

## C 2025/8附件7:《粮农组织性别平等政策》最低标准和《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》(第2版)实施进展

1. 促进性别平等是粮农组织职责和《2022-31年战略框架》的核心组成部分,既是一个技术主题,即计划重点领域“性别平等和农村妇女赋权”(“更好生活之一”),也是青年和包容之外的另一个跨领域主题,旨在系统地应对粮农组织工作中的这些问题(目标5,成果5.3)。在实现目标5方面,粮农组织采用两项与性别有关的关键绩效指标评估绩效,具体如下。

### 指标5.3.A - 实施的性别主流化标准的数量

2. 这项指标衡量《粮农组织性别平等政策(2020-2030年)》制定的17项性别平等主流化最低标准的实施情况。最低标准旨在推动建设一个有利的制度环境,支持建立各种性别平等主流化机制,从而着重履行本组织的关键职能。最低标准旨在与《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》(《联合国全系统行动计划》)(第2版)各项绩效指标兼容互补,后者对联合国各机构都有约束力,也是粮农组织每年报告工作对照的指标。

3. 《粮农组织性别平等政策(2020-2030年)》于2020年更新,为人力资源管理(最低标准12)、职工学习(最低标准14)、审计(最低标准15)、资源筹措(最低标准16)和宣传(最低标准17)确立了新的最低标准。2022-23年,粮农组织建立质量控制机制(标准9),得以首次跟踪促进性别平等和妇女赋权的专项资源。还更新了跟踪性别相关规划和产出的方法,与注重性别平等的相关可持续发展目标具体目标(标准3)挂钩。大多数标准的报告格式保持一致,内容得到了改善,特别是与下列事项有关的标准:性别分列数据和性别统计数字的收集、分析和传播;职工学习和能力发展;项目制定和落实;资源伙伴战略对话和磋商。本两年度落实了全部17项标准。

表1:《粮农组织性别平等政策(2020-2030年)》最低标准

性别平等主流化最低标准		2022	2023	两年度结果概览
1	联合国粮农组织在其所有主要统计数据库和相关可持续发展目标平台上系统地收集并纳入性别分类数据。联合国粮农组织积极编制知识和宣传产品,分析并传播这些数据,以扩大农业、自然资源管理、粮食安全和营养领域的性别平等实证库。	已实施	已实施	<p>公众可以访问的粮农组织9个主要数据库中,有7个按性别分列数据,其中包括1个与可持续发展目标有关的数据库。所有数据库中,现有5个<sup>1</sup>含有性别分列信息。粮农组织通过其知识产品,特别是通过年度可持续发展目标报告等旗舰出版物,传播性别分列数据。2022-23年,可持续发展目标报告和所有旗舰出版物都包含性别分析<sup>2</sup>,其中4份<sup>3</sup>(共6份)还含有性别分列数据。</p> <p>此外,粮农组织于2023年发布《女性在农业粮食体系中的状况》报告,提供最新实证,揭露农业粮食体系中长期存在的性别不平等现象,介绍经验教训,并提出建议。</p>
2	联合国粮农组织向成员国提供能力发展支持,助力加强收集、分析并使用性别分类数据,以监测可持续发展目标、开展知情决策,并制定计划。	已实施	已实施	<p>粮农组织增强了成员收集和分析性别分列数据和注重性别平等的统计资料的能力。2022-23年,95个国家的政府官员参加了68次区域或国家培训研讨会和圆桌讨论会,专门设置会议环节讨论农业粮食体系中性别分列数据的收集和分析问题。</p> <p>2022-23年,粮农组织还支持64个国家通过国家农业普查和调查收集和编制性别分列数据。</p>

