

С 2023/8, Приложение 4: Методика мониторинга

1. С 2010 по 2017 год работа ФАО строилась на положениях Стратегической рамочной программы, рассчитанной на период от 10 до 15 лет и подлежащей пересмотру каждые четыре года. Второй проводимый раз в четыре года пересмотр Стратегической рамочной программы, начиная с Концепции и глобальных целей ФАО, был проведен в 2016–2017 годах с учетом Повестки дня на период до 2030 года и других важных событий глобального масштаба, а также глобальных и региональных тенденций и основных проблем, относящихся к сфере компетенции ФАО. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа послужила основой для подготовки Среднесрочного плана на 2018–2021 годы, в котором изложены стратегические цели и итоги, которые должны быть достигнуты членами и международным сообществом при поддержке ФАО к 2021 году. Тенденции, проблемы и события, нашедшие отражение в пересмотренной Стратегической рамочной программе, а также в ССП на 2018–2021 годы, были учтены в матрице результатов по стратегическим целям и программам ФАО таким образом, чтобы обеспечить максимальное содействие выполнению взятых странами и международным сообществом обязательств, в том числе касающихся достижения всеобъемлющих целей в области устойчивого развития.

2. Планирование, осуществление и мониторинг работы Организации осуществляются на основе матрицы результатов ФАО на 2018–2021 годы. В основу этой матрицы положены индикаторы, позволяющие оценивать прогресс на каждом этапе цепочки результатов: практические результаты, итоги и стратегические цели. Матрица результатов служит основой для оценки и представления информации о том, каким образом действия ФАО помогают изменить ситуацию на национальном, региональном и глобальном уровнях. ФАО в качестве основополагающего принципа приняла решение использовать предусмотренные ЦУР задачи и целевые показатели для отслеживания результатов работы на уровне СЦ (всех) и итогов (актуальных). В целом, работа ФАО способствовало решению 36 задач по достижению ЦУР, измеряемых посредством 45 уникальных индикаторов ЦУР, включенных в матрицу стратегических результатов ФАО на 2018–2021 годы.

Мониторинг на уровне СЦ

3. Стратегические цели (СЦ) ФАО – это глобальные цели в области развития, которые ФАО и члены стремятся достичь во взаимодействии с международным сообществом в целом. В течение 2018–2021 годов они служили ориентиром для оценки глобального прогресса в областях, где ФАО обязалась достичь определенных результатов в сотрудничестве с партнерами.

4. ФАО – один из широкого круга партнеров по развитию, оказывающих национальным правительствам содействие в достижении поставленных целей. На этом уровне достижения не могут быть отнесены на счет какого-либо одного партнера и являются результатом действий широкого круга заинтересованных сторон. В соответствии с возложенным на нее мандатом ФАО содействует достижению прогресса, используя для этого собственные сравнительные преимущества, но установление прямой причинно-следственной связи в данном случае невозможно.

5. Мониторинг индикаторов на уровне СЦ обеспечивает контроль за тенденциями и результатами достижения целей в области развития за отчетный период. Изменения обычно проявляются по истечении длительного периода времени, поскольку достижение целей в области развития требует многолетней работы по претворению в жизнь соответствующих мер политики и программ.

6. В Среднесрочном плане на 2018–2021 годы были определены 32 индикатора ЦУР для отслеживания глобальных тенденций на уровне стратегических целей с использованием международных источников данных. После принятия Генеральной Ассамблеей ООН Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в конце 2015 года ФАО согласовала свою матрицу результатов с целями в области устойчивого развития (ЦУР), включив в нее целевые показатели и индикаторы ЦУР, актуальные для каждой стратегической цели ФАО.

7. По многим индикаторам ЦУР, данные пока только формируются. Индикаторы ЦУР классифицируются в зависимости от наличия методики и стандартов для данных, а также частотности и согласованности таких данных:

- **Группа I:** индикатор основан на ясной концепции, существует общепринятая на международном уровне методика и стандарты, и данные по странам регулярно выпускаются по меньшей мере для 50% стран и населения во всех регионах, для которых такой индикатор актуален.
- **Группа II:** индикатор основан на ясной концепции, имеются устоявшаяся методика и стандарты, однако данные странами предоставляются нерегулярно.
- **Группа III:** установленных на международном уровне методик или стандартов для индикатора нет, но методика/стандарты разрабатываются, испытываются либо будут разрабатываться или испытываться.

