



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать четвертая сессия

Рим, Италия, 14–17 мая 2024 года

Меры борьбы с потерями и порчей пищевой продукции

Резюме

Потери и порча пищевой продукции (ППП) были и остаются для стран Европы и Центральной Азии постоянной проблемой, поскольку одновременно сказываются на доходах и источниках средств к существованию, продовольственной безопасности и питании, изменении климата и скудных природных ресурсах. Причинами ППП в регионе считаются самые разные факторы: отсутствие точных данных; в целом неблагоприятный инвестиционный климат; торговая и налоговая политика; отсутствие осведомленности о сложном комплексном характере ППП; отсутствие сотрудничества и координации действий участников производственно-сбытовой цепочки; раздробленность агропродовольственного производства; отсутствие инвестиций в совершенствование технологий; отсутствие надлежащих механизмов адекватного реагирования на воздействие изменения климата; проблемы в сфере потребления, например различного рода рекламные акции, подталкивающие потребителя к приобретению пищевых продуктов в излишних количествах, и отсутствие понимания указанной на маркировке информации о сроках годности.

Сокращение ППП – важнейшее условие преобразования агропродовольственных систем региона в целях укрепления их устойчивости и жизнестойкости, повышения эффективности и обеспечения более инклюзивного характера этих систем, что призвано внести значимый вклад в повышение уровня продовольственной безопасности и питания, развитие экономики, смягчение воздействия производства и потребления продовольствия на климат, а также достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР).

В регионе предлагается реализовать международный механизм сокращения ППП, охватывающий следующие взаимозависимые аспекты: измерение и мониторинг; обучение и просвещение с целью изменить модели поведения потребителей и участников производственно-сбытовой цепочки; содействие сотрудничеству участников продовольственной производственно-сбытовой цепочки; государственные и частные инвестиции; технологии и инновации; формирование надлежащей политической среды и создание стимулов к разрушению барьеров, препятствующих знакомству с передовыми практическими методами и их внедрению; наращивание потенциала; обмен опытом и передовыми практическими методами между странами.

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

В вопросах восполнения пробелов в знаниях и потенциале, совершенствования политики, нормативной базы и институциональных механизмов, создания условий и стимулов для реализации практических мер участниками продовольственной товаропроводящей цепочки на всем ее протяжении от фермы до стола следует применять целостный системный подход.

В основе решений в отношении конкретного набора мер должно лежать четкое понимание преследуемых целей в плане обеспечения продовольственной безопасности и/или уменьшения вреда, причиняемого окружающей среде. Кроме того, при принятии таких решений следует опираться на данные о масштабе и причинах возникновения ППП, а также о критических точках продовольственной товаропроводящей цепочки, в которых возникают ППП.

Ожидается, что сокращение ППП сыграет критически важную роль в преобразовании агропродовольственных систем региона в целях повышения их эффективности, инклюзивности, жизнестойкости и устойчивости.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- a. подтвердить важное значение сокращения ППП для преобразования агропродовольственных систем в целях достижения ЦУР в регионе;
- b. рекомендовать членам Организации включить меры по сокращению ППП в собственные национальные и региональные программы, политики и стратегии в области агропродовольственных систем, в том числе в те, что затрагивают вопросы изменения климата; и
- c. рекомендовать членам Организации вкладывать средства в создание благоприятных условий для деятельности частного сектора и поощрять сотрудничество со всеми остальными заинтересованными сторонами в поддержку мер по сокращению ППП на национальном и субнациональном уровнях.

Региональной конференции предлагается рекомендовать ФАО:

- a. опираясь на технические компетенции и сравнительные преимущества Организации, оказать странам отвечающую их потребностям политическую и техническую поддержку в усилиях по сокращению ППП и таким образом содействовать реализации улучшений по четырем направлениям;
- b. оказать поддержку комплексным решениям, направленным на сокращение ППП, включая политические меры, регуляторные механизмы и иные инновационные решения, позволяющие связать меры по сокращению ППП с мерами в рамках других повесток, например направленными на повышение качества питания и ослабление воздействия агропродовольственного сектора на климат; и
- c. поддержать стратегии мобилизации ресурсов и создания партнерских механизмов в целях содействия разработке инициатив по сокращению ППП на региональном, национальном и субнациональном уровнях.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

I. Введение

1. Настоящий документ посвящен рассмотрению исключительно важной проблемы потерь и порчи пищевой продукции (ППП) в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА), объединяющем как входящие, так и не входящие в Европейский союз страны¹.

2. Потери и порча пищевой продукции определяются как уменьшение количества или снижение качества продовольствия на всем протяжении товаропроводящей цепочки. Под потерями пищевой продукции понимается уменьшение количества или снижение качества продовольствия на всем протяжении продовольственной товаропроводящей цепочки, за исключением этапа взаимодействия с конечным потребителем (т. е. исключая предприятия розничной торговли, организации общественного питания и самих потребителей). Порча пищевой продукции – это уменьшение количества или снижение качества пищевой продукции в результате решений и действий предприятий розничной торговли, организаций общественного питания и потребителей².

3. Основное различие между потерями пищевой продукции и ее порчей состоит в том, что они обусловлены разными причинами; проведение границы между потерями и порчей пищевой продукции помогает в содействии осуществлению мониторинга.

