



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать вторая сессия

2–4 ноября 2020 года¹

**Будущее продовольственных систем в Европе и Центральной Азии –
2022–2025 годы и последующий период**

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

¹ Перенесена с 5–7 мая 2020 года, Ташкент, Узбекистан

I. Введение

1. Настоящий документ дополняет справочный документ "ERC/20/5 Web Annex 5 – Обновленная информация о разработке новой Стратегической рамочной программы" и призван способствовать учету региональной специфики в ходе пересмотра Стратегической рамочной программы при обсуждении пункта 12 повестки дня: "Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионе".

2. С тем чтобы содействовать этому процессу, Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии (REU) инициировало проведение в период с июля по август 2020 года обзора тенденций и проблем в регионе. Этот обзор основывался на результатах неформальных консультаций, проведенных в 2019 году² с целью выявления специфических факторов, присущих соответствующим субрегионам, и пересмотра региональных приоритетных направлений работы ФАО на 2022–2025 годы и последующий период. По результатам обзора группой экспертов был подготовлен всеобъемлющий документ с изложением информации о характерных для региона проблем и тенденций, который был представлен на рассмотрение совещания в виртуальном формате³ с участием более 20 известных экспертов региона.

3. Настоящий документ представляет собой краткое изложение полной версии доклада, где содержится обобщенная характеристика региональных тенденций и проблем и намечены будущие приоритеты работы Организации в регионе. Он состоит из трех разделов:

- в разделе II кратко представлены региональные проявления глобальных тенденций;
- раздел III посвящен основным тенденциям в различных субрегионах Европы и Центральной Азии (регион ЕЦА);
- в разделе IV обобщены будущие приоритеты с особым упором на работу ФАО в регионе ЕЦА.

II. Региональные проявления глобальных тенденций

4. Регион ЕЦА отличается многообразием, а его продовольственные системы⁴ в странах с высоким уровнем дохода, входящих в Европейский союз, и странах с низким уровнем дохода, расположенных в Центральной Азии, существенно отличаются друг от друга. В докладе обозначены основные тенденции, наиболее актуальные для региона, в контексте достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году.

² ФАО. 2019. *Протокол, подготовленный Секретариатом – Неофициальные консультации ФАО для Европы и Центральной Азии 2019 года.*

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2019/IC2019/Minutes_ru.pdf

³ Региональные консультации по теме "Будущее продовольственных систем в Европе и Центральной Азии – 2022–2025 годы и последующий период", 27–28 августа 2020 года:

<http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/1305865/>

⁴ Подробное определение см. в документе ERC/20/2, размещенном по адресу:

<http://www.fao.org/3/nc226ru/nc226ru.pdf>.

5. **Экономическое развитие** является одним из ключевых факторов достижения ЦУР. Одной из наиболее важных тенденций экономического развития для сельского хозяйства региона стал его значительный рост в последние десятилетия⁵. Однако в 2020 году кризис, вызванный пандемией COVID-19, имел существенные негативные последствия для экономики стран региона ЕЦА⁶. Введенные в регионе карантинные ограничения серьезно сказались на производственных отраслях, логистических цепочках и продовольственной системе в целом (и на мелких сельхозпроизводителях в особенности⁷). Это неизбежно влечет за собой снижение доходов и рост безработицы и масштабов нищеты. Кроме того, Российская Федерация и Европейский союз являются ключевыми конечными пунктами для многих трудовых мигрантов из региона ЕЦА. Согласно оценкам, из-за сочетания глобальной пандемии коронавируса и снижения цен на нефть в 2020 году объем денежных переводов сократится на 28%⁸. Однако, судя по последним прогнозам, восстановление наступит в 2021 году, хотя оно будет более постепенным, чем предполагалось ранее⁹. Состав хозяйств в странах ЕЦА отличается большим многообразием, но в большинстве стран преобладают мелкие и семейные хозяйства¹⁰. Включение мелких фермерских хозяйств и других сельских предприятий в сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки требует расширения их доступа к финансированию, производственным и другим ресурсам, услугам и рынкам. Одной из важных тенденций является **повышение роли глобальных производственно-сбытовых цепочек**¹¹, в которые участники производственно-сбытовых цепочек из региона ЕЦА интегрированы не полностью. Другой тенденцией стало **появление** в последние годы **коротких цепочек поставок продовольствия** и связанное с этим развитие местных рынков, наряду с локализацией продовольственной системы региона. Усилия по развитию на местах, иницируемые местными сообществами, также могут способствовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) в регионе.

6. Сельскохозяйственные системы и природные ресурсы в ЕЦА подвержены воздействию таких факторов **изменения климата**, как повышение температур, рост водопотребления в растениеводстве, колебания в уровне атмосферных осадков и экстремальные погодные явления. Регион все больше подвергается воздействию усиливающихся погодных катаклизмов, при этом некоторые территории в силу своего географического положения страдают из-за сильных наводнений (Западные Балканы) или засухи (Центральная Азия, Республика Молдова и Украина)¹². Изменение климата также оказывает влияние на патогены и болезни животных и

⁵ В период 2000–2016 годов стоимость валового производства (в постоянных долл. США 2004–2006 годов) выросла в регионе ЕЦА на 16%, а в Центральной Азии на 87% при подушевом росте производства на 12% (на 50% в Центральной Азии). Источник: FAOSTAT.

⁶ **ОЕСД**. 2020. *COVID-19 crisis response in Central Asia*. https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129_129634-ujyjsqu30i&title=COVID-19-crisis-response-in-central-asia.

⁷ **FAO**. 2020. *Coronavirus disease 2019 (COVID-19) and family farming*. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb0417en>.

⁸ **Всемирный банк**. 2020. *Всемирный банк прогнозирует самое масштабное сокращение объема денежных переводов за последнее время*. <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history>.

⁹ **МВФ**. 2020. *Бюллетень "Перспектив развития мировой экономики", июнь 2020 года*. <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020>.

¹⁰ **FAO**. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>.

¹¹ **World Bank**. 2020. The new face of trade. In *World Development Report 2020*. <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2020>.

¹² **Всемирный банк**. 2020. *Доклад об экономике региона Европы и Центральной Азии, весна 2020 года: Борьба с COVID-19*. <http://hdl.handle.net/10986/33476>.

растений (не только с точки зрения их распространения в пространстве и времени), а также на микотоксины и биотоксины в море. Одной из главных проблем в сельском хозяйстве всех стран региона, не входящих в Европейский союз, становится необходимость эффективного управления природными ресурсами, адаптации и климатической оптимизации сельского хозяйства.

