



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать первая сессия

Рим, 9-13 июня 2014 года

СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ И ПРИМЕНЕНИЕ КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ

Резюме

В настоящем документе кратко излагаются результаты анализа мер по применению Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года (Кодекса) и связанных с ним документов, проведенного членами ФАО, региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО) и неправительственными организациями (НПО) со времени представления последнего доклада Комитету по рыбному хозяйству ФАО (КРХ) в 2012 году. В нем рассматривается роль флагманской публикации "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры (СОФИА)" в содействии работе директивных органов в целом и ФАО, в частности, а также привлечено внимание к некоторым конкретным посылам, касающимся текущего состояния, последних тенденций и перспектив секторов рыболовства и аквакультуры. В документе также затрагиваются аспекты, связанные с ННН-промыслом, развитием событий в области безопасности на море в рыбопромысловом секторе, меры борьбы с пиратством, а также регулирование прилова и сокращения выбросов. Ниже приводится проект решения Комитета.

Комитету предлагается:

- высказаться относительно роли ФАО в составлении докладов о состоянии мирового рыболовства и аквакультуры, а также о том, как КРХ может наилучшим образом способствовать этому и извлечь из этого процесса пользу;
- высказаться относительно того, в какой степени издание СОФИА выполняет отведенную ему роль, и как можно повысить ее отдачу;
- дать рекомендации относительно дальнейших направлений работы ФАО по этим вопросам;
- отметить кардинальное улучшение количества присланных ответов на вопросник и призвать членов сохранить или повысить свою приверженность заполнению вопросника для последующих докладов;
- дать рекомендации относительно рассмотрения содержания вопросника по Кодексу, а также относительно создания в перспективе электронной системы по этим вопросам с учетом содержания пункта 48;

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: <http://www.fao.org/cofi>

- отметить ход выполнения Кодекса и рассмотреть вопрос о пробелах и ограничениях в отношении различных аспектов Кодекса и связанных с ним документов;
- дать руководящие указания относительно путей дальнейшего расширения и углубления выполнения Кодекса;
- принять к сведению состояние и осуществление международно-правовых документов и усилий по борьбе с ННН-промыслом;
- принять к сведению проделанную работу по обеспечению безопасности на море в секторе рыболовства в том числе в рамках сотрудничества между ФАО, Международной организацией труда (МОТ) и Международной морской организацией (ИМО); и
- принять к сведению проделанную работу и дать рекомендации относительно того, как ускорить и расширить действенной осуществление Международных руководящих принципов регулирования прилова и сокращения выбросов.

ЧАСТЬ I

СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

1. Традиционно доклад "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) готовится и представляется КРХ непосредственно перед началом сессии. Когда было признано значение темы состояния мирового рыболовства и аквакультуры для работы КРХ, сначала было решено включить в повестку дня тридцатой сессии КРХ специальный пункт повестки дня.
2. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы а) рассмотреть роль флагманского издания СОФИА в содействии работе директивных органов в целом и ФАО, в частности, а также б) представить важнейшую содержащуюся в СОФИА 2014 года информацию, касающуюся текущего состояния, последних тенденций и перспектив секторов рыболовства и аквакультуры.
3. Задача этого главного информационного документа заключается в том, чтобы служить полезным инструментом, содействующим всестороннему, объективному глобальному обзору рыболовства и аквакультуры. СОФИА 2014 года – одиннадцатое издание серии выпускаемых раз в два года докладов, первым из которых был доклад СОФИА 1994 года.

Роль и влияние издания СОФИА

4. На тридцатой сессии КРХ докладывался вопрос о влиянии, пользе и результатах оценки предыдущих изданий СОФИА. Опираясь на результаты этих обзоров, Департамент рыболовства и аквакультуры ФАО совместно с Далхаузским университетом Галифакса (Канада) провел в рамках проекта инициативы "Экологическая информация: использование и влияние"¹ углубленный анализ последствий СОФИА, результаты которого планируется распространить циркулярным письмом ФАО в 2015 году.
5. Как сообщалось в обзоре, проведенном в июле 2013 года², предварительные результаты показывают, что явно прослеживается растущий интерес к СОФИА, о чем свидетельствует анализ публикаций в СМИ и цитирования, а также показатели Интернет-трафика.
6. В целом последние выпуски этого издания лучше освещаются в СМИ. По докладу 2012 года, в первые несколько дней после выпуска СОФИА было обнаружено в печатных и электронных СМИ в общей сложности почти 385 сообщений на разных языках ФАО, причем около 60 было опубликовано в ведущих новостных изданиях, а также около десятка радио- и телевизионных интервью на разных языках. В связи с изданием 2012 года впервые были использованы социальные сети, информация которых получила живой отклик аудитории, что позволило широко распространить конкретные предложения и информацию, содержащиеся в СОФИА.
7. Предварительный анализ цитирования и содержания СОФИА³ показал, что вопросы доклада цитировались 6454 раза, что свидетельствует о заметном росте со времени начала отслеживания цитирования каждого издания СОФИА. Круг цитирующих и издательств весьма разнообразен, что свидетельствует о широком использовании содержащейся в СОФИА

¹ См. <http://eiui.ca/>

² Farmer, T. & Li, G. 2013. Изучение и повышение востребованности при выработке политики научной информации по морским ресурсам (особенно не издававшейся официально литературы) на основе сотрудничества с несколькими партнерами. Изучение конкретного случая: "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" – доступ и использование. (не опубликовано). (Investigating and enhancing the policy relevance of marine scientific information (especially grey literature) through multipartner collaboration. Case study: The State of World Fisheries and Aquaculture (SOFIA) – access and use. (unpublished).