4. Согласно оценке, приведенной в опубликованном в 2011 году докладе ФАО "Потери и порча пищевой продукции в глобальном масштабе"³, ежегодно теряется или портится до трети производимой в мире пищевой продукции. Этот вывод заставил осознать серьезность проблемы и породил опасения, что ППП не только усугубляют воздействие глобальной продовольственной системы на окружающую среду, но также создают угрозу продовольственной безопасности. С тех пор ФАО, ее члены и организации-партнеры накопили обширный опыт, а также получили и проанализировали большие объемы информации о ППП. Постоянно растет количество исследований и технических диалогов, посвященных анализу причин ППП, их воздействия, подходов к решению существующих проблем и выгод от сокращения ППП; их результаты ложатся в основу направленных на сокращение ППП решений, а также соответствующих усилий политического и стратегического характера.

5. Факторы, обуславливающие ППП, подразделяются на непосредственные причины, которые приводят к ППП в конкретных звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки, вторичные причины, затрагивающие совокупность звеньев этой цепочки, и системные причины на уровне продовольственной системы в целом⁴. Основные причины внутрихозяйственных потерь связаны с несвоевременной уборкой урожая, климатическими условиями, методами уборки и последующей обработки, а также сложностями сбыта сельхозпродукции. Ненадлежащие условия хранения, обработки, упаковки и транспортировки могут приводить к значительным потерям во всех звеньях товаропроводящей цепочки, так же,

¹ Регион Европы и Центральной Азии включает несколько субрегионов и составляющие их страны. Это: Содружество Независимых Государств (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина), Западные Балканы и Турция (Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия, Турция и Черногория), Европейский союз (Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Дания, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды (Королевство), Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония), страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли (Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария), а также Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

² ФАО. 2019. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2019 год. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия. ФАО, Рим. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>.

³ ФАО. 2011. Global food losses and food waste. Extent, causes and prevention. <https://www.fao.org/3/mb060e/mb060e.pdf>.

⁴ ФАО. 2022. Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции. ФАО. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CB9433RU>.

как и решения, принятые на более ранних этапах, могут приводить к сокращению сроков годности готовой продукции⁵.

6. Порча пищевой продукции на розничном уровне обусловлена ее ограниченным сроком годности, необходимостью обеспечивать соответствие пищевых продуктов определенным эстетическим стандартам (цвет, форма, размер и пр.) и изменчивостью спроса. Порча пищевой продукции на этапе потребления чаще обусловлена определенными аспектами поведения потребителей: это могут быть неграмотное планирование покупок и рациона питания, приобретение избыточного количества продуктов (слишком большие размеры порций и упаковок), неправильное понимание маркировки "годен до" и "употребить до", а также ненадлежащие условия хранения в домохозяйствах⁶.

7. Значительные объемы ППП усугубляют воздействие изменения климата и способствуют возникновению таких проблем, как истощение водных и земельных ресурсов. Применение неэффективных методов на уровне продовольственных товаропроводящих цепочек и домохозяйств ведет к возникновению в регионе последствий экономического, социального и экологического характера. Во всех регионах, и в том числе в Европейском союзе, недопущение и сокращение ППП привязаны к более общим целям обеспечения продовольственной безопасности и питания, повышения эффективности использования природных ресурсов, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

8. Сокращение ППП связано с решением множества проблем в области устойчивого развития, с которыми столкнулись страны региона ЕЦА, и может способствовать ускорению продвижения к достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) в регионе. Сокращение ППП является неотъемлемой частью задачи 3 ЦУР 12, которая состоит в том, чтобы к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственных и товаропроводящих цепочках. Потери и порча взаимосвязаны, однако в целях обеспечения операционной ясности и измерения мониторинга решения задачи 3 ЦУР 12 ведется по двум вспомогательным показателям: показатель 12.3.1(a), известный как индекс потерь пищевой продукции, в отношении которого ФАО выступает в качестве учреждения-координатора, и показатель 12.3.1(b) – индекс порчи пищевой продукции, в отношении которого в качестве учреждения-координатора выступает Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В дополнение к ЦУР 12 преобразования в агропродовольственных системах, ведущие к сокращению ППП, могут способствовать достижению целого ряда других ЦУР, а именно ЦУР 2, ЦУР 6, ЦУР 8, ЦУР 11, ЦУР 13 и ЦУР 14. С другой стороны, продвижение к достижению некоторых ЦУР (ЦУР 5, ЦУР 7, ЦУР 9 и ЦУР 17) может ускорить сокращение ППП.

9. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 29 сентября Международным днем распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах (он отмечается с 2020 года). Состоявшийся в 2021 году Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам привлек еще большее внимание к сокращению ППП, которое является одним из эффективных средств преобразования агропродовольственных систем и способствует продвижению по пути достижения целого ряда ЦУР; многие страны региона ЕЦА сделали сокращение ППП частью национальных стратегий⁷.

10. Для эффективного решения проблемы ППП чрезвычайно важно реализовать комплекс мер в области политики, развития инфраструктуры, образования и вовлечения сообщества. Эти меры необходимы для разработки решений, которые позволят преодолеть барьеры на пути к желаемым с точки зрения сокращения ППП практикам и моделям поведения.

⁵ ФАО. 2019. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2019 год. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия. ФАО, Рим. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>.

⁶ ФАО. 2019. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2019 год. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия. ФАО, Рим. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>.

