



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятьдесят восьмая сессия

Рим, 4–8 декабря 2017 года

**Доклад о работе 167-й сессии Финансового комитета
(29-31 мая 2017 года)**

Резюме

На своей 167-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2017 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2017 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
тел.: +3906 5705 3719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mt516

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
Проверенный финансовый отчет за 2016 год.....	4
Политика раскрытия информации, содержащейся в надзорных докладах	6
Назначение двух членов Аудиторского комитета	7
Годовой доклад Аудиторского комитета.....	7
Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя по годовому докладу.....	8
Заключение внешнего аудитора о децентрализации и ответ руководства ВПП	9
Заключение внешнего аудитора об изменениях кадрового состава и ответ руководства ВПП.....	10
Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.....	11
Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2016 года).....	12
Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета ВПП.....	13
Обновленная информация о комплексном плане действий.....	14
Вопросы ФАО.....	16
Счета Спецмагазина ФАО – Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала	16
Прочие вопросы.....	16
Сроки и место проведения сто шестьдесят восьмой сессии.....	16
Разное.....	16
Документы для сведения	17

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто шестьдесят седьмой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Халида Мехбуба на сессии присутствовали следующие представители членов:
 - г-н Карлуш Альберту Амарал (Ангола)
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-жа Джанина Мюллер Поццебон (Бразилия)
 - г-н Сюй Юйбо (Китай)
 - г-н Халид Мохамед ат-Тавил (Египет)
 - г-н Матео Нсого Нгере Микуэ (Экваториальная Гвинея)
 - г-жа Ханна Лаубенталь (Германия)
 - г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
 - г-н Лупино Ласаро мл. (Филиппины)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан)
 - г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на части этой сессии г-на Карлуша Альберту Амарала будет замещать г-жа Мария Эсперанса Пиреш Душ Сантуш (Ангола);
 - на этой сессии г-жу Кэтрин Стивенсон будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - на этой сессии г-на Антониу Отавиу Са Рикарте будет замещать г-жа Джанина Мюллер Поццебон (Бразилия);
 - на этой сессии г-на Нью Дуня будет замещать г-н Сюй Юйбо (Китай);
 - на этой сессии г-на Хайнера Тоферна будет замещать г-жа Ханна Лаубенталь (Германия);
 - на этой сессии г-жу Абла Малик Осман Малик будет замещать г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан); и
 - на этой сессии г-на Томаса М. Даффи будет замещать г-жа Элизабет Петровски (США).
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещён на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 167-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Венесуэла (Боливарианская Республика)
 - Доминиканская Республика
 - Италия
 - Куба
 - Нидерланды
 - Соединенное Королевство
 - Франция

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Проверенный финансовый отчет за 2016 год

6. Комитет обсудил "Проверенный финансовый отчет ВПП за 2016 год" и заслушал подготовленную Секретариатом ВПП краткую информацию по основным позициям проверенных счетов.
7. Комитет был проинформирован об изменении принципов учетной политики, касающихся признания поступлений от необменных операций, с тем чтобы отразить важную информацию о поступлениях взносов будущих периодов. В результате в 2016 году доходы будущих периодов были учтены на уровне 986 млн долл. США, а в 2015 году – на уровне 239 млн долл. США (после пересчета).
8. Комитет был проинформирован об основных причинах движения по ключевым позициям Финансового отчета II, которые способствовали тому, что в 2016 году положительное сальдо составило 542 млн долл. США, тогда как в 2015 году был зафиксирован дефицит в сумме 51 млн долл. США. Положительное сальдо объясняется увеличением поступлений в виде взносов (с 4,7 млрд долл. США в 2015 году до 5,8 млрд долл. США), которые в соответствии с положениями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора отражаются в финансовой отчетности за текущий год в момент их подтверждения донорами в письменной форме, а также увеличением общих расходов (с 4,8 млрд долл. США в 2015 году до 5,4 млрд долл. США), которые отражаются в отчетности при получении товаров и услуг.
9. Комитет был проинформирован относительно основных причин изменения ключевых элементов Отчета I: увеличение объема денежных средств и краткосрочных инвестиций (с 1,6 млрд долл. США в 2015 году до 2,0 млрд долл. США); увеличение суммы взносов к получению (с 2,3 млрд долл. США в 2015 году до 3,2 млрд долл. США); сокращение запасов (с 650 млн долл. США в 2015 году до 643 млн долл. США); и увеличение обязательств по пособиям и льготам сотрудников (с 613 млн долл. США в 2015 году до 660 млн долл. США). Комитет был проинформирован, что в целом исполнение бюджета в 2016 году по итоговым данным, приведенным в финансовом отчете V, составило 61% окончательного бюджета, сформированного исходя из потребностей.
10. Комитет был проинформирован, что в 2016 году Секретариат продолжил практику подготовки заявления по вопросам внутреннего контроля за подписью Директора-исполнителя, которое призвано служить гарантией эффективности внутреннего контроля в ВПП. Комитет был проинформирован о получении заявлений-гарантий ото всех директоров. Кроме того, он был проинформирован о том, что в заявлении по вопросам внутреннего контроля были отражены сведения о двух выявленных в 2016 году недочётах в системе внутреннего контроля: внутриорганизационной системе управления рисками и надзора и кадровом резерве и планировании.
11. Комитет просил дать ему пояснения по ряду технических аспектов финансового отчета за 2016 год:

Отчет II (Отчет о финансовых результатах деятельности)

12. Комитет отметил увеличение потерь продовольственных товаров с 11,6 млн долл. США в 2015 году до 21,1 млн долл. США в 2016 году, главным образом вследствие увеличения потерь в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Информация об этих потерях, включая причины и меры по смягчению их последствий, будет доведена до сведения Исполнительного совета на его годовой сессии. Официальная процедура списания подобных

потерь будет рационализирована, с тем чтобы обеспечить своевременное уведомление о них, одобрение и подготовку годовой финансовой отчетности.

13. Комитет принял к сведению информацию об увеличении расходов на персонал с 797 млн долл. США в 2015 году до 826 млн долл. США в 2016 году для всех категорий сотрудников (международные и национальные сотрудники и консультанты).

Отчет I (Отчет о финансовом положении)

14. Комитет запросил информацию о сокращении уровня финансирования обязательств по льготам сотрудников с 70% в 2015 году до 66% в 2016 году, а также обо всех мерах по смягчению последствий в будущем. Комитет был проинформирован о том, что обязательства по льготам сотрудников зависят от внутренних и внешних факторов, таких как изменение демографического состава сотрудников, рост расходов на медицинское обслуживание и процентные ставки. В 2016 году сокращение уровня финансирования было главным образом связано с действующей более низкой ставкой дисконтирования, используемой для оценки обязательств, а также со снижением процентной ставки, что отразилось как на ставке дисконтирования для обязательств, так и на доходности инвестиций. Во второй половине 2017 года будет проведено исследование активов и пассивов в целях подготовки рекомендаций относительно оптимальной сочетания ценных бумаг, облигаций и валют в структуре инвестиций ВПП для обеспечения связанных с персоналом долгосрочных обязательств, которые будут доведены до сведения Комитета по инвестициям.

Отчет V (Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм)

15. Члены Комитета просили объяснить причины освоения бюджета критически важных общеорганизационных инициатив (ССИ) лишь на 67%. Комитет был проинформирован о том, что к ССИ относится ряд многолетних инициатив и соответствующие остатки средств бюджета переносятся на следующий год.

Заявление о внутреннем контроле

16. Комитет запросил информацию относительно надежности заявления о внутреннем контроле с учетом Раздела 5.2 (Эффективность надзора в региональных бюро (РБ)) Заключения внешнего аудитора по децентрализации, в котором отмечается нестандартный подход к надзору в РБ, и возможных последствиях этого для качества заявлений о гарантии. Комитет был проинформирован о том, что заявления о гарантии постоянно совершенствуются с учетом анализа тенденций и проблем и что вопросам обзора РБ уделяется все больше внимания. Комитет был далее проинформирован о том, что данный доклад был лишь одним из источников данных, использовавшихся при подготовке Заявления; также использовались такие основные источники, как обзор результатов внешнего и внутреннего аудита и рекомендации Объединенной инспекционной группы, ежеквартальные отчеты о рисках, а также замечания Отдела Генерального инспектора и служб надзора (OIG) и Аудиторского комитета. Комитет был проинформирован о том, что руководство планирует усовершенствовать процедуру подготовки заявления о гарантиях.

Рекомендации внешнего аудитора

17. Комитет отметил, что Секретариат согласился с рекомендациями по итогам аудита 2016 года, касающимися совершенствования механизмов внутреннего контроля в сфере перевода денежных средств, прояснения учетной политики и совершенствования возможностей для контроля доходов и ИТ в целом, включая приложения для контроля.

18. Комитет:

- a) **рассмотрел** проверенные финансовые отчеты за 2016 год, аудиторское заключение и доклад внешнего аудитора;
- b) **отметил**, что внешний аудитор провел аудит в соответствии с Международными стандартами аудита и представил безусловно положительное аудиторское заключение;
- c) **высоко оценил** Заявление о внутреннем контроле, в котором представлены конкретные гарантии эффективности внутреннего контроля в ВПП, и **положительно воспринял** предпринимаемые усилия по устранению рисков и недочетов в механизмах внутреннего контроля, отмеченных в Заявлении. Комитет также **принял к сведению** представленную Секретариатом информацию о возможном дальнейшем участии региональных бюро в рассмотрении отдельных заявлений о гарантиях эффективности механизмов внутреннего контроля;
- d) **отметил**, что ответы Секретариата ВПП на рекомендации внешнего аудитора к проверенным счетам за 2016 год будут включены в "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора", который будет представлен на рассмотрение Исполнительного совета на его годовой сессии;
- e) **принял к сведению** внесенные в 2016 году изменения в учетную политику, касающиеся признания поступлений по линии взносов, и что данные изменения также были учтены при пересмотре финансовых отчетов за 2015 год;
- f) **принял к сведению**, что в 2016 году объем финансирования списания дебиторской задолженности за счет средств Общего фонда составил 4 387 371 долл. США;
- g) **принял к сведению**, что в 2016 году часть операционных расходов за тот же период составили потери поставленных товаров на сумму 21,1 млн долл. США; и
- h) **рекомендовал** Исполнительному совету одобрить финансовые отчеты ВПП за 2016 год и доклад внешнего аудитора.

