



理事会

第一六六届会议

2021 年 4 月 26–30 日

大会第四十二届会议安排

内容提要

本文件载有大会第四十二届会议的暂定时间表，以及以下建议：（i）大会日期及方式；（ii）作为特殊情况以线上方式召开本届会议适用的特别程序，包括举行无记名投票选举的替代方案；（iii）2021 年会议一般性辩论主题；（iv）领导机构 2022-23 两年度会议主题；（v）需要提名候选人的大会主席团成员职位。

建议理事会采取的行动

提请理事会就以下事项作出决定：

- a) 于 2021 年 6 月 14-18 日举行大会第四十二届会议；
- b) 以线上方式举行大会第四十二届会议；

提请理事会向大会第四十二届会议提出以下建议：

- a) 附录 A 所载作为特殊情况以线上方式召开大会会议适用的特别程序，以及附录 B 所载投票程序替代方案；
- b) 接收以下理事会成员提名的截止时间：
 - i. 大会第四十二届会议结束至 2024 年 6 月 30 日；
 - ii. 2022 年 6 月 30 日至大会第四十四届会议结束；

- c) 附录 C 所载大会第四十二届会议暂定时间表；
- d) 关于粮食及农业状况的一般性辩论主题、一般性辩论中各代表团以数字形式发言的程序以及代表团团长在全体会议上就该议题发言的五分钟时限；
- e) 领导机构 2022-23 两年度会议主题；
- f) 大会主席团以下成员职位候选人：
 - 大会主席；
 - 第一委员会主席；
 - 第二委员会主席；
 - 大会三名副主席；
 - 总务委员会七名选举产生的成员；
 - 证书委员会九名成员。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

大会及理事会秘书长
拉凯什·穆图
电话：+39 06570 5987

A. 引言

1. 本文件载有关于大会第四十二届会议安排和筹备工作的建议，供理事会审议。本文件概述了(i)关于一般性辩论主题、两年度主题、大会暂定时间表和大会主席团成员的程序性建议，以及(ii)关于理事会和大会先前所作决定的建议，但这些决定需要根据 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情及其相关隔离措施的影响进行调整。其中包括修改大会会议日期和方式，以线上方式进行无记名投票选举的替代方案，以及修改接受理事会成员提名的截止日期。
2. 本文件补充了理事会第一六五届会议批准的粮农组织大会第四十二届会议安排，这些安排载于 CL 165/14 号文件。
3. 大会第四十二届会议暂定议程已得到理事会第一六五届会议（2020 年 11 月 30 日-12 月 4 日）批准。

B. 大会日期和方式变更

4. 本组织《总规则》第 I 条第 1 款规定：

“大会的例会于六月在本组织所在地召开，除非为了实施大会上届会议的决定或在特殊情况下为了实施理事会的决定，方可在其他地点或时间召开。”
5. 鉴于全球 2019 冠状病毒病疫情带来的特殊情况及高级别政府间会议安排情况，考虑到粮农组织大会有机会为联合国世界粮食体系峰会和峰会预备会作出重要贡献，为了促进所有代表出席会议，提请理事会同意于 2021 年 6 月 14-18 日举行大会第四十二届会议，而不是 2019 年 7 月大会第四十一届会议最初决定的 2021 年 7 月 12-16 日¹。
6. 此外，由于疫情带来的限制，包括为遏制疫情蔓延而对国际旅行和大型实体会议施加的限制措施，提请理事会决定在 Zoom 视频会议平台上以线上方式召开大会。
7. 建议大会第四十二届会议线上会议采用的具体程序和安排载于附录 A。在大会总务委员会第一次会议审议后，将提请大会在议题 3 “通过会议议程和安排” 下批准附录 A 概述的特别程序。

¹ C 2019/REP, 第 81 段

C. 无记名投票选举替代方案

8. 提请理事会，作为例外情况，批准关于大会第四十二届会议无记名投票选举替代投票程序的提案，但不作为其今后任何届会的先例。理事会独立主席与各区域小组主席和副主席就适用于大会第四十二届会议表决的特别程序举行的磋商为本文件概述的建议提供了依据。

9. 共提出三种投票安排替代方案供理事会审议：i) 通过外部软件进行线上电子无记名投票；ii) 通过指定代表进行现场无记名投票；iii) 邮寄投票。本文件附录 B 详细介绍了每种替代方案的安排和程序，以及如何在大会第四十二届会议上实施这些安排和程序。

10. 根据理事会的建议，经批准的替代表决安排将纳入大会第四十二届会议的特别程序和安排。在大会总务委员会第一次会议审议后，将提请大会在会议开幕环节，鉴于 COVID-19 疫情带来的状况，在议题 3 “通过会议议程和安排” 下，通过全体会议唱名表决批准作为特殊情况实施替代投票程序。