7. **Социальное отчуждение и нищета** остаются острой проблемой в регионе ЕЦА. Разрыв в доходах городского и сельского населения в ЕЦА представляет собой серьезную проблему, особенно в странах Центральной Азии¹³. Кроме того, наследие централизованной плановой экономики в странах ЕЦА, не входящих в Европейский союз, обусловило низкий уровень развития сельских районов и доходов сельского населения из-за недоинвестирования в социальную инфраструктуру села. Помимо этого, все больший размах в регионе ЕЦА приобретают различные формы миграции, оказывающие влияние на усилия по развитию сельских районов. С одной стороны, миграция может быть причиной депопуляции и деградации в сельских районах и оттока молодежи из-за отсутствия возможностей трудоустройства. Перспективы для молодежи имеют ключевое значение, поскольку ее готовность брать на себя бразды хозяйствования будет в значительной мере определять будущее структуры сельскохозяйственного производства в регионе. С другой стороны, миграция также может быть источником денежных переводов для районов происхождения, создавая таким образом инвестиционные возможности.

8. В соответствии с глобальными тенденциями за последние несколько лет значительно изменилась и картина в **сфере торговли агропродовольственной продукцией** в регионе ЕЦА. В Центральной и Восточной Европе, Центральной Азии и на Западных Балканах развитию агропродовольственной торговли всегда уделялось приоритетное внимание как одному из путей расширения доходной базы. Поэтому региональные соглашения о сотрудничестве, такие как Евразийский экономический союз или соглашения об ассоциации ряда стран с Европейским союзом, способствуют укреплению региональной интеграции. За последние два десятилетия в регионе ЕЦА существенно выросли объемы торговли агропродовольственной продукцией (как экспорт, так и импорт). В товарном экспорте стран Центральной Азии, Кавказа и Западных Балкан преобладает продовольственная продукция с низкой добавленной стоимостью, тогда как в потоках импорта преобладает продукция с высокой добавленной стоимостью¹⁴. Однако одним из основных последствий пандемии COVID-19 для агропродовольственной торговли стало усиление протекционизма и ставка на развитие самодостаточных продовольственных систем. Ряд стран – экспортеров продовольствия начали вводить ограничения на экспорт в надежде стабилизировать внутренний рынок, но в итоге, сами того не желая, спровоцировали дестабилизацию мировых рынков¹⁵.

9. В технологическом развитии современных продовольственных систем наступает новый этап, на котором ключевая роль отводится **электронному сельскому хозяйству**, также известному как **цифровое сельское хозяйство**. Оно представляет из себя планирование, разработку и применение новаторских методов использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в условиях сельской местности, прежде

¹³ ФАО. 2016. Документ Регионального стратегического обзора: Европа и Центральная Азия. <http://www.fao.org/3/b-i6102r.pdf>.

¹⁴ ФАО. 2019. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2019. <http://www.fao.org/3/ca7153ru/CA7153ru.pdf>.

¹⁵ ФАО. 2020. Бюллетень "Ситуация на продовольственном рынке Европы и Центральной Азии и политика реагирования на пандемию COVID-19". <http://www.fao.org/publications/card/ru/c/CA8869RU/>.

всего в сфере продовольствия и сельского хозяйства, включая рыбное, лесное хозяйство и животноводство¹⁶. Развитию цифрового сельского хозяйства могут препятствовать различные технологические вызовы, в числе которых "тройной разрыв" – цифровой, сельский и гендерный¹⁷. Цифровое сельское хозяйство следует рассматривать как часть более общей концепции **сельскохозяйственных инноваций**, выходящих за рамки использования ИКТ и призванных сыграть важнейшую роль в возрождении сельских районов¹⁸.

10. Социально-экономическое неравенство оказывает значительное влияние на ситуацию в области **продовольственной безопасности и питания** в регионе¹⁹. В результате роста годового душевого дохода изменилось отношение людей к выбору продуктов питания и ассортимент потребляемых ими продуктов. Новые проблемы продовольственной безопасности также нашли отражение в неуклонных тенденциях к урбанизации и старению сельского населения. Для региона ЕЦА остается актуальной проблема тройного бремени неполноценного питания (недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение), поскольку неправильное питание способствует возникновению целого ряда неинфекционных заболеваний (НИЗ), таких как диабет, сердечно-сосудистые заболевания, инсульты и рак, которые могут приводить к преждевременной смерти²⁰.

11. Одним из ключевых вопросов для региона является повышение роли **безопасности пищевых продуктов**²¹. Медленное внедрение международно признанных стандартов безопасности пищевых продуктов не позволяет большинству стран Западных Балкан и Центральной Азии увеличить свою долю на рынках стран с высоким уровнем дохода, включая страны Европейского союза.

III. Региональные тенденции в сфере продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов

12. В следующих трех главах проблемы, характерные для конкретных субрегионов, представлены в разбивке на следующие группы: i) Кавказ, Центральная Азия и Восточная Европа (КЦАВЕ)²²; ii) страны Западных Балкан (ЗБ)²³; iii) государства – члены Европейского союза (Европейский союз).

¹⁶ **ФАО**. 2018. *Электронное сельское хозяйство: использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для развития устойчивых и инклюзивных продовольственных систем и интеграции торговли*. Веб-приложение к документу ERC/18/3. <http://www.fao.org/3/MW402RU/mw402ru.pdf>.

¹⁷ **ФАО**. 2018. *Электронное сельское хозяйство: использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для развития устойчивых и инклюзивных продовольственных систем и интеграции торговли*. ERC/18/3. <http://www.fao.org/3/MW106RU/mw106ru.pdf>.

¹⁸ **ФАО**. 2018. *FAO's work on agricultural innovation: Sowing the seeds of transformation to achieve the SDGs*. <http://www.fao.org/3/CA2460EN/ca2460en.pdf>.

¹⁹ **ФАО**. 2019. *Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2019*. <http://www.fao.org/3/ca7153ru/CA7153ru.pdf>.

²⁰ **ФАО**. 2019. *Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2019*. <http://www.fao.org/3/ca7153ru/CA7153ru.pdf>.

²¹ **ФАО**. 2019. *The Future of Food Safety*. First FAO/WHO/AU International Food Safety Conference Addis, 12–13 February. <http://www.fao.org/3/CA3247EN/ca3247en.pdf>.

²² В данную группу включены Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан и Украина.

III.1. Кавказ, Центральная Азия и Восточная Европа (КЦАВЕ)

13. Три субрегиона, образующие **КЦАВЕ**, представлены вместе поскольку их объединяет опыт преобразований по преодолению наследия централизованной плановой экономики и обусловленные этим сходные черты. Однако этот регион отличается большим многообразием, неоднородной аграрной структурой и различиями в уровне и темпах развития экономики и сельского хозяйства, в том числе лесного и рыбного хозяйства и пищевой промышленности, а также в уровне обеспечения продовольственной безопасности и питания.

