



理事会

第一七〇届会议

2022 年 6 月 13–17 日

对联合国粮农组织职责具有重要意义的其他论坛发展情况

执行摘要

按照既定做法，理事会被告知如下对联合国粮农组织职责具有重要意义的其他论坛发展情况：

- 1) 《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议和《2020 年后全球生物多样性框架》谈判以及从《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六次会议到第二十七次会议；
- 2) 利用数字技术扩大影响：利用联合国粮农组织数字公共产品，通过农村多维贫困指数加快农业粮食体系转型和实现可持续发展目标 1 的进展；
- 3) 从根本上预防和解决重度粮食不安全问题-抗击粮食危机全球网络和应急响应。

有关上述主题的进一步资料将作为 CL 170/INF/4 网络版附件发布。

建议理事会采取的行动

上述议题供理事会第一七〇届会议参考。

如对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

治理机构服务司司长

拉凯什·穆图

电话：+39 06570 55987；

电子邮件：CSG-Director@fao.org

I. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议和《2020年后全球生物多样性框架》谈判以及从《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会到第二十七次缔约方大会

第十五次缔约方大会：《2020年后全球生物多样性框架》谈判

1. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议将通过《2020年后全球生物多样性框架》（以下简称“《框架》”）。《框架》将取代2020年底到期的《生物多样性公约2011-2020年战略计划》及其20个爱知生物多样性目标。2019冠状病毒病（COVID-19）疫情延缓了拟定《框架》的进程。第十五次缔约方大会第一部分会议于2021年10月以线上方式举行。第二部分会议将在中国昆明举行，具体日期待定。公约附属机构会议于2022年3月恢复线下会议¹。缔约方决定在第十五次缔约方大会第二部分会议之前再举行一次2020年后全球生物多样性框架开放性工作组会议，以便在《框架》草案和有争议的“数字序列信息”问题上取得更多进展。开放性工作组会议定于2022年6月21-26日在肯尼亚内罗毕举行。

从第二十六次缔约方大会到第二十七次缔约方大会：气候变化

2. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六次会议期间进行的谈判最后敲定《巴黎规则手册》，其中包括关于市场机制、透明度、损失和损害、适应、青年、地方社区和土著人民的内容。与联合国粮农组织特别相关的是科罗尼维亚农业联合工作及其路线图。在第二十六次缔约方大会上，根据历次研讨会的结果，缔约各方同意向前推进，以期建立支持实地行动的筹资机制²。各方期待联合国粮农组织对关于第二十七次缔约方大会之后可能的机制的讨论作出贡献。下一轮气候谈判将在附属机构第五十六届会议（2022年6月6-16日）期间举行，会上还将筹备拟于埃及举行的缔约方大会第二十七届会议（2022年11月7-18日）。最后，政府间气候变化专门委员会第五十六届会议通过《2022年气候变化第六次评估报告》的部分内容，其结论警告称，全球气候行动和适应其影响方面的任何进一步拖延都将导致人类错过正在迅速关闭的机会窗口，从而无法为所有人确保宜居、可持续的未来。

