

INFORME SOBRE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA 2014-15

ANEXO 4 PARA LA WEB: RESULTADOS RESPECTO DE LAS DIMENSIONES REGIONALES



mq422

África

1. En 2014 la Conferencia Regional para África expresó su apoyo a tres iniciativas regionales, como mecanismos de ejecución basados en los resultados con el objetivo de orientar en mayor medida la labor de la FAO hacia la movilización de recursos y el logro de efectos concretos a nivel nacional: *Reto del Hambre Cero 2025 para África; Ordenación integrada de los territorios agrícolas en África; Fortalecimiento de la resiliencia en las tierras secas de África*. En el documento [ARC/16/5 \(Anexo para la Web\)](#) figuran los resultados regionales como contribución a las realizaciones institucionales de la FAO.

Iniciativas regionales

2. Por medio del *Reto del Hambre Cero 2025 para África*, la FAO contribuyó a la elaboración y posterior aprobación por la Unión Africana (UA) de la Declaración de Malabo de 2014 sobre la transformación de la agricultura, así como a la estrategia de ejecución y la hoja de ruta correspondientes. Como resultado de esta asociación con la UA y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD)¹, se incorporaron indicadores clave de la nutrición y la seguridad alimentaria en los marcos de resultados y de seguimiento y evaluación del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) con el fin de mejorar el marco de mutua rendición de cuentas. La FAO desempeñó un papel crucial en el diseño y la ejecución de la Iniciativa Hambre Cero de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO)², en particular:

- a) Aportó una ayuda sustancial a algunos procesos de formulación de políticas, como los procesos nacionales relacionados con el CAADP para la formulación de planes regionales y nacionales de inversión agrícola, algunos de los cuales tenían por objeto abordar las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición. Participó en el diseño de un total de 95 proyectos de inversión en agricultura y seguridad alimentaria en 40 países de África, financiados principalmente por el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).
- b) Prestó apoyo a actividades de sensibilización y fomento de la capacidad en relación con la legislación sobre el derecho a la alimentación y la gobernanza de la tenencia, que tuvieron como resultado marcos jurídicos que abordan mejor el derecho a la alimentación y los desafíos en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
- c) Fomentó las capacidades de elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, inversiones y programas de seguridad alimentaria y nutrición basados en hechos comprobados, por ejemplo ampliando la escala de algunos programas atentos a la nutrición en Etiopía y el Níger.
- d) Logró resultados significativos en la promoción de la gobernanza y las asociaciones multisectoriales para la seguridad alimentaria y la nutrición en el plano nacional por medio de los procesos del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN) y el CAADP, así como una mayor participación de diversos sectores y la sociedad civil.
- e) Contribuyó a mejorar el acceso a los datos y la información disponibles, reforzando los sistemas de información sobre seguridad alimentaria y nutrición con el fin de fundamentar la formulación de políticas. En la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC)³ se estableció una plataforma de intercambio de conocimientos con la NEPAD, cuya escala ha de ampliarse a otras subregiones, y se publicó el primer informe regional sobre *El estado de la inseguridad alimentaria (SOFI) en África*, centrado en las perspectivas de la seguridad alimentaria y la nutrición en el continente.

3. En el marco de la iniciativa regional relativa a la *Ordenación integrada de los territorios agrícolas en África*, las intervenciones de la FAO se centraron en intensificar la producción de forma sostenible y transformar el sector agrícola de forma inclusiva a fin de hacer partícipes a los jóvenes

¹ Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD).

² Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO).

³ Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC).

como agroempresarios de África. Entre los logros alcanzados que contribuyeron a intensificar la producción de manera sostenible, cabe destacar los siguientes:

- a) Se reforzó la capacidad de promoción de semillas de calidad destinadas a los pequeños productores de los países del África austral, se prestó asistencia técnica en ordenación de recursos fitogenéticos y se facilitó la armonización regional de las normativas para impulsar el comercio de semillas entre los distintos países.
- b) Se movilizaron recursos para apoyar la formulación de estrategias y planes nacionales, así como de una estrategia regional para poner en práctica la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sáhara y el Sahel, de la UA.
- c) En la región de la SADC, se desarrollaron las capacidades operacionales de los países prestando apoyo a las estrategias nacionales de fomento de los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura, con el fin de intensificar de forma sostenible la producción de cultivos y abordar los efectos del cambio climático en la productividad y la producción.
- d) Se prestó asistencia técnica a 13 países del África occidental para que fomentaran sus capacidades y redactaran planes de acción nacionales para aplicar la Convención de Rotterdam, en particular en lo que respecta a compartir la responsabilidad de la gestión de plaguicidas.
- e) Se reforzaron las capacidades de estimación de las poblaciones de peces de las instituciones de investigación y ordenación pesqueras (en 12 países), de recopilación, análisis y divulgación de datos sobre pesca (en los países miembros del Comité Regional de Pesca para el Golfo de Guinea) y de utilización de la acuicultura como actividad empresarial con arreglo al enfoque ecosistémico (en 16 países).

4. En cuanto a la transformación inclusiva del sector agrícola, la FAO apoyó los esfuerzos de los países en el ámbito del desarrollo de los agronegocios y los mercados, la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos, la promoción del comercio, la financiación de inversiones innovadoras y la potenciación de las capacidades en materia de inocuidad de los alimentos a varios niveles. La FAO, entre otras cosas:

- a) Por conducto del Fondo fiduciario africano de solidaridad, prestó apoyo a los países del África austral para que fortalecieran su capacidad de controlar las amenazas relacionadas con la inocuidad de los alimentos y la mejora de la gestión de las plagas y enfermedades transfronterizas de los animales y las plantas, con miras a incrementar el comercio interregional e intrarregional.
- b) Colaboró con la Comunidad del África Oriental en la elaboración de un marco estratégico de inversión en agronegocios y agroindustrias que condujo a la aprobación del Programa de fomento de agroempresas y agroindustrias del África oriental.
- c) Contribuyó a mejorar las capacidades para realizar estimaciones de las pérdidas de alimentos impartiendo capacitación a cientos de funcionarios públicos y otros interesados de 15 países africanos en el uso de la metodología de la FAO para evitar tales pérdidas.
- d) Prestó apoyo a la elaboración del plan de ejecución de la estrategia del Consejo Fitosanitario Interafricano de la UA⁴, que fue aprobado en junio de 2015, para afianzar el sistema fitosanitario en África y facilitar un comercio dinámico y seguro.

5. Por conducto de la iniciativa regional relativa al *Fortalecimiento de la resiliencia en las tierras secas de África*, prestó apoyo a la ejecución de los principales procesos normativos regionales relacionados con la resiliencia, como la Alianza mundial en pro de la resiliencia en el Sahel y el África occidental y la Iniciativa de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) sobre sostenibilidad y resiliencia ante las catástrofes causadas por la sequía en el Cuerno de África, así como a la elaboración de una estrategia nacional de mitigación de las sequías en Zimbabwe y a la

⁴ Consejo Fitosanitario Interafricano de la Unión Africana.

elaboración y ejecución de planes de respuesta ante El Niño, principalmente en Etiopía, el Cuerno de África y la subregión del África austral. En particular:

- a) La FAO intensificó la aplicación de la Clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF) y de los instrumentos de análisis del Cadre Harmonisé, que proporcionan a las instancias decisorias datos empíricos sobre la gravedad y la magnitud de la inseguridad alimentaria. En 2015, más de 30 países de África realizaron, con el apoyo de la FAO, CIF o análisis acordes con el Cadre Harmonisé. En 2014 y 2015 se siguió trabajando para reforzar la capacidad nacional de medición de la resiliencia en los países del África occidental y oriental.
- b) Tomando como base el enfoque de las escuelas de campo para agricultores y de las asociaciones de ahorro y préstamo en las aldeas, desde 2014 se está aplicando en varios países del África oriental y occidental un enfoque innovador (conocido como *Caisses de Résilience*) que tiene en cuenta los riesgos y las oportunidades para los grupos de mujeres y de agricultores. Este enfoque facilita el desarrollo de las capacidades en materia de nutrición, protección social, inversión y adopción de decisiones.
- c) El subprograma conjunto de la FAO y el Organismo Internacional de Energía Atómica para la lucha contra las plagas de insectos prestó asistencia a los países en las tareas de control o erradicación, en zonas extensas, de las plagas de insectos de los cultivos y el ganado más importantes mediante el perfeccionamiento de la técnica del insecto estéril y su integración con otros métodos. Uno de los principales resultados en África es el éxito obtenido con las campañas de erradicación de *Glossina palpalis gambiensis* en Niayes (Senegal).
- d) Se fomentó la capacidad de países con emergencias de nivel 3, como la República Centroafricana y Sudán del Sur, así como de los afectados por el virus del Ébola en el África occidental, para que pudieran responder de manera eficaz ante el aumento repentino de las necesidades. Además, se intensificó el apoyo a las iniciativas de preparación y respuesta ante los graves efectos de El Niño (sequías e inundaciones, entre otros) en los países del África oriental y austral.