Политика раскрытия информации, содержащейся в надзорных докладах

19. Комитет заслушал краткий доклад Секретариата и обсудил документ "Политика раскрытия информации, содержащейся в надзорных докладах". Основная цель предлагаемого документа – распространить процедуру раскрытия информации на доклады о профилактических проверках на добросовестность (ППД) – новый продукт Отдела Генерального инспектора и служб надзора (OIG). Предполагается, что в отношении докладов о профилактических проверках на добросовестность будут применяться те же процедуры раскрытия информации, что и в отношении других видов расследований, т.е. соответствующая информация будет предоставляться постоянным представительствам по запросу. Комитет отметил необходимость уточнения порядка применения данной политики на практике и информирования о завершенных ППД и докладах о расследовании.

20. Комитет:

- a) **поддержал** предлагаемый пересмотр политики раскрытия информации, содержащейся в надзорных докладах, распространив ее на доклады о профилактических проверках на добросовестность (ППД);
- b) **поручил** разработать процедуру регулярного уведомления постоянных представительств о подготовленных докладах о ППД и докладах о расследованиях;

- с) **рекомендовал** Исполнительному совету ВПП утвердить предлагаемые Директором-исполнителем изменения к документу "Политика раскрытия информации, содержащейся в надзорных документах".

Назначение двух членов Аудиторского комитета

21. Комитет рассмотрел рекомендации Директора-исполнителя относительно назначений в состав Аудиторского комитета и выразил признательность Секретариату ВПП и членам Группы по отбору и назначению, в состав которой входят два члена Исполнительного совета, за проделанную ими тщательную работу по отбору кандидатов с учетом принципов географической и гендерной сбалансированности.
22. Поддержав назначение двух предлагаемых кандидатов, Комитет напомнил о важности их независимости, о том, что они выполняют возложенные на них обязанности в личном качестве, и о сроках их полномочий в соответствии с мандатом Аудиторского комитета, который должен сохранять свою актуальность.
23. **Комитет:**
- а) **принял к сведению** информацию о компетенции двух рекомендованных Директором-исполнителем кандидатов: г-на Педро Гвасо (Мексика) и г-жи Агнешки Сломки-Голембёвской (Польша); и
 - б) **рекомендовал** Исполнительному совету утвердить их назначение.

Годовой доклад Аудиторского комитета

24. Председатель Аудиторского комитета представил Годовой доклад Аудиторского комитета за период с 1 апреля 2016 года по 31 марта 2017 года, в течение которого Аудиторский комитет провел три заседания. В рамках открытых совещаний с руководством ВПП, Генеральным инспектором и внешним аудитором обсуждались все вопросы, относящиеся к кругу ведения Аудиторского комитета. Совещания с Директором-исполнителем и Бюро Исполнительного совета помогли АК определить наиболее важные вопросы для рассмотрения.
25. Комитет рассмотрел основные моменты доклада, представленного Председателем Аудиторского комитета, включая меры по совершенствованию процессов минимизации рисков и внутреннего контроля, снижению издержек, осуществлению рекомендаций, вытекающих из докладов о профилактических проверках на добросовестность и деятельности Отдела Генерального инспектора и служб надзора.
26. Отвечая на вопросы членов, Председатель Аудиторского комитета подтвердил, что Организация придерживается политики полной нетерпимости ко всем выявляемым случаям мошенничества, для чего необходимо внедрить адекватные системные меры и процедуры, и отметил при этом, что Организация продолжит практику пересмотра и укрепления механизмов управления рисками и пороговых значений риска для осуществляемых ею операций. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат представит обновленную информацию о приемлемых уровнях риска на рассмотрение Исполнительного совета на его первой очередной сессии в 2018 году.
27. Комитет был проинформирован о том, что в следующий План управления будет включено предложение по проведению мероприятий по управлению рисками, включая смету расходов. Относительно переводов денежных средств (ПДС) Комитет отметил наличие пробелов в необходимом техническом и кадровом потенциале и Председатель Аудиторского комитета подтвердил, что механизмы контроля за ПДС нуждаются в совершенствовании. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат продолжает предпринимать усилия по совершенствованию мер контроля, уделяя особое внимание долгосрочным и комплексным

мероприятиям в области ПДС, организации совместных междепартаментских учебных мероприятий и расширению вспомогательной поддержки, найму внешних сотрудников и организации систем закупок в целях устранения пробелов в потенциале, а также укрепления организационных механизмов обеспечения подотчетности за это важное направления работы. Отвечая на вопросы членов Комитета относительно учета издержек, связанных с косвенными вспомогательными расходами, Председатель Аудиторского комитета счел, что ВПП как ведущая организация в вопросах транспарентности могла бы заняться этим вопросом.