11. 根据本组织《总规则》第 XLIX 条和第 XII 条第 7 款 (a) 项，还将提请大会通过唱名表决，在线上全体会议上经三分之二多数投票表决²，暂不执行任何与大会线上会议特别程序（包括替代投票安排）不相符的规则。在大会第四十二届会议上实施的任何对本组织一般规则和特别程序的暂停执行，应作为例外情况实施，并且不为其今后任何届会开创先例。

D. 暂定时间表

12. 将大会暂定时间表（附录 C）提交理事会审议，以便随后提交大会批准。

13. 于大会首日召开的大会总务委员会第一次会议将审查《暂定时间表》，并向大会提出建议予以批准（本组织《总规则》第 X 条第 2 款 (a-b) 项）。

14. 暂定时间表是根据理事会第一六五届会议的决定制定的，即尽可能交替安排大会第一委员会和第二委员会的会议³，以提高大会议事效率，并促进成员参加大会所有会议。

² 或根据粮农组织《总规则》第 XII 条第 8 款进行记名投票表决。

³ C 165/REP, 第 33 (b) 段

E. 大会主席团成员

15. 按照区域轮流原则，粮农组织欧洲区域小组将向理事会第一六六届会议提交选举担任大会主席的欧洲区域代表人名。此外，提请理事会考虑区域轮流的既定做法，即第一委员会主席应来自七十七国集团加中国国家，第二委员会主席来自非七十七国集团加中国国家。

16. 按照粮农组织《总规则》第 XXIV 条第 5 款 b 项的规定，请理事会为以下职位提名候选人：

- i. 大会主席
- ii. 第一委员会主席；
- iii. 第二委员会主席；
- iv. 大会三名副主席；
- v. 总务委员会七名选举产生的成员；
- vi. 证书委员会九名成员。

17. 在理事会第一六五届会议核可 CL 165/18 号文件所载大会新工作方法后，总务委员会的被提名者可在大会之前的 15 天内举行非正式会议，开展筹备工作。应当指出，在大会第四十二届会议选出总务委员会成员之前，任何筹备工作都不构成总务委员会的正式决定和建议。

F. 一般性辩论主题

18. 大会一般性辩论通常均设有一个主题，一般由大会根据理事会建议商定。大会前三届会议一般性辩论挑选的主题如下：

- “移徙、农业和农村发展”（2019）
- “气候变化、农业和粮食安全”（2017）
- “加强农村抵御能力，打破农村贫困和饥饿恶性循环：社会保护与可持续农业发展（2015）”

19. 在这方面，理事会第一六六届会议在向大会第四十二届会议一般性辩论提出议题 9 “审议粮食及农业状况”的议题时，不妨考虑“农业粮食体系转型：从战略到行动”。

20. 在议题 9 下，根据理事会第一六五届会议决定，各代表团可选择在全体会议上以口头方式或以数字方式发言。各代表团团长可选择通过以下两种方式之一以数字形式发言：⁴

- a. 纯文字发言，单成员发言的长度限制为 1250 字，多成员发言的长度限制为 2000 字，可在 2021 年 6 月 7 日（星期一）之前提交至 Conference-Statements@fao.org。上述发言将发布在大会第四十二届会议网站专门网页之上。
- b. 视频发言长度限制为单成员发言三分钟，多成员发言五分钟。各代表团可准备预先录制的视频发言，并在 2021 年 6 月 7 日（星期一）之前提交至 Conference-Statements@fao.org。视频发言将发布在大会第四十二届会议网站专门网页之上。

21. 鉴于全体会议上可供发言的时间只有五天，而出席大会的绝大多数代表团团长预计都将针对议题 9 发言，理事会不妨根据以往做法，建议限制每次发言不超过五分钟。

G. 两年度主题

22. 按照大会第三十九届会议（2015 年 6 月）的建议，将要求大会批准一个“两年度主题”供 2022-23 两年度举行的领导机构会议审议。“两年度主题”旨在提高领导机构对《战略框架》中列出的优先重点和全球战略性问题的关注度。

23. 在选择 2022-2023 “两年度主题”时，理事会第一六六届会议不妨考虑批准以下拟议主题：

农业粮食体系转型：从战略到行动

24. 鉴于其重要性，建议保留两年度主题作为一般性辩论主题，并为理事机构提供机会，在整个 2022-2023 两年度反思和借鉴会议期间将提出的问题。

H. 圆桌会议

25. 理事会第一六六届会议批准关于建议大会在其会议期间举行非正式圆桌会议的提议，以促进高级官员注重行动的对话⁵。鉴于 2019 冠状病毒病疫情及其相关封锁措施，包括需要以线上方式召开会议，并考虑到成员的包容性和平等参与原则，提请理事会将圆桌会议活动推迟至 2023 年大会第四十三届会议。

