



联合国
粮食及
农业组织



国际条约
粮食和农业
植物遗传资源

暂定议程议题 17

管理机构第九届会议

2022 年 9 月 19–24 日，印度新德里

审查《国际条约》多年工作计划

内容提要

本文件载有更新版《管理机构 2022-2027 多年工作计划》，该计划根据相关附属机构工作成果和过去闭会期间《国际条约》实施情况制定并修订。

征求指导意见

请管理机构审查并通过《国际条约管理机构 2022-2027 多年工作计划》，同时审查本文件附件 2 所载的决议内容。

I. 引言

1. 管理机构第八届会议第 13/2019 号决议通过了《国际条约管理机构 2020-2025 多年工作计划》，并决定在管理机构各届会议上审查该项多年工作计划，视需对其进行更新，满足不断变化的需求¹。
2. 正如第 13/2019 号决议所指出，《多年工作计划》旨在以综合一致的方式为落实《国际条约》和管理机构工作进行规划和组织，并强调管理机构各届会议的预期主要产出和重大活动，被视为一项有用的计划编制工具和一份动态文件，即一份酌情进行审查和更新的滚动计划。
3. 因此，本文件提出了附件 1 所载更新版《2022-2027 多年工作计划》，供管理机构审议并通过。更新版《多年工作计划》草案根据相关附属机构工作成果和过去闭会期间《国际条约》实施情况制定。

II. 审查和更新

4. 自管理机构第八届会议通过《2020-2025 年多年工作计划》以来，《国际条约》实施相关环境发生了重大变化，特别是 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情发生后。在过去闭会期间，疫情影响了许多附属机构的工作模式、程序和内容²。
5. 由于 COVID-19 疫情造成的特殊情况，原定于 2021 年 12 月举行的管理机构第九届会议，推迟至 2022 年。因此，管理机构第九届会议主席团认为，有必要召开一次特别会议，以通过 2022 年临时预算，以便《条约》及其秘书处能够继续运作，直到管理机构通过 2022-2023 两年度正常预算。管理机构预计将在本届会议上通过完整版《2022-2023 两年度工作计划和预算》，其中纳入 2022 年临时预算，并进行可能的调整，同时考虑到临时预算通过后可能出现的任何相关情况。
6. 尽管 COVID-19 疫情构成挑战，但从实际情况来看，第九届会议预定的所有产出和重大活动都有可能实现，因为会议的相关会前文件中探讨了这些内容。
7. 就全球信息系统而言，如 IT/GB-9/22/11 号文件“全球信息系统实施情况报告”所述，审议全球信息系统工作计划（2023-2028 年）定于第九届会议（本届会议）进行³。

¹ 第 13/2019 号决议

² IT/GB-9/22/6.2 《关于 COVID-19 疫情对<国际条约>实施影响的报告》

³ www.fao.org/3/ni831en/ni831en.pdf

8. 对于履约和国家报告，《<粮食和农业植物遗传资源国际条约>实施情况展望报告》的核心信息来源是在履约机制下提交的国家报告以及履约委员会的综述报告和分析。然而，大多数报告是在上一个两年度后期收到的，在第九届会议之前无法进行更全面的分析。因此，建议编制一份报告，作为《国际条约》实施情况的全面进展报告，提交管理机构第十届会议审议。

9. 鉴于目前的运作环境，为未来届会计划的一些产出和重大活动也可能需要调整。拟议做出的更新，以及《2022-2027 多年工作计划》草案中所载的其他会议的新产出和重大活动，参考了相关附属机构过去两年工作成果，同时考虑到相关论坛的新进展，包括正在制定的《2020 年后全球生物多样性框架》。

10. 根据《多年工作计划》规定的指导原则，其他考虑因素包括提高闭会期间工作和进程的成效和效率，并以计划性更强的方法改善《国际条约》不同方面实施工作的协同作用，产生所需成果，并有效指导管理机构的工作。

11. 下文重点介绍《2022-2027 多年工作计划》草案更新以及新产出和重大活动。在附件 1 表格中，更新内容以及新产出和重大活动均以黑体字显示。此外，须由管理机构第九届会议作出相关决定的产出和重大活动置于括号内。

第十届会议（2023 年）

- 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用

在第九届会议上提交一般背景研究报告之后，将提交针对国家/区域的研究报告，解决实施第五条和第六条的瓶颈和挑战。

- 农民权利

计划于 2023 年就农民权利实施状况进行背景研究并举行研讨会，成果将提交第十届会议。

- 获取和惠益分享多边系统

过去两年中，《国际条约》与粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）合作编写了一份背景研究报告，其中包括多边系统以外种质资源的若干信息来源。

《国际条约》秘书处为这项研究提供了数据和参考意见，此项研究预计在遗传委第十九届例会之前发布。为避免重复工作，建议删除提交材料可得性报告。

- 其他事项

审议《2020年后全球生物多样性框架》

《2020年后全球生物多样性框架》仍在磋商中，计划于2022年底前通过。然而，当前讨论已经表明，将制定若干与粮食和农业植物遗传资源保护、可持续利用和惠益分享相关的目标。《国际条约》的工作有助于支持缔约方与《生物多样性公约》、其他生物多样性相关公约以及相关国际组织和进程合作，实施新的《2020年后全球生物多样性框架》。

《加强粮食和农业植物遗传资源管理方面的信息化决策：两项新全球分析的结果》

通过这一重大活动，管理机构将评估将于2022/2023年发布的两项重要全球分析⁴，并讨论如何利用在促进全球粮食安全和可持续农业的各种作物和饲料方面日益增多的信息，改善粮食和农业植物遗传资源管理领域从国家到全球层面的决策。