³ Avdic, V. 2013. "Измерение использования и влияния: оценка флагманского издания ФАО "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (не опубликовано). (Measuring use and influence: an assessment of the FAO's flagship report The State of World Fisheries and Aquaculture. 73 pp. (unpublished).)

информации в разных целях. Мы попытались измерить влияние СОФИА на выработку решений, и проведенный анализ показал, что в контекстах выработки политики фигурирует 232 источника.

8. С каждым новым изданием неуклонно растут объемы соответствующего Интернет-трафика, в частности, в связи улучшением средств измерения и отслеживания, а также в связи с расширением использования Интернета в качестве одного из важных источников информации. В обзоре отмечается (и это не вызывает удивления), что по мере опубликования новых докладов СОФИА, трафик по более ранним изданиям постепенно сокращается, однако интерес к отдельным конкретным темам со временем не снижается. Это убедительно свидетельствует о том, какие проблемы продолжают вызывать интерес.

9. Обзорный раздел привлекает больше внимания, чем большинство остальных разделов, однако результаты изучения поисковых запросов показывают наличие большого интереса к тематике Кодекса ведения ответственного рыболовства, а также заметного интереса к Индексу цен на рыбопродукцию ФАО, который был впервые упомянут в СОФИА 2010 года. В издании 2012 года наибольший интерес вызывали вопросы развития аквакультуры как одного из источников рыбной пищевой продукции, а также вопросы состояния морских рыбных запасов.

Некоторые ключевые моменты СОФИА 2014 года

10. В 2011 году общий объем промышленного рыболовства составил 93,7 млн. тонн и стал вторым за всю историю. Эти результаты не должны порождать надежды на существенное увеличение вылова. Скорее, они свидетельствуют о сохранении в целом стабильной ситуации, о чем сообщалось в предыдущих докладах. Вылов тунца и тунцовых видов вновь начал расти и достиг в 2012 году рекордного уровня в 7 млн. тонн, а промышленный вылов различных видов креветок достиг нового максимума в 3,4 млн. тонн.

11. В 2012 году мировой объем промышленного рыболовства во внутренних водоемах достиг 11,6 млн. тонн. Несмотря на то, что тенденция роста в нем носит устойчивый характер, его доля в общем объеме производства промышленного рыболовства не превышает 13 процентов.

12. Мировое производство аквакультуры вновь достигло в 2012 году исторического максимума в 90,4 млн. тонн (в пересчете на живой вес) (144,4 млрд. долл. США), включая 66,6 млн. тонн рыбы на пищевые цели (137,7 млрд. долл. США) и 23,8 млн. тонн морских растений (в основном водорослей – 6,4 млрд. долл. США). На рыбу для пищевых целей, выращенную на рыбных фермах, приходится рекордная доля в 42,2 процента от 158 млн. тонн рыбы, добытых в рамках промышленного рыболовства (в том числе для технического использования) и аквакультуры в 2012 году. Средние темпы роста мирового производства рыбы для пищевых целей в аквакультуре за период 2000-2012 годов составили 6,2 процента, что несколько ниже темпов за период 1980-1990 годов (10,8 процента) и 1990-2000 годов (9,5 процента). 88 процентов мирового объема производства аквакультуры приходится на Азию.

13. В плане средств к существованию, сектор рыболовства и аквакультуры является источником дохода и средств к существованию для миллионов людей во всем мире. По самым последним оценкам, в 2012 году в первичном секторе рыболовства и аквакультуры было занято 58,3 миллиона человек. Представленная ФАО информация не достаточно подробна для полного анализа по гендерному признаку, однако, опираясь на имеющиеся данные, можно предположить, что в 2012 году общая доля женщин составила более 15 процентов от общей численности непосредственно занятых в первичном секторе рыбного хозяйства. Доля женщин в рыболовстве во внутренних водоемах превышала 20% и была намного выше во вторичном секторе, возможно, достигая 90% в перерабатывающей отрасли и распространении продукции. По оценкам ФАО, рыболовство и аквакультура вместе обеспечивают источники средств к существованию для 10-12% населения мира.

14. В издании СОФИА 2014 года по поручению тридцатой сессии КРХ морские рыбные ресурсы рассматриваются с точки зрения того, эксплуатируются ли запасы на устойчивой основе, или нет. Ранее ФАО разделяла запасы на полностью используемые, полностью

используемые или перелавливаемые рыбные запасы. Исследования показывают, что доля запасов, вылавливаемых в пределах объемов, обеспечивающих биологическую устойчивость, неуклонно снижалась с 90 процентов в 1974 году до 71,2 процента в 2011 году. Таким образом, в 2011 году 28,8 процентов рыбных запасов оценивалось как находящиеся на биологически неустойчивом уровне, и, следовательно, перелавливаемые. Из общего количества рыбных запасов, оценивавшихся в 2011 году, на полностью вылавливаемые запасы приходилось 61,3 процента, а на недовывлавливаемые – 9,9 процента.

15. В целом, за последние два года как рыболовство, так и аквакультура продемонстрировали новые рекордные показатели. Рыба – один из самых распространенных видов продовольственных товаров, которыми торгуют в мире. Торговля продукцией рыбного хозяйства значительно расширилась за последние десятилетия, так как этот сектор функционирует в условиях нарастающей глобализации. В 2011 году объемы торговли достигли своего максимума в 129,8 млрд. долл. США и лишь немного упали в 2012 году до 129,2 млрд. долл. США. Вкусы и предпочтения потребителей в отношении рыбы и рыбопродукции различаются, а рынки удовлетворяют спрос на различные их виды, начиная с живых водных животных и заканчивая самыми разнообразными видами продукции перерабатывающих предприятий. В 2012 году 76 процентов объема экспорта рыбы и рыбопродукции предназначалось для потребления человеком.

