



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA

31.º período de sesiones

Vorónezh (Federación de Rusia), 16-18 de mayo de 2018

**Conclusiones del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios
Sostenibles para unas Dietas Saludables en Europa y Asia Central**

Resumen

- La organización del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles para unas Dietas Saludables en Europa y Asia Central, celebrado en diciembre de 2017 en Budapest (Hungría) corrió a cargo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA)¹.
- En el simposio regional se realizó un seguimiento de la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2), su Declaración de Roma y su Marco de acción. Asimismo, el simposio contribuye a la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025) y en él se destacaron de manera precisa los desafíos y esfuerzos realizados en pos de la eliminación de todas las formas de malnutrición a escala regional y nacional.
- En el simposio se pusieron de relieve los retos principales de la región en materia de seguridad alimentaria y nutrición y las funciones de todos los sectores gubernamentales pertinentes —alimentación y agricultura, salud, educación, protección social—, así como de los actores no estatales, en la mejora de las dietas y la nutrición. Se promovió la coherencia de las políticas, la colaboración multisectorial y la adopción y aplicación de perspectivas globales de los sistemas alimentarios² en políticas, programas e inversiones para la nutrición y se

¹ El simposio contó con el apoyo del proyecto de la FAO GCP/GLO/674/RUS “Desarrollo de la capacidad para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición en países seleccionados del Cáucaso y de Asia central”, que cuenta con financiación de la Federación de Rusia.

² Un **sistema alimentario** engloba todos los elementos (medio ambiente, personas, insumos, procesos, infraestructuras, instituciones, etc.) y actividades relacionados con la producción, la elaboración, la distribución, la preparación y el consumo de alimentos, así como los productos de estas actividades, incluidos los resultados socioeconómicos y ambientales (GANESAN, 2017. *La nutrición y los sistemas alimentarios*. Un informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), Roma 2017, disponible en la página de Internet <http://www.fao.org/3/a-me421s.pdf>.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.

MW166/s



ERC31

presentaron ejemplos de iniciativas exitosas de participación en el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición.

- En este documento se resumen los principales resultados de las deliberaciones del simposio.
- Las recomendaciones técnicas del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles se han puesto a disposición de los encargados de formular políticas informando de ello a la Conferencia Regional de la FAO para Europa (ERC), a los órganos rectores de la OMS, el UNICEF y el PMA y a los gobiernos de los países miembro.

Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

Se invita a la ERC a que:

- 1) recomiende a los gobiernos que aprovechen el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición y que aumenten la escala y mejoren la aplicación de los compromisos realizados a nivel nacional en relación con la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con una mayor colaboración intersectorial, coherencia en las políticas e inversiones adecuadas para la nutrición;
- 2) adopte y emplee los mensajes clave del simposio en la elaboración de políticas, programas e inversiones nacionales que tienen en cuenta la cuestión de la nutrición a fin de hacer frente a los desafíos que plantean la malnutrición y la inseguridad alimentaria en cada país y para transformar los sistemas alimentarios con objeto de que sean más sostenibles.

I. Antecedentes del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles para unas Dietas Saludables en Europa y Asia Central

1. Teniendo en cuenta que los sistemas alimentarios sostenibles están caracterizados en la CIN2 y en el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición como soluciones para la erradicación del hambre y de todas las formas de malnutrición en el largo plazo, el Director General de la FAO comenzó a organizar simposios regionales para permitir el debate acerca de los desafíos y oportunidades en los contextos regionales, nacionales y locales y reflexionar sobre ellos.

2. Los principales objetivos del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles para Dietas Saludables en Europa y Asia Central³ fueron: i) apoyar los esfuerzos de los países para mejorar la aplicación del Marco de acción de la CIN2 a fin de lograr las metas de los ODS y las prioridades de los países relacionadas con la nutrición; ii) lograr una participación más activa de todas las partes interesadas pertinentes en el proceso lanzado por la CIN2 y en el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición y iii) facilitar la transformación de los sistemas alimentarios para proporcionar dietas saludables y una mejor nutrición de una manera multisectorial, colaborativa y coherente.

3. Concurrieron al simposio 260 delegados de 41 países, en representación de diferentes partes interesadas, funcionarios gubernamentales, la sociedad civil, agricultores, el sector privado, así como instituciones de investigación y académicas y organismos especializados de las Naciones Unidas, entre ellos la FAO, la OMS, el UNICEF, el PMA, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial y el Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas.

