

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



Organisation des
Nations Unies pour
l'alimentation et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Agricultura y la
Alimentación

COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

VIGESIMA SEXTA REUNION

Ciudad de Guatemala, Guatemala, 24 – 28 de mayo del 2010

LA FORESTERIA COMUNITARIA EN EL CARIBE

Nota de la Secretaría

Introducción y contexto

1. Las actividades forestales comunitarias describen la participación de las comunidades locales¹ en la toma de decisiones acerca de cómo se manejan y utilizan los bosques. Esto también ha sido descrito como gestión forestal participativa, ordenación forestal de base comunitaria, y gestión participativa (o gestión colaborativa) de los bosques. A continuación se entrega un resumen de los temas y desarrollos actuales sobre las actividades forestales comunitarias en el Caribe que el Vicepresidente del Caribe quisiera compartir con otros miembros de la comisión.

2. El grado de participación del pueblo local en el manejo de los bosques varía ampliamente en el Caribe. Lo que más prevalece es el modelo Colonial tradicional jerárquico de toma de decisiones donde al pueblo local se le informa sobre algunas decisiones tomadas por la agencia de gobierno que maneja los bosques. No obstante, existen cada vez más ejemplos de iniciativas donde las agencias de gobierno en el Caribe están permitiendo que el pueblo local pueda opinar con respecto a cómo los bosques se manejan y utilizan, y están otorgando mayores derechos para acceder a los recursos. Abajo se señalan algunos ejemplos del ámbito de los acuerdos.

- De manera cada vez más frecuente, muchas agencias de gobierno están trabajando directamente con los grupos comunitarios (cuya formación ellos han catalizado en algunos casos). Estas iniciativas varían en el grado el cual la agencia de gobierno desempeña, ya sea un rol directivo o un rol facilitador y de apoyo. En un extremo del espectro, el gobierno dirige la manera en que las comunidades lo *ayudarán* en las actividades de manejo. En el otro extremo, la agencia de gobierno se enfoca en forjar las capacidades de las comunidades locales para que puedan desarrollar sus propias estrategias para tener medios de subsistencia forestales sostenibles. Ejemplos de iniciativas donde el gobierno está desempeñando un rol más directivo son el Programa Nacional de Reforestación y Rehabilitación de la Cuenca Hidrográfica en Trinidad y Tobago y los Grupos de

¹ 'Comunidad' se define aquí como el grupo de personas que viven cerca de los bosques y que los utilizan.

Captación de Agua en Santa Lucía. Ejemplos donde el gobierno desempeña un rol más facilitador y de apoyo son los Comités Locales de Manejo Forestal en Jamaica, el apoyo a las asociaciones de pequeños usuarios forestales en Guyana y el manejo de áreas protegidas por ONGs en Belice.

- Las agencias de gobierno están trabajando directamente con los usuarios de bosques para promover el uso sostenible de los recursos forestales (por ejemplo, muchas iniciativas de ecoturismo comunitario a lo largo de las islas y los productores de escobas de Latanye en Santa Lucía).
- En algunos casos las agencias de gobierno han designado responsabilidades específicas de manejo a los grupos comunitarios, ya sea formal o informalmente (por ejemplo, el mantenimiento y desarrollo de caminos en la Zona Ambientalmente Vulnerable de las Sabanas de Aripo en Trinidad por parte de Sundew Tourguiding Services).
- Existen otros ejemplos de iniciativas impulsadas por la comunidad donde las personas en las comunidades locales están buscando proteger y utilizar de manera sostenible los recursos forestales que son importantes para ellos (por ejemplo, el Proyecto de Reforestación Fondes Amandes en Trinidad, La Fondation Macaya pour le Développement Local y la Fondation Seguin en Haití, y el Maroon Community en Nevis).

