



# 林业委员会

## 第二十六届会议

2022 年 10 月 3—7 日

**实施《联合国森林战略计划》，  
加强粮农组织对“国际森林安排”的贡献，  
包括“森林合作伙伴关系”及 2024 年中期审查**

### 内容提要

本文件着重介绍了自林委上届会议以来开展的活动以及粮农组织在落实《联合国森林战略计划》方面取得的进展，包括通过森林合作伙伴关系取得的进展。本文件还介绍了联合国森林论坛第十七届会议与粮农组织工作有关的成果，以及粮农组织为筹备 2024 年国际森林安排中期审查作出的贡献，包括作为森林合作伙伴关系主席开展的工作。

### 建议林委采取的行动

#### 提请林委：

- 欢迎粮农组织在支持全球森林目标、《联合国森林战略计划》和森林合作伙伴关系方面取得的进展和成就。

#### 林委不妨建议粮农组织：

- 继续支持落实《联合国森林战略计划》；
- 继续并加强其在森林合作伙伴关系中的领导作用，推动森林合作伙伴关系成员积极参与森林合作伙伴关系中期审查；
- 利用技术专长、数据和知识产品为联合国森林论坛的政策讨论作出贡献；

- 支持落实《联合国森林战略计划》的宣传和外联战略，以提高对森林多重惠益的认识，并通过战略的实施工作加强相关全球进程、倡议和活动对森林的宣传。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业司

副司长

Tiina Vahanen

电话：(+39) 06 570 55652

Tiina.Vahanen@fao.org

（请抄送：COFO@fao.org）

## I. 引言

1. 审议联合国森林论坛动态，支持落实《联合国森林文书》以及支持《2017-2030 年联合国森林战略计划》（包括支持实现全球森林目标及其关联目标）已成为区域林业委员会与林业委员会（林委）的固定议题。这方面的支持性工作也是粮农组织的一项主要任务，各成员在近几届会议期间一再提出相关要求，包括宣传可持续森林管理在可持续发展中的作用，将粮农组织的活动与《联合国森林战略计划》明确挂钩，以及报告相关实施情况<sup>1</sup>。
2. 《联合国森林战略计划》于 2017 年 4 月 20 日由联合国经济及社会理事会通过，随后于 2017 年 4 月 27 日由联合国大会通过。《联合国森林战略计划》包含一套六项普遍适用的自愿性全球森林目标及 26 个关联目标，计划于 2030 年前实现。2022 年 5 月 9 日至 13 日举行的联合国森林论坛第十七届会议就《联合国森林战略计划》实施、监测、评估和报告手段的落实以及国际森林安排中期审查的筹备工作进行了政策讨论。对国际森林安排的中期审查将在 2024 年举行的联合国森林论坛第十九届会议上进行。
3. 本文件概述了自林委上届会议以来开展的活动，并介绍了粮农组织在落实《联合国森林战略计划》方面取得的进展，包括通过森林合作伙伴关系取得的进展。文件还介绍了联合国森林论坛第十七届会议与粮农组织工作有关的成果，以及粮农组织为筹备 2024 年国际森林安排中期审查作出的贡献，包括作为森林合作伙伴关系主席开展的工作。

## II. 粮农组织与联合国森林论坛的协作

4. 粮农组织作为联合国系统组织，作为森林合作伙伴关系成员和主席，为《联合国森林战略计划》作出了重要贡献。粮农组织在林业司、林委和六个区域林业委员会各项重要倡议下开展的活动直接推动《联合国森林战略计划》所有全球森林目标及关联目标的实现。
5. “全球森林资源评估”<sup>2</sup>是对全球森林资源及其管理和使用情况进行的最全面、最权威的评估。利用该评估的数据，可以监测《联合国森林战略计划》各项全球森林目标的进展情况。粮农组织在其中作出了实质性贡献，包括提供了《2020 年全球森林资源评估》的最新量化数据，以及对联合国森林论坛旗舰报告《2021 年全球森林目标报告》进行了同行评审。

---

<sup>1</sup> COFO/2020/REP

<sup>2</sup> 关于全球森林资源评估的更多信息载于文件 COFO/2022/6.3

6. 2022年5月，第十五届世界林业大会发布《2022年世界森林状况：有助于促进绿色复苏和建设包容、有韧性的可持续经济的森林途径》<sup>3</sup>。《2022年世界森林状况》是对《联合国森林战略计划》以及2022年可持续发展问题高级别政治论坛深入审查可持续发展目标15的重要贡献<sup>4</sup>。