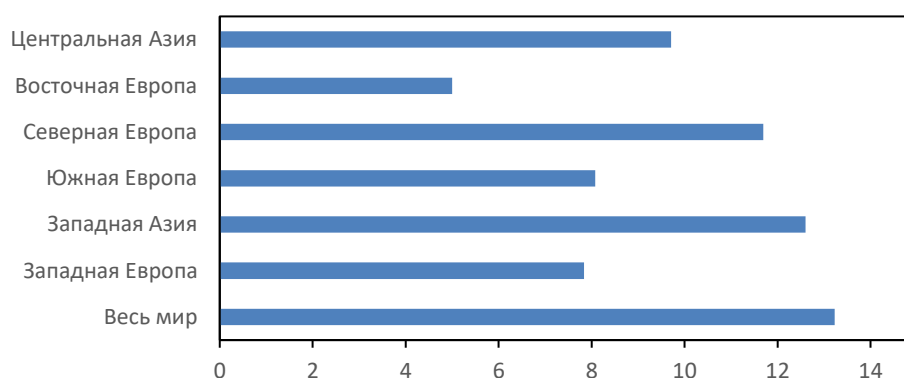
⁷ ФАО. 2023. Pathways Analysis. См.: Food System Summit 2021. <https://datalab.review.fao.org/datalab/dashboard/food-systems-summit/>.

11. В то же время потребители все глубже осознают собственную роль в сокращении порчи пищевой продукции и требуют от производителей и предприятий розничной торговли перехода к более устойчивым практическим методам. Укрепляется ориентация на сознательное потребление: потребители выбирают продукты в минимальной упаковке, оказывают поддержку предприятиям, внедрившим устойчивые методы работы, активно участвуют в осуществлении инициатив, направленных на ответственное обращение с пищевой продукцией.

II. Потери и порча пищевой продукции в агропродовольственных системах Европы и Центральной Азии

12. Рисунок 1 отражает текущее положение дел в области потерь и порчи пищевой продукции.

Рисунок 1. Доля потерь пищевой продукции в регионе Европы и Центральной Азии и во всем мире, 2021 год



Источник: ФАО. 2024. Портал данных о показателях достижения ЦУР. См.: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/1231-global-food-losses/ru>

13. В целях определения критических точек потерь и причин образования потерь в отдельных продовольственных товаропроводящих цепочках начиная с 2013 года Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии в рамках инициативы "Сохранить продовольствие – глобальная инициатива по сокращению потерь и порчи пищевой продукции" провело ряд исследований, включая обследования на местах и обзоры литературы. Критические точки потерь – это точки, где потери пищевой продукции наиболее значительны и сильнее всего сказываются на устойчивости продовольственной системы. В ходе исследований рассматривались различные товары в странах региона ЕЦА. Полученные результаты показали, что чаще всего критической точкой потерь становится сбор урожая, а основными причинами потерь на пути от хозяйства до дистрибуции служат ненадлежащие условия хранения и неэффективные методы обработки. Эти выводы служат ценным ориентиром для определения возможных мер по сокращению ППП.

14. Что касается порчи пищевой продукции, то, согласно оценкам ЮНЕП, в 2022 году во всем мире испортилось 1,05 млрд тонн пищевых продуктов: 60% в домохозяйствах, 28% на предприятиях общественного питания и 12% в розничной торговле⁸. Отсюда вытекает, что порче может подвергаться 19% производимого в мире продовольствия: оно доходит до этапа потребления, а затем предприятия розничной торговли, общественного питания и домохозяйства его выбрасывают. В таблице 1 приведены представленные в докладе ЮНЕП ориентировочные данные, характеризующие объемы порчи пищевой продукции в странах региона ЕЦА.

Таблица 1. Оценка образования потерь пищевой продукции в домохозяйствах, кг на душу населения в год

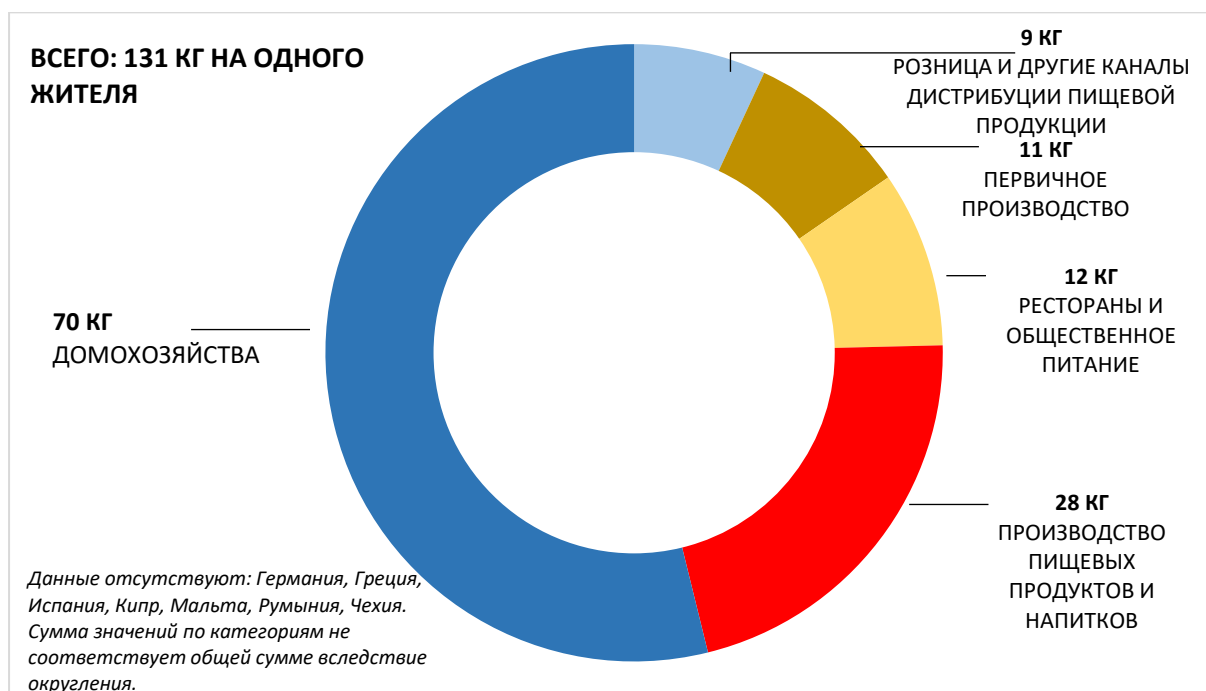
⁸ United Nations Environment Programme (2024). Food Waste Index Report 2024. Nairobi. <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/45230>

