



## Transformation des systèmes alimentaires Reconstruire pour transformer durant la phase de réponse et de redressement

© FAO

### La problématique

Les perturbations engendrées par la crise de la covid-19 ont mis en lumière les nombreuses fragilités des systèmes alimentaires contemporains. Parmi les défis à relever, il est possible de citer l'accès à des denrées saines et nutritives à des prix abordables lorsque les mouvements sont limités et les marchés fermés, ainsi que la vulnérabilité des employés (du point de vue de la santé et des revenus) dans l'ensemble du système alimentaire. Les sociétés et les industries sont menacées, particulièrement les micro-, petites et moyennes entreprises, des producteurs aux transporteurs et détaillants, en passant par les fabricants, négociants ou transformateurs alimentaires.

Ceux qui travaillent sur des produits périssables, à forte intensité de main-d'œuvre et de haute valeur, essentiels pour une nutrition de qualité (comme les fruits et légumes, le poisson et les produits aquacoles, la viande et les produits laitiers) ont été affectés de manière disproportionnée. Dans beaucoup de pays, le nombre important de personnes qui travaillent dans le secteur informel à différents niveaux du système alimentaire n'a fait qu'amplifier les effets de la crise sur les moyens d'existence. La pandémie de covid-19 a aussi mis en exergue les vulnérabilités des pays qui dépendent des importations d'intrants agricoles et de produits alimentaires, incitant à jeter un nouveau regard sur la création de chaînes de valeur plus courtes pour accroître la souplesse du marché et sa prévisibilité, mais aussi pour aider les producteurs à éviter les pertes.

La pandémie a aiguisé notre regard sur bon nombre de problèmes contemporains, comme la résistance aux antimicrobiens, les zoonoses, le changement climatique, la fraude alimentaire et la numérisation des systèmes alimentaires, autant de problèmes ayant des implications potentiellement considérables pour la sécurité sanitaire des aliments. De même, l'importance que revêtent la préservation et la protection des ressources environnementales et de la biodiversité pour maintenir une zone tampon naturelle contre les maladies a mis en lumière le degré important de destruction de l'habitat naturel associé aux changements d'affectation des sols<sup>1</sup>.

Toutefois, les perturbations des systèmes alimentaires créent aussi des occasions pour impulser une transformation à plus long terme. La crise a montré à quelle rapidité de nombreux maillons du système alimentaire ont réagi face à la crise. Beaucoup d'entreprises ont dû renoncer aux approches de maintien du statu quo et avoir recours à de nouveaux circuits d'approvisionnement en intrants, créer des marchés nouveaux et plus circonscrits, accorder davantage d'attention à la gestion des stocks afin de renforcer la résilience face à de futures perturbations, échelonner les plans d'investissements et revoir les pratiques en matière de santé et sécurité au travail du personnel, ainsi qu'en planification des ressources humaines, face à une demande accrue ou à l'absentéisme.

### Budget

50 millions d'USD

### Calendrier

2020-2024 (quatre ans)

### ODD



### Notes d'orientation associées de la FAO sur la covid-19

- ▶ Quelles mesures face au risque que représente la covid-19 pour la chaîne d'approvisionnement alimentaire?
- ▶ *Adjusting business models to sustain agrifood enterprises during COVID-19*
- ▶ *Urban food systems and COVID-19: The role of cities and local governments in responding to the emergency*
- ▶ *Food safety in the time of COVID-19*
- ▶ *Mitigating risks to food systems during COVID-19: Reducing food loss and waste*
- ▶ *The opportunity for digital transformation*

<sup>1</sup> Voir Institut des ressources mondiales. 2020. *Is Destruction the Inevitable Fate of Our Forests?* Washington, DC. <https://www.wri.org/blog/2020/06/destruction-inevitable-fate-our-forests>

De telles actions auront des répercussions à plus long terme pour l'innovation sociale et organisationnelle, l'innovation haute et basse technologie, l'automatisation, la numérisation et les technologies de protection des travailleurs, des consommateurs et de tous ceux qui sont impliqués dans les opérations de récupération, de redistribution et de mise au rebut des produits alimentaires.

