



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 理事会

## 第一六〇届会议

2018 年 12 月 3—7 日，罗马

### “国际果蔬年”提案

#### 内容提要

果蔬为人类营养、粮食安全和健康以及小农和家庭农民的收入和就业做出了极大贡献。尽管果蔬具有营养和健康价值，但全球人均果蔬消费量据估计仍比粮农组织和世卫组织建议的最低摄入量低 20-50%。此外，由于供应链中的损失（质量和数量）和浪费较大，为人类消费生产的大量果蔬从未被食用，造成资源使用浪费。

为促进关注果蔬在健康膳食中的重要地位，拉丁美洲及加勒比小组提议联合国系统将 2021 年确定为“国际果蔬年”。“国际果蔬年”旨在提高人们对食用果蔬的营养和健康价值的认识，倡导通过更多食用果蔬促进健康膳食，并推动国际社会可持续增加果蔬产量，减少果蔬供应链从生产到消费环节的损失和浪费。

粮农组织对该倡议的支持尤为重要，因粮农组织是主导国际社会消除饥饿、粮食不安全和营养不良工作的联合国专门机构，并负责在考虑可持续生产和消费做法的情况下提升营养水平、可持续提高农业生产力和减少粮食损失和浪费。

#### 建议理事会采取的行动

考虑到“联合国营养问题行动十年”（2016-2025 年）、果蔬在健康膳食中的重要作用以及迫切需要：（1）提高对食用果蔬的营养和健康价值的认识；（2）倡导通过更多食用果蔬促进健康膳食；（3）推动国际社会以可持续方式提高果蔬产量和减少果蔬供应链从生产到消费环节的损失和浪费，拉丁美洲及加勒比小组提议联合国系统特别将 2021 年确定为“国际果蔬年”。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CL 160

提请理事会：

- 1) 通过拉丁美洲及加勒比小组提出的设立 2021 “国际果蔬年” 的提案并酌情提出指导意见；
- 2) 就附录 A 所载大会决议草案向粮农组织大会第四十一届会议（2019 年 6 月）提出建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

营养及粮食系统司

司 长

Anna Lartey

电话： +39 06 -5705 5807

## I. 背景

1. 果蔬对人类健康和营养十分重要。大量研究和记录表明每日食用果蔬对人体有益。
2. 粮农组织和世卫组织建议每日摄取至少 400 克果蔬以预防慢性非传染性疾病，例如心脏病、癌症、糖尿病或肥胖症，并预防和减轻各种微量营养素缺乏症<sup>1</sup>。然而，尽管认识到了果蔬的营养价值，全球人均果蔬消费量据估计仍比粮农组织/世卫组织建议的最低摄入量低 20-50%。
3. 果蔬摄入少是全球十大死亡风险因素之一。根据《全球疾病负担研究》，全球 340 万例死亡可归因于水果食用量少，180 万例死亡可归因于蔬菜食用量少<sup>2</sup>。

### A. 营养

4. 联合国大会决议宣布 2016-2025 年为“联合国营养问题行动十年”，号召粮农组织和世卫组织主导营养十年的落实工作，并与世界粮食计划署（粮食署）、国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国营养问题常设委员会以及世界粮食安全委员会这一多部门平台合作。决议确认，决心制止超重和肥胖愈演愈烈的趋势，同时减少膳食相关非传染性疾病的负担。
5. 2014 年召开的第二届国际营养大会与 2016 年 12 月粮农组织和世卫组织联合召开的国际营养研讨会均强调，需要建立促进健康膳食的可持续粮食系统。健康膳食的特点之一是多样性，包含各种食物和大量果蔬<sup>3</sup>。
6. 第二届国际营养大会建议 10 特别提出要促进作物多样化和提高果蔬产量<sup>4</sup>。全球各国正在制定国家战略/计划以减少所谓关键营养素的摄入量（脂肪、糖、盐和热量），并鼓励食用果蔬。
7. 多个国家在膳食指南中加入了食用果蔬的建议。

### B. 《2030 年议程》与可持续发展目标

8. 可持续发展目标 2、目标 3 和目标 12 强调将果蔬生产与营养和健康结合起来。可持续发展目标 2 - “消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”；可持续发展目标 3：“确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉”及可持续发展目标 12 “采用可持续的消费和生产模式”。

---

<sup>1</sup> 《果蔬有利健康：粮农组织/世卫组织联合研讨会报告》。日本神户。2004 年。

[Http://www.fao.org/news/story/en/item/456001/icode](http://www.fao.org/news/story/en/item/456001/icode)

<sup>2</sup> 《1990-2013 年 188 个国家的 79 种行为、环境、职业和代谢风险或风险集群的全球、区域和国家层面比较风险评估：2013 年全球疾病负担研究系统分析》，《柳叶刀》，2015 年：386，2287-323。

<sup>3</sup> 粮农组织出版物《影响食物环境促进健康膳食》，2016 年。[www.fao.org/3/a-i6484e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6484e.pdf)

