



Неофициальные консультации для Европы и Центральной Азии

4–5 мая 2023 года, Будапешт, Венгрия (мероприятие в смешанном формате)

Протокол совещания, составленный Секретариатом Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии

Введение

Неофициальные консультации для Европы и Центральной Азии 2023 года были организованы **4–5 мая 2023 года в Будапеште, Венгрия**, в смешанном формате. В мероприятии приняли участие **44 страны**, а также Европейский Союз и **22 негосударственные организации**. В общей сложности очно присутствовали 74 участника, и более 80 человек следили за ходом мероприятия удаленно. В рамках Неофициальных консультаций состоялись обсуждения в рабочих группах и пленарные заседания с участниками.

Неофициальные консультации для Европы и Центральной Азии обеспечивают платформу, на которой Региональное представительство и члены ФАО могут осуществлять взаимодействие в период между сессиями Региональной конференции для Европы (РКЕ). Помимо этого, они способствуют проведению региональных консультаций с учетом ограниченного присутствия ФАО в Европе и Центральной Азии на страновом уровне. Успешно используемый с 2010 года, этот межсессионный механизм получил одобрение всех заинтересованных сторон в регионе – как государственных, так и негосударственных субъектов.

С начала разработки программ на 2022–2023 годы в ходе тридцать третьей сессии РКЕ, состоявшейся в 2022 году, регион подвергается значительным политическим, социальным, экономическим и экологическим рискам, которые стали еще более явными и требуют краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер реагирования.

Неофициальные консультации 2023 года были посвящены обзору четырех приоритетных направлений работы и региональных инициатив на двухлетний период 2024–2025 годов с учетом современных вызовов и новых тенденций в регионе. Процесс обзора осуществлялся посредством обмена мнениями между всеми членами ФАО в регионе Европы и Центральной Азии и представителями негосударственных субъектов в контексте достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Основные цели неофициальных консультаций 2023 года:

- 1) содействие обмену мнениями между всеми государствами-членами в регионе Европы и Центральной Азии;
- 2) информирование и предоставление государствам-членам региона новых сведений о выполнении программы работы ФАО в регионе; и
- 3) обзор приоритетных направлений деятельности в регионе в рамках подготовки к тридцать четвертой сессии РКЕ, которая состоится в 2024 году.

Результаты неофициальных консультаций, окончательный утвержденный Среднесрочный план на 2022–2025 годы, Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы, а также результаты сорок третьей сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ) станут основой для пересмотра приоритетных направлений деятельности на 2024–2025 годы, которые будут представлены для утверждения на тридцать четвертой сессии РКЕ в 2024 году и будут служить ориентиром при планировании работы в регионе на двухлетний период 2024–2025 годов.

Повестка дня и справочные документы опубликованы на веб-странице Неофициальных консультаций¹.

Сессия 1 – Пленарное заседание: открытие, приветствие и основные цели встречи

На первой сессии выступили Его Превосходительство г-н Збигнев Рау, Министр иностранных дел Польши и Председатель тридцать третьей сессии РКЕ (посредством предварительно записанного видеобращения); г-н Оскар Экрёш, заместитель Государственного секретаря по международным отношениям, Министерство сельского хозяйства Венгрии; Ее Превосходительство г-жа Даниела Ротондаро, Посол и Постоянный представитель Сан-Марино при ФАО и Председатель Европейской региональной группы (посредством предварительно записанного видеобращения); и г-н Владимир Рахманин, заместитель Генерального директора и Региональный представитель по Европе и Центральной Азии.

Г-н Збигнев Рау подчеркнул важность обсуждения ключевых проблем, связанных с продовольственной безопасностью, питанием и здоровым рационом, и анализа приоритетных задач ФАО в регионе в рамках подготовки к следующей сессии РКЕ. Он особо упомянул политические, экономические и социальные кризисы, а также снижение темпов роста мировой экономики вследствие пандемии и войны на Украине. В заключение он отметил, что Польша придает большое значение сотрудничеству с ФАО, особенно в контексте продовольственного кризиса, что также подтверждается проведением прошлогодней тридцать третьей сессии РКЕ в Лодзе, Польша.

Г-н Оскар Экрёш приветствовал участников Неофициальных консультаций, которые проводятся в Венгрии с 2010 года, и отметил их важную роль в обсуждении текущих региональных проблем, поиске решений и инструментов их преодоления. Он упомянул, что Венгрия рада выступать в качестве страны размещения Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии с 2007 года, и что Правительство Венгрии намерено продолжать сотрудничество. Он особо отметил Стипендиальную программу ФАО и Правительства Венгрии, в которой принимают участие уже более 370 учащихся. Также он рассказал о финансируемых Венгрией программах ФАО, посвященных агропродовольственным производственно-сбытовым цепочкам, и о программе создания информационно-консультационных служб в Уганде, способствующей реализации инициативы "Рука об руку". Наконец, он обратил внимание на работу, осуществляемую Венгрией в области продовольственных систем с помощью национальной стратегии, касающейся питания и устойчивого производства, биоразнообразия, знаний и инноваций, а также экономики замкнутого цикла.

Даниела Ротондаро поблагодарила ФАО за руководящую роль в организации Неофициальных консультаций, являющихся примером передовой практики, и приветствовала всех делегатов стран и представителей негосударственных структур. По ее словам, многосторонний формат Неофициальных консультаций обеспечивает большее разнообразие мнений, содействуя разработке и успешному осуществлению мер политики. Она уделила особое внимание тяжелым последствиям пандемии COVID-19, войны на Украине и недавнего землетрясения в Турции и Сирии, в том числе экономическим потрясениям, воздействию на общество, растущему неравенству и усугублению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Она

¹ Веб-страница Неофициальных консультаций доступна по ссылке: <https://www.fao.org/europe/events/detail/informal-consultation-for-europe-and-central-asia-2023/ru>.