Néanmoins, certains des défis fondamentaux à plus long terme pour la durabilité des systèmes alimentaires ont encore besoin d'être surmontés et intégrés dans les plans de réponse et de relèvement. D'ores et déjà, on constate que nombre de systèmes alimentaires ne sont pas à la hauteur des aspirations du Programme de développement durable à l'horizon 2030. La pauvreté et la faim restent endémiques, alors que l'obésité, et ses coûts pour la santé et l'économie, ne cessent de grimper. Les systèmes alimentaires contribuent de manière importante aux émissions anthropiques de gaz à effet de serre et jouent un rôle clé dans le changement d'affectation des sols et la perte de biodiversité. À leur tour, ils sont affectés de façon importante par le changement climatique.

## L'action

L'initiative sera structurée autour de cinq objectifs clés, étayés par un sixième ensemble d'interventions visant à améliorer le cadre politique et institutionnel pour encourager la coordination et la cohérence. La combinaison des actions proposées sera adaptée en fonction des réalités du système alimentaire concerné. Les interventions ne s'attacheront pas exclusivement à soutenir les acteurs au cœur de la chaîne alimentaire, mais elles reconnaîtront le rôle catalyseur qu'ils peuvent jouer pour faire en sorte que les interventions le long de la chaîne de valeur soient coordonnées et s'associent pour un impact transformationnel. En intervenant pour soutenir une meilleure fonctionnalité de ces systèmes durant la réponse et le redressement, il est impératif d'adopter une approche holistique pour analyser les contraintes et les compromis nécessaires à leur résolution.

### 1 Innovations pour accroître l'efficacité, l'inclusion et la résilience des chaînes d'approvisionnement alimentaire

- ▶ Soutenir la conception et la mise en œuvre de mesures pour éviter les perturbations logistiques dans les transports, augmenter les installations de stockage et les infrastructures de refroidissement et garantir le bon fonctionnement des marchés de gros et de détail, également grâce à un accès à des informations en temps réel sur le fonctionnement des systèmes de distribution.
- ▶ Renforcer les capacités pour établir un équilibre approprié entre les chaînes d'approvisionnement mondiales et locales, en mettant l'accent sur des pratiques innovantes pour soutenir un accès continu au marché pour les petits fournisseurs de produits alimentaires, et en particulier sur les programmes d'approvisionnement en denrées, l'intégration dans des programmes d'assistance alimentaire et d'autres innovations du marché.
- ▶ Exploiter le pouvoir de l'innovation numérique pour relier les producteurs aux consommateurs par la promotion de l'adoption de solutions numériques, comme les plateformes en ligne de commerce électronique ou les services de livraison et la commercialisation, ou la technologie des chaînes de blocs comme un élément des systèmes de traçabilité et de certification.
- ▶ Renforcer les interactions rurales-urbaines, accroître les capacités des producteurs urbains et périurbains de denrées nutritives et saines, améliorer les capacités de stockage des aliments et promouvoir un approvisionnement efficace en denrées alimentaires.

### 2 Garantir la sécurité sanitaire des aliments et la qualité nutritionnelle des régimes alimentaires

- ▶ Fournir une assistance technique et des conseils sur mesure pour améliorer la gestion de la sécurité sanitaire des aliments le long des chaînes alimentaires pour éviter les maladies. Éviter ou réduire les perturbations commerciales en appliquant des mesures de gestion de la sécurité sanitaire des aliments fondées sur le risque qui soient appropriées pour les systèmes de production nationaux et locaux, y compris les installations d'élevage et les abattoirs, et conformes aux normes du Codex Alimentarius.
- ▶ Renforcer les capacités des acteurs le long de la chaîne d'approvisionnement à proposer et choisir des produits nutritionnellement plus valides, en encourageant une qualité supérieure et une plus grande variété de produits sûrs et nutritifs pour un régime alimentaire sain, conjugué à une éducation en matière de nutrition au niveau des consommateurs.

### 3 Réduire les pertes et le gaspillage alimentaires

- ▶ Introduire de nouvelles technologies et des solutions innovantes pour améliorer les infrastructures des marchés de produits frais et les installations de transformation, la gestion et les technologies post-récolte, et la gestion de la chaîne de froid, notamment grâce à une énergie propre.

