



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятьдесят восьмая сессия

Рим, 4–8 декабря 2017 года

**Доклад о работе 168-й сессии Финансового комитета
(2–3 ноября 2017 года)**

Резюме

На своей 168-й сессии Финансовый комитет рассмотрел ряд финансово-бюджетных и надзорных вопросов, касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП), накануне их рассмотрения второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2017 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета, касающиеся вопросов, рассмотренных второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2017 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
тел.: +3906 5705 3719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mv158

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Выборы заместителя Председателя.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
План управления ВПП на 2018–2020 годы.....	4
Обновленная информация о Комплексном плане действий.....	6
Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета ВПП.....	8
Надбавка Директору-исполнителю для оплаты жилья	8
Прочие вопросы.....	9
Методы работы Финансового комитета	9
Сроки и место проведения сто шестьдесят девятой сессии.....	9
Документы для сведения	10

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто шестьдесят восьмой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Лупиньо Ласаро мл. на сессии присутствовали следующие представители членов:
 - г-н Карлуш Альберту Амарал (Ангола)
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-н М. Мафизур Рахман (Бангладеш)
 - г-жа Джанина Мюллер Поццебон (Бразилия)
 - г-н Се Цзяньминь (Китай)
 - г-н Халид Мохамед ат-Тавил (Египет)
 - г-н Матео Нсого Нгере Микуэ (Экваториальная Гвинея)
 - г-жа Ханна Лаубенталь (Германия)
 - г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан)
 - г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на этой сессии г-жу Кэтрин Стивенсон будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - на этой сессии г-на Антониу Отавиу Са Рикарте будет замещать г-жа Джанина Мюллер Поццебон (Бразилия);
 - на этой сессии г-на Хайнера Тоферна будет замещать г-жа Ханна Лаубенталь (Германия); и
 - на этой сессии г-на Томаса М. Даффи будет замещать г-жа Элизабет Петровски (США).
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещён на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Кроме того, на 168-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Доминиканская Республика
 - Европейский союз
 - Финляндия
 - Франция
 - Нидерланды
 - Испания
 - Соединенное Королевство

Выборы заместителя Председателя

6. Г-н Томас М. Даффи (США) был единогласно избран заместителем Председателя на оставшуюся часть текущего срока полномочий Комитета.

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

План управления ВПП на 2018–2020 годы

7. Комитет рассмотрел *План управления ВПП на 2018–2020 годы*, который включает:
- i) прогнозируемые доходы на 2018 год в сумме 5,7 млрд долл. США как основу для определения уровня бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА);
 - ii) оперативные потребности на 2018 год в сумме 9,0 млрд долл. США;
 - iii) бюджет ППА в сумме 335,4 млн долл. США;
 - iv) предлагаемый перенос 9 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на ППА на счет оперативного реагирования (СОР) и 8 млн долл. США на специальный счет программы обеспечения благополучия персонала, а также
 - v) критически важные общеорганизационные инициативы на общую сумму 35,6 млн долл. США.
8. Комитет принял к сведению обновленный прогноз доходов на 2017 год в сумме 6,7 млрд долл. США, отметив при этом увеличение доли платежей крупнейших доноров. Он настоятельно призвал Секретариат продолжить усилия по диверсификации донорской базы в целях снижения риска незапланированного снижения получаемых ВПП доходов в предстоящие финансовые периоды.
9. Комитет рассмотрел предложение об обновлении предусмотренных бюджетом ППА статей ассигнований, что потребует одобрения Исполнительного совета в соответствии с Финансовым положением 9.3. Он положительно воспринял более детальное раскрытие бюджетной информации и ее увязку с запланированными результатами в разбивке по статьям ассигнований и направлениям работы, признав при этом важность сохранения расходов на штатные и внештатные ресурсы на уровне предыдущих лет. Он выразил надежду, что в предстоящем годовом докладе об освоении бюджета будут отражены реальные показатели в сравнении с предусмотренными Планом управления.
10. Комитет принял к сведению, что предлагаемый бюджет ППА на 2018 год сохранится на уровне, предусмотренном бюджетом на 2017 год, и составит 335,4 млн долл. США. Он принял к сведению, что Секретариат внес также ряд дополнительных предложений по покрытию единовременных расходов, связанных с критически важными общеорганизационными инициативами, за счет средств счета выравнивания бюджета ППА.
11. Комитет пересмотрел предложения об использовании счета выравнивания бюджета ППА, включая перенос 8 млн долл. США в фонд программы обеспечения благополучия персонала в дополнение к переносу в сумме 10 млн долл. США, произведенному в 2015 году. Он отметил разнообразный характер критически важных общеорганизационных инициатив, представляемых на рассмотрение, в том числе касающихся привлечения средств частного сектора. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат представит обновленную Стратегию развития партнерских связей с частным сектором и привлечения финансирования на рассмотрение Исполнительного совета в 2018 году.
12. Признавая актуальность приведенных в Плане управления критически важных общеорганизационных инициатив и принципа покрытия связанных с ними единовременных расходов из средств ППА, Комитет отметил важность последовательного применения данного принципа в целях недопущения ситуаций, когда средства Счета выравнивания бюджета ППА используются для покрытия дефицита бюджета ППА. Комитет был проинформирован о том, что пересмотренные статьи ассигнований и направления работы в бюджете ППА позволяют получить достаточное представление о структуре бюджета ППА, и призвал Секретариат представить более подробную информацию о природе расходов по линии ППА, включая технические корректировки в связи с централизацией обслуживания страновых отделений в 2018 году.

