



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 大会

## 第四十三届会议

2023年7月1-7日，罗马

### “2020国际植物健康年”评价

#### 内容提要

本报告重点介绍为开展“2020国际植物健康年”活动而制定的程序，并介绍这一年的总体成果和挑战。根据2016年提交农业委员会的“国际植物健康年”提案中确定的预期产出，并按照粮农组织关于宣布和实施国际年的政策，本报告是评价国际年成就实现情况的基础。

“国际植物健康年”的首要目标是提高人们对植物健康在解决全球重要问题方面重要作用和影响的认识，这些问题包括饥饿、贫困、粮食安全以及对环境和经济发展的威胁。它旨在推动制定和发展更高效的国家、区域和全球政策、结构和机制，应对新发和正在出现的植物健康挑战，包括气候变化的影响、国际贸易的大幅增长、生物多样性的迅速丧失以及电子商务等新的有害生物传播途径。

提请大会注意“国际植物健康年”后续活动的重要性。

#### 建议大会采取的行动

提请大会：

- a) 核可本评价报告，并注意到在“2020国际植物健康年”背景下取得的各级重大成就；

- b) 强调植物健康对于消除饥饿（可持续发展目标2）、减少贫困（可持续发展目标1）、保护环境和促进经济发展以及实现《2030年可持续发展议程》的重要性；
- c) 鼓励粮农组织成员国和其他利益相关方保持“国际植物健康年”的势头，采取具体行动应对和预防病虫害暴发，促进可持续的病虫害和杀虫剂管理，同时加强监测和报告，促进安全贸易；
- d) 继续提高粮农组织成员国对确保遵守国际植物健康标准、投资于植物健康创新、研究、外联和能力发展以及增强国家和区域植物保护组织能力的重要性的认识。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

植物生产及保护司司长  
夏敬源先生  
电话：+39 06570 56988  
电子邮箱：[Jingyuan.Xia@fao.org](mailto:Jingyuan.Xia@fao.org)

## I. 依据

1. 《国际植物健康年宣言》旨在提高人们对植物健康的重要性、其对饥饿和贫困等全球问题的影响以及对环境和经济发展的威胁的认识。联合国大会通过该宣言的过程符合粮农组织关于宣布和实施国际年的政策。
2. 本报告总结“2020 国际植物健康年”的进程、成就、成果和挑战，并为评价这些进程、成就、成果和挑战提供基础。以下章节对照 2016 年提交第 25 届农委会议的“国际植物健康年”提案所列预期产出加以详细说明。

## II. 背景

3. 2016 年 4 月，《国际植物保护公约》植物检疫措施委员会通过首个正式倡议（由芬兰提出），宣布 2020 年为“国际植物健康年”。
4. 2018 年 12 月，联合国大会一致通过第 A/RES/73/252 号决议，正式宣布 2020 年为“国际植物健康年”，并授权粮农组织与《国际植物保护公约》合作，促进其实施。
5. 2019 年，粮农组织和《国际植物保护公约》秘书处成立“国际植物健康年”国际指导委员会，以指导国际年行动计划的制定和实施，促进与合作伙伴的对话，并帮助动员对国际年的政治和财政支持。国际指导委员会由芬兰共和国和大韩民国的《国际植物保护公约》官方联络员担任共同主席，由粮农组织区域集团的常驻代表和以下利益相关方/伙伴组织的代表组成：粮农组织成员国、民间社会、农民组织、私营部门、粮农组织技术部门、研究中心、联合国机构和国际组织；国家间地理和经济集团；区域植物保护组织；以及资源合作伙伴。此外，粮农组织区域办事处应邀作为观察员列席“国际植物健康年”国际指导委员会会议。
6. 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情，国际指导委员会决定将“国际植物健康年”正式活动延长至 2021 年 7 月 1 日。
7. “2020 国际植物健康年”特别关注以下事项：
  - a) 植物健康在应对未来全球粮食安全挑战中的作用及其对平衡和健康膳食的贡献；
  - b) 提高全球、区域和国家各级政治决策者对植物健康的认识；
  - c) 促进和加强国家、区域和全球植物健康工作及其资源，考虑到因气候变化而增加的贸易和新虫害风险；
  - d) 告知公众并增加其关于植物健康的知识；
  - e) 加强植物健康方面的对话和利益相关者的参与；

