



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 16-20 марта 2009 года

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РАМКИ И СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН ФАО

ПРОГРАММНАЯ СТРУКТУРА ФАО С ОРИЕНТИРОМ НА КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В конце 2005 года управляющие органы ФАО заказали проведение масштабной независимой внешней оценки (НВО) Организации. Результаты этой НВО были изучены на сессии Конференции ФАО в ноябре 2007 года, на которой был создан Конференциальный комитет по последующей деятельности в связи с НВО (КоК-НВО). В результате широкого процесса анализа и межправительственных обсуждений итогов НВО в течение 2008 года был подготовлен Срочный план действий (СПД) по обновлению ФАО.
2. На специальной сессии Конференции ФАО в ноябре 2008 года была утверждена реализация СПД, включающая: А) разработку приоритетов и программ Организации; В) реформу руководства; С) реформу систем, программирования, бюджетирования, изменение культуры и организационную перестройку; и D) разработку последующих мероприятий¹.
3. Конференция также постановила, что следует подготовить поправки в уставные документы для их утверждения на 36-й сессии в ноябре 2009 года, чтобы ввести в действие положения Срочного плана действий, и что впредь до внесения таких поправок в уставные документы:

а) технические комитеты Совета (включая Комитет по лесному хозяйству) будут подотчетны Конференции по вопросам глобальной политики и регулирования и Совету по вопросам программы и бюджета; и

¹ Резолюция Конференции 1/2008 и документ С 2008/4

b) Стратегические рамки, среднесрочный план и Программа работы и бюджет на 2010-2011 годы будут разрабатываться в соответствии с указаниями, конкретно изложенными в Срочном плане действий, что исключает необходимость подготовки резюме Программы работы и бюджета.

4. В СПД излагается новая структура с ориентиром на конечные результаты, разработанная для ФАО (см. приложение 1). СПД включает также проекты элементов новых долгосрочных Стратегических рамок и среднесрочного плана (ССП) для ФАО, сформулированные руководством ФАО и рассмотренные КоК-НВО. В ноябре 2009 года Конференция изучит окончательный вариант этих Стратегических рамок вместе с ССП на 2010-2013 годы и Программой работы и бюджетом (ПРБ на 2010-2011 годы).

5. В октябре 2008 года Комитет ФАО по программе обсудил возможные способы подхода к процессу приоритизации деятельности ФАО в рамках новой структуры с ориентиром на конечные результаты. Комитет по программе подчеркнул, что технические комитеты Совета (включая Комитет по лесному хозяйству) располагают всеми возможностями для консультирования относительно приоритизации мероприятий в своих технических областях, и дал следующее указание:

Комитет рекомендует руководству ФАО содействовать получению соответствующих консультаций в технических комитетах путем обеспечения проектов структуры организационных результатов в формате, согласованном в СПД, для стратегических целей, наиболее актуальных для каждого технического комитета. В проектах должны быть указаны предлагаемые области работы, содействующие достижению организационных результатов, которые определены на основе потребностей членов, ... в сочетании с результатами структурного анализа использования сильных сторон Организации, отраженных в ключевых функциях, а также таких соображений, как организационная эффективность, существующий технический потенциал, включая междисциплинарность, и альтернативные источники снабжения и партнерства²».

6. Совет ФАО одобрил данный подход³. В документе COFO 2009/8.1 Комитету по лесному хозяйству предлагается для изучения стратегия ФАО в области лесов и лесного хозяйства, включая проекты элементов новой структуры с ориентиром на конечные результаты, касающиеся данного сектора.

7. На этой же сессии Комитет по программе попросил: «руководство ФАО проводить аналогичный анализ организационных результатов и приоритетов для всех комитетов, чтобы они могли давать консультации относительно сквозных стратегических целей...⁴».