14. **Продовольственные системы** кардинально изменились за последние 20 лет, приобретая все более глобальный характер. Страны КЦАВЕ начали интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые цепочки, хотя индекс участия КЦАВЕ в глобальных производственно-сбытовых цепочках по-прежнему остается на низком уровне, как, например, 10% в Казахстане в 2016 году²⁴. На продовольственные системы оказывают влияние **новые тенденции спроса**. Среди основных катализаторов преобразования продовольственных систем – общее увеличение доходов, стратегии урбанизации и рост проблем, касающихся здоровья населения и окружающей среды и влияющих на диетические предпочтения населения. В настоящем разделе изложены основные присущие им характеристики и тенденции.

15. В **структуре фермерских хозяйств** в субрегионе КЦАВЕ (за исключением Беларуси, Казахстана, Российской Федерации и Украины) преобладают мелкие и семейные хозяйства. Так, по данным переписи 2012 года: в Грузии 77% хозяйств имеют площадь менее 1 га. В Республике Молдова 36% хозяйств занимают площадь менее 1 га, 57% – от 1 до 5 га и только 7% – более 5 га. В Таджикистане насчитывается 145 тыс. ориентированных на товарное производство хозяйств и более 1,2 млн мелких приусадебных хозяйств размером не более 1 га, которые также вносят свой вклад в сельскохозяйственное производство. Средний размер хозяйств в Кыргызстане – около 2,5 га²⁵.

16. В субрегионе по-прежнему остро стоит проблема интеграции малых фермерских хозяйств и перерабатывающих предприятий **в производственно-сбытовые цепочки**. В странах, в аграрном секторе которых преобладают мелкие хозяйства – как, например, в Армении и странах Центральной Азии, – неинклюзивный характер производственно-сбытовых цепочек приводит к росту нищеты в сельских районах. Значительную роль в интеграции мелких хозяйств могли бы сыграть кооперативы, однако соответствующие тенденции в странах КЦАВЕ практически отсутствуют. В отсутствие эффективной нормативно-правовой базы и при недостаточной пропаганде и информационном обеспечении кооперативного движения лишь 1,5% сельскохозяйственной продукции крупнейших стран региона реализуется

²³ В данную группу включены: Албания, Босния и Герцеговина, Сербия, Черногория и Северная Македония.

²⁴ **Всемирный банк**. 2020. *Борьба с COVID-19*. Доклад об экономике региона Европы и Центральной Азии. Весна 2020.

<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33476/211564RU.pdf?sequence=6&isAllowed=y>.

²⁵ **FAO**. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>.

через сельскохозяйственные кооперативы²⁶. Аналогичным образом, в субрегионе недостаточно развита институциональная база управления сельским хозяйством, что не способствует развитию системы географических указаний и производства органической продукции.

17. В большинстве стран субрегиона экономическая нагрузка, вызванная мерами, принятыми в связи с пандемией COVID-19, создает угрозу для мелких сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий. Из-за закрытия рынков во время карантина фермеры потеряли возможность продавать свою продукцию напрямую потребителям. В то же время мелкие хозяйства открывают для себя новые ниши и каналы доступа на рынок. Благодаря внедрению онлайн-платформ создаются новые прямые цепочки поставок от фермеров потребителям.

18. Почти во всех странах отсутствуют стратегии и концепции сокращения **потерь и порчи пищевой продукции**, а также соответствующий потенциал в производственно-сбытовых цепочках. Одним из последствий спровоцированного пандемией кризиса может стать то, что из-за бюджетных ограничений не будут введены достаточные меры поддержки продовольственного сектора, а мелкие хозяйства могут оказаться за бортом отрасли²⁷.

19. **Управлению природными ресурсами** в субрегионе в последнее время стало уделяться больше внимания благодаря адаптации и введению в действие правовых механизмов, поддерживающих устойчивость. Эффективность использования земельных и водных ресурсов снижается из-за применения неустойчивых методов ведения сельского хозяйства, в частности, в Центральной Азии из-за дефицита воды, засоления почв и загрязнения пестицидами. Ведется работа по расширению использования засухоустойчивых и солеустойчивых сортов сельскохозяйственных культур²⁸. Из-за **изменения климата** происходит таяние ледников в горах Центральной Азии, что приводит к увеличению стока рек и появлению дополнительных водных ресурсов для оросительных целей. В странах КЦАВЕ изменение климата главным образом затрагивает крайний север Российской Федерации и засушливые южные регионы.

20. В странах КЦАВЕ по-прежнему отмечается необходимость разработки продуманных мер политики по **смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним** в целях более рационального использования природных ресурсов. Для региона характерны недостаточные инвестиции бюджетных средств в меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к связанным с ними рискам. В силу своего географического положения эти страны стремятся координировать свою политику в этой области, особенно в рамках трансграничных регионов, международных речных бассейнов и морских прибрежных районов.

21. В то же время в условиях меняющегося климата в большинстве стран КЦАВЕ внимания требуют вопросы **устойчивости** фермерских хозяйств и сельского населения **к внешним воздействиям**, особенно в части, касающейся обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, управления рисками стихийных бедствий и мер социальной защиты. Выбросы

²⁶ **ОЕСД**. 2019. *Monitoring the Development of Agricultural Co-operatives in Kazakhstan*.

<http://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/central-asia/Kazakhstan-Monitoring-Agricultural-Co-operatives-2019-EN.pdf>.

²⁷ **Всемирный банк**. 2020. *Борьба с COVID-19*. Доклад об экономике региона Европы и Центральной Азии. Весна 2020.

<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33476/211564RU.pdf?sequence=6&isAllowed=y>.

²⁸ **ФАО**. 2016. *Земельные ресурсы и продовольственная безопасность Центральной Азии и Закавказья*.

<http://www.fao.org/documents/card/en/c/189d83df-5112-4b44-b43c-eb7aebc4dc89/>.

парниковых газов в расчете на единицу валового сельскохозяйственного продукта в большинстве стран КЦАВЕ выше, чем в остальной части региона ЕЦА²⁹.

22. Для субрегиона по-прежнему остро стоит проблема **нищеты в сельских районах**, хотя ее масштабы и различны: в Кыргызстане и Таджикистане в условиях нищеты живут 33% сельского населения, в Грузии и Республике Молдова – 9–10%, а в Казахстане – 4%³⁰. Главными причинами такого положения являются нехватка инфраструктуры и ограниченность возможностей трудоустройства. В большинстве стран КЦАВЕ сельское хозяйство больше не выступает в качестве основного **источника занятости и доходов** в сельских районах.