7. 根据林委第二十五届会议的建议<sup>5</sup>，粮农组织与联合国森林论坛秘书处合作编写了关于2019冠状病毒病（COVID-19）疫情对可持续森林管理影响的初步评估报告，并在联合国森林论坛第十六届会议上提交。

8. 粮农组织还助力实施全球森林筹资促进网络、《联合国森林战略计划》的宣传和外联战略，以及联合国森林论坛秘书处组织的专家组会（如2021年1月19日和2022年2月2日的“COVID-19对森林和森林部门影响评估会”，2021年11月17日的“国际森林安排中期审查筹备会”）。

### III. 粮农组织对森林合作伙伴关系的贡献

9. 根据林委第二十五届会议的建议<sup>6</sup>，粮农组织作为森林合作伙伴关系的成员和主席，继续并加强了自身在其中的领导作用，并为森林合作伙伴关系《2021-2024年工作计划》<sup>7</sup>的制定工作提供了支持。该《工作计划》的完整版和摘要以英文、法文和西班牙文提交给联合国森林论坛第十六届会议，随后又于森林论坛第十七届会议提交了更新版。

10. 粮农组织积极推动森林合作伙伴关系《工作计划》的落实，包括领导、支持并主持森林合作伙伴关系的会议，支持其全球宣传工作，就相关技术问题提供技术专长和咨询，以及通过经常性活动和联合倡议支持《工作计划》的实施。

11. 开展的行动包括：

- 自林委第二十五届会议以来，森林合作伙伴关系举行了两次线上工作组会议，制定新的《工作计划》；还举行了四次线上成员会议，讨论开展何种活动，以协调一致、协同配合的方式支持《联合国森林战略计划》的落实；

---

<sup>3</sup> 关于《2022年世界森林状况》的更多信息载于文件 COFO/2022/2

<sup>4</sup> <https://hlpf.un.org/home>

<sup>5</sup> COFO/2020/REP，第33.c段。

<sup>6</sup> COFO/2020/REP，第33.f段。

<sup>7</sup> <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/04/CPF-Work-Plan-2021-2024-update-April-2022.pdf>

- 森林合作伙伴关系发布了两份联合声明：《促进可持续性发展：COVID-19 疫情森林应对方案》（2020 年）<sup>8</sup>，推动将森林以及森林以外各类树木的保护、恢复和可持续管理纳入复苏措施，以解决 COVID-19 疫情的成因和影响并实现可持续发展；《扭转毁林形势的挑战和机遇》（2021 年）<sup>9</sup>，介绍关于毁林状况和森林所提供多维度服务的科学结论，以支持各个国家及其他主要利益相关方解决毁林问题；
- 森林合作伙伴关系还发布了：扩充版政策简报《非洲的森林、树木和减贫》（2021 年）<sup>10</sup>，介绍非洲的减贫战略，推动各级行动；小册子《扭转毁林趋势 - 森林合作伙伴关系旗舰倡议》（2021 年）<sup>11</sup>，介绍森林合作伙伴关系成员关于这一问题的旗舰计划和倡议；出版物《森林相关全球核心指标组状况和趋势》（2022 年），介绍核心指标组概况，以及关于这 21 项指标现状和趋势的最新数据<sup>12</sup>；
- 森林合作伙伴关系还组织了以下宣传活动：在 2021 年高级别政治论坛期间举办了题为“森林在危机时期的作用：构建可持续生产和消费模式，扭转毁林趋势”的活动<sup>13</sup>；在气候公约缔约方大会第二十六届会议期间举办了题为“扩大行动，扭转毁林趋势”的活动；在联合国森林论坛第十六届和第十七届会议期间分别举办了题为“扭转毁林趋势”的活动和“森林合作伙伴关系之友会议”<sup>14</sup>；在第十五届世界林业大会期间举办了“森林合作伙伴关系对话：气候变化、冲突和粮食不安全 - 应对危机影响的森林解决方案”、“森林在疫情后复苏中的作用特别活动：重新想象森林的未来”<sup>15</sup>、“旺加里·马塔伊奖颁奖典礼”<sup>16</sup>和“冠军观点：旺加里·马塔伊奖获得者特别嘉宾讨论”<sup>17</sup>；在全球景观论坛期间举行了题为“我们应如何利用森林建设未来？”的直播<sup>18</sup>；在“斯德哥尔摩+50”国际会议期间举办了题为“森林保护、恢复和可持续利用：环境和经济复苏基石”的活动<sup>19</sup>；

