



Комитет по проблемам сырьевых товаров

Семидесятая сессия

Рим, 7-9 октября 2014 года

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВОПРОСАМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РАМКАХ ВТО

1. Обновленная информация о ходе переговоров по вопросам сельского хозяйства в рамках ВТО – пункт, регулярно включаемый в повестку дня КСТ. Это обусловлено тем, что Комитет придает важное значение результатам указанных переговоров в плане сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности. Документ отражает изменения, имевшие место после шестьдесят девятой сессии КСТ. В нем в краткой форме разъясняются итоги прошедшей в декабре 2013 года девятой Конференции ВТО на уровне министров и приводится информация о ходе осуществления достигнутых договоренностей. В заключительном разделе отражена деятельность Секретариата, направленная на поддержку формирования и осуществления договоренностей по вопросам торговли.

2. В июле 2008 года переговоры в рамках Дохинского раунда зашли в тупик. С тех пор не раз прилагались усилия по возрождению переговорного процесса. В ходе состоявшейся в декабре 2011 года в Женеве восьмой Конференции ВТО на уровне министров министры выразили приверженность продолжению переговоров по вопросам, где может быть достигнут прогресс. В частности, они решили сосредоточиться на тех компонентах Дохинской декларации, которые позволят членам ВТО достичь основанных на всеобщем консенсусе временных либо постоянных соглашений до подписания единого пакета соглашений. По существу, идея единого пакета была оставлена, хотя и было еще раз заявлено о приверженности достижению успеха по Дохинской повестке дня в области развития¹.

Девятая Конференция ВТО на уровне министров

3. В таком контексте, на прошедшей в декабре 2013 года в Бали девятой Конференции ВТО на уровне министров было предложено определить небольшой пакет предложений, которые имеют хорошие шансы на согласование. В этот пакет, сформированный по итогам напряженных переговоров в рамках подготовки к Конференции, вошли три следующих основных компонента: содействие развитию торговли, сельское хозяйство и вопросы развития,

¹ Заключительное заявление Председателя 8-й Конференции на уровне министров (WT/MIN(11)/11).

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



причем, по мнению многих развивающихся стран, два последних компонента представляют собой противовес компоненту, касающемуся содействия развитию торговли.

Сельское хозяйство

4. "Группа двадцати"² выступила с рядом предложений по сельскому хозяйству, в том числе в части администрирования тарифных квот и экспортной конкуренции. Предложения встретили широкую поддержку членов ВТО. Предложение "группы тридцати трех"³ по государственным закупкам в целях обеспечения продовольственной безопасности, наоборот, вызвало смешанную реакцию: экспортеры выразили озабоченность тем фактом, что реализация такого предложения позволит развивающимся странам оказывать собственным производителям неограниченную ценовую поддержку, а это может отрицательно сказаться на глобальных рынках и на продовольственной безопасности других стран.

5. "Группа тридцати трех", лидирующая роль в которой принадлежит Индии, заявила, что субсидирование фермеров, обладающих скудными ресурсами и получающих низкие доходы, в рамках программ государственных закупок в целях обеспечения продовольственной безопасности никоим образом не должно подпадать под ограничения, установленные действующим Соглашением ВТО по сельскому хозяйству. Основной аргумент состоял в том, что действующее Соглашение не оставляет развивающимся странам достаточного места для принятия политических мер в целях обеспечения продовольственной безопасности, в то время как развитые страны, являющиеся членами ВТО, могут и далее предпринимать действия, ведущие к нарушению торгового баланса, сталкиваясь при этом с очень незначительным числом ограничений. Индия заявила, что производство государственных закупок по ценам, превышающим рыночные, представляет собой важнейшую составляющую ее усилий по обеспечению продовольственной безопасности, поскольку это единственный способ приобрести продовольствие в количествах, необходимых для распределения между 800 миллионами людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, в период уборочных работ фермеры часто сталкиваются с падением цен, поэтому гарантированные цены вносят значимый вклад в обеспечение их продовольственной безопасности.

6. Предложение вызвало оживленную дискуссию. В результате стало ясно, что перспективы достижения в рамках Балийской конференции на уровне министров существенного соглашения будут обусловлены нахождением баланса между предложением "группы тридцати трех" и положениями Соглашения о содействии развитию торговли. Хотя и было признано, что переговоры, проводившиеся до конференции в Бали, позволили значительно продвинуться вперед, существовало опасение, что, поскольку до начала конференции на уровне министров участники переговоров не смогли окончательно согласовать проекты всех текстов, и эта встреча на уровне министров не приведет к окончательным результатам. Однако, несмотря на это, ввиду признания важнейшего значения для дальнейшей судьбы принципа многосторонности в целом и роли ВТО в торговых переговорах, что многие стороны относят к основополагающим принципам работы Организации, была проявлена политическая воля, впервые за 18 лет истории ВТО позволившая обеспечить достижение соглашения. Наиболее сложным для согласования в ходе переговоров стали вопросы о сроке, в течение которого должен действовать временный механизм "оговорки о мире", освобождающий развивающиеся страны от санкций за реализацию подобных программ даже в случае, если они превысят обязательное ограничение по годовому уровню поддержки либо ограничение по минимальным объемам внутренней поддержки, допускаемой с учетом того, что ее предоставление ведет к нарушению торгового баланса, и о том, в какой мере этот временный

² Участвующая в переговорах группа развивающихся стран, не путать с форумом экономически развитых стран G20.