Страна	Оценка образования потерь пищевой продукции в домохозяйствах за один год
Грузия	101
Греция	87
Венгрия	66
Польша	60
Российская Федерация	33
Словения	36

Источник: United Nations Environment Programme (2024). *Food Waste Index Report 2024*. Nairobi. <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/45230>

15. Значительные объемы порчи пищевой продукции отмечаются в Европейском союзе. Согласно замерам, в 2021 году суммарная порча пищевой продукции достигла 59 млн тонн в пересчете на свежую массу (131 кг на душу населения). Показатель порчи пищевой продукции в домохозяйствах составляет 54% от общего объема, второй по значимости источник порчи – переработка сырья и пищевая промышленность (21%), далее следуют первичное производство (11%), рестораны и другие предприятия общественного питания (9%), розничная торговля и прочие каналы дистрибуции пищевой продукции (9%)⁹.

Рисунок 2. Порча пищевой продукции в странах Европейского союза в разбивке по основным секторам экономики, кг на одного жителя, 2021 год



Источник: Eurostat. 2023. *Food waste and food waste prevention - estimates*. См.: *Statistics Explained*. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Food_waste_and_food_waste_prevention_-_estimates

Выявленные факторы, способствующие образованию потерь и порчи пищевой продукции в регионе

⁹ Eurostat. 2023. *Food waste and food waste prevention - estimates*. См.: *Statistics Explained*. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Food_waste_and_food_waste_prevention_-_estimates

16. В регионе выявлен ряд факторов, способствующих образованию ППП: это, в частности, отсутствие надлежащей инфраструктуры, дефицит складских мощностей, неэффективность перевозок и ненадлежащие методы ведения хозяйства. Послеуборочные потери, причиной которых часто становятся ненадлежащее хранение и обработка, существенно сказываются на состоянии аграрного сектора – жизненно важного элемента экономики этих территорий. Кроме того, проблему усугубляет отсутствие осведомленности и просвещения в вопросах должного обращения с продовольствием, что ведет к порче существенной доли пищевой продукции на уровне потребления.

17. Среди основных проблем, ведущих к возникновению ППП в странах, не входящих в Европейский союз, можно выделить:

- a. **Отсутствие точных данных** по ППП, указывающих, в каких производственно-сбытовых цепочках и в каких именно звеньях проблема проявляется наиболее серьезно, какое воздействие она оказывает и каковы ее причины. Отсутствие данных затрудняет поиск целенаправленных решений и реализацию стратегий недопущения и сокращения ППП на национальном уровне.
- b. **В целом неблагоприятный инвестиционный климат**, усугубляемый запретительно высокими процентными ставками коммерческих организаций, предлагающих займы участникам производственно-сбытовых цепочек.
- c. **Торговая и налоговая политика.** Имеют место трудности в обеспечении соответствия правилам Европейского союза, требованиям частного сектора в отношении торговли и экспортных поставок (качество и безопасность пищевой продукции) и мерам протекционистской политики других стран региона, наблюдаются острая конкуренция с импортируемыми продуктами, волатильность рынков и цен. В торговой и налоговой политике стран региона существуют существенные расхождения. Страны Западных Балкан, Грузия, Республика Молдова и Турция находятся в процессе вступления в Европейский союз, готовятся к вступлению либо заключили соглашения в рамках программы Восточного партнерства, что заставляет их приводить в соответствие действующие нормы и стандарты, оказывать поддержку развитию инфраструктуры и снижать барьеры в торговле с Европейским союзом.
- d. **Управление знаниями.** Отсутствует осведомленность о сложном, комплексном характере ППП и о последствиях, которые могут возникнуть для участников производственно-сбытовых цепочек, потребителей, поставщиков услуг, окружающей среды, а также о возможных решениях по сокращению ППП.
- e. **Координация и логистика поставок на уровне товаропроводящей цепочки.** Имеют место отсутствие сотрудничества и координации между участниками производственно-сбытовых цепочек, неэффективность планирования производства (перепроизводство либо сложности в части доступа к устойчивым рынкам), низкая квалификация руководителей и работников, не принимаются меры по поддержанию в надлежащем состоянии дорог и электросетей.
- f. **Раздробленность агропродовольственного производства** вследствие слома в 1990-х годах вертикально интегрированной системы государственного производства, низкие темпы консолидации и образования коммерческих хозяйств.
- g. **Отсутствие инвестиций и совершенствования технологий.** Недостаток машин и оборудования для внедрения современных технологий уборки урожая, послеуборочной обработки и хранения пищевой продукции.
- h. **Отсутствие надлежащих механизмов адекватного реагирования на воздействие изменения климата**, в том числе за счет реализуемых на всех уровнях продовольственной системы мер по адаптации, обеспечению жизнестойкости и снижению риска бедствий.