---

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/3/cb5686en/cb5686en.pdf>

<sup>9</sup> <https://www.fao.org/3/cb5879en/cb5879en.pdf>

<sup>10</sup> <https://www.iufro.org/science/gfep/regional-activities/forests-trees-and-poverty-alleviation-in-africa/>

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb7451/en>

<sup>12</sup> <https://www.fao.org/collaborative-partnership-on-forests/publications/en>

<sup>13</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=20000&nr=7392&menu=2993>

<sup>14</sup> <https://www.un.org/esa/forests/events/friends-of-cpf-meeting/index.html>

<sup>15</sup> <https://programme.wfc2021korea.org/en/session/9d553162-9e8f-ec11-a507-a04a5e7d20d9>

<sup>16</sup> <https://programme.wfc2021korea.org/en/session/9f553162-9e8f-ec11-a507-a04a5e7d20d9>

<sup>17</sup> <https://programme.wfc2021korea.org/en/session/a0553162-9e8f-ec11-a507-a04a5e7d20d9>

<sup>18</sup> <https://news.globallandscapesforum.org/56583/how-should-we-use-forests-to-build-the-future/>

<sup>19</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=t6Xz3KJYezg>

- 粮农组织还更新了森林合作伙伴关系的多语种网站，该网站现在更安全、更易于使用、更加现代化，并与移动设备兼容。

12. 本报告期目前正在开展或已完成的联合倡议共有九项，粮农组织牵头或联合牵头其中五项，并是其他三项的合作伙伴。另有两项联合倡议正在筹备之中，其中一项由粮农组织牵头。此处只报告由粮农组织牵头的倡议，其中值得关注的成果有：

- **精简全球森林相关报告工作：**该联合倡议的重点是统一各类关于森林资源及其管理的报告工作，充分利用各种进程和公约的报告。该倡议旨在提高森林相关数据和信息的覆盖面、质量和透明度，并减轻各国在森林方面的报告负担。重点工作有改进原始森林的报告方法，修订术语和定义，改进“2025年森林资源评估”的报告工作，以及推进森林相关全球核心指标组的工作。粮农组织结合森林合作伙伴关系各成员的意见，编写了一份简明而全面的出版物，介绍森林相关全球核心指标组的所有构成指标及其现状和趋势。出版物《森林相关全球核心指标组状况和趋势》是《2022年世界森林状况》报告的辅助文件，可在森林合作伙伴关系网站上查阅<sup>20</sup>。这是精简全球森林相关报告工作、减轻各国报告负担、提高森林相关数据覆盖面、质量和透明度的一个重要里程碑；
- **可持续提供木材，建设可持续世界：**在这项倡议下，开展关于可持续木材价值链的国家和国际政策对话，建立制度安排，促进创新，重点是：推动可持续投资；推动可持续贸易；采取措施提高附加值和材料使用效率；将中小型企业、小农和森林社区纳入其中；支持将木材纳入生物经济。该倡议支持若干非洲国家建设可持续木材价值链、建立制度安排及促进创新。在喀麦隆，该倡议支持的活动包括对一个木材推广中心进行重组，以及制定路线图，加强面向非洲大陆内部市场的木材价值链建设。在肯尼亚，为木材价值链吸引投资提供支持，并以对中小型企业的投资为重点。在乌干达，开发决策工具，用于优化森林恢复投资的环境和社会经济效益；
- **森林教育：**该倡议的工作旨在支持有效、全面、包容的森林教育和知识分享系统，使所有森林利益相关方受益。森林合作伙伴关系各成员认识到，改善森林教育对于充分发挥森林和树木对于全球和国家层面实现可持续

---

<sup>20</sup> <https://www.fao.org/collaborative-partnership-on-forests/publications/en>



发展目标及其他森林相关目标的贡献至关重要。2021年6月22日至24日，以森林教育方面的六份区域评估和专家协商报告为基础，举行了国际森林教育会议<sup>21</sup>；启动实施免费在线课程“合法且可持续的供应链”；为森林管理人员的森林教育信息分享与交流在线平台开发原型；发布出版物《促进生态系统恢复：农林混作农民田间学校》和《增强应对能力：小规模林业农民田间学校》。