8. Из 32 индикаторов ЦУР, включенных в матрицу стратегических результатов, 21 относится к группе I, а 11 - к группе II. При этом следует отметить, что данные отсутствуют по 1 индикатору группы I и 5 индикаторам группы II, поскольку они либо не предусматривают ежегодный сбор данных, либо не могут быть агрегированы на глобальном уровне. В Приложении 1 представлены имеющиеся данные по 20 индикаторам группы I и 6 индикаторам группы II за 2010, 2017 и 2021 годы соответственно. В случае отсутствия данных за соответствующие годы в таблицах указываются данные за ближайший год, за который такие данные имеются.

Мониторинг на уровне организационных итогов

9. Организационные итоги отражают изменения, которые необходимо обеспечить на страновом и/или глобальном уровнях для создания благоприятных условий, способствующих достижению более масштабных стратегических целей. Они касаются тех проблем странового или международного уровня (в областях, относящихся к мандату или основным функциям ФАО) как, например, актуальность стратегических и программных механизмов, объем выделяемых ресурсов и инвестиций, уровень и потенциал координации и партнерских связей, а также возможности по подготовке и использованию информации для принятия решений.

10. Индикаторы на уровне организационных итогов позволяют установить количество стран, которые провели необходимые изменения и создали требуемый потенциал для достижения стратегических целей в тех областях, где ФАО может внести свой вклад на уровне стран, или рассчитать, насколько международное сообщество продвинулось по пути обеспечения более благоприятных условий на глобальном уровне (например, благодаря разработке политических механизмов, норм, стандартов и соглашений). Эти изменения отслеживаются с помощью как индикаторов ЦУР, так и специализированных индикаторов. В двухгодичном периоде 2020–2021 годов для оценки результатов работы по 20 итогам, предусмотренным пятью стратегическими целями, были использованы 37 индикаторов соответствующего уровня¹.

11. Изменения в значениях индикаторов на уровне итогов обусловлены мерами политики и программами, осуществляемыми всеми ключевыми заинтересованными сторонами – ФАО, членами и партнерами по развитию. Анализируя индикаторы на уровне итогов, необходимо учитывать, что Организация является лишь одним из участников работы, благодаря которой произошли соответствующие изменения, поэтому достигнутый прогресс не может быть обусловлен исключительно ее усилиями. Полученная таким образом информация позволяет ФАО оказывать более адресную поддержку, а также используется также для оценки вклада ФАО.

12. Значение каждого итогового индикатора выводится из сочетания ряда подиндикаторов, определяемых на основе данных из первичных и/или вторичных источников, включая обзоры политических документов и законодательных актов. Так, второй индикатор на уровне итогов Стратегической цели 1 "Количество стран, внедривших инклюзивные механизмы управления, координации и отчетности в целях искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году", отслеживается с помощью следующих подиндикаторов: а) наличие механизма высокого уровня в структуре правительства для формирования политики в области продовольственной безопасности и питания;

¹ CL 164/3

б) наличие должным образом функционирующих государственных координационных механизмов для решения проблемы отсутствия продовольственной и всех форм неполноценного питания; и
с) наличие механизмов подотчетности.

13. В целях отслеживания изменения индикаторов на уровне итогов ФАО в конце 2021 года провела Оценку итогов работы Организации (ОИО), в рамках которой в 153 странах-членах, в которых ФАО осуществляет свою деятельность, были собраны необходимые первичные и вторичные данные. Данные были собраны как за 2017, так и за 2021 год. По 12 индикаторам на уровне итогов, которые не в оценке не отражены, данные за 2017 и 2021 годы либо отсутствуют, либо имеют очень низкое качество.

