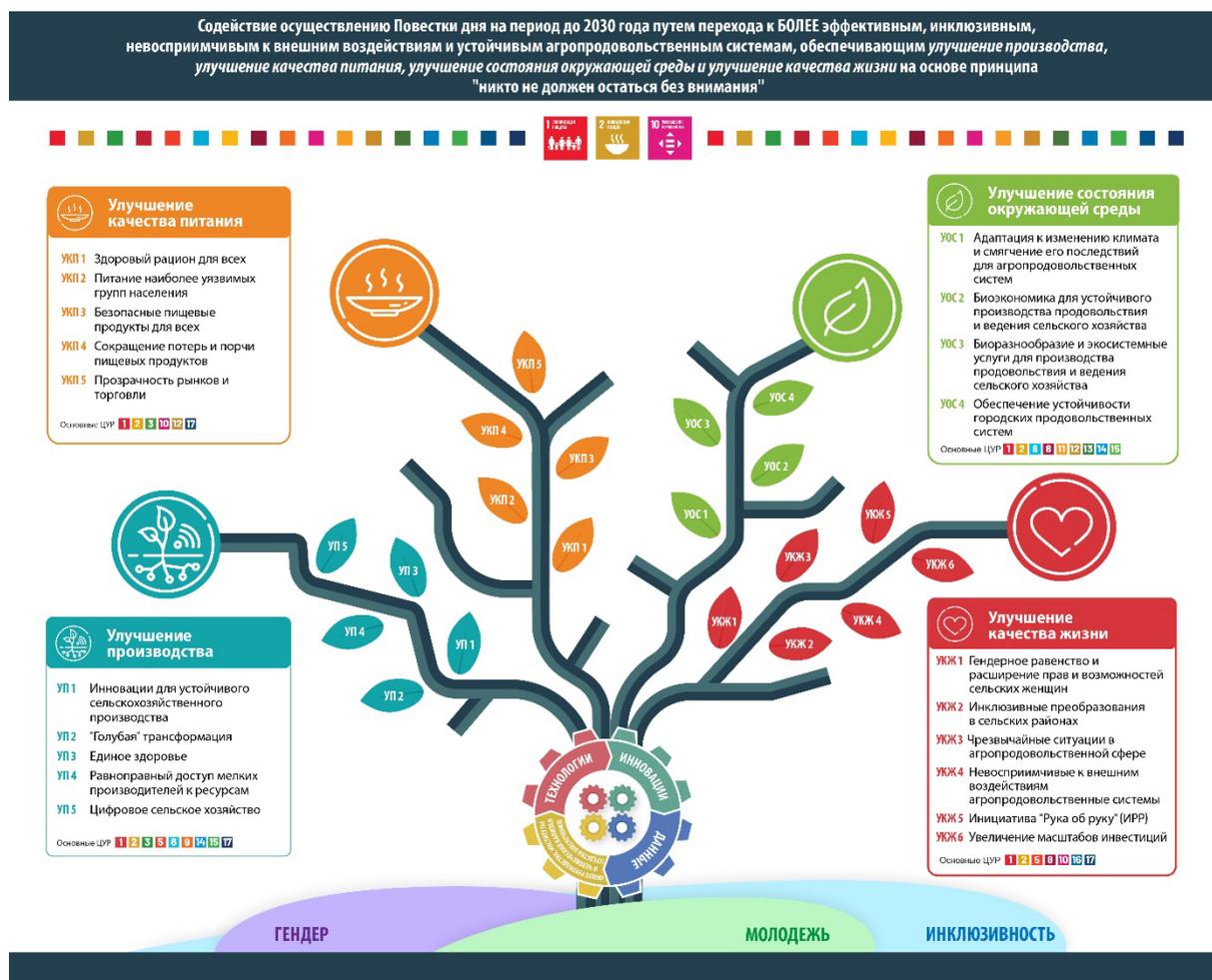


программу вокруг Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР и учитывая взаимосвязанность и важность всех ЦУР для воплощения концепции ФАО в целом, Организация формулирует предусмотренные ее мандатом задачи и соответствующие результаты на всех организационных уровнях с использованием общепринятых понятий и терминов.

43. Общеорганизационные тематические стратегии, меры политики и планы действий в ключевых межсекторальных областях работы, разработанные по итогам широких и инклюзивных консультаций, служат для Организации дополнительным ориентиром при определении приоритетных направлений работы и принятии решений по программам. Они обеспечивают, чтобы при осуществлении Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы ФАО задействовала свои сравнительные преимущества для решения проблем, с которыми сталкиваются агропродовольственные системы, и для концентрации усилий на достижении максимальных результатов.

#### **Цепочка результатов**

44. ФАО будет осуществлять свою Стратегическую рамочную программу и добиваться результатов, предусмотренных матрицей результатов, на основе программ, разработанных на основе *четырех направлений улучшений*, используя системный подход для обеспечения синергии и сведения к минимуму компромиссов в работе по достижению ЦУР. Как указано на *рисунке 2*, система результатов состоит из элементов, увязанных в четкую логическую цепочку результатов, а также дополнительных элементов, обеспечивающих благоприятные условия для деятельности Организации, придания ей целенаправленного характера и более оперативного достижения результатов.

**Рисунок 2. Матрица стратегических результатов ФАО****Четыре направления улучшений**

45. *Четыре направления улучшений* призваны содействовать достижению долгосрочных результатов в области развития в увязке с ЦУР, которые должны быть достигнуты членами и международным сообществом при поддержке ФАО. Они представляют собой организационный принцип и инновационную бизнес-модель, с опорой на которые ФАО намерена содействовать достижению сформулированных ООН в Повестке дня на период до 2030 года целей и реализации стратегического системного подхода, с опорой на который ФАО будет целенаправленно заниматься вопросами сельского хозяйства, включая производство и макроэкономические факторы, с тем чтобы обеспечить продовольственную безопасность и жизнестойкость источников средств к существованию, содействовать инновациям и более активно стимулировать инвестиции и партнерское взаимодействие.

**Приоритетные направления осуществления программ**

46. Приоритетные направления осуществления программ носят междисциплинарный характер и отражают вклад ФАО в достижение среднесрочных результатов и связанных с ними целей ЦУР, включая социальную, экономическую и экологическую составляющие устойчивости. В них описывается, как ФАО с помощью всего комплекса своих знаний и технического опыта намерена содействовать устранению критических пробелов и созданию условий, необходимых для стимулирования преобразований и создания благоприятной политической, законодательной и/или институциональной среды, с тем чтобы в конечном итоге обеспечить решение соответствующих задач ЦУР.

47. Приоритетные направления осуществления программ (ПНОП) непосредственно обеспечивают решение вопросов и проблем, выявленных по результатам стратегического анализа перспектив развития Организации, региональных конференций, технических комитетов и других официальных и неофициальных консультативных процессов. Они надежно закреплены в каждом из *четырёх направлений улучшений* и вносят вклад в их реализацию как единого комплекса, наглядно демонстрируя взаимосвязанность и неделимость ЦУР.

48. Общая информация о двадцати приоритетных направлениях осуществления программ приведена в *таблице 2*. Более подробно ПНОП и сводные таблицы их результатов (включая работу по ликвидации основных пробелов, их связи с целевыми показателями и индикаторами достижения ЦУР, то, как ФАО будет использовать средства ускорения для быстрого получения результатов, ключевые тематические составляющие, включая нормативные аспекты и аспекты, связанные с основными функциями ФАО, а также главные риски и компромиссы) представлены в Среднесрочном плане на 2026–2029 годы и Программе работы и бюджете на 2026–2027 годы.

**Таблица 2. Двадцать приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП)**

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
 <p><b>УЛУЧШЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА</b></p>	<p><i>Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства за счет эффективных и инклюзивных производственно-сбытовых цепочек продовольствия и продукции сельского хозяйства на местном, региональном и глобальном уровнях, обеспечение устойчивых к воздействию внешних факторов агропродовольственных систем в условиях изменения климата и окружающей среды</i></p>	
<p><b>УП 1. Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства</b></p>	<p>Создание устойчивых систем производства продукции растениеводства, животноводства и лесного хозяйства, соответствующих принципам продуктивности, жизнестойкости, инновационности, конкурентоспособности и инклюзивности и обеспечивающих комплексные возможности для предпринимательства и ведения бизнеса, путем содействия внедрению инноваций и технологий и созданию благоприятной среды, включая разработку соответствующих мер политики и стратегий.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Инновации для более устойчивых, продуктивных и инклюзивных систем сельскохозяйственного производства, включая сельскохозяйственные методы и ресурсы.</li> <li>· Поддержка устойчивых преобразований на основе интеграции, демонстрации, апробирования, распространения и расширения масштабов применения инноваций с уделением особого внимания поддержке участников производственно-сбытовой цепочки в интересах малоимущих слоев населения.</li> <li>· Направленные на обеспечение устойчивости меры политики для формирования благоприятных условий: формулирование мер политики и создание благоприятных условий для</li> </ul>	<p>2.3, 2.4, 6.4 9.5, 15.2</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<p>внедрения устойчивых сельскохозяйственных инноваций.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Совершенствование систем растениеводства и защиты растений (например, в сельском хозяйстве в тропических, засушливых и городских/пригородных районах) на основе повышения качества, продуктивности, эффективности и разнообразия с использованием устойчивых инноваций и технологий.</li> <li>· Повышение эффективности использования ресурсов в животноводстве (включая разведение насекомых) и обеспечения здоровья на основе устойчивых сельскохозяйственных инноваций.</li> <li>· Оптимизация устойчивого лесопользования в целях повышения его сельскохозяйственной продуктивности и возможностей получения доходов.</li> <li>· Эффективное и устойчивое использование земельных, почвенных и водных ресурсов для создания невосприимчивых к изменению климата и инклюзивных агропродовольственных систем.</li> </ul>	
<b>УП 2. "Голубая" трансформация</b>	<p>Более эффективные, инклюзивные, невосприимчивые к внешним воздействиям и устойчивые системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов, условия для существования которых обеспечиваются более совершенными мерами политики и программами, предполагающими комплексное управление на научной основе, применение инновационных технологий и участие частного сектора.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Содействие в деле увеличения вклада устойчивой аквакультуры в глобальную продовольственную безопасность и искоренение нищеты.</li> <li>· Создание ориентированных на преобразование инновационных систем управления рыболовством на основе экосистемного подхода к рыболовству, обеспечивающих поддержание запасов на здоровом уровне и сохранение источников средств к существованию на всех уровнях, внедряя их, в частности, в районах с ограниченными данными или уязвимых районах.</li> <li>· Модернизация водных продовольственных производственно-сбытовых цепочек с целью сокращения потерь и отходов, углубления уровня переработки, упрощения доступа к региональным и глобальным рынкам, обеспечения прозрачности, инклюзивности и физической и экономической доступности пищевых продуктов из водных биоресурсов.</li> </ul>	2.1, 2.2 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
УП 3. "Единое здоровье"	<p>Улучшение состояния здоровья животных, растений, лесов, аквакультурных и экологических систем на национальном, региональном и глобальном уровнях за счет совершенствования системных подходов и потенциала в рамках инициативы "Единое здоровье" в области профилактики вредных организмов и болезней, раннего предупреждения и управления национальными и глобальными угрозами здоровью, в том числе связанными с химическими веществами, пестицидами, инвазивными чужеродными видами, УПП<sup>15</sup> и другими угрозами биоразнообразию.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Комплексные системы прогнозирования и раннего предупреждения, биозащиты и управления рисками биологических угроз, включая вредителей и болезни растений и животных (ВБРЖ), для повышения эффективности мер по поддержанию здоровья агропродовольственных систем, включая санитарные и фитосанитарные стандарты (СФС) для содействия развитию торговли и повышения безопасности пищевых продуктов и продовольственной безопасности.</li> <li>· Укрепление потенциала в области профилактики, обеспечения готовности и реагирования на угрозы пандемии и другие проблемы в области здоровья в контексте агропродовольственных систем в будущем.</li> <li>· Совершенствование мер борьбы с УПП.</li> <li>· Активизация мер по внедрению подхода "Единое здоровье", наращиванию потенциала и реализации мер политики на страновом уровне в поддержку укрепления здоровья и продовольственной безопасности на глобальном уровне.</li> <li>· Учет экологических соображений, включая биоразнообразие, борьбу с загрязнением, агрохимическое управление, здоровье почвы и воды, управление дикой природой и здоровье экосистем в контексте подхода "Единое здоровье".</li> </ul>	1.5 3.d 15.8

<sup>15</sup> Устойчивость к противомикробным препаратам (УПП).