28. Учитывая, что Председатель представлял данный доклад перед завершением своего второго срока в качестве члена Аудиторского комитета, Комитет выразил ему признательность за умелое руководство работой и за независимость суждений относительно деятельности ВПП.

29. **Комитет:**

- a) **рассмотрел "Годовой доклад Аудиторского комитета", охватывающий период с 1 апреля 2016 года по 31 марта 2017 года;**
- b) **признал важную роль Аудиторского комитета и призвал Аудиторский комитет и далее работать в таком же ключе;**
- c) **положительно воспринял доклад, содержащий позитивные выводы о системе управления рисками и процедурах внутреннего контроля в целом, а также о деятельности отдела Генерального инспектора и служб надзора;**
- d) **высоко оценил рекомендации Аудиторского комитета по вопросам, относящимся к его мандату, в особенности отраженные в докладе дополнительные точки зрения и соображения; и**
- e) **одобрил представление доклада на рассмотрение Исполнительного совета на его годовой сессии в июне 2017 года.**

Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя по годовому докладу

30. Комитет положительно воспринял "Годовой доклад Генерального инспектора" и "Записку Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора".

31. Комитет поблагодарил OIG за подготовленный доклад и положительно оценил отмеченные в нем ключевые области работы ВПП, связанные с риском и требующие улучшения.

32. Комитет отметил, что в записке Директора-исполнителя не упомянута проблема ограниченности ресурсов. Секретариат заверил Комитет, что данному вопросу уделяется приоритетное внимание, как это отмечено в замечаниях к заявлению о внутреннем контроле и годовом отчете о деятельности за 2016 год, а также в мерах по учету и снижению рисков, согласно Общеорганизационному реестру рисков ВПП. Секретариат согласился, что в будущих записках Директора-исполнителя следует приводить более подробную информацию о предпринимаемых руководством мерах в отношении основных подверженных рискам областей и мерах по улучшению, отмеченных в докладе Генерального инспектора.

33. Исполняющий обязанности Генерального инспектора пояснил, что подготовленная им годовая оценка была составлена с учетом качественных и количественных данных о проделанной работе, а также пояснил, что ежегодный план аудиторской работы был составлен с учетом рисков и имеющихся ресурсов. В соответствии с действующей Стратегией внутреннего аудита деятельность OIG обеспечена стабильными ресурсами. Комитету было пояснено, что бюджет OIG в период 2015–2016 годов увеличился в реальном выражении и что продуктивность OIG возросла, несмотря на его сравнительно малую обеспеченность ресурсами по сравнению с другими учреждениями системы ООН. Вопрос достаточности охвата деятельности OIG обсуждался Аудиторским комитетом и руководством в рамках

представления его годового плана работы. Благодаря адресному подходу к оценке рисков удалось увеличить количество подготовленных замечаний, связанных с высокой степенью риска, и повысить качество оценки степени риска.

34. Исполняющий обязанности Генерального инспектора подтвердил эффективность тематических аудиторских оценок с точки зрения обеспечения контроля на местах, отметив, что такая работа велась в координации с внешним аудитором.

35. Относительно остающихся невыполненными согласованных мероприятий, направленных на решение вопросов высокого риска, Секретариат проинформировал Комитет о том, что со времени публикации годового доклада были выполнены все мероприятия, утвержденные в 2015 году и связанные с высокой степенью риска, и что невыполненными остаются лишь пять мероприятий, утвержденных в 2016 году. Официально завершённые согласованные мероприятия были рассмотрены OIG.

36. Комитет был проинформирован о том, что временной разрыв между проведением расследования и возмещением является одним из элементов, который необходимо учитывать при рассмотрении вопроса о снижении суммы возмещенных убытков, понесённых в результате мошенничества.

37. **Комитет:**

- a) **рассмотрел годовой доклад Генерального инспектора ВПП вместе с запиской Директора-исполнителя по этому годовому докладу;**
- b) **принял к сведению заключение Генерального инспектора о том, что по результатам надзорной работы в действующих в ВПП механизмах внутреннего контроля, руководства и управления рисками не были выявлены какие-либо существенные недостатки, которые могли бы стать серьезным препятствием для достижения стратегических и оперативных целей ВПП;**
- c) **с удовлетворением принял к сведению заключение по вопросу о независимости Отдела Генерального инспектора и служб надзора;**
- d) **положительно воспринял согласие Директора-исполнителя с представленными в докладе рекомендациями и выразил признательность Секретариату, подтвердившему, что в последующих докладах будет приведена более подробная информация о мерах по выполнению таких рекомендаций;**
- e) **принял к сведению информацию об упомянутых в докладе областях внутреннего контроля, мерах управления и регулирования рисков, требующих совершенствования; и**
- f) **рекомендовал Исполнительному совету ВПП принять к сведению "Годовой доклад Генерального инспектора" и призвал руководство использовать упомянутые в докладе возможности для дальнейшего совершенствования.**

Заключение внешнего аудитора о децентрализации и ответ руководства ВПП

38. Комитет заслушал краткий доклад внешнего аудитора и руководства ВПП и обсудил "Заключение внешнего аудитора о децентрализации". Цель проведения аудиторской проверки заключалась в том, чтобы определить соответствие процесса децентрализации принципам экономии, эффективности и результативности, выявить возможности для дальнейшего улучшения, а также соответствие мероприятий, транзакций и информации политике, процедурам и рекомендациям ВПП.

