



商品问题委员会

第七十三届（特别）会议

2021 年 1 月 22 日

联合国粮农组织营养工作愿景与战略草案

内容提要

2019 年 3 月，计划委员会第一二六届会议在讨论《粮农组织营养工作战略和愿景评价》时，建议更新该《愿景和战略》。2019 年 11 月，计划委员会第一二七届会议审议了更新后的《粮农组织营养工作愿景和战略》（《营养战略》）注释纲要。根据计划委员会的建议，作为与成员的包容性协商进程的一部分，第一稿已提交给 2020 年举行的农业委员会（农委）第二十七届会议和林业委员会（林委）第二十五届会议。计划于 2021 年由商品问题委员会（商品委）和渔业委员会（渔委）审议。

建议将粮农组织的营养愿景确定为让世界所有人都能从保护人类健康和福祉并能抵御冲击的可持续粮食体系中获得健康饮食。该战略描述了粮农组织拟开展的 15 项活动，以实现五项来自粮农组织核心职能的具体成果。

- 成果1：创造共同愿景，提高认识。联合国机构、粮农组织成员、民间社会和私营部门在营养问题上有着共同愿景，并意识到健康膳食对营养、健康和发展的的重要性。
- 成果2：知识和实证的生成和传播。粮农组织成员、民间社会、私营部门了解在其各自领域中促进健康膳食需要哪些粮食体系政策、做法、投资和创新以及未来的需求将如何变化，并获得相关指导。
- 成果3：开展对话。各行各业的利益相关方就协同增效形成共识，并就如何权衡取舍和解决争议领域达成一致。
- 成果4：建设外部执行能力。粮农组织成员以及全球、区域、国家和地方利益相关方得以提高能力，在整个粮食体系中制定政策、采取措施、增加投资并开展创新行动，促进健康膳食。

- 成果5：建设内部交付能力。粮农组织所有相关人员都理解并赞同他们在确保粮食体系推动健康膳食方面的作用，包括在应急准备和抵御能力建设中的作用，并为之做出贡献的能力。

实施计划中将进一步阐述《战略》的有效落实。

建议商品委采取的行动

鉴于贸易和市场在改善膳食和促进消除一切形式营养不良方面的潜在作用，并为了支持《营养战略》的制定和实施，请商品委：

- 从贸易和市场的角度为《战略》提供指导，确保《战略》对本组织履行自身职责的相关性。
- 审查草案并提出《战略》的改进建议，确保实现贸易和市场在改善膳食和消除一切形式营养不良方面的潜力。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会发展部门
首席经济学家
马克西莫·托雷罗·库伦先生
电话：+39 06 5705 0869

I. 背景

1. 改善营养是当今世界最大的发展机会之一。可持续发展目标2认为，消除儿童消瘦、儿童发育迟缓、儿童体重不足、儿童超重、微量营养素缺乏、超重、肥胖等一切形式营养不良（具体目标 2.2）及相关非传染性疾病，对于实现社会、环境和经济目标具有重要意义。营养在推动实现可持续发展目标的各项目标上发挥着重要作用，例如消除饥饿（2.1），促进农业可持续发展（2.3-2.5），减少非传染性疾病导致的过早死亡（3.4）以及降低儿童和产妇死亡率（3.1，3.2），解决贫困问题（1.1 和 1.2），减少气候变化、生物多样性丧失和土壤流失（14 和 15）以及促进性别平等（5）和包容性经济增长（8）。尽管取得了一些进展，但世界距离实现营养问题具体目标仍有差距。要在未来全面解决各种形式的营养不良问题，将需要所有利益相关方共同努力。本战略目的是界定粮农组织在解决一切形式营养不良问题工作中的作用及其将采取的行动，以便在联合国系统内外利益相关方采取的其他行动的基础上履行粮农组织“提高营养水平”的职责。

2. 营养状况的一个直接决定因素是膳食。尽管良好的健康状况、清洁饮水、卫生条件、教育程度及妇女赋权等许多其他因素对于营养状况也很关键，但健康膳食是当代和子孙后代良好营养的基石。膳食在解决人们能量与营养摄入不足、过剩和不均衡等损害人体生长发育的问题方面发挥着至关重要的作用，因而有助于实现可持续发展目标在社会、经济和环境方面的主要目标。健康膳食没有一个统一的构成，因为根据地理位置、年龄和人口需求以及文化的不同，健康膳食的构成也不同，但所有健康膳食都含有个体实现健康生活所需的食物：充足、安全、多样、优质且数量均衡。2017年，粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）提出证据，证明粮食体系的所有要素¹（农业、粮食供应链、食物环境和消费者行为）需要深入开展一致行动，确保所有人都能享受可得、易得、安全且在文化上可接受的健康膳食。高专组还建议在整个粮食体系中抓住机遇，改善膳食和营养成效。

