



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто шестьдесят пятая сессия

30 ноября – 4 декабря 2020 года

Доклад о работе 182-й сессии Финансового комитета (29–30 октября 2020 года)

Резюме

Комитет на своей 182-й сессии рассмотрел документы "План управления ВПП на 2021–2023 годы" и "Процедура отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года", которые затем будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2020 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета, касающиеся вопросов, выносимых на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2020 года.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Дэвиду МакШерри (David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
Тел.: +39 06 5705 3719

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто восемьдесят второй сессии.

2. Помимо Председателя Комитета г-жи Имельды Смольчич Ниерс (Уругвай) на сессии присутствовали следующие представители членов:

- г-жа Кристина Джилл (Австралия)
- г-н Родригу Эстрела де Карвалью (Бразилия)
- г-н Хайсам Абд аль-Хади ас-Саид аш-Шахат (Египет)
- г-н Аддису Мелкаму Кебеде (Эфиопия)
- г-н Рамон Ломар (Германия)
- г-н Масаюки Ода (Япония)
- г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
- г-жа Таиру Раила Рабиу (Нигер)
- г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
- г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан)
- г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)

3. Председатель информировал Комитет о том, что:

- на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Линды Хайден назначена г-жа Кристина Джилл;
- г-н Манаш Митра (Бангладеш) сообщил, что не сможет принять участие в работе этой сессии;
- на этой сессии представителем Эфиопии вместо Е.П. (г-жи) Зенебу Тадессе Волдетсадик назначен г-н Аддису Мелкаму Кебеде;
- на этой сессии представителем Германии вместо г-на Хайнера Тоферна назначен г-н Рамон Ломар;
- на этой сессии представителем Японии вместо г-на Тору Хисазоме назначен г-н Масаюки Ода; и
- на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-жи Дженифер Хархай назначена г-жа Элизабет Петровски.

4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.

5. В связи с пандемией COVID-19 182-я сессия Финансового комитета в порядке исключения была созвана в виртуальном формате. Финансовый комитет подтвердил, что на основании Правила VII Правил процедуры Финансового комитета им было принято решение приостановить действие пункта 4 Правила II Правил процедуры Комитета, согласно которым его сессии проводятся в месте расположения Организации.

6. Кроме того, на 182-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:

- Австрия
- Коста-Рика
- Доминиканская Республика
- Франция
- Индия
- Кувейт
- Люксембург
- Панама
- Парагвай
- Португалия
- Соединенное Королевство