23. Ключевое значение для увеличения или сокращения масштабов нищеты в сельских районах имеет **трудовая миграция**, особенно в Центральной Азии. Трудовые мигранты направляются в основном в Российскую Федерацию, а получаемые от них денежные переводы играют важную роль в экономике и в инвестициях в сельских районах. В этом плане **воздействие пандемии COVID-19** может иметь долгосрочные последствия для развития сельских районов в странах КЦАВЕ. Вялое восстановление экономики и банкротство части работодателей затруднит **восстановление возможностей трудоустройства для трудовых мигрантов**, сокращению их доходов и расширению злоупотреблений в сфере оплаты труда. Снижение доходов трудовых мигрантов незамедлительно скажется на средствах к существованию людей в странах их происхождения из-за сокращения поступающих от них денежных переводов.

24. Растет торговля между странами субрегиона, например входящими в Евразийский экономический союз (ЕАЭС), и наряду с этим значительно увеличиваются крупные экспортные поставки сельскохозяйственного сырья в другие регионы мира. При этом более 50% в объеме общерегионального экспорта по-прежнему составляют продовольственные товары с низкой добавленной стоимостью (зерно, жиры и масла, рыба, семена масличных культур).

25. **Двусторонние и региональные торговые соглашения** остаются ключевым фактором сельскохозяйственной торговли в субрегионе КЦАВЕ. В развитии торговли имеются три основных направления: со странами Европейского союза (по линии различных форматов соглашений об ассоциации и сотрудничестве); в рамках ЕАЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация); и с другими регионами, например, соглашение о торговых преференциях между Азербайджаном и Турцией, подписанное в феврале 2020 года.

26. Хотя экспортные ограничения и другие торговые меры, введенные в ответ на пандемию COVID-19, по всей видимости, будут временными (некоторые из них уже отменены), перенос акцента в политике на большее самообеспечение в производстве продовольствия останется долгосрочной тенденцией и, вероятно, приведет к росту субсидирования производителей в субрегионе КЦАВЕ. **Продовольственное самообеспечение** стало для региона важным фактором, закрепленным на уровне государственной политики³¹. Растет поддержка усилий по достижению этой цели³².

²⁹ См. информацию об интенсивности выбросов, размещенную по адресу: <http://www.fao.org/faostat/ru/#data/EI/visualize>.

³⁰ **Мировой атлас данных**. 2020. <https://knoema.ru/atlas/ranks/Уровень-бедности-по-сельскому-порогу-бедности>.

³¹ В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, принятой в 2010 году, установлены минимальные требования к обеспечению валовых внутренних потребностей в основных видах сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за счет отечественного производства (эти требования получили дальнейшее развитие в новой, принятой в 2020 году Доктрине продовольственной безопасности, в которой также был сделан упор на развитие производства, в том

27. Формирование научного потенциала и внедрение **инновационных решений** играет критическую роль в обеспечении устойчивости и дальнейшего развития сельского хозяйства в субрегионе КЦАВЕ. Почти во всех странах субрегиона разработана государственная политика поддержки инноваций.

28. Одной из важных тенденций в инновационном развитии сельского хозяйства субрегиона является **цифровизация**. В целом в субрегионе имеется достаточно развитая первичная инфраструктура для цифрового сельского хозяйства; однако в сельских районах ее показатели отстают от общенациональных. От государства по-прежнему требуется институциональная поддержка внедрения цифровых технологий.

29. Во всех странах КЦАВЕ значительно растет использование цифровых средств в различных секторах сельского хозяйства, например, в виде развития цифровой торговли, платформ для отслеживания качества продукции, а в крупных странах – точного земледелия и применения беспилотных летательных аппаратов. Спровоцированный COVID-19 кризис сделал эти изменения еще более насущными. При этом требуется наращивать потенциал государственных и частных инвестиций и повышать **качество управления инновационными системами в сельском хозяйстве** – например, за счет разработки долгосрочной стратегии с участием различных заинтересованных сторон, уточнения роли различных организаций, улучшения координации между научными учреждениями и создания комплексных и последовательных процедур оценки.

30. **Ситуация в сфере охраны здоровья животных** характеризуется наличием различных угроз. Проблема бешенства, бруцеллеза и других забытых зоонозов не теряет своей остроты уже многие десятилетия. Новые угрозы, такие как африканская чума свиней, быстро распространившись по региону, и теперь присутствует в большинстве стран (Восточная Европа, Центральная Европа и Кавказ), тогда как нодулярный дерматит, который удалось успешно искоренить на Балканах, все еще сохраняется в Турции и Российской Федерации и грозит распространиться по всей Центральной Азии. Помимо этого, чума мелких жвачных и ящур представляют собой реальную угрозу в Центральной Азии и на Кавказе³³.

31. В субрегионе уделяется внимание проблеме устойчивости к противомикробным препаратам, и совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) при участии 19 стран создана сеть эпиднадзора за устойчивостью к противомикробным препаратам в Центральной Азии и Европе (CAESAR).

32. Благодаря совершенствованию институциональной и правовой базы в субрегионе постепенно совершенствуется **регулирование вопросов безопасности пищевых продуктов**.

числе в регионах с наименее благоприятными условиями для ведения сельского хозяйства). Другие страны КЦАВЕ приняли аналогичный подход, подписав Концепцию повышения продовольственной безопасности государств-участников Содружества независимых государств (принята 19 декабря 2010 года), в которой подчеркивается, что уровень самообеспечения имеет фундаментальное значение для обеспечения продовольственной безопасности, и установлены минимальные требования по доле отечественной продукции в общем объеме основных товарных позиций (<https://fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/news/files/3143/concept.pdf>). В большинстве стран КЦАВЕ субсидирование производителей рассматривается как главный инструмент достижения этих целей.

³² **OECD**. 2020. *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2020*. OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/928181a8-en>.

³³ **FAO**. 2020. *Forecasting threats to the food chain affecting food security in countries and regions*. Food Chain Crisis Early Warning Bulletin. No. 36, July–September 2020. Rome. <http://www.fao.org/3/cb0160en/cb0160en.pdf>.

Системы контроля пищевых продуктов в странах Центральной Азии сильно разнятся по своей организационной структуре, однако им присущи общие проблемы, в том числе недостаточная координация работы между ведомствами и различными направлениями в сфере здравоохранения и сельского хозяйства, ограниченность потенциала лабораторий по анализу пищевых продуктов, устаревшие и недостаточные нормы регулирования и стандарты, ослабление системы надзора и контроля³⁴.