39. В заключении отражены выводы, касающиеся порядка подотчетности руководителей отделений на местах, оценки перспективности децентрализованных отделений, надзорных полномочий региональных бюро, порядка представления отчетности о понесенных отделениями на местах убытках, которые могут быть связаны с мошенническими действиями,

особых условиях присутствия ВПП в странах со средним уровнем доходов и мониторинга результатов организационных реформ. В заключении содержится 17 рекомендаций, с которыми руководство согласилось полностью или частично.

40. Комитет принял к сведению, что информация о сроках выполнения рекомендаций будет представлена до проведения годовой сессии Исполнительного совета. Комитет заслушал разъяснения по таким вопросам, как повышение качества размещенной в сети Интранет ВПП информации о структуре организации и доведение ее до сведения членов Исполнительного совета, а также причины, по которым руководство согласно с четырьмя рекомендациями лишь частично.

41. Комитет был проинформирован о том, что страновые стратегические планы (ССП) будут включать программные подходы, а также критерии и условия, призванные содействовать осуществлению стратегии выхода и передачи полномочий национальным правительствам, в особенности в странах со средним уровнем доходов (ССУД). Комитет был также проинформирован о том, что задача по перекладыванию накладных расходов на национальные правительства ССУД является приоритетной, однако ее решение требует времени и координации с национальными правительствами.

42. Относительно рекомендаций, касающихся потерь имущества, которые могут быть связаны с мошенническими действиями, внешний аудитор указал, какими процедурами, предусмотренными политикой пресечения мошенничества и коррупции, следует руководствоваться, и подчеркнул обязанность страновых директоров своевременно уведомлять о случаях кражи в результате мошенничества. Комитет принял к сведению, что Секретариат согласен с внешним аудитором по данному вопросу и вновь подтвердил, что им будут подготовлены рекомендации для страновых отделений о порядке уведомления о кражах в результате мошенничества.

43. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** Заключение внешнего аудитора о децентрализации и ответ руководства на содержащиеся в нем рекомендации;
- b) **принял к сведению** ответы руководства на рекомендации, включая пояснения к тем из них, с которыми оно согласно частично;
- c) **принял к сведению**, что вопрос о сроках выполнения рекомендаций находится на рассмотрении Секретариата; и
- d) **поручил** представить обновленную информацию о ходе выполнения этих рекомендаций, включив ее в доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.

Заключение внешнего аудитора об изменениях кадрового состава и ответ руководства ВПП

44. Комитет заслушал краткий доклад внешнего аудитора и руководства ВПП и обсудил "Заключение внешнего аудитора об изменениях кадрового состава". Цель проведения аудиторской проверки заключалась в изучении кадрового состава ВПП с точки зрения выполнения Стратегии ВПП в области людских ресурсов на 2014–2017 годы, рекомендаций предыдущей внешней аудиторской проверки по данному вопросу, которые были представлены в мае 2012 года, и разработки кадровой политики Организации в период 2012–2016 годов.

45. В заключении отражены выводы, касающиеся уточнения критериев использования конкретных видов контрактов, прояснения порядка найма консультантов и выплаты им вознаграждений, разработки механизма кадрового планирования, пересмотра структуры и штатного расписания отделений на местах, оценки показателей работы и карьерного роста

национальных сотрудников категории специалистов. В заключении содержится 14 рекомендаций, с которыми руководство согласилось полностью или частично.

46. Комитет заслушал разъяснения по таким вопросам, как ход выполнения рекомендаций предыдущей аудиторской проверки; количество консультантов, сроки и порядок их найма и уровень вознаграждения; запланированный пересмотр системы поощрений по результатам работы; разработка механизма кадрового планирования; и применение всесторонней отчетности. Комитет был проинформирован о том, что консультанты по-прежнему играют важную роль в удовлетворении кадровых потребностей ВПП и что изменения в политике и порядке функционирования электронной системы найма позволят повысить прозрачность процедуры приема на работу. Комитету была представлена информация о предварительных соображениях Организации относительно возможности поощрения особо отличившихся сотрудников; кроме того, он был уведомлен о том, что система всесторонней отчетности была внедрена на уровне руководящих сотрудников, в том числе в качестве инструмента подготовки руководящих кадров для сотрудников, ожидающих повышения до уровня С-4 и С-5. По вопросу о кадровом планировании Комитет был проинформирован о том, что в Отделе питания планируется апробировать соответствующие кадровые инструменты и процедуры и полученный опыт будет учтен при развертывании соответствующих механизмов во всех функциональных подразделениях ВПП.