- i. **Не выявлены предпочтения потребителей**, и это служит основной причиной порчи пищевой продукции в странах региона с высоким уровнем дохода. Превышающее спрос предложение и низкие цены (рестораны, работающие по принципу "шведского стола", акции типа "два по цене одного") провоцируют потребителя на покупку пищевых продуктов в избыточных количествах.

Последствия потерь и порчи пищевой продукции

18. Регион чрезвычайно уязвим к воздействию последствий изменения климата, а ППП сопряжены с существенными потерями ресурсов и способствуют деградации окружающей среды, что обостряет проблему. Сокращение ППП может укрепить жизнестойкость и способствовать адаптации к указанным проблемам.

19. Недавние оценки подтверждают, что показатель распространенности голода в регионе ЕЦА относительно низок. Распространенность умеренной и острой форм отсутствия продовольственной безопасности оценивается намного ниже, чем в среднем по планете. При этом, однако, сегодняшние уровни отсутствия продовольственной безопасности заметно превышают уровни, отмечавшиеся до пандемии COVID-19.

20. В 2020 году объем ППП в странах Европейского союза составил 58,5 млн тонн, что стало причиной выбросов в количестве 252 млн тонн в эквиваленте двуокиси углерода, а это 16% от общего количества парниковых газов, выбрасываемых в атмосферу продовольственной системой Европейского союза¹⁰⁻¹¹. На производство пищевой продукции, которая в итоге испортилась, было израсходовано количество воды, эквивалентное 342 млн м³, что составляет 12% от общего количества воды, потребляемой в Европейском союзе в связи с производством и потреблением пищевой продукции¹². На порчу пищевой продукции приходится 16% воздействия на почвы, обусловленного различными формами землепользования, и 15% воздействия, ведущего к эвтрофикации морей¹³.

21. Согласно оценкам, рыночная стоимость 58,5 млн тонн испортившейся в 2020 году в Европейском союзе пищевой продукции составила 132 млрд евро¹⁴⁻¹⁵, включая стоимость ресурсов, бесцельно использованных предприятиями пищевой отрасли во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки, и излишние затраты домохозяйств¹⁶. Затраты

¹⁰ **European Commission**. 2023. Commission staff working document impact assessment report accompanying the document Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2008/98/EC on waste. Brussels, Belgium, European Union. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023SC042>.

¹¹ **Eurostat**. 2023. Food waste and food waste prevention by NACE Rev. 2 activity - tonnes of fresh mass. См.: Data Browser. https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env_wasfw/default/table?lang=en.

¹² **European Commission**. 2023. Commission staff working document impact assessment report accompanying the document Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2008/98/EC on waste. Brussels, Belgium, European Union. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023SC0421>.

¹³ **European Commission**. 2023. Commission staff working document impact assessment report accompanying the document Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2008/98/EC on waste. Brussels, Belgium, European Union. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023SC0421>.

¹⁴ **European Commission**. 2023. Commission staff working document impact assessment report accompanying the document Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2008/98/EC on waste. Brussels, Belgium, European Union. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023SC0421>.

¹⁵ **Eurostat**. 2023. Food waste and food waste prevention by NACE Rev. 2 activity - tonnes of fresh mass. См.: Data Browser. https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env_wasfw/default/table?lang=en,

¹⁶ **European Commission**. 2023. Commission staff working document impact assessment report accompanying the document Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2008/98/EC on waste. Brussels, Belgium, European Union. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023SC0421>.

на сбор и утилизацию испорченной пищевой продукции составили дополнительно 9,3 млрд евро¹⁷.

III. Приоритетные потребности и основные требования в части борьбы с потерями и порчей пищевой продукции

22. Сокращение ППП следует рассматривать как отправную точку преобразования агропродовольственных систем в целях повышения их эффективности, инклюзивности, жизнестойкости и устойчивости (социальной, экономической и экологической). При разработке мер по сокращению ППП необходимо учитывать три аспекта¹⁸. Во-первых, важно обладать точной информацией о том, каков объем потерь и порчи пищевой продукции, на каких этапах продовольственной товаропроводящей цепочки они возникают и почему. Во-вторых, принципиально важно обеспечить ясность в отношении преследуемых государством общих целей и мотивов, лежащих в основе деятельности по сокращению объемов ППП; это может быть, например, укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания, повышение экономической эффективности или уменьшение масштабов вреда окружающей среде. В-третьих, важно понимать, каким образом ППП и меры по сокращению их объема влияют на достижение поставленных целей¹⁹.

Основные направления мер борьбы с потерями и порчей пищевой продукции

23. С учетом факторов и ограничений, способствующих образованию ППП в регионе (их краткое перечисление приведено в разделе II), необходим широкий спектр мер, направленных на решение проблемы.

24. **Измерение и мониторинг.** В основе всех решений по сокращению ППП должны лежать достоверные результаты измерений, диагностики и последовательного мониторинга на протяжении долгого времени. Решение этих задач часто сопряжено со сложностями, однако это наиболее важные шаги с точки зрения определения приоритетных мер и оценки итоговых результатов.

25. **Обучение и образование.** Решение проблемы ППП требует **изменения поведения потребителей и участников производственно-сбытовых цепочек**. Потребителям отведена важная роль в сокращении порчи пищевой продукции за счет обоснованного выбора. В этом плане как государственный, так и частный сектор должны обеспечивать повышение уровня осведомленности и создавать условия, помогающие гражданам отказаться от ресурсоемких моделей потребления.