13. Комитет рассмотрел предложение в 2018 году снизить ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР) с 7 процентов до 6,5 процента, в том числе в отношении взносов частного сектора, отметив при этом, что возмещенные с учетом таких изменений КВР могут быть переведены бенефициарам. Комитет был проинформирован о том, что предложение о снижении ставки возмещения КВР было рассмотрено в долгосрочной перспективе с учетом текущего и ожидаемого уровня финансирования ВПП, а также принимая во внимание возможное снижение доходов Организации. Комитет был проинформирован о том, что прогнозируемый уровень счета выравнивания бюджета ППА, включая дополнительные доходы по линии КВР, связанные с ожидающимся до конца годом поступлением крупных взносов, позволяет в полной мере компенсировать временное снижение доходов в период после 2018 года.

14. Комитет принял к сведению предварительное предложение об использовании счета выравнивания бюджета ППА на нужды программ или в качестве резерва. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат сознает важность сбалансированности счета выравнивания бюджета ППА для инвестиционных целей и что данные предварительные, а также любые новые предложения будут в неофициальном порядке обсуждены Исполнительным советом в течение 2018 года до их официального представления на его утверждение.

15. **Комитет:**

- a) **отметил**, что прогнозируемые оперативные потребности на 2018 год составляют 9 млрд долл. США и что план осуществления и план приоритетных действий были скорректированы с учетом ожидаемого в 2018 году финансирования на уровне 5,9 млрд долл. США;
- b) **обратил внимание** на 34-процентный дефицит финансирования и его возможные последствия для мероприятий по укреплению устойчивости к внешним воздействиям и устранению глубинных причин голода;
- c) **согласился** с предлагаемым бюджетом расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание на уровне 335,4 млн долл. США и порядком его распределения на такие новые статьи ассигнований, как "стратегия и управления", "обслуживание оперативной деятельности" и "общее руководство, независимый надзор и привлечение средств";
- d) **одобрил** предлагаемый перенос 9 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на ППА на счет оперативного реагирования (COP) в качестве резерва и 8 млн долл. США на специальный счет программы обеспечения благополучия персонала, а также финансирование критически важных общеорганизационных инициатив на общую сумму 35,6 млн долл. США;
- e) **поддержал** сохранение единой общеорганизационной ставки возмещения КВР на уровне 6,5 процента в 2018 году;
- f) **напомнил** о принципе финансирования расходов ВПП из бюджета ППА и со счета выравнивания расходов бюджета ППА за счет ресурсов, полученных в виде возмещенных КВР, и выразил надежду на дальнейшее обсуждение применения данного принципа в течение 2018 года. Проведению такого обсуждения будет способствовать более детальная информация о структуре бюджета ППА;
- g) **согласился** с предложением сохранить лимит авансирования организационных услуг на уровне 82 млн долл. США в 2018 году;
- h) **поддержал** предложение за счет расширения схемы самострахования обеспечить страховое покрытие товаров с момента, когда такие товары поступают в распоряжение ВПП и до момента их физической передачи правительству, партнеру по сотрудничеству или бенефициару, а также