II. НОВАЯ СТРУКТУРА С ОРИЕНТИРОМ НА КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

8. В НВО и в СПД значительное внимание уделено основной работе ФАО. Новая структура с ориентиром на конечные результаты будет в частности направлять разработку всех программ, подход к установлению приоритетов и выделение ресурсов (предусматривая обобщенное использование установленных взносов и добровольных, внебюджетных ресурсов). Целью в данном случае является смещение акцентов в работе ФАО с вводимых ресурсов и практических результатов (должностных единиц и итогов) на обеспечение действенности всех мероприятий в интересах стран, как на национальном, так и на глобальном уровнях. Расширенный подход к программированию, ориентированный на результаты, состоит из иерархии, включающей:

²Пункты 10-11 в документе CL 135/5

³Пункт 14 в документе CL 135/REP

⁴Пункт 12 в документе CL 135/5

- a) **концепцию ФАО** и ее три **глобальные цели**, которые страны-члены стремятся достичь и реализация которых существенным образом оказывает содействие развитию в областях, входящих в сферу полномочий ФАО;
- b) **стратегические цели**, содействующие достижению глобальных целей и определяющие результат в странах, регионах и на глобальном уровне, который члены предположительно достигнут в десятилетней перспективе при содействии со стороны ФАО;
- c) **организационные результаты**, которые определяют ожидаемые конечные результаты использования странами-членами и партнерами продуктов и услуг ФАО в процессе достижения каждой из стратегических целей; и
- d) **ключевые функции**, представляющие собой основные механизмы, посредством которых ФАО использует свои сравнительные преимущества для достижения результатов.

9. Конференция одобрила в принципе 11 стратегических целей (см. приложение 1), одна из которых состоит в *устойчивом управлении лесами и деревьями*. Руководство ФАО разработало структуру результатов для этой стратегической цели в документе СОФО 2009/8.1. Структура, включающая шесть организационных результатов, разработана на основе конструктивного процесса, изложенного в этом документе, и с учетом результатов анализа вопросов и проблем, проведенного на высоком уровне, и использования сильных сторон ФАО для их решения, как кратко резюмировано в таблице 1.

10. Комитету предлагается провести обсуждение и дать соответствующие указания и рекомендации, особенно касательно определения и разработки организационных результатов и соответствующих средств и индикаторов и последующих областей приоритетной деятельности.

Таблица 1. Стратегическая цель Е – устойчивое управление лесами и деревьями

Организационные результаты	Приоритеты ФАО (основные средства)
<p>1 - Политика и практика, оказывающие влияние на леса и лесное хозяйство:</p> <p>a. основаны на своевременной и достоверной информации</p>	служить авторитетным глобальным источником информации о лесах
	готовить и распространять результаты периодически проводимых глобальных оценок лесных ресурсов и отчеты о состоянии лесов мира
	оказывать поддержку проведению национального и регионального мониторинга и оценки лесов, в том числе взаимодействию с другими секторами, посредством проведения комплексных оценок землепользования
	эффективно обмениваться знаниями и информацией посредством своевременного, высококачественного использования Интернета, сетей, публикаций и других носителей информации
<p>b. и усилены за счет международного сотрудничества и обсуждений</p>	обеспечивать динамичный форум для правительств и других субъектов деятельности для решения политических и возникающих вопросов, включая совещания на уровне министров, Комитет по лесному хозяйству (КЛХ), Всемирный конгресс по лесному хозяйству, региональные комиссии по лесоводству, группы и комиссии технических экспертов, консультации экспертов и глобальные и региональные сети
	укреплять связи между национальными, региональными и глобальными процессами, в том числе за счет расширения роли региональных комиссий по лесоводству
	осуществлять руководство Совместным партнёрством по лесам, включая разработку совместных программ или мероприятий, а также через посредство других партнерств, в том числе путем размещения у себя Горного партнерства, и путем активного налаживания партнерств с частным сектором и неправительственными организациями
<p>2 – Укреплены учреждения, управляющие лесами, и усовершенствован процесс принятия решений, включая привлечение субъектов лесной деятельности к разработке лесной политики и законодательства, что формирует более надежную среду, стимулирующую инвестиции в лесное хозяйство</p>	оказывать поддержку привлечению общественности к разработке лесной политики и законодательства, к проведению организационной реформы и к усилиям по совершенствованию руководящей деятельности
	проводить секторальные исследования и сравнительный анализ лесохозяйственных учреждений

