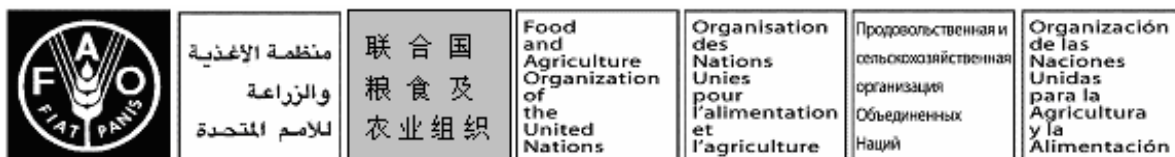


2009年1月12日



## 林业委员会

### 第十九届会议

2009年3月16—20日，意大利罗马

### 可持续森林管理与气候变化

## 引言

1. 15年来，国际林业界就可持续森林管理的概念框架达成了一致，提出了新的方法和手段，正随着国家逐步开展可持续森林管理而得到利用。可持续森林管理的广泛知识和经验应当加以利用和扩充，以便应对气候变化减缓和适应所提出的挑战。与此同时，可持续森林管理仍然是一项不易实现的目标，尤其是对缺乏充足财政和人力资源的发展中国家来说。
2. 森林合作伙伴关系（CPS）的成员认为，可持续森林管理应当成为全球林业社会应对气候变化的基石，补充林业部门对可持续发展和实现千年发展目标的贡献。
3. 气候变化向世界提出了前所未有的挑战。联合国气候变化框架公约（UNFCCC）中重新对森林给予重视，使解决毁林和森林退化问题获得了政治能见度和新的财政支持。与此同时，许多森林和依赖森林的人口，正在受到以惊人速度加剧的气候变化的不利影响。
4. 林业委员会向国家林业组织负责人提供了一个机会，在气候变化辩论中全面审视可持续森林管理的作用，为各国、各地区可持续森林管理加强政治意愿和争取机构支持发挥领头作用。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

## 主要问题

5. 森林和森林管理必须纳入应对气候变化的战略，这种全球共识正在形成。然而，人们普遍担忧可持续森林管理方面的教训和林业工作者的经验均未能在气候变化谈判中得到充分利用。人们还注意到，为多重生态系统服务和民生利益管理森林所作的努力，可能因单一的森林碳目标的管理而被削弱。

6. 森林合作伙伴关系组织制定了“森林与气候变化战略框架”<sup>1</sup>，概述了六条主要信息：

- 可持续森林管理提供一个以森林为基础减缓和适应气候变化的有效框架；
- 以森林为基础减缓和适应气候变化的措施应同时实施；
- 部门间合作、经济激励机制以及提供替代性生计，对减少毁林和森林退化至关重要；
- 迫切需要能力建设和治理改革；
- 准确的森林监测和评估有助于知情决策，但所有各级需要加强协调；以及
- 森林合作伙伴关系组织的成员致力于对减缓和适应气候变化采取以森林为基础的合作而全面的方法。

## 国际政策审议

7. 森林在减缓气候变化中的作用，在当前的联合国气候变化框架公约谈判中得到考虑，包括在发展中国家减少毁林和森林退化造成的排放（REDD，即减排）的建议。该框架公约2012年后安排中的一项减排机制，既可能为减少林地温室气体排放，又可能为通过保护和可持续森林管理维持和增加森林碳储量而提供财政激励。

8. 正在就减排问题进行的讨论侧重“政策原则和激励机制”以及“方法问题”。一些未决问题需要得到解决，包括有待纳入减排机制的活动；财政激励机制；国家与国内地区原则；以及确定参考水准的手段。然而，也正如在巴厘行动计划中指出那样，在气候变化谈判中不仅要考虑减排机制，而且要考虑发展中国家保护和可持续管理森林，增加森林碳储量的作用。因此，我们应以建立一个全面的森林和气候变化机制为目标，既包括森林对气候变化的适应，又包括所有的备选适应方案，

---

<sup>1</sup> 森林合作伙伴关系组织的14个成员所编写的，作为对气候变化作出协调一致的森林部门回应的文件。该文件于2008年11月在波兰波兹南举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十四届会议上发表。见<http://www.fao.org/forestry/cpf-climatechange>。

包括减排机制。有关2012年后的安排的谈判，预计将于2009年12月在哥本哈根举行的气候变化公约缔约方大会第十五届会议（缔约方十五届大会）上完成。

9. 联合国森林论坛将在2009年4月份的会议上，在以“森林与不断变化的环境”的主题下，全面处理气候变化—生物多样性—森林砍伐—可持续森林管理的相互联系。气候变化问题也在其他与森林相关的公约和协定中得到考虑，如在防治荒漠化公约缔约方大会第八届会议关于联合国防治荒漠化公约十年战略的第3号决定中，以及在生物多样性公约缔约方大会第九届会议关于森林生物多样性工作计划的第5号决定中。