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
<p><b>УП 4. Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам</b></p>	<p>Обеспечение равноправного доступа мелких производителей к природным ресурсам, рынкам, услугам, информации, образованию, технологиям и инновациям, а также кредитным и финансовым услугам за счет совершенствования мер политики, стратегий и программ с уделением особого внимания вовлечению женщин, молодежи и других групп, находящихся в уязвимом положении.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Содействие обеспечению прав владения и пользования и равному доступу к природным ресурсам с уделением особого внимания земельным, водным, генетическим, рыбным, лесным и пастбищным угодьям.</li> <li>· Содействие справедливому доступу к производственным ресурсам и устойчивому управлению ими, включая регулирование вопросов собственности в отношении ресурсов, услуг и инфраструктуры, используемых для производства и получения прибыли.</li> <li>· Расширение данных и аналитической информации о мелких производителях и их организациях и при их участии посредством проведения сельскохозяйственных переписей и обследований, создания реестров и баз геопространственных данных, а также разработки мер политики и мониторинга полученных результатов.</li> <li>· Обеспечение справедливого доступа к службам распространения знаний и опыта, информации, услугам и обучению, технологиям и инновациям, цифровизации, генерированию знаний с участием производителей, партнерским консультационным системам, передовым методам, в том числе касающимся адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также участия в рыночных отношениях.</li> <li>· Расширение доступа к социальной защите, усиление синергии между производственными секторами (включая сельское, рыбное и лесное хозяйство) и социальной политикой и мероприятиями; и поддержка мелких производителей в деле управления рисками.</li> <li>· Пропаганда необходимости привлечения ответственных инвестиций, развития торговли и рынков, внедрения международных инструментов и руководящих принципов для обеспечения доступа и расширения прав и возможностей мелких производителей в контексте агропродовольственных систем, а также содействие их осуществлению с опорой на</li> </ul>	<p>1.3, 1.4 2.3, 6.b 9.3, 14.b</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<p>меры государственной политики и рамочные программы.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Защита агропродовольственных систем коренных народов и содействие их развитию.</li> <li>· Содействие сплоченности производителей, стимулирование инклюзивности, в том числе в контексте программ в области биоразнообразия и изменения климата, уделяя особое внимание ключевой роли надлежащего регулирования вопросов владения и пользования земельными и природными ресурсами.</li> </ul>	
<p><b>УП 5. Цифровое сельское хозяйство</b></p>	<p>Внедрение в меры политики и программы в отношении агропродовольственных систем доступных цифровых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), обеспечивающих расширение рыночных возможностей, повышение продуктивности и невосприимчивости к внешним воздействиям, с уделением особого внимания обеспечению их экономической равноправной доступности для обездоленных и уязвимых сообществ в сельских районах.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Расширение доступа, увеличение объемов, повышение своевременности и качества цифровых решений (данных, информации, знаний и технологий) для обездоленных.</li> <li>· Содействие использованию цифровых средств обучения, что, в свою очередь, расширяет возможности освоения технологий фермерскими хозяйствами.</li> <li>· Нарращивание преобразующего и инновационного использования цифровых технологий для содействия доступу к финансовым услугам и повышения устойчивости к внешним воздействиям.</li> <li>· Разработка комплексной классификации и единой основы для инноваций в цифровом сельском хозяйстве, используя данные и технологии для создания цифровой сельскохозяйственной платформы.</li> <li>· Увеличение инвестиций в проекты и инновации в области цифрового сельского хозяйства на ранних стадиях.</li> <li>· Инвестирование в создание и поддержку цифровых инновационных экосистем на местном уровне.</li> </ul>	<p>1.4, 5.b 9.c, 17.8</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
 <b>УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ</b>	<p><i>Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение качества питания во всех его формах, включая содействие получению питательной пищи и расширению доступа к здоровым рационам</i></p>	
<b>УКП 1. Здоровый рацион для всех</b>	<p>В результате уделения первоочередного внимания формированию комплекса институциональных, политических и правовых условий, обеспечивающих и стимулирующих вовлечение всех представителей агропродовольственных систем, прежде всего потребителей и частного сектора, обеспечено соблюдение права населения стран на достаточное питание и переход агропродовольственных систем к производству пищевых продуктов, обеспечивающих здоровый рацион</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Поддержка реформ агропродовольственных систем в целях улучшения физической и экономической доступности здорового рациона и возможности его потребления, обеспечиваемого устойчивыми и невосприимчивыми к внешним воздействиям агропродовольственными системами, уделяя особое внимание проблематике климата и биоразнообразия.</li> <li>· Стимулирование у потребителей желания придерживаться здорового рациона.</li> <li>· Привлечение участников продовольственной системы, в том числе представителей частного сектора, к обеспечению устойчивого производства, переработки, маркировки и сбыта питательных пищевых продуктов.</li> <li>· Формулирование мер политики, стратегий и законодательства и поддержка межучрежденческой координации и программ в целях всестороннего учета вопросов питания и здорового рациона во всех секторальных мерах политики.</li> <li>· Поддержка образования, информирования, формирования потенциала и повышения осведомленности заинтересованных сторон и потребителей.</li> </ul>	<p>1.3 2.1 2.2, 3.4 12.8</p>
<b>УКП 2. Питание наиболее уязвимых групп населения</b>	<p>Выявление и ликвидация отсутствия продовольственной безопасности и проявлений неполноценного питания наиболее уязвимых лиц в любых условиях как конкретное направление разрабатываемых и осуществляемых странами адресных мер политики, стратегий и программ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Улучшение качества питания в чрезвычайных ситуациях и повышение невосприимчивости сельского хозяйства к внешним воздействиям для</li> </ul>	<p>1.3 2.1, 2.2 3.1, 3.2</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<p>предотвращения истощения у детей в условиях продовольственных кризисов в рамках усилий ФАО по осуществлению Глобального плана действий ООН по борьбе с истощением у детей.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Расширение масштабов работы в области школьного питания и продовольственного обеспечения школ в контексте непродовольственных кризисов на основе целостного подхода с учетом права на питание, при котором четыре синергетических компонента (закупки, продовольственная среда, меры политики и просвещение по вопросам продовольствия и питания) в полной мере интегрированы в процесс разработки, планирования, осуществления, мониторинга и оценки этих программ.</li> <li>· Повышение вклада инструментов социальной защиты в решение задач в области питания в условиях непродовольственных кризисов путем разработки приемлемых с культурной точки зрения решений, основанных на местной пищевой продукции, и расширение доступности и потребления безопасных и питательных пищевых продуктов потребителями, находящимися в наиболее уязвимом положении, с помощью таких мер, как денежные переводы, продовольственные ваучеры, субсидирование пищевых продуктов, выплата детских и семейных пособий и раздача продовольственных наборов (при необходимости).</li> <li>· Содействие разработке подходов на основе агропродовольственных систем, обеспечивающих доступность более здорового рациона для лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении, включая разработку рекомендаций, адаптированных к конкретным условиям, возрастным особенностям и потребностям в питании.</li> </ul>	
<p><b>УКП 3. Безопасные пищевые продукты для всех</b></p>	<p>Внедрение и осуществление правительствами в отношении всех национальных агропродовольственных систем комплексных многоотраслевых мер политики и законодательства, направленных на обеспечение безопасности пищевых продуктов, укрепление потенциала и повышение осведомленности участников производственно-сбытовых цепочек и потребителей</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Активизация разработки и согласования стандартов в области безопасности и качества пищевых продуктов по линии Комиссии "Кодекс Алиментариус" в интересах защиты здоровья потребителей, обеспечения добросовестной</li> </ul>	<p>2.1, 2.2, 3.2</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<p>торговли пищевыми продуктами и решения возникающих проблем в области безопасности пищевых продуктов путем разработки соответствующих стандартов и их адаптации.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Совершенствование регулирования безопасности пищевых продуктов в целях создания надежной нормативно-правовой базы и эффективных национальных систем контроля за пищевыми продуктами в интересах защиты потребителей и сокращения потерь и порчи пищевых продуктов; а также выявление и устранение возникающих рисков в сфере регулирования безопасности пищевых продуктов.</li> <li>· Преодоление разрыва между наукой и практикой путем интеграции научных результатов в практические руководства и учебные программы, с тем чтобы меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов основывались на результатах наиболее актуальных исследований; и прогнозирование развития науки в интересах интеграции научных достижений в практические меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов.</li> <li>· Расширение потенциала операторов производственно-сбытовых цепочек в области безопасности пищевых продуктов путем проведения обучения и предоставления рекомендаций по обеспечению безопасности пищевых продуктов во всех звеньях продовольственной системы, от производителей до розничных торговцев; и подготовка операторов производственно-сбытовых цепочек к решению будущих проблем, связанных с безопасностью пищевых продуктов, путем непрерывного обучения и внедрения инноваций.</li> </ul>	
<p><b>УКП 4. Сокращение потерь и порчи пищевой продукции</b></p>	<p>Правительствами и межправительственными организациями внедрены и реализуются ясные, конкретные и учитывающие специфику условий дорожные карты, нацеленные на активизацию работы по сокращению ППП всех субъектов продовольственной товаропроводящей цепочки, продовольственной среды и потребителей, а также на наделение их правами и возможностями.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Дефицит данных и ЦУР 12.3: устранение пробела в данных по ЦУР 12.3, действуя в качестве организации-куратора Индекса потерь пищевой продукции (ИППП), а также путем развития потенциала для оценки потерь продовольствия и ИППП, моделирования оценок для подготовки отчетности по ЦУР, сбора данных на основе</li> </ul>	<p>2.1, 2.2 12.3</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<p>тематических исследований и краудсорсинга и фактических данных о последствиях ППП.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Меры политики и стратегии: разработка мер политики, стратегий, законодательства и нормативно-правовой базы с учетом конкретных условий на основе подходов, основанных на широком участии, и с применением положений Добровольного свода правил по сокращению ППП; разработка комплексных и системных стратегий, учитывающих экологические, социальные и экономические аспекты.</li> <li>· Технические решения: партнерство с мелкими производителями и заинтересованными сторонами на местном уровне в целях разработки и внедрения научно обоснованных технических решений, направленных на сокращение потерь продовольствия в секторах растениеводства, животноводства и рыболовства, содействия сокращению порчи особо ценной пищевой продукции и обмена знаниями по линии Технической платформы для измерения и сокращения ППП.</li> <li>· Нарращивание потенциала: развитие человеческого капитала путем обучения рациональным с точки зрения климата и питания инклюзивным подходам к сокращению потерь продовольствия в секторах растениеводства, животноводства и рыболовства, налаживания связей с научными учреждениями и программами обмена, а также поддержки просвещения потребителей с использованием поведенческих наук.</li> <li>· Повышение осведомленности и информационно-просветительская работа: активизация информационно-просветительских кампаний на международном и национальном уровне, оказание содействия в проведении Международного дня распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах и организация информационно-просветительских мероприятий на высоком уровне.</li> <li>· Координация и партнерские отношения на глобальном уровне: содействие сотрудничеству и обмену информацией на глобальном уровне, оказание поддержки таким структурам, как коалиция действий "Пищевые продукты никогда не бывают отходами" Форума ООН по стандартам устойчивости (ФООНСУ), стимулирование развития сетей и партнерских отношений.</li> </ul>	

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
<p><b>УКП 5. Прозрачность рынков и торговли</b></p>	<p>Повышение прозрачности рынков и обеспечение равноправного участия в функционировании рынков, глобальных производственно-сбытовых цепочек и в международной торговле за счет повышения качества информации и анализа, координации мер политики и развития кадрового и институционального потенциала, необходимого для выработки фактологически обоснованных решений.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Предоставление актуальной и беспристрастной информации и аналитики как глобального общественного блага для повышения прозрачности продовольственных рынков и разработки ответных мер в условиях кризисов.</li> <li>· Создание на страновом и региональном уровнях систем анализа рыночной информации и раннего предупреждения для сбора и анализа данных по рынкам и торговле.</li> <li>· Содействие странам в наращивании человеческого капитала и институционального потенциала в вопросах формулирования, выработки и осуществления многосторонних и региональных торговых соглашений.</li> <li>· Поддержка инновационных стратегических и технических подходов, а также нестандартных бизнес-моделей, способствующих и содействующих вовлечению маломасштабных субъектов в функционирование рынков и производственно-сбытовых цепочек.</li> <li>· Укрепление многосторонних региональных сетей и партнерств, в том числе с частным сектором, в целях развития сотрудничества в области регулирования мер по упрощению процедур торговли, в том числе по вопросам, касающимся санитарии и фитосанитарии (СФС), и содействия развитию торговли.</li> <li>· Содействие внедрению ИКТ и цифровых решений в целях упрощения торговых процедур, содействие вовлечению в функционирование рынков и повышение возможностей потребителей и маломасштабных субъектов по использованию благ торговли.</li> </ul>	<p>2.b, 2.c 10.a 17.11</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
 <p><b>УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b></p>	<p><i>Защита и восстановление экосистем суши и моря и содействие их рациональному использованию, а также борьба с изменением климата (сокращение потребления, повторное использование, утилизация ресурсов, обращение с отходами) на основе формирования более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем</i></p>	
<p><b>УОС 1. Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем</b></p>	<p>Устойчивое и справедливое преобразование агропродовольственных систем обеспечивается за счет внедрения методов ведения сельского хозяйства, мер политики и программ, направленных на повышение невосприимчивости к изменению климата, адаптацию к нему и смягчение его последствий, а также на ликвидацию связанных с климатом потерь и ущерба.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Усиление поддержки на политическом уровне в интересах содействия рассмотрению и реализации решений по борьбе с изменением климата на основе агропродовольственных систем.</li> <li>· Повышение качества фактологических данных и научно обоснованного анализа и оценок в поддержку мер политики и практических подходов в области климата.</li> <li>· Упрощение доступа к климатическому финансированию, ориентированному на агропродовольственные системы.</li> <li>· Усиление координации и повышение эффективности работы ФАО, связанной с изменением климата и привлечением соответствующего финансирования.</li> </ul>	<p>2.4, 6.4 13.2, 13.a, 13.b, 14.3</p>
<p><b>УОС 2. Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</b></p>	<p>Содействие развитию устойчивой биоэкономики, обеспечивающей баланс между экономической выгодой, социальным благосостоянием, продовольственной безопасностью и питанием и экологической устойчивостью, путем разработки и внедрения последовательных и фактологически обоснованных мер политики и практических методов в микро- и макросреде с использованием технологических, организационных и социальных инноваций.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Расширение доступа к данным, информации и знаниям в интересах содействия решению проблем, связанные с долей, компромиссами и потенциалом биоэкономики для устойчивых агропродовольственных систем.</li> <li>· Формирование партнерских отношений между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом, научно-</li> </ul>	<p>8.4, 12.2, 12.4, 12.5</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<p>исследовательскими институтами, частным сектором и другими заинтересованными сторонами на глобальном, региональном и национальном уровнях по вопросам биоэкономики для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Повышение согласованности мер политики и интеграция вопросов биоэкономики в национальные повестки дня в области развития.</li> <li>· Внедрение инноваций в области биоэкономики на местах с помощью инновационных финансовых механизмов с использованием программных подходов с уделением особого внимания предотвращению и сокращению загрязнения во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек, включая загрязнение пластиком, предотвращению и сокращению потерь и порчи пищевой продукции, а также городским системам.</li> </ul>	
<p><b>УОС 3. Биоразнообразия и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</b></p>	<p>Сохранение биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и содействие устойчивому использованию, сохранению и восстановлению морских, наземных и пресноводных экосистем и обеспечиваемых ими услуг путем применения целевых мер политики и практических методов.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Сохранение и восстановление биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.</li> <li>· Обеспечение устойчивого использования и сохранения природных ресурсов для производства продовольствия и поддержания источников средств к существованию.</li> <li>· Преобразование агропродовольственных систем в целях предотвращения дальнейшей утраты биоразнообразия и деградации экосистем.</li> <li>· Восстановление деградировавших морских и наземных экосистем в целях повышения продуктивности агропродовольственного сектора и расширения источников средств к существованию в сельских районах.</li> <li>· Поддержка усилий стран по мобилизации финансовых средств, необходимых для учета вопросов биоразнообразия и восстановления экосистем в национальных планах и их осуществления в соответствии с Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия и принципами Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем.</li> </ul>	<p>2.5, 6.6 14.4 15.1, 15.3, 15.4, 15.5, 15.6</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Разработка рекомендаций и активизация информационно-пропагандистской работы и мер по актуализации вопросов биоразнообразия и восстановлению экосистем, в том числе с привлечением мелких производителей, коренных народов и местных общин.</li> </ul>	
<b>УОС 4. Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем</b>	<p>Переход к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым городским и пригородным агропродовольственным системам, направленный на решение проблем нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в городских районах, вредного для здоровья рациона и изменения климата, способствующий росту занятости и дающий дополнительный импульс инклюзивному и устойчивому преобразованию сельских районов при сохранении природоресурсной базы, чему способствуют благоприятные условия, созданные за счет утверждения обеспечивающих поддержку мер политики, взаимодополняющих мер и инвестиций, ориентированных на укрепление взаимосвязей между городским, пригородным, сельским, национальным и глобальным уровнями.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Содействие более глубокому пониманию движущих механизмов и структуры городских агропродовольственных систем, в том числе неравенства в доступе к продовольствию; продовольственной среды и продовольственной товаропроводящей цепочки; связей между сельскими и городскими районами и территориальных измерений; и рисков и факторов уязвимости к шокам и стрессам.</li> <li>· Укрепление потенциала местных и национальных органов власти и широкой экосистемы партнеров для комплексного осуществления мероприятий на городском уровне с опорой на системный подход, объединяющий городскую, сельскую, национальную, региональную и глобальную сферы действий.</li> <li>· Содействие созданию механизмов регулирования и координации в области продовольствия и питания (например, советов по продовольственной политике).</li> <li>· Увязка городской и национальной политики в контексте инклюзивного, межсекторального и многоуровневого подхода к общему руководству для налаживания взаимодополняющего подхода и поиска синергетических решений, обеспечивающих достижение комплекса итогов; оказание технической поддержки в целях</li> </ul>	1.1 2.1, 11.a 12.1