³ Коалиция развивающихся стран, где велико число мелких фермеров.

механизм должен увязываться с переговорами по постоянному соглашению по данному вопросу.

7. В Бали было согласовано, что до тех пор, пока не будет найдено постоянное решение, члены Организации воздержатся от предъявления через механизм урегулирования споров ВТО претензий развивающимся странам, являющимся членами Организации, в части невыполнения взятых обязательств по внутренней поддержке производителей основных традиционных продовольственных культур, предоставление которой ведет к нарушению торгового баланса, когда такая поддержка предоставляется через программы государственных закупок в целях обеспечения продовольственной безопасности. Чтобы ограничить возможное негативное воздействие государственных закупок на продовольственную безопасность других членов ВТО и на глобальные рынки, в рамках указанного механизма был предусмотрен ряд обязательств по обеспечению прозрачности и мер, обеспечивающих исполнение согласованных положений. Стороны выразили решимость достичь согласия по постоянному решению к 2017 году. Двусмысленность согласованного текста не позволяет получить однозначного ответа на вопрос, продолжит ли временный механизм действовать в случае недостижения соглашения к указанному сроку.

8. В части других вопросов, затрагивающих сельское хозяйство, было согласовано решение о расширении неисчерпывающего [списка общих услуг](#) по "зеленой корзине" с включением программ по земельной реформе и обеспечению безопасности средств к существованию в сельской местности. В вопросах экспортной конкуренции члены ВТО договорились о том, что они берут на себя политическое обязательство не увеличивать объемы экспортных субсидий, еще раз заявив, что окончательная задача состоит в ликвидации экспортных субсидий во всех их формах. Кроме того, было согласовано, что в рамках деятельности Комитета по сельскому хозяйству будет ежегодно осуществляться мероприятие по обмену информацией и мониторингу на более совершенном уровне. Задача в части администрирования тарифных квот состояла в рассмотрении устойчиво проявляющейся проблемы невыбора квот. Соглашение предусматривает меры по мониторингу уровней выбора тарифных квот за трехлетний период и корректировке методов администрирования в случаях, когда в течение трех лет подряд уровень выбора квот остается низким. Указанные меры будут применяться в течение шести лет, до двенадцатой Конференции на уровне министров, которая пройдет в 2019 году. Если Конференция не примет иного решения, механизм будет действовать и по ее завершении. Соглашение освобождает развивающиеся страны от каких-либо обязательств. Это, в первую очередь, обусловлено тем, что Китай не готов отказаться от государственного контроля над импортом и экспортом.

Вопросы развития

9. Балийский пакет включал также вопросы развития, в том числе представляющие интерес для наименее развитых стран, а именно вопрос о соглашениях по правилам предоставления преференций на основании происхождения товаров и по изменению уровня квот на беспошлинный доступ наименее развитых стран на свободные рынки развитых и развивающихся стран, имеющих возможность предоставлять такой доступ. Такие соглашения могли бы открыть для экспортеров, представляющих наименее развитые страны, значительные возможности. В части торговли хлопком, четыре страны (Мали, Буркина-Фасо, Чад и Бенин), выступившие в 2003 году с инициативой по хлопку, предложили к концу 2014 года отказаться от ведущих к дисбалансу в торговле хлопком политических мер, практикуемых развитыми странами. Достигнутый компромисс предусматривает подготовку программы работы по обсуждению торговых аспектов политики в хлопковой сфере с упором на обеспечение прозрачности и мониторинг.

Содействие развитию торговли

10. Обсуждение части пакета, затрагивающей вопросы содействия развитию торговли, проходило с учетом того, что данные вопросы несут в себе наиболее долгосрочные экономические последствия для мировой торговли. Кроме того, поскольку речь идет о торговле всеми товарами, предусматривается, в частности, и содействие развитию торговли сельскохозяйственными товарами. Согласно достигнутой договоренности, к 31 июля 2014 года Комитет по подготовке соглашения о содействии развитию торговли должен был завершить работу по двум пунктам: i) юридическая оценка соглашения и ii) согласование протокола изменений, который должен прилагаться к соглашениям ВТО. Согласно той же договоренности, в срок до июля 2015 года согласованный протокол должен быть ратифицирован двумя третями членом ВТО. Это означает, что соглашение о содействии развитию торговли будет осуществляться независимо от исхода Дохинского раунда переговоров в целом.