### 变言论为行动

10. 一年半来采取了与减排具体相关的三大举措：粮农组织、联合国开发计划署和联合国环境规划署的联合国减排计划（UN-REDD）、世界银行森林碳伙伴关系基金以及澳大利亚国际森林碳计划。还通过双边渠道向一些国家提供了支持。

11. 减排（REDD）问题的讨论激励了与监测和评估森林碳有关的活动。粮农组织因其在森林资源的监测和评估方面的领头作用，积极参与了这些讨论。在全球和区域一级共召开了几十次有关减排的技术和政策相关问题的会议。

12. 虽然正在努力协调各种举措，但许多缔约方在第十四届缔约方大会上强调迫切需要进一步加强协调，以避免活动重复和向国家发出相互冲突的信息，并对减排备选方案提供系统的测试和严格的分析。

13. 参加第二个森林日<sup>2</sup>的活动者呼吁为减少森林砍伐采取紧急行动。他们强调需要有一种减排机制，既减少排放量，又保护依靠森林为生的人口的权利并向其提供利益。

14. 森林适应在国际一级仅仅受到有限的重视，大多数国家，尚未制定战略。科学界强调，通过对适应作出适当的反应，可能减缓气候变化对森林和树木的有害影响，从气候变化适应中获益，把握人与自然的良机。

15. 2008年的两项活动研究了知识状况，强调了与森林适应气候变化有关的需要，这两项活动是森林和森林管理适应气候变化国际会议<sup>3</sup>（2008年8月25—28日，瑞典

---

<sup>2</sup> 第二个森林日于2008年12月6日在波兰波兹南与联合国气候变化框架公约第十四届缔约方大会一起举行。第二个森林日由国际林业研究中心进行组织，由森林合作伙伴关系的其他成员共同发起。见[http://www.cifor.cgiar.org/Events/COP14-ForestDay/forest\\_day2008.htm](http://www.cifor.cgiar.org/Events/COP14-ForestDay/forest_day2008.htm)。

<sup>3</sup> 全称为：关于森林和森林管理适应气候变化并以森林健康为重点：对科学、政策和方法的回顾的国际会议。

于默奥), 和2008年由CPF森林适应气候变化全球森林专家小组进行的一项评估<sup>4</sup>, 这项评估由国际森林研究组织联盟协调, 为支持联合国森林论坛第八届会议而进行。

16. 森林对话<sup>5</sup>加强了对以下方面的重视: 确保气候变化应对方案支持森林资源丰富和贫乏国家的可持续发展; 解决林业部门之外的毁林动因; 支持透明而负责任的森林管理; 鼓励地方明确和加强林权、财产和碳权利的过程; 以及为建立实施这些原则的能力提供大量额外资金。

### 应对气候变化需要采取的行动

17. 制定和在林业部门实施减缓和适应气候变化的战略, 将需要研究、示范、实地计划以及政策和立法支持。

18. 联合国气候变化框架公约第十三届缔约方大会的决定<sup>6</sup>号召缔约方探讨一系列备选方案, 开展减排示范活动, 支持相关的能力建设活动, 向发展中国家提供技术援助和转让技术。

19. 粮农组织于2008年召开的所有6次区域林业委员会会议都讨论了气候变化和可持续森林管理问题。会议提出了一系列国际和国家行动要点, 包括以下方面:

- 把气候变化减缓和适应政策及战略纳入国家森林计划;
- 开发确保其他生态系统服务(不仅仅是森林碳)和生计利益在减排(REDD)战略中得到考虑的手段;
- 在以下各方面提供技术援助和加强国家能力: 对气候变化减缓和适应活动应用可持续森林管理原则; 开展森林调查; 监测碳储量; 发展碳项目和进入碳市场;
- 加强与气候变化减缓和适应有关的区域对话, 形成一致立场和开展相关合作;
- 支持为监测、评估、报告森林和气候变化确定共同术语, 标准和方法;
- 建立提供有关森林和气候变化的信息和促进信息交流的机制;
- 与其他涉及森林的国际公约和协定组织协调气候变化承诺。

---

<sup>4</sup> <http://www.iufro.org/science/science-initiative/>。

<sup>5</sup> 见 <http://research.yale.edu/gisf/tfd/climate.html>。

<sup>6</sup> 第 2/CP.13 号决定。见 <http://unfccc.int/resource/docs/2007/cop13/eng/06a01.pdf>。

## 供讨论的问题

代表们或许希望审议：

- 如何才能通过林业部门和通过改进跨部门合作，更好地为实施可持续森林管理加强政治意愿和筹措资源；
- 各国和国际组织需要采取哪些步骤才能将可持续森林管理纳入气候变化减缓和适应战略，才能把气候变化纳入国家森林计划；
- 如何才能改进国家、区域和全球各级气候变化谈判与森林相关政策进程之间的协调和交流。