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<p>применения системного подхода через "точки входа" на городском уровне, потенциально охватывающие все <i>четыре направления улучшений</i>, такие как городское и пригородное сельское хозяйство, городские рынки, потребителей и продовольственную среду, государственные закупки продовольствия, сокращение потерь и порчи продовольствия и управление соответствующими отходами, биоэкономику, городское лесное хозяйство и зеленые насаждения, с применением ориентированного на гендерные преобразования подхода.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Содействие развитию инфраструктуры в контексте сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества и обучению на уровне различных местных органов власти, а также на уровне местных и национальных органов власти.</li> </ul>	
 <p><b>УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ</b></p>	<p><i>Содействие инклюзивному экономическому росту путем сокращения неравенства (городских и сельских районов, богатых и бедных стран, мужчин и женщин)</i></p>	
<p><b>УКЖ 1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин</b></p>	<p>Предоставление женщинам равных прав, доступа и контроля над ресурсами, услугами, технологиями, институтами, экономическими возможностями и процессами принятия решений и отказ от дискриминационных законов и практики за счет реализации учитывающих гендерную проблематику и ориентированных на гендерные преобразования мер политики, стратегий, программ и правовых механизмов.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Укрепление позиции женщин и их полномочий по принятию решений.</li> <li>· Обеспечение равенства прав на природные и производственные ресурсы.</li> </ul> <p>Облегчение доступа сельских женщин к рыночным услугам и занятости.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Содействие внедрению мер политики, подходов и технологий для сокращения и решения проблемы рабочей нагрузки женщин и неоплачиваемого труда по уходу и домашнего труда.</li> <li>· Содействие внедрению и расширению масштабов применения подходов, ориентированных на гендерные преобразования, в агропродовольственных системах.</li> </ul>	<p>2.3, 5.4 5.a, 5.c</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
<b>УКЖ 2. Инклюзивные преобразования в сельских районах</b>	<p>Инклюзивные преобразования и возрождение сельских районов с ускоренным за счет реализации целенаправленных мер политики, стратегий и программ обеспечением равноправного участия малоимущих, уязвимых и социально обособленных слоев населения и получением ими благ на равноправной основе.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Укрепление потенциала стран по разработке и осуществлению мер политики и программ в области развития сельских районов и территориального развития.</li> <li>· Расширение прав и возможностей сельских жителей и общин по определению на совместной основе направления преобразований сельских районов и активному участию в них, а также по участию в принятии решений в контексте изменении климата, повышению подотчетности и устранению дисбаланса сил.</li> <li>· Содействие признанию комплекса прав сельского населения.</li> <li>· Расширение доступа сельского населения, особенно женщин и молодежи, к природным ресурсам, правам владения и пользования, а также к социально-экономическим активам и услугам.</li> <li>· Содействие диверсификации доходов и получению достойной работы.</li> <li>· Содействие созданию более инклюзивных и устойчивых агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек и поощрение инвестиций.</li> <li>· Совершенствование и расширение доступа к системам социальной защиты.</li> </ul>	1.1 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7
<b>УКЖ 3. Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере</b>	<p>Пострадавшему населению, которое сталкивается или рискует столкнуться с тяжелым отсутствием продовольственной безопасности, предоставляется неотложная помощь, необходимая для сохранения источников средств к существованию и обеспечения продовольственной безопасности и питания, с тем чтобы оно могло более эффективно преодолевать последствия многочисленных потрясений и стрессов путем реализации технических долговременных решений в соответствии с подходом, основанном на эффективном решении комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира (ГРМ).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Углубление интеграции систем мониторинга, прогнозирования и раннего предупреждения о комплексных опасностях.</li> </ul>	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Разработка планов обеспечения готовности, мер и инструментов для более эффективного управления последствиями потрясений и стрессов с учетом соответствующего контекста.</li> <li>· Инклюзивные и справедливые профилактические меры на основе прогнозов в интересах смягчения неизбежных последствий потрясений и стрессов с учетом соответствующего контекста.</li> <li>· Эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации и меры по восстановлению с целью сохранения сельского хозяйства и источников средств к существованию пострадавшего от продовольственного кризиса населения, которые способствуют устранению первопричин возникновения рисков и уязвимости в соответствии с подходом на основе ГРМ.</li> <li>· Реализация учитывающих причины конфликта подходов, содействующих поддержанию устойчивого мира и предотвращению конфликтов на местном уровне в соответствующем гуманитарном контексте.</li> <li>· Укрепление систем социальной защиты в целях смягчения последствий и оказания чрезвычайной помощи находящимся в зоне риска и уязвимым группам населения до, во время и после потрясений и стрессов.</li> </ul>	
<b>УКЖ 4. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы</b>	<p>Укрепление невосприимчивости агропродовольственных систем и источников средств к существованию наиболее уязвимых групп населения к воздействию потрясений и стрессов социально-экономического и экологического характера за счет укрепления потенциала по смягчению рисков на микро-, мезо- и макроэкономическом уровнях.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Оценка и понимание причин возникновения многочисленных рисков и невосприимчивости к внешним воздействиям в различных секторах и на различных уровнях и между ними, от домохозяйств и сообществ до производственно-сбытовых цепочек и широких системных уровней, путем совершенствования и интеграции методов и доступа к данным, необходимых для принятия обоснованных решений.</li> <li>· Оценка, разработка и содействие внедрению мер по снижению рисков и факторов уязвимости, способствующих повышению невосприимчивости к внешним воздействиям на уровне отдельных секторов агропродовольственных систем и между ними.</li> </ul>	1.3, 1.5 2.4

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Совершенствование подходов к разработке и внедрению государственных механизмов управления комплексными рисками, мер политики, стратегических планов, бюджетов и механизмов координации.</li> </ul>	
<p><b>УКЖ 5. Инициатива "Рука об руку" (ИРР)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Ускорение устойчивого преобразования агропродовольственных систем и развития сельских районов за счет целенаправленной поддержки слоев населения, в наибольшей мере страдающих от нищеты и голода, с опорой на территориальный подход и приоритизацию областей с недоиспользованным агропродовольственным потенциалом и учета всех значимых аспектов агропродовольственных систем на основе анализа и механизмов партнерства, а также создания благоприятных условий для привлечения масштабных инвестиций в агропродовольственные системы.</li> <li>· Разработка типологии стран, включая стохастический анализ границ прибыльности и технический анализ общего руководства.</li> <li>· Картирование доноров/партнеров для ускорения обучения, повышения прозрачности и обеспечения взаимодополняемости.</li> <li>· Проведение государствами – участниками ИРР совещаний за круглым столом с участием старших руководителей в целях совершенствования процесса принятия решений на инклюзивных началах на основе набора инструментов и подходов ИРР.</li> <li>· Подбор партнеров-контрагентов в целях создания условий для стимулирования инноваций в интересах развития и мобилизации интереса и обязательств по предоставлению важнейших средств осуществления, включая широкомасштабное финансирование и инвестиции.</li> <li>· Записка об инвестиционном плане программы ИРР, разработанная правительствами стран-участниц при поддержке ИРР и посвященная таким вопросам, как развитие многостороннего сотрудничества с партнерами и распределение рисков и обязательств.</li> <li>· Регулярное обновление информационных панелей ИРР в целях содействия координации и коммуникации между партнерами.</li> </ul> <p>Совершенствование разработки и интеграции программ на основе мобилизации "всей ФАО".</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Стимулирование задействования механизмов ИРР при оказании правительствам стран-участниц в определении общих инвестиционных</li> </ul>	<p>1.1 1.2, 2.1, 2.2, 2.a 10.1, 10.2</p>

Приоритетное направление осуществления программ	Описание итогов и ключевые тематические компоненты	Задачи ЦУР
	приоритетов (государственных и частных) на национальном уровне.	
<b>УКЖ 6. Увеличение масштабов инвестиций</b>	<p>Преобразование в целях формирования инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем, которое оказывает широкомасштабное влияние на искоренение нищеты и голода, за счет наращивания высококачественных государственных и частных инвестиций и развития потенциала по привлечению инвестиций в будущем.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Содействие проведению аналитической работы и стратегических и отраслевых исследований в интересах планирования стратегических инвестиций и мер политики, а также разработки сельскохозяйственных стратегий и проведения диалога по вопросам политики.</li> <li>· Содействие привлечению государственных инвестиций путем оказания технической помощи в разработке и реализации инвестиционных проектов.</li> <li>· Содействие привлечению частных инвестиций путем проведения отраслевых обзоров, исследований инвестиционных возможностей, поиска источников инвестиций, расширения портфеля инвестиций, организации диалога между государственным и частным секторами и содействия созданию благоприятных условий.</li> <li>· Содействие привлечению инновационного финансирования путем предоставления консультационных услуг и подготовки инновационных решений.</li> <li>· Содействие внедрению инноваций и расширению базы знаний об инвестициях, включая обобщение фактологических сведений, информации о результатах исследований и анализа, а также подготовку соответствующих руководств и рекомендаций.</li> <li>· Содействие созданию потенциала, необходимого для принятия обоснованных решений об инвестициях в агропродовольственные системы, путем организации обучения и наставничества и создания образовательных ресурсов и инструментов.</li> </ul>	<p>1.b 2.a, 8.10 10.1, 10.2, 10.b, 17.3 17.5</p>

49. Междисциплинарному взаимодействию между всеми подразделениями Организации способствует комплекс флагманских инициатив и обеспечивающих их реализацию внутренних механизмов, в основу которых положены *четыре направления улучшений* и ПНОП; они также обеспечивают, чтобы направлениям работы, имеющим особое стратегическое значение и высокую результативность, уделялось соответствующее приоритетное внимание и выделялось

необходимое финансирование, с тем чтобы более действенно и эффективно использовать сильные стороны ФАО для содействия достижению ЦУР.

50. Функциональные цели и специальные разделы обеспечивают создание оптимальных, благоприятных условий для осуществления ФАО своей деятельности, а также действенность и эффективность ее бизнес-процессов.

51. В *Приложении 5* дается наглядная характеристика матрицы результатов ФАО, в соответствии с которой главной составляющей работы Организации являются ЦУР, а в *Приложении 6* излагается, каким образом архитектура матрицы результатов реализуется на уровне странового планирования; в рамках этого процесса ЦУР являются тем общим языком, который дает возможность увязывать приоритеты стран с общей матрицей результатов.

### **Ускорение прогресса на пути к созданию устойчивых агропродовольственных систем**

52. Как отмечалось ранее, работа по достижению многих целей в области устойчивого развития, в том числе тех, вклад в которые должны внести агропродовольственные системы, идет с отставанием от графика. В докладе ФАО "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований" (ФОФА-ДСФП) подчеркивается, что работать прежними методами больше нельзя и что без изменения современных моделей функционирования агропродовольственных систем мир ожидает будущее, характеризующееся постоянным отсутствием продовольственной безопасности, деградацией ресурсов и неустойчивым экономическим ростом. Продолжение этого неустойчивого курса приведет лишь к усугублению ситуации, поэтому крайне важно ускорить достижение результатов, предусмотренных программой работы, и свести к минимуму возможные компромиссы.

53. В целях достижения такого ускорения и максимизации отдачи от усилий по достижению ЦУР и *улучшений по всем четырем направлениям*, ФАО задействует четыре сквозных/межсекторальных катализатора: *i) технологии, ii) инновации, iii) данные и iv) общее руководство, человеческий капитал и институты (совместно именуемые "средства обеспечения")* – во всех мероприятиях, реализуемых в соответствии с Программой работы. Помочь в решении этих двух задач могут четыре катализатора, отраженные на *рисунке 3*. Эти катализаторы призваны содействовать активации четырех ключевых факторов преобразований, которые могут помочь переориентировать агропродовольственные системы на достижение более приемлемых результатов в будущем.

**Рисунок 3. Четыре сквозных/междисциплинарных катализатора**



54. Новые *технологии* уже меняют лицо продовольственного и сельскохозяйственного сектора, однако большинство правительств и субъектов агропродовольственных систем еще не полностью реализовали свой мощный потенциал. Огромное значение в этой связи имеет оказание фермерским хозяйствам помощи в освоении таких новых технологий, как цифровое сельское хозяйство, биотехнологии, прецизионное сельское хозяйство, инновации в области агроэкологии и технологии искусственного интеллекта (ИИ), для увеличения производства продовольствия, обеспечения доступа к рынкам и снижения рисков при бережном отношении к окружающей среде.

55. *Инновации* в общем смысле и в сельском хозяйстве в частности являются одним из главных движущих факторов построения мира, свободного от голода и неполноценного питания. Основанные на научных и фактологических данных инновации, в том числе социальные, политические, институциональные, финансовые и технологические, являются важными факторами, способными повысить эффективность всего спектра деятельности и процессов в рамках агропродовольственных систем. Применение инновационных подходов также имеет решающее значение в контексте более эффективного восстановления, когда инновации необходимо рассматривать в самом широком смысле, включая инновации в области технологий, управления, бизнес-моделей и стимулирующих мер политики.



56. Разработанные *ФАО Платформа геопространственных данных инициативы "Рука об руку"* и *Лаборатория данных для статистических инноваций*, а также статистические данные и информация, поступающие из этих новых источников, служат яркими примерами того, как объединение *данных* о продовольственном положении, сельском хозяйстве, социально-экономических показателях и природных ресурсах помогает принимать решения на основе фактических данных, касающиеся агропродовольственного сектора. В частности, данные могут обеспечить возможность осуществлять мониторинг продуктивности водных ресурсов, включая сельскохозяйственные системы, подвергающиеся риску вследствие антропогенного воздействия на земельные и водные ресурсы, отражать распределение водных видов и проводить анализ тенденций выпадения осадков для разработки адресных мероприятий и планов инвестиций в сельское хозяйство на основе территориального подхода, который обеспечивает равенство, инклюзивность и продовольственную безопасность и питание на устойчивой основе. Появление платформ больших данных и беспрецедентных возможностей по их анализу может дать толчок к преобразованию агропродовольственных систем, при этом необходимо обеспечить тщательное регулирование этой сферы и наличие у стран надлежащего потенциала для сбора и обработки данных, с тем чтобы связанные с ними выгоды имели широкую, а не ограниченную доступность.