16. Роль развивающихся стран в снабжении мировых рынков неуклонно растет и составила в 2012 году 61 процент от общего объема экспорта рыбы и 54 процента – в стоимостном выражении. Чистые экспортные поступления этих стран (экспорт за вычетом импорта) достигли 35,3 млрд. долл. США – больше чем другие виды сельскохозяйственной продукции, включая рис, мясо, молоко, сахар и бананы.

17. На своей последней сессии КРХ предложил включить в СОФИА специальный раздел, посвященный осуществлению Кодекса. Значительная часть этой публикации косвенно затрагивает вопросы передового опыта в соответствии с Кодексом. Вместе с тем, этот специальный раздел является первым в своем роде и, возможно, станет постоянным разделом доклада.

18. В СОФИА 2014 года освещается широкий круг вопросов. В разделе, посвященном маломасштабному рыболовству, рассматривается, как содействовать повышению важной роли рыбопромысловых организаций, а также способы сокращения послепромысловых потерь. В документе уделяется особое внимание тому, какой вклад может внести аквакультура в улучшение качества питания, особенно с учетом полезности потребления рыбопродукции. В нем подчеркивается также необходимость междисциплинарного подхода к управлению рыболовством во внутренних водоемах. Рассматриваются также вопросы сохранения и рационального использования акул. Исходя из признания того, что незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел по-прежнему представляет собой угрозу для устойчивого рыболовства во всем мире, в СОФИА также рассмотрены основные подходы к борьбе с ННН-промыслом. В докладе представлена концепция "сбалансированной добычи", которая подразумевает такую стратегию рационального использования ресурсов, которая нацелена на распределение интенсивности вылова (промысловой смертности) по всем трофическим уровням для того, чтобы обеспечить сохранение трофических связей между различными видами и подвидами.

19. В докладе, в частности, выделены следующие моменты: потребление рыбы в Азиатско-Тихоокеанском регионе по результатам обследований домохозяйств; главные элементы Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности – применительно к сектору рыбного хозяйства; и переход от малоценной рыбы к кормовым смесям при выращивании морской рыбы в садках в Азии: проблемы и возможности в использовании побочной продукции рыбного хозяйства.

20. Раздел СОФИА 2014 года, посвященный прогнозам, представляющий собой дальнейшее развитие раздела предыдущего издания, посвященного рыбе, составлен с

использованием материалов Сельскохозяйственного прогноза ОЭСР-ФАО; в нем рассматриваются прогнозы спроса на рыбу и ее предложения на предстоящие десятилетия. Здесь также обсуждаются исходные предпосылки и проблемы, которые могут поставить под угрозу способность сектора удовлетворять в будущем спрос на рыбопродукцию, а также условия, выполнив которые мировое сообщество сможет эти вызовы преодолеть. В данном разделе повышенное внимание уделено особой роли аквакультуры, призванной внести существенный вклад в удовлетворение будущего спроса на рыбопродукцию, а в заключительной части сформулирован мощный посыл относительно того, что для обеспечения устойчивого роста и справедливого распределения выгод необходимо наладить ответственное и добросовестное управление.

ЧАСТЬ II

ПРИМЕНЕНИЕ КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ

ВВЕДЕНИЕ

21. В статье 4 Кодекса говорится, в частности, что ФАО будет представлять КРХ доклады по вопросам, касающимся применения Кодекса. Это девятый доклад, подготовленный Секретариатом для КРХ, и выпущен он в виде трех документов: Часть II настоящего документа (COFI/2014/2), COFI/2014/Inf.15/Rev.1 и COFI/2014/SBD.1. Содержащаяся в докладе информация представлена государствами-членами, региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО), неправительственными организациями (НПО) и Секретариатом.

22. На своей тринадцатой сессии КРХ настоятельно призвал членов ответить на вопросник о выполнении положений Кодекса, а также поддержал предложение об использовании электронной версии вопросника. КРХ также поддержал предложение о сборе большего объема информации о предпринимаемых на региональном уровне усилиях по применению положений Кодекса, чему должны способствовать пересмотр содержания вопросников для РРХО и НПО и предложение об использовании этими организациями электронной версии вопросника.

23. В 2013 году Секретариат КРХ разработал специальную электронную версию вопросника⁴ для своих членов (на шести официальных языках), РРХО и НПО, наряду с базой данных и информационной системой по этим вопросам; причем в нее встроены средства управления и обработки данных, что полезно для анализа и мониторинга. Электронная система вопросника доступна через специализированный портал домена ФАО и защищена уникальным именем пользователя и паролем; она отвечает всем необходимым требованиям конфиденциальности, безопасности и удобства пользования. Содержание вопросника для членов ФАО осталось практически без изменений, однако формат и содержание вопросников для РРХО и НПО были существенно переработаны за счет введения стандартных более эффективных процессов предоставления информации.

24. Для доклада 2014 года ответы на вопросник⁵ представили 96 членов⁶ (49 процентов членов ФАО⁷), что на 71 процент больше, чем в 2012 году. В этом году девять членов впервые представили ответы на вопросник, а еще восемь членов представили ответы впервые с 2002 года. Больше всего (более, чем в три раза) увеличилось число приславших ответы стран Африки (25 членов) и Юго-Западной части Тихого океан (9 членов) – в этих регионах активность традиционно была наименьшей. Существенный рост числа приславших ответы был также отмечен по всем другим регионам ФАО, за исключением Латинской Америки и Карибского бассейна, где показатель участия остался на прежнем уровне – выше 50 процентов.

⁴ www.fao.org/fishery/ssf/guidelines/en.