³ Para mayor información sobre el programa, las presentaciones, el libro de resúmenes y el informe completo del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles para Dietas Saludables en Europa y Asia Central, véase <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1034293/>.

II. Fundamentos del Simposio Regional

4. Los informes recientes sobre inseguridad alimentaria y nutrición en la región de Europa y Asia central^{4,5} indican que persiste la malnutrición en diversas formas y que coexiste en diversas proporciones, con diferencias notables entre países de la región.
5. Al mismo tiempo que hay prevalencia de sobrepeso y obesidad en niños, adolescentes y adultos de la región, millones de personas todavía sufren deficiencias de micronutrientes, especialmente de hierro, yodo, zinc y vitaminas A y D. La prevalencia de desnutrición crónica, medida por el retraso del crecimiento en niños de menos de cinco años, sigue siendo elevada en algunos países de Asia central.
6. En la región de Europa y Asia central, la tasa de lactancia materna exclusiva es de solo el 27 %, la menor de todas las regiones del mundo.
7. Esta región es la que se ve más gravemente afectada por enfermedades no transmisibles en las que las dietas no saludables constituyen el principal factor de riesgo⁶.
8. Los hogares de menores ingresos suelen estar asociados a prácticas nutricionales no saludables que pueden dar lugar a diferentes formas de malnutrición. Por ejemplo, una dieta de baja calidad y poca diversidad, con un consumo inadecuado de hortalizas, frutas y granos integrales, puede aumentar el riesgo de desnutrición y deficiencia de micronutrientes y, simultáneamente, el mayor consumo de alimentos con un alto grado de elaboración y alto contenido en grasas puede aumentar el riesgo de sobrepeso y obesidad.
9. Un cambio transformador en los sistemas alimentarios, que pase de suministrar simplemente comida suficiente a suministrar dietas sostenibles de alta calidad para todos, es clave para mejorar la nutrición y prevenir la malnutrición en todas sus formas⁷.
10. Los delegados del simposio recibieron las últimas actualizaciones sobre el panorama regional de seguridad alimentaria y nutrición⁸.

III. Mensajes clave del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles para unas Dietas Saludables en Europa y Asia Central

11. En el simposio se debatió acerca de los sistemas alimentarios sostenibles en relación con cuatro áreas temáticas:
 - ii) sistemas agrícolas y alimentarios que tienen en cuenta la nutrición;
 - iii) demanda de alimentos y entornos alimentarios;
 - iv) mejora de la nutrición infantil;
 - v) gobernanza, liderazgo y rendición de cuentas en materia de nutrición.

⁴ FAO. 2017. *Europe and Central Asia regional overview of food insecurity 2016*. (Panorama regional sobre la inseguridad alimentaria en Europa y Asia central) Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i6575e.pdf>.

⁵ FAO. 2015. Comisión Europea de Agricultura, 39.ª reunión. *Hacer frente a la carga social y económica de la malnutrición mediante políticas agrícolas y alimentarias que tengan en cuenta la nutrición en la región de Europa y Asia central*. Budapest (Hungría), 22 y 23 de septiembre de 2015. (ECA/39/15/5). Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia central. (Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-mo398s.pdf>).

⁶ OMS. 2017. *Better food and nutrition in Europe: a progress report monitoring policy implementation in the WHO European Region*. (Mejores alimentos y mejor nutrición en Europa: un informe de los progresos en el seguimiento de la aplicación de políticas en la región europea de la OMS) Disponible en: http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0005/355973/ENP_eng.pdf?ua=1.

⁷ Panel Mundial sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición. 2016. *Food systems and diets: Facing the challenges of the 21st century*. (Sistemas alimentarios y dietas: hacer frente a los desafíos del siglo XXI). Londres, Reino Unido. Disponible en: <http://glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf>.

⁸ FAO. 2017. *The State of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia* (El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en Europa y Asia central). Disponible en: <http://www.fao.org/documents/card/en/c/I8194RU>.

12. Los aspectos más destacados que surgieron de las deliberaciones del simposio están dirigidos a los principales actores clave y refieren a la gobernanza para el seguimiento por parte de la ERC de la FAO y asociados⁹.