3. 应对2019冠状病毒病（COVID-19）疫情的过程暴露了许多当代粮食体系的脆弱性，这些脆弱性威胁着粮食安全、营养、健康和生计，加剧不平等现象。这些脆弱性包括：当各国可以关闭边界、要求关闭食品服务以及限制流动和贸易时，给全球一体化粮食价值链的管理带来多重复杂的政治挑战；在需要进行水果、蔬菜、新鲜肉类和乳制品等基本商品的收获、包装、运输、批发和零售等劳动密集型活动的情况下，建议保持距离；对临时工和移徙工人的依赖以及粮食体系各环节雇员的脆弱性；等等。尽管COVID-19不是食源性疾病，但疫情也使人们更加关注作为粮食体系转型内在组成部分的食品安全，这也突出了食品安全与健康领域和卫生领域的广泛挑战之间的相互联系。

4. COVID-19疫情还使人们更加关注到传染病与营养不良之间的联系。患有营养相关非传染基础性疾病（如糖尿病、高血压、心脏病）的个体，患传染病后严重影响健康甚至死亡的风险更高。营养不足的儿童因感染、呼吸道感染和肺炎并发症而死亡的风险更高。预防营养不足及膳食相关非传染性疾病应当构成抵御力建设工作不可或缺的内容，尤其对于最脆弱人群更应如此。

5. 现在比以往任何时候都更加迫切需要推动酌情改善粮食体系，使粮食体系能够更好地抵御冲击，同时保障个人健康和福祉。这包括利用组织创新和社会创新、低技术创新和高科技创新、数字化以及各类技术保护工人、消费者以及从事恢复、再分配和食物处理的人员。

¹ 粮食体系包括以农业（包括种植业、畜牧业、林业、渔业、水产养殖）为起点的食物供应链、食物环境（消费者与粮食体系的接触面）以及消费者行为。

6. 作为主要负责粮食与农业事务的联合国机构，粮农组织通过改善膳食和粮食体系，在解决一切形式的营养不良方面发挥了领导作用。根据 2019 年对粮农组织营养相关工作开展评价后提出的建议，粮农组织明确并倡导通过基于食物的方法、粮食体系和健康膳食来改善各种形式的营养不良²。粮农组织未来在营养方面的工作将反映出人们对一切形式营养不良更广泛的关注，并阐明粮食体系对营养的潜在贡献，以及粮农组织为促进实现可持续发展目标而在营养方面发挥的作用。粮农组织的工作涉及粮食体系的方方面面，专长领域有粮食生产、加工、流通、贸易、销售和处理；种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖系统；价值链、食品安全、应急准备和抵御力建设；营养。

7. 在各类国际进程中，粮农组织各成员呼吁在健康膳食和粮食体系方面采取更多行动。2014 年，由粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）共同举办的第二届国际营养大会通过了《营养问题罗马宣言》及其《行动框架》，承认当前粮食体系在提供健康膳食方面面临挑战³。2016 年 4 月，联合国大会第 70/2592 号决议通过了“联合国营养行动十年”（2016-2025 年）⁴。“营养行动十年”由粮农组织和世卫组织共同牵头，其工作计划的第一项活动就是通过粮食体系改善膳食。

8. 粮食体系除营养外还具有许多功能，是转型变革的主要经济、环境和社会驱动力。粮农组织的职责涵盖粮食体系的经济（例如生计、农村贫困、贸易）、环境（例如气候波动、生物多样性和生态系统、粮食损失和浪费）和社会（例如性别问题、土著群体、公平）等方面，所有这些方面都对健康膳食和营养至关重要，同时还具有其他功能，因此权衡取舍是不可避免的。在管理这些权衡取舍时，粮农组织的营养战略确保营养成果受到充分的关注和重视。