47. **Комитет:**

- a) **рассмотрел Заключение внешнего аудитора об изменениях кадрового состава и ответ руководства на содержащиеся в нем рекомендации;**
- b) **принял к сведению ответы руководства на рекомендации, включая пояснения к тем из них, с которыми оно согласно частично;**
- c) **поручил в дальнейшем представлять на его рассмотрение обновленную информацию о ходе их выполнения, в том числе о порядке найма и вознаграждения консультантов.**

Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора

48. Комитет обсудил документ "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" с учетом представленных Секретариатом пояснений о том, какие рекомендации были выполнены, а какие остались нереализованными. Из пятидесяти двух включенных в доклад рекомендаций в текущем отчетном периоде было полностью выполнено двадцать девять. Учитывая дефицит времени и объем работы, в текущем докладе не были учтены девять рекомендаций, содержащихся в проверенных финансовых отчетах за 2016 год, однако информация о них будет добавлена ко времени проведения июньской годовой сессии Исполнительного совета ВПП. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат согласился с содержащимися в проверенных финансовых отчетах за 2016 год рекомендациями, касающимися совершенствования механизмов внутреннего контроля в сфере перевода денежных средств, прояснения учетной политики и совершенствования возможностей для контроля доходов и улучшения ИТ и систем контроля.

49. Комитет был проинформирован о том, что внешний аудитор представил свое мнение по всем рекомендациям, которые Секретариат считает выполненными. Комитет также отметил, что несмотря на некоторые успехи часть рекомендаций все еще остаются невыполненными, включая рекомендации в области закупок продовольствия и школьного питания. Комитет принял к сведению пояснения относительно сроков их выполнения, которые варьируются в зависимости от таких факторов, как сложность вопроса и необходимость корректировок на политическом и системном уровне. Комитет принял к сведению признание Секретариата о том, что дефицит потенциала отразился на сроках выполнения и что данный вопрос находится на обсуждении Секретариата, который изыскивает возможности для снижения соответствующих рисков, в том числе путем выделения дополнительных ресурсов в случае необходимости.

50. **Комитет:**

- a) **рассмотрел доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора;**
- b) **принял к сведению информацию о ходе выполнения пока еще не осуществленных рекомендаций внешнего аудитора, а также новые рекомендации, сделанные внешним аудитором в заключениях, подготовленных им в 2017 году;**
- c) **призвал Секретариат ускорить выполнение остающихся неосуществленными рекомендаций в сроки, указанные в докладе;**
- d) **выразил заинтересованность в получении дальнейшей обновленной информации о ходе выполнения рекомендаций; и**
- e) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.**

**Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП
(1 января – 31 декабря 2016 года)**

51. Комитет рассмотрел представленный Секретариатом ВПП "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2016 года)", содержащий подробную информацию о результатах оценки механизма авансового макрофинансирования, проведенной компанией Boston Consulting Group (BCG).

52. Комитет высоко оценил разработанные ВПП за предыдущие годы механизмы авансового финансирования, отличающиеся разумным подходом к управлению рисками. Он выразил признательность Секретариату за усилия по развитию внутреннего кредитования проектов, включая апробирование механизма авансового макрофинансирования, позволяющего более эффективно реагировать на гуманитарные потребности с учетом анализа тенденций.

53. Комитет принял к сведению информацию о преимуществах таких механизмов, которая была проанализирована и обобщена BCG, а также о трудностях, выявленных на этапе апробирования механизма авансового макрофинансирования в 2016 году, и последующих мерах по развитию данной концепции. Комитет указал, что такие меры могли бы включать широкое апробирование данного механизма в рамках более комплексных чрезвычайных операций, например, связанных с угрозой голода на северо-востоке Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Йемене. Это позволило бы уже на этапе апробирования получить более подробную информацию об эффективности данного механизма.

54. Комитет также задал вопросы о счете оперативного реагирования (COP) и предпринятых мерах по увеличению уровня взносов. Комитет считал, что COP пока не раскрыл весь свой потенциал, и поинтересовался мерами, которые предпринимает ВПП для более эффективного использования данного механизма и привлечения дополнительных донорских взносов.

55. Относительно механизма авансового финансирования и COP Комитет отметил наличие трудностей по их более широкому применению, в том числе законодательного характера, а также с точки зрения уровня внимания к деятельности доноров. Комитет согласился с актуальностью вопросов обеспечения внимания и информационно-пропагандистской работы в связи с COP, отметив, что они требуют оперативного решения. Комитет был проинформирован о том, что дальнейшие меры по развитию механизма авансового макрофинансирования в определенной степени зависят от позиции самих доноров и что руководство всегда уделяло приоритетное внимание управлению рисками, в особенности с учетом запланированного в 2017 году увеличения максимального уровня финансирования со 150 до 200 млн долл. США, о чем Исполнительный совет ранее уже был поставлен в известность. Работа с донорами представляет собой важное направление работы, которому Секретариат должен уделить внимание в целях привлечения средств и распространения информации о полученных

положительных результатах, а также с тем, чтобы более подробно разобраться в причинах ограничений, с которыми сталкиваются доноры, и путях их смягчения.