и в лесную промышленность	
3 – Лесное хозяйство лучше интегрировано в национальные планы и процессы развития с учетом взаимосвязей между лесами и другими видами землепользования	оказывать поддержку эффективным национальным лесным программам, включая создание потенциала и обмен знаниями разместить у себя и поддерживать Механизм национальных программ по лесам
4 – Все шире внедряется устойчивое управление лесами, приводя к сокращению масштабов обезлесения и деградации лесов и к увеличению вклада лесов и деревьев в улучшение условий жизни и смягчение последствий изменения климата	разрабатывать и использовать руководящие указания по применению надлежащей практики лесоводства за счет реализации эффективных консультативных процессов с участием субъектов деятельности оказывать поддержку более эффективной борьбе с лесными пожарами, в том числе за счет использования общинных подходов оказывать поддержку разработке и внедрению национальных и международных механизмов финансирования в помощь устойчивому управлению лесами шире использовать механизмы финансирования для оказания содействия обмену информацией, развитию баз данных и созданию потенциала для совершенствования управления лесными ресурсами и сокращения масштабов обезлесения и деградации лесов (напр., сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации)
5 – Увеличены социально-экономические ценности лесов и деревьев и их польза для жизнедеятельности, а рынки лесоматериалов и лесных услуг содействуют превращению лесного хозяйства в более экономически жизнеспособный вариант землепользования	проводить анализ социально-экономических факторов, приводящих к росту инвестиций, и накапливать знания о них проводить анализ производства лесоматериалов, их потребления и торговли ими оказывать техническую помощь и разрабатывать руководящие указания для общинного ведения лесного хозяйства и предприятий, связанных с лесом, которые улучшают условия жизни и сокращают нищету
6 – Лучше понимается экологическая ценность лесов и лесного хозяйства; эффективно внедрены стратегии сохранения биоразнообразия лесов, адаптации к изменению климата, восстановления деградированных земель и управления водными ресурсами и ресурсами живой природы	оказывать техническую и политическую помощь в поддержку применения ландшафтного и экосистемного подходов, обращая особое внимание на горные экосистемы, аридные зоны и пастбищные угодья, прибрежные леса и другие хрупкие экосистемы оказывать странам поддержку в решении вопросов здоровья лесов, обращая особое внимание на аспекты адаптации к изменению климата; оказывать поддержку национальным и региональным инициативам по сохранению лесов и их биологического разнообразия, повышению эффективности управления водоразделами, ресурсами живой природы и охраняемыми территориями, восстановлению деградированных лесных земель и борьбе с опустыниванием

Приложение 1

Выдержка из Срочного плана действий

А. Приоритеты и программы Организации

Резюме элементов Стратегических рамок и среднесрочного плана⁵

1) Исходя из необходимости концентрации усилий ФАО на удовлетворении потребностей членов, **Конференция** утверждает миссию и глобальные цели ФАО (вставка 1) для включения в новые Стратегические рамки. Она также утверждает применение излагаемой ниже новой структуры программирования, ориентированной на конечные результаты. Кроме того, в принципе утверждаются следующие изложенные ниже элементы Стратегических рамок и среднесрочного плана: стратегические цели; ключевые функции; функциональные задачи и форма представления документов, касающихся программирования с ориентацией на конечные результаты. Конференция утвердила концепцию областей целенаправленного воздействия (ОЦВ) и согласовала ориентировочный перечень ОЦВ в качестве основы для дальнейшей доработки. Предложенный пакет мер, ориентированных на достижение конкретных результатов, составит основу для дальнейшего совершенствования всей программы, включая результаты организационной работы и показатели для включения в среднесрочный план на 2010-2013 годы. Соответствующая позиция включена в предложения Комитета об организационных договоренностях и управленческих механизмах деятельности в 2009 году, в рамках которой одной рабочей группе нового Конференциального комитета будет поручено разработать полное предложение, содержащее новые Стратегические рамки и среднесрочный план для изучения на Конференции 2009 года. Элементы, приведенные в настоящем резюме, доработаны и уточнены, в частности в плане возможных результатов и показателей, в документе, подготовленном руководством ФАО, который приводится в виде приложения 1 к докладу КоК-НВО.

2) Изменения, затрагивающие процесс подготовки программы и бюджета, а также вклад высших уровней руководства и механизмы надзора рассматриваются в разделе С Срочного плана действий (СПД): Реформа программирования, бюджетирования и мониторинга результатов.