⁴ C 165/REP, 第 33 (a) 段

⁵ C 165/REP, 第 33 (c) 段

I. 大会法定义务

26. 理事会第一六五届会议建议接收理事会选举提名的截止时间定为 2021 年 7 月 12 日（星期一）12:00，选举将于 2021 年 7 月 15 日（星期五）进行。提请理事会根据本文件 B 节概述的于 2021 年 6 月 14-18 日召开大会第四十二届会议的提案，批准调整后的理事会选举提名截止日期。这样，理事会可提议将接收理事会选举提名的截止时间定为 2021 年 6 月 14 日（星期一）12:00，选举将于 2021 年 6 月 17 日（星期五）进行。

附录 A：大会第四十二届会议线上会议特别程序和安排

1. 鉴于 2019 冠状病毒病疫情以及因此需采用线上模式召开大会本届会议，本附录所概述特别程序作为特殊情况适用于大会第四十二届会议。此类程序的通过不应为大会今后会议的工作方法开创先例。
2. 大会第四十二届会议的线上模式不改变本组织《章程》和《总规则》，特别是粮农组织《章程》第 IV 条概述的大会任何职能。
3. 总务委员会应建议大会(i)核可本附录所列大会第四十二届会议特别程序和安排，(ii)通过唱名表决⁶，暂停执行可能与这些特别程序和安排⁷不符的任何规则。在此情况下，所投的赞成票和反对票的总数应超过本组织成员国的半数⁸。
4. 大会第四十二届会议报告应记录会议对上述特别程序的核可和暂停执行可能与这些特别程序不符的任何规则，以确保报告及其中所载所有决定和建议的完整性。

讨论形式

5. 大会第四十二届会议的所有会议都将在 Zoom 视频会议平台上举行，包括大会全体会议、第一委员会、第二委员会和起草委员会会议，以及证书委员会和总务委员会会议，以及任何会外活动和圆桌会议。
6. 大会成员和观察员将在 Zoom 会议平台中获得同等的访问权限和能力，确保其能够被看到、查看线上会议出席人员并在大会上发言。
7. 大会证书委员会、总务委员会和起草委员会会议将以闭门会议形式单独举行 Zoom 会议。必要时，Zoom 平台上的“共享屏幕”功能将用于促进与会人员审议各委员会报告。
8. 将要求与会人员在 Zoom 视频会议平台上以下列格式表明其身份：[成员国/成员组织名称][（M）-表示成员，或（O）表示大会观察员]。这将使大会主席、大会各委员会主席和所有与会人员能够识别发言者身份。与会人员可以使用 Zoom 平台上的“举手”功能请求发言。
9. 大会第四十二届会议的所有线上会议都将提供本组织所有六种语言的同声传译。

⁶ 本组织《总规则》第 XII 条第 7 款（a）项

⁷ 本组织《总规则》第 XLIX 条第 1 款

⁸ 本组织《总规则》第 XII 条第 3 款（b）项

10. 适用于大会本届会议时间表的时区为欧洲中部夏令时（UTC+2）。这是本组织总部所在时区，与召开实体会议地点保持一致。

文件

11. 所有会议文件都由秘书处按惯例以本组织所有六种语言编写和散发。将按照惯例，以本组织的所有语言编写《大会日刊》，并分发给所有大会成员和观察员。

12. 将按照惯例编写全体会议、第一委员会和第二委员会会议的逐字记录，并分发给所有大会成员和观察员。

13. 供第一和第二委员会通过的报告草案将由各自委员会的起草委员会编写，并由大会在会议结束时举行的线上全体会议审议。

14. 大会第四十二届会议的报告将记录大会就会议的修正模式和作为特殊情况适用于会议的特别程序达成的共识，以确保报告所载所有决定和建议的完整性。

书信程序

15. 鉴于线上大会第四十二届会议的时间限制，将采用书信程序，以便有更多时间进行大会线上会议讨论，并及时审议大会第四十二届会议议程上的所有议题。

16. 根据书信程序，成员将在会议开幕前至少提前六周（2021年5月3日）收到通过书信程序审议议题的所有相关文件。其中包括以书面形式提供的秘书处对通过这一书信程序审议议题的一切相关介绍。

17. 敬请成员将其对通过书信程序审议议题的书面意见发送给秘书处。成员可将这些意见提交至 FAO-Conference@fao.org，在电子邮件主题栏中注明“书信程序”字样，并标明相关议题。成员将有三周时间（2021年5月3日至2021年5月24日）提交书面意见。

18. 秘书处将把收集到的所有成员的意见汇编成一个表格，并在大会第四十二届会议网站的专门网页上公布。所有意见将以(i)原语言和(ii)英文发布。

19. 秘书处将对收到的成员意见提供书面答复。答复内容将于2021年6月11日之前以所有语种公布在大会第四十二届会议网站的同一专门网页上。当秘书处的答复上线后，将通知各成员。