- f) 增加关于世界植物保护状况的信息；
- g) 促进在国家、区域和全球各级建立植物健康伙伴关系。

### III. 国际植物健康年行动计划

8. “国际植物健康年”行动计划经与国际指导委员会成员合作制定完成，其中包括一套将在国际年期间实施的指导方针、活动和事件。
9. 行动计划的主要活动包括：
  - a) 制作交流和宣传材料；
  - b) 2019 年 12 月 2 日在罗马举行“国际植物健康年”正式启动活动，包括开幕研讨会、展览和招待会；
  - c) 植物健康研究协调活动：由欧洲植物健康研究协调机构协调，已发表一份经过同行评审的报告；
  - d) 维护和定期更新“国际植物健康年”网站；
  - e) 在国际年网站上发起摄影比赛；
  - f) 2020 年 10 月 16 日，新闻传播办公室和“国际植物健康年”秘书处共同主办和组织了世界粮食日宣传活动，重点是植物健康；
  - g) 在 2020 年可持续发展高级别政治论坛期间举行关于 2020 国际植物健康年的旁会；
  - h) 区域对话、粮农组织区域会议以及在各区域（非洲、亚洲和太平洋、近东、欧洲、拉丁美洲和加勒比）不同支持者/部门举行的活动；
  - i) 组织与合作伙伴的相关协调会议，并参加合作伙伴组织的不同活动；
  - j) 提名和指定一位“国际植物健康年”亲善大使和七位区域大使；
  - k) 2021 年 7 月举办“国际植物健康年”闭幕活动（推迟），其中包括部长级活动；
  - l) 筹备设立“国际植物健康日”，作为“国际植物健康年”后续成果内容，并确定牵头提议国；
  - m) 筹备“国际植物健康大会”，作为“国际植物健康年”的后续成果，由《国际植物保护公约》、粮农组织和英国环境、食品和农村事务部共同举办，于 2022 年 9 月在伦敦举行。2023 年 2 月发布会议报告；

n) 《国际植物保护公约》和《生物多样性公约》于 2022 年 12 月联合参加《生物多样性公约》第十五次缔约方会议。

10. 根据联合国大会的决议，实施“国际植物健康年”所有活动的费用都通过自愿捐款获得。设立了一个多边信托基金来汇集各捐助方的资金，包括：澳大利亚、中国、芬兰、法国、爱尔兰、肯尼亚、大韩民国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国，以及国际种子联合会和中国“一带一路”倡议的《国际植物保护公约》拨款。

#### IV. 主要成就

11. “国际植物健康年”行动取得了以下主要成就：

- a) 在 86 个国家共举办 680 场活动，包括：
  - i. 2021 年 6 月 1 日，粮农组织《气候变化对植物病虫害影响的科学综述》高级别发布活动；
  - ii. 2021 年 6 月 29 日，200 多人参加“国际植物健康年”关于粮食体系和植物健康的网络研讨会；
  - iii. 200 多人参加“国际植物健康年”关于气候变化、植物健康和生物多样性的网络研讨会；
  - iv. 粮农组织总干事主持的国际年闭幕式，有 600 多人参加。
- b) 粮农组织在社交媒体上分享的 1820 条植物健康信息触及超过 4.73 亿个账户；
- c) 2019 年 9 月至 2021 年 7 月期间，通过各种媒体渠道触及约 44 亿读者；
- d) “国际植物健康年”网页浏览量超过 3.7 亿次，33 种语言中使用国际年标志，散发了 14 种语言的国际年主题儿童活动手册；
- e) 共收到 1000 多份国际年摄影比赛、儿童艺术和绘画比赛及视频比赛参赛作品和有人情味的故事；
- f) 26 个青年团体联合起草了“国际植物健康年”青年宣言。

12. “2020 国际植物健康年”行动计划包括关注气候变化对病虫害扩散和流行病学的重大影响。因此，“国际植物健康年”国际指导委员会委托撰写了《气候变化对植物病虫害影响的科学综述》，并于 2021 年 6 月发布。该综述提出了预防和减轻农业、林业和生态系统中植物病虫害风险的建议。它还有助于加强就如何评估和管理气候变化对植物健康的影响开展基于科学的讨论。该综述与决策者摘要一起发布，为在植物检疫政策规划和法律框架中评估和管理气候变化对植物健康的影响提供了科学依据。