отметила важность Инициативы по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины, известной под названием "Черноморская инициатива по зерну", для продовольственной безопасности и стабилизации цен. Кроме того, она выделила основные проблемы региона, в частности потери и порчу пищевой продукции, здоровое питание, расширение прав и возможностей и инновации сельской молодежи и женщин, и настоятельно призвала ФАО продолжать выполнять ключевую функцию в предоставлении знаний, стратегических рекомендаций и наращивании потенциала в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций.

Г-н Владимир Рахманин выразил благодарность Правительству Венгрии за проведение Неофициальных консультаций. Он указал на последствия многочисленных кризисов в регионе и подчеркнул важность сохранения стратегического подхода в целях повышения устойчивости продовольственных систем. Он обозначил ряд ключевых приоритетов в работе ФАО в регионе на 2023 год, в том числе: стратегии ФАО в отношении изменения климата, науки и инноваций, а также взаимодействия с частным сектором; План быстрого реагирования для Украины; партнерства с региональными организациями; участие в Совещании Организации Объединенных Наций по подведению итогов в области преобразования продовольственных систем; "Единое здоровье"; совещания министров сельского хозяйства стран Центральной Азии; климатическое финансирование; расширение прав и возможностей женщин и сельская молодежь; инициатива "Рука об руку"; и совместная работа в рамках единой Организации Объединенных Наций. Также он отметил основные глобальные стратегические процессы, запланированные на 2023 год, в частности Совещание Организации Объединенных Наций по подведению итогов в области преобразования продовольственных систем, Саммит по ЦУР и двадцать восьмую Конференцию сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-28).

Сессия 2 – Пленарное заседание: обновленная информация о работе ФАО по реагированию на многочисленные кризисы в регионе

Г-жа Тамара Наниташвили, старший специалист по политике Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии, представила справочный документ сессии ([IC/23/1](#)).

Основные темы для обсуждения, ключевые тезисы и предлагаемые меры перечислены ниже:

- Были отмечены разрушительные последствия кризисов для сельского хозяйства, дезорганизация и дестабилизация внутри стран. В этой связи акцент был сделан на важности (i) повышения роли гражданского общества в решении проблем, связанных с кризисами; (ii) рассмотрения возможности развития маломасштабного сельского хозяйства, агроэкологии и других видов низкоинтенсивного сельского хозяйства; и (iii) более эффективного прогнозирования продовольственных кризисов.
- Была подчеркнута значимая роль Инициативы по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины, известной под названием "Черноморская инициатива по зерну", которая была утверждена в Стамбуле 22 июля 2022 года и продлена 17 ноября 2022 года и 18 марта 2023 года. Была отмечена необходимость принятия мер для продления инициативы.
- Обсуждались масштабы многочисленных кризисов и их влияние на успех в достижении ЦУР. Выразалась обеспокоенность в связи с тем, что в наибольшей мере страдают самые уязвимые группы населения.
- Участники выступили в поддержку механизмов неофициальных консультаций и деятельности ФАО по реагированию на множественные кризисы, выразили благодарность за опубликование справочного документа ([IC/23/1](#)), содержащего ценные данные для дальнейшего обсуждения.
- Было предложено оценить издержки бездействия (учет истинных издержек) и рассчитать расходы, которые могут потребоваться для предотвращения возникновения таких издержек в принципе. Упоминалась необходимость способствовать созданию таких

продовольственных систем, которые были бы не только устойчивыми, но и невосприимчивыми к кризисам и потрясениям.

- Без нашей совместной работы невозможно преодоление вызовов, порождаемых кризисами. Требуется диалог и сотрудничество между представителями различных групп. Например, наблюдаются перебои в работе цепочек поставок, в результате которых в одних географических районах возникает избыток продовольствия или кормов, а в других – дефицит. К другим примерам относятся ситуативные изменения в торговой политике.
- Отмечалась успешная реализация многих проектов Черноморского экономического сотрудничества совместно с ФАО и напрямую со странами, а также потребность в (i) наращивании взаимодействия в регионе Черноморского экономического сотрудничества в сфере агропродовольственной торговли, при создании механизма оценки хода преобразования продовольственных систем и (ii) работе с ключевыми сетевыми субъектами в сельском хозяйстве.
- Было предложено предусмотреть возможность добавления письменных замечаний к справочному документу (IC/23/1) после Неофициальных консультаций.

Сессия 3 – Пленарное заседание: ключевые проблемы и возможности в регионе, которые могут повлиять на приоритетные области в регионе и должны быть рассмотрены в программе работы ФАО на 2024–2025 годы

Г-н Раймунд Йеле, руководитель региональных программ в Европе и Центральной Азии, представил справочный документ сессии ([IC/23/2](#)), охарактеризовал ключевые проблемы и возможности в странах Европы и Центральной Азии, которые могут повлиять на приоритетные направления деятельности в регионе и должны быть учтены в программе работы ФАО на 2024–2025 годы.

Цель этой сессии – а также 4-й сессии, посвященной приоритетным направлениям программы работы в регионе на 2024–2025 годы в свете ключевых проблем и возможностей – заключалась в выяснении мнений государств-членов об основных проблемах и возможностях в Европе и Центральной Азии, а также о главных направлениях реагирования ФАО в рамках приоритетных задач в регионе на 2024–2025 годы.

Было отмечено, что обратная связь и мнение государств-членов по актуальным для 3-й и 4-й сессии вопросам будут рассмотрены в ходе внутреннего обзора региональных приоритетных задач, организованного в мае и июне 2023 года, с целью более эффективного противодействия новым формирующимся вызовам, а также во время планирования работы Организации на 2024–2025 годы в период с июля по октябрь 2023 года, когда будут установлены страновые и региональные целевые показатели на следующие два года.