Внедрение структуры с ориентиром на конечные результаты во всей деятельности ФАО

3) Элементы новых Стратегических рамок и среднесрочного плана будут опираться на комплексную структуру, ориентированную на конечные результаты. Она заложит прочную основу для проведения **«реформы, сопровождаемой ростом»**, определит приоритеты и нацелит работу на обеспечение потребностей членов, а также даст четкое представление о связях между средствами и целями, с учетом которых ФАО будет вносить вклад в достижение согласованных результатов в странах-членах и в их интересах. Эти положения будут четко отражены в среднесрочном плане. В нем будет также обеспечена структура, в рамках которой ФАО сместит акценты Организации с разработки целей использования установленных взносов на разработку результатов использования установленных взносов и внебюджетных ресурсов. Расширенный подход к программированию, ориентированный на результаты, состоит из иерархии, включающей:

⁵ На своей сессии в 2007 году Конференция ФАО поручила Конференциальному комитету представить элементы новых Стратегических рамок ФАО и среднесрочного плана действий (резолюция 5/2007). Стратегические рамки и среднесрочный план должны быть окончательно доработаны вместе с Программой работы и бюджетом на 2010-2011 годы для принятия решения на Конференции в 2009 году.

- а) **три глобальные цели**, КОТОРЫЕ отражают основные результаты воздействия на процесс развития в областях, входящих в мандат ФАО, и которые страны-члены стремятся достичь (см. вставку 1);
- б) **стратегические цели**, способствующие достижению глобальных целей и отражающие результаты на страновом, региональном и глобальном уровнях, которые члены предположительно достигнут в течение десяти лет при содействии со стороны ФАО (см. вставку 2);
- с) **организационные результаты**, т.е. итоги, которые будут предположительно достигнуты странами-членами и партнерами благодаря использованию продуктов и услуг ФАО в процессе достижения каждой из стратегических целей; и
- д) **ключевые функции**, представляющие собой критически важные средства действий, используемые ФАО для достижения результатов вкупе с ее сравнительными преимуществами.

Вставка 1.

Миссия и глобальные цели ФАО. Миссия ФАО заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и ведение сельского хозяйства⁶ вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно самых бедных категорий населения, в условиях обеспечения устойчивого экономического, социального и экологического благополучия. Для ускорения выполнения этой миссии и достижения Целей развития на тысячелетие ФАО будет содействовать обеспечению дальнейшего вклада производства продовольствия и устойчивого ведения сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:

- сокращения абсолютного числа людей, страдающих от голода, путем постепенного создания мира, в котором все люди во все времена располагают достаточным количеством безопасной и питательной пищи, отвечающей их пищевым потребностям и предпочтениям, для ведения активного и здорового образа жизни;
- искоренения нищеты и содействия экономическому и социальному прогрессу для всех людей за счет увеличения производства продовольствия, активного развития сельских районов и обеспечения устойчивых источников средств к существованию;
- устойчивого регулирования и потребления природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели ФАО:

- устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур;
- увеличение устойчивого производства продукции животноводства;
- устойчивое управление ресурсами рыбного хозяйства и аквакультуры и их использование;
- устойчивое управление лесами и деревьями;
- устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и улучшение реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие производство продовольствия и ведение сельского хозяйства;
- повышение качества и безопасности продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки;
- создание благоприятной среды, позволяющей использовать рынки для улучшения условий жизни;
- повышение продовольственной обеспеченности и улучшение питания;
- повышение готовности к возникновению угроз и чрезвычайных ситуаций в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и эффективное реагирование на них;
- обеспечение гендерной справедливости в доступе к ресурсам, товарам, услугам и в процессах принятия решений в сельских районах;
- увеличение объемов и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и в развитие сельских районов.

4) Для проведения оценки достижения организационных результатов разрабатываются целевые задачи и индикаторы с целью их внедрения, начиная с 2010-2011 годов. В поддержку их применения будет создана система мониторинга, ориентированного на

⁶ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ОХВАТЫВАЕТ ВСЕ АСПЕКТЫ ВОЗДЕЛЫВАНИЯ КУЛЬТУР, ЖИВОТНОВОДСТВА, ЛЕСОВОДСТВА И РЫБОЛОВСТВА.

конкретные результаты, а мониторинг индикаторов, намеченных для организационных результатов, обеспечит основу для подготовки в 2012 году доклада, представляемого членам каждые два года, об эффективности деятельности Организации в период 2010-2011 годов. Эту систему и данные можно также использовать для проведения анализа, который облегчит оценку воздействия на уровне целей. Такая существенная рационализация способов планирования, выполнения и оценки работы ФАО поможет ориентировать принятие управленческих решений и облегчит задачу управляющих органов по надзору за использованием ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами и за их эффективностью в плане обеспечения выгод для отдельных стран-членов и мирового сообщества.