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

План управления ВПП на 2021–2023 годы

7. Комитет рассмотрел "План управления ВПП на 2021–2023 годы", в который заложен прогнозируемый объем финансирования на 2021 год в сумме 7,40 млрд долл. США при оперативных потребностях на 2021 год в сумме 12,3 млрд долл. США, т.е. дефицит финансирования составляет 4,9 млрд долл. США, или 40 процентов.
8. Комитет выразил обеспокоенность в связи с прогнозируемым 40-процентным дефицитом финансирования в 2021 году и был проинформирован о том, что ВПП уже сталкивалась с подобным дефицитом финансирования в прошлом: в частности, в План управления на 2016 год был заложен 44-процентный дефицит финансирования. Комитет отметил, что пандемия COVID-19 все еще продолжается и весь масштаб ее последствий до конца не ясен, что чревато дальнейшим увеличением прогнозируемых потребностей и потребностей бенефициаров на фоне неопределенности с финансированием в 2021 году.
9. Комитет подчеркнул необходимость того, чтобы ВПП продолжила усилия по расширению и диверсификации своей ресурсной базы. Секретариат подтвердил намерение ВПП расширять усилия в этом направлении, в том числе путем углубления взаимодействия с частным сектором и развития инновационных механизмов финансирования, таких как долговые свопы и совместное финансирование. Секретариат согласился с мнением Комитета о необходимости более активного взаимодействия с Исполнительным советом по вопросам использования ВПП инновационных механизмов финансирования.
10. Комитет отметил, что основная доля общих потребностей (77 процентов) по-прежнему приходится на такое основное направление деятельности, как кризисное реагирование, в то время как на такие основные направления деятельности, как повышение устойчивости к внешним воздействиям и устранение первопричин возникновения кризисных ситуаций, приходится 23 процента от общего объема потребностей. Секретариат проинформировал Комитет о том, что он представит исследования о результатах деятельности ВПП с точки зрения повышения жизнестойкости и обеспечения развития в рамках дополнительного обоснования положений раздела 2 плана управления, касающегося деятельности ВПП в контексте связи "гуманитарная работа–развитие–мир". Секретариат пояснил, что бюджеты ССП для обеспечения устойчивости и устранения первопричин основаны на разумных ожиданиях в отношении поступления финансирования.
11. Комитет принял к сведению, что при прогнозируемом объеме финансирования в сумме 7,40 млрд долл. США на 2021 год сумма поступлений в виде косвенных вспомогательных расходов (КВР) составит 445 млн долл. США. Он принял к сведению, что предлагаемая общеорганизационная ставка возмещения КВР составит 6,5%, при этом ставка возмещения КВР по взносам правительств принимающих стран на нужды программ, реализуемых в их собственных странах, а также взносам развивающихся стран или стран с переходной экономикой составит 4%, т.е. сохранится на том же уровне, что и в 2020 году.
12. Комитет отметил, что в 2021 году бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА), составляющий 443,5 млн долл. США, будет ниже сметных поступлений в виде косвенных вспомогательных расходов (КВР). Он также принял к сведению предлагаемый перевод 32,2 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА (СВППА) на нужды осуществления многолетней стратегии работы с частным сектором (22,2 млн долл. США) и в фонд выплаты выходных пособий (10 млн долл. США). Данные предложения позволяют сохранить баланс СВППА на удовлетворительном уровне в 2021 году, принимая во внимание обновленный прогноз руководства по объему поступлений от взносов в 2020 году в сумме 8,2 млрд долл. США по сравнению с заложенными в План управления ВПП на 2021–2023 годы ожиданиями по поступлениям от взносов в сумме 7,7 млрд долл. США.

13. Комитет высоко оценил достигнутые ВПП успехи в реализации Стратегии развития партнерских связей ВПП с частным сектором и привлечения финансирования. Секретариат отметил рост узнаваемости ВПП и расширение возможностей для привлечения средств в связи с присуждением Нобелевской премии и подчеркнул, что такой положительный эффект сохранится и в более долгосрочной перспективе.

14. Комитет поручил представить на его рассмотрение более подробную информацию о предлагаемом использовании 10 млн долл. США, перечисленных в фонд выплаты выходных пособий. Секретариат напомнил, что аналогичный запрос на финансирование был представлен в 2012 году для покрытия расходов в связи со 141 согласованным увольнением сотрудников; при этом нынешний запрос обусловлен текущими мероприятиями по реструктуризации представительств на местах, которые проводятся с целью устранения кадровых пробелов и расширения возможностей Организации с учетом текущих и будущих потребностей. Комитет был проинформирован о том, что перечисляемые в фонд средства, скорее всего, будут освоены в течение двух лет, поскольку многие мероприятия по реорганизации страновых представительств пока лишь запланированы к осуществлению.

15. В ответ на вопрос о предлагаемом увеличении штата консультантов в Канцелярии Генерального инспектора и служб надзора (OIG) Комитет был проинформирован о том, что в бюджет на 2021 год заложено увеличение штата консультантов OIG с 55 должностей, предусмотренных текущим Планом управления, до 63 должностей.

16. Комитет просил пояснить, были ли заложены в бюджет на 2021 год планы действий на случай возникновения непредвиденных обстоятельств. Комитет был проинформирован о состоявшемся в начале 2020 года мероприятии по определению приоритетов, однако его результаты не следует считать окончательными в связи с существенными изменениями прогнозов по финансированию и вследствие относительно коротких циклов финансирования. Вместе с тем благодаря проделанной работе по определению приоритетов деятельности на местах стало уделяться больше внимания, при этом приоритетность инициатив на уровне штаб-квартиры была снижена, а бюджеты на поездки и учебную подготовку перераспределены. Схожая работа была проделана и в отношении бюджета на 2021 год: ожидаемая экономия средств бюджета ППА составит 7,5 млн долл. США, а заложенные в бюджет расходы на поездки и обучение были сокращены на 70 и 30 процентов соответственно.