Основные темы для обсуждения, ключевые тезисы и предлагаемые меры перечислены ниже:

- Представители организаций гражданского общества подчеркнули, что мелкие производители, коренные народы и представители гражданского общества играют ключевую роль в устойчивом преобразовании агропродовольственных систем и выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Необходимо использовать в качестве ориентира и применять на практике имеющиеся инструменты, например Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования ресурсами, Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности и Рекомендации по продовольственным системам и питанию Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Членам ФАО было предложено совместно с ключевыми заинтересованными сторонами принять все требующиеся меры для обеспечения участия

и представительства мелких производителей и для оказания первоочередного содействия справедливому сельскохозяйственному переходу, который происходит при переходе к справедливым продовольственным системам. В своей работе ФАО должна признавать тесную связь между социально-экологической устойчивостью и социально-экономической справедливостью в рамках существующих продовольственных систем. В качестве ключевых направлений работы рассматривались агроэкология, маломасштабное, местное, традиционное производство и поддержка молодежи. Участники призвали ФАО уделять приоритетное внимание проблемам доступа к земельным ресурсам для женщин и молодых фермеров с целью содействия внедрению агроэкологических подходов.

- В следующем плане работы ФАО было предложено рассмотреть принципы экономики замкнутого цикла и замыкания циклов на самых низких возможных уровнях, а также создание более жизнестойких продовольственных систем и поддержку стран в стремлении к снижению зависимости от импорта, диверсификации рынков и направлений импорта/экспорта и более активному развитию местных рынков.
- Сельское хозяйство было определено в качестве одного из главных секторов, который не только способствует достижению продовольственной безопасности, но и в силу своей социально-экономической значимости обеспечивает занятость и играет ключевую роль в преобразовании продовольственных систем. Для достижения ЦУР крайне важно развитие целостных продовольственных систем, в том числе применение научных и инновационных подходов и технологий, в частности в области цифровизации.
- Необходимо увеличивать экспортно ориентированное и импортозамещающее производство и внедрять новые цифровые решения для сельского хозяйства.
- Крайне важно сохранять открытость торговли продовольственными, сельскохозяйственными товарами и вводимыми ресурсами.
- ФАО должна продолжать выполнять функцию центра знаний и передовой практики, а также выступать в качестве координатора для международного сообщества и партнеров, привлекая внимание к преобразованию продовольственных систем, существующим проблемам и разработке рекомендаций по вопросам политики в сельскохозяйственном секторе.
- ФАО следует реагировать на многочисленные кризисы в странах Европы и Центральной Азии в тесном сотрудничестве с другими организациями. В рамках разработки бюджета и программ ФАО на 2024–2025 годы было предложено расширить гуманитарное взаимодействие и работу по повышению невосприимчивости к внешним факторам.
- Очень важно наращивать текущую динамику преобразования продовольственных систем, возникшую благодаря новой глобальной рамочной программе в области биоразнообразия и первому Совещанию Организации Объединенных Наций по подведению итогов в области преобразования продовольственных систем. Участники настоятельно призвали ФАО содействовать сокращению масштабов утраты биоразнообразия путем реализации своей стратегии в области биоразнообразия. Что касается Совещания по подведению итогов, в ходе региональной подготовительной встречи для Европы и Центральной Азии был сформулирован ряд приоритетов², которые будут рассмотрены во время обсуждений. В частности, к ним относятся агроэкология, инклюзивные и целостные подходы к продовольственным системам, здоровое питание для всех, содействие внедрению подхода "Единое здоровье", обращение вспять утраты биоразнообразия, предотвращение потерь и порчи пищевой продукции, поддержка мелких фермеров и молодежи и устранение разрыва между поколениями в продовольственном и сельскохозяйственном секторе.

² Резюме обсуждений, состоявшихся в ходе встречи, доступно по ссылке: https://www.unfoodsystemshub.org/docs/unfoodsystemslibraries/stocktaking-moment/europe-and-central-asia/eca-preparatory-meeting---key-messages_final.pdf?sfvrsn=7cfceec3_3.

- Без участия молодежи преобразование продовольственных систем невозможно. Помимо Плана действий ФАО в поддержку сельской молодежи, важно выполнять недавно утвержденные рекомендации по вопросам политики Комитета по всемирной продовольственной безопасности, касающиеся взаимодействия с молодежью.
- Изменение климата, в том числе экстремальные погодные явления, влияет на устойчивость агропродовольственных систем. Центральная Азия стала одним из мировых очагов изменения климата. Регион сильно страдает от деградации земель, нехватки водных ресурсов, засух, опустынивания, засоления почв и утраты биоразнообразия. Методов ведения сельского хозяйства и знаний большинства фермеров недостаточно для реагирования на вызовы, обусловленные влиянием изменения климата. Для преодоления и смягчения негативных последствий изменения климата требуется наращивание потенциала и "зеленые" технологии, стратегии и меры политики.
- Участники предложили ФАО включить проблему деградации Аральского моря и ее последствий, особенно связанных с окружающей средой и биоразнообразием, в перечень главных вызовов.
- Была подчеркнута важность создания благоприятных условий для сельского хозяйства – включая привлечение инвестиций и финансирования, переориентацию сельскохозяйственной поддержки, цифровизацию и интеграцию науки и инноваций в продовольственный и сельскохозяйственный секторы.
- Участники настоятельно призвали ФАО расширить техническую помощь в целях поддержки мер политики и активизации пропагандистской и просветительской деятельности по внедрению подхода "Единое здоровье", проблемам потерь и порчи пищевой продукции, климатическим фондам и привлечению инвестиций.
- Международное сообщество поддержало инициативу Президента Таджикистана по объявлению 2025 года Международным годом сохранения ледников. Министерство сельского хозяйства Таджикистана надеется, что эта инициатива получит поддержку в будущих проектах ФАО и других партнеров.

