



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят первая сессия

Рим, 16-20 мая 2016 года

Предложение об учреждении специального фонда финансирования мероприятий в области развития

С вопросами по существу содержания настоящего документа можно обращаться к:

г-ну Бойду Хейту (Mr Boyd Haight),

Директору

Управления стратегии, планирования и управления ресурсами

Тел.: +3906 5705 5324

Для ознакомления с этим документом можно воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mq479

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе представлено предложение об учреждении нового специального фонда, который будет называться "Специальный фонд финансирования мероприятий в области развития".
- Предлагаемый фонд должен быть создан в соответствии с положениями Финансового правила 6.7. Соответственно, Генеральный директор обладает полномочиями санкционировать создание необходимого счета Целевого фонда. Тем не менее, в интересах обеспечения всесторонней информированности Финансового комитета по вопросам особой финансовой значимости этот документ представляется Комитету для информации и замечаний, по усмотрению его членов.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению предложение об учреждении Специального фонда финансирования мероприятий в области развития и, по собственному усмотрению, указать на те или иные отдельные вопросы.

Проект решения

- Комитет приветствовал инициативу Генерального директора относительно проведения консультаций с Финансовым комитетом об учреждении Специального фонда финансирования мероприятий в области развития и поддержал это предложение.
- Комитет принял к сведению внебюджетный характер Специального фонда, создаваемого в соответствии с финансовым положением 6.7, и признал, что Специальный фонд позволит Организации активно взаимодействовать с глобальными фондами и региональными банками развития в целях удовлетворения растущих потребностей в технической помощи стран-членов.
- Комитет был проинформирован о том, что Специальный фонд финансирования мероприятий в области развития будет создан с целевым уровнем в 10 млн. долл. США.

1. В соответствии с Финансовым положением 6.7, предлагается учредить новый специальный фонд, который будет называться "Специальный фонд финансирования мероприятий в области развития". Контекст создания, цели и порядок работы предлагаемого специального фонда представлены ниже.

Контекст

2. Организация наделена мандатом оказывать техническую помощь странам-членам. Техническая помощь предоставляется в рамках Программы работы, финансируемой за счет начисленных взносов, и ряда специальных программ, фондов и соглашений, которые создавались на протяжении многих лет для удовлетворения нужд стран-членов и партнеров и решения задач в меняющихся условиях. Последние финансируются за счет как начисленных, так и добровольных взносов.

3. Например, в 1964 году была учреждена Совместная программа Всемирного банка для обеспечения технической помощи миссиям по разработке инвестиционных проектов. Программа технического сотрудничества была учреждена в 1976 году для того, чтобы ФАО могла предоставлять свое ноу-хау и технический опыт государствам-членам по их просьбе, опираясь на собственные ресурсы. В 1997 году для финансирования конкретных проектов на низовом уровне был создан Специальный фонд "Телефуд". В 2004 году для того, чтобы дать Организации возможность быстро разворачивать чрезвычайные операции, был учрежден Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ.

4. Каждая специальная программа, каждый фонд и каждое соглашение имеет конкретную цель, источник финансирования и порядок представления отчетности. Они демонстрируют гибкое, но осмотнительное применение правил Организации Генеральным директором, а также дальновидность членов, предоставивших средства, позволяющие Организации адаптироваться к меняющимся обстоятельствам.

5. Условия, в которых Организация ведет свою деятельность, продолжают претерпевать изменения, особенно в том, что касается обеспечения финансирования развития. Значительная часть деятельности ФАО по оказанию технической помощи финансируется за счет традиционной, основанной на дотациях, официальной помощи в целях развития (ОПР). Однако, для осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуются существенное увеличение объема инвестиций. Все чаще финансирование развития, в том числе в секторе продовольствия и сельского хозяйства, обеспечивается за счет специальных целевых инвестиционных фондов (например, Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд) и региональных банков развития. Эти учреждения призывают ФАО оказывать техническую помощь членам в процессе получения доступа к такому типу финансирования развития (который, вероятно, получит большее распространение в будущем) и его использования.