17. В ответ на просьбу представить пояснения о результатах внедрения принципа стратегического планирования бюджета "снизу вверх" Комитет был проинформирован о том, что группа по стратегическому планированию бюджета "снизу вверх" в настоящее время прорабатывает основные элементы модели составления бюджета ППА ВПП, такие как определение основных и неосновных функций и порядок применения механизма внутриорганизационных расчетов. Комитет принял к сведению, что Исполнительный совет будет ознакомлен с информацией о достигнутых результатах в ходе неофициальных консультаций в декабре 2020 года.

18. В ответ на вопросы об использовании методики расчета нормы довольствия Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время проводится ее пересмотр и что утвержденная методика будет отражена в годовом отчете о результатах деятельности за 2020 год. Комитет был также проинформирован о том, что обзор ключевых индикаторов эффективности руководства будет отражен в новой матрице общеорганизационных результатов.

19. Что касается целесообразности использования Целевого фонда в качестве инструмента глобального реагирования, то Секретариат подтвердил, что это никак не отразилось на представляемой донорам финансовой отчетности, и, кроме того, данный механизм не упрощает выделение внутреннего авансового финансирования.

20. **Комитет:**

a) выразил обеспокоенность в связи с тем, что, с учетом прогнозируемых операционных потребностей на 2021 год в сумме 12,3 млрд долл. США, ожидаемый дефицит финансирования составит 4,9 млрд долл. США, или 40 процентов;

b) отметил, что прогнозируемые оперативные потребности могут быть пересмотрены с учетом меняющихся потребностей вследствие пандемии COVID-19;

c) призвал принять меры по расширению и диверсификации ресурсной базы в целях сокращения разрыва между оперативными потребностями и планом приоритетных действий;

d) призвал руководство ВПП активизировать усилия по разработке совместных программ с другими организациями системы ООН;

e) согласился с предлагаемым бюджетом ППА на уровне 443,5 млн долл. США и порядком его распределения на такие новые статьи ассигнований, как "стратегия и управление", "обслуживание оперативной деятельности" и "общее руководство, независимый надзор и привлечение средств";

f) рекомендовал одобрить предлагаемый перевод 32,2 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на нужды осуществления стратегии работы с частным сектором (22,2 млн долл. США) и в фонд выплаты выходных пособий (10 млн долл. США); и

g) рекомендовал представить проекты решений, содержащиеся в Плане управления ВПП на 2021–2023 годы, на утверждение Исполнительного совета.

Процедура отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года

21. Комитет обсудил документ "Процедура отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года", в котором устанавливаются сроки процедуры отбора и назначения, мандат и состав Группы оценки, порядок преэминентности, порядок отбора и критерии оценки с относительными весовыми коэффициентами.

22. Комитет просил дать пояснения относительно процедуры, в соответствии с которой отборочная комиссия в рамках системы оценки кандидатов может использовать дополнительные подкритерии к каждому критерию и устанавливать их весовые коэффициенты. Комитет был проинформирован о том, что перечень соответствующих подкритериев изложен в приложении к документу и что отборочная комиссия вправе самостоятельно определять весовой коэффициент каждого из них. В ответ на вопрос о том, может ли отборочная комиссия скорректировать оценочные баллы после проведения собеседований с кандидатами, включенными в короткий список, Комитет был проинформирован о том, что в случае необходимости и при наличии консенсуса комиссия вправе скорректировать оценочные баллы прошедшего собеседования кандидата.

23. **Комитет:**

a) рассмотрел процедуру отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года; и

b) рекомендовал Исполнительному совету утвердить процедуру отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года.

Разное**Сроки и место проведения сто восемьдесят третьей сессии**

24. Комитет был проинформирован о том, что его следующую сессию планируется провести 9–13 ноября 2020 года в виртуальном формате.

Документы для сведения

- План работы внешнего аудитора