обеспечить страховое покрытие по убыткам, которые не признаются сторонними страховщиками;

- i) **поддержал предложение уполномочить Директора-исполнителя корректировать относящийся к расходам на ППА компонент бюджета в соответствии с прогнозируемыми поступлениями в пределах двух процентов прогнозируемых изменений суммы поступлений; и**
- j) **рекомендовал представить проекты решений, содержащиеся в *Плане управления ВПП на 2018–2020 годы*, на утверждение Исполнительного совета.**

Обновленная информация о Комплексном плане действий

16. Комитет положительно воспринял обновленную информацию об осуществлении комплексного плана действий (КПД), который послужит ВПП комплексной платформой для выполнения Повестки дня на период до 2030 года и предусмотренных ею требований, позволит наладить взаимодействие на страновом уровне на стыке гуманитарных вопросов и вопросов развития и обеспечит актуальность и устойчивость предпринимаемых ВПП мер.

17. Комитет был проинформирован об основных преимуществах КПД в сравнении с подходом на проектной основе, включая: формирование сбалансированных и ориентированных на достижение результатов страновых портфелей; укрепление надзорной и руководящей роли Исполнительного совета; повышение транспарентности; и более эффективные партнерские связи с принимающими странами и взаимодействие с партнерами.

18. Комитет отметил, что в соответствии с планами ВПП большинство страновых отделений с 1 января 2018 года перейдет на использование страновых стратегических планов (ССП) и что лишь 16 страновых отделений в порядке исключения продолжают применять проектный подход в течение 2018 года, переключившись на использование механизма ССП с 1 января 2019 года.

19. Комитет был проинформирован о том, что при разработке механизма ССП, структуры бюджета странового портфеля, общеорганизационной матрицы результатов и соответствующих руководств, процессов и подходов был учтен предыдущий опыт, который систематически обобщался и анализировался.

20. Комитет ознакомился с переходным порядком управления, который будет применяться в период внедрения механизма ССП в 2018 году и предусматривает временное делегирование полномочий в период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года, в том числе требующее одобрения со стороны ФАО, отступление от некоторых требований Общих правил и Финансовых положений ВПП в течение 2018 года и дополнительные принципы, регламентирующие временный порядок применения механизма полного возмещения расходов в 2018 году.

21. Комитет положительно воспринял продление периода временного делегирования полномочий, что позволит Секретариату получить дополнительный опыт и провести обзор приемлемости пороговых уровней бюджета и достаточности мер по усилению надзора со стороны Исполнительного совета за внесением поправок в бюджет, в том числе связанных с реагированием на кризисные ситуации, в целях сохранения за Исполнительным советом его основной роли по утверждению решений и надзору.

22. Комитет принял к сведению, что решение о постоянном делегировании полномочий будет вынесено на рассмотрение Исполнительного совета на его первой очередной сессии 2020 года и, в случае одобрения, вступит в силу с 1 марта 2020 года.

23. Комитет принял к сведению, что Исполнительный совет и другие руководящие органы рассмотрят окончательный пакет поправок к Общим правилам и Финансовым положениям ВПП, касающихся полного возмещения расходов, терминологии и определений, на второй

очередной сессии Исполнительного совета в 2018 году. Комитет понимает, что в случае утверждения данные поправки вступят в силу с 1 января 2019 года.