33. Требуются дополнительные инвестиции в создание эффективных производственно-сбытовых цепочек, учитывающих передовой опыт и обеспечивающих выполнение требований по безопасности пищевых продуктов на всем пути продукции от фермера до конечного потребителя. Для повышения безопасности пищевых продуктов потребуются целый ряд срочных мер: совершенствование технологий, оборудования, взаимодействия и прослеживаемости во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек, потенциала, знаний и навыков³⁵. Страны КЦАВЕ признают важность **продовольственной безопасности**, и это отражено в их политике в области национальной безопасности, однако при этом они придерживаются различных подходов к ее обеспечению. В последние 10–15 лет почти во всех странах КЦАВЕ происходят значительные изменения в структуре питания, повышается потребление более калорийной пищи и животного белка. При этом распространенность недоедания в регионе составляет 5–8%. В субрегионе сохраняет свою актуальность проблема тройного бремени неполноценного питания. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый всеми странами в обеспечении **более здорового питания**, все большую обеспокоенность вызывает растущая распространенность **ожирения** и соответствующий рост неинфекционных заболеваний. Ожирение тесно связано с повышением уровня подушевого дохода³⁶.

³⁴ ЦАРЭС. 2019. *Предложение о создании Региональной сети ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов*. Справочный документ для сессии 4 заседания высокопоставленных официальных лиц, июнь 2019 года. <https://www.carecprogram.org/uploads/Proposed-Establishment-CAREC-Regional-Food-Safety-Network-ru.pdf>.

³⁵ ЦАРЭС. 2019. *Предложение о создании Региональной сети ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов*. Справочный документ для сессии 4 заседания высокопоставленных официальных лиц, июнь 2019 года. <https://www.carecprogram.org/uploads/Proposed-Establishment-CAREC-Regional-Food-Safety-Network-ru.pdf>.

³⁶ ФАО. 2017. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии*. <http://www.fao.org/3/i8194ru/I8194RU.pdf>.

III.2. Западные Балканы

34. Сельское хозяйство играет важную роль в экономике стран Западных Балкан³⁷ – его доля в валовом внутреннем продукте колеблется от 3% в Северной Македонии до 23% в Албании. Страны и территории в субрегионе идут похожими путями развития, опираясь на общее историческое прошлое. Их продовольственные системы претерпели ряд аналогичных преобразований, таких как приватизация сектора переработки и реализации пищевой продукции, укрупнение предприятий путем горизонтальной и вертикальной интеграции, инвестиции в новые технологии, диверсификация пищевой продукции, упаковки, повышение качества продукции и безопасности пищевых продуктов.

35. В структуре хозяйств либо полностью преобладают мелкие хозяйства, либо сосуществуют два типа хозяйств: множество мелких фермерских хозяйств и небольшое число крупных сельскохозяйственных предприятий акционерной формы собственности. По оценкам, в субрегионе Западных Балкан насчитывается 1,65 млн действующих хозяйств. Средний **размер хозяйства** относительно небольшой: 88% хозяйств имеет площадь менее 5 га, при этом на их долю приходится около 44% всех сельскохозяйственных земель. Даже если земля объединена в крупные участки, организационно эти хозяйства поделены на мелкие семейные предприятия. Иная ситуация сложилась в странах с четкой дуалистической сельскохозяйственной структурой, где многочисленным мелким сельхозпроизводителям принадлежит меньшая часть земельных ресурсов, а большей их частью распоряжаются крупные хозяйства, как, например, в Сербии.

36. **Продовольственные производственно-сбытовые цепочки** трансформируются в ответ на изменение предпочтений потребителей, рост требований к соответствию стандартам безопасности и качества и на появление в субрегионе высококачественных и недорогих импортных пищевых продуктов. Кроме того, из-за своих малых размеров перерабатывающие предприятия оказываются слабо интегрированы в глобальные товаропроводящие цепочки. С другой стороны, сектор розничной торговли отличается высокой степенью концентрации. Проблемы на пути устойчивого развития сельскохозяйственных продовольственных цепочек на Западных Балканах связаны с количеством и качеством производимой сельскохозяйственной продукции. Многие мелкие хозяйства могут предложить перерабатывающим предприятиям лишь небольшие объемы сырья, которое зачастую не может быть принято на переработку из-за несоответствия стандартам, в том числе вследствие неиспользования или недоиспользования сортов растений, пригодных для переработки. Помимо этого, интеграции мелких хозяйств и развитию эффективной продовольственной системы мешает неразвитость сельскохозяйственных кооперативов и объединений (по производственным ресурсам и сбыту).

37. В целом сельское хозяйство в субрегионе работает в **климатических условиях**, благоприятных для производства многих видов сельскохозяйственных культур. Благодаря ограниченному использованию минеральных удобрений и пестицидов в регионе хорошо сохранена окружающая среда, в том числе высококачественные и плодородные почвы с низким уровнем загрязнения. Благоприятные климатические условия, богатое биоразнообразие и

³⁷ Включает шесть стран и территорий: Албания, Босния и Герцеговина, Косово (в контексте резолюции 1244 (1999 год) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций), Северная Македония, Сербия и Черногория.

наличие природных ресурсов создают прекрасные предпосылки для развития органического сельского хозяйства и туризма.

38. Регион является одной из богатейших частей Европы с точки зрения **биоразнообразия и лесных ресурсов**. Для него характерно большое число эндемичных видов и сред обитания, многие из которых имеют мировое или европейское природоохранное значение³⁸. Необходимо вести работу по сохранению биоразнообразия и широкому распространению методов ведения сельского хозяйства, направленных на сохранение высокой природной ценности (ВПЦ). Необходимо обеспечить более полный учет вопросов сохранения экосистем и биоразнообразия в рамках процессов планирования на национальном и местном уровнях, усилиях по развитию, стратегиях и работе целевых фонды по сокращению масштабов нищеты.

39. Леса занимают значительную часть территории стран субрегиона – их доля в общей площади составляет от 29% в Сербии до 54% в Черногории³⁹. Активное воздействие человека на лесные ресурсы (заготовка дров и выпас скота) приводит к деградации лесов, в особенности высокоствольных и расположенных вблизи поселений. Инвестиции в управление лесами незначительны⁴⁰. Существующая институциональная база по-прежнему недостаточна для обеспечения устойчивого управления лесами, например для устойчивой заготовки леса и лесоразведения, в сочетании с сохранением биоразнообразия.

40. В рамках усилий по развитию **сельских районов** особое внимание уделяется повышению конкурентоспособности хозяйств, продуктивности и эффективности сельскохозяйственного производства, его диверсификации, развитию туризма и сохранению окружающей среды и ландшафтов.

41. **Пандемия COVID-19** повлекла за собой увеличение числа безработных, низкоквалифицированных работников в странах и территориях Западных Балкан, а сокращение общего объема денежных переводов вызвало отток населения из городов в сельскую местность. Все это создает для директивных органов новые проблемы при разработке и проведении в жизнь государственной политики и мер по регулированию этих социально-экономических процессов и обеспечению экономически, социально и экологически устойчивого развития сельских районов.