### 4 Soutenir et renforcer les entreprises agroalimentaires

- ▶ Développer des capacités de gestion des risques fondées sur la saisie des données et l'accès le long de la filière (par exemple, en utilisant une chaîne de blocs) pour négocier un virage vers des modèles commerciaux plus résilients et plus durables et des mesures pour prévenir l'infection et la contamination des lignes de production, en accordant une attention particulière à la santé au travail.

- ▶ Renforcer les associations du secteur privé le long des filières alimentaires afin de soutenir la coopération et la mise en commun des ressources pour la conception technologique et l'investissement dans l'espace préconcurrentiel.
- ▶ Renforcer les partenariats public-privé pour valoriser les produits alimentaires traditionnels qui contribuent à des régimes alimentaires sains et préservent le patrimoine social et culturel.

#### 5 Encourager l'investissement dans une relance verte des filières alimentaires

- ▶ Personnaliser les outils financiers et les mécanismes d'atténuation des risques (fonds de liquidités du secteur privé, dons, fonds de garantie, report d'échéances, emprunt et conversion de créances en fonds propres) en fonction des besoins des bénéficiaires, y compris les petites entreprises, et concevoir des conditions liées à des pratiques et des investissements durables, tels que l'adoption de technologies à bon rendement énergétique et la formation du personnel en pratiques durables et résilientes au climat.
- ▶ Construire des pipelines d'investissements, en ciblant les investissements tant privés que publics, pour soutenir la transition vers des systèmes alimentaires plus résilients et plus durables, par le biais d'une analyse rapide et appropriée de la chaîne de valeur et par le renforcement des capacités de modélisation commerciale.

#### 6 Améliorer le cadre politique et institutionnel

- ▶ Soutenir l'analyse des principaux compromis auxquels sont confrontés les acteurs et les décideurs des systèmes alimentaires, y compris la cartographie des personnes vulnérables, environnement de vente alimentaire au détail et les moyens d'accès physique et économique à des aliments nutritifs, notamment des approvisionnements produits en zones urbaines et périurbaines.
- ▶ Promouvoir le dialogue pour faciliter l'interaction des sciences, de l'expérience et des politiques afin d'éviter de nouveaux risques et pour tirer parti de nouvelles chances de construire des systèmes alimentaires plus durables et plus résilients en soutenant l'établissement de mécanismes de gouvernance alimentaire multipartites et plurisectoriels au niveau infranational, national, régional et mondial.
- ▶ Forger des solutions collectives afin de garantir que la transformation des systèmes alimentaires remplit ses objectifs et ses engagements sociétaux, en renforçant les capacités en matière d'examen et d'élaboration de politiques et de pratiques à l'échelle nationale pour s'attaquer aux problèmes soulevés par la covid-19, tout en encourageant une coordination stratégique entre les secteurs et les parties prenantes.

## Résultats attendus

Le relèvement de cette crise aux multiples visages doit déboucher sur de nouvelles pratiques et de nouveaux modèles. Les interventions proposées visent à «reconstruire en mieux» en catalysant la transformation vers des systèmes alimentaires résilients face aux chocs, garants de la santé et du bien-être individuels, moteurs d'inclusion et favorables à la viabilité environnementale et économique tout en augmentant l'efficacité et en réduisant le gaspillage. Le programme soutiendra les pouvoirs publics et les parties prenantes de cette transformation au cours des différentes étapes de la situation d'urgence provoquée par la covid-19 et durant le relèvement de l'après-crise. Il devrait avoir les résultats suivants:

- 1 **Adoption accrue d'innovations techniques et institutionnelles** pour améliorer la logistique et de la distribution des intrants et des produits alimentaires ainsi que les pratiques d'approvisionnement en denrées alimentaires, en faisant la promotion de chaînes d'approvisionnement locales plus courtes comme élément de modèles plus durables, plus résilients et plus souples de distribution de produits alimentaires.
- 2 **Capacités renforcées pour accroître la sécurité sanitaire des aliments et la qualité nutritionnelle dans l'ensemble des systèmes alimentaires**, en mettant l'accent sur des capacités accrues d'absorption et d'adaptation qui facilitent un glissement rapide vers un «mode d'urgence» tout en maintenant la sécurité sanitaire des aliments, en repensant et en élargissant les infrastructures, la réglementation et les technologies relatives à la sécurité sanitaire des aliments, y compris la santé publique en général et les causes ayant conduit à la pandémie, et en favorisant des approches sensibles à la nutrition le long des chaînes d'approvisionnement.
- 3 **Plus grandes capacités à réduire les pertes et le gaspillage alimentaires d'une manière inclusive et durable**, grâce à l'innovation (comme la reformulation des produits), la transformation et la conservation de produits alimentaires nutritifs, sains et de meilleure qualité, en utilisant des aliments traditionnels qui sont socialement, économiquement et environnementalement viables, y compris ceux ayant une durée de conservation plus longue.
- 4 **Capacités accrues des entreprises agroalimentaires et des parties prenantes de la chaîne de valeur**, en tant que moteurs clés de la transformation des systèmes alimentaires et d'un relèvement durable après la covid-19, notamment grâce à leur interaction avec le secteur public et d'autres parties prenantes clés, telles que les producteurs et les consommateurs.



- 5 **Attraction d'investissements pour une relance verte des filières alimentaires**, pour remédier aux perturbations à court terme des systèmes alimentaires provoquées par la covid-19, tout en jetant les bases d'un relèvement inclusif, résilient et respectueux de l'environnement après la crise, notamment par l'introduction de clauses de durabilité pour l'octroi de mesures de relance économique et de produits financiers et par la réduction des niveaux élevés de risque.
- 6 **Environnement politique et institutionnel amélioré** aux niveaux mondial, régional, national et infranational, afin de garantir une action concertée et la durabilité des interventions réalisées pour s'attaquer aux impacts immédiats tout en soutenant la transition vers des systèmes alimentaires plus durables qui sont plus en harmonie avec la nature et qui soutiennent des régimes alimentaires sains pour tous.



## Partenariats

En assumant un rôle de chef de file dans la réponse à la crise de la covid-19 et le redressement, la FAO renforcera ultérieurement ses partenariats avec de nombreuses parties prenantes diverses des systèmes alimentaires aux niveaux mondial, régional, national et local, en encourageant les innovations institutionnelles nationales nécessaires pour appuyer un développement durable des systèmes alimentaires et en promouvant l'Organisation comme un partenaire de développement de premier plan pour soutenir la transition vers des systèmes alimentaires plus résilients et plus durables.

Des partenariats stratégiques seront noués avec des organisations internationales telles que le Centre du commerce international, la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, le Programme des Nations Unies pour le développement, l'Organisation des Nations Unies pour le développement industriel, le Forum économique mondial, l'Organisation mondiale de la Santé, l'Organisation mondiale du commerce, le Programme des Nations Unies pour l'environnement et des organismes régionaux pertinents. Le programme aura aussi recours au Programme pour des systèmes alimentaires durables du Réseau One Planet pour s'allier avec des gouvernements, des groupes de la société civile, des entreprises et des instituts scientifiques. Un engagement est aussi prévu avec des institutions financières internationales, telles que la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, le Fonds international de développement agricole, la Banque mondiale, des banques régionales de développement et d'autres prestataires de services financiers, en particulier pour mobiliser des investissements dans le secteur public et privé en vue d'une relance verte des systèmes agricoles et alimentaires.

## Liens programmatiques

Ce programme fait partie du train de mesures globales de la FAO en réponse à la covid-19. De manière cruciale, il relie et s'appuie sur les initiatives multiples de l'Organisation non seulement pour remédier aux perturbations à court terme, mais aussi pour favoriser la transformation à plus long terme des systèmes alimentaires. Parmi les programmes existants dirigés par la FAO, on peut citer:

- ▶ AgrInvest et l'Accélérateur pour le développement et l'innovation dans l'agriculture et l'agro-industrie (3ADI+) sur le développement de la chaîne de valeur et les investissements durables;
- ▶ le programme Agenda alimentaire urbain de la FAO et l'Initiative Villes vertes;
- ▶ l'Initiative Main dans la main, comme base d'une action déployée à grande échelle;
- ▶ le Programme conjoint FAO-Union européenne d'Impact sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle, résilience, durabilité et transformation (Mécanisme FIRST) et le Réseau mondial contre les crises alimentaires, qui jouent tous les deux un rôle clé dans la transformation des systèmes alimentaires au niveau des pays;
- ▶ l'Initiative Croissance bleue;
- ▶ Du bois durable pour un monde durable et le programme de Réduction des émissions liées à la déforestation et à la dégradation des forêts (REDD+);
- ▶ le programme tripartite sur les zoonoses, la résistance aux antimicrobiens et la sécurité sanitaire des aliments;
- ▶ les initiatives pipelines, y compris le Programme d'impact sur les systèmes alimentaires du Fonds pour l'environnement mondial.

## Axe régional et national

**Les contextes régionaux décrits ici sont susceptibles d'évoluer en fonction des résultats des évaluations nationales en cours et des dialogues avec les gouvernements et les organisations partenaires. La liste de pays présentée ci-dessous est donc susceptible de changer.**

### Afrique

Une Équipe spéciale de haut niveau a été mise sur pied en tandem avec les Ministres africains de l'agriculture, avec le soutien de la FAO et de l'Union africaine, pour aider les pays à réduire au minimum les perturbations des systèmes alimentaires et à sauvegarder la sécurité alimentaire et la nutrition, tout en prenant des mesures pour contenir la propagation du virus. Les membres de l'Équipe spéciale comprennent l'UE, la Banque africaine de développement, la Banque mondiale, le FIDA, le Programme alimentaire mondial et l'Agence de développement de l'Union africaine. Le programme contribuera à ces efforts en renforçant les capacités: (i) pour développer des chaînes de valeur durables, en se concentrant sur le Burkina Faso, Cabo Verde, l'Éthiopie, le Mozambique, le Nigéria, la République centrafricaine et le Tchad; (ii) pour gérer la résistance aux antimicrobiens (RAM) et la sécurité sanitaire des aliments durant la crise de la covid-19 et la phase de relèvement, en mettant l'accent sur le Burkina Faso, Cabo Verde, le Gabon, le Rwanda et le Togo.

### Asie et Pacifique

La plupart des gouvernements de la région Asie et Pacifique révisent leurs politiques alimentaires pour reconstruire des chaînes d'approvisionnement résilientes face aux aléas et aux chocs, pandémies comprises. La FAO a entrepris des évaluations rapides de l'impact de la covid-19 sur l'agriculture et l'offre de produits alimentaires au niveau national (plus de 20 évaluations pays) et au niveau régional pour fournir des données probantes en vue d'étayer les programmes publics de relèvement et de reconstruire des systèmes alimentaires plus résilients. Pour la région Asie et Pacifique, les priorités émergentes pour la reconstruction de systèmes alimentaires résilients couvrent l'intégralité de la chaîne d'approvisionnement: en amont de la chaîne d'approvisionnement, renforcer l'agriculture diversifiée et exploiter les technologies numériques pour améliorer une utilisation efficace des intrants (semences, engrais) et des ressources (eau), les services d'information et de vulgarisation et une «datafication» des systèmes agricoles (agriculture intelligente) pour améliorer la connectivité le long de la chaîne d'approvisionnement; en milieu de chaîne, renforcer les investissements dans les infrastructures pour optimiser les capacités pour un mouvement des produits alimentaires résilient aux chocs et développer des systèmes d'information sur les marchés et des plateformes numériques pour faciliter les interactions au sein du marché et améliorer la traçabilité en vue d'une plus grande sécurité sanitaire des aliments, en réduisant les déchets alimentaires et en abaissant les barrières à l'accès aux chaînes de valeur par les PME et les petits producteurs, y compris les femmes; en aval, reconstruire les infrastructures du marché alimentaire, y compris l'utilisation des plateformes numériques et de l'e-commerce pour les interconnexions entre les marchés des zones rurales et urbaines et reconcevoir des marchés alimentaires de produits frais urbains pour une sécurité sanitaire des aliments renforcée et améliorer la gouvernance des systèmes alimentaires pour accroître la disponibilité et l'accès à une alimentation sûre et nutritive, notamment pour les populations pauvres et vulnérables. Les principaux pays visés par le programme sont l'Afghanistan, le Bangladesh, le Cambodge, l'Indonésie, le Myanmar, le Népal, le Pakistan, la Papouasie-Nouvelle-Guinée, les Philippines, la République démocratique populaire lao, les îles Salomon, le Samoa, Sri Lanka et les Tonga.