⁵ Данный вопросник был разослан всем членам ФАО, РРХО и НПО 1 октября 2013 года по электронной почте через информационную систему вопросника по Кодексу. 6 ноября и 13 декабря 2013 года было разослано четыре напоминания зарегистрироваться и четыре напоминания прислать ответы. Дополнительное уведомление о продлении срока предоставления ответов с 20 декабря 2013 года до 15 января 2014 года было направлено 18 января 2013 года. Заполненные анкеты были получены по электронной почте от Боливии, Перу и Республики Гайаны после установленного срока; эти ответы не были представлены с использованием электронной системы, и содержащаяся в них информация не была включена в анализ.

⁶ Европейский союз прислал ответы от имени своих государств-членов, за исключением вопросов 18, 19, 20 и 32, касающихся интеграции рыбного хозяйства в управление прибрежными районами и регистрации и/или разрешения для рыболовных судов на операции в открытом море.

⁷ В настоящем докладе термин "члены" относится к членам ФАО, которые ответили на вопросник, и ответы которых учтены при подготовке доклада.

25. Количество приславших ответы РРХО и НПО увеличилось по сравнению с 2012 годом, соответственно, на 60 и 175 процентов: всего электронный интернет-вопросник заполнили 24 РРХО⁸ и 11 НПО⁹.

26. В этом документе представлена основная информация о применении Кодекса, полученная из ответов на вопросник, присланных членами ФАО, РРХО и НПО. Подробный анализ представленной информации, а именно, о мероприятиях и применении Кодекса на национальном уровне, а также о деятельности РРХО и НПО, представлен в дополнительном информационном документе COFI/2014/Inf.15/Rev.1. Со статистическими таблицами, в которых обобщены ответы членов, также можно ознакомиться на веб-сайте КРХ¹⁰ и в справочном документе COFI/2014/SBD.1, который следует изучать совместно с информационным документом.

МЕРОПРИЯТИЯ ФАО В ПОДДЕРЖКУ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА

27. ФАО поддерживает применение Кодекса различными способами, включая мероприятия в рамках регулярной программы и программы на местах. ФАО целенаправленно осуществляет на регулярной основе такие меры в поддержку применения Кодекса, как проведение региональных и национальных семинаров с целью расширения применения Кодекса, а также текущая работа по подготовке технических руководств, переводу ряда руководств и содействию в разработке национальных планов действий.

28. В ответ на рекомендации по итогам независимой оценки деятельности ФАО в поддержку применения Кодекса, проведенной в 2012 году, ФАО обязалась работать на более стратегической основе, ориентируясь на приоритеты, в интересах применения Кодекса, улучшить информационно-пропагандистскую работу, более тесно согласовывать нормотворческую и оперативную работу, в том числе в области развития потенциала, и уделять больше внимания аспектам, затрагивающим интересы людей.

29. В 2012 году ФАО опубликовала Техническое руководство по спортивно-любительскому (рекреационному) рыболовству, в результате чего общее число технических руководств этой серии достигло двадцати восьми.

РЕЗЮМЕ ИНФОРМАЦИИ О ПРИМЕНЕНИИ КОДЕКСА ЧЛЕНАМИ

30. Большинство членов сообщили, что их политика и законодательство полностью или частично соответствуют Кодексу, и у них имеются планы управления как морского рыболовства, так и рыболовства во внутренних водоемах. Применительно к этим видам рыболовства, чаще всего упоминались управленческие меры в области рыбопромыслового потенциала и защиты видов, находящихся под угрозой исчезновения. Реже всего упоминались меры, направленные на обеспечение того, чтобы уровни вылова в рыболовстве были соизмеримы с состоянием рыбных ресурсов, а применительно к внутреннему рыболовству — меры, касающиеся использования селективных орудий лова.

31. Несколько членов сообщили о начале реализации экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР), включая механизмы мониторинга и оценки, которые должны

⁸ АТРК, КАКФиш, Антком, ККСБТ, КОФРЕМАР, ЕККРАВВ, ФФА, ГКРС, ИАТТЛ, ИККАТ, ИКЕС, МСИМ, НАКА, НАФО, НАСКО, НЕАФК, НПАФК, ОСПЕСКА, РЕКОФИ, СЕАФДЕК, СЕАФО, СТС, СПРФМО и КРЦЗА. Секретариат получил от НПФК сообщение о том, что вопросник оказалось невозможным заполнить и представить с помощью электронной системы, поскольку "Конвенция НПФК еще не вступила в силу и ее участники осуществляют временные меры на добровольной основе".

⁹ CI, ENDA, FOS, GAA, GGAP, ICSF, ICSPF, MSC, NACEE, OPRT, PCT. Секретариат получил от НПФК сообщение о том, что вопросник оказалось невозможно заполнить и представить с помощью электронной системы, поскольку "Конвенция НПФК еще не вступила в силу и ее участники на добровольной основе осуществляют временные меры".

¹⁰ www.fao.org/cofi/cofi2012/64143

способствовать его осуществлению. Как следует из многочисленных сообщений о том, что биологические ориентиры для конкретных видов запасов уже достигнуты или превышены, глобальном масштабе многие виды запасов используются полностью или подвержены перелову. Более половины членов считают прилов и выбросы угрозой устойчивости рыбных запасов, а некоторые имеют официальные действующие системы мониторинга прилова и выбросов и/или реализовали меры сведения к минимуму прилова и выбросов.

32. В целом очень часто сообщается о контроле рыбопромысловых операций различными средствами в пределах ИЭЗ, однако о применении этих мер за пределами зон национальной юрисдикции сообщается реже. Из ответов вытекает, что растет приверженность членов реализации СМС (VMS).