57. *Средства обеспечения* – это общее руководство, человеческий капитал и институты, необходимые для обеспечения инклюзивного преобразования агропродовольственной системы. Необходимым условием для осуществления процессов преобразования является наличие гораздо более действенных, прозрачных и подотчетных институтов и механизмов общего руководства, включая гибкие, эффективные системы нормативного регулирования.

58. *Технологии* революционизируют сельское хозяйство, а это приводит к нарастанию рисков неравноправного доступа и отсутствия возможности участвовать в этих процессах.

Поэтому для того, чтобы свести к минимуму такие риски, необходимы инвестиции в человеческий капитал (подготовка кадров), в том числе с помощью инновационных учебных и информационных платформ, таких как Академия электронного обучения ФАО, а также меры политики и нормативного регулирования. Кроме того, крайне важно, чтобы рынок труда также отреагировал на новые запросы к кадровым ресурсам, обусловленным такими новыми технологиями и инновациями. Технологии должны быть экономически доступными, с тем чтобы каждый мог получить доступ к ним и использовать их; помимо этого, для их применения необходимо выявить и устранить прочие барьеры структурного характера, включая вопросы образования и профессиональной подготовки.

### **Сквозные темы**

59. Сквозные темы ФАО – это требующие особого внимания и освещения важные вопросы, которые необходимо учитывать во всей работе ФАО.

60. К их числу относятся гендерная и молодежная проблематика и инклюзивность (для сокращения неравенства и соблюдение принципа "никто не должен остаться без внимания") – т. е. ключевые вопросы, которые имеют решающее значение для претворения Повестки дня на период до 2030 года и стратегического курса в жизнь. При этом ставится задача способствовать всестороннему учету и практической реализации этих вопросов на системной основе по всем направлениям работы ФАО.

### **Гендерная проблематика**

61. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются ключевым фактором для преобразования агропродовольственных систем. Расширение прав и возможностей женщин может значительно увеличить их доходы и невосприимчивость к



социально-экономическим потрясениям и последствиям изменения климата, а также повысить уровень продовольственной безопасности и качество питания. Ощутимый прогресс в измерении показателей расширения прав и возможностей женщин за последнее десятилетие показывает, что оно оказывает положительное влияние на продуктивность сельского хозяйства, продовольственную безопасность, качество рациона и питания детей. В подготовленном ФАО докладе *"Положение женщин в агропродовольственных системах"*<sup>16</sup> приведена информация, подтверждающая

огромные потенциальные преимущества обеспечения гендерного равенства для сельского хозяйства, согласно которой устранение гендерного разрыва в продуктивности фермерских хозяйств и заработной плате в агропродовольственных системах может увеличить мировой валовой внутренний продукт почти на 1 трлн долл. США и сократить число страдающих от отсутствия продовольственной безопасности на 45 млн человек.

62. Учитывая основополагающее значение гендерного равенства для устойчивого развития и обеспечения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям, ФАО интегрирует гендерную проблематику в свои программы, как это предусмотрено Политикой ФАО по обеспечению гендерного равенства на 2020–2030 годы. В 2024 году ФАО выступила с глобальной инициативой "Обязательство по обеспечению равенства", призвав широкий круг заинтересованных сторон принять конкретные меры по ускорению достижения

<sup>16</sup> ФАО. 2023. *Положение женщин в агропродовольственных системах*. Рим. <https://doi.org/10.4060/cc5343ru>

гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в агропродовольственных системах за счет более эффективного финансирования, инвестиций и развития партнерских отношений. Организация планирует к 2026 году создать раздел с гендерной информацией в ФАОСТАТ; и внести вклад в распространение и применение разработанных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Добровольных руководящих принципов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности.

### **Молодежная проблематика**

63. Участие молодежи имеет важное значение для стимулирования инноваций, обеспечения устойчивости и невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям, особенно в условиях быстро стареющей сельскохозяйственной рабочей силы, что угрожает жизнеспособности глобальных агропродовольственных систем. Молодые женщины и мужчины привносят свежие и инновационные идеи и играют критически важную роль в решении текущих и будущих проблем в этом секторе.

64. ФАО признает важность деятельного вовлечения молодежи в работу Организации по всем направлениям в соответствии со своей внутренней стратегией в виде Плана действий в поддержку сельской молодежи, а также глобальными обязательствами, такими как Молодежная стратегия ООН ("Молодежь – 2030") и цели в области устойчивого развития, в частности ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 8 (Инклюзивный и устойчивый экономический рост). ФАО продолжит проводить исследования с опорой на передовые технологии, собирать данные и фактологическую информацию о сельской молодежи и на их основе формировать базу знаний о том, как сельская молодежь взаимодействует с агропродовольственными системами, извлекает из них выгоду и вносит свой вклад в их развитие.

65. Обеспечивая системное участие молодежи в своей работе, ФАО стремится воспитать новое поколение лидеров агропродовольственного сектора, приверженных делу устойчивого развития и знакомых с современными технологиями, такими как цифровое сельское хозяйство и точное земледелие.

### **Инклюзивность**

66. Стимулирование инклюзивности имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы преобразование агропродовольственных систем способствовало достойной занятости и созданию устойчивых возможностей для получения дохода мелкими производителями, участниками производственно-сбытовых цепочек, семейными фермерскими хозяйствами и



сельскими общинами, способствуя тем самым искоренению нищеты и реализации права на питание для всех. Решение этой задачи требует устранения неравенства, которое ограничивает доступ к ресурсам, и обеспечения возможностей для населения, зависящего от агропродовольственных систем, особенно для малоимущих, коренных народов, социально обособленных и находящихся в уязвимом положении групп, параллельно с усилиями по расширению их субъектности, прав и возможностей для участия в коллективных усилиях.

67. ФАО обеспечивает всесторонний учет проблематики инклюзивности во всех своих программных, тематических и функциональных областях работы, а также во всех приоритетных

областях осуществления программ, и готовит документы, касающиеся инклюзивных подходов к обучению, привлечению внимания и масштабированию.

### **Общеорганизационные стратегии**

68. Тематические стратегии, меры политики и планы действий в ключевых межсекторальных областях работы, разработанные по итогам широких и инклюзивных консультаций, служат для Организации ориентиром при определении приоритетных направлений работы и принятии решений по программам. Они обеспечивают, чтобы при осуществлении пересмотренной Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы ФАО задействовала свои сравнительные преимущества для решения проблем, с которыми сталкиваются агропродовольственные системы, и для концентрации усилий на достижении максимальных результатов.

69. Стратегия ФАО в области науки и инноваций служит основой для оказания поддержки странам в вопросах освоения достижений науки и инноваций. С опорой на данную стратегию Организация ведет последовательную и целенаправленную работу, задействуя достижения науки и инновации для преобразования агропродовольственных систем, совершенствования работы ФАО и укрепления ее ведущей роли в соответствующих областях.

70. В Стратегии ФАО в отношении изменения климата особо отмечается важность эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем в качестве составляющих решения проблемы изменения климата; исходя из этого ФАО будет руководствоваться Стратегией, чтобы активнее помогать членам в их работе по противодействию изменению климата в контексте агропродовольственных систем и осуществлять Парижское соглашение.

71. В Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором изложена концепция активного развития партнерских отношений с частным сектором. Эта Стратегия призвана содействовать налаживанию взаимодействия с различными типами представителей частного сектора, начиная от крупных национальных и многонациональных корпораций и заканчивая финансовыми учреждениями, микро-, малыми и средними предприятиями, промышленными и торговыми организациями и консорциумами, а также фермерами и фермерскими организациями, организациями производителей, кооперативами и благотворительными фондами.

72. Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах призвана содействовать снижению негативного воздействия сельскохозяйственной деятельности на биоразнообразие, поощрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства и сохранению, расширению, охране и восстановлению биоразнообразия в целом.

73. Концепция и стратегия работы ФАО в области питания направлена на достижение стоящей перед Организацией цели по сокращению масштабов проблемы неполноценного питания путем создания эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем. Цель Стратегии – борьба с неполноценным питанием во всех его формах путем активизации мер политики и мероприятий во всех звеньях агропродовольственных систем, обеспечивающих здоровое питание для всех на основе подхода, ориентированного на интересы и потребности человека. Обновленная редакция Концепции и Стратегии будет подготовлена в 2025 году.

74. План действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) служит ориентиром для целенаправленной работы в мире по решению проблемы УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах. Цель этого плана заключается в том, чтобы помочь в ускорении разработки и осуществления межотраслевых национальных планов действий по борьбе с УПП с уделением особого внимания стратегическим приоритетам и

областям экспертных знаний и опыта, в которых ФАО может оказать поддержку. План действий предусматривает междисциплинарный подход для обеспечения учета всех соответствующих аспектов и секторов при защите агропродовольственных систем, источников средств к существованию и экономики от дестабилизирующих последствий неизлечимых болезней.

75. Политика ФАО по обеспечению гендерного равенства служит ФАО ориентиром в контексте осуществляемой ею технической и нормотворческой работы по достижению четких целей в области гендерного равенства, относящихся к ее мандату. В этой Политике отмечается, что для достижения стоящих перед Организацией целей ФАО необходимо создать среду, учитывающую гендерные аспекты, и, кроме того, она включает набор минимальных стандартов для учета гендерной проблематики во всех организационных подразделениях.

76. В Рамочной стратегии развития многоязычия ФАО отмечается, что многоязычие – это одна из определяющих характеристик ФАО как международного межправительственного учреждения. Эта Рамочная стратегия определяет комплексный и практический подход к удовлетворению потребности в повышении результативности и более оптимальной мобилизации ресурсов для развития многоязычия в Организации.

#### ***Области преобразующего воздействия***

77. Для ускорения достижения результатов ФАО определила ряд стратегических "областей преобразующего воздействия", более подробная информация о которых приведена в Среднесрочном плане и Программе работы и бюджете. Опираясь на факторы преобразования, выявленные по результатам стратегического анализа перспектив развития Организации, и сравнительные преимущества ФАО, работа в этих областях поможет существенно ускорить прогресс. Вместе с тем эти области требуют дополнительной финансовой поддержки для осуществления системных изменений в агропродовольственных системах и устранения критических препятствий, которые в настоящее время сдерживают достижение широкомасштабных результатов.

## D. Усовершенствованные методы работы ФАО

78. Все более непростая международная обстановка и трудности с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года требуют не только расстановки четких задач и приоритетов, но и изменения парадигмы нашей работы, с тем чтобы она в большей степени соответствовала предусмотренным этой Повесткой дня целям, ориентированным на коренные преобразования. Следовательно, для достижения эффективных результатов мы не только должны "делать что должно", но "делать как должно". Усовершенствованные методы работы ФАО предусматривают использование ее уникальных сильных сторон – глобальных знаний, нейтрального статуса и организационных полномочий – для стимулирования системных изменений и оказания поддержки членам в достижении долгосрочных результатов на широкомасштабной основе. Такой подход гарантирует, что усилия ФАО будут оставаться адресными, основанными на фактических данных и учитывающими разнообразные потребности заинтересованных сторон.

79. Для решения этой задачи ФАО уделяет особое внимание трансформационным подходам, которые используют ее сравнительные преимущества, действуя согласованно на всех организационных уровнях на принципах "Единой ФАО". Укрепляя инклюзивные партнерства, используя нормативную работу для согласования глобальных стандартов и стимулируя внедрение инновационных механизмов финансирования, ФАО стремится придать дополнительный импульс основным катализаторам преобразований. Повышению эффективности этого подхода содействует внедрение инноваций, включая цифровизацию, с тем чтобы все секторы и

заинтересованные стороны в равной степени пользовались открывающимися благодаря им возможностями. В то же время ФАО уделяет первоочередное внимание управлению рисками и факторами неопределенности для повышения невосприимчивости Организации к внешним воздействиям и ее адаптируемости к быстро меняющейся обстановке в мире.

80. Ключевые направления деятельности, которые в совокупности формируют целостную основу для максимизации отдачи от деятельности Организации, более подробно рассматриваются в последующих разделах.

### **Совместная работа на общеорганизационном уровне на основе принципа "Единая ФАО"**

81. Центральное место в совершенствовании методов работы ФАО отведено усилиям по обеспечению единства и согласованности действий на всех уровнях Организации. Поскольку ЦУР занимают центральное место в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы, Организация разработала комплексную матрицу результатов, которая



позволяет ее техническим, децентрализованным и организационным подразделениям действовать как единой целое, расширяя вклад ФАО в общесистемные усилия Организации Объединенных Наций.

82. ФАО совершенствует свой программный подход за счет более активного участия в координационных механизмах системы развития Организации Объединенных Наций, используя свой уникальный технический, стратегический и инвестиционный опыт для поддержки преобразований на страновом уровне в рамках шести областей перехода в интересах достижения ЦУР, определенных в Докладе об устойчивом развитии в мире (ДУРМ) за 2023 год. В контексте общего странового анализа ООН (ОСА ООН) и Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) ФАО стратегически позиционируется как ведущее учреждение по вопросам преобразования (агро)продовольственных систем, что позволяет напрямую задействовать ее сравнительные преимущества для достижения национальных приоритетов, закрепленных в совместных программах, реализуемых по линии ООН.

83. Рамочные программы сотрудничества со странами ФАО, разрабатываемые на основе РПООНСУР, представляют собой практический механизм для оказания поддержки на согласованной основе, в то время как приоритетные направления осуществления программ позволяют использовать глобальные знания и технический потенциал ФАО для решения национальных приоритетных задач, обеспечивая слаженность действий по достижению ЦУР на всех уровнях Организации.

#### ***Нацеленные на преобразования партнерские отношения***

84. Партнерские отношения имеют важнейшее значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и являются одним из пяти принципов<sup>17</sup> устойчивого развития; и им посвящена ЦУР 17, в которой ко всем субъектам обращен призыв работать сообща для достижения ЦУР. Партнерские отношения являются не самоцелью, а одним из важнейших средств решения комплексных проблем будущего.

85. ФАО признает острую необходимость выйти за рамки традиционной модели партнерства, которая часто рассматривала партнерство как некое "дополнение", и перейти к трансформационной модели, которая обеспечивает более эффективное использование ресурсов, опыта и инновационного потенциала всех слоев общества для достижения системных преобразований. Трансформационные партнерства объединяют разнообразные ресурсы и опыт различных заинтересованных сторон, позволяют преодолеть традиционную обособленность и способствуют углублению сотрудничества, стимулируя структурные изменения в мерах политики, институтах и системах.