3. Las iniciativas comunitarias forestales generalmente buscan promover los objetivos relacionados con la conservación forestal, el uso sostenible de los recursos forestales, el desarrollo de usos alternativos (a los usos ilegales e insostenibles existentes), y la reducción de la pobreza. Sin embargo, el énfasis sobre cada uno de estos objetivos difiere y las compensaciones no siempre se negocian de manera explícita. En muchas iniciativas impulsadas por el gobierno los objetivos de los medios de subsistencia generalmente se ven afectados ya que se le da mayor prioridad a la conservación de los bosques. Al contrario, las iniciativas impulsadas por la comunidad generalmente poseen un gran énfasis sobre los beneficios de los medios de subsistencia.

Mensajes Clave

Las actividades forestales comunitarias están contribuyendo a mejorar el manejo y conservación de los bosques y también está brindando beneficios a los medios de subsistencia² comunitarios.

4. Los esfuerzos de reforestación, monitoreo, mantenimiento de caminos, y prevención de incendios realizados por las comunidades están contribuyendo a la conservación de los bosques, con beneficios que incluyen una mayor biodiversidad, menor erosión del suelo, y mejor calidad de las aguas abajo. Beneficios específicos a los medios de subsistencia incluyen: mayor ingreso proveniente del empleo directo, así como también de manera indirecta a través del desarrollo de pequeños comercios asociados en la comunidad; mayores habilidades y conocimiento de las personas en las comunidades (por ejemplo, mayor alfabetismo, habilidad de liderazgo, conocimiento técnico y habilidad en el manejo de los bosques); mejores carreteras y edificios que la comunidad puede utilizar; cohesión y orgullo comunitario mejorado; relaciones nuevas y fortalecidas con otras comunidades; mayor confianza para presionar al gobierno sobre temas de desarrollo comunitario; y mejores relaciones con acceso a apoyo por parte de socios externos (agencias de gobierno, sector privado, agencias de donantes, agencias de asistencia técnica, e instituciones de investigación).

² Los medios de subsistencia se definen utilizando el marco desarrollado por el Departamento de Desarrollo Internacional, el cual se basa en la idea de que el bienestar del ser humano está determinado por el grado en el cual los individuos y las familias poseen acceso a una gama de “recursos”, los cuales se definen generalmente como: *recursos humanos* (por ejemplo, educación, habilidades, talentos, salud); *recursos financieros* (por ejemplo, ingresos, ahorros y acceso al crédito); *recursos sociales* (por ejemplo, familia, comunidad y redes sociales amplias); *recursos físicos* (por ejemplo, estándar de vivienda, acceso a transporte, etc.); *recursos políticos* (por ejemplo, acceso e influencia sobre los procesos de toma de decisiones); y *recursos naturales* (por ejemplo, pertenencia o acceso a los recursos naturales, incluyendo la tierra, y los servicios del ecosistema). Los grupos de interés en el Caribe han identificado los *recursos políticos y culturales* como algo bien diferenciado del capital social, ya que se cree que estos tienen una importancia primordial en las islas del Caribe.

Se necesitan políticas, leyes, estructuras y procesos para promover y apoyar las actividades forestales comunitarias