6. La FAO sigue haciendo especial hincapié en los jóvenes y las cuestiones de género en África por medio de un plan de acción que promueve el empleo juvenil y la iniciativa empresarial en los ámbitos de la agricultura y los agronegocios. Brindo asistencia a ocho países en la formulación y aplicación de políticas, estrategias y programas que generan trabajo digno en las zonas rurales, beneficiando sobre todo a mujeres y hombres jóvenes del medio rural.

7. La FAO contribuyó a desarrollar las capacidades relacionadas con las oportunidades de las mujeres y los jóvenes en el marco de un crecimiento agrícola inclusivo así como a y a tratar de superar el Reto del Hambre Cero. Cerca de 200 funcionarios gubernamentales y empleados de la FAO recibieron capacitación sobre temas como la inclusión financiera de las mujeres y los jóvenes en los agronegocios desde una perspectiva de género y los sistemas de resiliencia. Asimismo, la FAO llevó a cabo evaluaciones de las cuestiones de género en 12 países de la región.

Enseñanzas extraídas

8. En 2014-15, la claridad de las prioridades regionales y la convergencia de estas con las de las principales instituciones regionales africanas ayudaron a orientar la labor de la FAO por medio de las iniciativas regionales y facilitaron la obtención de resultados en relación con los compromisos de Malabo. Asimismo, se destaca la importancia de la creación sistemática de sinergias con los procesos mundiales y regionales (por ejemplo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible [ODS], el programa “Impacto, resiliencia, sostenibilidad y transformación para la seguridad alimentaria y nutricional” [FIRST], la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición, el Movimiento SUN y las Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles) con el propósito de lograr resultados sostenibles y oportunos. La movilización de recursos es fundamental y, gracias a la cooperación Sur-Sur, puede lograrse de manera económica.

9. Sobre la base de la experiencia y las enseñanzas adquiridas en 2014-15, se ha actualizado la iniciativa regional relativa a la *Ordenación integrada de los territorios agrícolas en África* para

2016-17, con miras a centrar mejor su enfoque y hacerla más programática. Su atención se dedicará principalmente a la intensificación sostenible de la producción y el desarrollo de cadenas de valor.

En primer plano...

En su 27.º período de sesiones, celebrado en Brazzaville (Congo) en abril de 2012, la Conferencia Regional para África dio impulso al Fondo fiduciario africano de solidaridad para la seguridad alimentaria, que se puso oficialmente en marcha durante el 38.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, en junio de 2013.

Se trata de un fondo innovador dirigido por África, destinado a prestar apoyo a iniciativas de desarrollo de África y para África. Su principal objetivo consiste en fortalecer la seguridad alimentaria en todo el continente ayudando a los países y sus organizaciones regionales a erradicar el hambre y la malnutrición, eliminar la pobreza rural y gestionar los recursos naturales de manera sostenible.

Las contribuciones han alcanzado los 40 millones de USD desde 2013, siendo Guinea Ecuatorial y Angola los principales contribuyentes financieros. Gracias a su estructura de gobernanza, a través del Fondo se asignaron 34,5 millones de USD a 15 programas regionales y proyectos nacionales que se están ejecutando en 36 países con miras a intensificar los esfuerzos para erradicar el hambre y reducir la malnutrición y la pobreza.

Un ejemplo de los resultados de la financiación del Fondo se encuentra en el Níger, donde 160 000 hogares vulnerables aumentaron su productividad agrícola y seguridad alimentaria gracias a la distribución de insumos de calidad, mientras que la alimentación de los niños y la nutrición se mejoraron por conducto de inversiones para recapitalizar el ganado en el caso de las mujeres y desarrollar infraestructuras para riego en pequeña escala. Más de 700 000 posibles agricultores y pastores se beneficiarán con seis complejos de almacenes para agricultores o *Maison du paysan*, que se crearon como centros de servicios agrícolas e insumos integrados destinados a fortalecer la resiliencia de las comunidades ante la sequía y otras perturbaciones.

Asia y el Pacífico

10. En 2014 la Conferencia Regional para Asia y el Pacífico apoyó cuatro iniciativas regionales como medio para centrar en mayor medida la labor de la FAO en las repercusiones a nivel nacional y la movilización de recursos: i) Reto del Hambre Cero; ii) Iniciativa Regional del Arroz (fase II); iii) Iniciativa sobre el crecimiento azul, y iv) desarrollo de cadenas de valor para la seguridad alimentaria y la nutrición en los países insulares del Pacífico. La Conferencia Regional también puso de relieve el trabajo dedicado al desarrollo del sector cocotero, la restauración de los pastizales y los bosques, el control y la prevención de enfermedades animales transfronterizas y la campaña de la Iniciativa “Save Food”. A continuación se resumen los principales logros y enseñanzas extraídas. En el Anexo 3 para la Web del documento APRC/16/7 se ofrecen datos cuantitativos sobre la contribución de los resultados regionales tanto en el plano de los resultados como de las realizaciones⁵.

Iniciativas regionales

11. *Reto del Hambre Cero para Asia y el Pacífico.* El Reto del Hambre Cero hace hincapié en tres esferas de trabajo específicas y complementarias determinadas en función de su importancia decisiva para erradicar el hambre y la malnutrición, así como de la ventaja comparativa y la experiencia de la FAO en la región. Concretamente, las tres esferas consisten en: i) formular y poner en funcionamiento políticas y planes de inversión nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutrición tomando como modelo, para extraer lecciones, el satisfactorio programa nacional de fortalecimiento de la capacidad relativa a las políticas alimentarias de Bangladesh; ii) mejorar la capacidad de medición y cálculo de la subalimentación, y iii) mejorar la nutrición infantil y reducir el retraso del crecimiento. En 2014-15, la FAO prestó apoyo en la formulación de planes de acción nacionales para el fomento de la seguridad alimentaria y nutricional o para alcanzar el objetivo del Hambre Cero, lo cual incluyó ayudar a algunos países destinatarios a establecer comités de dirección y comités técnicos nacionales. Por otra parte, la FAO desarrolló capacidad estadística para ayudar a fundamentar más sólidamente la política en cinco países, e incorporó de forma general las cuestiones de nutrición en las escuelas de campo para agricultores mediante el refuerzo de los huertos domésticos y escolares.

12. Tras la puesta en marcha del Reto del Hambre Cero en Asia y el Pacífico en abril de 2013 y la elaboración, en diciembre de ese año, de un “Marco regional orientativo para alcanzar el objetivo del Hambre Cero en Asia y el Pacífico”, varios países de la región (concretamente Myanmar, el Nepal, Timor-Leste y Viet Nam) introdujeron sus respectivos retos nacionales del Hambre Cero y declararon oficialmente su compromiso de erradicar el hambre crónica y la malnutrición para 2025.

13. *Iniciativa Regional del Arroz.* Siguiendo las orientaciones proporcionadas por la Estrategia Regional sobre el Arroz, la Iniciativa Regional del Arroz de la FAO se centró en la elaboración de planes de acción estratégicos nacionales sobre el arroz, en programas de escuelas de campo para agricultores basados en “Ahorrar para crecer” y en la demostración de un enfoque integral en el que se combina la acuicultura y la gestión forestal con la producción de arroz dentro de modelos mixtos de arroz-pescado y árboles fuera del bosque. Se organizaron estudios de casos piloto sobre el terreno y se evaluó la eficacia de diversas prácticas de gestión y la integración de los sistemas de producción basados en el arroz y los animales acuáticos, así como los beneficios ambientales y socioeconómicos de los árboles fuera del bosque en los paisajes de arrozales. Se evaluaron las repercusiones del cambio climático sobre el arroz, el rendimiento del maíz y los recursos hidrológicos, y el modelo de efectos del cambio climático en la economía del arroz desarrollado por la iniciativa se incluyó en las “Perspectivas agrícolas OCDE-FAO para 2014-2023”. Por último, se concluyó un estudio sobre las prácticas seguidas actualmente en los sistemas de cosecha y postcosecha del arroz para seguir desarrollando un modelo de cadena de valor con el fin de colaborar en mayor medida con los pequeños agricultores.

14. Por otra parte, la FAO ayudó a los países a fortalecer los marcos de gobernanza nacionales para la adopción de prácticas agrícolas sostenibles por medio de una reunión regional de expertos de consultoría sobre el arroz híbrido en Asia con el fin de compartir conocimientos y analizar las limitaciones y el potencial de este tipo de arroz a la hora de contribuir a la seguridad alimentaria.

⁵ <http://www.fao.org/3/a-mp878e.pdf>.

Ayudó a hacer una evaluación del sector del arroz en las Filipinas, Myanmar y la República Democrática Popular Lao, contribuyendo así a la elaboración de estrategias y planes de acción nacionales sobre el arroz.