86. Развитие трансформационных партнерств обусловлено следующими факторами:

- a) *Комплексные меры политики и общее руководство*: трансформационные партнерства должны служить связующим звеном между различными секторами, содействуя выравниванию инвестиций и мер политики в различных экономических, социальных и экологических областях. С точки зрения ФАО это предполагает включение агропродовольственных систем в национальные и региональные политические механизмы для обеспечения того, чтобы они неизменно занимали центральное место в повестках дня в области устойчивого развития.
- b) *Каталитические механизмы финансирования*: успех трансформационных партнерств зависит от привлечения финансирования из различных источников – государственных, частных и международных. ФАО активно содействует тому, чтобы в национальных

---

<sup>17</sup> Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Пять принципов: человек, планета, процветание, мир, партнерство.

бюджетах предусматривалось финансирование на нужды устойчивого развития, а также помогает привлекать ресурсы внешних партнеров. К ним относятся международные финансовые учреждения, многосторонние банки развития и субъекты частного сектора.

- с) *Многостороннее взаимодействие*: многостороннее взаимодействие позволяет различным субъектам – государственным органам, частному сектору, гражданскому обществу, научным кругам и учреждениям по вопросам развития – вносить существенный вклад в коллективные усилия. Такой инклюзивный совместный подход способствует развитию диалога и укреплению доверия и позволяет общими силами изыскивать решения, отвечающие общим целям и приоритетам.

87. Кроме того, он согласуется с комплексным подходом на основе "шести областей перехода" Организации Объединенных Наций, в рамках которого особое внимание уделяется решению системных проблем на основе скоординированных, инклюзивных и долгосрочных решений. Партнерские отношения ФАО направлены на объединение соответствующих заинтересованных сторон для обеспечения согласованности мер политики, мобилизации финансирования и разработки решений, которые дополняют коллективные усилия параллельно с решением приоритетных межсекторальных задач ЦУР.

88. Аналогичным образом, в общеорганизационных стратегиях, включая Стратегию ФАО в области науки и инноваций", подчеркивается, что партнерские отношения имеют решающее значение для задействования экспертных знаний и опыта и доступа к результатам исследований. Партнерские отношения с научными кругами, исследовательскими консорциумами и сетями, такими как КГМСХИ, особенно важны для стимулирования преобразования агропродовольственных систем.

89. ФАО также продолжит углублять координацию и партнерские связи с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в первую очередь с расположенными в Риме учреждениями<sup>18</sup>. На страновом уровне ФАО укрепила свои лидерские позиции на уровне координаторов-резидентов и страновых групп ООН, уделяя особое внимание интеграции проблематики агропродовольственных систем в национальные рамочные программы и оказывая содействие согласованию усилий с учреждениями ООН.

90. ФАО продолжает развивать весь спектр партнерских связей в целях усиления системного воздействия:

- а) *Всемирный продовольственный форум*: данный Форум впервые был организован в 2021 году и за это время стал динамичной инклюзивной платформой, призванной обеспечить расширение роли молодежи в глобальных усилиях, демонстрацию научных достижений и инноваций и привлечение инвестиций в целях преобразования агропродовольственных систем. Особое внимание при его проведении уделяется вопросам политики, образования и культуры, наглядно подтверждая, что партнерские отношения могут стимулировать системные изменения, объединяя различные заинтересованные стороны.
- б) *Глобальный альянс против голода и нищеты*: этот альянс, созданный при поддержке "Группы двадцати", направлен на мобилизацию политических обязательств на высоком уровне и привлечение технических экспертных знаний и опыта в целях искоренения нищеты, голода и неполноценного питания. Кроме того, в его задачи входит изыскание инновационных источников финансирования; при этом ФАО выступает в качестве принимающей стороны механизма поддержки данного альянса, оказывая ему

---

<sup>18</sup> CL176/16, Обновленная информация о сотрудничестве ФАО с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

необходимое техническое и экспертное содействие, необходимое для обеспечения согласованности и координации глобальных усилий.

- c) *Совместный фонд ЦУР*: благодаря механизму совместного финансирования мер политики и стратегическому финансированию ФАО укрепила свое положение в качестве ведущей организации по вопросам обеспечения согласованности мер политики и мобилизации ресурсов. Подобная стратегия призвана обеспечить сохранение проблематики агропродовольственных систем в центре внимания государственных органов.
- d) *Глобальный центр знаний о продовольственных системах коренных народов*: расположенный при ФАО Глобальный центр служит платформой, призванной привлечь внимание к роли коренных народов в сохранении устойчивых продовольственных систем и сохранении биоразнообразия и обеспечить их необходимой поддержкой. Он помогает развивать сотрудничество, обмениваться ресурсами и отстаивать интересы коренных народов в контексте глобальных усилий по борьбе с голодом и ухудшением состояния окружающей среды.
- e) *Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)*: учрежденная в 2011 году по решению министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" в качестве платформы для повышения прозрачности продовольственных рынков и содействия принятию обоснованных мер в целях обеспечения глобальной продовольственной безопасности, АМИС объединяет страны, на которые приходится основной объем торговли продовольственными товарами, предоставляет своевременную и объективную информацию о состоянии мировых продовольственных рынков и обеспечивает платформу для координации мер в области политики в периоды возросшей нестабильности рынков. Расположенный при ФАО Межучрежденческий секретариат АМИС состоит из представителей десяти международных организаций.

### **Нормотворческая деятельность ФАО**

91. Нормотворческая деятельность ФАО является одним из ключевых сравнительных преимуществ Организации, благодаря которому она является одним из ведущих глобальных центров знаний в области агропродовольственных систем и устойчивого управления природными ресурсами. Благодаря своим междисциплинарным техническим знаниям и опыту и уникальному потенциалу по разработке фактологически обоснованных мер политики, ФАО успешно решает взаимосвязанные проблемы, характерные для таких систем, и выступает в качестве единой и авторитетной платформы, на базе которой члены разрабатывают согласованные меры политики. В частности, ФАО создает глобальные общественные блага в виде информационных продуктов и статистических и иных данных, которые обеспечивают разработку норм и стандартов и их осуществление на разных уровнях.

92. Таким образом, нормотворческая деятельность и работа ФАО по осуществлению программ дополняют друг друга. В качестве центра передового технического опыта ФАО является источником высококачественных нормативов, данных, статистической информации и экспертных знаний, востребованных при разработке мер политики и программ и привлечения инвестиций, а также при осуществлении программы работы ФАО на местах. В то же время нормотворческая работа ФАО постоянно совершенствуется благодаря практическому опыту



работы на местах. Именно подобное сочетание обеспечивает ФАО ее сравнительное преимущество и объясняет уникальность тех выгод, которые она приносит членам.

93. Как описано в *разделе В*, оказываемое ФАО содействие в деле разработки и внедрения нормативных и стандартоустанавливающих документов<sup>19</sup> является основной функцией Организации, которая тесно и неразрывно связана с другими ее основными функциями.

94. Нормотворческая работа ФАО полностью интегрирована в матрицу результатов и приоритетные области осуществления программ. Для повышения востребованности, заметности и результативности своей нормотворческой работы ФАО на основе четких и конкретных запросов стран будет оказывать поддержку членам и партнерам в наращивании потенциала в области разработки, адаптации и применения норм, стандартов, информационных продуктов и данных, в том числе статистических, необходимых для достижения ЦУР, относящихся к продовольствию, питанию, сельскому хозяйству и устойчивому управлению природными ресурсами.

95. ФАО продолжит внедрять инновации, сохраняя свой профиль и ведущую техническую роль в агропродовольственных системах на глобальном уровне, уделяя первоочередное внимание нормотворческой работе и ее адаптации в соответствии с поступающими запросами. Углубление партнерских отношений с правительствами, международными организациями, субъектами частного сектора и гражданским обществом позволит ФАО расширить охват и применение разработанных ею норм и стандартов, усилив тем самым отдачу от них.

#### ***Инновационные механизмы выделения средств и финансирования***

96. Выполнение поставленных в Повестке дня на период до 2030 года задач в области развития требует не только совершенствования методов работы ФАО, но и внедрения инновационных механизмов и источников финансирования, дополняющих традиционные подходы к привлечению средств. По оценкам, для достижения задачи 1<sup>20</sup> и 2<sup>21</sup> ЦУР 2 в оставшееся до 2030 года время потребуются дополнительные ресурсы в сумме от 175 млрд до 4,0 трлн долл. США: на устранение проблемы недоедания может потребоваться от 175 млрд до 4,0 трлн долл. США, причем эта сумма может возрасти до 15,4 трлн долл. США, если присовокупить сюда необходимость реализации стратегий преобразования, направленных на повышение доступности здорового рациона<sup>22</sup>. В 2023 году объем официальной помощи в

<sup>19</sup> Нормотворческая деятельность ФАО включает разработку норм и стандартов в рамках конвенций, деклараций, нормативно-правовых механизмов, соглашений, руководящих принципов, сводов норм и правил и других устанавливающих документов глобального, регионального и национального уровней.

<sup>20</sup> Задача 2.1 – К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.

<sup>21</sup> Задача 2.2 – К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.

<sup>22</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2024. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2024. Финансирование деятельности по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах. Рим. <https://doi.org/10.4060/cd1254ru> (Резюме, страница xxiv).

целях развития составил 224 млрд долл. США<sup>23</sup>, т. е. лишь часть от необходимых средств. Прогресс потребует привлечения масштабного финансирования из широкого круга источников, прежде всего со стороны частного сектора и рынков капитала.

97. В рамках усилий по мобилизации ресурсов ФАО уделяла внимание работе на децентрализованном уровне, поскольку большинство основных партнеров по предоставлению ресурсов в значительной степени децентрализовали полномочия по принятию решений о финансировании. На глобальном уровне ФАО координирует мобилизацию ресурсов на нужды крупных глобальных программ и гуманитарного финансирования, а также ведет взаимодействие с частным сектором и международными финансовыми учреждениями и вертикальными фондами, такими как Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Зеленый климатический фонд (ЗКФ); кроме того, она обеспечивает ключевую поддержку в деле мобилизации ресурсов и создания благоприятных условий для привлечения ресурсов на страновом уровне.

98. В последние годы ФАО все активнее оказывает членам техническую и оперативную помощь в деле мобилизации ресурсов для удовлетворения их потребностей в области развития, в том числе с привлечением вертикальных фондов и международных финансовых учреждений, которые последовательно расширяют масштабы и охват своей деятельности. Этот процесс "финансирования под контролем получателя" является логическим результатом процесса перехода стран из категории стран с более низким уровнем доходов в категорию стран со средним уровнем дохода, когда они больше не имеют доступа к традиционным механизмам предоставления грантов, за исключением краткосрочных гуманитарных интервенций. С учетом этих тенденций меняется и роль ФАО: от непосредственного поставщика помощи до партнера по сотрудничеству, который дает странам возможность наращивать устойчивый потенциал и определять собственный курс развития.

#### *Гибкие подходы к финансированию и составлению программ*

99. В настоящее время более 95 процентов внебюджетных взносов, курируемых ФАО, предоставляются исключительно с целевым назначением на нужды конкретных проектов. Это сильно ограничивает возможности для перенаправления ресурсов в соответствии с изменяющимися потребностями или приоритетами, которые не обеспечены необходимым финансированием. ФАО активно стимулирует применение программного подхода и увеличение доли ресурсов, поступающих бенефициарам напрямую. В этих целях ФАО создала различные механизмы совместного финансирования с участием широкого круга доноров, но только два из них оформились в окончательном виде: Механизм гибких добровольных взносов ФАО и Специальный фонд для ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ.

100. ФАО продолжит тесное сотрудничество с партнерами по предоставлению ресурсов в целях изучения механизмов финансирования, увязанных со Стратегической рамочной программой ФАО и обеспечивающих более гибкое финансирование, с тем чтобы добиться эффективного и результативного использования ресурсов в контексте глобальных экономических проблем. Такие механизмы будут направлены не только на расширение финансирования программ, но и на поддержку нормотворческой деятельности как одной из сильных сторон ФАО, которая при этом зачастую финансируется и осуществляется за счет регулярного бюджета по программам, покупательная способность которого постепенно снижается.

---

<sup>23</sup> [OECD: Official development assistance \(ODA\) 2023 figures and trends - Global Donor Platform for Rural Development](#)

*Финансирование работы в чрезвычайных ситуациях и по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям*

101. Более 281,6 млн жителей 59 стран/территорий в 2023 году столкнулись с проблемой тяжелого отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 по ККС/ГС)<sup>24</sup>. Анализ долгосрочных глобальных тенденций позволяет сделать вывод о том, что масштабы проблемы отсутствия продовольственной безопасности и доля сталкивающегося с ней населения продолжит расти и что отсутствие продовольственной безопасности во многих регионах приобрело затяжной характер. К факторам, ведущим к возникновению тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, относятся конфликты, экстремальные погодные явления и экономические потрясения. С учетом сложившейся ситуации ФАО на общеорганизационном уровне поставила перед собой в рамках мер по оказанию чрезвычайной помощи и по повышению устойчивости к внешним воздействиям охватить 80 млн человек, снизив тем самым как последствия потрясений и стрессов для их сельскохозяйственных источников средств к существованию, так и будущие риски.



102. В целях устойчивого сокращения масштабов отсутствия продовольственной безопасности, а также сохранения и расширения сельскохозяйственных источников средств к существованию на эффективной, действенной и результативной основе ФАО придерживается программного подхода, предусматривающего реализацию цепочки увязанных друг с другом мероприятий по повышению невосприимчивости общин к внешним воздействиям. В условиях затяжного кризиса такие мероприятия планируется объединять в "единый пакет", позволяющий (вос)создать невосприимчивое к внешним воздействиям и устойчивое сельское хозяйство и источники средств к существованию, связанные с производством продовольствия. Ожидается, что в среднесрочной перспективе такой подход сократит потребности в чрезвычайной сельскохозяйственной помощи. Достижение целевого показателя в 80 млн и реализация адаптированных к конкретным условиям стратегий выхода потребуют значительного увеличения объема имеющихся ресурсов.

*Финансирование мероприятий в области климата и окружающей среды*

103. ФАО упрощает странам доступ к международному финансированию, связанному с окружающей средой и изменением климата, главным образом по линии ГЭФ и ЗКФ, а также оказывает им техническую поддержку в разработке и осуществлении национальных и межстрановых проектов в рамках мандата ФАО.

104. ГЭФ представляет собой механизм финансирования пяти многосторонних соглашений по вопросам окружающей среды, и осуществляемые при его содействии программы отражают приоритетные задачи, закрепленные в этих важных конвенциях: сохранение и использование биоразнообразия на принципах устойчивости; смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему; борьба с опустыниванием; и отказ от применения опасных химических веществ. Программа ФАО-ГЭФ служит катализатором для достижения стратегических приоритетов ФАО, тесно увязана с ПНОП, касающимися *улучшения состояния окружающей среды*, а ее осуществление регламентировано Стратегией и Планом действий ФАО-ГЭФ (2020 год).

<sup>24</sup> Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности (ККС).

105. ГЭФ также служит финансовым механизмом для Соглашения о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (Соглашение о БПНЮ) в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в соответствии с которым ФАО была специально отобрана ГЭФ для оказания поддержки странам, имеющим право на получение соответствующей помощи.