Сессия 4 – Пленарное заседание: приоритетные направления рабочей программы в регионе на 2024–2025 годы в свете основных вызовов и возможностей (представление и анализ итогов обсуждений в рабочих группах)

Г-н Мортен Хартвигсен, руководитель реализации региональной инициативы "Расширение прав и возможностей мелких и семейных фермерских хозяйств"; Мэри Кенни, руководитель реализации региональной инициативы "Торговля сельскохозяйственной продукцией и региональная интеграция"; г-жа Таня Сантиваньес, руководитель реализации региональной инициативы "Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата"; и г-н Кейго Обара, специалист по продовольственной безопасности, представили ключевые выводы секционных заседаний по региональным приоритетам 1, 2, 3 и 4 соответственно. В ходе секционных заседаний участникам было предложено обменяться мнениями об основных проблемах и возможностях в регионе и сформулировать рекомендации, связанные с основными направлениями реагирования, которые станут главными ориентирами при подготовке программы работы ФАО на 2024–2025 годы для региона Европы и Центральной Азии. К четырем региональным приоритетным задачам относятся:

1. Разработка эффективных мер политики, стимулирование применения инноваций и цифровых технологий, содействие поддержанию источников средств к существованию с акцентом на мелких фермерах, женщинах и молодежи;
2. Преобразование продовольственных систем, способствующее формированию производственно-сбытовых цепочек, ориентированных на проблемы питания, и здоровому питанию за счет гармонизации мер политики в области торговли,

- безопасности пищевых продуктов, санитарного и фитосанитарного регулирования, содействия внедрению подхода "Единое здоровье";
3. Стимулирование устойчивого управления природными ресурсами и содействие укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и других секторах – субъектах землепользования, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему; и
 4. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов всех форм неполноценного питания.

Основные темы для обсуждения, ключевые тезисы и предлагаемые меры перечислены ниже:

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА 1

Молодежь

- Миграция из сельских районов и старение сельского населения угрожают продовольственной безопасности в регионе. Следовательно, требуется межпоколенческая устойчивость ведения семейного фермерского хозяйства и инновационные инструменты для вовлечения молодежи в сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки. В частности, к ним относятся поддержка молодых предприятий и обеспечение доступа к таким ресурсам, как земля, кредиты, службы распространения знаний и опыта, цифровые решения для сельской молодежи. Была отмечена важность расширения участия молодежи в процессах формирования политики.

Гендерная проблематика и развитие территорий

- Необходимо продолжать осуществление инклюзивных процессов формирования политики и социальных инноваций, а также усиливать меры содействия расширению прав и возможностей и занятости сельских женщин.
- Требуется расширение целостного подхода, ориентированного на человека, за счет развития территорий.

Цифровизация

- Важно повышать осведомленность населения о том, каким образом цифровизация открывает новые возможности в сельских районах. Мелким фермерам и семейным фермерским хозяйствам необходим доступ к данным и информации с помощью экономически доступных цифровых инструментов. Поэтому в национальных мерах политики и практических решениях должно быть предусмотрено стимулирование цифровизации в сельском хозяйстве с особым вниманием к мелким фермерам. Кроме того, должна быть обеспечена защита персональных данных.

Кооперативные хозяйства и кооперация между фермерами

- В восточной части региона в силу его истории кооперативные хозяйства обычно не имеют успеха. Благодаря поддержке коллективных действий и кооперации между фермерами и другими местными субъектами можно повысить производительность и расширить доступ к рынкам для мелких фермерских хозяйств, а фермеры смогут получить экономическую выгоду от совместной работы. Следовательно, требуются механизмы стимулирования этих процессов.

Расширение местного производства пищевых продуктов и решение проблемы запущенности земель

- Расширение местного производства – это один из очевидных способов повышения уровня продовольственной безопасности во многих странах. Одним из вариантов является решение проблемы запущенности земель в рамках комплексного подхода, основанного на улучшении неэффективных структур фермерских хозяйств за счет развития земельного рынка (в том числе рынков аренды), внедрения инструментов консолидации земель и земельных банков, а также предоставления доступа к земельным ресурсам молодым фермерам и женщинам. Было упомянуто, что мелкие фермерские хозяйства – это не только проблема, но и возможность предоставления экосистемных услуг, сохранения традиционных сельскохозяйственных ландшафтов, сбережения биоразнообразия и снабжения чистой водой.

Жизнестойкость мелких и семейных фермерских хозяйств

- Необходимо уделять приоритетное внимание повышению жизнестойкости и способности мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств адаптироваться к воздействию изменения климата, стихийных бедствий и кризисов путем поощрения, в частности, применения методов климатически оптимизированного сельского хозяйства и расширения доступа к технологиям.

Наращивание потенциала, передовой опыт и обмен знаниями

- У мелких фермеров часто отсутствует доступ к знаниям, службам распространения опыта и консультационным услугам по вопросам сельского хозяйства. Необходимо развитие технического потенциала на национальном уровне. Соответственно, было отмечено благотворное влияние дальнейшего обмена передовым опытом, знаниями и инновационными подходами между странами и во всех технических областях работы. Этому обмену можно способствовать путем создания новых региональных сетевых структур. Также важным инструментом в этой связи может стать новая Региональная техническая платформа по вопросам "зеленого" сельского хозяйства.

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА 2

Предотвращение потерь и порчи пищевой продукции

- Предотвращение потерь и порчи пищевой продукции требует постоянного внимания, необходимо принимать более активные меры по сокращению послеуборочных потерь пищевых продуктов, при этом предупреждение порчи продовольствия также крайне важно. Страны проявляют значительный интерес к обмену опытом и передовыми практическими методами в целях содействия просветительской работе и оказанию технической помощи. Просвещение детей в области продовольственной грамотности, в том числе о способах производства пищевой продукции и о реальных издержках ее порчи, может способствовать сокращению объемов порчи.