15. *Iniciativa regional sobre la intensificación sostenible de la acuicultura para el crecimiento azul en la región de Asia y el Pacífico.* La Iniciativa sobre el crecimiento azul regional es una respuesta directa al Subcomité de Acuicultura del Comité de Pesca de la FAO, que había solicitado una consulta técnica regional sobre el desarrollo y la intensificación de la acuicultura. En 2014-15, a escala nacional, la FAO ayudó a seis países de la región a promover el crecimiento sostenible de la acuicultura y la pesca responsable por medio de asesoramiento sobre políticas, la introducción de nuevas tecnologías y unas prácticas de producción y gestión acuícolas innovadoras. Con estas medidas se aumentó el acceso de los pequeños acuicultores a insumos productivos de calidad, mercados y tecnología, se incrementaron la eficiencia de la producción y los beneficios ambientales y socioeconómicos y se fomentó la resiliencia y la preparación de los acuicultores y pescadores para responder en caso de desastre. A nivel regional, la iniciativa se centró en el desarrollo de una estrategia regional y un plan de acción para la intensificación sostenible de la acuicultura, identificando y documentando 12 prácticas que habían tenido éxito y desarrollando un conjunto de herramientas de planificación y gestión en el sector acuícola.

16. *Cadenas de valor para la seguridad alimentaria y la nutrición en las islas del Pacífico.* El fin de esta iniciativa regional es desarrollar sistemas agroalimentarios eficientes e inclusivos en la región del Pacífico apoyando sistemas agrícolas de subsistencia sostenibles y su conexión con cadenas de valor inclusivas, por ejemplo mercados locales, licitaciones públicas, turismo y oportunidades de nichos de mercado. En 2014-15, la iniciativa se centró en tres países. Las Islas Cook siguieron teniendo unos logros sobresalientes, con proyectos del PCT y recursos extrapresupuestarios de los Países Bajos, que dieron lugar a una mejora de la recopilación y el análisis de datos, una más clara orientación a operar en mercados internos y turísticos, un aumento de la capacidad del sector público para apoyar a los cultivadores comerciales y de pequeña escala y una mayor participación de entidades privadas en el desarrollo agrícola. En Fiji y Samoa se ha avanzado notablemente. Un aspecto particular en Samoa ha sido la alineación de las actividades de la FAO con un proyecto de competitividad agrícola del Banco Mundial, que ha servido para realzar la imagen y aumentar la utilidad de los productos de la FAO, por ejemplo el análisis de las pérdidas de alimentos en las cadenas de productos frescos.

Otras esferas de trabajo prioritarias

17. *Desarrollo del sector del coco.* La FAO llevó a cabo, en colaboración con la Comunidad del Coco para Asia y el Pacífico, una consulta de expertos de alto nivel sobre el desarrollo del sector cocotero en Asia y el Pacífico, que reunió a 13 países productores de coco de la región, con la participación de nueve ministros. El mayor logro fue la elaboración de una estrategia regional para el desarrollo del sector cocotero en Asia y el Pacífico, que ha guiado los programas de los gobiernos de la región. A petición del país, la FAO ayudó al Gobierno de Timor-Leste a elaborar un documento exhaustivo sobre la situación y el potencial del sector nacional del coco. También prestó asistencia al Ministerio de Agricultura de Tailandia para organizar una conferencia internacional sobre el aceite de coco, en la que participaron 18 países y se formularon recomendaciones concretas para ampliar su producción de una manera sostenible.

18. *Restauración de los pastizales y los bosques* La FAO coorganizó consultas regionales sobre gestión sostenible de los pastizales en las que se recomendó el establecimiento de una red específica para ello en Asia y el Pacífico y una plataforma Web con información científica actualizada que facilitara el desarrollo de medios y métodos apropiados para compartir y mejorar el seguimiento de los servicios de los ecosistemas, sobre todo en lo referente a la fijación de carbono. La FAO ha seguido promoviendo activamente la recuperación de bosques en la región por medio del Mecanismo de restauración de espacios forestales empleado en Camboya y las Filipinas.

19. *Control y erradicación de enfermedades animales transfronterizas.* En consonancia con el Marco mundial para el control progresivo de las enfermedades transfronterizas de los animales, la FAO facilitó el desarrollo oficial de mecanismos de coordinación regionales para varias

organizaciones económicas regionales, como la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) o la Secretaría de la Comunidad del Pacífico. Con dichos mecanismos se apoyó el desarrollo de las capacidades y la creación de redes en áreas técnicas clave (por ejemplo la de epidemiología) que son necesarias para el control y la prevención de enfermedades animales. En vista del crecimiento económico regional y de la creciente demanda de alimentos de origen animal, la FAO, a través del Centro de Emergencia para la Lucha contra las Enfermedades Transfronterizas de los Animales (ECTAD), prestó apoyo a los países para mejorar sus políticas y ampliar su capacidad para evaluar los riesgos potenciales del traslado de ganado, facilitando así el comercio internacional seguro.

20. *Campaña “Save Food”*. La FAO apoyó el desarrollo de programas basados en pruebas objetivas para la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos en los ámbitos nacional y regional, prestando asistencia para elaborar informes de los estudios relativos a las causas y el alcance de las pérdidas y el desperdicio de alimentos en los países asiáticos. La campaña catalizó el establecimiento de asociaciones público-privadas para crear redes, programas, proyectos y recomendaciones en materia de política destinadas a la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha.

21. *Sistemas importantes del patrimonio agrícola mundial (SIPAM)*. La FAO promovió la puesta en práctica de SIPAM a nivel regional al ayudar a los países a designar progresivamente nuevos sitios SIPAM e introducir ensayos piloto de los principios de conservación dinámica. Esta labor ayudó a conservar biodiversidad agrícola de importancia mundial y local, servicios de los ecosistemas y elementos de patrimonio cultural presentes en la región.

Enseñanzas extraídas

22. La puesta en práctica de las iniciativas regionales en 2014-15 puso de relieve su valiosa contribución a orientar los programas de la FAO en la región y en países concretos, dejando al mismo tiempo flexibilidad para responder a las nuevas necesidades y las prioridades de los países. La experiencia de las iniciativas regionales ha evidenciado claramente el papel decisivo de las dimensiones normativa, de gobernanza e institucional para el éxito en la ejecución de los programas, así como la necesidad de mejores datos y estadísticas. La experiencia ha puesto igualmente de relieve la importancia de abordar cuestiones transversales —género, cambio climático, nutrición y resiliencia, por ejemplo— como parte integrante de las iniciativas. Para complementar la experiencia adquirida hasta la fecha, la FAO:

- a) mejorará la apropiación de las iniciativas regionales por parte de los países aplicando un enfoque más orientado a la demanda, centrandó más la atención en las prioridades regionales y contando con más partes interesadas y asociados;
- b) seguirá colaborando con los países para que las Perspectivas de Cosechas y Situación Alimentaria se centren en mayor medida en las necesidades nacionales y proporcionen orientación estratégica para la cooperación entre la FAO y los países;
- c) facilitará la cooperación regional y bilateral entre los países en relación con la cooperación Sur-Sur, ayudando a determinar las esferas con necesidades y las competencias especializadas en aspectos programáticos fundamentales como base para ampliar la colaboración entre los países de la región;
- d) fortalecerá en mayor medida los programas de asociación con idea de invertir la tendencia de disminución de la movilización de recursos para atender las necesidades de los países de la región;
- e) acentuará la atención prestada a la nutrición entre las causas subyacentes del hambre y la malnutrición, entre otras cosas fomentando las asociaciones regionales y la colaboración con agentes estatales y no estatales para poner en práctica la Declaración de Roma y el Marco de Acción aprobados en la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN-2);

- f) ayudará a transferir conocimientos y a desarrollar la capacidad para la gestión sostenible de los recursos naturales, la adaptación y la resiliencia que se necesitan para poner en práctica los ODS y abordar las cuestiones relacionadas con el cambio climático en la región.

En primer plano...

Centro de Emergencia para la Lucha contra las Enfermedades Transfronterizas de los Animales (ECTAD) de la FAO en la región de Asia y el Pacífico

Uno de los principales programas de la FAO para la región de Asia y el Pacífico es el relativo a la sanidad animal y las enfermedades transfronterizas en virtud del objetivo estratégico 5, que ha ocupado un lugar prioritario en la agenda de actividades de la región desde los primeros brotes de la gripe aviar de alta patogenicidad en 2004. Por medio de una labor intensa y sostenida durante los últimos 12 años, la FAO ha desempeñado un papel fundamental en ayudar a los países a combatir la gripe aviar de alta patogenicidad. En ese tiempo el programa relativo a la gripe aviar ha evolucionado hacia el programa sobre nuevas amenazas de pandemia, prestando apoyo en la lucha contra las enfermedades animales de amplia repercusión.

