



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITE DES FORÊTS

GROUPE DE TRAVAIL SUR LES FORÊTS ET LES SYSTÈMES AGRO-SYLVO-PASTORAUX DES ZONES ARIDES

Troisième session (hybride)

Amman, 11-13 septembre 2023

Analyse de la pertinence du Groupe de travail sur les forêts et les systèmes agrosylvopastoraux des zones arides et des possibles modalités de travail - Résultats et recommandations

Résumé

A sa vingt-troisième session, le Comité des forêts (COFO) a créé le Groupe de travail sur les forêts arides et les systèmes agro-sylvo-pastoraux sur la base du paragraphe 10 de l'article XXIX du Règlement général de l'Organisation et a approuvé ses Termes de Référence¹. Le Groupe de travail a donc été créé en tant qu'organe subsidiaire du COFO. Au cours de la même session, le COFO a demandé à examiner la pertinence et les modalités opérationnelles du Groupe de travail.

A la suite de la COFO 26², et sous la direction du Comité directeur du Groupe de travail, les mesures suivantes ont été prises :

1. un expert indépendant a été engagé pour examiner la pertinence et les modalités opérationnelles du Groupe de travail;
2. l'examen indépendant a été effectué entre avril et juin 2023; (Document COFO/WG-DF/2023/Inf.4³ contient le rapport indépendant de l'examen, réalisé par un expert indépendant);
3. l'approche méthodologique de l'examen consiste en un examen des rapports des groupes de travail, des questionnaires semi-structurés pour les principales parties prenantes et les organes statutaires de la FAO, et une brève enquête en ligne pour les parties prenantes secondaires, y compris les membres et les observateurs;

¹ Termes de référence [EN/FR/SP](#)

² COFO/2016/7.3

³ <https://www.fao.org/dryland-forestry/working-group/third-session-jordan/official-documents/en/>

4. le sondage en ligne lancé du 10 mai au 5 juin 2023 a contribué à l'examen indépendant. L'examen a porté sur les priorités des membres pour les futurs plans de travail et sur le critère de pertinence du Groupe de travail;
5. cinq entretiens semi-structurés ont été menés avec de nouveaux membres, d'autres organes statutaires de la FAO et des observateurs. La personne interrogée a fourni des idées pour renforcer la contribution du Groupe de travail aux processus internationaux, au dialogue technique et politique sur la gestion des forêts des terres arides et des systèmes agro-sylvo-pastoraux.

Les membres du Comité directeur ont évalué le rapport de l'examen indépendant et formulé des recommandations au Secrétariat sur les domaines de travail futurs, dans le but de renforcer la contribution du Groupe de travail aux initiatives et engagements internationaux concernant la transformation des systèmes de production des terres arides. Les principales recommandations stratégiques élaborées par le Comité directeur sont les suivantes :

1. le Groupe de travail devrait continuer de jouer son rôle dans le renforcement du partage des connaissances Sud-Sud entre les régions arides;
2. le Groupe de travail devrait redoubler d'efforts pour identifier de nouvelles possibilités de collaboration, notamment avec la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification, le FEM et les universités et instituts de recherche, afin d'intensifier les pratiques de gestion durable et de restauration;
3. le Groupe de travail devrait contribuer aux capacités des pays à concevoir des propositions d'investissement sylvo-pastoral sur le terrain pour restaurer les forêts des zones arides et les systèmes agro-sylvo-pastoraux et soutenir la réalisation de leurs engagements nationaux, y compris les objectifs de neutralité en matière de dégradation des terres, les stratégies et plans d'action nationaux pour la diversité biologique (PANDB) et les contributions déterminées au niveau national à l'Accord de Paris (CDN).

Le présent document résume les principales conclusions des mesures susmentionnées et présente les recommandations du Comité directeur sur les modalités possibles de renforcement et de fonctionnement du Groupe de travail.

Mesures suggérées par le Groupe de travail

Le Groupe de travail est invité à:

- examiner les principales conclusions du rapport de l'examen indépendant, telles qu'elles sont résumées à la section II, ainsi que les recommandations du Comité directeur du Groupe de travail;
- prendre note des principaux défis et possibilités identifiés dans le rapport d'examen et envisager de les relever rapidement dans le but de renforcer les modalités opérationnelles du Groupe de travail;
- continuer de faciliter la collaboration technique entre les membres, les multiples parties prenantes et entre les disciplines, y compris avec d'autres organes statutaires de la FAO tels que le Sous-Comité de l'élevage du Comité de l'agriculture (COAG-LI), afin de renforcer les réponses coordonnées aux besoins des membres en matière d'approche intégrée de la gestion des terres arides;
- renforcer les partenariats et la collaboration pour mieux comprendre l'état, les tendances et le développement des forêts des terres arides et des systèmes agro-sylvo-pastoraux et des personnes qui en dépendent, en particulier avec la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification, la Convention sur la diversité biologique (CDB) et d'autres membres du Partenariat de collaboration sur les forêts (PCF), afin d'aider les pays confrontés à de graves problèmes liés à la sécheresse et à la désertification.