<sup>4</sup> 《第二届国际营养大会行动框架》，2014 年。<http://www.fao.org/3/a-mm215s.pdf>

### **C. 农业部门与粮食安全**

9. 粮食及农业部门最主要的作用是通过提高符合膳食建议和环境可持续性的各种安全和营养食物的供应量、可负担性和消费量，为人们提供充足的食物。

10. 果蔬部门的发展对于创造收入、小农和家庭农民的粮食安全与营养以及城乡消费者具有积极影响。高效的分销网络和市场是促进消费者实际获取安全果蔬的关键要求，但很多发展中国家的城乡地区通常不具备这一条件。

### **D. 家庭农业**

11. 与谷物和其他传统主粮作物相比，果蔬生产创收更多，为小农和家庭农民提供了巨大的增收空间，同时可提高稀缺资源的生产力。果蔬部门的劳动密集程度远高于与其他种植业部门，从而创造就业和收入。

12. 然而，果蔬部门也极为脆弱，承受着因干旱、病虫害和恶劣天气条件造成的歉收风险及果蔬高度易腐性的影响，可能影响生产者收入、果蔬可供量及消费者成本。

### **E. 性别：农村女性的角色**

13. 女性在推动农业可持续多样化方面扮演关键角色。果蔬生产确实是农村女性和青年的主要就业渠道之一。

14. 女性通常是家庭食品消费的决策者。相比于男性掌控资源的情况，女性在食品、健康和儿童教育上花费更多。当女性参与家庭决策，尤其是家庭食品采购决策时，可提高家庭饮食多样性。必须让女性和男性都认识到食用果蔬对健康的益处。

### **F. 可持续生产系统**

15. 果蔬生产可提高土地、水和其他农业投入品的使用效率。同时，为确保高产和防治病虫害，果蔬生产通常比主粮作物生产需要更多的投入品，例如化学品。在增加果蔬产量的同时，必须确保采用环境友好型耕作方法，不危害消费者健康，并为生计和收入带来正面的社会经济影响。

16. 应认识到全球果蔬种类繁多并予以保护。本土果蔬对当地和不断变化的气候条件可能适应性更强，营养品质相对较好。

### **G. 粮食损失和浪费**

17. 由于果蔬水分含量高且质地柔软，十分容易腐烂。如果没有在成熟时采摘并在供应/价值链从收获到消费环节妥善处理，果蔬将遭受较大损失（质量和数量）和浪费。

18. 与食品类商品其他类别（乳品、鱼类、谷物等）相比，果蔬从生产到消费的过程中经受的损失和浪费最大，高达产量的 42%。

19. 果蔬损失和浪费不仅导致生产出的果蔬最终无法实现供人食用的本来目的，也相当于生产过程中使用的大量资源 – 包括土地、水、劳动力、能源和其他投入品的损失和浪费。

20. 果蔬损失和浪费也代表着微量营养素的浪费，具有负面经济影响（小农利润损失和消费者成本升高）及环境影响（填埋场释放温室气体，生态影响）。

## II. “国际果蔬年”目标

21. 由于果蔬对营养、健康、收入、创造就业和可持续发展的其他相关内容十分重要，拉丁美洲及加勒比小组提议将 2021 年作为“国际果蔬年”，以提升人们对食用果蔬的营养和健康益处的认识，并倡导通过更多食用果蔬促进健康膳食和健康生活方式。各国政府应认识到制定公共政策、促进可持续粮食系统发展的重要性，以便为健康膳食提供果蔬，同时注意小农和家庭农民经营的生产系统、减少果蔬损失和浪费以及自然资源可持续利用。拉丁美洲及加勒比小组提请农委支持本提案（见附录 A）。

## 附录 A

## 粮农组织大会决议草案

## 国际果蔬年

**考虑到**急需深入认识食用果蔬的营养及健康价值，倡导通过增加果蔬可持续生产和消费促进健康膳食；

**忆及**宣布“联合国营养问题行动十年”（2016-2025 年）的联合国大会决议，以及建立促进健康膳食（包含多种食物和大量果蔬）的可持续粮食系统的必要性；

**忆及**第二届国际营养大会建议 10 特别提出要促进作物多样化和提高果蔬产量；

**认识到**果蔬对预防非传染慢性疾病，尤其是心血管疾病和癌症、肥胖症和糖尿病的重要贡献；

**注意到**可持续农业和生产方法对全球千千万万农村农户和小规模家庭农民生计的重要性；

**认识到**果蔬，尤其是地方作物，为粮食安全、营养、生计和家庭农民（尤其是小规模家庭农民）收入做出的重要贡献；

**关注**果蔬供应/价值链中的大量损失和浪费及其对经济、环境和社会产生的负面影响；

**认识到**需要通过教育赋予妇女权能，进而确保家庭膳食质量；

**认识到**国际社会于 2021 年庆祝“国际果蔬年”将对深入认识食用果蔬的营养和健康价值做出重大贡献，推动全球关注通过食用果蔬使膳食和生活方式更加健康，使政策关注如何解决生产问题以及损失和浪费问题；

**强调**“国际果蔬年”实施活动和粮农组织参与的费用将通过有待筹措的预算外资源负担；

**要求**总干事将本决议转交联合国秘书长，提请联合国大会下届会议审议宣布 2021 年为“国际果蔬年”。