26. Важнейшей составляющей деятельности, направленной на повышение уровня осведомленности и обеспечение поддержки людей (создание мотивации), служит коммуникационная работа, но при этом основным фактором, подталкивающим к изменению поведения, является сложившийся контекст. Это означает, что условием создания благоприятной среды (возможностей) должны стать обоснованные политические меры, четкие стратегии маркетинга продукции пищевой отрасли и возможность выбора с учетом критерия устойчивости. Необходимо наращивать потенциал, который позволит людям изменить привычный образ действий и в дальнейшем придерживаться измененной модели поведения. В частности, предметом совершенствования должны стать система дистрибуции, сами продукты и дизайн упаковки, маркировка сроков годности, технологии и т. д.

¹⁷ **European Commission.** 2023. *Commission staff working document impact assessment report accompanying the document Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2008/98/EC on waste.* Brussels, Belgium, European Union. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023SC0421>.

¹⁸ **ФАО.** 2019. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2019 год. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия. ФАО, Рим. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>.

¹⁹ **ФАО.** 2019. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2019 год. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия. ФАО, Рим. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>.

27. Содействие повышению осведомленности на различных уровнях имеет исключительно важное значение для мотивации акторов к действиям и влияния на изменение поведения. Обучение и образование позволят получить знания и навыки, необходимые акторам, чтобы они обрели силы и возможности для борьбы с ППП.
28. Стратегии эффективных коммуникационных и образовательных кампаний должны в первую очередь опираться на роль средств массовой информации, частного сектора и гражданского общества в формировании культуры сокращения порчи пищевой продукции.
29. **Сотрудничество в продовольственных производственно-сбытовых цепочках.** Сотрудничество играет важнейшую роль в решении проблем, связанных с низким уровнем эффективности и отсутствием координации между участниками продовольственных производственно-сбытовых цепочек, которые ведут к образованию ППП. В качестве примера можно назвать сотрудничество в области прогнозирования, совместную борьбу с недобросовестной торговой практикой, распределение расходов на реализацию тех или иных мер и совместное использование выгод от их реализации. Исключительно важно постоянно обновлять информационные потоки, делая акцент на то, что во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки центральное место в работе по сокращению ППП должно отводиться сотрудничеству.
30. Для всеобъемлющего сокращения ППП важно формировать эффективные партнерские механизмы. В регионе предметом анализа стали совместные усилия правительств, неправительственных организаций, предприятий и международных организаций, способные стать примером успешных моделей сотрудничества и определить его возможные магистральные направления.
31. Сотрудничеству перечисленных акторов принадлежит важнейшая роль в оптимизации операций, сокращении потерь и обеспечении своевременного поступления пищевой продукции потребителям.
32. **Инвестиции.** Государственные и частные средства следует направлять на создание возможностей для приверженцев инновационных решений и привлечение капитала, необходимого для масштабирования таких решений. Следует определить механизмы финансирования инициатив по борьбе с ППП. В качестве примеров потенциальных инвестиций можно привести внедрение технологий "умного" сельского хозяйства и укрепление инфраструктуры товаропроводящих цепочек.
33. Обеспечению устойчивого финансирования мер по сокращению ППП могут послужить организация государственно-частных партнерств, выделение грантов и создание инвестиционных возможностей.
34. **Технологии и инновации.** Необходимым условием модернизации агропродовольственных систем является применение передовых технологий и содействие реализации инновационных решений. Внедрение инновационных технологий, включая более совершенные методы упаковки, "умную" логистику, блокчейн и анализ данных, переход на инновационные приемы земледелия, переработки и дистрибуции, будет способствовать сокращению ППП.
35. **Последовательное формирование политической среды.** Широкий спектр комплексных политических мер, способствующих сокращению ППП, будет содействовать преодолению сложностей на пути к всеобъемлющему и эффективному решению этой проблемы. Сокращение ППП должно стать результатом усилий всех участников производственно-сбытовой цепочки, направленных на достижение общей цели. Исходя из этого, экономические стимулы и нормативная среда должны быть согласованы в рамках последовательных национальных стратегий и механизмов совместных действий.
36. Общеизвестно, что координация действий директивных органов с ориентацией на решение наиболее важных задач, будь то в области обеспечения эффективности экономики, продовольственной безопасности и питания или экологической устойчивости, требует комплексного подхода к разработке продовольственной политики.

37. **Наращивание потенциала.** Участники производственно-сбытовых цепочек, в том числе фермеры, переработчики, дистрибуторы и предприятия розничной торговли, должны внедрять практические методы, способствующие сокращению ППП. Это, в частности, могут быть более совершенные технологии послеуборочной обработки, эффективные системы хранения и транспортировки, новые методы упаковки.

38. **Меры политического характера.** Изменение поведения и содействие формированию устойчивых продовольственных систем требуют, кроме прочего, политической поддержки и стимулирования, направленного на ликвидацию барьеров на пути обмена передовым опытом и содействия его внедрению. Правительствам принадлежит ключевая роль в регулировании и оказании финансовой поддержки в целях стимулирования устойчивых практик.

39. Правительства и международные организации все глубже осознают необходимость неотложного решения проблемы ППП и принимают меры политического характера, направленные на стимулирование устойчивых практик.

40. **Обмен опытом.** Состоявшиеся в 2023 году региональные консультативные совещания обозначили заинтересованность стран в обмене опытом и передовой практикой, получении от ФАО и других технических организаций информации и технической помощи, разработке адресованных детям образовательных программ, посвященных вопросам недопущения и сокращения потерь и порчи пищевой продукции.

41. Конкретный набор необходимых мер в каждом случае определяется сложившимся контекстом и должен соответствующим образом корректироваться.

