

2007年1月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

农业委员会

第二十届会议

2007年4月25-28日，罗马

土地改革和农村发展国际会议： 结果及后续行动

1. 农业委员会在 2005 年 4 月举行的第十九届会议上，核准了巴西提出的粮农组织召开土地改革和农村发展国际会议的建议。该建议于 2005 年 6 月得到了理事会第一二八届会议的批准。土地改革和农村发展国际会议于 2006 年 3 月 7-10 日在巴西阿雷格里港举行，其结果已提交 2006 年 11 月举行的世界粮食安全委员会（粮安委）。理事会在第一三一届会议上核准了粮安委的结论，农委在第二十届会议上应审议土地改革和农村发展国际会议的建议，并酌情向粮安委提交相关建议，供其在 2007 年举行的第三十三届会议上审议。
2. 在核准土地改革和农村发展国际会议的建议时，粮安委和理事会均重申了粮农组织在支持农村穷人获取土地从而减少贫困和饥饿并促进可持续农村发展的核心作用，粮农组织 1945 年的大会首次确定了这种作用，后来 1996 年的世界土地改革会议和 1979 年的世界土地改革和农村发展会议、1996 年世界粮食首脑会议和世界粮食首脑会议：五年之后也确认了这一作用。还认识到，仅获取土地尚不够，需要通过获取其它生计、资产和服务以及促进平等的有利政策环境和赋予权利以及穷人民主参加影响他们福利的决策给予补充。土地改革和农村发展国际会议大力赞同这种意见，即土地改革和农村发展对实现世界粮食首脑会议和千年发展目标关于减少贫困和饥饿以及促进可持续发展的目标至关重要。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

3. 土地改革和农村发展国际会议为呼吁人们关注农村的饥饿和贫困情况提供了及时的机会。尽管几十年来取得了进展，但需要增加获取土地和其它生计资产的机会仍然是世界许多地方的一个紧迫问题。持续的农村贫困和无土地现象导致对粮农组织技术支持的需求增加，以制定适当的土地占有和管理制度，并加强农村机构，促进农村穷人的生计和权利。粮农组织因其通过将规范计划与实地计划相结合并作为知识和专长的一个“仓库”而在土地占有制和加强农村机构方面的工作得到全球的承认。测试土地改革对粮农组织及其成员国的重要性将是其促进粮农组织相互竞争的重点之间适当平衡的程度，确保适当的结构和对增加切实公平获取土地的紧迫问题以及加强农村穷人的农村机构的资源分配。

4. 巴西代总统 José Alencar Gomes da Silva 阁下和粮农组织总干事宣布土地改革和农村发展国际会议开幕，大约有 1 400 名与会者参加了会议。有 92 个成员国派代表出席了会议，其中有 25 位部长，8 个联合国机构、6 个政府间组织和 150 多个民间社会组织也参加了会议。39 个代表团团长和罗马教廷就土地改革和农村发展方面的进展发表了讲话。提交了 40 份国家报告和国家利益相关方准备的 30 份个案研究。民间社会与政府代表之间的公开讨论认识到对话和有效公共政策对更公平获取土地及农村发展作为粮食安全和人类尊严的一个条件的重要性。27 次主题会议使与会者能够就与土地改革和农村发展相关的主题进行讨论。一个平行的民间社会论坛吸引了来自 210 个组织和 66 个国家的 300 名与会者。大会在闭幕会上以鼓掌方式一致通过了土地改革和农村发展国际会议的宣言。该宣言建议：

- 通过一个全球、区域、国家和地方一级的持久平台建立适当的机制，使社会对话、合作以及监测和评价土地改革和农村发展的进展制度化；
- 世界粮食安全委员会与农业委员会密切合作，采取适当措施落实土地改革和农村发展会议宣言；
- 关于土地改革和农村发展的国际伙伴关系举措；
- 世界粮食安全委员会在世界粮食首脑会议 10 周年之际举行多种利益相关方对话；
- 理事会审查进一步后续行动机制的可能性。

5. 土地改革和农村发展国际会议以后举行的粮安委和理事会的会议认识到土地改革和农村发展对消除饥饿及贫困的重要性，并进一步认识到粮农组织在建设机构能力、提供关于土地改革和农村发展的政策咨询和技术援助以及通过获取土地和其它自然资源及服务赋予农村穷人和妇女权利方面应发挥重要作用。尽管有这种共识，粮安委和理事会成员就如何最好地落实土地改革和农村发展宣言的建议表示了各种不同的意见。

6. 土地改革和农村发展国际会议的建议与粮安委和理事会的建议一起在很大程度上反映了目前在粮农组织的正常计划内开展的活动，这些活动通过预算外资源

得到了具体倡议的支持，以帮助确保切实公平获取土地和其它生计资产，将特别重点放在性别和社会公正方面，通过加强与民间社会组织和联合国其他组织，尤其是国际农发基金的合作，将其更全面地纳入粮农组织的日程。目前在正常计划内开展的活动以及具体举措方面取得了实质性进展，由于各区域的许多成员国通过土地改革和农村发展国际会议积极承认这些问题的重要性因而取得了新的势头。粮农组织关于土地占有制、土地管理、获取农业土地和其它自然资源的正常和实地计划活动继续在全球、区域和国家及地方各级为政策和技术援助、与有关利益相关方的社会对话以及在这些方面通过其本身的技术和项目活动并通过其与包括国际农发基金、联合国人居署、世界银行和区域开发银行、穷人法律授权委员会、非洲联盟、千年挑战公司等在内的许多组织的积极伙伴关系提供一个平台。世界土地改革和农村发展国际会议期间提出的一些国际伙伴关系倡议目前正在落实，包括技术合作计划资助的关于土地占有制、土地利用管理及相关法律方面的葡萄牙语地区能力建设计划。粮农组织的计划和活动也有助于加强农村公共部门机构向农村穷人提供服务的能力，以提高他们的生产率和收入，并加强自主、代表性生产者和工作组织、合作社及以社区为基础的组织支持其成员的生计活动并使他们在政策对话中具有发言权的自主能力。作为其特别论坛计划的一部分，粮安委第三十二届会议包括一个成功的题为“土地改革和农村发展”的多种利益相关方对话。最后，作为土地改革和农村发展国际会议近期的进一步后续行动，粮农组织回应成员国对非洲、亚洲及拉丁美洲区域技术合作计划项目的申请，支持政府、民间社会和私营部门之间的政策对话，并促进国家内部和国家之间共享经验教训。

7. 粮农组织仍然承诺协助成员国以包含性别、社会公平和环境可持续的方式增加获取土地的机会和体制能力，促进扶贫农村发展。