9. 鉴于粮农组织在粮食和农业领域的领导地位，在粮食体系的经济、环境和社会方面的作用，以及在全球范围内为知识、政策和技术援助以及能力建设搭建桥梁的职能，粮农组织拥有独特的先天优势，能够与全球、国家和地方伙伴合作，在解决营养不良的粮食相关内容方面发挥领导作用。这项工作面临巨大的挑战，令其雪上加霜的是粮食体系还承受着一系列相互联系、日益加剧且对营养有影响的压力，例如人口增长、极端贫困、气候变化、资源基础退化、冲突、移徙、脆弱的抵御力和碎片化治理⁵。粮农组织将与粮食体系和营养领域的众多利益相关方合作，寻找并利用各种机会，确保粮食体系使所有人都能享受可得、易得、安全

² 粮农组织。2019 年。《对粮农组织营养工作战略和愿景的评价》。罗马。第 119 页（www.fao.org/evaluation）。许可证：CC BY-NC-SA 3.0 IGO。

³ 粮农组织/世卫组织。2014 年。第二届国际营养大会，[《营养问题罗马宣言》](#)。第 10 段

⁴ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259

⁵ 粮农组织。2017 年。《粮食和农业的未来：趋势与挑战》罗马。<http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf>

且在文化上可接受的健康膳食，同时实现可持续发展目标的经济、环境和社会可持续发展支柱。在此过程中，必须与专门研究营养不良其他决定因素的其他机构和利益相关方合作。

II. 本战略范围

10. 本战略介绍粮农组织利用其合作优势改善营养状况的工作方向，并认识到改善营养对可持续发展目标的关键作用。

11. 本战略在早前及当下正在开展的重要工作的基础上，确定粮农组织总部和权力下放办事处要开展的活动。这些活动旨在促使各利益相关方进一步采取行动，这些利益相关方包括全球性政府间机构、区域性机构、粮农组织成员、地方政府、私营部门、民间社会和粮农组织各级工作人员。

12. 本战略适用于粮农组织在营养以及种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖（“农业各部门”）方面可能影响到膳食及以下领域的所有工作和专门知识：应急准备和抵御能力建设、气候、生物多样性、食品安全、社会保护、贸易、统计、伙伴关系、科技创新，以及与该战略的活动和成果以及预期影响有关的其他领域。

13. 本战略采用系统性方法，旨在惠及以农村人口为代表的以下所有人群的膳食：生计取决于种植业、林业、渔业和水产养殖、畜牧业、食品加工和零售业的群体；经历冲突和脆弱性的群体；城镇中的弱势群体。本战略旨在支持重塑粮食体系以及人们对粮食体系风险因素的暴露情况，以确保个体的健康和福祉，并在COVID-19疫情应对工作暴露了弱点和脆弱性的背景下，确保健康膳食供得上、买得到且买得起。

III. 指导原则

14. 为实现其目标，为有效消除一切形式的营养不良，粮农组织认识到以下几点：

- 1) 必须将人置于粮食体系的核心地位。为了确保粮食体系能够提供健康膳食，在确定采取什么行动之前，必须首先了解人们膳食行为的驱动因素。还需要采取行动加强消费者教育和能力，包括确保食物环境提供可得、易得、安全且在文化上可以接受的健康膳食。必须保护和在粮食体系中工作的人员生计及其膳食和营养。

- 2) 不让任何一个人掉队。各层级都需要在收入、性别和族裔等方面保证公平，必须优先考虑贫穷和边缘人群。必须在粮食体系中赋予妇女权能，包括成为变革的领导者，必须避免与性别有关的不利影响。
- 3) 可持续性重中之重。粮食体系必须具有经济、环境和社会可持续性。粮食体系应力争对自然环境产生积极影响，并适应和减轻气候变化；支持生产者和工人的生计；尽量减少粮食浪费；使膳食能够适应当地农业生态条件、社会文化规范和营养要求。
- 4) 各项工作应以逐步实现充足食物权为基础。“当每个男子、女子、儿童，单独或同他人一道在任何时候都具备获得充足食物的物质和经济条件或获得食物的手段时”，充足食物权就实现了。这要求“食物在数量和质量上都足以满足个体的膳食需要，不含有害物质，并在某一文化中可以接受[以及]……此类食物可以可持续、不妨碍享受其他人权的方式获取。”⁶
- 5) 证据和研究非常关键。世界各地已经开展了大量改善粮食体系和膳食的活动，这为行动提供了依据。对于那些已经促进了有助于人们食用健康膳食的粮食体系发展的做法，包括从当地和土著知识中学到的做法，应当加以保护和推广。
- 6) 创新刻不容缓。要按照可持续发展目标要求的规模和时间框架实现所需进一步的变革，还需要加快技术和社会创新的步伐，扩大创新范围，包括在政策和融资方面。在 COVID-19 疫情之后，迫切需要有关生计支持、社会保护机制以及粮食体系风险因素人类暴露边界线的新思路，以确保人类健康和福祉的抵御能力，同时保证健康膳食供得上、买得到且买得起。
- 7) 伙伴关系必不可少。考虑到粮食体系变革涉及的参与者众多，要实施本战略，必须有多个利益相关方共同参与。此外，为了全面解决营养不良问题，还需要与粮食体系外的利益相关方合作。
- 8) 行动必须符合区域和国家情况。粮食体系和膳食多种多样，解决方案也不一而足；粮农组织的工作必须起到引导作用，但也必须对区域和国家的需求做出积极反应，并推动实现主体性。区域和国家情况对需要采取何种行动有着巨大影响。