106. ЗКФ является основным финансовым механизмом Парижского соглашения. Согласно концепции "50 к 2030 году" данного Фонда к 2030 году в управлении ЗКФ будет находиться 50 млрд долл. США, что позволит ему полностью реализовать свой потенциал в качестве катализатора мероприятий по борьбе с изменением климата, призванным содействовать достижению целей, стоящих перед развивающимися странами. Взаимодействие ФАО с ЗКФ связано, главным образом, с оказанием поддержки членам в привлечении инвестиций на нужды устойчивого и невосприимчивого к изменению климата развития низкоэмиссионного сельского и лесного хозяйства и других видов землепользования, способствуя тем самым достижению различных ЦУР в контексте борьбы с изменением климата.

107. Проекты ЗКФ призваны содействовать членам в реализации определяемых на национальном уровне вкладов и обеспечить масштабируемые преобразования с опорой на инновации и принципы устойчивости. Соответствующие мероприятия способствуют достижению *улучшений по четырем направлениям* и предусматривают принятие адаптированных к конкретным условиям мер, направленных на повышение продуктивности сельского хозяйства, поддержание здоровья экосистем, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, а также на повышение невосприимчивости производственно-сбытовых цепочек к внешним воздействиям. ФАО расширяет свое участие в ЗКФ, уделяя первоочередное внимание нестабильным и уязвимым странам, задействует возможности государственно-частного партнерства и помогает странам получить прямой доступ к финансированию по линии ЗКФ.

#### *Инвестиционная поддержка*

108. Отмеченный выше дефицит финансирования и высокий уровень государственного долга во многих развивающихся странах подтверждает исключительную важность мобилизации масштабных частных инвестиций, в том числе со стороны фермеров и других субъектов, в качестве дополнения к государственному финансированию. Работа ФАО в области инвестиций осуществляется на основе комплексной бизнес-модели с участием как самой Организации, так и правительств, международных финансовых учреждений и многосторонних партнеров. По оценкам, на каждый доллар США, потраченный в рамках Регулярной программы ФАО, приходится около 655 долл. США в виде новых инвестиций для членов, дополняющих текущий портфель мер по поддержке и усилия по разработке информационных продуктов и развитию потенциала. При этом ФАО уделяет пристальное внимание посреднической работе, снижению рисков и привлечению масштабных инвестиций в интересах достижения ЦУР.

109. В целях удовлетворения огромных потребностей в финансировании агропродовольственных систем ФАО содействует развитию существующих партнерских связей и новых форматов сотрудничества, включая изучение новаторских форматов привлечения частных инвестиций во взаимодействии с такими традиционными партнерами, как Всемирный банк и другие международные банки развития; кроме того, она налаживает новые партнерские связи с учреждениями по финансированию развития, социальными инвесторами, национальными финансовыми учреждениями, бизнес-тренерами и консультантами. ФАО активизирует усилия по удовлетворению спроса стран на решения с учетом природных факторов и на создание агропродовольственных систем, которые на взаимовыгодной основе способствуют улучшению доступа к энергоресурсам и энергоэффективности, устойчивости и

декарбонизации, цифровизации и привлечению инновационного финансирования, включая социально-преобразующие инвестиции и займы, связанные с устойчивым развитием.

### ***Инновационные подходы и эффективность***

110. Как отмечается в Стратегии ФАО в области науки и инноваций, цель Организации заключается в том, чтобы задействовать научно-технические достижения и инновации для ускорения достижения ЦУР путем преобразования агропродовольственных систем. ФАО консолидирует свою роль в качестве центра знаний, объединяющего междисциплинарный опыт и инновационные подходы в соответствии с этой Стратегией, в том числе с помощью инновационных платформ, таких как *Музей и Сеть ФАО*, целью которых является содействие обмену знаниями и привлечение внимания к богатым традициям и инновационным подходам, определяющим состояние агропродовольственных систем во всем мире. Организация продолжает содействовать внедрению цифровых решений и новых технологий в контексте *четырех направлений улучшений*, обеспечивая при этом инклюзивный характер инноваций на основе принципа "никто не должен остаться без внимания".

111. Адаптация ФАО к требованиям будущего означает максимально широкое внедрение цифровых технологий и инноваций во все аспекты ее работы – от управления знаниями и технического обеспечения до партнерских отношений и разработки и осуществления программ. Организация также считает, что такая цифровая трансформация не ограничивается лишь технологической стороной и подразумевает коренные изменения в подходе к осуществлению возложенного на ФАО мандата. В частности, принимаются меры по внедрению инновационной организационной культуры, стимулирующей творческий подход к решению проблем и продуманный подход к рискам, а также новых методов работы.

112. Кроме того, принимаемые ФАО шаги по модернизации включают применение инновационных подходов к обеспечению понимания и поддержки изменений в поведении, поскольку успешное преобразование агропродовольственных систем в значительной степени зависит от изменений в поведении различных групп заинтересованных сторон. Опираясь на фактологические данные поведенческих исследований и экспериментов, ФАО разрабатывает более адресные мероприятия, которые устраняют разрыв между передовым опытом и фактической практикой в агропродовольственных системах, а также оптимизируют внутренние процессы для снижения административного бремени.

113. ФАО неизменно стремится к повышению организационной эффективности и результативности с помощью современных методов работы на уровне административных, финансовых и оперативных подразделений, обеспечивая при этом надежный внутренний контроль и управление рисками. ФАО разработала собственную повестку дня по повышению эффективности и соответствующие механизмы общего руководства и отчетности, обеспечивающие скоординированный подход к реализации инициатив по повышению эффективности, охватывающих все направления повышения эффективности в ФАО и выходящие за рамки программы ООН по повышению эффективности.

### ***Работа в условиях возрастающего риска и неопределенности***

114. ФАО привержена строгому соблюдению принципов управления общеорганизационными рисками на всех уровнях. В этих целях внедрены комплексные меры политики и процедуры управления рисками, учитывающие риски при планировании, осуществлении программ и разработке процессов. Принципы управления рисками интегрированы во все звенья процессов управления Организацией – от стратегического анализа до подробной проработки планов работы. Поэтому идущий в 2025 году процесс стратегического планирования и пересмотра сопровождается анализом рисков, как непосредственно касающихся процесса, так и сказывающихся на решении задач и выполнении программ.

115. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа рассчитана на предстоящие пять лет, в течение которых в мире ожидаются стремительные перемены, и в этой связи предположения и функциональные зависимости, являющиеся неотъемлемыми элементами этой программы, испытывают на себе влияние факторов неустойчивости внешней политической, экономической и социальной среды, а также изменяющихся приоритетов партнеров и других заинтересованных сторон. Предположения, положенные в основу этой рамочной программы, могут со временем утратить свою актуальность, что чревато появлением факторов риска и неопределенности. Поэтому на всех этапах стратегического планирования необходимо тщательно прорабатывать вопросы управления в условиях рисков в целях динамичной адаптации работы по достижению соответствующих целей.

116. *Таблица 3* позволяет получить представление о том, как выявленные ключевые риски отражаются на процессе пересмотра и корректировки Стратегической рамочной программы, то есть о том, как были учтены соответствующие события или обстоятельства, которые могут существенно повлиять на достижение целей.

**Таблица 3. Ключевые риски, влияющие на пересмотр и корректировку Стратегической рамочной программы, и меры по смягчению их последствий**

Риск	Мера по смягчению последствий
Стратегическая рамочная программа не обеспечивает существенного продвижения вперед в работе по достижению общих целей Организации, в том числе осуществлению преобразований, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года.	Центральным элементом разработки Стратегической рамочной программы является продуманная теория изменений. Кроме того, Организация создала механизмы, обеспечивающие более тесную увязку деятельности ФАО с факторами преобразований, выявленными в рамках стратегического анализа перспектив развития Организации, а также усовершенствовала методы работы, с тем чтобы наиболее эффективно задействовать сравнительные преимущества Организации для достижения запланированных результатов.
Стратегическая рамочная программа не отражает надлежащим образом приоритеты членов, основных партнеров и доноров.	Пересмотр Стратегической рамочной программы проводился с учетом обсуждений, оценок и других замечаний руководящих органов.
Стратегическая рамочная программа не обеспечивает должного учета сравнительных преимуществах ФАО и ее места в общей системе ООН и в глобальном контексте развития.	На основе анализа сравнительных преимуществ ФАО и потенциального вклада других субъектов сформулированы и пересмотрены приоритетные направления осуществления программ (ПНОП).

Риск	Мера по смягчению последствий
Стратегическая рамочная программа не позволяет составить приемлемую матрицу результатов и не позволяет осуществлять мониторинг и готовить качественную отчетность.	С учетом мнений региональных конференций, региональных и страновых представительств были тщательно проработаны ПНОП для формирования продуманной структуры матрицы результатов с учетом специфики регионов. Кроме того, были усовершенствованы подходы к мониторингу и отчетности с учетом результатов внешних обзоров и рекомендаций членов; и работа по их пересмотру и уточнению с учетом практического опыта и рекомендаций надзорных органов будет продолжаться на постоянной основе.
Достижение практических результатов, итогов и иных видов воздействия, предусмотренных Стратегической рамочной программой, задерживается в связи с наличием потенциальных рисков.	ПНОП включают стратегии управления рисками, направленные на повышение невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям.

117. Наиболее существенные риски и факторы неопределенности для осуществления Стратегической рамочной программы в целом отражены в *таблице 4*.

**Таблица 4. Риски и факторы неопределенности для осуществления Стратегической рамочной программы в целом**

Риск / фактор неопределенности	Мера по смягчению последствий
Непредсказуемая политическая неопределенность или конфликт.	ПНОП ФАО, связанные с реагированием на чрезвычайные ситуации и потрясения и обеспечением невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним факторам, проработаны очень тщательно.
Масштабные потрясения в области здравоохранения или пандемии.	Выделение отдельного ПНОП, связанного с подходом "Единое здоровье", для предотвращения появления новых резервуаров возбудителей зоонозов.
Неопределенности, обусловленные климатическими потрясениями.	ПНОП предусматривают инновации в области сельскохозяйственного страхования, сочетающего страхование на основе погодных индексов, традиционное страхование и доступ к финансированию. Кроме того, ФАО оказывает содействие в деле внедрения устойчивых к изменению климата методов ведения сельского хозяйства и сельхозкультур, а также вносит вклад в развитие справедливой и прозрачной торговли, в том числе во избежание дестабилизации рынков в условиях потрясений.

Риск / фактор неопределенности	Мера по смягчению последствий
Новые потенциальные неопределенности отражаются на сельскохозяйственном секторе и продовольственной безопасности и питании.	ПНОП предусматривают инновации, направленные на совершенствование систем раннего предупреждения и наращивание потенциала, необходимого для эффективного реагирования на непредвиденные обстоятельства.
Значительное сокращение добровольного финансирования и/или начисленных взносов может серьезно ограничить возможности ФАО по выполнению своего мандата и достижению целей Стратегической рамочной программы, особенно в отношении основных нормативных функций и каталитических программ, способствующих преобразованиям.	ФАО будет активно работать над тем, чтобы продемонстрировать реальную отдачу и результаты, с тем чтобы обеспечить выплату членами начисленных взносов при одновременной диверсификации источников финансирования, разработке инновационных механизмов финансирования и обеспечении эффективности во всех ее аспектах. Организация определила ряд областей, содействующих проведению преобразований, что будет содействовать проведению обсуждений по выделению дополнительного финансирования на нужды приоритетных направлений работы, а также продолжит совершенствовать механизмы, необходимые для привлечения гибкого финансирования. Таким образом, эффективное управление этим риском также зависит от позиции членов и партнеров по предоставлению ресурсов при принятии ими решений о выделении финансирования.

118. Риски и факторы неопределенности, которые могут отразиться на программах, а также соответствующие меры по снижению их воздействия, были определены в ходе проработки каждого из приоритетных направлений осуществления программ. Работа по анализу рисков, а также обновлению соответствующего плана по смягчению их последствий, была проведена в ходе подготовки Среднесрочного плана на 2026–2029 годы.

**Приложение 1. Альтернативные варианты будущего развития агропродовольственных систем<sup>25</sup>**

**Статус-кво (СК).** Неэффективные меры реагирования на события и кризисы после их возникновения и действия, достаточные только для предотвращения системных кризисов, привели к снижению устойчивости агропродовольственных систем и ухудшению условий жизни большого числа людей, тем самым наращивая долгосрочную вероятность сбоев в системах.

**Корректировка будущего (КБ).** Были проделаны определенные шаги по построению устойчивых агропродовольственных систем в интересах достижения ряда целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года. Жизнь стала немного более благополучной, но отсутствие общей устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям на системном уровне препятствовало сохранению воздействия в долгосрочной перспективе.

**Стремительное ухудшение (СУ).** Масштабные неоправданные решения чреватые тяжелыми сбоями во многих сегментах социально-экономических, экологических и агропродовольственных систем и созданием катастрофической ситуации в мире, сопровождающейся серьезными издержками и практически необратимыми последствиями для многих людей и экосистем.

**Компромиссы в интересах устойчивого развития (КУР).** Повышение уровня образования и осведомленности привело к появлению новой парадигмы развития, основанной на принципах разделения полномочий, социальных обязательств, ответственности и справедливого сотрудничества между странами. Вместо роста ВВП и повышения конечного потребления в краткосрочной перспективе во главу угла были поставлены масштабные инвестиции в обеспечение устойчивости и невосприимчивости агропродовольственных, социально-экономических и экологических систем к внешним воздействиям.

119. Основываясь на концепции и мандате ФАО, наиболее желательными сценариями, безусловно, являются "Компромиссы в интересах устойчивого развития" и, в меньшей степени, "Корректировка будущего". При развитии ситуации по этим сценариям достижение ФАО *улучшений по четырем направлениям* выглядит более вероятным, чем при альтернативных сценариях.

