



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать третья сессия

Рим, 9–13 июля 2018 года

**ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ ПИТАНИЯ (2016–2025 ГОДЫ): ВКЛАД
РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В ЗДОРОВЫЙ И
КАЧЕСТВЕННЫЙ РАЦИОН ПИТАНИЯ**

Резюме

В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы), создав тем самым четко определенный, привязанный к конкретным срокам последовательный механизм, призванный обеспечить выполнение обязательств второй Международной конференции по вопросам питания и достижение целей в области устойчивого развития. Генеральная Ассамблея ООН поручила FAO и ВОЗ играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с ВПП, МФСР и ЮНИСЕФ и другими заинтересованными сторонами. В Программе работы Десятилетия содержится призыв к государствам-членам представить соответствующие обязательства по осуществлению мероприятий на уровне стран и создать тематические сети с целью ускорения прогресса в решении конкретных задач в рамках направлений деятельности Десятилетия. Норвегия является первой страной, взявшей на себя обязательство по созданию глобальной сети в области рыбного хозяйства под эгидой Десятилетия. Устойчивое производство пищевой продукции, источником которой являются океаны и внутренние водоемы, может сыграть решающую роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности и питания, поскольку способствует созданию средств к существованию, повышению благосостояния и доходов людей и расширению источников доступного и питательного продовольствия для значительной части населения.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива FAO имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/en>



I. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ ПИТАНИЯ: ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Первого апреля 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 70/259¹ о провозглашении Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), далее – "Десятилетие"².
2. Идея о провозглашении Десятилетия прозвучала на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ноябре 2014 года. На этой конференции были приняты Римская декларация по вопросам питания³, включающая десять общеполитических обязательств, и связанная с ней Рамочная программа действий, которая содержит 60 рекомендуемых стратегий и мер политики⁴.
3. В 2015 году Генеральная Ассамблея ООН дала положительную оценку обязательствам МКП-2, включив в Повестку дня на период до 2030 года конкретную цель, предусматривающую "ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" (ЦУР 2), и обозначив вопросы, связанные с питанием, в других ЦУР.
4. В резолюции 70/259, провозглашающей Десятилетие, Генеральная Ассамблея ООН поручила ФАО и ВОЗ: i) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); ii) совместно разработать программу работы в рамках Десятилетия с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет по проблемам питания (ПКП ООН) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами; и iii) готовить для Генерального секретаря ООН двухгодичные доклады для информирования Генеральной Ассамблеи ООН об осуществлении Десятилетия.
5. Программа работы Десятилетия⁵ была разработана в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи ООН, содержащимися в резолюции 70/259, на основе участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон. Этот процесс включал четыре очных обсуждения с государствами-членами. Представители учрежденных КВПБ Механизма гражданского общества (МГО) и Механизма частного сектора (МЧС) принимали активное участие в двух электронных консультациях.
6. Десятилетие предоставляет всем заинтересованным сторонам уникальную возможность в установленные сроки в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов объединить и укрепить усилия по выполнению обязательств, принятых МКП-2, и достижению ЦУР, связанных с питанием.
7. Первый доклад о проведении Десятилетия опубликован⁶, и Генеральный секретарь ООН представит его Генеральной Ассамблее ООН в ходе ее текущей 72-й сессии.

¹ A/RES/70/259

(см. https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259&referer=/english/&Lang=R)

² <https://www.un.org/nutrition/home>

³ <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>

⁴ <http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>

⁵ <http://www.fao.org/3/a-bs726e.pdf>

⁶ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/102/99/PDF/N1810299.pdf?OpenElement>

II. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ ПИТАНИЯ: СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

8. Программа работы Десятилетия включает шесть сквозных и взаимосвязанных тематических направлений деятельности, сформулированных на основе рекомендаций МКП-2 и в контексте достижения ЦУР, а именно:

- a) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- b) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- c) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- d) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- e) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
- f) укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.

9. К средствам осуществления мероприятий Программы работы Десятилетия относятся:

- a) предоставление государствами-членами информации в ФАО и ВОЗ о взятых на себя в связи с МКП-2 конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и имеющих установленные сроки обязательствах (SMART) по осуществлению мероприятий в контексте национальных стратегий в области питания и смежных областях, разработанных на основе диалога с широким кругом заинтересованных сторон;
- b) создание тематических сетей, т. е. неофициальных коалиций стран, занимающихся конкретными областями деятельности, связанной с питанием, и призванных укрепить сотрудничество в вопросах питания;
- c) организация форумов для планирования, обмена знаниями, изучения передового опыта, обсуждения текущих проблем и содействия сотрудничеству между заинтересованными сторонами;
- d) мобилизация финансовых ресурсов для реализации национальных стратегий и программ.

10. На 70-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 года Бразилия и Эквадор стали первыми двумя странами, взявшими на себя ряд конкретных и масштабных обязательств в рамках проведения Десятилетия⁷.