⁶ 一般性意见 12（经济、社会和文化权利委员会，1999 年）

IV. 愿景和使命

15. 粮农组织对营养的愿景是让世界上所有人都享有来自可持续粮食体系、有利于人类健康和福祉并能抵御冲击的健康膳食。

16. 为了实现这一愿景，本战略希望产生的影响是，粮农组织各成员以及全球、区域、国家和地方利益相关方（包括参与种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业的生产、加工、流通、贸易、营销、销售和处理的中小型公共主体、民间社会主体、私营部门主体以及土著人民等）所实施的政策、采取的做法、进行的投资以及开展的创新（“行动”）服务于以下目标：

- 农业和粮食供应链把重点放在有利于健康膳食的生产、加工、流通和贸易活动以及食品服务，包括增加食物多样性、减少粮食损失和浪费以及加强食品安全。
- 食物环境遵守循证膳食准则及食品安全标准与做法，使健康膳食可得、易得、安全并且在文化上可以接受，从而塑造消费者行为⁷，鼓励下一代消费者重视健康膳食。
- 消费者拥有要求和食用健康膳食所需的途径、信息、动力和手段。消费者更加了解健康膳食并要求提供健康膳食。

17. 为了实现这些影响，粮农组织在营养方面的使命是加快行动，创造并分享知识，提高认识，建立共识，支持政策、做法、投资和创新的发展，加强执行能力，从而确保粮食体系推动健康膳食的提供与消费，以此提高营养水平。

V. 成果与活动

18. 为了实现其使命，粮农组织将开展以下 15 项活动，以实现五项来自粮农组织核心职能的具体成果⁸。

19. 成果 1：创造共同愿景，提高认识。联合国机构、粮农组织成员、民间社会和私营部门在营养问题上有着共同愿景，并意识到健康膳食对营养、健康和发展的的重要性。全球对于健康膳食及其他决定因素在解决营养不良问题中的作用有着共同愿景。健康膳食对营养、健康和发展的的重要性在相关的国际协议和国家级指南中得到充分体现，利益相关者开展各类项目，使消费者了解健康膳食并要求提供健康膳食。为实现这一成果，粮农组织将：

⁷ 消费者行为“反映消费者就购买、储存、调理、烹饪和食用何种食物以及家庭内部如何分配食物做出的所有选择和决策”。高专组，2017 年 b。

⁸ 粮农组织理事会，《2020-21 年工作计划和预算调整》<http://www.fao.org/3/mz825en/mz825zh.pdf>

- i) 认识到粮农组织在粮食和农业方面的领导作用，世界卫生组织在卫生方面的领导作用，联合国儿童基金会在儿童和孕产妇营养方面的领导作用，以及世界粮食计划署在应急准备和人道主义应对方面的领导作用，通过联合国系统营养问题常设委员会的协调来合作编制联合国营养愿景；认识到健康膳食及其他决定因素对所有人的作用；作为实现联合国发展系统改革目标的工作之一，确定不同机构的不同领导职责；在 COVID-19 疫情之后重塑支持，在面临良好健康所需系统和社会结构中的风险因素时，保障良好营养并始终保护个人的健康和福祉。
- ii) 在多边伙伴、区域、国家和地方政府、私营部门和民间社会当中，有效推广和宣传健康膳食在解决营养不良问题以及促进社会经济发展中的作用，形式包括开展认识提高活动、制定国家级指南等，包括指导如何加强消费者对健康膳食需求的指南。