6. Проектные соглашения об оказании ФАО технической помощи в рамках специальных целевых фондов для финансирования развития и региональных банков развития зачастую связаны со специальными требованиями, в частности, с необходимостью нести авансовые расходы до получения средств. В таких случаях проектные соглашения, организованные как целевые фонды, предусматривают покрытие расходов ФАО на основе графика, без прибыли и убытков. Однако Финансовые положения и правила ФАО запрещают авансовое финансирование расходов, и никакие существующие фонды и программы ФАО не подойдут для этой цели.

7. Кроме того, по итогам проведенной в 2013 году оценки роли ФАО в стимулировании инвестиций в целях обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности, развития

сельского хозяйства и сельских районов¹ была признана критически важная роль ФАО в предоставлении вспомогательных инвестиционных услуг, в том числе технической помощи, странам-членам. По итогам этой оценки также была вынесена рекомендация о мобилизации дополнительных добровольных взносов в целях расширения этой работы. В последующем докладе 2015 года² Секретариат отметил, что одной из сложных задач в плане наращивания инвестиционной поддержки в соответствии с рекомендациями по итогам оценки остается наличие ресурсов.

8. Ввиду расширения объема глобальных фондов и повышения роли региональных банков развития Генеральный директор признал необходимость быстрого доступа к ресурсам для обеспечения авансового финансирования и расширения масштабов технической помощи в целях финансирования развития. Это позволит Организации активно взаимодействовать с глобальными фондами и региональными банками развития в целях удовлетворения растущих потребностей стран-членов в технической помощи.

Цель предлагаемого Специального фонда

9. Предлагаемый специальный фонд будет включать в себя два компонента:

- a) компонент оборотного капитала, который позволит Организации предоставлять авансовое финансирование технической помощи на полностью возмещаемой основе в рамках проектных соглашений с глобальными фондами, региональными банками развития и другими субъектами, требующими авансового финансирования расходов;
- b) компонент оборотных средств в поддержку расширения участия ФАО в партнерских отношениях с глобальными фондами, международными финансовыми учреждениями и, в частности, региональными банками развития в области инвестиционных программ.

Порядок работы предлагаемого Специального фонда

10. Целевой уровень Специального фонда составит 10 млн. долл. США. Эта сумма будет распределена поровну между его двумя компонентами (оборотный капитал и оборотные средства) и будет находиться в ведении помощника Генерального директора, руководителя Департамента технического сотрудничества и управления программами.

11. Источниками финансирования Специального фонда будут являться:

- a) прямые взносы заинтересованных доноров;
- b) удержание/перевод, с разрешения доноров, остатков средств по завершенным проектам, не связанным с чрезвычайными ситуациями;
- c) удержание/перевод, с разрешения доноров, процентного дохода от остатков средств, выделенных на реализацию проектов, не связанных с чрезвычайными ситуациями;
- d) перевод на разовой основе неизрасходованного остатка ассигнований на 2014-2015 годы³.

Заключение

12. Предлагаемый фонд должен быть создан в соответствии с положениями Финансового правила 6.7. Соответственно, Генеральный директор обладает полномочиями санкционировать создание необходимого счета Целевого фонда. Тем не менее, в интересах обеспечения

¹ РС 113/2

² РС 117/3

³ Конкретно это финансовое решение потребует утверждения Конференцией. В прошлом в ряде случаев Конференция утверждала перенос неизрасходованных остатков средств в самых разнообразных целях. Это имело место в 1979, 1981, 1983, 1987, 1991, 1997, 1999, 2001, 2009, 2011, 2013 и 2015 годах.

всесторонней информированности Финансового комитета по вопросам особой финансовой значимости этот документ представляется Комитету для информации и замечаний, по усмотрению его членов.