Содействие внедрению подхода "Единое здоровье"

- Содействие внедрению подхода "Единое здоровье", в том числе снижение угрозы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), требует непрерывного внимания всех стран региона. Также вызывают беспокойство трансграничные заболевания животных, в частности упоминались высокопатогенный грипп птиц и африканская чума свиней (на которые влияют системы с высокой плотностью размещения животных). Подчеркивалась необходимость поддержки стран в разработке национальных систем идентификации и отслеживания животных; создании систем и возможностей для разумного и безопасного применения пестицидов, удобрений и ветеринарных

препаратов; и содействию повышению качества семян и культурных сортов. Особое внимание было уделено укреплению системы охраны здоровья животных, а также управлению рисками в продовольственной цепи, связанными с вредителями растений и болезнями.

Доступ на рынки и развитие производственно-сбытовых цепочек

- Важную роль играют доступ на рынки и открытая торговля, в том числе каналы солидарности для Украины. Следует и далее уделять внимание поддержке стран в диверсификации рынков на региональном и национальном уровнях. Требуются меры для продления Инициативы по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины, известной под названием "Черноморская инициатива по зерну".
- Реализация верных мер политики, создание инвестиционных возможностей и благоприятных условий для интегрированных и коротких производственно-сбытовых цепочек могут усилить связи между фермерами и потребителями, с обеспечением сопутствующих социально-экономических выгод. Для развития целостных производственно-сбытовых цепочек необходимо расширение доступа к финансированию и другим услугам поддержки для мелких фермеров и некрупных участников производственно-сбытовой цепи, а также содействие инклюзивности, в частности в интересах женщин и молодежи. Доступ на рынки предоставляется при условии удовлетворения запросов потребителей в области питания и безопасности пищевых продуктов, этому могут способствовать надлежащие правила безопасности пищевой продукции.
- Подчеркивалась необходимость поощрять развитие органического сельского хозяйства, географических указаний и других конкретных механизмов защиты качества. Мелкие фермеры нуждаются в более активной поддержке, включая доступ к финансированию и услугам, чтобы получить доступ на рынки в целях повышения доходов и улучшения источников средств к существованию.

Устойчивые продовольственные системы

- Существует потребность в изменении политики в пользу инклюзивного, развивающегося на местном уровне сельского хозяйства, обеспечивающего экологическую безопасность и социальную инклюзивность, с акцентом на биоэкономике и принципах замкнутого цикла. Участники обратились к ФАО и всем учреждениям системы ООН с просьбой вести более тесное сотрудничество, в том числе в реализации программы преобразования продовольственных систем, во избежание дублирования и пересечения функций. Была подчеркнута важность информационно-пропагандистской деятельности и расширения возможностей учета истинных издержек с целью введения в диалог, процессы и меры в области политики нового определения «ценности», выходящего за рамки исключительно экономической выгоды и учитывающего баланс экономической, экологической, социальной и культурной ценности. Помимо этого, содействие выполнению Рекомендаций Комитета по всемирной продовольственной безопасности по продовольственным системам и питанию и других принципов будет способствовать целостному функционированию продовольственных систем, в том числе согласованности и непротиворечивости продовольственной политики. Упоминалась необходимость поддержки инвестиций в преобразование продовольственных систем, в частности переориентации помощи сельскому хозяйству за счет бюджета. Обсуждалась проблема количественной оценки хода преобразования продовольственных систем, поскольку, несмотря на приоритетность достижения ЦУР, набор показателей ограничен (например, отсутствуют отдельные целевые задачи или показатели безопасности пищевых продуктов).

Питание и безопасность пищевых продуктов

- Участники обсудили потребность в расширении работы по просвещению потребителей – взрослых и детей, начиная с раннего возраста – в целях преобразования продовольственных систем и обеспечения всеобщего доступа к здоровому питанию. Потребители должны быть грамотными в вопросах продовольствия и обладать навыками предотвращения порчи пищевых продуктов и выбора здорового, устойчивого питания. В качестве важного механизма предоставления потребителям информации о питательной ценности и качестве пищевой продукции упоминалась ее маркировка (например, для органической продукции, географических указаний и устойчивых методов производства). Одной из важных задач является помощь странам в разработке рекомендаций по правильному питанию с позиций продовольственных систем. Для дальнейшего содействия работе в области питания в регионе ФАО следует рассмотреть возможность более активного сотрудничества с коалициями Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, отдельно была упомянута Коалиция действий за здоровое питание. Другой ключевой аспект защиты потребителей – это всеобщий доступ к безопасной пище, и меры контроля безопасности пищевой продукции должны постоянно усиливаться, включая готовность к чрезвычайным ситуациям в области безопасности пищевых продуктов.

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА 3

Управление водными ресурсами и общее руководство

- Одна из главных проблем, о которой говорили участники заседания, связана с водными ресурсами. Вследствие серьезных вызовов, связанных с изменением климата, в условиях прогнозируемого воздействия климатических изменений проблемы нехватки воды и засух могут усугубиться. К ФАО была обращена просьба расширить деятельность на региональном уровне для преодоления трудностей, связанных с наличием и использованием водных ресурсов, доступом к ним и их качеством.
- Участники призвали к региональному сотрудничеству, в том числе на уровне ландшафтов и водных бассейнов, а также к содействию разработке и осуществлению эффективной политики в отношении водных ресурсов. Также были отмечены действенные и устойчивые методы управления водными ресурсами, в том числе основанные на увеличении диапазона полива и эффективных технологиях орошения, образовании и развитии потенциала национальных специалистов и заинтересованных сторон в области управления водными ресурсами. Следует уделять больше внимания социальным аспектам и санитарии. Чрезвычайно важно сотрудничество в решении проблем, связанных с водой.