<sup>1</sup> 粮农组织统计数据库;性别与土地权利数据库;“手拉手”地理空间信息平台;全球畜牧生产及动物卫生图集;农村生计信息系统。

<sup>2</sup> 不包括《2023年粮食及农业状况》,因为2023年的主题和应用的方法(汇总国家数据和边际损害估算数字)无法进行性别分析。

<sup>3</sup> 《世界渔业和水产养殖状况》;《世界粮食安全和营养状况》;《世界森林状况》;《粮食及农业相关可持续发展目标进展跟踪》。

性别平等主流化最低标准		2022	2023	两年度结果概览
3	根据《联合国粮农组织性别平等政策（2020-2030年）》确立的性别平等目标，联合国粮农组织将性别平等内容纳入其成果衡量框架，并在各级系统地规划、衡量与性别相关的成果（可持续发展目标/成果/产出）。	已实施	已实施	在国家、区域和总部各层面制定了与性别平等有关的产出，有助于实现可持续发展目标的各项具体目标和指标。2022年和2023年，在规划和交付的产出中，平均各有22%促进实现与性别相关的可持续发展目标具体目标。
4	联合国粮农组织为与性别平等有关的工作划拨专门预算，并向治理机构报告。	已实施	已实施	《工作计划和预算》为全组织性别平等工作划拨预算专款。
5	总部和区域一级都拥有性别平等领域的专门人才，负责支持和协调联合国粮农组织的性别平等工作。目前已经设立、并在维护一个全组织性别事务联络人网络，所有联络人均为本组织职工，他们将20%的工作时间投入性别平等主流化工作。	已实施	已实施	在报告期内，总部和五个区域办事处共设12个性别事务职位负责支持开展粮农组织性别平等工作，包括在总部和次区域办事处及驻国家代表处协调全组织性质的性别事务联络人网络。截至2023年底，共有160名职工踊跃担任性别事务联络人。整个网络由近250名职工组成，包括候补人员。
6	各权力下放办事处和总部各司每四年开展一次性别平等工作评估，以评估将性别平等要求纳入其工作的程度。同时，还要制定一项后续行动计划，以消除已查明的差距，确定优先事项，并为司和办公室一级的性别平等主流化工作分配资源。	已实施	已实施	粮农组织鼓励本组织所有部门定期评估与性别有关的工作，以规划未来活动。2022-23年共成功撰写26份报告，与上一个两年度保持一致。
7	驻国家代表处定期开展国别性别问题状况评估，向国家/国际伙伴提供关于性别问题状况和农业的最新情况，并为国别规划提供参考。联合国粮农组织的《国别规划框架》将与性别问题有关的产出、活动和指标纳入其成果框架。	已实施	已实施	粮农组织积极推动国别性别问题状况评估，这些评估有助于制定《国别规划框架》和项目。2022-23年共开展了18次新的评估。可圈可点的是，所有新获批准的《国别规划框架》都将与性别问题有关的活动和/或产出及指标纳入结果框架。

性别平等主流化最低标准		2022	2023	两年度结果概览
8	所有项目和计划根据性别问题分析结果纳入与性别有关的结果和指标。这些项目和计划的制定和落实以联合国粮农组织项目周期确定的具体性别方面要求为指导。	已实施	已实施	与性别平等有关的具体要求通过粮农组织项目周期进行确定。2022-23年，近90%的项目基于性别分析结果而制定，87%的项目实施了与性别平等相关的活动。
9	各权力下放办事处和总部各司拨出专项资源，包括技术合作计划，并采取主要旨在促进性别平等和妇女赋权的干预措施。	已实施	已实施	2022-23年，约有2%的粮农组织项目专注于促进性别平等和妇女赋权。2022-23年，粮农组织首次增列性别平等和妇女赋权年度项目支出，报告期内金额达4080万美元。
10	联合国粮农组织每年向各治理机构报告在战略框架下取得的性别方面有关成果，以及本《政策》最低标准和第二版《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的落实情况。	已实施	已实施	正如通过《中期审查综述报告》和《计划执行报告》向成员报告的那样，全组织监测框架将性别平等问题作为一个跨领域主题纳入了所有“四个更好”中。上述两份文件还报告了《政策》最低标准和第2版《联合国全系统行动计划》绩效标准的实施情况。
11	联合国粮农组织的所有职工都必须促进性别平等，这是他们的分内职责。性别事务联络人和主管在规划绩效评价和管理系统时，必须纳入性别平等目标/指标。	已实施	已实施	粮农组织持续扩大在不同类别职工的绩效评价和管理系统中纳入性别平等目标。目前，粮农组织绩效评估要求主管人员、粮农组织驻国家代表和高级管理人员对性别平等事务负责，为强化问责创造有利条件。性别事务联络人在其绩效评价和管理系统中报告性别平等相关目标的比例平均高达95%，十分亮眼。
12	联合国粮农组织致力于实施促进工作场所性别平权和平等的政策、战略和具体措施。	已实施	已实施	实施了一项全组织《性别均等行动计划》，并定期向粮农组织治理机构和联合国系统报告。粮农组织还出台了一些促进包容工作环境的政策，包括增进工作场所性别平等。