33. В целом редко упоминаются полноценные, способствующие созданию благоприятной среды политические, правовые и институциональные механизмы комплексного управления прибрежными районами. Однако несколько стран сообщили о том, что они реализуют мероприятия по экологической оценке ведения аквакультуры, мониторингу операций и сведения к минимуму вредных последствий интродукции чужеродных видов; при этом все они сообщают о необходимости совершенствования этой работы.

34. Члены придают первостепенное значение обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов; большинство из них имеют практически полноценные и работоспособные системы безопасности и качества рыбы и рыбопродукции. Как правило, в качестве проблемных выделяются такие области, как послепромысловые потери, прилов и незаконная переработка и торговля, однако большинство членов сообщают о том, что они содействуют принятию мер, направленных на решение этих проблем.

35. Несколько членов получают достоверные оценки состояния запасов и статистические данные по объемам и интенсивности лова, однако почти половина из них сообщает, что для сбора данных в интересах устойчивого рационального управления рыболовством нет достаточно квалифицированных сотрудников. Почти все члены сообщили, что реализации организационно-управленческих мер мешает отсутствие полных данных. Более половины членов на плановой основе проводят мониторинг морской окружающей среды и официальные исследования для оценки или прогнозирования влияния изменения климата на рыболовство.

36. Несколько стран предпринимают шаги, направленные на предотвращение новых отрицательных последствий избыточного имеющегося рыбопромыслового потенциала (мощностей), на его сокращение и предотвращение новых отрицательных последствий избыточных рыбопромысловых мощностей для рыбных запасов; при этом только половина членов разработали национальный план действий (НПД) по рыбопромысловым мощностям. Явно прослеживается растущая приверженность членов реализации НПД по акулам, НПД по морским птицам и НПД по борьбе с ННН-промыслом. Три четверти членов осуществляют планы и программы как в рамках Стратегии повышения качества информации о состоянии рыболовства и тенденциях в нем, так и Стратегии повышения качества информации о состоянии аквакультуры и тенденциях в ней.

ФАКТОРЫ, ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА, И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

37. Большинство членов сообщает о том, что они сталкиваются с ограничениями в плане применения Кодекса, сходными с теми, о которых они уже сообщали. Основная часть ограничений связывается с недостатком финансовых ресурсов, и кадров, отсутствием целостных стратегии и/или правовых механизмов, недостаточными объемами научных исследований, статистических данных и доступной информации, а также с недостаточным уровнем осведомленности и информации о Кодексе. Основными предложенными членами решениями были: доступ к дополнительным финансовым и кадровым ресурсам, расширение подготовки кадров и повышение уровня осведомленности, согласование положений стратегии

и правовых механизмов с Кодексом, совершенствование исследований, статистики и доступа к информации и совершенствование институциональных структур и сотрудничества.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Региональные рыбохозяйственные организации (РРХО)

38. Наиболее распространенными мерами в планах управления морским рыболовством, указанными РРХО, являются меры, касающиеся запрета пагубных методов и практик промысла, защиты видов, находящихся под угрозой исчезновения, меры по обеспечению таких объемов вылова, которые соответствовали бы состоянию рыбных ресурсов, а также меры, дающие возможность восстановления истощенных запасов, и применения селективных орудий лова. Наиболее часто в планах управления рыболовством во внутренних водоемах упоминались: запрет пагубных методов лова, защита видов, находящихся под угрозой исчезновения, а также интересов и прав маломасштабных рыбаков.

39. Достоверные оценки состояния рыбных запасов имеются примерно по 70 процентам запасов в ведении этих РРХО¹¹. Большинство РРХО, которые разработали биологические ориентиры для конкретных видов запасов, сообщают, что эти показатели уже превышены или близки к этому. В тех случаях, когда опорные показатели были превышены, предпринимаются шаги по ограничению интенсивности лова, проведению исследований, корректировке рыбопромысловых мощностей, укреплению МКН и, в ряде случаев, закрытию промысла. Большинство РРХО сообщили о применении ими предосторожного подхода к рациональному использованию рыбных ресурсов в подведомственном им районе. Чаще всего РРХО использовали в целях управления рыболовством такие источники информации, как архивные данные, а также регулярно собираемые данные судовых журналов, выгрузок и регистров судов и лицензий.

40. Несколько РРХО сообщили о работе по совершенствованию МКН, включая меры по реализации СМС, а также о принимаемых мерах в отношении регулирования прилова и сокращения выбросов.

41. Определенные успехи достигнуты членами соответствующих РРХО в плане реализации процедур использования передового опыта в ведении аквакультуры, однако в качестве одного из обязательных условий улучшения положения в этой области называется, в частности, необходимость наращивания институционального и технического потенциала.

42. Многие РРХО содействуют по нескольким направлениям и различными способами осуществлению МПД по промысловым мощностям, МПД по акулам и МПД по морским птицам и МПД по ННН-промыслу. Они также сообщают об участии в разработке мероприятий, направленных на повышение доступности информации о состоянии и тенденциях рыболовства.

Неправительственные организации (НПО)

43. В качестве самой важной цели Кодекса, способствующей формированию устойчивого рыболовства и аквакультуры, НПО называли принятие принципов и критериев разработки и осуществления политики сохранения рыбных ресурсов, регулирования и развития рыболовства. Они также дали высокую оценку Кодексу, как справочному пособию для совершенствования правовых и институциональных механизмов осуществления необходимых управленческих мер. НПО выделили три из восьми существенных тем, проработанных в Кодексе и в соответствующих Технических руководствах по ответственному рыболовству ФАО: управление рыболовством, научные исследования в области аквакультуры и рыболовства.