13. 《国际植物保护公约》秘书处还与科学杂志《自然植物》合作，于 2020 年发表一项关于“科学外交促进植物健康”的研究，强调了全球植物检疫研究协调方面的新观点和挑战。

14. 为宣传“国际植物健康年”并引起人们对相关活动的关注，粮农组织任命 Diarmuid Gavin 先生（爱尔兰）为粮农组织亲善大使，并任命两位国际年倡导者：Rodrigo Pacheco（厄瓜多尔）和 Monty Don（英国），目的是支持粮农组织提高公众对植物健康对可持续发展目标，特别是对可持续发展目标 1（消除贫困）和 2（零饥饿）的重要贡献的认识。倡导者还参与了旨在增加对话、参与和获取信息机会的活动，并激励相关利益相关方利用国际年来鼓励整个食物链、园艺和自然资源保护之间的联系。

15. 上述主要成就表明，“国际植物健康年”相关活动触及广泛受众和利益相关方。对于向农委提交的国际年提案中的目标，国际年活动促进各方提高认识，增加对《国际植物保护公约》投入的财政和技术资源，改善与研究机构和环境相关机构的联系。国际年活动进一步促进了最初提案中列明的一些预期产出。但是，这些目标产出是作为广泛的长期成果提出的，代表整个《国际植物保护公约》领域的集体努力，而不是国际年行动成功与否的指标。

16. 2021 年 11 月，“2020 国际植物健康年”最终报告在《国际植物保护公约》网站发布。

## V. 挑战

17. COVID-19 疫情为落实“国际植物健康年”行动带来一系列独特挑战。

18. 疫情重塑了国际年，因为旅行限制、全世界各地的封控和人与人之间减少社交接触的措施导致交易会、研讨会、面谈和大会等线下活动的取消和推迟。疫情促使我们调整国际年相关传播活动和渠道。有史以来第一次，国际年的主要活动围绕社交媒体和线上媒体组织。由于疫情直接造成的限制，大多数活动都是在线上举行的，需要调整之前的一些做法。但是，线上方式确实使国际年活动以具有成本效益的方式开展，而且参与者为数众多。

## VI. 在“2020 国际植物健康年”之后保持势头

19. 2021 年 7 月 1 日，“国际植物健康年”闭幕式在线上举行，与会者表示愿意看到国际年的势头继续下去。

20. “国际植物健康年”一直是加强改善植物健康的国际合作和国家活动的基础。国家、区域和国际植物健康主管部门和利益相关方可以在此基础上保持势头，并创设应对未来挑战的植物健康政策和结构。“国际植物健康年”提倡应用创新和环保方法防治植物病虫害。
21. “2020 国际植物健康年”取得成功之后，2021 年 6 月粮农组织大会第四十二届会议通过了由赞比亚政府提出并得到农委第 27 届会议认可的决议，将每年 5 月 12 日设为“国际植物健康日”。该决议于 2022 年 3 月得到联合国大会第七十六届会议支持。2022 年 5 月 12 日举行了第一次“国际植物健康日”活动。
22. 由于 COVID-19 疫情，作为“国际植物健康年”后续成果的第一届国际植物健康大会改期于 2022 年 9 月 21 日至 23 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国首都伦敦举行。来自超过 74 个国家的 500 多名现场与会者和 1350 名在线与会者参加了这个科学、规范和技术论坛，讨论植物健康对消除全球饥饿和营养不良的重要作用。
23. 粮农组织、各国政府和所有利益相关方受到鼓舞，将继续宣传“国际植物健康年”的信息和主题，并立足“国际植物健康日”，为今后的国际植物健康大会采取行动。
24. 《国际植物保护公约》将根据其《2020-2030 年战略框架》实施情况落实“国际植物健康年”的后续成果，特别是在全球、区域和国家各级提高公众认识以及促进捐助方和政府投资于植物健康倡议方面。这些努力是对粮农组织《2022-2031 年战略框架》的补充，该框架旨在向更高效、更包容、更有韧性、更可持续的农业粮食体系转型，以实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。在粮农组织的计划重点领域内，预计植物健康将进一步纳入“同一个健康”方针，以支持《2030 年可持续发展议程》。