42. В качестве основной стратегии решения проблемы ППП все прочнее утверждается концепция **экономики замкнутого цикла**. Одним из основных принципов экономики замкнутого цикла является сведение к минимуму количества образующихся отходов за счет сокращения объема потребляемых ресурсов, их вторичной переработки и повторного использования. В контексте продовольственных систем такой подход подразумевает внедрение технологий замкнутого цикла, позволяющих получить от пищевой продукции максимальную отдачу на протяжении ее жизненного цикла. Переход от "линейных" агропродовольственных систем к системам замкнутого цикла позволяет сократить порчу продовольствия за счет сохранения и повторной дистрибуции безопасных пищевых продуктов либо их использования для производства новых пищевых продуктов, а также за счет использования испорченных пищевых продуктов в качестве сырья для производства других продуктов, например кормов или компоста. Инновационные подходы – использование побочных продуктов пищевого производства, использование испорченных пищевых продуктов в производстве компоста, электроэнергии, других ценных ресурсов и пр. – способствуют формированию более устойчивых агропродовольственных систем, в которых все шире применяются технологии замкнутого цикла.

IV. Инициативы по сокращению потерь и порчи пищевой продукции в регионе Европы и Центральной Азии

43. Группа по борьбе с ППП при Региональном представительстве ФАО в Европе и Центральной Азии проанализировала направленные на борьбу с ППП политические и регуляторные механизмы, созданные в восьми странах региона, не входящих в Европейский союз. Цель анализа состояла в выявлении наиболее значимых пробелов и внесении соответствующих изменений, чтобы предприятиям были созданы более благоприятные условия для реализации принципов экономики замкнутого цикла и вложения средств в решения и технологии, способствующие сокращению ППП. По результатам такого углубленного анализа две страны при поддержке Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии ввели в действие нормы, содержащие требование о сокращении ППП и стимулирующие предприятия жертвовать избыток пищевых продуктов благотворительным организациям.

44. В более широком контексте обеспечения устойчивости агропродовольственных систем Группа по борьбе с ППП в Региональном представительстве ФАО в Европе и Центральной

Азии оказала двенадцати не входящим в Европейский союз странам региона поддержку в разработке национальных стратегий недопущения и сокращения ППП. Три страны приступили к реализации отдельных элементов указанных стратегий.

45. Работа ФАО в регионе нацелена в первую очередь на стремление к формированию **устойчивых агропродовольственных систем**. Чтобы агропродовольственные системы обрели устойчивость, исключительно важно решить проблему потерь и порчи пищевой продукции. Эта тенденция отражает целостный подход, обеспечивающий учет соображений экологического, социального и экономического характера на всем протяжении продовольственной товаропроводящей цепочки. На практике это означает внедрение методов, способствующих эффективному использованию ресурсов, сводящих к минимуму воздействие на окружающую среду и обеспечивающих продовольственную безопасность для всех.

Разработка национальных стратегий недопущения и сокращения потерь и порчи пищевой продукции

46. ФАО оказала Азербайджану, Албании, Армении, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстану, Республике Молдова, Северной Македонии, Таджикистану, Туркменистану, Турции и Узбекистану поддержку в разработке национальных стратегий недопущения и сокращения ППП и соответствующих планов действий. Для этого ФАО провела оценку ключевых национальных производственно-сбытовых цепочек указанных стран, что позволило выявить критические точки, где образуются потери, и причины потерь. Кроме того, Организация проанализировала совокупность политических мер и законодательных актов, затрагивающих меры, связанные с борьбой с потерями и порчей пищевой продукции.

Содействие политического характера

47. ФАО оказала содействие в проведении углубленного анализа совокупности политических мер и законодательных актов Грузии, чтобы помочь правительству подготовить проект нового закона, направленного на создание условий, упрощающих жертвование пищевых продуктов. Был представлен набор рекомендаций, после чего с участием Комитета по аграрным вопросам парламента Грузии был подготовлен проект закона о борьбе с ППП. Кроме того, ФАО провела оценку регулирующего воздействия проекта закона о борьбе с ППП и организовала визиты на места в Бельгию и Францию, в ходе которых состоялись встречи и дискуссии с представителями директивных органов и благотворительных организаций, продовольственных банков и частных предприятий, передающих пищевые продукты на благотворительные цели.

Поддержка национальных систем сохранения и повторной дистрибуции пищевой продукции

48. **ФАО разработала рекомендации по созданию в регионе систем сохранения и повторной дистрибуции пищевой продукции.** В документе изложены руководящие принципы и обращенные к директивным органам рекомендации в отношении формирования в их странах благоприятной регуляторной и нормативной среды, способствующей осуществлению мер, направленных на сохранение и повторную дистрибуцию пищевой продукции, включая жертвование пищевых продуктов. Авторы включили в документ примеры корректировки различными странами, в первую очередь странами – членами Европейского союза, собственных мер политического характера и изменений, внесенных в национальные нормативные акты. Посредством этих рекомендаций ФАО намерена оказать законодателям помощь в формировании политической и нормативной среды, благоприятной для сохранения и повторной дистрибуции пищевой продукции, и обеспечить операторам сектора поддержку в создании систем сохранения и повторной дистрибуции пищевой продукции и реализации соответствующих мер²⁰.

²⁰ Более подробная информация доступна по адресу https://www.fao.org/uploads/media/Food_recovery_and_redistribution_guide.pdf.