Les questions de fond sur le contenu du document peuvent être adressées à:

Secrétariat du Groupe de travail
Drylands-WGCOFO@fao.org

I. Introduction

1. Le Groupe de travail sur les forêts des terres arides et les systèmes agro-sylvo-pastoraux est un organe subsidiaire du Comité des Forêts (COFO), créée sur la base du paragraphe 10 de l'article XXXI du Règlement général de l'Organisation.⁴ Il vise à soumettre des rapports au COFO sur l'état, les tendances, les problèmes et les développements des forêts des terres arides et des systèmes agro-sylvo-pastoraux, et à faire des recommandations au COFO sur ces questions.

2. Sous la direction générale du Comité directeur du Groupe de travail, un examen participatif de la pertinence et des modalités opérationnelles du Groupe de travail a été mené entre avril et juin 2023.

3. Des entretiens de consultation ont été menés avec d'autres organes statutaires de la FAO, des observateurs et des membres du Groupe de travail afin de faire le point et de renforcer les plans de travail stratégiques du Groupe de travail et ses modalités opérationnelles. L'examen a permis d'examiner les priorités des membres pour les plans de travail futurs, en accordant une attention particulière à la nécessité de disposer de ressources extra budgétaires.

4. L'examen comprenait une étude documentaire, des entrevues semi-structurées et un sondage en ligne. Le Secrétariat du Groupe de travail a identifié 12 intervenants pour les entrevues et 91 membres du Groupe de travail pour le sondage en ligne. Le taux de réponse aux entrevues était de 33 % (15 % de femmes et 85 % d'hommes). Le taux de réponse à l'enquête était de 22 %.

5. Le Comité directeur du Groupe de travail a évalué les conclusions de l'examen et formulé des recommandations à l'intention du Secrétariat sur les domaines d'activité futurs, dans le but de renforcer la contribution du Groupe de travail aux initiatives et engagements internationaux visant à transformer

⁴ <http://www.fao.org/3/a-mp046e.pdf#page=117>

les systèmes de production des terres arides. Le présent document présente les principales conclusions du rapport de l'Étude indépendante (pour plus de détails dans le document COFO/WG-DF/2023/Inf.4), y compris les domaines à prendre en considération dans les priorités futures du Groupe de travail, ainsi que les principales recommandations stratégiques élaborées par le Comité directeur

II. Principales conclusions du rapport de l'Examen indépendant

6. L'examen a porté sur la pertinence, l'efficacité et l'efficacités du Groupe de travail pour évaluer à la fois la satisfaction des parties prenantes et la contribution du Groupe de travail aux processus internationaux.