Colaborando con los países y con organismos subregionales como la ASEAN y la SAARC, la FAO se ha convertido en un actor fundamental en este terreno. En gran parte, el apoyo de la FAO se presta a través de su red de Centros de Emergencia para la Lucha contra las Enfermedades Transfronterizas de los Animales. En el último bienio (2014-15), esta labor ha recibido contribuciones voluntarias por valor de más de 15 millones de USD de recursos de asociados, en especial USAID y la Unión Europea, que reconocen claramente las capacidades únicas de la FAO en esta esfera.

Países que actualmente reciben apoyo directo de la FAO en relación con las nuevas amenazas para la sanidad animal son: Brunei, Camboya, las Filipinas, Indonesia, Malasia, Myanmar, la República Democrática Popular Lao, Singapur y Tailandia en la ASEAN; Afganistán, Bangladesh, Bhután, la India, las Maldivas, el Nepal, el Pakistán y Sri Lanka en la subregión de la SAARC; y China.

Europa y Asia Central

23. La FAO ha respondido a los desafíos determinados en la Conferencia Regional de 2014⁶, centrando su labor en cinco esferas prioritarias y en su contribución a los objetivos estratégicos (OE):

- a) refuerzo de la seguridad alimentaria y la nutrición de una forma sostenible (contribución al OE1);
- b) asesoramiento normativo a los gobiernos para respaldar la intensificación sostenible de la producción agrícola en pequeñas explotaciones (contribución al OE2, el OE3 y el OE4);
- c) ordenación de los recursos naturales, con inclusión de la adaptación al cambio climático y la mitigación del mismo (contribución al OE2, el OE3 y el OE5);
- d) control de las enfermedades de los animales, las plagas de las plantas y los peligros para la inocuidad alimentaria (contribución al OE2, el OE4 y el OE5);
- e) apoyo normativo e institucional para el ingreso de los Estados Miembros en organizaciones regionales y mundiales que se ocupan del comercio, el establecimiento de normas y la cooperación económica regional (contribución al OE4).

24. El apoyo de la FAO a estas prioridades se centró en dos iniciativas regionales y otras esferas de trabajo, respaldados por la Conferencia Regional en su período de sesiones de 2014. Los resultados logrados y enseñanzas extraídas se describen a continuación. Los logros regionales como contribución a los resultados de la Organización figuran en el documento [ERC/16/6 \(Anexo para la Web\)](#).

Iniciativas regionales

25. La Iniciativa regional sobre *Empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares en Europa y Asia Central* (IR-1), vinculada a las prioridades regionales 2 y 3, tiene por objeto empoderar a los pequeños agricultores con el fin de fortalecer sus medios de vida, lo que reducirá la pobreza rural, prestando especial atención a la inclusividad. Contribuye a la producción agrícola⁷ sostenible (OE2), la reducción de la pobreza rural (OE3) y el establecimiento de cadenas agroalimentarias inclusivas (OE 4).

26. El trabajo centrado en la ordenación de los recursos naturales supuso la divulgación y adopción de prácticas innovadoras (Realización 2.1.1, OE 2) así como la adopción de enfoques integrados y multisectoriales de ordenación de ecosistemas (2.1.2) y el fortalecimiento de marcos de gobernanza que fomenten la ordenación sostenible de los recursos naturales (2.2.2). La contribución regional a las metas mundiales ha sido particularmente significativa en relación con las prácticas innovadoras y la ordenación de los ecosistemas durante el bienio.

27. En lo relativo a las zonas rurales, la IR-1 apuntaba a reforzar las organizaciones rurales (3.1.1), mejorar el acceso a los recursos naturales (3.1.2) y proporcionar asesoramiento sobre estrategias de desarrollo rural que sean sostenibles en cuanto al género (3.1.5). Las organizaciones rurales se han fortalecido mediante programas de fomento de la capacidad y asesoramiento sobre políticas. La contribución regional a las metas mundiales ha sido mayor respecto a las estrategias de desarrollo rural (3.1.5).

28. Se promovió un mayor acceso a los recursos naturales mediante el respaldo prestado a programas de consolidación de tierras, a siete talleres nacionales de sensibilización acerca de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional y, en el plano regional, en el marco de las conferencias de LANDNET, una red internacional de la FAO sobre la tenencia de la tierra⁸.

29. Se promovieron cadenas agroalimentarias inclusivas y eficientes mediante programas de fomento de la capacidad y a través del suministro de datos y productos informativos (4.2.1 y 4.2.3).

⁶ ERC/14/REP/ Rev 1.

⁷ La agricultura comprende la producción de cultivos, la ganadería, la silvicultura, la acuicultura y la pesca.

⁸ <http://www.fao.org/europe/resources/land-tenure-workshops/en/>.

Los talleres internacionales han brindado orientación y la oportunidad de intercambiar experiencias entre los países de la región sobre estrategias agroindustriales.

30. La Iniciativa regional sobre Comercio agroalimentario e integración regional en Europa y Asia Central (IR-2), vinculada a la prioridad regional 5, tiene la finalidad de incrementar las capacidades regionales y nacionales para abordar eficazmente los retos asociados a una mayor integración comercial. Esta iniciativa regional aporta indicios más claros de las consecuencias para el comercio, mejorando la capacidad de los países de hacer uso de estos indicios, facilitando foros y diálogos neutrales sobre los acuerdos comerciales y prestando apoyo a la elaboración y aplicación de políticas comerciales adecuadas de ámbito nacional.

31. A través de la IR-2, la FAO se ha centrado en los sistemas agroalimentarios eficaces e inclusivos (OE 4). Se hizo hincapié en el fomento de las capacidades en materia de acuerdos comerciales internacionales (4.1.2), especialmente el Acuerdo sobre la Agricultura de la Organización Mundial del Comercio (OMC), considerando la adhesión reciente de muchos países de la región a la OMC. Asimismo la FAO reforzó los marcos reglamentarios nacionales y la capacidad pública en lo que atañe a la inocuidad de los alimentos (4.1.4) mediante el apoyo a la aplicación práctica del análisis de riesgos en los marcos nacionales de control de los alimentos y gobernanza, y a través de una participación más efectiva de los países en el trabajo de establecimiento de normas internacionales del Codex Alimentarius. Además, la FAO promovió la aplicación de enfoques recomendados en el ámbito internacional para la gestión de la inocuidad de los alimentos. Un elevado número de contribuciones a las metas mundiales, en particular en el ámbito de la Realización 4.1.4, corresponde a la provisión de información a través de talleres, evaluaciones y actividades de capacitación y al apoyo más en profundidad proporcionado a un subconjunto de estos países.

Otros ámbitos de trabajo prioritarios

32. Fortalecimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición (vinculado a la Prioridad regional 1). En 2015, Europa y Asia Central alcanzó, como región, el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1C de reducir a la mitad la proporción de personas subnutridas⁹. Sin embargo, la seguridad alimentaria siguió siendo importante en la labor de la FAO, especialmente en la subregión de Asia Central, donde dicha labor se centra en el desarrollo y la ordenación de los mecanismos de gobernanza, tales como las estrategias de seguridad alimentaria, las políticas y los programas tanto en los planos nacional y regional (1.1.1 y 1.1.3), y en el respaldo a la toma de decisiones basada en datos comprobados mediante la prestación de asistencia para desarrollar o mantener la capacidad nacional de análisis de las políticas, así como en la recopilación de datos e información relacionados con la seguridad alimentaria (1.3.1). La contribución regional a la consecución de las metas mundiales ha sido la más elevada en la esfera de los mecanismos de gobernanza y el desarrollo de la capacidad conexa (1.1.1 y 1.1.3).

33. La actividad relativa a la ordenación de los recursos naturales, que incluye la pesca y la actividad forestal, la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, así como la conservación y la utilización sostenible de los recursos fitogenéticos y zoogenéticos (vinculada a la Prioridad regional 3) se centró en tres esferas. En primer lugar, los trabajos relacionados con el cambio climático (2.1.1 y 5.3.1), que respaldaron el desarrollo de sistemas de producción más resilientes a través de la creación de capacidad para la ordenación de los recursos naturales, en particular en la gestión del agua. En segundo lugar, el apoyo a la aplicación de los instrumentos internacionales relacionados con los sistemas de producción agrícola sostenibles (2.3.3). Por último, el apoyo a la ampliación de los datos comprobados disponibles en relación con la ordenación de los recursos naturales mediante el desarrollo de las capacidades de seguimiento, evaluación y análisis (2.4.3). Las contribuciones regionales a las realizaciones 2.3.3 y 2.4.3 registraron niveles proporcionalmente bajos a causa del tamaño relativamente pequeño de la región.