14. Первичные данные собирались с помощью подробного вопросника (Исследование ОИО), ответны на который предоставил широкий круг респондентов (министерства, учреждения ООН, международные доноры, международные финансовые учреждения, исследовательские и научные учреждения, представители гражданского общества и частного сектора) из 43 стран. Вопросник, состоящий из пяти разделов по числу стратегических целей, предусматривал оценку ключевых аспектов усилий по созданию на национальном уровне необходимых благоприятных условий по состоянию на 2017 (исходный уровень, оцениваемый ретроспективно) и 2021 годы, а также вклад ФАО в достигнутые странами успехи. Эти данные позволили получить широкую картину работы по созданию на уровне стран благоприятных условий и потенциала для достижения стратегических целей. В общей сложности было получено 2 274 заполненных вопросника.

15. Вторичные данные включают статистическую информацию, доступную в публичных базах данных (база данных показателей мирового развития Всемирного банка, ФАОСТАТ и др.), а также из соответствующих политических и законодательных документов на страновом уровне. Вторичные данные недоступны за все годы, а в случае индикаторов, для которых вторичные данные являются единственным источником информации для их оценки, используются наиболее актуальные доступные данные.

16. Индикаторы на уровне итогов в разбивке по стратегическим целям приведены в *Приложении 1* и отражают следующую информацию: а) изменения в достижении намеченных показателей в период с 2017 по 2021 год, т.е. доли стран, добившихся прогресса в их достижении в период с 2017 по 2021 год и б) вклад ФАО в изменение страновых результатов, т.е. воспринимаемый охваченными опросом в рамках ОИО респондентами уровень вклада ФАО в изменения в период с 2017 по 2021 год².

17. Результаты на уровне итогов выражаются в процентах и округляются до ближайшего целого числа таким образом, чтобы итоговая сумма была равна 100%.

Мониторинг на уровне практических результатов

18. Практические результаты представляют собой вклад ФАО в достижение организационных итогов, выраженный в цепочке результатов в форме процессов, продукции и услуг. Они представляют собой прямые результаты деятельности ФАО на национальном, региональном и глобальном уровнях, финансируемой за счет начисленных и добровольных взносов, которые Организация контролирует и за которые она несет полную ответственность.

19. Ход работы по достижению 40 практических результатов отслеживается на ежегодной основе с использованием 43 индикаторов. Каждый индикатор на уровне практических результатов основан на подробно проработанной методике измерения: На отделах, центрах и представительствах ФАО, включая региональные и страновые представительства, лежит обязанность по сбору, обработке и анализу данных с использованием существующих общеорганизационных информационных систем. Представители ФАО, руководители региональных программ, отделов, центров и представительств представляют сведения о результатах, достигнутых их подразделениями, указав соответствующие

² Воспринимаемый вклад для индикаторов на уровне итогов не измеряется, если такой индикатор отслеживается только на основе вторичных данных (включая ЦУР) или на результатах обзора мер политики и законодательства.

индикаторы и представив подробное описание таких результатов и подтверждающие документы. В соответствии с методикой представленные результаты проверяются, с тем чтобы удостовериться в их актуальности для достижения практических результатов. При оценке индикаторов на уровне практических результатов и их сравнении с запланированными показателями используются только проверенная упомянутым выше образом информация.

20. Порядок проведения оценки и полученные результаты учтены в общеорганизационной системе планирования и мониторинга ФАО.

21. В соответствующих таблицах по практическим результатам отражены показатели эффективности работы в течение двухгодичного периода в сравнении с 43 целевыми показателями. Практический результат считается "достигнутым", если достигнуты все предусмотренные им целевые показатели, и "не достигнутым", если его показатели оказываются ниже запланированного уровня.

Ключевые индикаторы эффективности (КИЭ)

22. Работа, проводимая в поддержку Цели 6, функциональных целей и специальных разделов, направлена на поддержание целостности внутреннего технического потенциала и создание на организационном уровне благоприятных условий для осуществления программ. Для определения объема изменений к лучшему используются 47 ключевых индикаторов эффективности и целевых показателей. Руководители подразделений используют существующие методики для сбора данных по КИЭ и оценки результатов работы.

23. Для Цели 6, функциональных целей и специальных разделов в таблицах *Приложения 1* приводятся данные по КИЭ на конец двухгодичного периода 2020–2021 годов в сравнении с запланированными на этот двухгодичный период показателями.