A. Mensajes clave del simposio dirigidos a los gobiernos

13. Los gobiernos, en su condición de actores principales responsables de conducir los cambios en los sistemas alimentarios, deberían formular compromisos nacionales SMART (específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada) de acción en pos de la erradicación y prevención de todas las formas de malnutrición en el plano nacional, entre otros, mediante la mejora de las dietas a través de sistemas alimentarios sostenibles y resilientes, a fin de cumplir con los ODS y los compromisos de los países con la CIN2.

14. Los gobiernos deberían definir y formular políticas concretas, que incluyan la educación de los consumidores en materia de dietas saludables y cambios en las prioridades de inversión, a fin de asegurar la disponibilidad de alimentos diversos, nutritivos y seguros, que cumplan con los requisitos locales sobre la base de las preferencias y gustos culturales, y que sean accesibles a todos de manera sostenible.

15. Los gobiernos deberían asegurar, donde sea posible, que las medidas para abordar la malnutrición en todas sus formas sean de “doble efecto”, es decir, que contribuyan simultáneamente a la prevención tanto de la desnutrición como del sobrepeso y la obesidad. Inspirado en algunos de los ejemplos destacados de la región, el simposio realizó varias recomendaciones a los gobiernos, a saber:

- a) adoptar reglamentaciones, normas y estándares legislativos en materia de sistemas alimentarios a fin de facilitar el suministro de dietas saludables y asegurar entornos alimentarios saludables;
- b) promover y aplicar los principios de la agroecología y el concepto más amplio de “Una salud” (vegetal, animal, humana, del medio ambiente) para conectar entre sí la agricultura, los alimentos, el medio ambiente y la salud con miras a sistemas alimentarios sostenibles¹⁰;
- c) aprovechar el potencial de los sistemas alimentarios para atender las necesidades cada vez mayores de suministro de alimentos en las zonas urbanas;
- d) apoyar las innovaciones e investigaciones científicas dedicadas a alimentos más seguros y dietas más saludables y apoyar la infraestructura de investigación en alimentos, nutrición y salud capaz de crear una base actualizada y fiable de hechos comprobados en que fundamentar las políticas;
- e) promover estrategias de adaptación al cambio climático y para su mitigación mediante la diversificación de los cultivos y los cambios en los modelos de cadena de suministros, una mayor producción local, estacional y de especies infrautilizadas de frutas y hortalizas, y al abogar por un menor consumo de carne y productos lácteos;
- f) evaluar la magnitud de las pérdidas de alimentos relacionadas con la producción, la elaboración y el transporte, así como con los desperdicios en la etapa de consumo, y considerar la reducción de los desperdicios de alimentos mediante la recuperación y la redistribución;
- g) emprender y promover un programa de múltiples partes interesadas para lograr resultados colectivos en materia de nutrición mediante programas de protección social que tengan en cuenta la nutrición, ampliando la cobertura y aumentando la adecuación de las

⁹ Muchos participantes plantearon la necesidad de directrices a escala mundial para ayudar a los países a fortalecer sistemas alimentarios en pos de dietas más saludables, basándose en las experiencias adquiridas y los mensajes clave del Simposio Regional. Esta será una de las cuestiones que el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial considerará en 2018, en el contexto del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición, a fin de elaborar mandatos para un proceso de convergencia de políticas que culmine en directrices voluntarias para los sistemas alimentarios y la nutrición.

¹⁰ Véanse también los detalles sobre agroecología y agricultura y sistemas alimentarios sostenibles en el documento ERC/18/2.

- prestaciones pecuniarias para los niños y las familias, a fin de reducir rápidamente la pobreza y la vulnerabilidad infantiles;
- h) proporcionar un conjunto global de intervenciones, que vinculen el dinero en efectivo y los servicios esenciales, a fin de abordar mejor las vulnerabilidades sociales y económicas relacionadas con la pobreza;
 - i) establecer vínculos entre enfoques mediante la integración de bases de datos y el establecimiento de centros de servicios de “ventanilla única”, que integren la malnutrición y la gestión de los casos.

16. Los gobiernos deberían lograr la participación de actores no estatales, el sector privado (productores, elaboradores, asociaciones profesionales y otros), la sociedad civil, las instituciones académicas y los consumidores en diálogos sobre las políticas relacionadas con la agricultura, los alimentos y la nutrición, así como en el desarrollo de capacidades, en la concienciación y en las medidas de promoción ¹¹.