34. Control de las enfermedades de los animales y plagas de las plantas (vinculado a la Prioridad regional 4); se apoya en la labor de la FAO sobre sanidad vegetal y animal (4.1.4. y 2.1.3). Como parte de esta esfera de trabajo, la FAO apoya a las instituciones del sector público con el fin de mejorar su

⁹ Panorama regional de la FAO de la inseguridad alimentaria en Europa y Asia central (2015).

capacidad para diseñar y aplicar marcos normativos y reglamentarios más acertados en consonancia con las normas internacionales. La FAO apoyó también la participación de los países en la labor de establecimiento de normas de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria. Las contribuciones regionales en la esfera de la sanidad animal y vegetal son moderadas, en consonancia con las de otras regiones.

35. En lo que atañe a la resiliencia, la FAO proporcionó apoyo técnico y operacional multidisciplinario y conocimientos técnicos en el marco del OE 5 para ayudar a los Estados Miembros a responder a las crisis (5.4.3) y aplicar mecanismos de gobernanza (5.1.1), por ejemplo en el caso de Bosnia y Herzegovina, Serbia y Ucrania, así como a reducir los riesgos relacionados con diversos peligros (5.3.1) y mejorar las capacidades de gestión de crisis (5.4.1), por ejemplo en Armenia, Bosnia y Herzegovina, y Serbia. La respuesta de la FAO se ha centrado en la reducción de los riesgos y la vulnerabilidad de las comunidades y los agricultores locales mediante el fortalecimiento de la preparación y la respuesta ante peligros y catástrofes naturales tales como heladas, sequías, inundaciones y la langosta (5.3.1 y 5.4.1). La contribución regional a las metas mundiales alcanzó el nivel más alto en el ámbito de la provisión de información y sistemas de alerta temprana, gracias al trabajo regional sobre las operaciones de lucha contra la langosta y el Sistema mundial de información y alerta sobre la Alimentación y la Agricultura (SMIA) en la subregión del Cáucaso y Asia Central (5.2.1).

36. Durante el bienio, el trabajo relacionado con las estadísticas se centró en a) la prestación de asistencia a ciertos países (Armenia, Moldova, Kazajstán, Kirguistán) en la preparación o la realización de censos agropecuarios; b) el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la producción y el análisis de datos desglosados por sexos en la región (Kirguistán, Tayikistán, Turquía); c) la asistencia a Georgia en la preparación de su Plan estratégico para las estadísticas agrícolas, ambientales y rurales; d) la traducción del Programa del Censo Agropecuario Mundial 2020 al ruso, y e) la publicación del anuario estadístico regional y la preparación del libro de bolsillo de estadísticas regionales.

37. La FAO ha llevado adelante los objetivos de igualdad de género en la región mediante la prestación de apoyo normativo y orientación técnica. En Albania, Georgia y Tayikistán se ha prestado apoyo en el establecimiento de estrategias y planes de acción nacionales sobre el desarrollo agrícola y forestal que tengan en cuenta las cuestiones de género. El apoyo en materia de políticas fue acompañado por la creación de capacidad de los asociados nacionales e incluyó actividades de sensibilización y capacitación para los representantes del Ministerio de Agricultura y los jefes de las cooperativas rurales en Georgia, así como la capacitación de instructores de agricultores en Tayikistán.

38. Se centró la atención en incorporar las consideraciones de género en la cooperación técnica de la FAO, garantizando su inclusión en los marcos de programación por países y la asistencia técnica directa a las iniciativas de la FAO sobre agricultura de conservación, ordenación sostenible de pastizales y empoderamiento económico de las mujeres, así como el apoyo a los servicios de extensión.

39. La FAO apoyó la preparación de los informes nacionales sobre nutrición y la participación de representantes de la región en la CIN2. Como actividad complementaria, se preparó un estudio de síntesis regional que se presentó como documento de antecedentes sobre políticas, con el título "Hacer frente a la carga social y económica de la malnutrición mediante políticas agrícolas y alimentarias que tengan en cuenta la nutrición en la región de Europa y Asia Central" en la 39.^a reunión de la Comisión Europea de Agricultura.

Enseñanzas extraídas

40. El marco institucional de seguimiento y presentación de informes facilitó una cooperación más estrecha entre las oficinas nacionales y regionales y la Sede. La presentación de informes y la planificación en el plano nacional ofrecieron la ocasión para orientar mejor la labor relacionada con la demanda del país.

41. La Iniciativa regional sobre el *Empoderamiento de las explotaciones agrícolas pequeñas y familiares* incorporó diferentes esferas de trabajo, que aumentaron su complejidad. Durante 2016-17 la iniciativa simplificará sus actividades concentrándolas en torno a esferas más específicas.

42. La Iniciativa regional sobre *Comercio agroalimentario e integración regional* incluyó áreas de trabajo específicas que potenciaron su focalización. Durante 2016-17 será reforzada con la adición de otras áreas relacionadas con su enfoque general centrado en el comercio, que incluyen las normas internacionales relacionados con la sanidad vegetal y animal así como el trabajo sobre la cadena de valor orientada a la exportación.

En primer plano...

Mediante el apoyo prestado al Grupo de trabajo permanente sobre desarrollo rural regional, una organización intergubernamental de Europa sudoriental, en el marco del Proyecto regional de cooperación técnica (TCP/RER/3403) de la FAO se ha brindado a cinco países de la subregión asistencia técnica y asesoramiento en materia de políticas de forma eficaz, para racionalizar sus políticas sobre el desarrollo agrícola y rural en su proceso de adhesión a la Unión Europea (UE). Se han proporcionado aportaciones técnicas a las reuniones generales del Grupo de trabajo, los foros de políticas agrícolas y las reuniones ministeriales anuales. Además, la FAO apoyó la creación de redes y la colaboración entre los países y con las principales partes interesadas del mundo académico y los ministerios de agricultura a fin de apoyar la formulación de políticas fundamentada a nivel nacional.

América Latina y el Caribe

43. La labor de la FAO en la región se ha centrado en los principales desafíos identificados en la Conferencia Regional para América Latina y el Caribe de 2014, a saber:

- a) la erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria, la malnutrición y la pobreza extrema;
- b) la producción sostenible de bienes y servicios en los sectores agrícola, pecuario, forestal y pesquero, la reducción de riesgos y el mejoramiento de la resiliencia de los medios de vida ante amenazas y crisis, en un contexto de cambio climático;
- c) el establecimiento de sistemas agrícolas y alimentarios más integradores y eficientes a nivel local, nacional e internacional.

44. La Conferencia destacó asimismo la importancia de promover las políticas en materia de igualdad de género para favorecer la situación de la mujer del medio rural facilitando su acceso a activos productivos y mecanismos de crédito y financiación, así como de prestar apoyo a los Estados Miembros en el diseño, fortalecimiento y ejecución de estrategias e iniciativas en el marco de la cooperación Sur-Sur.

45. Para hacer frente a estos desafíos, la FAO puso en práctica tres iniciativas regionales con miras a garantizar un impacto a nivel nacional. Estas son: *Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre; Agricultura familiar y desarrollo territorial rural; Mejora de los sistemas nacionales y regionales alimentarios y agroalimentarios.*

46. Cada iniciativa regional pretende centrar la labor de la FAO de modo de lograr resultados concretos en los países principales en que se aplica a través del fortalecimiento de los marcos normativos, institucionales y jurídicos gubernamentales, incluida la participación de múltiples grupos interesados, y la promoción de las cuestiones de género y los derechos de los pueblos indígenas. Las iniciativas regionales se basan en las experiencias de los países al fortalecer la cooperación Sur-Sur y, en particular, al reconocer los considerables avances conseguidos y las experiencias adquiridas en la región que deben formar parte de la solución a los desafíos comunes.

47. Las medidas adoptadas en el contexto de estas iniciativas regionales contribuyeron a lograr las realizaciones planificadas en el marco de los cinco objetivos estratégicos (OE). En el documento LARC/16/5 (Anexo para la Web) figuran los logros regionales como contribución a las realizaciones establecidas para los OE.

Iniciativas regionales

48. En apoyo de la *Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre*, la FAO prestó asistencia técnica a Costa Rica y el Ecuador, a cargo de la Presidencia Pro Témpore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), para elaborar y poner en práctica el Plan de la CELAC para la seguridad alimentaria y la nutrición (Plan SAN-CELAC)¹⁰, desarrollado con el apoyo de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). En el marco de este Plan, la FAO colaboró para promover el análisis y el intercambio regional de experiencias en diversas áreas. Asimismo, realizó actividades de cooperación técnica con los países con miras a promover diálogos nacionales que permitieran un mayor conocimiento del Plan, la mejora de la coordinación entre los organismos gubernamentales participantes y de la presentación de informes por parte de estos, y la identificación de esferas normativas que pudieran plantear desafíos en un futuro cercano.

49. En el ámbito regional, se prestó apoyo a los intercambios y a la cooperación Sur-Sur en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición a través del Plan de Erradicación del Hambre y la Pobreza de Petrocaribe-Alba, el programa Mesoamérica sin Hambre impulsado por la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) y otras iniciativas desarrolladas junto con el Brasil, Chile y Cuba, entre otros.