20. 成员和秘书处之间的书面交流将替代大会相关线上会议中的口头辩论。随后，大会将在其线上会议上讨论通过书信程序处理议题的结论草案。

21. 大会第四十二届会议暂定议程上的下列议题将通过书信程序审议：
- a. 议题 11.1.1：到 2030 年根除小反刍兽疫（决议草案）
 - b. 议题 11.1.2：关于设立农委畜牧业分委员会的提案
 - c. 议题 11.1.3：“国际牧场和牧民年”提案（决议草案）
 - d. 议题 11.1.4：“国际植物健康日”提案（决议草案）
 - e. 议题 11.1.5：“国际椰枣年”提案（决议草案）
 - f. 议题 13：联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查进展报告
 - g. 议题 14：联合国/粮农组织合办的世界粮食计划署
 - h. 议题 15：2022-23 两年度主题
 - i. 议题 16：2018-2019 年计划执行报告
 - j. 议题 17：2021 年计划评价报告

其他事项

22. 大会第四十二届会议将提供一个移动应用程序，用以通报讨论议题计划的任何变化。
23. 根据惯例，所有其他大会工作方法将适用于大会第四十二届会议。

附录 B：大会第四十二届会议替代投票安排

引言

1. 2019 冠状病毒病疫情引发的全球危机给粮农组织的活动、进程和治理带来了许多挑战。这一特殊情况已经通过数字化、创新和适应调整相结合得以成功应对。特别是，自 2020 年以来，领导机构的所有会议都以线上形式举行。这是基于调整后的特殊模式，与本组织《基本文件》保持一致，在一个线上平台上召开，并经过成员商定。
2. 迄今为止，粮农组织领导机构以线上方式做出的决定是以协商一致方式做出的。然而，在即将举行的大会第四十二届会议上，预计需要通过投票表决作出决定。因此，在当前特殊情况下，大会需要批准开展工作的特别程序。
3. 世界卫生组织（世卫组织）、国际农业发展基金（农发基金）和国际劳工组织（劳工组织）等其他联合国机构也采取了特别安排，以便利在疫情期间举行线上会议，包括投票问题。就世卫组织而言，应当注意到，该组织选择了通信方式选举世卫组织欧洲区域办事处主任。
4. 劳工组织和国际民用航空组织（民航组织）等机构通过电子系统进行投票，迄今为止，大多数情况下是在其办公场所使用电子投票系统。与此同时，国际原子能机构（原子能机构）采用了适应疫情限制进行调整的实体投票程序。

背景

5. 即将召开的粮农组织大会第四十二届会议将根据《基本文件》中规定的正式决策程序作出若干决定。虽然大多数决定预计将以协商一致方式作出，但《基本文件》规定对一些决定需进行正式表决。
6. 粮农组织《总规则》第 XII 条第 6 款规定了三种投票方式：举手、唱名或无记名投票⁹。根据粮农组织《总规则》第 XII 条，无记名投票的正常程序和做法假定粮农组织所有投票代表都亲临现场。因此，通过无记名投票进行的选举只能在某种程度上偏离通常程序的条件下以线上方式进行。这与唱名投票的计票和记录形成对比，唱名投票仍可能以线上方式尽可能接近正常情况进行。

⁹ 《总规则》第 XII 条第 6 款，以及第 XII 条第 7 款(a)项：“只有当代表提出要求，或者按章程或本规则的规定需要三分之二的多数票时，才进行唱名表决。进行唱名表决时，应按有投票权的各成员国名称的英文字母顺序唱名。第一个被唱名的国家应由主席抽签决定。每个成员国的代表应回答：“赞成”、“反对”或“弃权”。唱名结束时，对其代表没有应答的任何成员国，应再次唱名。参加唱名表决的每一成员国的投票情况，应写进会议记录。”

普遍同意

7. 然而，《总规则》第 XII 条第 17 款规定，“如需要就除选举以外的一件事情作出决定，而根据章程或本规则规定不需要三分之二的多数，主席可以提请大会或理事会考虑，不进行正式表决，而根据普遍同意作出决定。”。因此，大会很多事务可通过“普遍同意”决定。

唱名

8. 《总规则》第 XII 条第 7 款(a)项规定，“只有当代表提出要求，或者按章程或本规则的规定需要三分之二的多数票时，才进行唱名表决”。在此情况下，所投的赞成票和反对票的总数应超过本组织成员国的半数（《总规则》第 XII 条第 3 款(b)项）。

9. 大会第四十二届会议将对以下事项进行唱名表决：

- 2022-2023 年预算拨款（粮农组织《章程》第 XVIII 条第(5)款，《总规则》第 XX 条）。
- 暂缓执行可能与大会线上方式，包括成员批准的大会第四十二届会议特别程序不符的任何规则（《总规则》第 XLIX 条第 1 款）。