5) Таким образом, программа работы будет представлена в комплексе документов по планированию, охватывающих: Стратегические рамки на период в 10-15 лет (пересматриваются каждые четыре года); среднесрочный план с указанием организационных результатов (рассчитанный на четыре года, но пересматриваемый и уточняемый каждое двухлетие); и Программу работы и бюджет, в которых отражены ресурсы, необходимые для внесения вклада в достижение организационных результатов в каждом двухлетии (см. раздел С Срочного плана действий).

Организационные результаты

6) **Ход работы по определению организационных результатов.** Организационные результаты включают итоги деятельности ФАО на страновом, региональном и глобальном уровнях. В определении результатов и связанных с ними целевых задач и индикаторов достигнут существенный прогресс (см. документ, подготовленный руководством ФАО, в приложении 1 к докладу Конференциального комитета). Эта работа будет завершена с учетом того, что Конференция должна провести в 2009 году окончательное изучение Стратегических рамок, среднесрочного плана на 2010-2013 годы и Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы.

7) Именно на уровне этих организационных результатов проводится разработка основных итогов работы ФАО в таких основных областях, как «право на питание», и по смежным вопросам создания стимулирующей среды для наращивания объемов производства продуктов питания и обеспечения доступа к ним для тех, кто более всего в них нуждается. Сюда входит оказание помощи формированию важнейших политических рамок и созданию национального организационного потенциала. На этом же уровне конкретизируется работа ФАО в таких важных областях регулирования, как продовольственная безопасность. Подход к дальнейшей доработке результатов по сквозным стратегическим целям работы, таким как гендерные вопросы, инвестиции и природные ресурсы, поможет обеспечить их формулирование в значительной мере с учетом контекста работы по остальным стратегическим целям сугубо секторального характера. Это, в свою очередь, поможет концентрировать внимание на этих важных областях работы и обеспечивать их всесторонний учет.

8) Достижение организационных результатов будет объединять в себе итоги использования как установленных, так и внебюджетных ресурсов. Поэтому целевые задачи и индикаторы, связанные с результатами, будут разработаны таким образом, чтобы можно было проверять итоги использования установленных взносов и учитывать масштаб достижения результатов по мере появления добровольных взносов в дополнение к установленному бюджету.

9) **Форма представления стратегических целей и соответствующих организационных результатов в среднесрочном плане:** для представления организационных результатов разработана форма, которая частично используется в

документе, подготовленном руководством ФАО и приведенном в приложении 1 к докладу Конференциального комитета, и в принципе утверждена к применению при подготовке среднесрочного плана. Краткое содержание этой формы приводится во вставке 2.

Вставка 2. Форма представления стратегических целей и соответствующих организационных результатов	
Название стратегической цели:	
Вопросы и проблемы:	
Допущения и риски:	
Организационные результаты	
Формулировка результата 1	
Основные средства достижения результата	Целевые задачи и индикаторы
Формулировка результата 2	
Основные средства достижения результата	Целевые задачи и индикаторы
Формулировка результата 3	
Основные средства достижения результата	Целевые задачи и индикаторы
и т.д. по каждому организационному результату	
Контрольный перечень основных функций Организации, используемых для достижения стратегической цели	
Бюджет достижения стратегической цели в разбивке по организационным результатам (и по установленным взносам и внебюджетным ресурсам, а также по регионам)	

10) **Приоритезация и акцентирование работы.** Приоритезация и акцентирование работы ФАО ИМЕЮТ ЧРЕЗВЫЧАЙНО ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ на всех уровнях структуры, ориентированной на конечные результаты, и приобретают решающее значение на уровне организационных результатов для достижения большей оперативности и эффективности оказания услуг членам и другим субъектам деятельности. ФАО ДОЛЖНА ВЫПОЛНЯТЬ СВОЮ ОБЯЗАННОСТЬ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ПРИНЯТИЮ МЕР по всем аспектам ее МАНДАТА, И СЛЕДУЕТ ВЫДЕЛЯТЬ РЕСУРСЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ, НЕСОМНЕННО, СПОСОБСТВУЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ. В ЭТОЙ СВЯЗИ АБСОЛЮТНЫЙ ПРИОРИТЕТ СЛЕДУЕТ ОДАВАТЬ ТЕКУЩИМ ПОТРЕБНОСТЯМ ЧЛЕНОВ и решению возникающих проблем.