¹⁰ Plan de la CELAC para la seguridad alimentaria y la nutrición.

50. En su labor para fortalecer la iniciativa *Agricultura familiar y desarrollo territorial rural*, la FAO ha desarrollado una serie de actividades para establecer la agenda de la agricultura familiar en distintos ámbitos, entre ellos la CELAC. En el contexto del Año Internacional de la Agricultura Familiar (2014), se impulsó la creación de 17 comités nacionales y un comité regional sobre agricultura familiar como mecanismos inclusivos para el debate de políticas sobre agricultura familiar. Además, en Brasilia (Brasil) tuvo lugar la primera Reunión ministerial sobre agricultura familiar, en la que se estableció el Grupo de trabajo de la CELAC sobre agricultura familiar y se aprobó su plan de acción. En 2015 se celebró la segunda Reunión ministerial sobre agricultura familiar en San José (Costa Rica) y en ella los países miembros se comprometieron a aportar contribuciones al cumplimiento del Plan SAN-CELAC por conducto del Grupo de trabajo sobre agricultura familiar. Asimismo, se aprobaron la declaración y el plan de acción para 2016, donde se definen las esferas de trabajo prioritarias.

51. A nivel regional se prestó apoyo al trabajo de los Frentes Parlamentarios contra el Hambre (FPH) promoviendo la elaboración de leyes nacionales en relación con este tema, entre las que destaca la aprobación de la ley de agricultura familiar en el Perú. A nivel subregional, se consolidó la labor realizada con la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del Mercado Común del Sur (MERCOSUR)¹¹. En el marco del Consejo Agropecuario Centroamericano/Sistema de la Integración Centroamericana (CAC/SICA)¹² se celebró en 2015 la Reunión regional sobre diálogo e instrumentos de política pública para la agricultura familiar, en la que se vinculó la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial con la agenda sobre subregional sobre agricultura familiar. Por último, a nivel regional, en el Parlamento Latinoamericano (PARLATINO) se apoyó la elaboración y aprobación de una declaración parlamentaria sobre agricultura familiar que allana el camino para la formulación de una nueva ley marco que rijá esta actividad.

52. Con respecto a la reducción de riesgos y el mejoramiento de la resiliencia de los medios de vida ante amenazas y crisis en un contexto de cambio climático, en coordinación con el Consejo Agropecuario del Sur (CAS) la FAO ha iniciado un proceso de “Fortalecimiento de los sistemas nacionales de gestión de riesgos que afectan a la seguridad alimentaria y la nutrición en países miembros del CAS (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay)”. Al mismo tiempo, está trabajando con el Organismo de Gestión de Catástrofes del Caribe de la Secretaría de la Comunidad del Caribe (CARICOM)¹³ en la definición de una hoja de ruta para preparar una estrategia de cooperación Sur-Sur entre los países del CAS y fortalecer las capacidades en materia de gestión de riesgos para la agricultura y la SAN en el Caribe y los países del CAS.

53. Con objeto de *mejorar los sistemas nacionales y regionales alimentarios y agroalimentarios*, la FAO ha impulsado tres líneas estratégicas: i) la dinamización del comercio y la integración regional; ii) modelos de negocios inclusivos a través de cadenas de valor, que incluyan estrategias de reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos; iii) políticas y mecanismos para promover la inversión público-privada para el abastecimiento de alimentos, que se incorporaron en el Plan SAN-CELAC.

54. Se conformó la red de sistemas públicos de comercialización y abastecimiento de alimentos en América Latina y el Caribe, instancia donde el sector público puede dinamizar las economías locales, crear reservas de alimentos, fomentar la agricultura familiar y proporcionar sus programas de protección social y alimentación escolar. Se estableció una estrategia regional para la reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos en América Latina y el Caribe, que incluye una red regional de expertos en la materia, comités nacionales de capacitación en Centroamérica y América del Sur, un programa de capacitación en pérdidas postcosecha en el Caribe y la definición de lineamientos para la conformación de una alianza regional dedicada al tema.

55. Haití sigue siendo un país prioritario para la región y para la FAO. Es así que las tres iniciativas regionales convergen en Haití, al igual que los esfuerzos de cooperación Sur-Sur. En este sentido, se han promovido intercambios en el marco de dicha cooperación para fortalecer las

¹¹ Mercado Común del Sur.

¹² Consejo Agropecuario Centroamericano/Sistema de la Integración Centroamericana.

¹³ Secretaría de la Comunidad del Caribe.

capacidades técnicas de Haití. El Perú firmará un acuerdo de cooperación con Haití que ha articulado e impulsado la FAO. Delegaciones oficiales haitianas han realizado viajes de estudio tanto al Perú como al Ecuador.

56. Con los resultados planificados a nivel nacional y regional se intenta contribuir a dar prominencia a las mujeres y los pueblos indígenas y a cuestiones concretas relacionadas con su situación en ambos planos. Un ejemplo de ello en el ámbito regional es la labor realizada en apoyo del grupo especial de mujeres de la CELAC “Adelanto Mujeres”, liderado por El Salvador. Además, se proporcionan datos específicos desglosados por sexo en las publicaciones de la serie Panorama y la Plataforma de seguridad alimentaria y nutricional. Las cuestiones de género y la inclusión de los pueblos indígenas también han sido fundamentales para las actividades que se llevaron a cabo en el marco de las iniciativas regionales, por ejemplo al garantizar una participación plenamente integradora en las actividades realizadas en Guatemala en relación con los planes de las autoridades locales en materia de SAN y el presupuesto correspondiente, así como con la Declaración sobre la Agricultura Familiar y la labor de los FPH. Otro resultado importante de la región ha sido la Declaración de Brasilia, adoptada en 2014 como primer consenso regional entre los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil, en la que se reconocen las desigualdades políticas y sociales a las que se enfrentan las mujeres del medio rural y la necesidad de adoptar medidas para contrarrestarlas.

Enseñanzas extraídas

57. Las principales enseñanzas extraídas con respecto al desarrollo de las iniciativas regionales y el proceso de planificación de la FAO son las siguientes:

- a) El compromiso político, las políticas públicas y las estrategias para la erradicación del hambre fueron ampliamente discutidas en diferentes espacios nacionales y regionales, en particular durante la Cumbre de la CELAC. Esta labor permitió lograr una perspectiva regional de alto nivel en materia de cooperación Sur-Sur y movilización de recursos a favor de un grupo de países en los que se centra la atención de las iniciativas regionales.
- b) El proceso de planificación que lleva a cabo la Oficina Regional para América Latina y el Caribe ha introducido los diversos conceptos propuestos en el marco de los OE, facilitando un mayor liderazgo y capacidad para enfrentar los dilemas para los que buscan soluciones los países de la región. Este proceso ha permitido asimilar el concepto de gestión basada en los resultados, armonizando el apoyo técnico y la movilización de recursos en la región a través de los marcos de programación por países y las iniciativas regionales.
- c) El fortalecimiento de las relaciones entre los equipos regionales y subregionales, así como la actualización y la organización de su personal técnico en torno a los OE y las iniciativas regionales, ha permitido que el apoyo técnico de las oficinas descentralizadas sea más eficiente. Las áreas propuestas por las iniciativas regionales se centran en un grupo de países, lo que permite a la FAO conectar directamente con los esfuerzos de estos países para enfrentar problemas prioritarios como el hambre, la pobreza rural y la adopción de medidas en respuesta al cambio climático.

En primer plano...

Reconociendo que los procesos plenamente inclusivos de adopción de decisiones fundamentadas pueden dar lugar a políticas eficaces y sostenibles, la FAO ha reforzado la capacidad de los actores (FPH, parlamentarios, académicos y la sociedad civil) y ha generado espacios de diálogo con el apoyo de las instituciones conexas, como el PARLATINO, el Parlamento Centroamericano (PARLACEN), el Parlamento Andino (PARLANDINO), el Foro de Presidentes y Presidentas de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe (FOPREL) y organizaciones de la sociedad civil. Se favorece así el intercambio necesario de ideas y experiencias entre los distintos grupos y actores políticos, económicos y sociales (ejecutivos, parlamentarios, el sector privado, partidos políticos, el mundo académico, la sociedad civil, etc.) que interactúan en distintos entornos formales e informales, dando lugar a la comprensión, la adquisición de conocimientos técnicos y el logro del consenso. De este modo, se fortalecen los procesos políticos vinculados con la lucha contra el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en la región. Un ejemplo de ello puede verse en el apoyo coordinado que la FAO presta a los FPH, los académicos y las organizaciones de la sociedad civil, que ha llevado a la consolidación de 21 capítulos nacionales de FPH y la producción de más de 25 estudios académicos¹⁴ sobre la aplicación del Derecho a la alimentación en las políticas públicas, a través de los cuales se brinda una gran cantidad de información basada en datos objetivos procedentes de una gama variada de países de la región (como la Argentina, Bolivia, Chile, Colombia y el Perú), así como de la labor de colaboración con organizaciones de la sociedad civil (como Consumers International, entre otras). Todos estos logros permitieron que se generaran procesos políticos relacionados con la formulación de leyes y políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición en los países y en la región, y en los últimos dos años han conducido a la aprobación o examen de más de 10 leyes o instrumentos legislativos en relación con la seguridad alimentación y la nutrición.