<sup>25</sup> Источник: ФАО. 2022. [Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований. Рим](#)

**Приложение 2. Восемнадцать катализаторов преобразования агропродовольственных систем и актуальные сигналы, указывающие на возможное направление развития событий**

Катализаторы преобразования агропродовольственных систем	Некоторые тенденции и актуальные сигналы, указывающие на возможное направление развития событий <sup>26</sup>
<p><b>1. Динамика народонаселения и урбанизация</b>, которые, как предполагается, приведут к увеличению и изменению спроса на продовольствие.</p>	<p>Несмотря на некоторое снижение темпов, население мира продолжает увеличиваться, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в странах с засоленными почвами. Данные наиболее актуальных прогнозов ООН до 2050 и 2100 годов ниже, чем ожидалось в 2020 году. При этом отмечается всплеск эмиграции из стран Африки к югу от Сахары.</p>
<p><b>2. Экономический рост, структурные преобразования и макроэкономические перспективы</b>, которые не всегда приносят ожидаемые результаты в плане экономических преобразований в обществе в интересах всех его слоев.</p>	<p>Геоэкономическая динамика указывает на продолжение тенденции к вялому экономическому росту в некоторых районах и долгового кризиса, что ведет к сохранению и даже увеличению разрыва между странами с уровнем дохода ниже среднего и странами с высоким уровнем дохода. Разразившиеся недавно войны спровоцировали резкий рост стоимости жизни. Кроме того, в некоторых районах на фоне снижения темпов роста отмечается сокращение количества рабочих мест.</p>
<p><b>3. Взаимозависимость стран</b>, которая связывает воедино агропродовольственные системы мира.</p>	<p>COVID-19 и международная нестабильность привели к тому, что страны вновь начали активно развивать собственное производство, с тем чтобы повысить самодостаточность и уменьшить зависимость от глобальных рынков. Снижение обменного курса национальных валют негативно отразилось на ценах на продовольствие в странах-импортерах продовольствия и усугубило их долговую ситуацию.</p>
<p><b>4. Формирование, контроль, использование больших данных и владение ими</b>, которые дают возможность применять инновационные технологии и выработать решения, в том числе в сельском хозяйстве.</p>	<p>В некоторых странах начали ужесточать законодательство, регулирующие вопросы создания и использования больших данных и владения ими, а также искусственного интеллекта (ИИ), в том числе из-за опасений по поводу сохранения конфиденциальности и претензий в отношении авторского права. Страны с относительно более слабыми институтами выражают обеспокоенность не только в связи с цифровым разрывом, но и в связи с отсутствием у них возможностей в области больших данных и ИИ.</p>

<sup>26</sup> Представленная в этой таблице информация об актуальных тенденциях и сигналах, указывающих на возможное направление развития событий, взята из следующих источников: Информационная панель данных ФОФА ФАО (<https://foodandagricultureorganization.shinyapps.io/FOFA-DASHBOARD/>), региональные стратегические прогнозы и готовящиеся к публикации доклады по их результатам, предварительные выводы которых были представлены на региональных конференциях ФАО 2024 года.

Катализаторы преобразования агропродовольственных систем	Некоторые тенденции и актуальные сигналы, указывающие на возможное направление развития событий <sup>26</sup>
5. <b>Геополитическая нестабильность и разрастание конфликтов</b> , включая конфликты вокруг ресурсов, в том числе энергоресурсов.	Несмотря на призывы к разоружению, отраженные в Пакте ООН во имя будущего, во многих странах отмечается рост военных расходов.
6. <b>Факторы неопределенности</b> , которые проявляются в виде неожиданно возникающих событий и которые во многих случаях невозможно предсказать.	Усугубление чувства неопределенности может негативно отразиться на двусторонних и многосторонних соглашениях и предлагаемых общих целях.
7. <b>Нищета в сельских и городских районах</b> , причем значительная доля сельского населения живет в условиях нищеты или крайней нищеты.	В результате воздействия ряда факторов успехи в области сокращения масштабов нищеты, борьбы с голодом и обеспечения продовольственной безопасности оказались нивелированы или застопорились, особенно в наиболее уязвимых странах. Эти ключевые упущенные результаты работы по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года заслуживают самого пристального внимания.
8. <b>Неравенство</b> , которое определяется как большая степень неравенства доходов и неравенство возможностей получения работы, гендерное неравенство, неравенство доступа к активам, элементарным услугам и несправедливое налогово-бюджетное бремя.	Макроэкономические и климатические потрясения и конфликты спровоцировали дальнейшее усугубление проблемы неравенства распределения доходов и богатства, сильнее всего отразившись на уязвимых странах. Вместе с тем действия ООН по улучшению глобального налогово-бюджетного сотрудничества сигнализируют о появлении новых возможностей по сокращению глобального неравенства <sup>27</sup> .
9. <b>Цены на продовольствие</b> , которые в реальном выражении ниже цен 1970-х годов, но выше, чем в 1980-е и 1990-е годы, несмотря на то что они не отражают в полной мере социальные и экологические издержки, связанные с продовольствием.	Кризис стоимости жизни по-прежнему не избыт, при этом рост цен на продовольствие на потребительском уровне превышает темпы инфляции в целом. В случае сохранения тенденции к трансформации дополнительных издержек, вызванных внешними причинами, во внутренние издержки производства продовольствия и/или при возникновении дополнительных факторов стресса, связанных с природными ресурсами, текущая кризисная ситуация может остаться неурегулированной.
10. <b>Инновации и достижения науки</b> , включая инновационные технологии (в том числе биотехнологии и цифровизация) и системные подходы (в частности, агроэкология, сберегающие технологии, органическое сельское хозяйство).	Наука и инновационные технологии способствуют решению многих проблем в области устойчивости и невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям. При этом разработка, тестирование, контроль, масштабирование и доступ к ключевым технологическим решениям остаются сложными задачами, поскольку они требуют

<sup>27</sup> Резолюция 79/235 Генеральной Ассамблеи ООН "Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций", 31 декабря 2024 года <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n24/427/24/pdf/n2442724.pdf>

Катализаторы преобразования агропродовольственных систем	Некоторые тенденции и актуальные сигналы, указывающие на возможное направление развития событий <sup>26</sup>
	значительных инвестиций и эффективного управления <sup>28</sup> .
11. Государственные инвестиции в агропродовольственные системы, которые зачастую недостаточны.	В глобальном масштабе государственные расходы на сельское хозяйство сохраняются на стабильном уровне, особенно в сравнении с сектором переработки, при этом ситуация между регионами может значительно отличаться.
12. Капитальная/информационная емкость производства, которая увеличивается в силу механизации и цифровизации производства, в том числе продовольствия и продукции сельского хозяйства <sup>29</sup> .	За последние несколько лет инвестиции в сельское хозяйство по отношению к стоимости сельскохозяйственного производства на глобальном уровне отстают от уровней, достигнутых в предыдущие годы. Между странами с низким и средним уровнем дохода и странами с высоким уровнем дохода существуют важные различия и усугубляющиеся разрывы.
13. Концентрация рынков производственных ресурсов и продукции агропродовольственного сектора, которая создает проблемы в плане жизнестойкости и справедливости агропродовольственных систем.	Сохраняется концентрация агропродовольственных рынков <sup>30</sup> . Глобальные данные не отличаются полнотой, но некоторые позволяют сделать вывод о том, что количество сделок по слиянию и поглощению в области сельского хозяйства в период с 2021 по 2023 год снизилось <sup>31</sup> . Последствия этой тенденции нуждаются в дальнейшем изучении.
14. Структура потребления и питания, под влиянием которой изменяются модели поведения потребителей, которым все чаще приходится делать сложный выбор относительно питательной ценности и безопасности потребляемых ими пищевых продуктов, и одним из ключевых факторов формирования которой является изменение потребительского спроса в пользу более здоровых привычек.	Более 3 млрд человек по-прежнему сталкиваются с трудностями, связанными с доступом к здоровому рациону, что негативно отражается как на питании, так и на благополучии. Очевидны различия по уровню доходов между географическими регионами. В последнее время наблюдается некоторый прогресс в борьбе с проблемой задержки роста и истощения, при этом позитивных изменений с распространенностью низкого веса при рождении пока добиться не удалось <sup>32</sup> .

<sup>28</sup> Alexandrova-Stefanova, N., Nosarzewski, K., Mroczek Z.K., Audouin, S., Djamen, P., Kolos, N. & Wan, J. 2024. *Shaping sustainable agrifood futures: pre-emerging and emerging technologies and innovations for impact - An extended global foresight report with regional and stakeholders' insights*. Rome, FAO and Paris, CIRAD. <https://doi.org/10.4060/cd2743en>

<sup>29</sup> Измеряется как валовое капиталобразование в виде доли ВВП. См.: Показатели мирового развития, Всемирный банк. <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators/Series/NE.GDI.TOTL.ZS>

<sup>30</sup> См. FAO, 2022. Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований, раздел 1.12.

<sup>31</sup> IMAA, 2024. Institute for mergers and acquisitions. The M&A landscape of agricultural products and services. New York. <https://imaa-institute.org/publications/the-m-and-a-landscape-of-agricultural-products-and-services/>

<sup>32</sup> FAO, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2024. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2024. Финансирование деятельности по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd1254ru>

Катализаторы преобразования агропродовольственных систем	Некоторые тенденции и актуальные сигналы, указывающие на возможное направление развития событий <sup>26</sup>
<p><b>15. Дефицит и ухудшение состояния природных ресурсов</b>, включая земельные, водные ресурсы, биоразнообразие и почвенные ресурсы.</p>	<p>Отмечается серьезное отставание с достижением целевых показателей в области климата и биоразнообразия. Страны с высоким уровнем дохода потребляют в шесть раз больше материальных ресурсов и оказывают в десять раз большее воздействие на климат в пересчете на душу населения, чем страны с низким уровнем дохода. Компании продолжают инвестировать в добывающие отрасли<sup>33</sup>.</p>
<p><b>16. Эпидемии и ухудшение состояния экосистем</b>, которые в перспективе могут приобрести более значительные масштабы в силу тенденции к распространению трансграничных вредителей и болезней растений, наступлению сельскохозяйственных угодий на некультивируемые земли и леса, усугублению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам, росту производства и потребления продукции животноводства.</p>	<p>После завершения пандемии COVID-19 и возобновления и восстановления экономической деятельности были отмечены некоторые улучшения. Стало уделяться больше внимания подходу "Единое здоровье", однако на региональном и страновом уровнях по-прежнему отмечается тенденция к ухудшению состояния экосистем и сокращению площади природных ареалов.</p>
<p><b>17. Изменение климата</b>, включая экстремальные погодные явления и отсутствие стабильности температурного режима и режима осадков, которое уже оказывает влияние на агропродовольственные системы и природные ресурсы и способно ускорить процессы, вызывающие голод и нищету в сельских районах.</p>	<p>На глобальном уровне отмечается рост выбросов углеродов, количества и масштабов экстремальных погодных явления, включая наводнения и засухи, что приводит к значительным гуманитарным, экономическим и экологическим издержкам. Несмотря на то, что в Пакте ООН во имя будущего отмечается необходимость использовать показатели помимо ВВП, в настоящее время при принятии решений первоочередное внимание по-прежнему уделяется экономическому росту, а экологические и социальные издержки учитываются не в полной мере<sup>34</sup>.</p>
<p><b>18. Сектора экономики, связанные с водными ресурсами</b>, в рамках которых по всему миру расширяется хозяйственная деятельность, связанная с рыболовством и аквакультурой, и связанные с этими процессами компромиссы, диктует необходимость выработки разумной политики, сочетающей технические, социальные и</p>	<p>В настоящее время аквакультура превзошла рыболовство по объему производства продукции из водных биоресурсов. При этом в аквакультуре по-прежнему доминирует небольшое число стран, а многие страны с низким уровнем дохода в Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне не в полной мере используют свой потенциал<sup>35</sup>.</p>

<sup>33</sup> UNEP, 2024: Global Resources Outlook 2024: Bend the Trend – Pathways to a liveable planet as resource use spikes. International Resource Panel. Nairobi. <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/44901>

<sup>34</sup> ООН, 2024. Пакт во имя будущего, действие 53.

<sup>35</sup> ФАО. 2024. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2024. "Голубая трансформация" в действии. Рим. <https://doi.org/10.4060/cd0683ru>

Катализаторы преобразования агропродовольственных систем	Некоторые тенденции и актуальные сигналы, указывающие на возможное направление развития событий <sup>26</sup>
экономические меры, принципы экосистемного восстановления производственных систем, а также вовлечение заинтересованных сторон, представляющих разные отрасли, в процессы преобразования агропродовольственных систем.	

**Приложение 3. Факторы преобразований, выявленные по результатам стратегического анализа перспектив развития Организации**

120. **Институты и общее руководство.** Необходимым условием для осуществления процессов преобразования является наличие гораздо более действенных, прозрачных и подотчетных институтов и механизмов общего руководства, включая гибкие, эффективные системы нормативного регулирования. Потребность в них существует как в рамках агропродовольственных систем, так и за их пределами, поскольку механизмы общего руководства и институты оказывают влияние на все факторы и каналы, связывающие различные элементы этих систем с другими "внешними" системами. В их число входят, например, процессы и правила, определяющие работу по тематике изменения климата и других связанных со стихийными бедствиями и кризисами рисков и чрезвычайных ситуаций, общее руководство продовольственными системами на всех уровнях (производство и переработка пищевых продуктов, торговля ими, безопасность, обеспечение качества, потребление пищевых продуктов и т. д.), механизмы поддержания устойчивого мира и предотвращения конфликтов, а также институты, действующие в области искоренения нищеты и голода. Учитывая множество рассматриваемых вопросов и их взаимосвязь, необходимо создать четкие, конкретные, хорошо продуманные институциональные механизмы и предусмотреть возможности по контролю за соблюдением. В целом, Институциональный вакуум проявляется в несоответствии между обострением таких проблем, таких как международное движение капитала, изменение климата в мире, международные и местные конфликты, возникающие под воздействием внешних факторов, формирование, хранение, использование больших данных и контроль над ними, и нарастающей неспособностью большинства суверенных государств обеспечить общее руководство решением таких проблем. За очень немногими исключениями, большинство стран слишком малы, чтобы действительно влиять на глобальную динамику.

121. **Осведомленность потребителей и граждан.** Осведомленность потребителей о виде, количестве и безопасности потребляемых пищевых продуктов, а также о проблеме их потерь и порче и социальных, экономических и экологических последствиях потребительского выбора может повлиять на производителей и производственные процессы. Это может положительно отразиться как на агропродовольственных системах, так и, опосредованно, на некоторых движущих силах преобразований. Все более очевидной становится готовность молодого поколения к переменам, например, в контексте изменения климата. Молодежь осознает, что речь идет о ее будущем, поэтому она с большей вероятностью будет следовать этическим идеалам и постепенно все активнее включаться в процессы развития и разработки мер политики. Она в состоянии обеспечить качественные изменения, в том числе в рамках усилий по решению не только экологических и социальных проблем, которые связаны с определенными процессами производства пищевых продуктов, но и структурных проблем, описанных в предыдущих разделах. В свете существующих отраслевых и межстрановых факторов взаимозависимости важно, чтобы потребители были осведомлены в вопросах потребления как пищевых, так и непищевых товаров. Социальные сети и Интернет все больше влияют на взгляды и поведение потребителей. С одной стороны, ассоциации потребителей, государственные органы и предприятия имеют возможность все шире доносить информацию о характеристиках пищевых продуктов и особенностях производственных процессов; с другой стороны, потребители и граждане должны иметь возможность критически оценивать эту информацию.