Развитие потенциала

49. **ФАО разрабатывает виртуальный учебный курс по недопущению и сокращению ППП в производственно-сбытовых цепочках.** Работу над созданием этого сертифицированного онлайн-курса, который будет проводиться под руководством соответствующих кураторов, ФАО ведет совместно с Международной коалицией за недопущение потерь и порчи пищевой продукции.

Анализ производственно-сбытовых цепочек и поведения потребителей и применение его результатов

50. **Метод оценки углеродного баланса на основе предполагаемых величин.** Для того, чтобы определить, какое воздействие сокращение потерь пищевой продукции в различных звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки от производства до розницы оказывает на состояние общества, экономики и окружающей среды, применяется метод оценки углеродного баланса на основе предполагаемых величин (метод EX-АСТ). Соответствующие обследования и исследования были проведены в Азербайджане, Грузии, Республике Молдова и на Украине.

51. Для отдельных продовольственных производственно-сбытовых цепочек Азербайджана и Грузии был проведен **анализ причин поведенческого характера, ведущих к образованию ППП**, который позволил выявить барьеры, препятствующие желательному изменению поведения, и подготовить соответствующие рекомендации.

Сообщество специалистов-практиков, сотрудничество с партнерами

52. В целях совершенствования обмена информацией и ресурсами, совместного рассмотрения возникающих проблем и их решения и содействия сотрудничеству и партнерскому взаимодействию в регионе было создано **региональное сообщество специалистов-практиков в области борьбы с ППП**²¹.

Правительства

53. Парламент **Республики Молдова** утвердил закон о недопущении потерь и порчи пищевой продукции во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки. Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии оказало поддержку на ранних этапах подготовки этого документа.

54. Министерство сельского и лесного хозяйства **Турции** инициировало общенациональное движение по борьбе с потерями и порчей пищевой продукции, охватив мероприятиями по повышению уровня осведомленности 21 млн жителей страны.

55. При поддержке ФАО Комитет по аграрным вопросам парламента **Грузии** подготовил проект закона о сокращении потерь и порчи пищевой продукции и жертвовании пищевых продуктов; закон был принят в 2023 году.

Инициативы частного сектора

56. **Турецкая розничная сеть Migros Ticaret A.Ş.** подготовила рекомендации по сокращению порчи пищевой продукции в розничной торговле. В документе приводится широкий спектр учитывающих особенности отрасли практических рекомендаций по недопущению потерь и порчи пищевой продукции, ее сохранению и повторной переработке, включая, в частности, рекомендации по сотрудничеству с поставщиками, совершенствованию бизнес-процессов и маркетинговых стратегий, повышению уровня осведомленности потребителей.

57. **Турецкая розничная сеть Metro Türkiye** подготовила рекомендации по сокращению ППП в гостиничном секторе и на предприятиях общественного питания. В документ включены

²¹ Более подробная информация доступна по адресу <https://dgroups.org/fao/savefood>.

рекомендации по использованию неминусов образующихся излишков пищевых продуктов: например, предлагается безвозмездно передавать их нуждающимся или повторно использовать остатки блюд и/или несъедобные пищевые отходы в непищевых целях (для производства кормов, производства электроэнергии через компостирование и т. п.).

58. В период с 2016 по 2023 год **партнерское взаимодействие ФАО с Европейским союзом** в вопросах борьбы с ППП позволило достичь заметного прогресса в распространении на глобальном уровне через посвященную проблематике ППП платформу Европейского союза поступающей из других регионов информации о методике определения значения индикатора потерь пищевой продукции, позволяющего оценить ход решения задачи 3 ЦУР 12, о динамике изменения этого значения, проблемах и возможностях в части недопущения, сокращения и более эффективной борьбы с ППП.

59. В рамках председательства Венгрии в Совете Европейского союза во второй половине 2024 года в Будапеште будет организовано совещание высокого уровня с участием министров, посвященное дальнейшим мерам по сокращению порчи пищевой продукции в регионе и обмену опытом между членами Организации, представляющими регион.

V. Заключение

60. В регионе ЕЦА высоки объемы ППП, что существенным образом сказывается на устойчивости развития. Кроме того, что ресурсы, используемые для производства пищевой продукции, которая теряется или портится, тратятся впустую, ППП через выбросы парниковых газов, которых можно было бы избежать, и не отвечающую принципам устойчивости эксплуатацию природных ресурсов оказывают существенное негативное воздействие на устойчивость окружающей среды региона. Сложившееся положение говорит о необходимости неотложных межсекторальных мер национального и регионального характера, в реализации которых должны участвовать все заинтересованные стороны, включая правительства, фермерские хозяйства, предприятия и потребителей.

61. Сокращение ППП следует рассматривать как отправную точку преобразования агропродовольственных систем в целях повышения их эффективности, инклюзивности, жизнестойкости и устойчивости. При планировании мер по борьбе с ППП важно как можно более точно определить, каков объем потерь и порчи пищевой продукции, в каких звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки они возникают и почему. Принципиально важно обеспечить ясность в отношении преследуемых государством общих целей и мотивов, лежащих в основе усилий по сокращению объемов ППП; это может быть, например, укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания, повышение экономической эффективности или уменьшение масштабов вреда окружающей среде.

62. Условием сокращения потерь и порчи пищевой продукции являются осведомленность участников продовольственной товаропроводящей цепочки и наличие у них достаточного потенциала для реализации необходимых мер, а также наличие мощной политической поддержки и надлежащего международного механизма, позволяющего создать благоприятную среду и стимулировать к действиям участников продовольственной товаропроводящей цепочки. Для решения этих проблем необходим целостный, основанный на объективной информации системный подход.