11. По предложению трех крупнейших экспортеров сельскохозяйственных товаров – Бразилии, Австралии и Новой Зеландии – в рамках соглашения были согласованы специальные положения по торговле скоропортящимися товарами. Согласованный текст предусматривает, что скоропортящиеся товары должны выпускаться в кратчайшие возможные сроки.

Программа работы по завершении Балийской конференции

12. Достигнутое в Бали соглашение предусматривает также программу работы по завершении конференции: до декабря 2014 года члены ВТО должны разработать четкую повестку дня по оставшимся вопросам, бывшим предметом Дохинского раунда переговоров. Повестка дня должна включать вопросы, по которым в Бали была разработана специальная программа работы, включая вопрос о государственных закупках продовольствия, а также все остальные вопросы, включенные в мандат Дохинского раунда и имеющие центральное значение в плане завершения переговоров. Работа по вопросам, по которым в Бали не удалось прийти к юридически обязывающим результатам, в том числе по вопросу об экспортной конкуренции, будет на приоритетных началах продолжена на уровне переговорных групп ВТО.

Последующая деятельность по Балийскому соглашению⁴

13. После принятия Балийского соглашения был учрежден Комитет по подготовке Соглашения о содействии развитию торговли (КССТ). До конца июля 2014 года велись оживленные переговоры, результатом которых стали юридическая оценка текста и принятие его всеми членами ВТО. Параллельно ряд развивающихся стран-членов ВТО представил извещения о том, какие положения будут осуществлены после вступления Соглашения в силу. В конце июля Генеральный директор ВТО объявил об учреждении Фонда Соглашения о содействии развитию торговли. Это было сделано в попытке развеять выраженные африканскими странами опасения в том плане, что принятие Соглашения создаст обязательства по его осуществлению, однако при этом не будет уверенности в том, что предусмотренная Соглашением техническая помощь, необходимая для его осуществления, будет фактически доступна.

14. При этом, однако, КССТ не смог завершить работу по протоколу изменений, поскольку четыре члена ВТО не согласились с тем, чтобы Соглашение о содействии развитию торговли носило окончательный характер, выступив за то, чтобы оно рассматривалось как временное и было обусловлено достижением прогресса по другим вопросам, включенным в Дохинскую повестку дня по вопросам развития. Боливия, Куба и Венесуэла сослались на отсутствие прогресса по компонентам, затрагивающим вопросы развития, а Индия предложила увязать

⁴ В данном разделе отражено положение вещей по состоянию на время подготовки документа (начало августа). При представлении настоящего документа до Комитета будет доведена информация о дальнейшем ходе событий.

принятие Соглашения о содействии развитию торговли с ходом обсуждения вопроса о государственных закупках. В ответ другие члены ВТО указали, что положения Балийского соглашения следует исполнять. Ввиду летнего перерыва в переговорах вопрос остался открытым.

15. Поскольку решение вопроса по Соглашению о содействии развитию торговли найдено, ожидается, что в программе работы по завершении Балийской конференции ведущее место будет уделено ключевым областям: сельское хозяйство, доступ к рынкам несельскохозяйственных товаров, услуги. Центральная роль останется за сельским хозяйством, хотя до сих пор неясно, до какой степени последний проект текста условий (ред. 4), распространенный в 2008 году, может составить основу для переговоров. Уровень намерений найдет отражение в соотношении трех упомянутых выше ключевых областей. Тем не менее, ожидается, что элементы, включенные в четвертую редакцию текста, будут включены в программу работы. Это, в частности, относится к единому механизму обеспечения исполнения в приложении к обязательствам по доступу к рынкам и к сокращению объемов национальной поддержки, влекущей нарушение торгового баланса.

Техническая поддержка переговоров по вопросам сельского хозяйства со стороны ФАО

16. Признавая важность соглашений по вопросам, связанным с торговлей, с учетом их значительной роли в определении политических мер, доступных странам, решающим задачи в области развития и обеспечения продовольственной безопасности, ФАО считает, что ее ключевая задача в работе по достижению Стратегической цели 4 состоит в поддержке действенного участия стран в формировании таких соглашений. Эта поддержка осуществляется через предоставление аналитических материалов по ключевым вопросам, затрагиваемым в ходе переговоров, через развитие потенциала в части использования фактического материала, через содействие форумам, открывающим возможность для ведения дискуссии вне рамок переговорного процесса.

17. За последние два года Секретариат предоставил аналитические материалы по ряду вопросов, включая государственные закупки продовольствия, резкий рост импорта и единый механизм обеспечения исполнения; было проведено онлайн-обучение с целью развития потенциала стран-членов Содружества Независимых Государств, недавно получивших аккредитацию либо находящихся в процессе получения аккредитации ВТО; в партнерстве с учреждениями ООН, расположенными в Женеве, были проведены форумы для обсуждения вопросов государственных закупок продовольствия, роли национальной поддержки сельского хозяйства на разных уровнях развития, единого механизма обеспечения исполнения.