24. Комитет пересмотрел предложение Секретариата об использовании механизма заочного утверждения, предусмотренного пунктом 8 Правила IX Правил процедуры Исполнительного совета, что позволит трем страновым отделениям продолжить осуществление некоторых текущих мероприятий, включенных в их предлагаемые ССП, с 1 января 2018 года, не дожидаясь их официального утверждения. Комитет был проинформирован о введении мер программного и бюджетного контроля в целях обеспечения соответствия текущим утвержденным проектам.

25. В отношении мер реагирования на кризисные ситуации Комитет был заверен в том, что механизм ССП в силу своего комплексного характера позволит укрепить основной мандат ВПП, обеспечив более эффективное и результативное реагирование.

26. Комитет был проинформирован о том, что электронный портал начнет функционировать, как и планировалось, во втором квартале 2018 года и что инструмент планирования бюджета будет представлен к концу 2017 года, а его полномасштабное развёртывание ожидается с конца второго квартала 2018 года. Перед этим будут проведены неофициальные консультации с государствами-членами в целях учета их мнения.

27. **Комитет:**

- a) **поддержал предлагаемый переходный порядок управления, который будет применяться в страновых отделениях в период внедрения в них механизма стратегических страновых планов и предусматривает: i) временное делегирование полномочий на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года; ii) дополнительные принципы, регламентирующие временный порядок применения механизма полного возмещения расходов в 2018 году; и iii) продление действия отступлений от Общих правил и финансовых положений ВПП до 31 декабря 2018 года;**
- b) **принял к сведению, что решение о постоянном делегировании полномочий с учетом опыта временного делегирования полномочий в период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года, а также его пересмотре в целях сохранения за Исполнительным советом его основной роли по утверждению решений и надзору, будет вынесено на утверждение первой очередной сессии Исполнительного совета 2020 года и, в случае одобрения, вступит в силу с 1 марта 2020 года;**
- c) **принял к сведению, что поправки к Общим правилам и Финансовым положениям в части, касающейся возмещения расходов, терминологии и определений, подготовленные с учетом опыта 2017 и 2018 годов, будут представлены на утверждение второй очередной сессии Исполнительного совета 2018 года и, в случае их одобрения, вступят в силу с 1 января 2019 года;**
- d) **поддержал предлагаемый переходный порядок управления, который предусматривает процедуру заочного утверждения, которая позволит соответствующим страновым отделениям осуществлять текущие мероприятия, предусмотренные предлагаемыми страновыми стратегическими планами, отметив, что такая процедура будет распространяться лишь на уже осуществляемые мероприятия в рамках одобренных проектов и что она будет применяться с 1 января 2018 года и до представления страновых стратегических планов на утверждение Исполнительного совета на его первой очередной сессии 2018 года; отметил далее, что такой же подход будет применяться в отношении страновых стратегических планов или временных страновых стратегических планов, которые будут рассмотрены Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2019 года; и**

- е) **рекомендовал** представить проекты решений, содержащиеся в документе "Обновленная информация об осуществление комплексного плана", на утверждение Исполнительного совета.

Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета ВПП

28. Комитет рассмотрел документ "Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета", напомнив, что он уже обсуждался на его 167-й сессии, на которой он на основании решения Исполнительного совета постановил рассмотреть дополнительные предлагаемые изменения в круге ведения Аудиторского комитета.

29. Заслушав подготовленную Секретариатом информацию с обоснованием предлагаемых изменений круга ведения, Комитет поручил внести в документ следующие дополнительные изменения: указать конкретные мероприятия, касающиеся обязанностей службы по вопросам этики и сотрудника по этике, систематизировав тем самым сложившуюся практику представления связанных с этикой вопросов на рассмотрение Аудиторского комитета; указать конкретные ссылки на пять избирательных списков Исполнительного совета в разделе, касающемся формирования отборочной комиссии; и особо подчеркнуть сохранение независимого статуса внешнего аудитора. Комитет также поручил распространить среди членов Финансового комитета справочный дискуссионный документ о применяемой в системе Организации Объединенных Наций передовой практике в этом вопросе, который был представлен на рассмотрение Бюро Исполнительного совета в июле 2017 года.