¹¹ Шестнадцать РРХО, приславших ответы по этим вопросам, сообщили, что они располагают достоверными оценками состояния запасов в общей сложности по 281 виду.

44. По мнению НПО, основные факторы, ограничивающие возможности применения Кодекса, связаны с отсутствием целостных стратегии и/или правовых механизмов, слабостью институциональных основ, недостаточной осведомленностью и отсутствием информации о Кодексе, а также с недостаточными объемами научных исследований, статистических данных и доступной информации. Наиболее действенными в пропаганде и повышении понимания Кодекса считаются их усилия по организации национальных или международных семинаров-практикумов, разработке рекомендаций, а также по содействию распространению разработанных на основе Кодекса стандартов.

45. Чаще всего НПО рекомендовали включать, полностью или частично, в действующие планы управления морскими рыбными ресурсами меры по обеспечению того, чтобы объемы вылова были соизмеримы состоянию рыбных ресурсов, меры, дающие возможность восстановления истощенных запасов, регулирование вопросов использования селективных орудий лова, а также запрета пагубных методов и практик промысла. Они также отметили, что чаще всего в планах управления рыболовством во внутренних водоемах упоминались запрет пагубных методов лова и защита видов под угрозой исчезновения.

46. По информации НПО, в странах нуждаются в совершенствовании или отсутствуют адекватные процедуры для проведения экологической оценки ведения аквакультуры, мониторинга ведения аквакультуры и сведения к минимуму вредных последствий интродукции чужеродных или генетически измененных видов, используемых в аквакультуре.

47. Большинство НПО принимает участие в усилиях по оказанию содействия в осуществлении МПД по рыбопромысловым мощностям, МПД по акулам и МПД по морским птицам. Некоторые НПО сообщают о своем участии в повышении доступности самых передовых научных знаний в интересах сохранения, рационального и устойчивого использования рыбных ресурсов, а также в других мероприятиях по содействию осуществлению Стратегии повышения качества информации о состоянии рыболовства и тенденциях в нем.

ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ ВОПРОСНИКА И БАЗА ДАННЫХ

48. Значительное увеличение количества присланных ответов свидетельствует о том, что вполне целесообразно заниматься вопросами дальнейшего повышения осведомленности, доработки собственно вопросника и разработки вспомогательной информационной системы. Целый ряд членов, РРХО и НПО представили замечания и предложения по некоторым связанным с этим вопросам; по их мнению стоит рассмотреть эти замечания и предложения в ходе подготовки следующего издания вопросника. Кроме того, можно было бы разработать новые вспомогательных возможности и функции для повышения отдачи такой электронной системы с тем, чтобы на основе опыта первого издания повысить удобство пользования ею, расширить возможности управления базой данных и информационной системой, а также усовершенствовать средства обработки данных.

ЧАСТЬ III

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВЕДЕНИЕМ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

АСПЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С БОРЬБОЙ С ННН-ПРОМЫСЛОМ

49. Вступление в силу Соглашения ФАО о мерах государства порта 2009 года призвано не только укрепить международные усилия по сдерживанию ННН-промысла, но и, в итоге, способствовать улучшению управления рыболовством на всех уровнях. Вместе с тем, для того, чтобы Соглашение было эффективным, стороны должны разработать стратегии его выполнения, опирающиеся на прочные политические, правовые и организационные механизмы, а так же на оперативные механизмы, обеспеченные достаточными людскими и финансовыми ресурсами. По состоянию на 13 марта 2014 года документы о ратификации, принятии, одобрении Соглашения или присоединении к нему передали на хранение десять членов¹².

50. В то же время ФАО начала совместно с соответствующими региональными и международными организациями проведение по всему миру серии региональных семинаров-практикумов с целью содействовать присоединению к СМГП с тем, чтобы оно вступило в силу как можно скорее и чтобы обеспечить как можно более широкое его признание на международной арене. Эти семинары также нацелены на содействие укреплению национального потенциала, чтобы в максимальной мере использовать преимущества от эффективного применения Соглашения и содействовать двустороннему, субрегиональному и/или региональному сотрудничеству. Региональные отделения ФАО и РРХО, а также НПО, которые в последние годы стали проявлять повышенный интерес к этому вопросу, реализовали и другие региональные инициативы, направленные на осуществление мер государства порта и других механизмов для борьбы с ННН-промыслом. На испанский и французский языки был переведен Справочник ФАО, содержащий справочную информацию и информацию об осуществлении Соглашения ФАО о мерах государства порта 2009 года¹³.

51. В феврале 2013 года техническое консультативное совещание по действиям государства флага разработало "Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага" по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла на основе эффективного осуществления обязанностей государства флага. Ожидается, что эти согласованные Руководящие принципы станут ценным инструментом для повышения уровня соблюдения государствами флага своих международных обязанностей и обязательств в отношении присвоения флага и контроля за своими рыболовными судами. Эти Руководящие принципы представлены Комитету по рыбному хозяйству ФАО для одобрения.

52. Кроме того, в борьбе с ННН-промыслом ФАО работает в тесном сотрудничестве с Международной морской организацией (ИМО). Подкомитет ИМО по применению мер государства флага недавно внес в свою повестку дня в качестве постоянного пункта вопрос "Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (ННН-промысел) и связанные с этим вопросы", при рассмотрении которого будут использоваться материалы Секретариата ИМО, ФАО и НПО.

53. В соответствии с указаниями 30-й сессии КРХ и с учетом его важности как одного из элементов борьбы против ННН-промысла, ФАО приступила к разработке Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения. Были достигнуты успехи, в частности, в разработке, на основе консультаций с отдельными РРХО другими международными учреждениями и с учетом существующих инициатив, прототипа

¹² Ратифицировали, приняли, одобрили Соглашение или присоединились к нему Габон, Европейский союз, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Сейшельские Острова, Уругвай, Чили и Шри-Ланка.