122. **Распределение доходов и богатства.** Совершенствование распределения доходов и богатства между группами общества и внутри них представляет собой один из каналов, с помощью которых можно обеспечить сокращение масштабов неравенства, в том числе нищеты в городских и сельских районах. Задачу по улучшению продовольственной безопасности и питания будет сложно решить, не обеспечив более справедливое распределение доходов и

богатства. Сокращение межстранового и внутривостранового неравенства также может помочь укрепить геополитическую стабильность. Расширение возможностей для получения дохода также подразумевает расширение каналов, обеспечивающих распределение дохода по всей экономической системе, которые должны функционировать и в условиях экономического спада. Следует обеспечить равноправные возможности получения работы во всех секторах экономики, а для собственников капитала необходимо установить требование справедливого распределения доходов. Более справедливое распределение доходов также имеет важное значение с учетом недавних выводов ФАО относительно "реальной стоимости продовольствия", указывающих на возможность как значительного повышения цен на продовольствие, так и на проблемы с его поставками<sup>36</sup>.

123. **Инновационные технологии и подходы.** Большие надежды возлагаются на технологичные инновации, позволяющие, среди прочего: производить больше, используя меньше ресурсов (применительно к водным ресурсам, деградации почв, потерям продовольствия и производственных ресурсов, утрате биоразнообразия и т. д.); обеспечить увеличение поставок продовольствия на сопоставимом с приростом населения уровне; и снизить риски, связанные с эпидемиями и пандемиями. Инновационные технологии также призваны повысить прозрачность сделок, создавать новые возможности для заработков и ускорить общий технический прогресс, содействуя при этом социальной интеграции. Системные подходы, включая ресурсосберегающее, комплексное сельское хозяйство, агролесоводство и агроэкологию, рассматриваются в качестве исходных для обеспечения развития новых секторов, например сектора экономики, связанных с водными ресурсами. Для решения таких структурных проблем, как чрезмерная концентрация владения большими данными, их использования и контроля за ними, и для повышения эффективности распределения доходов путем более справедливого распределения прибыли необходимы не только более эффективное общее руководство, но и дальнейшие исследования, а также равноправное и инклюзивное внедрение соответствующих инноваций и технологий.

124. Растет также осознание важности "цифровизации" и так называемых "новых технологий", охватывающих все доступные подходы, системы, инструменты и инновации. В этой области развитие происходит быстрыми темпами, что требует налаживания нормативного регулирования и надзора. Важно отметить, что технологии могут способствовать позитивным процессам, однако могут и привести к образованию технологического неравенства, от которого пострадают малые фермерские хозяйства, для которых их выгоды могут оказаться недоступными в силу высоких начальных инвестиционных затрат и необходимости получения профессиональной подготовки и образования. Тем не менее, широкое внедрение технологий и инноваций на стратегической основе может устранить и свести к минимуму компромиссы между ЦУР. При этом не меньшую значимость, чем технологические инновации, для агропродовольственных систем имеют социальные, политические, институциональные и финансовые инновации.

125. Для того чтобы задействовать все четыре фактора преобразований требуется задействовать стратегии и меры политики на государственном уровне, а также обеспечить участие и поддержку всех заинтересованных сторон. Вместо краткосрочных целей необходимо ориентироваться на достижение устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе. Будущее будет зависеть от того, какие стратегии и меры политики будут задействованы для активации этих факторов преобразований.

---

<sup>36</sup> См. ФАО 2024. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2024: преобразование агропродовольственных систем с ориентацией на ценностные параметры. Рим.  
<https://doi.org/10.4060/cd2616ru>

**Приложение 4. Основные результаты стратегического анализа на региональном уровне**

126. **Азия и Тихий океан.** Регион сталкивается с многочисленными взаимосвязанными проблемами на пути преобразования агропродовольственных систем в целях повышения их устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям, включая следующие: рост населения и урбанизация; внешняя миграция и усиление зависимости от перевода средств от граждан, работающих за рубежом, особенно в островных государствах Тихого океана и Южной Азии; и деградация природных ресурсов и морских экосистем. За последние несколько лет в регионе резко увеличился дефицит торговли продовольствием, что привело к увеличению зависимости от других регионов, в частности Латинской Америки, что чревато серьезными последствиями для будущего агропродовольственных систем в обоих регионах и для взаимных геостратегических перспектив. Существующие между субрегионами различия в демографической динамике, а также моделях экономического роста и урбанизации сигнализируют о возможном росте внутрирегиональной и межрегиональной миграции, что скажется на агропродовольственных системах как стран происхождения, так и стран назначения. Опыт экономических преобразований в регионе актуален для понимания тенденций в области развития агропродовольственных систем. Крепнет осознание того, что изменение климата и деградация природных ресурсов отчасти обусловлены быстрым экономическим ростом. Изменения в моделях потребления, включая рост распространенности проблемы избыточного веса и ожирения, свидетельствуют о необходимости уделять внимание изменению рациона. Структура инвестиций в сельское хозяйство и различия в потенциале, необходимом для внедрения современных технологий, создают как возможности, так и проблемы для развития агропродовольственных систем в будущем.

127. **Ближний Восток и Северная Африка.** Регион сталкивается с определенными проблемами в преобразовании агропродовольственных систем, в том числе следующими: последствия изменения климата; нехватка воды; и значительная разница в уровне экономического развития стран региона. Потенциал сельскохозяйственного производства и зависимость от импорта продовольствия требуют тщательного изучения в свете демографических тенденций. Учитывая рост внешней задолженности, страны Машрика и Магриба могут столкнуться с сокращением возможностей для новых заимствований, и без внедрения новой реалистичной и практически осуществимой фискальной политики у государств может не оказаться достаточно средств для развития систем социальной защиты и создания рабочих мест для молодежи, численность которой продолжает увеличиваться. До тех пор, пока страны-импортеры нефти не перейдут на возобновляемые источники энергии у стран – членов Совета сотрудничества стран Залива не будет стимула отказаться от нефти, как главного источника своих доходов, и, кроме того, на глобальном геостратегическом значении данного региона может отразиться неурегулированная напряженность, периодически перерастающая в конфликты, что будет иметь критические последствия для цен на продовольствие и вводимые ресурсы в регионе. Механизмы регионального сотрудничества и управления водными ресурсами остаются важными факторами для развития агропродовольственных систем в будущем. Политические механизмы должны формулироваться с должным учетом потребностей по адаптации к изменению климата и проблемы управления ресурсами.

128. **Латинская Америка и Карибский бассейн.** К ключевым аспектам, влияющим на ход преобразования агропродовольственных систем, относятся следующие: структурные ограничения, отражающиеся на распределении доходов; демографический переход; структура инвестиций; и системы социальной защиты. Регион укрепил свои позиции в качестве глобального экспортера продовольствия, что может иметь далеко идущие последствия для его будущего. Вместе с тем субрегионы Латинской Америки и Карибского бассейна страдают от зависимости от экспорта или импорта сырьевых товаров, что усугубляет их макроэкономическую нестабильность. Экстремальные погодные явления, включая засухи и

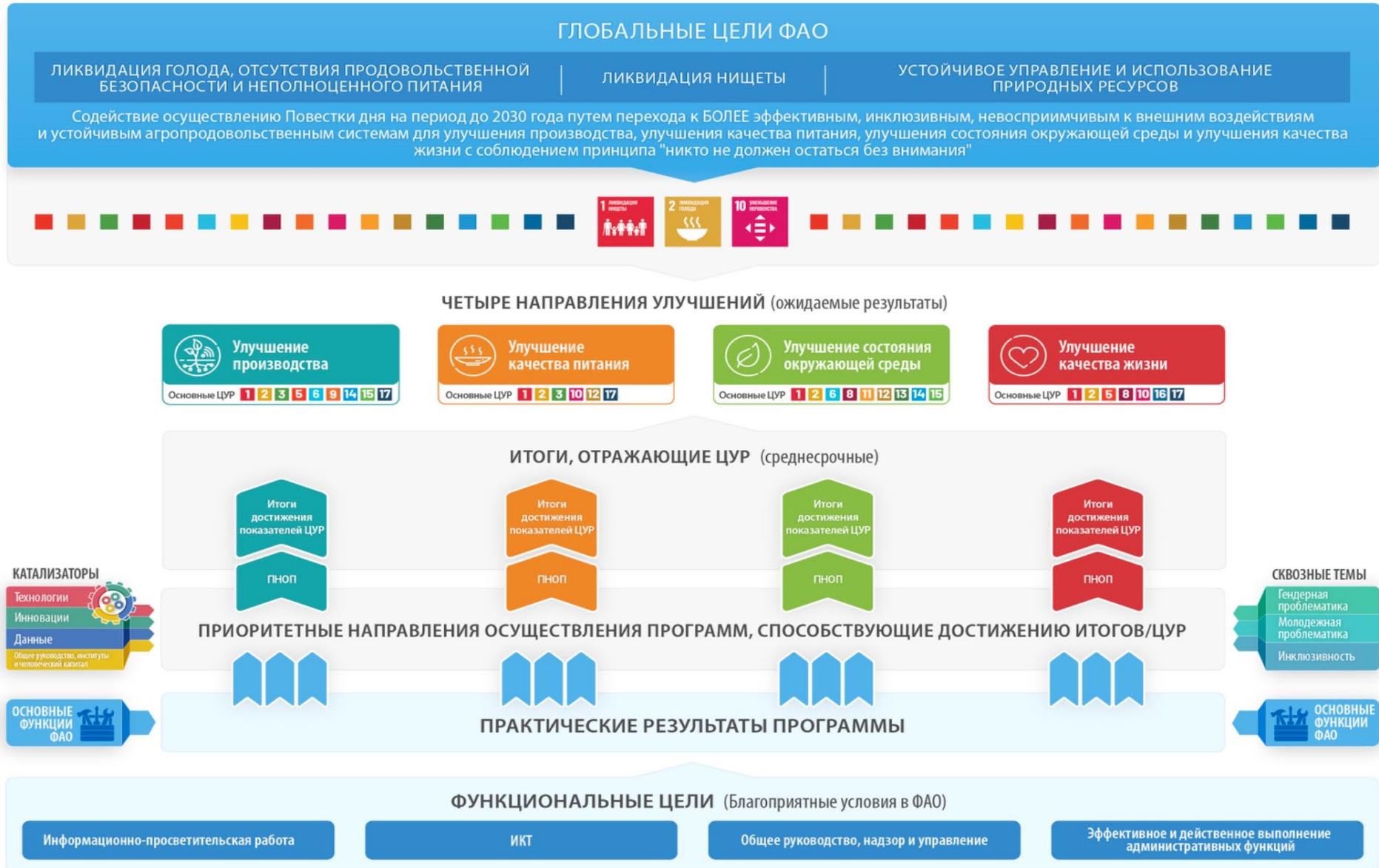
наводнения, нарушают социально-экономическую жизнь стран региона и приводят к увеличению государственной задолженности по отношению к их ВВП. Изменение климата ведет к ускорению деградации экосистем, при этом серьезную обеспокоенность вызывает утрата плодородия и биоразнообразия почв из-за разведения монокультур, эрозии почвы и широкомасштабного использования пестицидов. Медленный рост ВВП на душу населения и, как следствие, ограниченность финансовых возможностей, может помешать переходу к более устойчивым агропродовольственным системам. Низкие темпы прироста рабочих мест в официальных секторах, неизменно высокий уровень неравенства и рост насилия могут негативно отразиться на дальнейших усилиях в деле сокращения масштабов нищеты и отсутствие продовольственной безопасности и даже спровоцировать рост миграции. При выборе путей развития агропродовольственных систем следует ориентироваться на решение таких задач, как создание рабочих мест, а также обеспечение социальной интеграции и экологической устойчивости.

129. **Африка.** В регионе сложилась особая демографическая ситуация на фоне активной урбанизации, что также отражается на развитии агропродовольственных систем: несмотря на стабильный прирост населения и высокий уровень урбанизации, доля ВВП на душу населения сохраняется на неизменном уровне на протяжении последних 40 лет и при этом остается в тридцать раз ниже, чем в соседних регионах. Во многих африканских странах быстрая урбанизация не сопровождается столь же активным развитием несельскохозяйственных секторов экономики. Данная тенденция может привести к усугублению масштабов нищеты и увеличению количества чрезвычайных ситуаций в области продовольственной безопасности. Расхождения в темпах урбанизации и индустриализации и сохранение значительных различий в показателях экономического развития на субрегиональном уровне может свидетельствовать о неудовлетворительных результатах работы в предыдущие 40 лет, отсутствии структурных социально-экономических преобразований и сохранении проблем, включая обострение продовольственных кризисов и многомерной нищеты. Несмотря на то, что сельскохозяйственный сектор представляет собой крупный источник дохода в Африке, производительность труда в нем остается гораздо ниже, чем в несельскохозяйственных секторах. Усиление политической нестабильности, в основном в сельских районах, на фоне деградации природных ресурсов, обусловленной изменением климата, ведет к снижению доступности земли и воды и вызывает серьезные опасения по поводу будущего агропродовольственных систем. Увеличение объемов сельскохозяйственного производства, особенно продуктов, которые традиционно обеспечивают разнообразие и качество рациона, устойчивое повышение продуктивности, рационализация управления природными ресурсами и укрепление невосприимчивости к изменению климата, являются ключевыми факторами для развития агропродовольственных систем региона в будущем.

130. **Европа и Центральная Азия.** Страны региона с уровнем дохода ниже среднего добились значительного прогресса в деле снижения масштабов крайней нищеты. Тем не менее, отдельные очаги нищеты сохраняются, а показатели ВВП на душу населения по-прежнему отстают от стран с высоким уровнем дохода. В странах с уровнем доходов населения ниже среднего в сельских районах средние доходы, как правило, ниже, а нищета имеет явно выраженное гендерное измерение. Сельскохозяйственные системы в таких странах серьезно страдают от применения неустойчивых методов хозяйствования и последствий изменения климата, проявляющихся в виде резких колебаний температур, уровня осадков и экстремальных погодных явлений. Хозяйствам не хватает динамики, мелким производителям трудно встроиться в коммерческие производственно-сбытовые цепочки, и они остаются социально и экономически обособленными. Занятость в сельском хозяйстве сокращается, хотя его доля в ВВП остается неизменной. Будущее агропродовольственных и социально-экономических систем будет зависеть от темпов развития несельскохозяйственных секторов и, как следствие, создания в них новых рабочих мест, обеспечивающих достойную занятость, компенсируя тем самым сокращение рабочих мест в сельском хозяйстве. Сохраняющее

экономическое неравенство и ограниченные темпы интеграции могут не позволить некоторым странам выйти из категории стран со средним уровнем дохода. Такой структурный разрыв может увеличиться, поскольку страны с высоким уровнем дохода в регионе сохраняют свое конкурентное преимущество благодаря отраслевой диверсификации, в результате чего некоторые страны с уровнем дохода ниже среднего не смогут ликвидировать имеющийся экономический разрыв, при этом последняя тенденция к сближению уровня государственных расходов на сельское хозяйство между этими группами стран позволяет надеяться на сокращение такого разрыва. Затяжная война на Украине ведет к изменению политико-экономического ландшафта региона и всех его систем, при этом есть основания полагать, что геополитическая напряженность в регионе в ближайшей перспективе сохранится.

**Приложение 5. Матрица результатов ФАО**



### Приложение 6. Матрица результатов ФАО и планирование на страновом уровне