性别平等主流化最低标准		2022	2023	两年度结果概览
13	所有职工都要接受强制性的性别平等要求培训，以了解与联合国粮农组织职责有关的性别平等问题。联合国粮农组织定期评估职工的能力，并根据确定的需要，向总部和权力下放办事处提供有针对性的培训。	已实施	已实施	<p>粮农组织每年执行与性别有关的能力发展战略，并为职工提供各种与性别有关的培训方案。2022-23年，在总部和权力下放办事处组织了160多场讲习班、研讨会或网络研讨会，专门讨论性别平等问题（上一个两年度约130场）。</p> <p>所有职工都可以在内部学习平台<a href="mailto:you@fao.org">you@fao.org</a>学习强制性线上学习课程“在粮农组织工作中实现性别平等”。</p>
14	联合国粮农组织建立并维护全组织激励和奖励机制，助力权力下放办事处和各技术部门取得良好绩效，并实现与性别平等有关的成果。	已实施	已实施	<p>已经制定并批准一个多层次奖励和激励机制，推进性别平等工作。通过全组织性质的“粮农组织先进职工奖”奖励个人成就。已在四个试点国家<sup>4</sup>特别表彰驻国家代表处。</p>
15	各项评价和审计方法均纳入性别平等要求，并在相关情况下将针对性别平等的建议纳入最终报告中。	已实施	已实施	<p>根据评估性别主流化的全组织准则，在所有评价中，平均有80%的评价包含有关性别问题的特定结论和适当的建议行动。这一比例已从2022年的71%升至2023年的89%，可见本两年度进步显著。</p> <p>在2022-23年开展的29项审计中，有12项就性别平等问题提出了具体建议。</p>
16	联合国粮农组织利用其在全球和国家层面的伙伴关系筹措自愿捐款，以扩大并巩固性别平等和女性赋权工作。同时，通过战略对话、捐助方磋商和认捐活动，定期向资源伙伴介绍这一领域的筹资优先事项。	已实施	已实施	<p>与资源伙伴举行的67次战略对话、捐助方磋商和会议均将性别平等工作优先重点列为讨论议题，其中2022年和2023年各举行23次和44次。相关活动数量的大幅增加，得益于粮农组织发布《女性在农业粮食体系中的状况》旗舰报告，为进行有意义的战略对话、会议和磋商创造了条件。</p>

<sup>4</sup> 贝宁、喀麦隆、尼日尔和巴勒斯坦

性别平等主流化最低标准		2022	2023	两年度结果概览
17	<p>联合国粮农组织通过其机构和内部交流活动宣传并促进与性别平等有关的工作，包括在落实《联合国粮农组织性别平等政策》和第二版《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》方面取得的成果。联合国粮农组织的所有公共形象宣传和品牌建设活动都确保性别平等。</p>	已实施	已实施	<p>本两年度，粮农组织在全组织门户网站上发布了162篇与性别问题有关的报道或成就新闻，在内联网上发布了75篇，数量从2022年的34篇增加到2023年的41篇。此外，在不同的社交媒体渠道上发布了1000多个相关的帖子，其中145个<sup>5</sup>帖子为发布《女性在农业粮食体系中的状况》报告造势，使用标签#LetsGrowEquality（“让我们增进平等”），明确提及性别问题。</p> <p>粮农组织的全组织宣传政策还就如何开展注重性别平等的公共形象传播和品牌建设提供了指导和建议，包括就如何使用相关照片和视频反映性别均衡做出了具体指导。</p>

