



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

第二十四届会议

2014 年 9 月 29 日—10 月 3 日，罗马

委员会多年工作计划

内容提要

本文件载列了农委《2012-2015 多年工作计划》进展报告和《2014-2017 多年工作计划》草案。《2012-2015 多年工作计划》是农委的第一份多年工作计划，由主席团编制，并在 2012 年 5 月农委第二十三届会议上获得通过。农委多年工作计划根据《粮农组织革新图变近期行动计划》（简称《近期行动计划》）行动 2.70 至 2.72 中的建议编制而成。农委多年工作计划是一份滚动式计划，体现了农委的工作方式，根据农委 2012 年制定的模板进行编制。

建议委员会采取的行动

提请委员会：

- 1) 按照已批准的《2012-2015 多年工作计划》提出的总体目标和使命，审议实施工作进展报告，并提出改进建议；
- 2) 审议并批准载于本文附件的拟议《2014-2017 多年工作计划》。请委员会注意该份《多年工作计划》在上届农委会议所提交版本的基础上做出的改动，改动之处使用划线楷体字标注。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农委主席

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



m1260c

I. 背景

1. 农委第二十三届会议(2012年5月,罗马)审议、修改并最终批准了《2012-2015多年工作计划》草案。该份《多年工作计划》根据《粮农组织革新图变近期行动计划》(简称《近期行动计划》)行动2.70至2.72中的建议编制而成,符合《近期行动计划》中关于周期性的规定,包括计划所涉时间段以及向领导机构提交进展报告的时间安排。

2. 正如农委所强调,《2012-2015多年工作计划》是农委的第一份多年工作计划,是改善农委工作效率和问责制的一项重要步骤。该计划于2012年5月在农委第二十三届会议上获得通过。

II. 2012-2014年工作结果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

3. 农委第二十三届会议决定和建议为制定战略和优先重点以及编制预算奠定了坚实基础,已向理事会第一四五届会议和粮农组织大会第三十八届会议报告了决定和建议的内容,并经审议后获得通过。

4. 具体而言,农委第二十三届会议审议了粮农组织新的《战略框架》、当前农业相关问题(可持续集约化生产、《农药管理行为守则》)、畜牧相关问题(为支持可持续畜牧业发展而制定的《全球行动议程》)、经济社会发展相关问题(与改进粮食安全、可持续农业和农村发展相关的统计工作)、自然资源管理相关问题(气候变化背景下土地及水资源前景,以及“全球土壤伙伴关系”)。

5. 农委建议已反映在理事会第一四五届会议(2012年12月)和粮农组织大会第三十八届会议(2013年6月)报告中。

6. 农委就议程重点事项或专题问题组织了五场会外活动,主题分别是:
(1) 制定实现粮食和农业领域可持续消费和生产计划;(2) 发展中国家利用地热能促进实现粮食安全;(3) 与原产地挂钩的质量:实现可持续发展的途径之一 – 摩洛哥、巴西和几内亚介绍了在此方面的经验;(4) 防患于未然:挽救生命、拯救生计、节省费用 – 西非和西北非蝗虫防控成功案例;(5) 发布“全球农业生态区”数据门户网站。

B. 就全球政策和管理事项提出建议

7. 修订《农药管理行为守则》:新版《守则》于2012年5月提交农委第二十三届会议。农委注意到该《守则》对农业发展的重要作用,表示欢迎新版草案内容并建议提交一份最终版本供粮农组织、世界卫生组织(世卫组织)和联合国环境规划署(环境署)的领导机构通过。

8. 为确保采取更广泛、更具包容性的方式与所有利益相关者磋商，农委授权主席团开启一项进程，以提交最终版《守则》供粮农组织领导机构通过并随后提交世卫组织和环境署领导机构审议。