¹⁴ Universidades miembros del Observatorio del derecho a la alimentación para América Latina y el Caribe.

Cercano Oriente y África del Norte

58. La FAO ha centrado su trabajo en los retos señalados por la Conferencia Regional para el Cercano Oriente de 2014:

- a) mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición y fortalecimiento de la capacidad para abordar situaciones de vulnerabilidad;
- b) protección y gestión de los recursos naturales y adaptación al cambio climático;
- c) fomento de la producción agrícola sostenible e inclusiva;
- d) mejora de los medios de subsistencia de la población rural, los pequeños productores y las poblaciones vulnerables;
- e) creación de sistemas alimentarios eficientes, sostenibles y competitivos y reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos;
- f) incremento de la resiliencia de los sistemas de vida de las comunidades y de los ecosistemas ante las amenazas y crisis.

59. La Conferencia subrayó la importancia de compartir datos, información y conocimientos acerca de la seguridad alimentaria y la nutrición; abordar las disparidades de género en la agricultura y el sector rural; promover la cooperación regional para aprovechar la resiliencia ante los conflictos y mejorar el estado de la inseguridad alimentaria y la malnutrición; afrontar el cambio climático y luchar contra la sequía y la desertificación; apoyar la inversión destinada a mejorar la eficiencia de la cadena alimentaria; y reducir las pérdidas y el desperdicio de alimentos.

60. Para hacer frente a esos retos y dirigir en mayor medida la labor de la FAO a obtener repercusiones a escala nacional y movilizar recursos, la Conferencia Regional aprobó tres iniciativas regionales: “Fomento de la resiliencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición”; “Agricultura en pequeña escala para un desarrollo inclusivo” e “Iniciativa sobre la escasez de agua”.

61. Las intervenciones de la FAO en el marco de las tres iniciativas han contado con el apoyo de los equipos técnicos de la Sede y las oficinas descentralizadas, así como con el uso estratégico del PCT. Las medidas emprendidas en el marco de estas iniciativas regionales contribuyeron a obtener realizaciones en los cinco objetivos estratégicos y a alcanzar las metas establecidas. En el Anexo 2 para la Web del documento NERC/16/2¹⁵ se expone cómo contribuyen los logros regionales a las realizaciones de la FAO como organismo.

Iniciativas regionales

62. *Fomento de la resiliencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición.* Esta iniciativa regional se ha concebido con idea de coordinar y reforzar los esfuerzos realizados por la FAO y sus asociados para ayudar a los países miembros a reducir la inseguridad alimentaria, mejorar la nutrición y fortalecer la resiliencia a escala regional, nacional, comunitaria y de los hogares. El programa se guía por el Marco estratégico regional para la seguridad alimentaria y la nutrición, que fue aprobado en el 32.º período de sesiones de la Conferencia Regional para el Cercano Oriente (NERC). Los países destinatarios son: i) los países afectados por la crisis de Siria (Iraq, Jordania, el Líbano y Siria); ii) los países propensos a sufrir crisis (Libia, el Sudán y el Yemen)¹⁶, junto con la Ribera Occidental y la Franja de Gaza; y iii) los países en transición (Egipto y Mauritania).

63. La iniciativa regional de *Agricultura en pequeña escala para un desarrollo inclusivo* tienen el objetivo global de reducir la pobreza rural promoviendo y apoyando el desarrollo agrícola inclusivo en pequeña escala, con especial atención a la gobernanza y las instituciones, lo cual incluye el acceso de los pequeños productores a la protección social, los servicios rurales y los mercados, el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de productores y el fomento del empleo juvenil y del desarrollo de cadenas de valor sostenibles.

¹⁵ <http://www.fao.org/3/a-mq012e.pdf>.

¹⁶ Libia se ha añadido en 2016/17.

64. La *Iniciativa sobre la escasez de agua* aborda problemas regionales fundamentales relacionados con la escasez de agua, el uso insostenible de las aguas subterráneas, los crecientes riesgos derivados del cambio climático y la necesidad de obtener el máximo rendimiento de cada gota de agua con el fin de aumentar los ingresos y mejorar la seguridad alimentaria. La iniciativa comprende toda una serie de intervenciones para proteger y gestionar de forma sostenible unos recursos hídricos escasos, mejorar la eficiencia y la productividad del uso del agua, promover la asignación y el uso equitativos del agua y gestionar eficazmente los riesgos de desastre, sequías incluidas.

Logros

65. En la iniciativa regional de fomento de la resiliencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición se aplica un enfoque regional encaminado a fortalecer la resiliencia ante las crisis y perturbaciones por medio de: i) la creación de una base de datos objetivos que sirva de apoyo a las políticas y estrategias; ii) el fomento de estrategias que aumenten la resiliencia de los países, las comunidades y las instituciones ante las perturbaciones y crisis; iii) el apoyo a enfoques que permitan abordar los factores que influyen a largo plazo en los riesgos, desastres y crisis, y iv) el fomento de la cooperación regional para afrontar colectivamente las crisis y perturbaciones.

66. Se elaboraron y aplicaron planes de acción específicos de cada país con un destacado componente de resiliencia para el Iraq, Jordania, el Líbano, la Ribera Occidental y Franja de Gaza, el Sudán y el Yemen. La estrategia subregional y el plan de acción relativos a unos “Medios de subsistencia resilientes para la agricultura y la seguridad alimentaria y nutricional en las zonas afectadas por la crisis de Siria” y los respectivos planes de acción de los países se aplican desde 2013 y se actualizan y revisan periódicamente. En el marco de la iniciativa se han apoyado programas de prevención de plagas y enfermedades transfronterizas de animales y plantas en Egipto, el Líbano, el Sudán y el Yemen, en particular para mejorar la preparación ante la langosta del desierto y el control de la gripe aviar.

67. Con respecto al diálogo en materia normativa y la colaboración regional, por medio de la iniciativa la FAO facilitó el diálogo regional entre los Estados Miembros, la sociedad civil, la Liga de Estados Árabes y los asociados para el desarrollo sobre cuestiones de seguridad alimentaria y nutrición, incluidos los efectos de los conflictos y las crisis prolongadas en la región. Se organizó, junto con el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), un taller regional de múltiples partes interesadas acerca de la seguridad alimentaria y la nutrición. La FAO apoyó además la elaboración y la aplicación de estrategias de seguridad alimentaria en Mauritania, el Sudán y el Yemen.

68. La iniciativa dio prioridad a la obtención de datos fiables sobre la seguridad alimentaria y nutricional y al intercambio de información y conocimientos para los sistemas de ayuda a la toma de decisiones. Se ha creado una red de información sobre la seguridad alimentaria de ámbito regional (“Red regional de análisis de la seguridad alimentaria”) con el fin de fortalecer las intervenciones de apoyo a la seguridad alimentaria y los medios de vida en situaciones de emergencia en los países afectados por la crisis de Siria. A nivel nacional, la FAO apoyó el fortalecimiento de los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y la alerta temprana en el Sudán y el Yemen. Se prestó apoyo a Palestina, Siria, el Sudán y el Yemen en evaluaciones (seguridad alimentaria y medios de subsistencia, cosechas y suministro alimentario, daños y pérdidas). Además, se prestó apoyo para el análisis de la vulnerabilidad y la medición de la resiliencia en Jordania, Mauritania y Palestina.

69. La FAO está apoyando la aplicación del marco estratégico regional para la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, aprobado en el 32.º período de sesiones de la NERC. Se ha establecido una red regional para el intercambio de conocimientos y experiencias en la materia. En Egipto, el Irán, Jordania y el Líbano se han emprendido intervenciones de creación de capacidad para la reducción de las pérdidas de alimentos y el análisis de riesgos en la inspección de las importaciones, así como para el establecimiento de normas nacionales en materia alimentaria.

70. En el ámbito de la nutrición, por medio de la iniciativa la FAO ayudó a algunos países (entre ellos Egipto, el Irán y el Sudán) a establecer comités nacionales de múltiples partes interesadas para dar seguimiento a la CIN-2. Apoyó intervenciones en Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Jordania y

el Yemen, promoviendo el acceso sostenible de los hogares y las comunidades a alimentos inocuos, nutritivos y diversificados, sobre todo mediante la incorporación de educación nutricional en las decisiones sobre producción de alimentos.