11) В процессе дальнейшей разработки в 2009 году приоритетов среднесрочного плана и Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы создаваемый Конференциальный комитет будет тесно взаимодействовать с руководством в проведении анализа потребностей стран-членов. Одновременно будет проводиться структурный анализ возможностей использования преимуществ Организации, воплощенных в ключевых функциях (см. вставку 4), с учетом таких соображений, как: организационная эффективность в каждой области работы; существующий технический потенциал, в том числе для обеспечения междисциплинарности, и интеграция преимуществ в области пропаганды, нормативной работы и технического сотрудничества. При проведении данного анализа будет признаваться, что в ряде областей ФАО необходимо будет укрепить свой потенциал по оказанию услуг, и будет также признаваться, что ввиду широкого мандата ФАО и ограниченности ресурсов важным соображением будет наличие у стран-членов альтернативных источников поставок услуг или продуктов и сравнительные преимущества ФАО. Важно будет избегать дублирования и налаживать партнерские

отношения, в частности с другими организациями системы ООН, а также с государственными и частными субъектами, не входящими в нее.

12) Руководящие принципы пересмотра программ ФАО будут предусматривать следующее:

- a) оказание странам поддержки в разработке политики и создании потенциала для принятия мер в областях, которые могут стимулировать устойчивое развитие производства продуктов питания, создание продовольственной обеспеченности и экономический рост в интересах беднейшего населения;
- b) содействие улучшению глобальных и региональных условий развития путем обеспечения согласованности политического и нормативного регулирования и наличия информации в поддержку национального развития; и
- c) оказание содействия мировому сообществу и отдельным странам-членам в решении возникающих вопросов, таких как изменение климата и высокие цены на продовольствие.

13) Членам, естественно, потребуются доказательства того, что организационные результаты сформулированы с полным учетом данных соображений; выполнение этого требования будут гарантировать система мониторинга и оценочная деятельность, ориентированные на конкретные результаты. К числу других основных средств, ориентирующих разработку организационных результатов и стратегических целей, относятся:

- a) национальная структура среднесрочных приоритетов, разработанная совместно с отдельными правительствами с целью концентрации усилий ФАО на удовлетворении национальных потребностей;
- b) структурированная разработка на основе консультаций субрегиональных и региональных областей приоритетной деятельности с включением региональных конференций в процесс консультаций; и
- c) на глобальном уровне – небольшое число областей целенаправленного воздействия (см. ниже).

14) **Области целенаправленного воздействия содействуют достижению стратегических целей** и их согласованных организационных результатов, выполняя функции ориентиров в реализации отдельных целей и результатов либо их совокупности. Они будут:

- a) содействовать мобилизации ресурсов для реализации результатов, включенных в приоритетные группы, достижению которых могло бы способствовать дополнительное финансирование и которые могли бы выполнять функции «флагмана», обеспечивая коммуникационные и информационно-пропагандистские средства для более эффективного привлечения добровольных внебюджетных ресурсов и налаживания партнерских связей в качестве дополнения к установленным взносам;
- b) постепенно позволять совместное и менее жестко обусловленное финансирование за счет добровольных внебюджетных взносов;
- c) в первую очередь обеспечивать решение вопросов приоритетной важности для развивающихся стран с уделением особого внимания созданию потенциала и приданию правильного характера политическим рамкам; и

- a) облегчать надзор Управляющего органа за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

15) Области целенаправленного воздействия первоначально рассчитаны примерно на четыре года, и этот срок может быть при необходимости продлен. Они будут базироваться на стратегии и индикаторах достижения результатов. Каждые два года в рамках процесса среднесрочного планирования будет проводиться обзор областей целенаправленного воздействия, и они могут быть исключены, скорректированы либо дополнены с учетом новых потребностей и результатов.