Биоразнообразие

- Во многих выступлениях сохранение биоразнообразия упоминалось в качестве ключевой задачи для региона. Участники просили оказать поддержку в подготовке, пересмотре и реализации национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия в соответствии с новой глобальной рамочной программой в области биоразнообразия. Необходимо использовать эффект синергии, сочетая борьбу с изменением климата и поддержание биоразнообразия. ФАО необходимо продолжать работу в сфере генетических ресурсов в агробиоразнообразии.

Изменение климата и климатическое финансирование

- Уязвимость перед воздействием меняющегося климата обсуждалась в качестве сквозной проблемы, влияющей на водные ресурсы, биоразнообразие, природные ресурсы и

экосистемные услуги. Неоднократно упоминалась важность наличия климатического финансирования и доступа к нему для преодоления основных трудностей, связанных с изменением климата в сельскохозяйственном секторе.

- Участники просили ФАО продолжать оказание помощи в выполнении и пересмотре компонентов определяемых на национальном уровне вкладов, связанных с сельскохозяйственным сектором, в том числе приоритетных задач адаптации и смягчения последствий. Также была высказана просьба о технической поддержке при внедрении климатоустойчивых методов ведения сельского хозяйства, о продолжении работы по достижению нейтрального баланса деградации земель, уменьшению эрозии почв и снижению риска бедствий.
- Участники обратили внимание ФАО на необходимость дальнейшего совершенствования управления природными ресурсами с использованием имеющихся инструментов и технических комиссий для выполнения требований международных соглашений и обязательств по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде.
- Поступил ряд запросов на продолжение деятельности по разработке политики, основанной на фактических данных, в области борьбы с изменением климата и управления природными ресурсами, а также на повышение роли ФАО в содействии мерам борьбы с изменением климата на стратегическом уровне, с акцентом на потенциальной роли агроэкологических методов в странах в контексте повышения климатической устойчивости агропродовольственных систем.
- Что касается агроэкологии, была отмечена важность знаний коренных народов и традиционных знаний, связанных с пастбищным животноводством, лугопастбищными угодьями и рыбным хозяйством.
- Участники просили ФАО продолжать работу по вопросам вводимых сельскохозяйственных ресурсов, уделяя особое внимание надлежащему использованию пестицидов и удобрений, и содействовать расширению возможностей национальных институтов по созданию систем регистрации пестицидов и пострегистрационной деятельности. Также ФАО получила запрос на содействие внедрению технологий и методов, направленных на снижение зависимости от вводимых ресурсов, и популяризацию принципов биоэкономики замкнутого цикла.

Жизнестойкие системы семеноводства

- В ходе Неофициальных консультаций было предложено продолжать работу по созданию устойчивых и невосприимчивых к внешним факторам систем семеноводства, в том числе в контексте изменения климата.

Расширение Региональной технической программы (РТП)

- Учреждение Региональной технической программы по вопросам "зеленого" сельского хозяйства, основанной на подходе с позиций агропродовольственных систем, получило одобрение участников. Была высказана просьба о дальнейшей деятельности по концептуализации, популяризации, обмену знаниями, передовым опытом и экспериментальному внедрению "зеленого" сельского хозяйства.

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА 4

Проблемы региона в сфере продовольственной безопасности и питания:

Множественное бремя неполноценного питания

- Динамические изменения в области продовольственной безопасности и питания представляют серьезный вызов для региона. Распространенность избыточного веса и

ожирения вследствие нездорового питания и образа жизни возрастает, а сокращение масштабов недоедания, в том числе дефицита питательных микроэлементов, остановилось. Доступ к продовольствию варьируется не только между странами, но и внутри них, и ФАО было рекомендовано обращать внимание на такие различия при решении проблем продовольственной безопасности, питания и продовольственных систем.

Социальные последствия инфляции продовольственных цен

- Упомянулась также проблема инфляции и волатильности цен на продовольствие, особенно для уязвимых групп населения (домохозяйств с более высокой долей расходов на продовольствие), которые могут употреблять меньше пищи (высококалорийных продуктов) или снижать качество рациона, чтобы компенсировать высокие цены (связь между богатыми питательными веществами пищевыми продуктами и здоровым питанием). Это может приводить к недоеданию (недостаточному питанию), избыточному весу / ожирению или дефициту питательных микроэлементов.

Наличие, качество и надежность агропродовольственных данных

- Был представлен широкий спектр мнений относительно данных о продовольственной безопасности и питании. Представляется, что основной проблемой в регионе в связи с данными является не столько наличие данных национального уровня, сколько наличие дезагрегированных данных (особенно по группам населения, уязвимым перед социально-экономическими потрясениями или проживающим в районах с затрудненным доступом к продовольствию). Поднимался также вопрос качества и надежности данных, особенно данных, связанных с потреблением пищевых продуктов и анализом причин таких проблем, как поведение потребителей и потери и порча пищевой продукции. Кроме того, подчеркивалась важность более пристального внимания к качественным данным, необходимым для более полного понимания первопричин нездоровых моделей питания и поведения, приводящих к потерям и порче продовольствия.

Предлагаемые направления работы:

Усиление координации и сотрудничества:

- Была отмечена ключевая роль межсекторального взаимодействия для решения проблем продовольственной безопасности и питания. Это объясняется тем, что глубинные причины отсутствия доступа к продовольствию и нездорового питания нельзя устранить только за счет сельского хозяйства; необходимы сдвиги в сокращении масштабов нищеты, улучшение инфраструктуры, образования и здравоохранения. Некоторые страны поделились опытом совместной работы ряда министерств в подготовке планов действий в области продовольственной безопасности и питания.
- В ходе всех обсуждений отмечалась потребность в сотрудничестве с другими учреждениями системы ООН, особенно в части мониторинга и анализа ситуации в сфере продовольственной безопасности и питания. Члены ФАО могут получить дополнительную поддержку учреждений Организации Объединенных Наций.
- Участники говорили о важности механизмов региональной и субрегиональной координации. Эти механизмы могут быть особенно полезными в период кризиса и глубоких изменений в регионе, поскольку они могут служить платформой для обмена мнениями, опытом и информацией о продовольственной безопасности. Европейский Союз поделился своим опытом, а Организация Черноморского экономического сотрудничества и Организация экономического сотрудничества упоминались как потенциальные субрегиональные организации, способные осуществлять такую координацию.