71. La iniciativa regional de *Agricultura en pequeña escala* se puso en práctica de forma experimental durante el bienio 2014-15 en Egipto, Jordania, el Líbano, Marruecos, Mauritania, el Sudán y Túnez. En este contexto, se realizó un estudio de referencia para determinar y analizar la tipología de los pequeños productores en la región del Cercano Oriente y África del Norte, conocer las limitaciones y los obstáculos a los que se enfrentan y crear una base de datos objetivos sobre la que sustentar las políticas y estrategias de desarrollo sostenible e inclusivo de la agricultura de pequeña escala en la región. Asimismo, la FAO probó experimentalmente intervenciones relativas a esferas fundamentales de atención prioritaria: gobernanza e instituciones, capacidades de las organizaciones de productores y empleo juvenil.

72. En relación con la gobernanza y las instituciones, uno de los grandes logros es la armonización de los marcos jurídicos e institucionales que regulan las organizaciones de productores en los sectores de la ganadería y la pesca en la Unión del Magreb Árabe. La FAO está prestando apoyo al Gobierno de Egipto en la reforma del marco jurídico e institucional de las cooperativas. En Marruecos, el Sudán y Túnez se promovieron las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional.

73. A través de la iniciativa, la FAO llevó a cabo varias intervenciones de capacitación y creación de capacidad en Mauritania, Marruecos y Túnez con el objetivo de fortalecer las capacidades de gestión y la profesionalización de las organizaciones de productores. En los países del Magreb se estableció para estas una plataforma de aprendizaje electrónico con el objetivo de facilitar su acceso a conocimientos y promover el intercambio de experiencias entre las distintas partes interesadas. Asimismo, en Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez la FAO apoyó proyectos destinados a mejorar la productividad de los pequeños productores mediante mejores sistemas de extensión agraria y apoyo para acceder a los mercados. En el marco del programa subregional de empleo juvenil en Argelia, Marruecos, Mauritania y Túnez se ha iniciado el diagnóstico de la situación de empleo de la juventud rural, así como de los retos y oportunidades de que dispone. Los conocimientos adquiridos servirán de base para la formulación y la aplicación de una estrategia de trabajo decente para la juventud rural en el sector agrícola en los países destinatarios.

74. Mediante la *Iniciativa sobre la escasez de agua* se apoyó la aplicación de la “Estrategia colaborativa regional sobre gestión sostenible del agua de uso agrícola y seguridad alimentaria” respaldada por la NERC en su 32.º período de sesiones.

75. En este contexto, la FAO prestó apoyo a la Estrategia Árabe para la Seguridad del Agua, que fue aprobada oficialmente en junio de 2015 por el Consejo Ministerial Árabe para el Agua de la Liga de los Estados Árabes. Está en funcionamiento una asociación regional que incluye los países del Cercano Oriente y África del Norte y organizaciones regionales e internacionales dedicadas a la gestión de los recursos hídricos, y se ha establecido una “plataforma colaborativa regional” para compartir conocimientos, información y datos.

76. En cinco países (Egipto, Jordania, Marruecos, Omán y Túnez) se han realizado evaluaciones sobre la productividad del agua de uso agrícola utilizando las curvas de la producción de alimentos y los costos del suministro para determinar la ventaja comparativa en la producción alimentaria. Para ayudar a los países a rastrear y observar la eficacia y la productividad en el uso del agua, la FAO ha emprendido medidas dirigidas a desarrollar sistemas de análisis comparativo, seguimiento y presentación de informes sobre el uso del agua, entre otras cosas por medio de la teledetección.

77. En respuesta a las recomendaciones formuladas en el 32.º período de sesiones de la NERC, en el marco de la iniciativa la FAO se asoció con el ICARDA para apoyar la introducción de nuevas técnicas con las que mejorar el aprovechamiento del agua en algunos lugares piloto de zonas con sistemas de secano y tierras áridas de Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez.

78. En el marco de la iniciativa, la FAO se ha asociado asimismo con el ICBA y con otras entidades de investigación a fin de emprender un proyecto piloto encaminado a apoyar una plataforma regional sobre gestión de la sequía y cambio climático y apoyar las políticas y los programas nacionales de lucha contra la sequía en Egipto, Jordania, el Líbano y Marruecos.

79. Por medio de la iniciativa la FAO ha apoyado la introducción de energía solar para reducir los costos del riego en Egipto y el Yemen. Se contemplan intervenciones similares en Jordania, el Líbano y Siria durante el bienio 2016-17. Al mismo tiempo, la FAO está trabajando con asociados en la elaboración de orientaciones para optimizar el uso de la energía solar en el riego y reducir sus repercusiones negativas potenciales en el agua subterránea.

80. La FAO apoyó la descentralización de la gobernanza del agua en el Yemen y el fortalecimiento del papel y la capacidad de las asociaciones de usuarios de agua de la autoridad de la cuenca del Saná. Se prevé que el proyecto se amplíe a otras cuencas hidrográficas en el futuro.

81. En el marco de la iniciativa, la FAO mantiene una asociación con el ICBA y el ICARDA para apoyar la creación del Centro de Innovación Agrícola de los Emiratos Árabes Unidos, como centro regional de excelencia en investigación y desarrollo sobre el potencial de la agricultura protegida para reducir el consumo de agua en los países del Consejo de Cooperación del Golfo.

82. La oficina regional obtuvo dos grandes productos de conocimiento durante el bienio: *Towards a collaborative regional strategy for sustainable of agriculture water in the NENA* (“Hacia una estrategia regional colaborativa para el uso sostenible del agua en la agricultura en el Cercano Oriente y África del Norte”) y *Overview of Food security and nutrition in the NENA* (“Panorama de la seguridad alimentaria y la nutrición en el Cercano Oriente y África del Norte”). Las publicaciones han sido difundidas y han servido ampliamente para la labor de promoción en relación con el agua y las cuestiones de seguridad alimentaria y nutrición.

Enseñanzas extraídas

83. De la aplicación de las tres iniciativas regionales en 2014-15 se extrajeron tres lecciones clave: i) la priorización de las metas establecidas por la NERC ayudó a centrar las actividades de la FAO en torno a objetivos y resultados estratégicos y ha redundado en una mejora considerable de la planificación del trabajo y la eficiencia en la asignación de recursos; ii) la organización del trabajo de la Oficina Regional para el Cercano Oriente y África del Norte en las tres iniciativas regionales ha favorecido una mayor sinergia e integración entre las actividades y ha dado lugar a una mejor comprensión del trabajo de la FAO por parte de los asociados y los Estados Miembros, a la intensificación de la creación de redes regionales en torno a programas y cuestiones específicos y a una mejora del seguimiento y la presentación de informes de los resultados, y iii) en el futuro, la apropiación por los países y la movilización de recursos serán fundamentales para ampliar la escala de las intervenciones dentro de las iniciativas regionales a fin de lograr repercusiones duraderas.

En primer plano...

El proyecto del PCT de “Fortalecimiento de los sistemas de información y alerta sobre la seguridad alimentaria para una respuesta efectiva basada en la resiliencia en los países afectados por la prolongada crisis de Siria” se desarrolló dentro de un programa más amplio destinado a establecer la plataforma de información sobre la seguridad alimentaria basada en datos objetivos en Jordania, el Líbano, Siria y la región kurdistaní del Iraq, que engloba la RFSAN financiada por USAID y empleada conjuntamente por la FAO y los asociados. La RFSAN ofrece una plataforma de información para un mejor análisis de la situación en materia de seguridad alimentaria, por medio de la evaluación, el análisis y la difusión de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición.

De noviembre de 2014 a junio de 2015 la FAO ejecutó en el Iraq un programa de dinero por trabajo en el marco de la respuesta de emergencia de gran escala de las Naciones Unidas en el país financiado por Arabia Saudita. El proyecto, ejecutado en el marco de la Iniciativa regional sobre seguridad alimentaria y nutrición, prestó asistencia a los más afectados por la crisis, especialmente en los casos en que se habían perdido las oportunidades de empleo, ingresos, medios de vida o producción económica. El programa, destinado a las poblaciones desplazadas internamente, las comunidades de acogida y los repatriados de los distritos del sur, centro y norte del Iraq, proporcionó oportunidades de trabajo temporal en virtud de la rehabilitación y mejora de la infraestructura relacionada con la agricultura y los activos productivos comunales. Entre los principales resultados del programa figuran la reintroducción de flujos de efectivo en las comunidades beneficiarias, la revitalización de los mercados locales y el restablecimiento de las funciones económicas básicas. Los resultados se ampliaron después de concluidas las actividades del programa. Las oportunidades de empleo generadas gracias a la programación de actividades de dinero por trabajo dieron autonomía a muchas personas que de otro modo se habrían visto obligadas a efectuar múltiples desplazamientos a causa del conflicto para poder mantener sus medios de subsistencia. Las actividades de dinero por trabajo pueden ser un poderoso instrumento para inducir cambios positivos, ya que no solo proporcionan asistencia por el hecho de restablecer los medios de subsistencia mediante la creación de oportunidades económicas, sino que también promueven la cohesión social entre todos los miembros afectados de una comunidad.