### Europe et Asie centrale

Les pays ont pris des mesures pour atténuer les effets immédiats de la pandémie de covid-19 et continuent d'évaluer ses impacts à moyen et long terme sur le secteur de l'alimentation et de l'agriculture et sur les chaînes d'approvisionnement alimentaire. La FAO soutient les pays dans ces travaux, pour informer les interventions requises en vue d'accroître la durabilité et la résilience des systèmes alimentaires dans des domaines comme la numérisation, les défis soulevés par l'obésité et la malnutrition, des régimes alimentaires sains et abordables, la gestion des ressources naturelles et l'adaptation au changement climatique. Ce programme soutiendra: (i) des investissements accrus dans des systèmes alimentaires résilients et durables, y compris des entreprises agroalimentaires, grâce à des instruments financiers innovants, tels que le financement mixte (Azerbaïdjan et Kirghizistan); et (ii) le développement de systèmes alimentaires et de marchés opérationnels locaux et durables (Arménie et Géorgie).

### Amérique latine et Caraïbes

Les Ministres de l'agriculture de 26 pays de la région Amérique latine et Caraïbes ont signé une déclaration de collaboration et, avec l'appui de la FAO et d'autres organisations multilatérales, ils adoptent des mesures nationales appropriées pour veiller à ce que les populations continuent d'avoir des produits alimentaires suffisamment sains et sûrs pour se nourrir chaque jour. Le programme concentrera ses efforts sur trois grands domaines: (i) les chaînes de valeur résilientes et durables dans les PEID des Caraïbes (Antigua-et-Barbuda, Bahamas, Barbade, Belize, Dominique, Grenade, Guyana, Jamaïque, Saint-Kitts-et-Nevis, Saint-Vincent-et-les Grenadines, Sainte-Lucie, Suriname, Trinité-et-Tobago); (ii) les systèmes alimentaires territoriaux et les «circuits alimentaires fonctionnels» pour mettre à profit l'innovation, l'économie circulaire et les interconnexions entre milieu rural et urbain (Argentine, Costa Rica, Cuba, Mexique et Pérou); (iii) la modernisation des marchés de gros et la reconstruction de meilleurs systèmes d'approvisionnement alimentaire (Argentine, Brésil, Chili, Équateur, Honduras, Mexique, Paraguay et Pérou).

## Proche-Orient et Afrique du Nord

Les gouvernements de la région Proche-Orient et Afrique du Nord ont tout mis en œuvre depuis le début de la pandémie pour faire en sorte que leurs systèmes alimentaires continuent de fonctionner, en s'attaquant aux questions que soulèvent un accès sûr aux terres et aux marchés et des conditions de travail sûres pour les acteurs de la filière. Ils ont aussi fait des efforts pour répondre aux besoins des plus vulnérables dans le cadre de mesures visant à limiter les effets adverses de la pandémie sur leurs économies, tout en protégeant la santé publique. Pour appuyer les efforts en faveur d'un relèvement efficace des systèmes alimentaires, le programme de la FAO se concentrera sur: (i) la promotion de l'innovation pour des filières agroalimentaires plus efficaces et plus inclusives; (ii) l'ajustement des modèles commerciaux des entreprises agroalimentaires et l'amélioration de l'accès aux intrants, au financement et aux marchés; (iii) la garantie de la sécurité sanitaire des aliments et la réduction des pertes et du gaspillage alimentaires. Les pays ciblés sont notamment l'Algérie, l'Égypte, l'Iraq, le Liban, la Mauritanie, le Sultanat d'Oman, la Palestine, le Soudan, la Tunisie et le Yémen.

## Contact

Jamie Morrison  
Directeur, Programme des systèmes alimentaires  
SPL4@fao.org

Alexander Jones  
Directeur, Mobilisation de ressources et partenariats avec le secteur privé – Partenariats et diffusion  
PSR-Director@fao.org

## Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture

Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome, Italie