30. Комитет был проинформирован о том, что членов Аудиторского комитета проведут ежегодную самооценку результатов своей работы и представят соответствующий ежегодный доклад Исполнительному совету.

31. **Комитет:**

- а) **рассмотрел и поддержал** следующие предлагаемые изменения в круге ведения: **срок моратория на занятие должности члена Аудиторского комитета при первоначальном и повторном назначении, включая бывших сотрудников Всемирной продовольственной программы и делегатов – членов Исполнительного совета; изменение состава отборочной комиссии; процедура выдвижения кандидатов в члены Исполнительного совета; и освобождение членов от ответственности за действия, совершенные в рамках исполнения ими своих служебных обязанностей в качестве членов Аудиторского комитета;** и
- б) **рекомендовал** внести в круг ведения следующие дополнительные изменения: **i) указать ссылку на службу по вопросам этики в подпункте а) пункта 2; ii) указать ссылку на сотрудника по вопросам этики в пункте 5; iii) конкретно указать, что пять представителей, упомянутых в пункте 19, представляют региональные/избирательные списки; и iv) заменить ссылку на внешнего аудитора в пункте 29 отдельным предложением, в котором отмечается, что внешний аудитор может присутствовать на сессиях Аудиторского комитета.**

Надбавка Директору-исполнителю для оплаты жилья

32. Комитет ознакомился с методологией и индексами, использовавшимися при пересмотре суммы надбавки для оплаты жилья, и отметил, что полагающаяся Директору-исполнителю ВПП надбавка для оплаты жилья ниже, чем у глав других расположенных в Риме учреждений Организации Объединенных Наций.

33. Комитет обсудил и сравнил методологии, использовавшиеся в 2012 и в 2017 годах. Комитет был проинформирован о том, что результаты анализа рынка престижной сдаваемой в аренду недвижимости будут доведены до сведения Бюро Исполнительного совета ВПП.

34. Комитет

- a) рассмотрел и поддержал предложение о том, что надбавка Директору-исполнителю для оплаты жилья, включая коммунальные услуги, устанавливается с 1 апреля 2017 года и до дальнейшего распоряжения на уровне 160 000 евро в год;
- b) поддержал сохранение практики, в соответствии с которой надбавка для оплаты жилья по-прежнему будет выплачиваться в качестве компенсации фактических расходов в связи с объектом проживания и пересматриваться Бюро и Исполнительным советом раз в пять лет с учётом рыночных ставок и надбавок, выплачиваемых руководителям других учреждений системы Организации Объединённых Наций в Риме;
- c) рекомендовал проводить пересмотр уровня надбавки для оплаты жилья одновременно с назначением Директора-исполнителя и руководствоваться при таком пересмотре соответствующими индексами, включая применимые подиндексы Гармонизированного индекса потребительских цен (ГИПЦ); и
- d) рекомендовал представить больше информации об исследовании рынка дорогой арендной недвижимости в Риме.

Прочие вопросы

Методы работы Финансового комитета

35. Комитет отметил важность постоянного пересмотра методов своей работы в целях достижения глобальных целей и задач.

36. В этой связи Комитет:

- a) призвал Секретариат продолжать изучать возможности для повышения эффективности работы Комитета, включая сроки и продолжительность проведения его совещаний, а также использование достижений в области информационных технологий при рассмотрении документации членами; и
- b) напомнил о важности получения членами документов на всех официальных языках и одного уровня качества не менее чем за две недели до проведения сессии или, предпочтительно, ещё раньше, с тем чтобы у членов было достаточно времени для должного ознакомления с ними и подготовки; и настоятельно призвал Секретариат принять меры для решения этой проблемы.

Сроки и место проведения сто шестьдесят девятой сессии

37. Комитет был проинформирован о том, что его 169-ю сессию планируется провести в Риме 6–10 ноября 2017 года.

Документы для сведения

- План работы внешнего аудитора