42. Важнейшим фактором преобразований в субрегионе стал процесс **присоединения к Европейскому союзу**. Он оказывает влияние на выработку политики и практических мер в сельском хозяйстве стран и территорий Западных Балкан. Одной из основных препятствий для эффективной реализации разработанной политики, мер и программ в области сельского хозяйства остается политическая нестабильность в регионе и обусловленная ею частая смена правительств.

43. Переговоры с Европейским союзом позволили добиться **торговых преференций**. В 2000 году Европейский союз предоставил всем странам Западных Балкан адресные торговые

³⁸ **European Environment Agency**. 2020. *Western Balkan Countries: 20 years of cooperation with the EEA. Key developments, achievements and the way ahead*. <https://www.eea.europa.eu/publications/western-balkan-countries>.

³⁹ Источник: данные национальных статистических бюро по указанным странам и территориям за 2019 год.

⁴⁰ **Forum Synergies**. 2016. *Forests and Woodlands in Western Balkan*. Forestry Fact Sheet. https://www.forum-synergies.eu/IMG/pdf/fs_factsheet_forestry_srb_16_11_07_3_.pdf.

преференции, благодаря которым⁴¹ практически весь экспорт из этих стран может поступать на территорию Европейского союза беспошлинно и без количественных ограничений. Объем торговли между субрегионом и Европейским союзом неуклонно увеличивается как в части экспорта, так и импорта. У некоторых стран отрицательное сальдо в торговле с Европейским союзом уменьшается, а у других увеличивается⁴². Кроме того, ключевую роль для торговли внутри субрегиона играет Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕФТА).

44. Одним из стратегических приоритетов для стран и территорий Западных Балкан становятся **инновации** в сельском хозяйстве, нацеленные на повышение уровня продуктивности и конкурентоспособности. Однако их реализация по-прежнему затруднена, существуют барьеры в виде ограниченности финансирования, подготовки кадров, инфраструктуры и НИОКР. **Цифровые технологии** рассматриваются как инструмент, позволяющий наращивать производство, обеспечивать фермеров информацией в реальном времени, повышать качество готовой продукции и сокращать "углеродный след". Прогрессу в регионе все еще мешают отсутствие у фермеров цифровой грамотности и навыков, дефицит технологий, широкополосной связи и недостаточное регулирование вопросов информационной безопасности.

45. Угрозу для стран и территорий Балкан представляют опасные болезни животных, такие как африканская чума свиней. В регионе сохраняется потенциальная угроза нодулярного дерматита, который считался здесь побежденным⁴³. Не имея опыта борьбы с ним, ветеринарные службы сталкиваются с серьезными проблемами из-за отсутствия необходимой подготовки. Для эффективного контроля и профилактики определяющее значение имеют региональные подходы по противодействию этим угрозам до того, как они обернутся крупным кризисом. Они также экономически оправданы. На сфере **регулирования в области безопасности пищевых продуктов** в регионе отразилось введение единых стандартов Европейского союза. Степень их внедрения в странах субрегиона варьируется. В целях формирования соответствующей институциональной базы были созданы независимые агентства по безопасности пищевых продуктов. Кроме того, возрастает роль крупных розничных сетей, устанавливающих собственные стандарты. Главными факторами являются потребительский спрос и растущее проникновение крупных международных розничных сетей. Все это побуждает фермеров предпринимать усилия по соблюдению необходимых стандартов, без чего они могут лишиться доступа на рынок.

46. Динамичные изменения внешних условий ведут к появлению новых вызовов для продовольственных систем данных стран и территорий, стимулируя их не только производить полезные для здоровья пищевые продукты, но и обеспечивать население полноценным и здоровым питанием. Доля недоедающих в последнее десятилетие сохраняется на относительно низком уровне (от менее 2,5% в Боснии и Герцеговине и Черногории до 4,6% в Сербии)⁴⁴. Тем не менее для достижения Цели2 в области устойчивого развития необходимы меры по

⁴¹ **European Commission**. 2009. COUNCIL REGULATION (EC) No 1215/2009 of 30 November 2009 introducing exceptional trade measures for countries and territories participating in or linked to the European Union's Stabilisation and Association process (codified version) (OJ L 328, 15.12.2009, p. 1).

⁴² **European Commission**. 2020. Statistics. In: *European Commission* [онлайн]. <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/statistics/>.

⁴³ **FAO**. 2020. *Forecasting threats to the food chain affecting food security in countries and regions*. Food Chain Crisis Early Warning Bulletin No. 36, July–September 2020. Rome. <http://www.fao.org/3/cb0160en/cb0160en.pdf>.

⁴⁴ **FAO**. 2020. *The State of Food Security and Nutrition in the World 2020*. <http://www.fao.org/3/ca9692en/online/ca9692en.html>.

минимизации и снижению до нуля доли страдающих от неполноценного питания путем совершенствования всех элементов продовольственной системы и объединения усилий всех заинтересованных сторон.

III.3. Страны Европейского союза⁴⁵

47. Как один из глобальных игроков Европейский союз вносит весомый вклад в достижении ЦУР к 2030 году. Являясь крупнейшим мировым экспортером и импортером сельскохозяйственной и продовольственной продукции, Европейский союз во многом определяет формирование глобального предложения и спроса на агропродовольственные товары. Ниже представлены важнейшие движущие факторы и связанные с ними возможности в Европейском союзе, которые могут стать актуальными для стран – участниц программ ФАО в Европе и Центральной Азии.

48. **Что касается продовольственных производственно-бытовых цепочек**, то стратегии Европейского союза "От фермы до стола" отведено центральное место как в провозглашенном им Зеленом курсе, так и в Единой сельскохозяйственной политике. Помимо некоторых возможностей на сельскохозяйственном рынке и решения вопросов продуктивности и цен, главные возможности для региона ЕЦА связаны с производством продуктов питания с высокой добавленной стоимостью и получением дополнительного дохода, например, за счет развития переработки продовольственного сырья. Интеграция в европейские и глобальные агропродовольственные товаропроводящие цепочки – ключевое условие для того, чтобы местные фермеры могли воспользоваться этими возможностями.

49. **Изменение климата**, которое приводит к изменению моделей производства и землепользования, появлению новых вредителей и болезней, экстремальным погодным явлениям, является одной из главных проблем для сельского хозяйства Европейского союза. Европейский союз уделяет самое пристальное внимание климатической оптимизации и экологизации своего сельского хозяйства и продовольственных систем, особенно в рамках Стратегии в области биоразнообразия и Зеленого курса. Европейский союз безусловно обладает необходимым влиянием для того, чтобы убедить страны региона ЕЦА в необходимости экологизации сельскохозяйственного производства. Агропродовольственная продукция, произведенная без учета требований устойчивости, не будет соответствовать требованиям (и стандартам) Европейского союза, и возможности сбыта такой продукции на рынке будут ограничены.