56. **Комитет:**

- a) **положительно воспринял Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2016 года), в том числе механизма авансового микрофинансирования и положительных результатах и трудностях по итогам его апробирования в 2016 году;**
- b) **поручил представить ему обновленную информацию об апробировании механизма авансового макрофинансирования в течение 2017 года;**
- c) **подчеркнул необходимость дальнейшего совершенствования функционирования счета оперативного реагирования и расширения осведомленности о его возможностях;**
- d) **предложил Исполнительному совету принять доклад к сведению.**

Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета ВПП

57. Комитет рассмотрел документ "Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета" и был проинформирован о том, что предлагаемый пересмотр связан с изменениями условий служебных поездок, которые были пересмотрены на основании решения ВПП от 2012 года и в соответствии с которым отменялась 40-процентная надбавка к суточным для сотрудников уровня помощника Генерального секретаря; в результате за предыдущие пять лет на служебных поездках членов Аудиторского комитета удалось сэкономить 40 000 долл. США. Комитет также отметил, что пересмотренный круг ведения вступит в силу после утверждения предлагаемых изменений Исполнительным советом на его годовой сессии в июне или в любой другой установленный Исполнительным советом срок.

58. Комитет заслушал разъяснения Секретариата относительно предлагаемых в документе изменений и рассмотрел дополнительные предложения, касающиеся продления срока, в течение которого член Аудиторского комитета не может повторно занимать свою должность, пересмотра порядка представления рекомендуемых кандидатур на утверждение Исполнительного совета и включения оговорки об освобождении от ответственности, как это практикуется в некоторых специализированных учреждениях, фондах и программах системы ООН и в Секретариате ООН. Комитет высоко оценил дополнительные предложения, но просил предоставить ему больше времени для их изучения, включая юридические последствия, а также для ознакомления с передовым опытом других схожих с ВПП организаций.

59. Комитет просил руководство высказать свое мнение о предлагаемых дополнительных изменениях, и Секретариат отметил, что он положительно оценивает дополнительные предложения относительно срока, в течение которого член АК не может повторно занимать свою должность, и о внесении оговорки об освобождении от ответственности, но возражает против изменения процедуры утверждения кандидатов Исполнительным советом по предложению Директора-исполнителя. Он напомнил, что Аудиторский комитет ВПП как независимый внешний орган, подотчетный Исполнительному совету и руководству ВПП, активно и плодотворно взаимодействует с руководством, оказывая ему консультативную поддержку.

60. **Комитет:**

- a) **рассмотрел и поддержал предлагаемый пересмотр круга ведения Аудиторского комитета ВПП с учетом расширения надзорных мероприятий в ВПП и изменения организационной структуры и политики служебных поездок;**
- b) **рекомендовал Исполнительному совету ВПП утвердить "Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета";**

- c) **принял решение** продолжить рассмотрение предлагаемых изменений круга ведения на одной из своих будущих сессий с учетом передового опыта в таких вопросах, как период моратория на занятие должности; процедура выдвижения кандидатов в члены Исполнительного совета и освобождение членов от ответственности за действия, совершенные в рамках исполнения ими своих служебных обязанностей в качестве членов Аудиторского комитета; и
- d) **поручил** Секретариату содействовать проведению такого обзора и подготовить анализ предлагаемых изменений, в том числе их возможных юридических последствий.

Обновленная информация о комплексном плане действий

61. Комитет положительно воспринял обновленную информацию об осуществлении комплексного плана действий (КПД), в котором отражена новая бизнес-модель ВПП, предусматривающая уделение особого внимания эффективности, транспарентности и максимизации экономической отдачи.
62. Комитет отметил, что накопленный опыт общеорганизационных преобразований и подготовки и внедрения первой волны страновых стратегических планов (ССП) поступательно учитывается в деле совершенствования механизма ССП и соответствующих страновых портфельных бюджетов в рамках волны 1В и последующих волн ССП и временных ССП (ВССП).
63. Комитет был проинформирован, что члены обеспокоены темпами осуществления и что предварительные результаты проведенного Секретариатом внутреннего анализа указывают на необходимость более гибкого подхода к вопросам осуществления.
64. Комитет отметил, что для большинства страновых отделений дата перехода к использованию ССП остается неизменной – 1 января 2018 года и что лишь в исключительных случаях некоторые страновые отделения продолжают реализацию проектов в 2018 году, одновременно готовясь к переходу на механизм ССП не позднее 1 января 2019 года. Комитет был проинформирован о том, что в 2018 году, по оценкам Секретариата, работу с использованием текущего механизма продолжают около 15 страновых отделений.
65. Комитет отметил, что благодаря большей гибкости удалось увеличить время для внесения необходимых изменений в Общие правила и Финансовые положения ВПП по таким важнейшим вопросам, как делегирование полномочий и полное возмещение расходов, а также системное обобщение и оценка опыта и совершенствование модели индексации в рамках целевых областей.
66. Комитет был проинформирован о том, что в результате более гибкого подхода в 2018 году могут потребоваться дополнительные финансовые ресурсы и что данный вопрос сейчас находится на рассмотрении. Дополнительные потребности будут включены в План управления в рамках предлагаемых общеорганизационных критических инициатив по результатам неофициальных консультаций.
67. Комитет принял к сведению, что Секретариат намерен представить на утверждение второй очередной сессии 2017 года временные принципы, касающиеся применения требований о полном возмещении расходов, порядка временного делегирования полномочий по пересмотру, не предусматривающих внесение основополагающих изменений, чрезвычайного реагирования или оказания услуг, а также отступления от некоторых норм Общих правил и Финансовых положений ВПП в целях обеспечения применения механизма ССП и сохранения структуры странового портфельного бюджета в 2018 году.