- **Pertinence:** L'examen a révélé que le Groupe de travail demeure très pertinent pour ses membres et observateurs et comble une lacune nécessaire en matière de connaissances, en particulier en tant que plate-forme pour les échanges techniques. Les répondants estimaient que le Groupe de travail contribuait de façon importante aux processus internationaux. Les terres arides et les systèmes agro-sylvo-pastoraux étant considérés comme un point de discussion clé pour le COFO et le Sous-Comité de l'élevage du Comité de l'agriculture de la FAO (COAG-LI), les membres ont noté que le Groupe de travail opère à une interface importante réunissant les secteurs de l'agriculture, de la foresterie et de la terre pour rechercher des solutions communes. Les répondants se sont référés spécifiquement à plusieurs publications de la FAO, telles que le rapport « Pâturage avec des arbres »⁵ et à diverses notes d'orientation telles que « Un tournant pour la gestion de la sécheresse: mise à l'échelle de l'approche sylvo-pastorale⁶ », « Terres arides épanouies - une approche pratique pour les transformations économiques, sociales et écologiquement durables qui dépendent du contexte »⁷ et « Ne pas nuire tout en faisant le bien: sensibilité au climat et aux conflits dans les projets humanitaires des terres arides », en plus du bulletin numérique trimestriel du Groupe de travail.
- **Efficacité :** Les répondants ont apprécié la structure de gouvernance du Groupe de travail, la décrivant comme adaptée à l'objectif en raison du rôle proactif joué par le Secrétariat et le Comité directeur du Groupe de travail et de l'engagement des membres et des observateurs. Le taux de satisfaction du Groupe de travail a été de 85 % pour la structure institutionnelle du Groupe de travail pour les échanges techniques, de 80 % pour le dialogue politique initié par le Groupe de travail, de 82 % pour sa contribution aux objectifs des membres et de 92 % pour la qualité de la documentation. En outre, le Groupe de travail a mené ses activités grâce aux contributions volontaires de ses membres et observateurs, avec des ressources fournies par plusieurs membres, y compris l'Agence suédoise des forêts et le Ministère marocain de l'agriculture. D'autres ressources financières ont été fournies par le Ministère espagnol de l'environnement, qui a couvert divers frais de traduction, et le Ministère iranien de l'agriculture – Jihad dans le cadre d'un projet financé par le Fonds pour l'environnement mondial (FEM)⁸ qui a contribué à la révision technique, à la traduction et à la production du premier cours d'apprentissage en ligne de la FAO sur la gestion durable des terres arides. Les membres du Groupe de travail ont apporté d'importantes contributions techniques en fournissant des études de cas et des commentaires sur l'approche.
- **Efficacité :** L'examen a révélé que le Groupe de travail a obtenu des résultats très élevés lors de l'évaluation des activités réalisées. Les membres ont déterminé que la principale priorité du Groupe de travail était le partage des connaissances et des leçons apprises, avec un taux d'approbation de 95 %. Fournir des conseils sur la contribution des forêts des zones arides et des

⁵ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc2280en>

⁶ [Un tournant pour la gestion de la sécheresse \(globallandscapesforum.org\)](https://www.globallandscapesforum.org/)

⁷ [Terres arides en fleurs – une approche pratique pour des transformations économiques, sociales et environnementales durables en fonction du contexte | Passerelle de soutien aux politiques et de gouvernance | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Soutien aux politiques et gouvernance | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture \(fao.org\)](#)

⁸ [Réhabilitation des paysages forestiers | Foresterie en terres arides | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture \(fao.org\)](#)

- potentiel d'action sur le terrain par le biais de sources de financement telles que le FEM, le Fonds vert pour le climat et l'Initiative verte pour le Moyen-Orient.

12. Menaces

- Des ressources financières insuffisantes, qui pourraient décourager l'engagement futur des membres;
- l'aggravation de l'insécurité et des conflits dans certains pays arides, ce qui pourrait entraîner des complications pour la coopération, les réunions et le financement international, en particulier dans les pays les moins avancés et entre les régions.

III. Domaines à prendre en considération dans les priorités futures du Groupe de travail

13. Lorsque le Groupe de travail a été créé, le COFO a recommandé divers domaines de travail qui pourraient lui permettre de s'acquitter de son mandat, qui sont énumérés dans ses Termes de référence. L'examen a permis de déterminer lesquelles de ces priorités sont les plus élevées pour les membres afin de s'assurer qu'ils sont représentés de manière adéquate dans le prochain plan de travail du Groupe de travail, qui figure dans le document COFO/WG-DF/2023/5.¹⁴

14. L'examen a confirmé que l'ensemble des activités proposées - tel qu'il figurait dans les Termes de référence initiaux - reste pertinent.

15. Les travaux ont principalement porté sur le partage des connaissances, des enseignements tirés et des meilleures pratiques afin de renforcer la collaboration entre les pays du Sud. Quatre-vingt-quinze pour cent des répondants ont souligné le rôle crucial du Groupe de travail dans le partage des connaissances sur la gestion durable, la restauration et la surveillance des forêts des zones arides et des systèmes agro-sylvo-pastoraux.

16. Le Groupe de travail devrait continuer d'évaluer les capacités et les lacunes en matière de connaissances et de donner des conseils sur les besoins en matière de renforcement des capacités pour la gestion, la restauration, l'évaluation et la surveillance durables des forêts des zones arides et des systèmes agro-sylvo-pastoraux. Quatre-vingt-neuf pour cent des répondants ont indiqué que le renforcement des capacités était une priorité.

17. Le Groupe de travail devrait redoubler d'efforts pour identifier de nouvelles possibilités de collaboration, notamment avec la Convention, le FEM et les universités et instituts de recherche, afin d'intensifier les pratiques de gestion durable et de restauration. Quatre-vingt-huit pour cent des membres ont indiqué que la collaboration était une priorité.

