



ESTUDIO DE UN CASO: UGANDA

EVALUACIÓN DE CAPACIDAD PARA UNA NUTRICIÓN MEJOR EN UGANDA

País: **Uganda**

Año: **2013**

Área técnica: **Nutrición**

Buenas prácticas de fortalecimiento de la capacidad: **Evaluación de capacidad; Procesos con múltiples partes interesadas**

ANTECEDENTES

Aunque el número de personas que viven por debajo del umbral de la pobreza en Uganda ha disminuido en un 50 por ciento en el último decenio, la desnutrición ha aumentado del 27 al 30 por ciento en el mismo período y el consumo per capita de alimentos ha disminuido en un 9,5 por ciento, lo que representa un declive en el suministro energético del régimen alimentario. Aunque esto obedece a diversas razones, el Plan de acción para la nutrición de Uganda (UNAP) para 2011-2016 ha identificado la falta de capacidad como uno de los cinco principales factores causantes de la persistente desnutrición.

PERSISTEN LAS LAGUNAS DE CAPACIDAD A PESAR DEL ENTORNO FAVORABLE

En el país existe un alto grado de compromiso político con las actividades de nutrición. Todas las iniciativas en materia de nutrición dependen de la Oficina del Primer Ministro. Más aun, en el país existen muchos programas no gubernamentales incluyendo el programa Iniciativa Esfuerzos Renovados contra el Hambre Infantil (REACH).

En 2013, con el apoyo del programa Mejora de la gobernanza mundial para la reducción del hambre de la UE-FAO, la FAO y sus socios lanzaron una evaluación de necesidades de capacidad (EC). La evaluación puso de relieve que en los distritos, donde

tienen lugar la mayor parte de las actividades de nutrición, es necesario fortalecer la capacidad para llevar plenamente a cabo la intervención de nutrición.



“Uganda ha abordado la pobreza con buenos resultados en los últimos diez años pero la desnutrición continua siendo un problema de entidad. La FAO contribuye a la superación de las limitaciones de capacidad institucional subyacentes mediante una evaluación estructurada y un enfoque de desarrollo permanente”.

- *Alhaji M. Jallow, representante de la FAO en Uganda*

COMO SE REALIZÓ LA EVALUACIÓN DE CAPACIDAD

la ejecución de los programas de nutrición puestas de relieve por el plan UNAP. La FAO trabajó junto a una empresa consultora (RECABIP) y el personal de REACH para entrevistar a los actores en 31 distritos. Los cuestionarios de evaluación de capacidad y las plantillas se adaptaron a los diferentes partes interesadas como medios de comunicación, miembros de las comunidades, responsables políticos, etc. Asimismo se utilizaron herramientas de fortalecimiento de capacidades de la FAO, como el **análisis de las partes interesadas**. Esta última fue particularmente útil en la identificación de personas que no sabían de la existencia de políticas sobre nutrición así como de aquellos que necesitaban ser fortalecidos para poder actuar.

Los resultados fueron analizados por un amplio grupo de partes interesadas en una serie de talleres participativos. Los participantes también debatieron y se pusieron de acuerdo sobre los próximos pasos a dar y las prioridades para la acción.

¹ El Plan de acción para la nutrición de Uganda (UNAP) 2011-2016, la Política de alimentación y nutrición de Uganda de 2013, el Plan de inversión en el sector sanitario 1990-2015 y el Plan nacional de desarrollo 2010-2015. Uganda es uno de los países impulsores del Movimiento SUN para el Fomento de la Nutrición.

RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN DE CAPACIDAD

Los participantes en el taller comprendieron que no basta con soluciones técnicas y que problemas institucionales mantenían la desnutrición a niveles elevados a pesar de la mayor productividad en alimentos y el incremento de los ingresos.

Algunas lagunas de capacidad identificadas:

1. **Comunicaciones:** Las políticas nacionales de nutrición (como las del UNAP) no se transmitieron bien, ni en formatos apropiados, a las diversas partes interesadas.
2. **Conocimientos expertos:** Los distritos adolecen de falta de profesionales en materia de nutrición. Los miembros de los Comités de distrito de coordinación de la nutrición (DNCC) provienen de sectores emparentados, como agricultura y sanidad, pero suelen carecer de una formación específica en nutrición.
3. **Supervisión:** La supervisión de distrito y los sistemas de evaluación no tienen objetivos de nutrición ni indicadores de desempeño.
4. **Financiación:** Para el Gobierno de Uganda y sus socios para el desarrollo, la financiación de los programas de nutrición parecen tener un bajo grado de prioridad.
5. **Compartición de información:** Los profesionales de la nutrición comparten información, principalmente entre sí, por medio de talleres y seminarios. La información sobre nutrición rara vez es compartida con las comunidades ni con los principales usuarios.
6. **Coordinación:** Existe falta de coordinación entre los distintos sectores en lo que hace a las actividades de ejecución.

CONSENSO SOBRE LA ACCIÓN FUTURA

Los participantes identificaron las siguientes acciones para mejorar la capacidad de mejorar la nutrición:

1. Concientizar al personal de los gobiernos locales, donantes y ONG sobre los planes nacionales de nutrición.
2. Fortalecer la capacidad de los actores públicos, privados y de la sociedad civil de incluir y supervisar los objetivos de nutrición en sus principales programas. También debería potenciarse su capacidad de promover el cumplimiento de esos objetivos.

3. Mejorar la capacidad de los comités de distrito (DNCC) de transmitir información a los distintos actores, especialmente a los miembros de las comunidades.
4. Apoyar los programas de capacitación sobre nutrición en las universidades y en otras instituciones académicas y de investigación.
5. Fortalecer los foros y redes para una amplia difusión de la información sobre nutrición e incrementar la colaboración entre los diversos actores.

El enfoque de fortalecimiento de capacidades de la FAO

Para que el trabajo de la FAO tenga un impacto duradero, debe hacerse una evaluación realista de la capacidad nacional en términos de:

- **Individuos** - sus conocimientos, competencias, comportamiento y actitudes;
- **Organizaciones** - sus mandatos, prioridades, procesos y estructura; y
- **Entorno favorable** - incluyendo la voluntad política así como las políticas y el marco legal.



CONCLUSIÓN

El estudio del caso de Uganda demuestra el valor de un enfoque amplio a escala nacional para afrontar los desafíos de la nutrición, identificando lagunas de capacidad utilizando las herramientas de evaluación de capacidad de la FAO. El proceso de EC – y las pruebas que genera – fortalecen la identificación nacional y el compromiso de los actores. Aunque no se puede afirmar que se haya completado el proceso, sí se ha alcanzado un consenso sobre el modo en que Uganda puede desarrollar su capacidad institucional para mejorar la nutrición.

Para conocer la herramienta de evaluación de capacidad, ver:

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/capacity_building/FAO_CD_LM2.pdf

© FAO, 2015