10. 当采用电子表决时，记名表决应取代唱名表决¹⁰，每个成员国的投票情况应反映在报告中。

无记名投票

11. 大会第四十二届会议预计将对以下事项进行无记名投票：

- 任命理事会独立主席——将根据《章程》第 V 条第 2 款选举一名新的理事会独立主席，任期两年，从大会第四十二届会议结束至大会第四十三届会议结束。如果有一名候选人竞选理事会独立主席一职，主席可向大会提出经明确普遍同意决定任命（《总规则》第 XII 条第 10 款第(a)项）。如获接受，则无需进行无记名投票，任命将基本上以鼓掌通过方式决定。如果没有候选人获得所投票过半数选票的法定多数票，得票最低的候选人将被淘汰，其余候选人需要再次进行投票。
- 选举理事会新成员——根据《章程》第 V 条第 1 款，大会将选举任期自 2021 年 7 月至 2023 年 6 月的 16 名理事会新成员以及任期自 2022 年 7 月至 2024 年 6 月的 17 名新成员。如果候选人人数不超过应填补的席位数，选举可通

¹⁰ 《总规则》第 XII 条第 8 款。记名投票意指通过电子方式进行的唱名表决，即成员在规定的时间内同时进行电子投票，成员的电子投票按姓名加以记录。

过“相互协商，或大会决定采用的办法”进行，例如，明确的普遍同意（《总规则》第 XXII 条第 10 款(g)项）。

- 选举大会主席和副主席、证书委员会和总务委员会成员——根据《总规则》第 VIII 条，在审议理事会的报告后，大会将选举大会主席和副主席以及证书委员会和总务委员会成员。根据《总规则》第 XII 条第 10 款（a）项规定，选举必须通过无记名投票决定，但如在某次选举中候选人数不多于空缺职位，则主席可以向大会或理事会提出该任命通过明确的普遍同意予以决定。
- 选举一名委员和一名候补委员作为粮农组织大会出席职工养恤金委员会的代表——在这种情况下，鉴于选举将以无记名投票方式进行，也适用类似的要求。如果候选人人数与空缺人数相等，会议可决定以明确的普遍同意方式选举代表¹¹。
- 成为本组织成员或准成员的任何申请——对接纳任何新成员或准成员的投票将通过无记名投票方式进行（《总规则》第 XII 条第 10 款（a）项）。在编写本说明时，预计不会向大会提交任何此类申请。

考虑事项

依法依规

12. 制订投票备选方案时，必须确保符合本组织的《基本文件》并反映其基本原则。
13. 若以“普遍同意”方式在线上作出决定，应严格遵循协商一致程序，类似于 2020 年和 2021 年各技术委员会和理事会会议成功采用的程序。
14. 若采取唱名投票，成员国可通过线上会议平台进行。《总规则》规定，也可以由成员国批准电子投票方式和特殊程序，与《总规则》相关要求保持一致。
15. 若采取无记名投票，从法律角度看，应尽可能继续保留与无记名投票有关的基本职责和职能，特别是计票员的职责和职能¹²。由候选人或其指定监票员参加计票，以及对于选举官员和秘书处，同样适用这一考虑，以支持这一程序。这些机制可体现并确保成员国对投票的自主权，也可以确保投票程序完全透明。

¹¹ 《联合国合办工作人员养恤基金条例》第 6 条(c)款的规定，各成员组织工作人员养恤金委员会“应由各该组织相当于大会之机构、其行政首长及在职参与人三方面分别遴选之委员及候补委员组成之……”。

¹² 《总规则》第 XII 条第 10 款(c)项

16. 应满足的另一项要求是，根据《总规则》第 XII 条第 15 款（d）项的规定，在对选举结果提出质疑时，应确保能加以核实。在这种情况下，总干事应能在选举后三个月内查阅选票记录，以便进行调查（第 XII 条第 10 款（i）项）。

实际可行

17. 召开大会第四十二届会议的备选方案应切实可行，不对表决程序的完整性造成过大风险。
18. 此外，应考虑到多轮投票的情况。在选举理事会独立主席时，若第一轮投票中无候选人获得法定多数票，则必须进行多轮投票。连续多轮投票通常应在大会届会期间完成。

协商一致

19. 举行大会的程序，特别是选举和无记名投票程序，本身较为敏感。因此，任何偏离既定程序的情况都需要达成共识。

原则

20. 包括投票在内的特殊安排需要充分反映保密、透明、开放的基本原则。投票方面的基本原则包括：

透明

21. 保持透明是任何投票备选方案的必要条件。此外，应确保能核查投票结果，因为必须确保成员国继续能对选举结果提出质疑。

开放

22. 《粮农组织章程》规定，所有成员国都享有平等权利；因此，《章程》第 III 条第 4 款规定的选举投票权是这种平等权利的最重要表现之一。因此，无论采取哪种投票方案，都必须确保成员国能够充分参与决策。这意味着，所有成员国都需要了解行使投票权的机制。