5. Se necesita un ambiente y un marco político mejorado para apoyar las actividades forestales comunitarias en el Caribe. Esto se caracterizaría por: una declaración explícita de política forestal (visión, objetivos, programas y acciones); vínculos firmes y funcionales entre la política forestal y los otros componentes del marco de la política de desarrollo nacional, especialmente en relación al desarrollo social, la reducción de la pobreza, el manejo del agua, el desarrollo rural, y el turismo; el traspaso de las declaraciones de política forestal a instrumentos políticos eficaces y eficientes (leyes, regulaciones, directrices, códigos de comportamiento, normas, etc.); y la incorporación explícita de principios, metas y herramientas de participación y devolución dentro de las declaraciones e instrumentos de la política. Por ejemplo, existe un apoyo explícito a la política para las actividades forestales comunitarias en las políticas forestales de Jamaica, Granada y Trinidad y Tobago (en borrador). Con la notable excepción de Jamaica, en la mayoría del Caribe la legislación forestal está obsoleta y no promueve o posibilita de manera explícita las actividades forestales comunitarias. No obstante, en algunos países otras legislaciones proporcionan apoyo para enfoques participativos que pueden ser aplicados al manejo forestal (ejemplo, la Ley de Gestión Ambiental de Trinidad y Tobago). Muchos países poseen estructuras que facilitan los enfoques participativos en la gestión forestal (por ejemplo, la *mesa de concertación forestal*) y el *Consortio Ambiental Dominicano* en la República Dominicana). Los procesos participativos en el desarrollo de políticas forestales y en la planificación de gestión están siendo utilizados cada vez más (por ejemplo, Granada y Surinam utilizan procesos altamente participativos en el desarrollo de sus políticas forestales nacionales). Un marco que permita garantizar un claro acceso y derechos de uso *comercial* es un factor fundamental para que las comunidades locales logren y mejoren sus medios de subsistencia basándose en el uso sostenible de los bosques (por ejemplo la extracción de carbón vegetal en el manglar Mankòtè en Santa Lucía).

Se requiere el apoyo sostenible y de largo plazo y el fortalecimiento de capacidades de la comunidad y de las organizaciones locales para posibilitar que participen de manera eficaz en las iniciativas de actividades forestales comunitarias

6. Cuando las agencias de gobierno u otros están buscando involucrar a una comunidad en una iniciativa de actividades forestales comunitarias, es necesario realizar un compromiso a largo plazo para fortalecer la capacidad del grupo comunitario, especialmente en áreas clave tales como gobernabilidad interna, liderazgo, visión y planificación estratégica, recaudación de fondos, influencia de las políticas y comunicaciones, creación de redes, y desarrollo y manejo comercial. El Departamento Forestal en Jamaica asigna a un sociólogo rural para que proporcione apoyo intensivo y sostenido para establecer y fortalecer los Comités Locales de Gestión Forestal y este proceso ha resultado ser muy exitoso. Orientar a los grupos comunitarios de esta manera es una importante estrategia para las actividades forestales comunitarias.

Las agencias de gobierno deben desarrollar capacidades clave para poder promover y facilitar de manera eficaz las actividades forestales comunitarias

7. También es necesario el fortalecimiento de capacidades para aquellos que buscan promover y facilitar las actividades forestales comunitarias, incluyendo los altos directivos responsables de la gestión forestal y otro personal de gestión forestal y otras agencias de gobierno. Se necesitan habilidades y conocimiento en áreas tales como la facilitación; manejo de conflictos, negociación y mediación; comunicación (incluyendo asesoría); identificación y análisis de los grupos de interés; movilización de los grupos de interés; análisis del perfil de la comunidad y rápida evaluación social; gestión colaborativa y fortalecimiento de asociaciones; mapeo del recurso participativo; turismo comunitario; desarrollo y manejo comercial; y planificación, monitoreo y evaluación participativa. Cuando estas capacidades son débiles o no existen, las agencias de gobierno debieran procurar fortalecerlas internamente (por ejemplo, a través de personal tales como sociólogos rurales e ingenieros

forestales con formación social) o utilizar otros socios (incluyendo organizaciones no gubernamentales tales como el Instituto Caribeño de Recursos Naturales (CANARI, por su sigla en inglés). Es necesario invertir en recursos humanos, financieros y técnicos para poder apoyar las iniciativas de las actividades forestales comunitarias. Todo esto debe ser apoyado por un sistema y cultura de valores dentro de la agencia de gobierno, que considere a las comunidades y sus perspectivas como algo importante y reconozca sus intereses y derecho a participar en la gestión forestal. Desarrollar la capacidad para facilitar las actividades forestales comunitarias en las pequeñas agencias forestales es un desafío, y la oportunidad de intercambios y sociedades internas y regionales (incluyendo la sociedad civil) debe ser explorada. Ejemplos de cómo los gobiernos pueden fortalecer las actividades forestales a nivel comunitario se pueden ver en la República Dominicana, en donde en áreas específicas los propietarios de pequeños bosques pueden obtener pagos por servicios medioambientales o en Cuba donde se promueven las *fincas forestales*.