50. **Региональная торговля** с Европейским союзом достигла существенных масштабов, и определяющее значение для нее имеет ряд соглашений о свободной торговле, наиболее значительными из которых являются Соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли⁴⁶ (DCFTA) и Соглашение о стабилизации и ассоциации⁴⁷ (ССА). Торговля агропродовольственной продукцией с высокой добавленной стоимостью получила для стран ЕЦА статус стратегического направления, возможности которого в последние годы

⁴⁵ Настоящая глава не содержит анализа конкретной ситуации в странах Европейского союза. Однако ввиду тесных взаимосвязей стран-участниц программ в регионе с Европейским союзом в данной главе представлена обобщенная информация о влиянии, оказываемом Европейским союзом.

⁴⁶ С Грузией, Республикой Молдова и Украиной.

⁴⁷ Со странами и территориями Западных Балкан.

реализовывались не в полной мере. Увеличение торговли со странами Европейского союза может стать хорошим шансом к развитию, поскольку помимо обеспечения прямой краткосрочной выгоды, Европейский союз обладает возможностями по поддержке стран с низким уровнем дохода в достижении ЦУР через либерализацию агропродовольственной торговой политики.

51. **Инновации и цифровизация** будут ключевыми факторами развития сельскохозяйственных и продовольственных систем Европейского союза в XXI веке. Новые методы и процессы, новые технологии племенной работы и совершенствование организации информационных, логистических систем и продовольственных цепочек могут стать подспорьем в дальнейшем наращивании продуктивности сельского хозяйства Европейского союза. В то время как Европейский союз занимает лидирующие позиции в цифровом сельском хозяйстве, во многих субрегионах ЕЦА, особенно на Балканах и на Кавказе, внедрение цифровых технологий в условиях пандемии COVID-19 ускорилось, однако все еще страдает от нехватки инвестиций.

52. Если говорить о **здоровом питании и спросе на высококачественную продукцию**, потребители в Европейском союзе предъявляют повышенные требования к качеству потребляемой ими продукции, в том числе в части ее полезности и происхождения. В краткосрочной перспективе в Европейском союзе ожидается рост спроса на органические пищевые продукты, хотя в среднесрочной перспективе такую продукцию могут потеснить другие альтернативные виды экологичных продуктов. Наряду с этим в условиях растущей занятости людей проявляется противоположная тенденция – увеличение спроса на продукты с высокой долей технологической переработки (включая снеки), еду для питания "на ходу", а также на продажу продуктов питания с доставкой. Высокие запросы потребителей в сочетании с высокими требованиями стандартов Европейского союза открывают возможность для вывода на рынки продукции с высокой добавленной стоимостью, в том числе в странах ЕЦА.

53. Что касается **безопасности пищевых продуктов**, то Европейский союз предъявляет одинаково высокие требования к безопасности пищевых продуктов и иные требования при выходе рынок ко всем производителям, в том числе из региона ЕЦА, и в особенности в период пандемии COVID-19. Все большее значение придается информированию потребителей о составе и технологии изготовления продукции, а также о ее пищевой ценности и полезности для здоровья. Привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры и потенциала, необходимых для обеспечения соблюдения действующих требований, может открыть для стран ЕЦА оптимальный путь к более полной интеграции в рынок.

IV. Региональные приоритетные направления работы ФАО на 2022–2025 годы и последующий период

54. В данной главе на основе тенденций и проблем, описанных в предыдущих разделах, кратко представлены региональные приоритеты на 2022 год и последующий период.

55. Страны прилагают целенаправленные усилия по достижению ЦУР на национальном уровне, и для осуществления положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года настоятельно необходимы: комплексные программы и согласованные меры политики, которые опираются на синергию и сводят к минимуму компромиссы; междисциплинарный, межведомственный и многосторонний диалог и координация; новые

партнерства, которые могут облегчать взаимодействие между всеми заинтересованными сторонами в достижении ЦУР; особый упор на соблюдение принципа "никто не должен быть забыт", с тем чтобы обеспечить учет потребностей самых уязвимых групп населения. ФАО будет отражать эти принципы ЦУР во всей работе по четырем региональным приоритетным направлениям деятельности, поддерживая страны в процессе достижения ЦУР. Преобразование продовольственных систем имеет ключевое значение для достижения многих ЦУР и обеспечения реализации права на достаточное питание⁴⁸.

56. Партнерства, перспективные направления межучрежденческого взаимодействия и активизация диалога по вопросам политики являются эффективными инструментами поддержки работы во всех приоритетных областях. Углублению синергетических связей будет способствовать развитие партнерских связей с глобальными, региональными и местными неправительственными организациями и объединениями гражданского общества. Данные приоритеты могут быть реализованы благодаря задействованию всего набора инструментов (современных технологий, включая искусственный интеллект), как видно на примере инициативы "Рука об руку".

57. Приоритетные направления работы в регионе и основные направления деятельности ФАО в Европе и Центральной Азии в 2022–2025 годах и последующий до 2030 года период (в увязке с Повесткой дня на период до 2030 года) включают:

1. Разработка эффективных мер политики, стимулирование применения цифровых инноваций и содействие поддержанию источников средств к существованию с акцентом на мелких фермерах, женщинах и молодежи

58. Из приведенного выше анализа становится очевидно, что региону ЕЦА остро необходима эффективная политика, способствующая преобразованию сельских районов. Требуются меры, учитывающие наличие в регионе большого числа мелких хозяйств, а также слабую вовлеченность женщин и молодежи в экономическую жизнь сельских районов. Создание рабочих мест и достойных условий труда в сельских районах должно занять центральное место в будущих стратегиях по устранению коренных причин оттока населения из сельских районов и развитию сотрудничества между мелкими хозяйствами. Эти проблемы приобретают особую важность в период, когда из-за COVID-19 сокращаются возможности трудоустройства, снижается оплата труда и рушатся местные рынки занятости. Помимо решения конкретных проблем, эти действия также должны быть направлены на развитие цифрового сельского хозяйства в интересах стимулирования инноваций в сельском хозяйстве и в сельских районах. Следует уделять внимание сокращению нищеты в сельских районах, расширению экономических возможностей для молодых женщин и мужчин, формальной занятости в сельскохозяйственном секторе и большей доступности производственных ресурсов для уязвимых групп в сельских общинах. Работа в рамках приоритетного направления 1 будет способствовать достижению ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 5, ЦУР 8, ЦУР 10 и ЦУР 17.

59. Основные направления деятельности ФАО в регионе Европы и Центральной Азии:

⁴⁸ **Committee on World Food Security.** *CFS Voluntary Guidelines on Food Systems and Nutrition.* Zero Draft. http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1819/Nutrition/CFS_Zero_Draft_Voluntary_Guidelines_Food_Systems_and_Nutrition.pdf.