9. 主席团根据农委授权立即采取了行动，并召集粮农组织所有成员国和利益相关者在 2012 年 7 月至 8 月参与行动。在综合了各个国家、组织和专家意见后，并在世卫组织和粮农组织农药管理联合专家组的技术支持下，主席团于 2012 年 10 月 10 日通过了最终文本，并重新命名为《国际农药管理行为守则》。该《守则》于 2012 年 12 月在理事会第一四五届会议上获得通过，并于 2013 年 6 月在粮农组织大会第三十八届会议获得最终通过。

C. 有效规划农委工作

10. 农委报告：农委第二十三届会议审议情况汇编成为一份简明报告，包含了注重行动的具体建议，供粮农组织理事会和大会审议。

11. 农委在第二十三届会议期间批准了《2012-2015 多年工作计划》。闭会期间编写了《2012-2014 多年工作计划》进展报告，并提交农委第二十四届会议供审议和提出进一步建议。

12. 作为一份滚动式文件，《2014-2017 多年工作计划》已提交农委第二十四届会议供审议并通过。

13. 促进与其他技术委员会之间的协调：在审议农委《议事规则》第 I 条“主席团成员”方面，考虑到存在若干紧要问题以及需要在一定程度上在理事会各技术委员会之间，特别是与商品问题委员会之间达成协调一致，农委和商品委商定设立一个联合工作组，负责起草一个能同时满足两个委员会需求的版本。最终敲定了经修订的农委《议事规则》并提交农委第二十四届会议供通过。

14. 林委第二十届和第二十一届会议回顾了农委第二十二届会议上的讨论，呼吁两个机构在农林兼作、土壤和水资源等所有相关领域开展更加密切的合作。农委秘书处在与主席磋商的基础上，与林委合作编写了一份文件提交至林委第二十二届会议，文件明确了以下相关合作领域：

- 在景观层面实现可持续森林管理与农业和其他土地利用系统的结合；
- 采取综合方法实现粮食安全、农村扶贫、气候变化适应和减缓、生物多样性保护和自然资源可持续利用；
- 防治沙漠化和土地退化，解决森林滥砍滥伐和森林退化的根源问题；

- 推广开展农林兼作，以提高农村生产系统中木材和非木材产品的生产总量并促进生产多样化，同时增加环境效益并加强生态系统的存活力和抵御力，促进实现气候智慧型农业。

15. 起草农委议程：主席团经与秘书处密切磋商，制定了农委第二十四届会议议程。

D. 工作方法

加强闭会期间活动：

16. 按照已通过的《2012-2015 多年工作计划》，主席及主席团在秘书处协助下，在闭会期间召开了 9 次主席团例行会议，主席团由所有 7 个区域小组的代表构成。

17. 主席团收到了粮农组织应要求提交的关于为支持可持续畜牧业发展而制定的《全球行动议程》的最新实施情况，以及“全球土壤伙伴关系”和国际稻米委员会的最新进展。

18. 主席团商定，为保证透明度并确保所有区域小组能全面参与，欢迎各成员国的无发言权观察员视需列席农委主席团会议。

III. 建议委员会采取的行动

19. 提请委员会：

- a) 按照已批准的《2012-2015 多年工作计划》提出的总体目标和使命，审议实施工作进展报告，并提出改进建议；
- b) 审议并批准载于本文附件的拟议《2014-2017 多年工作计划》。请委员会注意该份《多年工作计划》在上届农委会议所提交版本的基础上做出的改动，改动之处使用划线楷体字标注。

附件 1 – 农业委员会多年工作计划 (2014-2017 年)

I. 农业委员会 2014-2017 年总体目标

农业委员会（农委）在严格选择的基础上，对农业和营养问题开展定期审议和评估，以建议成员国和本组织采取一致行动。就本组织与农业、畜牧、粮食、自然资源和营养有关的中长期全面工作计划向理事会提出咨询意见，重点是把与农业和农村发展相关的社会、技术、经济、制度和结构等各方面综合起来。在其职能范围内，向大会就全球政策和管理事项提出有充分依据、以行动为导向的意见和建议。