18. Enfin, 84 pour cent des membres ont déclaré que le Groupe de travail devrait donner la priorité à l'identification d'outils et d'approches appropriés pour les forêts des zones arides et la gestion des systèmes agro-sylvo-pastoraux, tels que la Plateforme de l'Initiative pour la restauration des terres arides¹⁵ (PIRTA) dans le contexte du Cadre de référence de la Décennie des Nations Unies pour la surveillance des écosystèmes (FERM).¹⁶

IV. Recommandations du Comité directeur

19. Lors de sa réunion de juin 2023, le Comité directeur du Groupe de travail a analysé les résultats de l'examen indépendant présentés à la section III. Il a en outre recommandé que le Groupe de travail mette l'accent sur les questions suivantes:

¹⁴ [Documents officiels | Foresterie en terres arides | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture \(fao.org\)](#)

¹⁵ <https://www.fao.org/in-action/dryland-restoration-initiative-platform/en/>

¹⁶ <https://ferm.fao.org/>

- **Sécheresse:** La sécheresse est un sujet de plus en plus pertinent, souligné à la fois par le Pacte de Glasgow pour le climat de la CCNUCC et par l'engagement mondial uni de renforcer la résilience à la sécheresse pris par la quinzième Conférence des Parties à la Convention (COP15). La sécheresse est de plus en plus pertinente car le thème semestriel de la FAO pour 2024-2025, approuvé par la quarante-troisième session de la Conférence de la FAO¹⁷, est « La gestion des ressources en eau pour les quatre meilleurs: une meilleure production, une meilleure nutrition, un meilleur environnement et une vie meilleure, pour réaliser le Programme de développement durable à l'horizon 2030 ». ¹⁸ Le Groupe de travail pourrait appuyer les dialogues et la planification sur les systèmes alimentaires, la sécurité alimentaire et la gestion de la sécheresse aux niveaux national et régional, en soulignant le rôle crucial que jouent les forêts des zones arides et les systèmes agro-sylvo-pastoraux dans l'alimentation du monde, et en appelant à une gestion durable des forêts et des terres comme moyen efficace de réduire les risques de sécheresse.
- **Encourager les initiatives de restauration par le biais de l'approche « Pâturage avec des arbres » :** Un nombre croissant d'initiatives et d'engagements mondiaux appellent maintenant à la restauration du paysage. Le sylvopastoralisme est une technique importante de gestion durable des terres qui combine bétail et arbres dans un système agricole intégré. Adapté de manière unique aux paysages présentant une rareté de l'eau et une variabilité climatique, s'il est correctement mis en œuvre, le sylvopastoralisme peut améliorer la résilience des paysages et des communautés aux impacts du changement climatique, lutter contre la désertification et améliorer la gestion des bassins versants. Les avantages du sylvopastoralisme ont été soulignés dans le rapport Pâturage avec des arbres en 2022.¹⁹ À l'avenir, le Groupe de travail pourrait produire davantage de données et de connaissances sur l'approche du pâturage avec des arbres en facilitant les dialogues Sud-Sud et les forums d'investissement afin de partager les défis, les possibilités et les enseignements tirés.
- **Appui aux politiques:** Le Groupe de travail est le seul organe technique de la FAO qui s'occupe des terres arides de manière intersectorielle. Il devrait renforcer son partenariat et sa collaboration avec la CNULCD, la CBD, la CCNUCC et d'autres membres du PCF pour contribuer aux ODD et aux autres décisions adoptées par les instruments, processus et initiatives internationaux sur les questions relatives aux terres arides.
- **Mobilisation des ressources et financement :** La mobilisation de fonds supplémentaires, notamment auprès de partenaires bilatéraux et multilatéraux et de fonds verticaux, est nécessaire pour aider à stimuler et à renforcer les rôles techniques et politiques du Groupe de travail dans le programme mondial sur l'utilisation durable et la conservation des forêts des terres arides et des systèmes agro-sylvo-pastoraux. Le Groupe de travail souhaiterait peut-être contribuer aux capacités des pays à concevoir des propositions d'investissement sylvopastoral sur le terrain pour restaurer les forêts des zones arides et les systèmes agro-sylvo-pastoraux et soutenir la réalisation de leurs engagements nationaux, y compris les objectifs de neutralité en matière de dégradation des terres, les stratégies et plans d'action nationaux pour la diversité biologique (SPANB) et les contributions déterminées au niveau national à l'Accord de Paris (CDN).

¹⁷ <https://www.fao.org/3/nm800en/nm800en.pdf>

¹⁸ <https://www.fao.org/3/nm123en/nm123en.pdf>

¹⁹ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc2280en>