¹³ Циркулярное письмо Департамента ФАО по рыболовству и аквакультуре № 1074.

системы. Кроме того, была подготовлена стратегия (документ COFI/2014/SBD.2), в которой излагается план дальнейшей работы по созданию и осуществлению Глобального реестра. Кроме того, в декабре 2013 года Ассамблея ИМО одобрила предложение, одним из соавторов которого была ФАО, включить рыбопромышленные суда свыше 100 БРТ в Систему идентификационных номеров ИМО; таким образом стало возможным использовать идентификационный номер ИМО в качестве Глобального реестра идентификационных номеров для таких судов. Для обеспечения реализации Глобального реестра, опираясь на опыт региональных семинаров-практикумов и программ технической помощи отдельным странам этих регионов, разработан механизм наращивания потенциала.

54. Дополнительная информация по международно-правовым документам, посвященным вопросам ННН-промысла, представлена в документе COFI/2014/4.2.

БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ В СЕКТОРЕ РЫБОЛОВСТВА

55. Вопрос безопасности на море в секторе рыболовства был поставлен на сессии КРХ 2012 года, когда Комитет а) приветствовал сотрудничество между ФАО, МОТ и ИМО в сфере обеспечения безопасности на море в приложении к рыбопромышленному сектору, отметив, что такое сотрудничество следует продолжать; б) выразил удовлетворение завершением разработки и публикацией нового стандарта безопасности для маломерных рыбопромышленных судов и завершением разработки новых руководящих принципов ФАО/МОТ/ИМО, нацеленных на оказание содействия компетентным органам в применении добровольных руководящих принципов по разработке, строительству и оборудованию рыбопромышленных судов всех типов и размеров¹⁴; и с) подчеркнул важность работы по обеспечению безопасности промысла и труда на море¹⁵. В отношении сотрудничества с другими учреждениями системы ООН, Комитет постановил, что ФАО следует сосредоточить внимание на проблемах, имеющих отношение к ее основному мандату, и объединить усилия с партнерами, с том числе посредством улучшения координации с другими межправительственными органами в рамках системы ООН¹⁶.

56. В 2001 году ФАО выпустила документ "Безопасность на море как неотъемлемый элемент управления рыболовством"¹⁷, где констатируется, что безопасность на море следует включать в общую систему управления рыболовством в каждой стране. В 2008 году в рамках глобального исследования ФАО профинансировала 16 конкретных мероприятий в разных странах мира с целью изучения взаимосвязи между безопасностью на море и практикой управления рыболовством по всему рыболовству или по конкретным видам промысла в каждой стране. Цель сводного доклада с результатами этих исследований конкретных мероприятий, который в настоящее время готовится к публикации, заключается в том, чтобы задокументировать (в целом) взаимосвязь между безопасностью на море и практикой управления рыболовством, а также предложить руководителям по рыболовству практические рекомендации относительно того, как они могли бы помочь повысить безопасность на море при промысле.

57. На втором совещании совместной Специальной рабочей группы ФАО/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам, которое проходило в штаб-квартире ФАО в 2007 году, была принята рекомендация о том, чтобы ИМО на основе консультаций с ФАО изучила возможность подготовки проекта соглашения, касающегося осуществления Протокола 1993 года. После того, как имеющий обязательную юридическую силу документ был разработан, на дипломатической конференции ИМО, проходившей в Кейптауне (ЮАР) 11-13 октября 2012 года, было утверждено Кейптаунское соглашение 2012 года об осуществлении положений Протокола 1993 года к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 года. Ожидается, что помимо повышения безопасности

¹⁴ Пункты 26 j) и k) доклада о работе 30-й сессии КРХ.

¹⁵ Пункт 66 g) доклада о работе 30-й сессии КРХ.

¹⁶ Пункт 63 доклада о работе 30-й сессии КРХ.

¹⁷ Циркулярное письмо Департамента ФАО по рыболовству и аквакультуре № 966.

на море при рыбопромысловых операциях, Кейптаунское соглашение, которое могло бы вступить в силу в течение нескольких лет, стало бы одним из полезных средств борьбы с ННН-промыслом, поскольку рыболовные суда, подпадающие под действие этого Соглашения, также подпадали бы под меры контроля государства порта. Недавно ФАО согласилась с просьбой ИМО об оказании содействия в подготовке и проведении региональных семинаров по осуществлению Кейптаунского соглашения, причем проведение первых таких семинаров запланировано на 2014 год.

58. Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (№ 188) была принята на 96-й Международной конференции труда (МКТ) МОТ в 2007 году. Цель Конвенции заключается в том, чтобы содействовать обеспечению достойных условий труда рыбаков на борту рыболовных судов с точки зрения соблюдения минимальных требований в отношении труда на борту судов, условий службы, помещений для экипажа и довольствия, обеспечения безопасности и гигиены труда, медицинского обслуживания и социального обеспечения. МОТ также приняла резолюцию о мерах контроля государства порта, в которой МОТ предлагается провести технические консультации по этому вопросу с ФАО и другими организациями.