1. внедрение инноваций в сельском хозяйстве и пищевой промышленности; содействие созданию институциональных механизмов и институтов управления для развития инновационных продовольственных систем;
2. поддержка усилий по снижению неравенства в развитии городских и сельских районов;
3. обеспечение мелким хозяйствам равного доступа к благам инноваций и цифровизации сельского хозяйства;
4. содействие развитию цифровизации, инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий и цифровой грамотности; поддержка доступа мелких хозяйств к рынкам, финансам, производственным и другим ресурсам;
5. содействие развитию инклюзивных производственно-сбытовых цепочек, в том числе кооперативов и объединений производителей, и участия в них мелких хозяйств;
6. содействие улучшению структуры хозяйств путем решения проблем, касающихся раздробленности земельных участков и вывода земель из хозяйственного оборота, и развития рынка сельскохозяйственных земель.

2. Преобразование продовольственных систем и поддержка в изучении новых рынков путем согласования политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, политики в области санитарии и фитосанитарии с обязательствами в рамках ВТО и содействия развитию производственно-сбытовых цепочек

60. Поддержка доступа на региональные и мировые рынки является мощным стимулом развития продовольственных систем и раскрытия и реализации рыночного потенциала на местном, региональном и межрегиональном уровне. Многие страны в регионе ЕЦА ограничены в своих возможностях по выполнению требований международных торговых соглашений и мировых стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, в том числе в части решения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных проблем. Соблюдение стандартов принципиально важно для максимального использования всех возможностей доступа на рынки, включая интеграцию в глобальные производственно-сбытовые цепочки. Обеспечение пищевой безопасности также является неременным условием обеспечения продовольственной безопасности и повышения качества питания всех потребителей. И в условиях пандемии COVID-19 эти вопросы приобрели еще большую значимость. В дальнейшем целенаправленной работе над ними следует уделять первоочередное внимание, с тем чтобы еще глубже интегрировать регион ЕЦА в мировые и региональные рынки через каналы международной торговли, обеспечив соответствие мировым стандартам безопасности и качества и уделяя особое внимание производству продукции с высокой добавленной стоимостью. Работа в рамках приоритетного направления 2 будет способствовать достижению ЦУР 2, ЦУР 8, ЦУР 12 и ЦУР 17.

61. Основные направления деятельности ФАО в регионе Европы и Центральной Азии:

1. поддержка доступа к национальным и региональным рынкам;
2. содействие развитию институциональных механизмов, управленческого потенциала и систем обеспечения безопасности пищевых продуктов, защиты здоровья животных и растений;

3. поддержка мер по обеспечению более строгого соблюдения стандартов и потенциала участников производственно-сбытовых цепочек в области безопасности пищевых продуктов во всех ее звеньях "от фермы до стола";
4. поддержка производства продукции с высокой добавленной стоимостью и развития эффективных производственно-сбытовых цепочек;
5. содействие преобразованию национальных продовольственных систем с упором на такие аспекты, как продовольственное снабжение, продовольственная среда и поведение потребителей.

3. Стимулирование устойчивого управления природными ресурсами и содействие повышению стойкости к внешним воздействиям в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и других отраслях-землепользователях, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему

62. Продовольственные системы в регионе ЕЦА нуждаются в структурных преобразованиях, направленных на переход к более устойчивым моделям. Применяемые в настоящее время в регионе ЕЦА методы ведения сельского хозяйства по-прежнему не отвечают принципам устойчивости. Изменение климатических условий, включая экстремальные погодные явления, в сочетании со возникновением очагов вредителей и болезней, а также свертывание мер по сохранению биоразнообразия самым негативным образом отражается на окружающей среде и источниках средств к существованию населения. Соответствующие преобразования могли бы повысить эффективность использования, сохранения и защиты ресурсов. Кроме того, они могли бы укрепить устойчивость экосистем и общин к внешним воздействиям. Кризис, связанный с COVID-19, может потенциально привести к колоссальным последствиям для биоразнообразия и сохранения окружающей среды⁴⁹. Он может побудить к дальнейшему развитию стратегий сохранения в интересах защиты как биоразнообразия, так и здоровья людей. В этом контексте ключевая роль в будущем развитии будет принадлежать стратегиям по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Такой подход должен предусматривать соответствующие меры по распространению и пропаганде идей устойчивого развития и рационального использования ресурсов. Работа в рамках приоритетного направления 3 будет способствовать достижению ЦУР 2, ЦУР 13, ЦУР 14 и ЦУР 15.

63. Основные направления деятельности ФАО в регионе Европы и Центральной Азии:

1. обеспечение и поощрение сохранения биоразнообразия;
2. обеспечение более полного учета вопросов устойчивости в пищевой промышленности;

⁴⁹ Pearson, R.M., Sievers, M., McClure, E.C., Turschwell, M.P. & Connolly, R.M. 2020. COVID-19 recovery can benefit biodiversity. *Science*, 22 May 2020: Vol. 368, Issue 6493, pp. 838–839. DOI: 10.1126/science.abc1430.

3. распространение среди мелких хозяйств данных и знаний об устойчивых методах ведения сельского хозяйства;
4. содействие повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельском, лесном хозяйстве и других секторах, осуществляющих землепользование, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним;
5. повышение информированности в вопросах устойчивого развития и содействие наращиванию потенциала;
6. поддержка рационального и комплексного управления природными ресурсами на уровне хозяйств, общин и государств.

4. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов всех форм неполноценного питания

64. Сложившаяся в настоящее время ситуация в области продовольственной безопасности в регионе ЕЦА прежде всего характеризуется распространенностью тройного бремени неполноценного питания – недоедания, дефицита питательных микроэлементов, а также избыточного веса и ожирения. Рацион питания должен стать более полноценным, устойчивым и здоровым; кроме того, необходимо изменить модели потребления и поведение потребителей. Для обеспечения здорового питания требуется поддержка в более широком распространении информации о пищевых продуктах и питании. Данный процесс должен сопровождаться надлежащими мерами социальной поддержки малообеспеченных слоев сельского населения и уязвимых групп. Пандемия COVID-19 и последствия спровоцированного ею экономического кризиса для доходов малообеспеченных слоев населения и уязвимых групп сделали решение еще этих вопросов еще более насущным. Работа в рамках приоритетного направления 4 будет способствовать достижению ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 3 и ЦУР 12.

65. Основные направления деятельности ФАО в регионе Европы и Центральной Азии:
1. поддержка работы по сокращению масштабов всех форм неполноценного питания;
 2. обеспечение широкого доступа к безопасной и питательной пище и здоровому питанию для всех на справедливой основе;
 3. содействие просвещению по проблематике продовольствия и питания и информированию по возможностям оздоровления рационов питания;
 4. облегчение доступа к соцзащите для малообеспеченных слоев населения, особенно в сельских районах.