- **筹备中：扭转毁林趋势：**这是一项正在制定的联合倡议，旨在加强联合国系统内外的当前努力，扭转毁林趋势，落实联合国秘书长的“扭转毁林趋势”倡议，并为“联合国生态系统恢复十年”提供支持。为支持这一倡议并落实林委第二十五届会议的建议<sup>22</sup>，森林合作伙伴关系以所有联合国官方语言发布了联合声明《遏制毁林趋势：挑战与机遇》的内容提要<sup>23</sup>，并发布了一份小册子<sup>24</sup>，介绍了关于这一主题的旗舰方案和倡议。该声明介绍了关于毁林状况和森林所提供多维度服务的科学结论，以支持各个国家及其他主要利益相关方解决毁林问题。根据设想，在该倡议下，将制定《扭转毁林趋势全球行动计划》，以加快实现有关毁林的国际商定目标，并落实联合国秘书长执行委员会2019年10月9日的决定；
- **森林合作伙伴关系宣传者网络：**该网络就森林和树木的多重惠益加强宣传工作和协调统一的外联工作。根据该网络的建议，联合国森林论坛第十五届和第十六届会议商定，2021年国际森林日主题为“森林恢复—通往复苏与福祉之路”，2022年主题为“森林与可持续生产和消费”，2023年主题为“森林与健康”。该网络在国际森林日向全球广泛传递林业信息，为集中且有针对性的宣传创造条件。该网络还支持旺加里·马塔伊奖的外联活动以及《联合国森林战略计划》宣传和外联战略的实施；
- **旺加里·马塔伊奖：**森林合作伙伴关系定期评选“旺加里·马塔伊森林冠军奖”，表彰为改善世界森林及以森林为生人民的生活做出了非凡努力的个人。过去几年来，六位杰出的森林人物因其在本地社区乃至更大范围内的励志行动而获得该奖项。2022年5月5日，在第十五届世界林业大会期间举行了2022年“旺加里·马塔伊森林冠军奖”的颁奖活动。

---

<sup>21</sup> <https://www.fao.org/forestry/forest-education/conference/en/>

<sup>22</sup> COFO/2020/REP 第22.j段。

<sup>23</sup> <https://www.fao.org/3/cb5879en/cb5879en.pdf>

<sup>24</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb7451en>

世界各地 170 多篇新闻文章及各类节目报道了此次活动。森林合作伙伴关系将该奖项授予喀麦隆活动家 Cécile Ndjebet，表彰她在保护和改善森林以及倡导性别平等方面做出的杰出贡献。通过这个奖项，森林合作伙伴关系表彰了基层运动和社区的宝贵工作，支持敢说敢干、积极活跃的形象代言人启迪他人，激发创新和行动。

#### IV. 国际森林安排审查

13. 对国际森林安排各项目标落实成效的中期审查遵循以下文件的要求：经济及社会理事会（经社理事会）第 2015/33 号决议<sup>25</sup>，特别是第一部分“2015 年后国际森林安排”和第十二部分“对国际森林安排的审查”；《联合国森林战略计划》第四部分（经社理事会第 2017/4 号决议附件一）<sup>26</sup>，要求评估《联合国森林战略计划》的执行进展以及联合国森林论坛对落实《2030 年议程》的贡献；经社理事会第 2021/6 号决议，要求审查工作还必须包括对《联合国森林战略计划》宣传和外联战略成效的审查。国际森林安排由联合国森林论坛及其成员、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资促进网络及信托基金组成。

14. 联合国森林论坛第十七届会议的成果载于 E/CN.18/2022/L.4 号文件<sup>27</sup>，2024 年国际森林安排成效中期审查的拟议筹备行动载于 E/CN.18/2022/L.4 号文件附件 1。作为森林合作伙伴关系的主席和成员，粮农组织需要就国际森林安排中期审查提出意见，特别是向森林合作伙伴关系提供意见。中期审查进程的结果将为包括森林合作伙伴关系在内的国际森林安排接下来到 2030 年的工作和模式提供指导。

---

<sup>25</sup> <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=E%2FRES%2F2015%2F33&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

<sup>26</sup> <https://daccess-ods.un.org/tmp/7697350.38280487.html>

<sup>27</sup> <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/05/E-CN.18-2022-L-4-UNFF17-Draft-omnibus-resolution-Adv-Unedited.pdf>