Las iniciativas de actividades forestales comunitarias pueden ser implementadas a través de acuerdos de gestión colaborativa formal o informal, pero en todos los casos se debieran basar en esfuerzos sostenidos para desarrollar confianza y respeto mutuo

8. Incluso cuando existen acuerdos de gestión colaborativa, las iniciativas de actividades forestales comunitarias pueden fracasar si es que hay desconfianza, mala comunicación, y perspectivas y necesidades poco claras y/o no negociadas. Toma tiempo establecer relaciones y confianza y esto requiere de una inversión sostenida por parte de la agencia de gobierno. A pesar de que los acuerdos formales pueden asignar claros derechos y responsabilidades de gestión, pueden tener la desventaja de ser menos flexibles. Los acuerdos informales de gestión colaborativa pueden funcionar cuando existe confianza y las organizaciones comunitarias y las agencias de gobierno se asocian para obtener resultados beneficiosos mutuos. Estos acuerdos se pueden adaptar fácilmente a medida que se fortalecen las capacidades y la confianza. No obstante, incluso los acuerdos informales no deben descansar únicamente en las relaciones interpersonales, sino que deben ser formalizados en políticas y procesos dentro de la agencia de gobierno. Un buen ejemplo es el apoyo que la Comisión Forestal de Guyana proporciona a las asociaciones de pequeños usuarios forestales, las cuales a su vez ayudan a la Comisión a monitorear las operaciones de tala con motosierras.

Conclusión

9. Los bosques en el Caribe son recursos críticos para el desarrollo económico y muchas comunidades rurales, especialmente las pobres, siguen dependiendo de los bienes y servicios forestales para sostener sus medios de subsistencia. Sin embargo, muchos bosques, especialmente en las islas del Caribe, han sido talados y continúan degradándose. La conservación de los recursos forestales será cada vez más difícil debido a las crecientes demandas (legales e ilegales) sobre los recursos forestales ocasionadas por la recesión económica mundial. Los desastres naturales, especialmente los huracanes, son una seria amenaza a los bosques y a las personas. Los países del Caribe, sus bosques, y comunidades rurales dependientes de los bosques para sus medios de subsistencia, son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático. Los enfoques participativos en las actividades forestales comunitarias son importantes para monitorear e integrar la tala con motosierra y otras operaciones de explotación forestal al sector forestal formal.

10. Las actividades forestales comunitarias son una estrategia clave para abordar estos desafíos entrelazados y pueden desempeñar un importante rol en el desarrollo de medios de subsistencia sostenibles para las comunidades rurales, adaptándose al cambio climático, y reduciendo los riesgos provenientes de los desastres naturales (por ejemplo, a través de la participación de la comunidad en la conservación y reforestación de manglares). El potencial de las actividades forestales comunitarias en los esfuerzos de mitigación del cambio climático, incluyendo créditos y mercado de carbono, debiera ser examinado muy de cerca. Particularmente si poseen el apoyo adecuado, las actividades forestales comunitarias contribuirán a la reducción de la pobreza, a la mitigación y adaptación al cambio climático,

a la reducción del riesgo de desastres, a la conservación de la biodiversidad de los bosques y a un mejor bienestar de las personas.

11. Se invita a la Comisión a considerar y analizar los diferentes mensajes y desafíos clave para fortalecer de manera efectiva las políticas y prácticas de las actividades forestales comunitarias en América Latina y el Caribe.

12. Más aún, la Comisión podría querer considerar recomendar que el Comité Forestal (COFO) examine maneras de proporcionar mayor apoyo a los países de la región y específicamente al Caribe en actividades forestales comunitarias, responsabilidad forestal compartida para un manejo sostenible de los bosques y la necesidad de que las comunidades locales desempeñen un rol importante en la conservación de los bosques para mitigar el impacto sobre el cambio climático mundial.