保密

23. 第 XII 条第 10 款（e）项规定，表决程序必须“受到监督，以确保选票完全保密。”无论采取哪种方案，都必须保证投票程序的保密性。

无记名投票备选方案

方案 1：无记名亲临现场投票

可行性

24. 本组织可继续邀请代表到总部进行无记名现场投票。驻罗马成员的投票将在粮农组织总部进行，可事先预约，或在符合疫情防控要求的情况下作出其他安排。
25. 选票发放、投票和计票将按照正常程序和做法进行，并由主席从代表中指定的两名计票员进行监督。选票将发放给每个拥有表决权的成员国代表，参加投票的代表须填写选票，然后投入投票箱。计票员将监督这一过程，并记录所有成员国的投票情况。投票结束后，计票员将打开票箱，清点选票，确定投票结果，并对其进行核实。然后，大会主席将宣布投票结果。按照标准程序，计票工作将在监票员在场的情况下进行。
26. 然而，在 194 个具有表决权的成员国中，只有 141 个在罗马设立了代表处。对于未在罗马设立代表处的成员国，有三种备选方案：将粮农组织驻纽约联络处作为成员国派驻代表人数最多的地点进行投票；通过粮农组织驻日内瓦联络处投票；或进行代理投票，使在纽约或日内瓦都没有设立代表处的成员国也能够行使投票权。
27. 可在粮农组织驻纽约和日内瓦联络处按照正常程序和惯例，在粮农组织驻纽约和日内瓦成员国指定的计票员的监督下，对选票进行清点。还可以按照正常程序为这些联络处指定监票员。计票可通过与总部计票室视频连线进行，包括驻罗马的两名计票员，以便汇总罗马三个投票点的结果。选票结果同时统计，统计结束后立即公布。
28. 任何成员国均可委托任何人（“代理人”）代为投票。本组织《总规则》对主权成员任命其代表或其代表的副代表、助理和顾问出席大会没有任何限制¹³。然而，粮农组织《章程》第 III 条第 3 款规定，“每个代表只能代表一个成员国或准成员”，因此，不允许认可一个人作为一个以上成员国的代表参加大会，包括为了代理投票的目的。尽管如此，使用这一选项将有助于在罗马没有代表的成员投票，投票的所有方面都可以在粮农组织总部进行。使用代理投票选项的成员将在根据规则 III 提交的证书中指明有权投票的个人。

¹³ 本组织《总规则》第 III 条第 2 款。

29. 后续的几轮投票通常将在主席宣布结果并留下一些时间准备新选票后立即进行。应当指出，与再粮农组织全会厅通常的投票程序相比，所有现场投票选项都需要更多的时间，例如，汇总非罗马投票地点结果，或准备后续几轮投票，包括与任何非罗马投票地点进行协调。考虑到第四十二届会议的时间安排很紧，特别是考虑到尽可能努力避免第一委员会和第二委员会会议时间重叠，这一时间因素可能是重要的。

完整性

30. 此方案尽可能地遵守了粮农组织《基本文件》所述正常实体投票程序要求。投票的保密性可以得到保证。如果有必要进行第二轮或更多轮投票，无记名投票程序也很可能在大会会期内完成。
31. 由于多地同时投票，此方案在后勤方面有一定的复杂性。在罗马、纽约和日内瓦使用视频连线同时计票时，在连线安全方面会产生一些固有风险。然而，计票所需的时间可能相对有限，而进一步的投票很可能在大会本届会议期间完成。

联合国其他机构

32. 2020年，联合国大会以无记名方式进行现场投票。在第七十五届会议期间，联合国192个成员国的大使戴着口罩并保持社交距离，在预先确定的时间段进入空旷的大会厅进行无记名投票。
33. 世界旅游组织和国际电信联盟对代理投票做出了规定：若有投票权的成员国在无记名投票时不能亲临现场，那么根据规则，可破例由另一个国家代表团的成员有效代为投票。
34. 受疫情限制，国际原子能机构实施了现场投票程序；即使原子能机构成员国未在维也纳总部设立代表处，也有机会通过代理方式进行投票。

方案 2：使用外部软件在线投票

可行性

35. 另一个方案是使用线上自动投票系统进行无记名投票。鉴于目前疫情下差旅受限，部署和使用线上投票系统优点明显。成员国将能够在大会举行线上会议期间，登录在线投票网站进行无记名投票。该系统可满足大会期间的所有投票要求，包括所有记名（唱名）投票和确定法定人数。

36. 投票系统将与大会的 Zoom 平台连接，其完整性可通过使用区块链技术和安全密钥得到保障。安全密钥经专门设计，确保任何人都无法追溯所投选票的内容。投票代表将收到验证码进行二级验证，一旦代表获准投票，就可以进入直观的投票网站。在退出系统前，可变更投票。系统还设有提示机制，请成员国核实投票是否已被记录，包括可选择下载确认单据，进一步确认已完成投票。
37. 电子投票系统将对投票进行统计。系统将设置管理员访问权限，供监测投票的进展和计票情况。计票员和监票员可进入系统，与秘书处系统操作员一样能监测投票情况。投票结束后，可根据要求将记录保留三个月，以防有人提出质疑。若有质疑，可对投票过程进行追溯，但不会将具体投票与具体成员国联系起来。