II. 2014-2017 年预期结果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

结果：针对与农委相关的问题，本组织制定有明确战略、定义明确的优先重点和计划方案，并为整个国际社会提供关于世界农业和畜牧业、粮食和营养以及自然资源管理状况的最新信息。

指标和目标：

- 总结汇报职能范围各领域的进展情况是农委例会的部分工作内容；
- 农委针对《战略框架》、《中期计划》以及《工作计划和预算》有关方面的建议，在理事会报告中得到反映。

产出：就本组织战略、优先重点、计划和预算提出清晰、明确和协商一致的建议，供理事会审议批准并为其指导意见和决策奠定坚实基础。

活动：

- 审议其职能范围内各领域现状，包括对区域小组和国际社会具重要性的问题；
- 审议《工作计划和预算》中与农委职能相关方面的实施情况；
- 就农委职能范围内相关战略、优先重点、计划和预算问题及时提出清晰、协商一致且周全的建议；
- 组织与议程上的重点事项或专题问题相关的会外活动；
- 在计划内会议期间处理时下关注的具体问题。

工作方法

- 主席与秘书处保持持续、有效的沟通。
- 主席团在秘书处支持下开展闭会期间工作，确定议程的重点主题。

B. 就全球政策和管理事项提出建议

结果：根据农委在其职能范围内提出的建议，粮农组织通过大会并考虑到各区域优先重点，就全球、各区域以及各成员国所面临的主要政策和管理事项提出明确、相关且有益的建议。

指标和目标：

- 成员国受益于农委会议的讨论结果，利用粮农组织报告提出的意见和建议来指导国内及区域内行动和政策；
- 农委在其职能范围内及时向大会就全球政策和管理事项提出明确且具体的建议；
- 农委针对全球政策和管理事项提出的建议在大会报告中得到反映。

产出：就政策和管理框架或文书向大会提出清晰、明确和协商一致的建議。

活动：

- 就农委会议中提出的相关全球政策和管理事项向大会报告；
- 审议相关国际文书状况，包括农委职能范围内的各项行为守则；
- 研究可能的解决方案，以支持各国分别或共同通过粮农组织及其他相关机构就农委职能范围内的事项或关切问题采取一致行动。

工作方法

- 通过主席和主席团与粮农组织相关部门和司处之间开展密切合作。
- 主席和主席团通过在闭会期间召开磋商会议，促进成员国参与农委工作。

III. 有效规划农委工作

结果：农委以行动为导向，以透明、包容性方式有效、高效开展工作。

指标和目标：

- 农委会议程重点突出；
- 农委报告简明扼要，向理事会和大会提出具体且注重行动的建议；
- 应在农委会议召开前四周以粮农组织所有语言提供会议文件；
- 闭会期间工作的连续性；
- 农委成员在农委工作规划和闭会期间工作中的参与程度。

产出:

- 2014 年通过农委《2014-2017 多年工作计划》；
- 2016 年提交农委《多年工作计划》进展报告。

活动:

- 研究改进会议组织工作的方式方法，包括更有效利用时间；
- 审议农委的做法和议事规则；
- 会外活动针对重点问题；
- 促进与其他技术委员会和区域会议之间的协调；
- 明确主席团选举和开展工作的方式，以加强闭会期间工作的连续性；
- 持续关注有效安排议程的制定和最终报告的起草工作；
- 促进农委成员以磋商方式参与农委的工作规划和闭会期间的工作。

IV. 工作方法

农委工作的基础是在其职能范围内对部门政策和管理的全球趋势开展研究审议。农委与粮农组织法定机构和其他机构开展合作，与计划委员会就战略和优先重点事项进行联络，与财政委员会就财政和预算事项进行联络。农委与粮农组织其他相关领导机构合作，并与活跃在农业、食品和营养领域的其他国际组织保持联络。在主席和主席团的推动下并在秘书处的积极支持下，农委定期开展闭会期间活动。农委鼓励并推动农民组织、私营部门和民间社会组织作为观察员参与农委工作。