17. Los gobiernos deberían adoptar medidas para asegurar el desarrollo de las capacidades adecuadas en los servicios nacionales de estadísticas a fin de hacer el seguimiento de los indicadores de los ODS y fortalecer la recopilación y el análisis de datos para emplearlos en políticas basadas en hechos comprobados, que comprendan datos de consumo de alimentos y de nutrición, la vigilancia del crecimiento infantil y del estado nutricional de la población, así como datos de composición de los alimentos que suelen estar disponibles a escala local y sobre contaminantes de los alimentos, etc.

B. Mensajes clave del simposio dirigidos a los actores no estatales

18. Los actores no estatales pueden contribuir efectivamente a la transformación positiva del sector alimentario y al desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles. En concreto:

- el sector privado debería garantizar el suministro variado y accesible de alimentos nutritivos e inocuos;
- el sector de la investigación debería emprender más investigaciones (independientes) a fin de brindar sustento a la transformación de los sistemas alimentarios (locales) y explorar opciones para brindar apoyo y mejorar la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos y para comunicar los hallazgos de la ciencia al público, las instituciones académicas, los investigadores y los consumidores, con lo que asegurará la interacción mutua entre la comunidad científica y la sociedad en materia de avances científicos e innovaciones en la cadena alimentaria;
- deberían apoyarse iniciativas en materia de educación y crear un entorno propicio para las medidas efectivas sobre la nutrición, impulsar el desarrollo del liderazgo e influir en las habilidades de los profesionales de la nutrición, así como facilitar la colaboración entre diferentes partes interesadas.

¹¹ No obstante, también se alienta a los gobiernos a elaborar herramientas para la evaluación del riesgo, la divulgación y la gestión a fin de salvaguardarse de posibles conflictos de intereses al redactar directrices y brindar orientación sobre la aplicación de programas de nutrición que no estén de conformidad con los objetivos centrales de la salud pública y, en ciertos procesos, puedan buscar una influencia indebida en la labor normativa de los gobiernos y en el desarrollo de políticas.

C. Mensajes clave del simposio sobre gobernanza de la nutrición y desarrollo de las capacidades en la región

19. El simposio también instó a la buena gobernanza, el liderazgo y la rendición de cuentas en materia de nutrición. Para ello, se pidió a los gobiernos que:

- establezcan mecanismos de cooperación nacionales de alto nivel para la planificación, coordinación y rendición de cuentas relacionadas con la nutrición; creen plataformas para consultas multisectoriales y asesoramiento por parte de expertos, intercambio de conocimientos, adopción de decisiones y priorización de la seguridad alimentaria, la nutrición y los sistemas alimentarios;
- determinen metas e indicadores relativos a la nutrición durante los procesos de nacionalización de los ODS;
- impliquen a los sectores alimentario y agrícola en la gobernanza de la nutrición;
- aumenten la asignación de recursos para la nutrición en cada ministerio pertinente.

20. En el simposio se recalcó la necesidad de mejorar el desarrollo de capacidades en el campo de la nutrición y los sistemas alimentarios, promover la creación de redes y la colaboración, capacitar adecuadamente a la fuerza de trabajo y actualizar los programas de capacitación a fin de abarcar las novedades en la comprensión de los alimentos y los sistemas alimentarios junto con la del contexto ecológico más amplio. Habría que incorporar a los servicios de extensión módulos sobre sistemas alimentarios sostenibles para dietas saludables y una mejor nutrición, que deberían entregarse a los actores que participan en todos los elementos de los sistemas alimentarios.

21. El simposio acogió con beneplácito la iniciativa de los países de crear conjuntamente una Red efectiva de desarrollo de capacidades en nutrición y una Plataforma de asociación para Asia central y el Cáucaso, con el apoyo destacado del UNICEF, cuya finalidad sea hacer frente a las actuales lagunas en materia de capacidades en el campo de los alimentos y la nutrición en subregiones, en estrecha colaboración con otras redes de desarrollo de capacidades experimentadas en nutrición de la región.

22. Los resultados del Simposio Regional contribuirán a la determinación de prioridades en el programa regional y apoyarán la incorporación de la seguridad alimentaria y la nutrición en las iniciativas regionales, los programas estratégicos, las inversiones en alimentación y agricultura, y en otras actividades relacionadas con ellos.