Содействие употреблению здоровой и разнообразной пищи

- Просвещение потребителей часто упоминалось как ключевой фактор спроса на здоровое питание и положительных изменений в моделях производства. Подготовка и регулярное обновление рекомендаций по питанию с позиций продовольственных систем – важная работа, но необходимо также уделять внимание просвещению потребителей по вопросам питания, обучению рациональному питанию, продовольственной грамотности и предоставлению потребителям возможности выбирать здоровую пищу.
- Обсуждался потенциал продукции водного происхождения с точки зрения повышения разнообразия и качества пищи. Текущий уровень подушевого потребления продуктов водного происхождения в регионе, за исключением ряда стран Европы, крайне низкий, и существует возможность повышения потребления не только за счет увеличения производства, но и путем развития производственно-сбытовых цепочек, переработки, просвещения в области питания и подготовки рекомендаций по питанию. При этом также требуется решить проблемы низкой доступности и высоких рыночных цен на продукцию водного происхождения.
- Что касается проблемы пищевого разнообразия, то можно изучить потенциал так называемых "малораспространенных" пищевых продуктов или культур, которые производятся в небольших масштабах и потребляются в основном самими мелкими фермерами или потребителями в сельской местности. Могут быть рассмотрены возможности выявления таких культур, поскольку они могут способствовать пищевому разнообразию, улучшению питания и источников средств к существованию производителей.

Решение проблем социально-экономических потрясений и продовольственной безопасности в городах

- Всеми рабочими группами в качестве ключевой меры было предложено расширение возможностей мониторинга продовольственной безопасности и рыночных цен на пищевые продукты и вводимые агропродовольственные ресурсы, поскольку инфляция продовольственных цен может оказывать как краткосрочное, так и долгосрочное влияние на доступ к продовольствию и питанию. Некоторые группы отметили важность Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции.
- Несколько делегатов подчеркнули важность создания продовольственных систем, устойчивых к потрясениям и перегрузкам. В число возможных ключевых мер реагирования входят обеспечение наличия и экономической доступности социально значимых пищевых продуктов за счет местного производства или диверсификации импорта. Перечень социально значимых пищевых продуктов может определяться или пересматриваться в результате анализа потребительской корзины и потребностей в питании.
- Было упомянуто повышение роли школьного питания как действенной и адресной меры в ответ на возрастающие риски неполноценного питания детей, в том числе ожирения, в связи с ростом стоимости здорового питания.
- Две рабочие группы подняли вопрос о городских районах. В регионе имеются примеры передовой практики преобразования городских продовольственных систем, и они могут быть применены в других городских районах / городах, все в большей степени сталкивающихся с проблемами экономического и физического доступа к питательной пище.

Сессия 5 – Пленарное заседание: роль региональных технических комиссий в определении региональных приоритетных задач

Г-н Хайдар Ферсой (Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе); г-н Экрем Язычи (Европейская комиссия по лесному хозяйству); г-н Раймонд ван Анрой (Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах); г-н Фабрицио Россо (Европейская комиссия по борьбе с ящуром, видеообращение); г-жа Анна Карлсон (Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море) и г-н Набиль Ганджи (от имени ЕКСХ) представили материалы соответствующих технических комиссий по региональным приоритетным задачам, как указано в справочном документе консультаций ([IC/23/4](#)).

Основные темы для обсуждения:

- Было отмечено, что технические комиссии активно работают над решением, регулированием и контролем региональных проблем, входящих в сферу их полномочий, главным образом посредством своих программ работы, с учетом потребностей, вызовов и приоритетов, определенных вспомогательными органами комиссий и/или членами комиссий.
- Комиссии содействуют формулированию региональных приоритетных задач и достижению ЦУР.
- В качестве одного из ключевых элементов работы комиссий и неизменной цели на будущее было определено межсекторальное взаимодействие сельского, лесного и рыбного хозяйства, в том числе сотрудничество соответствующих комиссий на мировом и региональном уровнях.
- Члены ФАО подчеркнули важность и вновь приветствовали представление отчетности региональных технических комиссий на РКЕ, что позволяет членам ФАО ознакомиться с работой и достижениями этих уставных органов, а комиссиям – распространить информацию за пределами круга их членов. В этой связи участники упомянули, что они с одобрением отнесутся к представлению отчетности Европейской комиссии по борьбе с ящуром в ходе РКЕ.
- Важно обеспечить эффективные каналы коммуникации между комиссиями ФАО и другими заинтересованными сторонами в регионе, в том числе проводить регулярные совещания, практикумы и вебинары с целью обмена знаниями, информацией и обсуждения общих трудностей.
- Члены ФАО обсудили вопрос совершенствования сбора и анализа данных для более полного понимания региональных проблем и возможностей путем организации опросов, процедур мониторинга и оценки. На основе проведенного сбора и анализа данных комиссии могут разрабатывать целенаправленные мероприятия для решения определенных проблем региона, в том числе создавать учебные программы для содействия внедрению климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства.
- Подчеркивалась важность расширения членского состава Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР). В настоящее время комиссия ведет активное сотрудничество с не входящими в ее состав членами ФАО из субрегиона Центральной Азии и Кавказа в целях расширения взаимодействия с ними и увеличения числа членов.
- Изменение климата стало одним из ключевых пунктов повестки дня перечисленных комиссий. Члены ФАО представили примеры растущего воздействия изменения климата на их водные и территориальные экосистемы и среды обитания.
- Важно разработать под руководством ФАО механизм оценки пригодности и наличия земель для восстановления лесных ландшафтов и создать для этой цели региональную систему мониторинга.