68. Комитет отметил, что после тесных консультаций и изучения опыта использования временных механизмов управления в 2018 году Исполнительный совет и другие руководящие органы рассмотрят окончательный пакет поправок к Общим правилам и Финансовым положениям ВПП на второй очередной сессии Исполнительного совета в 2018 году.

69. Комитет рассмотрел предлагаемый Секретариатом механизм заочного утверждения поправок к проектному бюджету в рамках действующей системы и продления сроков осуществления переходных временных страновых стратегических планов, отметив, что такой механизм позволит Исполнительному совету осуществлять свою надзорную роль в течение переходного периода и периода практического внедрения.

70. В ответ на вопрос об охвате целевых областей Комитет был заверен, что по данному вопросу будут подготовлены дополнительные рекомендации и обеспечено их неукоснительное соблюдение.

71. **Комитет:**

- a) **принял к сведению и высоко оценил** успехи в деле осуществления комплексного плана действий;
- b) **поддержал предложение** Секретариата сделать график осуществления комплексного плана действий более гибким, с тем чтобы соответствующие страновые отделения имели возможность продолжить осуществление проектов в рамках текущей системы после 1 января 2018 года при условии полного перехода на использование механизма комплексного плана действий с 1 января 2019 года;
- c) **отметил**, что данное предложение потребует отступления от некоторых положений Общих правил и Финансовых положений, и поручил Директору-исполнителю представить официальное предложение в этой связи на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии в 2017 году;
- d) **отметил**, что Секретариат представит на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета 2017 года предложения по временному делегированию полномочий и принципам, регламентирующим временное применение требований о полном возмещении расходов для страновых стратегических планов, временных страновых стратегических планов, переходных временных страновых стратегических планов и некоторых типов чрезвычайных операций в 2018 году;
- e) **поддержал** в качестве временной меры предложенную в данном документе процедуру заочного утверждения Исполнительным советом поправок к проектному бюджету в 2017 и 2018 годах и продление сроков осуществления переходных временных страновых стратегических планов до июня 2019 года;
- f) **принял к сведению предложение** Секретариата представить в окончательной редакции предлагаемые поправки к Общим правилам и Финансовым положениям и пересмотренный порядок делегирования полномочий на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2018 года, с тем чтобы они могли вступить в силу с 1 января 2019 года, а также **принял к сведению предложение** через три года рассмотреть и при необходимости изменить пороговый уровень;
- g) **рекомендовал** направить Исполнительному совету на утверждение проект решений, представленный в настоящем документе.

Вопросы ФАО

Счета Спецмагазина ФАО – Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала

72. Комитет рассмотрел предложение о пересмотре механизма финансирования Фонда улучшения культурно-бытовых условий персонала (ФКБУ) и, в частности, упразднить действующий механизм, в соответствии с которым Спецмагазин ФАО отчисляет один процент от годового объема продаж в Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала.

73. Комитет получил разъяснения относительно процедуры подготовки данного предложения, в том числе заверения в том, что сотрудники будут и далее информироваться по данному вопросу.

74. Комитет:

- a) поддержал пересмотренный механизм финансирования Фонда улучшения культурно-бытовых условий персонала, в соответствии с которым часть годовой чистой прибыли Спецмагазина ФАО будет перечисляться в ФКБУ после перевода достаточной доли прибыли в Резервный фонд Спецмагазина, отметив, что это поможет обеспечить его устойчивость;
- b) поддержал применение специальной процедуры представления проекта резолюции на утверждение предстоящей сессии Конференции;
- c) одобрил проект резолюции Конференции, приведенный в Приложении 2 к документу FC 167/2, для представления на утверждение Конференции на ее 40-й сессии в июле 2017 года, указав, что использованные в проекте резолюции Конференции слова "чистый доход" следует заменить словами "чистая прибыль";
- d) поддержал проведение неофициальных консультаций между Независимым председателем Совета и председателями региональных групп до начала сессии Конференции по данному вопросу;
- e) поручил на будущих сессиях Финансового комитета представить обновленную информацию о пересмотре порядка функционирования Спецмагазина ФАО и финансирования Фонда улучшения культурно-бытовых условий персонала.

Прочие вопросы

Сроки и место проведения сто шестьдесят восьмой сессии

75. Комитет был проинформирован о том, что его 168-ю сессию планируется провести в Риме 6–10 ноября 2017 года.

Разное

76. Комитет выразил Председателю, покидающему свою должность по завершении данной сессии, признательность за умелое руководство работой Комитета.

Документы для сведения

- Доклад Директора-исполнителя об использовании взносов и освобождении от оплаты расходов (пункт 4 правила XII и подпункт h) пункта 4 правила XIII Общих правил) (документ FC 167/INF/2)