¹ <https://www.cbd.int/conferences/geneva-2022>

² https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sb2021_L01_adv.pdf

II. 利用数字技术扩大影响：利用联合国粮农组织数字公共产品，通过农村多维贫困指数加快农业粮食体系转型和实现可持续发展目标 1 的进展；

3. 联合国粮农组织可以发挥关键作用，促进使用和采用数字技术促进农业粮食体系转型，解决数字鸿沟问题，同时不让任何人掉队。本组织继续站在数字转型的最前沿，以数字转型作为关键促进因素和加速器，减轻气候变化和新出现危机（如 COVID-19、区域冲突和灾害）的影响，促进长期数字转型和实现可持续发展目标。
4. 联合国粮农组织利用数字技术扩大影响的重点领域位于发展新数字能力和伙伴关系的前沿。联合国粮农组织将继续深化尖端信息技术与农学的结合，并利用农业信息学促进生产和提供有用、可用和已经使用的数字公共产品，包括可供采取行动的数据和信息以及适合用途的农业信息学工具。联合国粮农组织将专注于数字公共产品和专门应用，帮助将这一愿景转化为对成员的具体数字能力支持和交付。联合国粮农组织利用数字技术扩大影响的工作以综合方式开展，对联合国数据库和数字公共产品联盟（DPGA）提供支持。这项工作倡导数字公共产品和广泛协作活动，完全符合联合国秘书长的数字合作路线图。
5. 支持循证决策的强化数据和指标是联合国粮农组织的关键公共产品，其传播需要日益依赖数字技术，以促进其在支持政策决策方面的影响。联合国粮农组织这方面工作的一个例子是最近推出的农村多维贫困指数。
6. 消除贫困和饥饿是《2030 年可持续发展议程》的核心目标。有证据表明，世界上大多数贫困人口生活在农村地区，农业是这些群体的生计和粮食安全的核心。然而，确定、定位和理解农村贫困人口需求的可能性仍然有限。
7. 为解决这个问题，联合国粮农组织和牛津大学的牛津贫困与人类发展倡议提出一个新的衡量标准，称为农村多维贫困指数。该指数已用于马拉维、埃塞俄比亚、尼日尔和尼日利亚这四个国家的数据调查，并与位于松巴的马拉维大学合作，在马拉维进行了实地测试加以验证。这项联合工作载于一份扩展报告中，是联合国粮农组织统计发展系列报告的一部分，可在 <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1470849/> 查阅。

III. 从根本上预防和解决重度粮食不安全问题-抗击粮食危机全球网络和应急响应

8. 重度粮食不安全状况继续急剧恶化，面临重度粮食不安全的人口每年约增加 2000 万。今年 4 月，2022 年版《全球粮食危机报告》很可能会显示出比 2021 年更大幅度的增长。此外，乌克兰正在发生的战争有可能使更多人陷入饥饿，特别是在已经出现粮食不安全和依赖进口的国家。但是，绝大多数解决重度粮食不安全问题的努力侧重于事后紧急应对，而不是采取成本效益相对较高的干预措施来立即满足新发生的需求，解决造成严重饥饿的根源并扭转这些趋势。冲突、气候变化和 COVID-19 疫情正在导致长期和严重的粮食不安全，使我们进一步偏离实现可持续发展目标 2——零饥饿，特别是对那些生活在脆弱环境中、掉队最严重的人来说。

9. 农业以及养活全世界的亿万农民比任何其他生产部门都更直接面对这些因素，尤其是气候影响。灾难夺走生命，也摧毁农村生计，损毁食物，加剧饥饿。农村生计——种植和畜牧生产——是关键“重心”，其失败会使整个系统面临真实的崩溃风险。当这些系统崩溃时；当很大比例人口突然无法获得食物时，就会迅速发生粮食安全的严重恶化。农业不仅为遏制饥饿提供直接手段，而且为建立抗风险能力和走出危机铺平道路。但是，这并没有反映在我们的集体人道主义应急行动中，粮食部门仅有 8% 的人道主义资源用于农业生计，尽管农业是至少三分之二面临严重粮食不安全人口的主要生存来源。人道主义工作绝对至关重要，必须为农业和生计留有一席之地，但仅靠人道主义工作无法长期防止饥荒或扭转饥饿上升的趋势。尤其是在粮食危机旷日持久和环境脆弱的情况下，需要更好地整合和增加官方发展援助，投资于农业粮食体系的长期韧性建设。

10. 由联合国粮农组织、欧洲联盟和世界粮食计划署设立，并包括其他重要人道主义和发展机构的抗击粮食危机全球网络是处理重度粮食不安全问题 and 使我们更接近实现零饥饿目标的重要伙伴关系。全球网络为国际社会提供一个平台，通过协调一致的行动防止粮食和营养危机，减轻其影响，并促进农业粮食体系转型。2022 年，除提供关于重度粮食不安全的重要和得到广泛认可的全球和具体国家分析产品外，全球网络还支持关键的国家 and 区域政策对话（包括关于结束萨赫勒地区粮食危机的对话，以及作为粮食体系峰会后工作一部分在支持国家路径方面发挥关键作用），目标是推动国家一级的有意义行动和投资，建设公平、有韧性、包容、可持续的农业粮食体系，结束反复发生和旷日持久的粮食危机。