<sup>5</sup> 基于对粮农组织全组织社交媒体账户2023年帖子的具体分析。

### 指标5.3.B - 《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（《联合国全系统行动计划》）

4. 指标5.3.B对照《联合国全系统行动计划》标准评估粮农组织的绩效。《联合国全系统行动计划》是一个问责框架，旨在加速将性别平等和妇女赋权纳入联合国系统所有机构职能的主流，要求每个机构提交年度报告。

5. 第2版《联合国全系统行动计划》（2018-23年）在第1版的基础上进行升级扩充，根据《2030年可持续发展议程》更新了绩效指标。2020年，每项绩效指标中都增加了额外的报告问题，以追踪2019冠状病毒病（COVID-19）疫情对性别平等和妇女赋权的影响，以及对其采取的相应措施。2023年是第2版《联合国全系统行动计划》报告周期的最后一年，关于更新该框架的磋商正在进行。

6. 正如下表所示，粮农组织达标或超额完成《联合国全系统行动计划》16项适用绩效指标中的14项<sup>6</sup>。值得注意的是，2021年以来，粮农组织连年超额完成绩效指标8“注重性别平等的绩效管理”，并于2023年加大力度，建立多层次奖励和激励机制，包括在“先进职工奖”评选中加入性别平等标准，并在权力下放办事处开展“性别平等宣传员能力建设计划”。

7. 绩效指标12“妇女平等代表性”和绩效指标4“评价”方面的工作还有改进空间。截至2023年，粮农组织专业人员职类职工中妇女占比47%，已实现《全系统性别均等战略》制定的均等目标（处于47%-53%的区间即视为均等），但司长/办公室主任及以上级别的均等进展有限，2023年底妇女只占28%。元评价得分已从2022年的4.55分提高到2023年的5.2分，说明绩效指标4“评价”方面工作不断改进完善，但本组织仍在努力达标。2023年，各评价小组扩大了实地受益方参与面，并进一步前往冲突地区开展工作。

8. 2023年11月，联合国妇女署在年度致信中赞扬粮农组织重视在本组织高级别战略规划文件中推动转型变革，切实增进性别平等和妇女赋权，从而于2022年超额完成绩效指标1。妇女署还赞扬粮农组织持续增强本组织职工促进性别平等的能力，并在知识和宣传产品中突出性别平等内容。

---

<sup>6</sup> 《联合国全系统行动计划》包含17项绩效指标，但绩效指标3对粮农组织不适用。

表2：粮农组织完成第2版《联合国全系统行动计划》各项绩效指标的情况\*

绩效指标	标题	2020	2021	2022	2023
1	战略规划可持续发展目标与性别平等有关的结果	达标完成	达标完成	超额完成	超额完成
2	报告可持续发展目标与性别平等有关的结果	超额完成	超额完成	超额完成	超额完成
3	未纳入绩效指标1的可持续发展目标与性别平等有关的计划结果	不适用	不适用	不适用	不适用
4	评价	超额完成	超额完成	接近完成	接近完成
5	审计	超额完成	超额完成	超额完成	超额完成
6	政策	达标完成	达标完成	达标完成	达标完成
7	领导力	达标完成	达标完成	达标完成	达标完成
8	注重性别平等的绩效管理	达标完成	超额完成	超额完成	超额完成
9	财务资源跟踪	达标完成	达标完成	达标完成	达标完成
10	财务资源分配	达标完成	达标完成	达标完成	达标完成
11	性别结构	超额完成	超额完成	超额完成	超额完成
12	妇女平等代表性	接近完成	接近完成	接近完成	接近完成
13	组织文化	达标完成	达标完成	达标完成	达标完成
14	能力评估	超额完成	超额完成	超额完成	超额完成
15	能力建设	达标完成	达标完成	达标完成	达标完成
16	知识和宣传	超额完成	超额完成	超额完成	超额完成
17	连贯一致	达标完成	达标完成	达标完成	达标完成

\* 根据向联合国经济及社会理事会提交《联合国全系统行动计划》实施进展报告的时间表，2024年需确认达标情况