11. В ноябре 2017 года обязательства, принятые в связи с Десятилетием на Всемирном саммите по вопросам питания, состоявшемся в Милане, Италия, предусматривали внутреннее финансирование со стороны таких стран, как Замбия, Индия, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Нигер, Нигерия и Сальвадор⁸.

12. В ходе состоявшейся в июне 2017 года Всемирной конференции по океанам Норвегия объявила о создании Международной сети действий по развитию устойчивого производства океанической пищевой продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания⁹ под эгидой Десятилетия и в рамках непосредственного выполнения задач по достижению ЦУР (см. пп. 21–24 в разделе IV).

13. О создании еще двух региональных сетей было объявлено на Глобальной конференции по неинфекционным заболеваниям (НИЗ), состоявшейся в Монтевидео, Уругвай, в октябре 2017 года¹⁰: это Сеть действий для Северной и Южной Америки по созданию

⁷ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/summary>

⁸ <https://nutritionforgrowth.org/press-release-global-nutrition-summit-2017-milan/>

⁹ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/action-network/>

¹⁰ <http://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf?ua=1>

условий для здорового питания, возглавляемая Чили, и Сеть по борьбе с детским ожирением в Тихоокеанском регионе, организованная Фиджи.

14. В декабре 2016 года под эгидой Десятилетия ФАО и ВОЗ совместно организовали в Риме международный симпозиум "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания"¹¹. На нем рассматривались такие вопросы, как политика и меры регулирования спроса и предложения, направленные на повышение доступности здоровых рационов питания, наделение потребителей правами и возможностями для выбора в пользу здорового питания, а также меры по укреплению подотчётности, устойчивости к внешним факторам и равноправия в рамках продовольственных систем. Несколько заседаний были посвящены сектору рыболовства и аквакультуры, в частности, обмену опытом между странами по таким вопросам, как пропаганда потребления рыбной продукции, переработка и сбыт рыбы, а также придание рыбному хозяйству статуса одного из ключевых видов экономической деятельности.

15. Кроме того, на пяти региональных симпозиумах¹², организованных в рамках последующей деятельности, участники рассмотрели аспекты и проблемы устойчивых продовольственных систем как инструмента обеспечения здорового рациона и качественного питания, поделились соображениями об основных особенностях продовольственных систем в разных регионах и о влиянии этих особенностей на модели питания, определили региональные политические процессы и опыт в области решения проблемы питания в рамках продовольственной системы и призвали к разработке программных мер в соответствии с Рамочной программой действий МКП-2 и Программой работы Десятилетия.

III. ВКЛАД РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО РАЦИОНА ПИТАНИЯ

16. Плохие пищевые привычки являются вторым ведущим фактором риска глобальной смертности и глобального бремени болезней¹³. В "Докладе по вопросам питания в мире" за 2017 год отмечено, что с серьезным бременем двух и более форм неполноценного питания сталкиваются 88 процентов стран. Таким образом, глобальные цели в области питания в мире пока не достигнуты. Во многих современных продовольственных системах питательная пищевая продукция, составляющая основу здорового рациона, либо отсутствует, либо недоступна для значительной части населения.

17. Однако должная расстановка приоритетов и активизация усилий по реализации конкретных мероприятий в рамках Десятилетия могут обеспечить выполнение обязательств МКП-2, а также достижение глобальных целей ВАЗ в области питания на период до 2025 года¹⁴, глобальных целей борьбы с НИЗ, связанных с питанием¹⁵, и целей, связанных с питанием, включенных в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

18. В принятой на МКП-2 Римской декларации по вопросам питания государства-члены взяли на себя обязательство "совершенствовать устойчивые продовольственные системы путем разработки комплексных мер политики, охватывающих все этапы от производства до

¹¹ <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/ru/>;
<http://www.fao.org/documents/card/ru/c/I9025EN/>

¹² Для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сан-Сальвадор, 5–7 сентября 2017 года), для Азиатско-Тихоокеанского региона (Бангкок, 10–11 ноября 2017 года), для Африки (Абиджан, 16–17 ноября 2017 года), для Европы и Центральной Азии (Будапешт, 4–5 декабря 2017 года) и для Ближнего Востока и Северной Африки (Маскат, 11–12 декабря 2017 года); см. <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/regional-symposia/ru/>

¹³ Global, regional, and national comparative risk assessment of 84 behavioural, environmental and occupational, and metabolic risks or clusters of risks, 1990-2016: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2016 (см. [https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(17\)32366-8.pdf](https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(17)32366-8.pdf))

¹⁴ <http://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

¹⁵ <http://www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/>

потребления и все соответствующие сектора, в целях обеспечения круглогодичного доступа к продовольствию, удовлетворяющему потребности человека в питательных веществах и обеспечивающему безопасный, разнообразный и здоровый рацион питания"¹⁶.