完整性

38. 自动线上投票投票系统可以相对快速地安装、测试和运行。秘书处将尽一切努力确保成员国熟悉并能自如地使用网上投票程序。
39. 然而，与正常的现场投票相比，电子投票系统无法由计票员以同样直接的方式进行监督。此外，系统的完整性和安全性仍存在隐忧，固有的安全风险仍然存在，例如可能会遭到破坏，而这超出了秘书处和系统提供商的能力控制范围。
40. 为了确保顺利建立并测试投票系统，可设立一个成员国代表工作组作为联络小组，以监测系统安装和测试的进展情况。务必要充分了解系统的功能和运作方式，确保充分透明；并充分开展工作，确保成员国熟悉系统的使用，并对系统充满信心。

联合国其他机构

41. 在联合国系统内，联合国开发计划署（开发署）、世界知识产权组织、国际民用航空组织（民航组织）和国际劳工组织（劳工组织）等组织都曾使用这种系统。本组织可以利用国际农业发展基金（农发基金）安装的同一种在线投票系统。
42. 鉴于农发基金 2021 年理事会会议采用了该在线投票系统，且农发基金已对该系统进行反复审查、测试和评价，采用该系统是最切合实际的选项。本组织已经与农发基金和系统提供方建立联系，不久将举行一次提供若干种投票方式的模拟会议。若在大会第四十二届会议前及时投入使用该系统，不会有任何后勤方面的障碍。

方案 3：邮寄投票

可行性

43. 可以建立无记名投票系统，由秘书处以邮寄或专人递送的方式发送代填选票和接收填妥的选票。秘书长将请每个参加表决的成员国告知接收选票的机构和地址，然后将在大会第四十二届会议开始时告知投票截止日期。粮农组织将分发选票和空白信封，以确保统一和保密，并提供标有“机密”字样、印有秘书处指定的识别号码的大信封。每个成员国应填写选票，放入标准空白信封并密封，然后将信封放入大信封内。待加盖经认可办事处的公章后，寄往或亲自递交粮农组织。
44. 成员国可选择将信封寄往粮农组织罗马总部或纽约或日内瓦粮农组织联络处。若无法亲自送达，则可通过挂号信或快递或外交邮袋发送。
45. 从驻纽约和日内瓦粮农组织成员国中指定的两名计票员将核实邮寄投票收件记录，并记录专人递送投票的成员国。随后将以专人递送、快递或外交邮袋的方式将信封送往罗马。如果在截止日期之后才收到信封或选票，则有关成员国将标记为“缺席”。
46. 大会秘书长将保管从各地收到的所有信封，并在监票员在场的情况下将其交给计票员。计票员将打开信封，记录成员国的投票情况，并将空白信封连同选票放入投票箱。一旦完成投票，将打开投票箱，拆开空白信封，并按照正常做法和规则计票。从收到信封到计票，由候选人指定的监票员将全程参与计票员的程序。

完整性

47. 这种投票方式的优点是，与正常的点票程序非常相似，并按照《总规则》第 XII 条规定发挥计票员和监票员的职能。这样做既可以保持投票的保密性，也可以核查投票情况。然而，缺点是需要花费更多时间进行投票，而且在收取已填妥的选票方面存在一定的后勤风险，特别是对于以邮寄或快递发送的选票。
48. 鉴于在邮寄选票之前需要首先寄出信封和选票，因此不可能在会议周内完成第二轮投票。在需要进行多轮投票的情况下，该程序需要在大会周结束后才能完成，同时为了后续投票，要进行休会和重开会议。

联合国其他机构

49. 世卫组织在驻丹麦哥本哈根区域办事处的选举中采用了这一方案。世卫组织在哥本哈根和日内瓦设有两个信封收集点，日内瓦收到的信封会以快递方式寄往哥本哈根。虽然这一备选方案已有先例，但也应注意到，与粮农组织大会的正式成员国选举相比，世卫组织欧洲办事处的投票活动规模要小得多。

总 结

50. 疫情下特事特办，大会第四十二届会议可破例以线上方式举行。在这种情况下，有必要为举行线上大会不记名投票选举作出安排。
51. 附录中提出的备选方案提交理事会第一六六届会议审议，以便建议大会第四十二届会议批准。

附录 C：大会第四十二届会议暂定时间表

2021年6月14日，星期一

上午（9:30-12:30） – 全体会议（全会厅/Zoom 平台）

- 议题 1 选举主席和副主席
- 议题 2 任命总务委员会和证书委员会
- 议题 28 其他事项
 - 28.1 麦克杜格尔纪念演讲
 - 总干事讲话
 - 理事会独立主席讲话

（总务委员会第一次会议）

下午（14:30） – 全体会议（全会厅/Zoom 平台）

- 议题 3 通过会议议程和安排
- 议题 4 接纳观察员
- [议题 5 申请加入本组织（表决）]
- 议题 9 审查《粮食及农业状况》
- [议题 5 申请加入本组织（接纳仪式）]