59. Конвенция № 188 вступит в силу после ее ратификации десятью государствами-членами МОТ (в том числе восемью прибрежными государствами). МОТ, озабоченная медленными темпами ратификации Конвенции, организовала в Женеве 15-17 мая 2013 года Глобальный форум для диалога с целью обсуждения проблем в связи с осуществлением Конвенции, оценки того, как ее можно использовать в качестве инструмента для решения основных проблем этой отрасли, обмена передовым опытом, обмена информацией и рассмотрения мероприятий по продвижению Конвенции, а также для обмена последней информацией о состоянии предпринимаемых странами усилий по осуществлению и ратификации Конвенции № 188. Было обращено особое внимание на важность этого сектора для мировой продовольственной безопасности и необходимость борьбы с ННН-промыслом; кроме того, участники форума предложили Генеральному директору МОТ продолжить расширение стратегических партнерских связей с другими учреждениями системы ООН и международными организациями в интересах содействия согласованности политики и программ в рыбопромысловом секторе в интересах ратификации и действенного осуществления Конвенции № 188.

60. Краткий обзор последних мероприятий ФАО, направленных на поддержку внедрения Кодекса в части, касающейся безопасности на море в рыболовстве, приводится в документе COFI/2014/Inf.14.

МЕРЫ БОРЬБЫ С ПИРАТСТВОМ

61. 15 мая 2012 года ИМО провела Конференцию по наращиванию потенциала в области борьбы с пиратством у побережья Сомали. Главным результатом этой Конференции стало Заявление о совместных обязательствах в рамках стратегического партнерства в борьбе с пиратством в Сомали и у ее побережья между ИМО и другими учреждениями системы ООН, включая ФАО. На очередной 28-й сессии Ассамблеи ИМО, проходившей с 24 ноября по 4 декабря 2013 года, некоторые делегации упоминали ННН-промысел в контексте незаконной деятельности на море и призвали сотрудничать с другими учреждениями системы ООН.

ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЛОВА И СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ

62. Как помнят члены Комитета, на двадцать восьмой сессии КРХ в марте 2009 года ФАО было предложено разработать Международные руководящие принципы регулирования прилова и сокращения выбросов. И на двадцать девятой сессии (февраль 2011 года) КРХ утвердил

Руководящие принципы¹⁸ и рекомендовал ФАО обеспечить поддержку в наращивании потенциала и осуществлении этих Руководящих принципов. На тридцатой сессии КРХ Комитет предложил продолжать уделять внимание прилову и выбросам с тем, чтобы эти проблемы адекватно освещались в оценках работы по сохранению и управлению в рамках экосистемного подхода.

63. После утверждения этих Руководящих принципов, ФАО и ее партнеры активно взялись за разработку целого ряда глобальных и региональных проектов регулирования прилова в рамках общей стратегии действий ФАО. Подробно об этой работе говорится в документе COFI/2014/Inf.13.

64. Несмотря на достигнутые результаты, можно повысить действенность осуществления этих Руководящих принципов на основе следующих мероприятий:

- периодического обновления информации о выбросах в мировом морском рыболовстве и разработки средств мониторинга, учета и оценки выбросов как одного из компонентов потерь и отходов продовольствия в рыбопромышленных производственно-сбытовых цепочках;
- изучения положительных и отрицательных стимулов, связанных i) с внедрением операторами судов технологий сокращения последствий прилова и выбросов; и ii) социально-экономическими издержками в связи с реализацией альтернативных нормативно-правовых механизмов;
- расширения технического содействия в интересах проведения полевых испытаний и демонстрации технологий сокращения последствий прилова и выбросов, включая применение таких новых средств, как электронные системы мониторинга и учета.
- расширения сферы технической помощи ФАО в области контроля прилова и сокращения выбросов при промысле с использованием других видов орудий лова, например при ловле жаберными сетями и при траловом лове, при котором происходит взаимодействие с редкими, находящимися под угрозой исчезновения или охраняемыми видами; и
- расширения диалога с операторами рыбопромышленных судов и теми, кто распоряжается ресурсами, с целью налаживания связей между последними достижениями науки и техники, рыбопромышленниками, переработчиками, оптовиками, работниками розничной торговли, лицами, принимающими политические решения, и потребителями.

65. Комитету предлагается рассмотреть документ COFI/2014/Inf.13 и высказаться относительно того, как работу ФАО по действенному применению этих Руководящих принципов можно было бы ускорить и расширить с охватом других важнейших видов рыболовства, где также имеются озабоченности относительно прилова и выбросов.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ КОМИТЕТА

66. Комитету предлагается:

- а) высказаться относительно роли ФАО в составлении докладов о состоянии мирового рыболовства и аквакультуры, а также о том, как КРХ может наилучшим образом способствовать этому и извлечь из этого процесса пользу;
- б) высказаться относительно того, в какой степени издание СОФИА выполняет отведенную ему роль, и как можно повысить его отдачу;
- в) дать рекомендации относительно дальнейших направлений работы ФАО по этим вопросам;

¹⁸ www.fao.org/docrep/015/ba0022t/ba0022t00.pdf

- d) отметить кардинальное улучшение количества присланных ответов на вопросник и призвать членов сохранить или повысить свою приверженность заполнению вопросника для последующих докладов;
- e) дать рекомендации относительно рассмотрения содержания вопросника по Кодексу, а также относительно создания в перспективе электронной системы по этим вопросам с учетом содержания пункта 48;
- f) отметить ход выполнения Кодекса и рассмотреть вопрос о пробелах и ограничениях в отношении различных аспектов Кодекса и связанных с ним документов;
- g) дать руководящие указания относительно путей дальнейшего расширения и углубления применения Кодекса;
- h) принять к сведению состояние и осуществление международно-правовых документов и усилий по борьбе с ННН-промыслом;
- i) принять к сведению проделанную работу по обеспечению безопасности на море в секторе рыболовства, в том числе в рамках сотрудничества между ФАО, Международной организацией труда (МОТ) и Международной морской организацией (ИМО); и
- j) принять к сведению проделанную работу и дать рекомендации относительно того, как ускорить и расширить действенной применение Международных руководящих принципов регулирования прилова и сокращения выбросов.