19. Как упомянутый выше международный симпозиум, так и последовавшие за ним пять региональных способствовали повышению осведомленности и достижению консенсуса между сторонами и помогли продемонстрировать практические примеры использования комплексного подхода к продовольственным системам, в том числе в секторе рыболовства и аквакультуры, в целях улучшения питания. В частности:

- a) на региональном симпозиуме для Латинской Америки и Карибского бассейна Перу продемонстрировала свои достижения в области содействия устойчивому потреблению рыбы в школах¹⁷;
- b) на региональном симпозиуме для Азиатско-Тихоокеанского региона WorldFish выступила с докладом на тему "Поддержание здорового рациона питания: роль промышленного рыболовства и аквакультуры в улучшении питания в период после 2015 года", в котором подчеркивается важный вклад рыбохозяйственного сектора в обеспечение средств к существованию, повышение благосостояния и доходов людей и расширение источников доступного и питательного продовольствия для значительной части населения¹⁸;
- c) на региональном симпозиуме для Европы и Центральной Азии Норвегия и Португалия поделились передовым опытом в области устойчивого производства океанической пищевой продукции¹⁹.

20. При наличии необходимой поддержки и при условии соблюдения принципов экологической и социальной ответственности рыбное хозяйство может сыграть решающую роль в борьбе со всеми формами неполноценного питания. Рыба является уникальным источником высококачественных белков, необходимых витаминов и минералов. Сектор рыболовства и аквакультуры является важным источником доходов и средств к существованию для многих общин²⁰. Океаническая пищевая продукция может внести наиболее весомый вклад в решение проблемы дефицита микроэлементов²¹.

IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ СЕТЬ ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ УСТОЙЧИВОГО ПРОИЗВОДСТВА ОКЕАНИЧЕСКОЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

21. Рыбная продукция не всегда становится предметом обсуждения политики в области продовольствия и питания. Кроме того, в национальной политике в области рыболовства и аквакультуры зачастую основное внимание уделяется их биологической устойчивости и экономической эффективности, а не их роли в обеспечении продовольственной безопасности и оптимального питания. Поэтому Норвегия решила создать и возглавить Международную сеть действий по развитию устойчивого производства океанической пищевой продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания²². Задача этой сети состоит в том, чтобы усилить воздействие сектора рыболовства и аквакультуры на качество питания, создав

¹⁶ <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>

¹⁷ <https://www.slideshare.net/ExternalEvents/pesca-educapromoviendodelconsumoresponsabledepescadonlasescuelasper/1>

¹⁸ <http://www.fao.org/3/a-bt729e.pdf>

¹⁹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2017/FNsymp/Programme_en.pdf

²⁰ <http://www.fao.org/3/a-i5555r.pdf>

²¹ <http://www.fao.org/3/a-i3844r.pdf>

²² <http://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/action-network/>

возможность для выполнения решений и рекомендаций МКП-2, касающихся оздоровления рационов в контексте проведения Десятилетия²³.

22. Для стран эта сеть станет платформой, позволяющей продемонстрировать ту важнейшую роль, которую пищевые продукты, получаемые из океанов и внутренних водоемов, могут сыграть в обеспечении продовольственной безопасности и питания, а также повысить политический интерес к этой теме, организовать обмен знаниями и передовой практикой, поделиться своими успехами и проблемами и наладить работу по увеличению производства и потребления устойчивой, безопасной и питательной продукции рыбного хозяйства в целях совершенствования продовольственных систем и улучшения питания всего населения за счет изменения политики.

23. К этой сети может присоединиться неограниченное количество стран. Членами сети являются министерства и другие национальные государственные учреждения, занимающиеся вопросами питания. В целях обеспечения участия различных секторов, которое необходимо для интеграции и поддержки работы, членами сети могут стать сразу несколько министерств и государственных учреждений из каждой страны-участницы. Став членами сети, страны берут на себя обязательство активно участвовать в ее деятельности, в том числе предлагая направления работы и поддерживая их реализацию.

24. Первое официальное заседание сети планируется провести в Риме в четверг, 5 июля 2018 года. Страны, желающие присоединиться к этой сети и принять участие в ее первом заседании, могут обратиться по этому вопросу в Министерство торговли, промышленности и рыболовства Норвегии²⁴.

²³ Количество мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и питания, связанных с рыболовством и аквакультурой, растет. К ним относится создание сетей, проектов и комплексных проектов как в Департаменте рыболовства и аквакультуры ФАО (FI), так и в Департаменте экономического и социального развития (ES). В этой связи было принято решение о том, что в целях достижения максимальной синергии, развития сотрудничества и сведения к минимуму возможного дублирования усилий контроль за реализацией этих инициатив будет осуществляться совместно, силами помощников Генерального директора из обоих департаментов.

²⁴ <http://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/rome-2018/>