第十一届会议（2025年）

- 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用

审查农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划

管理机构将审查农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划的实施情况。

- 获取和惠益分享多边系统

关于种质资源全球供应和转让的报告

这将是一项关于多边系统中可用材料的背景研究，以及对作物种质资源交换的针对性分析，将与国际农业研究磋商组织等国际合作伙伴和遗传委等粮农组织相关技术服务部门合作制定。该研究将确定缔约方向多边系统提供材料所面临的限制和障碍，对粮食安全具有重大意义的作物基因库的主要差距，以及为推动多边系统在国家和区域层面运行而汲取的经验教训。

⁴ 关于对粮食安全及其遗传多样性十分重要的作物的信息越来越多，但分散在许多信息系统和数据库（包括全球信息系统(GLIS)、世界粮食和农业植物遗传资源信息及预警系统(WIEWS)和基因系统网(Genesys)，也包括粮农组织统计数据库(FAOSTAT)等)以及科学文献中。2022年，《国际条约》秘书处将与国际生物多样性联盟和国际热带农业中心合作，出版《养活世界的植物：支撑这些植物保护和利用战略的基线信息》研究报告，旨在首次汇集不同来源的所有信息，提供基线和若干衡量标准，支持在350种作物和饲料的粮食和农业植物遗传资源管理方面做出更好的决策。同时，全球作物多样性信托基金出版的一份白皮书将分析如何加强作物保护战略对《国际条约》发展和实施的贡献，包括保护、利用、交换和资金分配优先次序。该白皮书将为制定、实施和更新作物保护战略建立动态系统，以期加强缔约方和利益相关方对这些战略的使用，作为实现《条约》实施的实用工具。

- 供资战略

关于供资战略实施情况的五年报告将提交管理机构第十一届会议，最新供资战略（2025年后）将提交供资战略和资源筹集常设委员会审议。

- 履约和国家报告

对第二个报告周期下报告的分析

第二个报告周期将于2023年10月结束，因此，履约委员会将于2025年初进行编写全面综述报告和分析，并提交管理机构第十一届会议。

第十二届会议（2027年）

- 全球信息系统

全球信息系统工作计划执行报告（2023-2028年）

管理机构将根据《国际条约》第17条全球信息系统科学咨询委员会提出的参考意见，评价2023-2026年期间工作计划的执行情况。

- 其他事项

梳理与粮食和农业植物遗传资源有关的国际目标和具体目标（可持续发展目标，《2020年后全球生物多样性框架》）

在这一重大活动下，管理机构将评估在实现粮食和农业植物遗传资源相关国际目标和具体目标方面取得的进展，并就实现这些目标和具体目标提供进一步意见和建议。

管理机构第八届会议第3/2019号决议通过了供资战略（2020-2025年），但将与惠益分享基金财务目标有关的案文保留在方括号内。在《供资战略》下为惠益分享基金制定财务目标的讨论与上个两年度进行的关于加强获取和惠益分享多边体系运作的非正式磋商有关。根据本届会议对议题9.2“有关加强多边系统的非正式磋商的最新情况”的审议，管理机构不妨决定这些进程的相关重大活动，并将其纳入《2022-2027多年工作计划》。

III. 征求指导意见

12. 请管理机构审查并通过《国际条约管理机构2022-2027多年工作计划》，同时考虑到本文件附件2中提交管理机构审议的决议内容。

《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构多年工作计划

管理机构主要职能是铭记《国际条约》宗旨，促进《国际条约》全面实施。《多年工作计划》旨在以综合一致的方式为管理机构各项工作进行规划和组织，以推进落实《国际条约》，突出强调管理机构各届会议需要审议的关键问题以及要实现的主要预期产出和重大活动。依据管理机构决定，在各届会议上酌情对《多年工作计划》进行审查和更新。

2022-2027 年

主要产出和重大活动

	第十届会议 (2023 年)	第十一届会议 (2025 年)	第十二届会议 (2027 年)
粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用 (第 5 条和第 6 条)	关于实施第 5 和第 6 条 瓶颈和挑战的研究	<ul style="list-style-type: none"> - 评估粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱 - [审查农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划] - 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用培训材料编写工作最新情况 	
农民权利 (第 9 条)	<ul style="list-style-type: none"> - 关于农民权利实施状况的背景研究报告 - 农民权利实施情况研讨会报告 	更新 (i) 国家措施清单; (ii) 鼓励、指导和促进实现农民权利的备选方案	
多边系统 (第 10-13 条)	提交材料可得性报告	审议一份关于种质资源全球供应和转让, 包括差距和经验教训的报告	

全球信息系统(第 17 条)	审议全球信息系统工 作计划 (2023-xxxx 年)		[全球信息系统工作计 划执行报告 (2023- 2028 年)]
供资战略 (第 18 条)		审查供资战略, 审议 新版供资战略	
履约 (第 21 条) & 国家报告	《国际条约》实施情 况进展报告	审查对第二份国家报 告的分析	
其他事项	<ul style="list-style-type: none"> - 提交《世界粮食及 农业植物遗传资源 状况》第三份报告 - 审议使用粮食和农 业植物遗传资源 ‘数字序列信息’ 对《国际条约》目 标可能产生的影响 - 审议《2020 年后全 球生物多样性框 架》 - 加强粮食和农业植 物遗传资源管理的 信息化决策: 两项 新全球分析的结果 		梳理与粮食和农业植 物遗传资源相关的国 际目标和指标 (可持 续发展目标、《2020 年后全球生物多样性 框架》等)。

第 **/2022 号决议草案

《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构多年工作计划

管理机构：

忆及第13/2019号决议；

1. **强调**相关附属机构在闭会期间审查《多年工作计划》的重要性，以期提供参考意见，协助管理机构审查并更新《多年工作计划》；
2. **通过**本决议附件所载《2022-2027年多年工作计划》；

[...]