一旦议题 4 完成，如果没有加入本组织申请，第一委员会和第二委员会将开始工作

2021年6月14日，星期一（续）

<p align="center">全体会议（全会厅/Zoom 平台） 14:30 - 21:00（或酌情延长）</p>	<p align="center">第一委员会（绿厅/Zoom 平台） 15:00 - 19:30（或酌情延长）</p>	<p align="center">第二委员会（红厅/Zoom 平台）</p>
<p>议题 9： 审查粮食及农业状况</p>	<p>议题 10： 下列会议报告提出的区域和全球政策及管理事项：</p> <p>10.1： 第三十一届非洲区域会议（2020年10月26-28日）报告</p> <p>10.2： 第三十五届亚洲及太平洋区域会议（2020年9月1-4日）报告</p> <p>10.3： 第三十二届欧洲区域会议（2020年11月2-4日）报告</p> <p>10.4： 第三十六届拉丁美洲及加勒比区域会议（2020年10月19-21日）报告</p> <p>10.5： 第三十五届近东区域会议（2020年9月21-22日）报告</p> <p>10.6： 北美区域非正式会议（2020年10月22-23日）报告</p> <p>议题 12： 世界粮食安全委员会第四十六届会议（2019年10月14-18日）和第四十七届会议（2021年2月8-11日）报告</p>	

2021年6月15日，星期二

	全体会议 (全会厅/Zoom 平台)	第一委员会 (绿厅/Zoom 平台)	第二委员会 (红厅/Zoom 平台)
08:30-13:00	议题 9 (续) : 审查粮食及农业状况		议题 18: 《2022-31 年战略框架》 议题 19: 《2022-25 年中期计划》 及《2022-23 年工作计划和预算》 (预算水平决议草案)
14:30-19:30 (或酌情延长)	议题 9 (续) : 审查粮食及农业状况	议题 11: 下列会议报告提出的全球政策及管理 事项: 11.1: 农业委员会第二十七届会议 (2020 年 9 月 28 日-10 月 2 日) 报告 11.2: 商品问题委员会第七十三届 (特别) 会议 (2021 年 1 月 22 日) 和第七十四届会议 (2021 年 3 月 10-12 日) 报告 11.3: 渔业委员会第三十四届会议 (2021 年 2 月 1-5 日) 报告 11.4: 林业委员会第二十五届会议 (2020 年 10 月 5-9 日) 报告	

2021年6月16日，星期三

	全体会议 (全会厅/Zoom)	第一委员会 (绿厅/Zoom)	第二委员会 (红厅/Zoom)
08:30-13:00	议题 9 (续) : 审查粮食及农业状况		议题 19 (续) : 《2022-25 年中期计划》及《2022-23 年工作计划和预算》 (预算水平决议草案) 书信程序议题 (仅结论草案) 议题 16: 2018-2019 年计划执行报告 议题 17: 2021 年计划评价报告
14:30-17:30 (或酌情延长)	议题 9 (续) : 审查粮食及农业状况	书信程序议题 (仅结论草案) 议题 11: 全球政策和进程: 议题 11.1.1: 到 2030 年根除小反刍兽疫 (决议草案) 议题 11.1.2: 关于设立农委畜牧业分委员会的 提案 议题 11.1.3: “国际牧场和牧民年” 提案 (决议草案) 议题 11.1.4: “国际植物健康日” 提案 (决议草案) 议题 11.1.5: “国际椰枣年” 提案 (决议草案) 议题 13: 联合国系统发展业务活动四年度全面 政策审查进展报告 议题 14: 联合国/粮农组织合办的世界粮食计划署 议题 15: 2022-23 两年度主题 (起草委员时间待定)	(起草委员时间待定)

2021年6月17日，星期四

	全体会议（全会厅/Zoom）	第一委员会（绿厅/Zoom）	第二委员会（红厅/Zoom）
08:30-13:00	<p>议题 20: 关于本组织《总规则》第 XII 条规定的表决程序行为守则草案</p> <p>议题 21: 其他章程和法律事项</p> <p>议题 26: 粮农组织各奖项条件提案</p> <p>议题 22: 2018 年和 2019 年审定帐目（决议草案）</p> <p>议题 23: 2022-23 年会费分摊比例（决议草案）</p> <p>议题 24: 欧洲联盟对因其加入本组织所产生的行政开支及其它费用的付款</p> <p>议题 25: 其它行政和财务事项</p> <p>议题 27: 大会第四十三届会议的日期和地点</p> <p>议题 28: 其他事项</p> <p>28.2: 悼念</p>		
14:30-19:30 (或酌情延长)	<p>议题 8: 任命粮农组织大会参加职工养恤金委员会的代表</p> <p>议题 7: 选举理事会成员</p> <p>议题 6: 任命理事会独立主席</p>		

2021年6月18日，星期五

上午：（时间待定）

第一委员会：通过报告（绿厅/Zoom）

第二委员会：通过报告（红厅/Zoom）

下午：（时间待定）（全会厅/Zoom 平台）

通过以下报告：

- 第一委员会
- 第二委员会
- 全体会议