Вставка 3. Предварительный ориентировочный перечень областей целенаправленного воздействия

- ***Деятельность по созданию глобальной продовольственной обеспеченности в условиях нынешнего продовольственного кризиса и изменения климата.*** Повышать долгосрочную устойчивость и вносить вклад в создание глобальной продовольственной обеспеченности путем реализации кратко-, средне- и долгосрочных мер в рамках Всеобъемлющей рамочной программы действий системы ООН в связи с глобальным продовольственным кризисом путем оказания поддержки устойчивому росту производства продовольствия в развивающихся странах, особенно среди мелких фермеров, в том числе за счет реализации Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (неотложные потребности) и оказания поддержки осуществлению региональных и национальных программ по созданию продовольственной обеспеченности.
- ***Предупреждение и уменьшение негативных последствий трансграничных чрезвычайных происшествий, связанных с вредителями животных и растений и безопасностью продуктов питания*** (негативные экономические, социальные и медицинские последствия).
- ***Укрепление информационной базы по вопросам устойчивого лесопользования.*** Создание потенциала стран по управлению лесами и деревьями на основе использования своевременной и надежной информации.
- ***Осуществление Кодекса поведения при ответственном рыболовстве*** (Кодекс рыболовства – Глобальное партнерство за ответственное рыболовство) в помощь обеспечению устойчивого рыболовного промысла и аквакультуры в качестве неотъемлемых компонентов систем производства продовольствия и управления ресурсами на национальном, региональном и глобальном уровнях, в частности путем создания потенциала.
- ***Решение проблем нехватки земельных и водных ресурсов.*** Увеличение потенциала с целью совершенствования руководства и управления земельными и водными ресурсами и доступа к ним, учитывая также последствия изменения климата, с уделением особого внимания региону Африки.
- ***Информация и статистика.*** Укрепление национального, регионального и глобального потенциала для выработки надежной информации и статистических данных с целью повышения качества процесса принятия решений на национальном и глобальном уровнях в областях сельского хозяйства и ведения борьбы с голодом.
- ***Установление стандартов и регулирование.*** Укрепление национального и глобального потенциала для разработки и внедрения нормативных положений и стандартов с уделением особого внимания возможностям и участию в работе развивающихся стран (защита растений, продовольственная безопасность, генетические ресурсы).

Ключевые функции

16) В восьми ключевых функциях ФАО сформулированы средства деятельности и важные механизмы для достижения результатов с использованием сравнительных преимуществ Организации. В основу каждой ключевой функции положена стратегия, которая поможет обеспечить согласованность подходов, сотрудничество организационных подразделений, взаимообучение и достижение высоких показателей.

Вставка 4. Ключевые функции ФАО

- *Обеспечение **долгосрочных перспектив** и руководства в процессе **мониторинга и оценки тенденций** в области продовольственной обеспеченности и сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства.*
- *Стимулирование **выработки, распространения и применению информации и знаний**, включая **статистические данные**.*
- *Ведение переговоров по международным документам, установление норм, стандартов и добровольных руководящих принципов, оказание поддержки разработке национальных правовых документов и стимулирование их внедрения.*
- *Четкое формулирование вариантов **политики и стратегии и рекомендаций**.*
- *Оказание **технической поддержки** в целях:*
 - *стимулирования передачи технологии,*
 - *ускорения перемен,*
 - *создания потенциала, особенно для сельских учреждений.*
- *Осуществление **информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации** в целях мобилизации политической воли и стимулирования глобального признания мер, принятие которых необходимо в областях, входящих в сферу полномочий ФАО.*
- *Использование комплексных **мультидисциплинарных и новаторских подходов** таким образом, чтобы они содействовали осуществлению технической работы Организации и оказанию услуг поддержки.*
- *Осуществление деятельности на основе прочных **партнерств и союзов** в случаях, когда необходимы совместные действия.*

Функциональные задачи

17) Для обеспечения разработки всех аспектов работы Организации, включая ее административное управление и процессы, в рамках структуры, ориентированной на конечные результаты, были определены две функциональные задачи:

- a) осуществление эффективного сотрудничества с государствами-членами и субъектами деятельности (партнерство и коммуникация); и
- b) обеспечение эффективного и действенного управления.

18) Они будут также включать целевые задачи и индикаторы их реализации и будут помогать Организации постоянно повышать актуальность и результативность ее технического функционирования, а также ее собственную эффективность и вклад в достижение стратегических целей.

Обязанности руководства

19) По каждой стратегической цели, организационному результату, области целенаправленного воздействия, ключевой функции и функциональной задаче будут установлены четкие обязанности руководителей на протяжении всего цикла подготовки, осуществления и оценки. Руководители будут отвечать за достигаемый прогресс не только в плане обеспечения продуктов и услуг, но и получения результатов на их основе.