- Необходимо оказывать помощь местным общинам на предуборочном и послеуборочном этапе, решать проблему загрязнения воды вследствие деятельности горнодобывающих предприятий, учитывать интересы коренных народов и обеспечивать адаптацию источников средств к существованию. "Голубая экономика" в недостаточной мере учитывает проблему морских ресурсов. Помимо этого, важно рассмотреть возможность расширения применения разработанных ФАО Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности.

Сессия 6 – Пленарное заседание: проект аннотированной повестки дня сорок третьей сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству; проект предварительной аннотированной повестки дня тридцать четвертой сессии Региональной конференции для Европы

Г-н Мариос Георгиадес, заместитель Постоянного представителя Кипра и Председатель ЕКСХ, и г-н Набиль Ганджи, заместитель Регионального представителя в Европе и Центральной Азии и Секретарь РКЕ, представили проект аннотированной повестки дня сорок третьей сессии ЕКСХ и проект повестки дня тридцать четвертой сессии РКЕ соответственно, как указано в справочных записках о ЕКСХ ([1С/23/5](#)) и РКЕ ([1С/23/6](#)).

В связи с повесткой дня сорок третьей сессии ЕКСХ обсуждались следующие ключевые вопросы:

Главной технической темой сорок третьей сессии ЕКСХ, которую планируется провести в Будапеште, Венгрия, в период 26–28 сентября 2023 года, будет "Устойчивое использование земельных и водных ресурсов в Европе и Центральной Азии". Участники Неофициальных консультаций одобрили выбор темы, а также отметили, что выбранная тема соответствует контексту обсуждений, состоявшихся в ходе Неофициальных консультаций, и ожидаемой двухлетней программы работы ФАО на 2024–2025 годы.

- Члены ФАО просили предоставить руководящие указания по усилению смычки между знаниями ФАО в области исследований и практики и разработкой политики.
- Устойчивое управление водными ресурсами неотделимо от устойчивых методов/систем производства, в частности в условиях нехватки воды вследствие меняющегося климата, и оба направления должны осуществляться взаимосвязанно.
- Ссылаясь на недавние решения Комитета по сельскому хозяйству и обязательства ФАО, данные в ходе Конференции ООН по водным ресурсам, члены обратились к ФАО с просьбой предоставить больше информации о том, каким образом ФАО, и, в частности, ЕКСХ, планирует заниматься вопросами землевладения и национальных дорожных карт по водным ресурсам.
- Была отмечена актуальность Глобального рамочного механизма ФАО в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве и его принципов в отношении готовности к засухам, устойчивого водопользования в сельском хозяйстве и механизмов финансирования.
- Участники одобрили упоминание гендерных аспектов, но в разрабатываемых справочных документах сессии необходимо уделить больше внимания ограничениям и возможностям, связанным с гендерной проблематикой и положением молодежи.
- Следует расширить предусмотренный пункт об оценке, отражающей воздействие на женщин во время пандемии COVID-19 в масштабах региона – он должен включать влияние войны на Украине на гендерную и продовольственную безопасность.
- В соответствии с правилами процедуры комиссии, ЕКСХ будет предложено избрать из числа представителей председателя, первого и второго заместителей председателя, а

также шесть остальных членов Исполнительного комитета. Секретариат ЕКСХ предложил членам представить своих кандидатов заранее, к 30 июня 2023 года.

Что касается проекта повестки дня тридцать четвертой сессии РКЕ, Секретарь конференции довел до сведения членов, что страна проведения конференции (13–17 мая 2024 года) еще не определена, и предложил членам рассмотреть возможность организации сессии и направить материалы по изложенным выше трем предлагаемым пунктам в рамках главной темы. Предлагаются следующие темы для обсуждения:

- a) Роль инноваций и цифровизации в устойчивом использовании земельных, лесных и водных ресурсов для ускорения внедрения положительно влияющих на природу, климатоустойчивых и обеспечивающих низкий уровень выбросов методов в агропродовольственных системах.
- b) Обеспечение устойчивого и невосприимчивого к внешним факторам развития сельских районов и местных продовольственных систем для мелких фермеров, семейных фермерских хозяйств и сельских общин с помощью инклюзивной политической среды, консультационных услуг по развитию сельских районов с учетом гендерной проблематики, инноваций, цифровизации и социальной защиты.
- c) Биоэкономика для устойчивых продовольственных систем в регионе Европы и Центральной Азии: требования к земельным, водным и трудовым ресурсам и роль "зеленых" городов.

Члены ФАО предложили включить в повестку дня результаты Совещания Организации Объединенных Наций по подведению итогов в области преобразования продовольственных систем.

Сессия 7 – Пленарное заседание: подведение итогов и закрытие

Г-н Владимир Рахманин, заместитель Генерального директора ФАО и Региональный представитель по Европе и Центральной Азии, и г-н Раймунд Йеле, руководитель региональных программ в Европе и Центральной Азии, выступили с заключительным словом, отметили ключевые тезисы по итогам обсуждений. Во время дальнейших выступлений члены аудитории отметили следующее:

- Важность расширения доступа к ресурсам для молодежи, женщин и мелких фермеров. Изменение климата создает нагрузку на ресурсы и людей, зависящих от них, и все эти факторы вызывают миграцию, голод и кризисы. Для адаптации к изменению климата необходимы социальные перемены. Участники призвали к более активному сотрудничеству между ФАО и государствами-членами по реализации ЦУР и Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.