

Двуетдиньй подход, сложившийся в практике учреждений системы ООН и одобренный как часть Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности, требует срочно уделить целенаправленное внимание деятельности по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием, нацеленной как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу. Говоря о данном подходе, следует подчеркнуть, что упоминание о долгосрочной перспективе не означает, что речь идет о действиях, осуществление которых должно начинаться в будущем либо по завершении действий, нацеленных на краткосрочную перспективу. Напротив, чтобы борьба с голодом окончилась успехом, и поступательно было реализовано всеобщее право на достаточное питание, осуществление и тех, и других действий должно начинаться одновременно и с обеспечением должной координации.

а) Непосредственные меры по немедленному сокращению масштабов голода и неполноценного питания среди наиболее уязвимых групп

Следует обращать внимание на насущные потребности тех, кто не в состоянии обеспечить себя необходимым продовольствием и питанием в соответствии с основным правом на свободу от голода. Неотложные действия могут включать целый ряд мер, в том числе экстренную продовольственную помощь, оплату труда сельскохозяйственных работников на уровне прожиточного минимума, меры по обеспечению полноценности питания, переводы денежных средств и прочие средства социальной защиты, обеспечение доступа к производственным ресурсам и политические меры, направленные на регулирование цен.

Особое внимание должно уделяться удовлетворению потребностей в полноценном питании женщин, в частности, беременных и кормящих, а также детей в возрасте до двух лет, особенно для того, чтобы предотвратить замедление в развитии. Дети – это одна из групп, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также в кризисных и чрезвычайных ситуациях.

б) Средне- и долгосрочные мероприятия по укреплению устойчивости к внешним воздействиям и устранению глубинных причин голода

Программа борьбы с голодомⁱⁱ устанавливает следующие ключевые требования:

- повышение продуктивности сельского хозяйства, укрепление источников средств к существованию и обеспечение продовольственной безопасности и питания в бедных сельских общинах, содействие производственной деятельности и созданию достойных рабочих мест;
- развитие и сохранение природных ресурсов, обеспечение доступа к производственным ресурсам;
- развитие сельской инфраструктуры, в том числе развитие потенциала в части обеспечения безопасности продуктов питания, здоровья растений и животных, а также расширение доступа к рынкам;

- укрепление потенциала в части генерирования и распространения знаний (научные исследования, распространение опыта, образование и разъяснительная работа).

с) Единство внутри двуединого подхода

Необходимо установить соответствующие связи между двумя категориями действий: направленными на скорейшее получение непосредственных результатов и тех, что нацелены на долгосрочную перспективу. Благодаря инструментам социальной защиты, в том числе социальным гарантиям – прежде всего в форме предоставления денежных средств или продуктов питания – можно обеспечить взаимосвязь между двумя категориями действий, перейти от гуманитарной помощи для удовлетворения неотложных потребностей к прогнозируемым, долгосрочным подходам к проблемам развития, включая государственные инвестиции в сельское хозяйство. Это может способствовать улучшению питания детей и развитию познавательных способностей, достижений в учебе и будущей производительности труда, а также, соответственно, наращиванию потенциала заработка, что создаст благоприятные условия для развития. Системы социальной защиты могут способствовать освоению связанных с большими рисками, но обеспечивающих более высокие доходы источников средств к существованию, и смягчить некоторые рыночные сбои. Наконец, системы социальной защиты могут быть организованы таким образом, что они будут содействовать развитию производства и рынков на местном уровне.

Впрочем, системы социальной защиты зачастую характеризуются отсутствием координации составляющих их элементов, краткосрочностью, внешним финансированием, они не находят адекватного отражения в стратегиях по обеспечению продовольственной безопасности и питания и борьбы с бедностью. Многие люди, занятые в сельском хозяйстве и производстве продовольствия, как и их семьи, страдают от голода и неполноценного питания, поскольку основы трудового законодательства, политика в области минимальной оплаты труда и системы социального обеспечения не распространяются на сельских наемных работников. Для обеспечения продовольственной безопасности и питания сельскохозяйственных работников ключевыми факторами являются официальная занятость и гарантия вознаграждения труда в размере не ниже прожиточного минимумаⁱⁱⁱ. Необходимо разорвать этот круг зависимости и осуществить переход от краткосрочной помощи к более долгосрочной. Социальные программы следует закрепить и сделать частью национального законодательства – это позволит обеспечить долгосрочную устойчивость и предсказуемость. Если общины находятся в ситуации голода и отсутствия продовольственной безопасности, существующие на местном уровне механизмы предоставления социальных гарантий следует отразить в намерении развивать их в ключе спасения жизней и противодействия расширению пробелов (см. Раздел 10).

В странах, которые в течение долгого времени или периодически подвергаются воздействию кризисов, осуществление двуединого подхода может быть связано с решением более серьезных проблем и требует особого внимания, в том числе подходов, учитывающих специфику контекста (см. Раздел 9).

ⁱ Настоящий раздел основывается, в первую очередь, на положениях ОВРПД и Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года.

ⁱⁱ *Программа борьбы с голодом – двуединый подход к сокращению масштабов голода.* ФАО, 2003. <http://www.fao.org/docrep/006/j0563e/j0563e00.htm>

ⁱⁱⁱ Согласно уставу МОТ, гарантированное обеспечение прожиточного минимума есть "предоставление возможностей для всех участвовать на равных началах в распределении плодов прогресса <...> так же, как и прожиточного минимума заработной платы для всех, кто трудится и нуждается в такой защите". Соблюдение основных трудовых прав сельскохозяйственных работников установлено основополагающими Конвенциями МОТ. В первую очередь это Конвенция МОТ №98 относительно права на заключение коллективных договоров (161 ратификация) и Конвенция МОТ №87 относительно свободы ассоциаций (151 ратификация). Согласно ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, оплата труда рабочих должна обеспечивать "достойную жизнь им и их семьям".