20. 成果 2：知识和实证的生成和传播。粮农组织成员、民间社会、私营部门了解在其各自领域中促进健康膳食需要哪些粮食体系政策、做法、投资和创新以及未来的需求将如何变化，并获得相关指导。必须跨产业部门和政策领域采取行动，包括农业（种植业、畜牧业、林业、渔业、水产养殖）、贸易、农村发展、自然资源管理和卫生。为了取得这一成果，关键在于粮农组织要与研究创新领域的组织开展合作，生成证据，推广最佳做法。为实现这一成果，粮农组织将：

- iii) 整理、可视化并分享有关食物成分、膳食、粮食安全和粮食体系的数据和指标；监测相关的可持续发展指标，为决策提供依据，就数据收集提供指导，显示可持续发展目标各项具体目标的实施进度。
- iv) 提供并推广相关工具，以支持利益相关方确定、评估和诊断其粮食体系对膳食的影响，以及在其所处领域中需要采取哪些政策、做法、投资和创新来确保粮食体系现在和将来能够促进健康膳食。
- v) 记录和宣传各层面的良好做法，包括已经在确保粮食体系促进健康膳食方面发挥了作用的本地知识；并与合作伙伴合作，推广最佳做法，同时支持开展有效监测，以持续生成证据。这项工作将包括总结和研究 COVID-19 疫情、2014 年西非埃博拉疫情以及其他区域和全球人畜共患病疫情和紧急情况应对措施和经验教训，从而为抵御能力建设政策和做法的制定提供依据，确保在暴露于粮食体系风险因素面前时，健康膳食供得上、买得到、买得起，同时保护个人的健康和福祉。
- vi) 确定并宣传有关粮食体系政策、做法、投资和创新对健康膳食及相关权衡取舍有何影响的证据。

21. 成果 3：开展对话。各行各业的利益相关方就协同增效形成共识，并就如何权衡取舍和解决争议领域达成一致。粮农组织与联合国机构和其他政府间合作伙伴、粮农组织成员、民间社会、私营部门以及学术界和研究机构开展对话，推动解决复杂的权衡取舍和有争议领域的工作进展，同时在有协同增效作用和共识的领域加快交付速度。对话带来新的进程、合作伙伴关系和创新，以此重塑粮食体系，使其更具抵御能力，同时在面临粮食体系内风险因素时保障个人的健康和福祉。人们对私营部门需要的变革有更多的共识，包括创新、企业家精神和新的商机。为实现这一成果，粮农组织将：

- vii) 确定和分析在粮食体系快速变化的背景下，健康膳食与可持续发展目标的环境支柱（例如气候变化、生物多样性、土壤和水资源退化）、经济支柱（例如小农的生存能力、包容性增长）和社会支柱（例如性别平等）之间的协同作用；以及与食品安全的联系，还有在危机时期具备抵御能力的关键。
- viii) 召集全球、区域和国家主体就争议领域开展多利益相关方对话，充当可信的中立主体，并认识到权力的不平衡，以加强争议领域中的共识，进行权衡取舍并克服变革障碍。
- ix) 以创新方式与私营部门主体互动，在创业、新业务和融资机会中寻找共同目标，并促进合作伙伴关系之间的协同增效，以推动实现健康膳食和所有可持续发展目标，同时始终妥善管理健康膳食与其他环境、经济和社会目标之间的利益和取舍。

22. 成果 4：建设外部执行能力。粮农组织成员以及全球、区域、国家和地方利益相关方得以提高能力，在整个粮食体系中制定政策、采取措施、增加投资并开展创新行动，促进健康膳食。粮农组织的援助提高了利益相关方制定和实施循证政策、投资和做法的能力。为实现这一成果，粮农组织将：

- x) 提供并传播培训材料、循证指南和工具，内容包括：如何确保整个粮食体系的政策、投资和做法能够促进健康膳食；如何调整现有的最佳做法，包括作为缓解措施而实施的做法，以更好地应对 COVID-19 疫情在区域、国家和地方范围内对粮食体系造成的压力；如何确定轻重缓急。
- xi) 向政府合作伙伴提供政策和技术援助，包括：如何实施政策、投资、做法和创新，最大程度地发挥协同作用，管理健康膳食与其他环境、经济和社会目标之间的取舍，同时确保粮食体系能够抵御冲击，在面对粮食体系风险因素时能够确保健康膳食供得上、买得到、买得起，并保障个人的健康和福祉。

- xii) 加强民间社会、学术界、农业推广机构和学校的能力，使其能更好地开发和实施关于农业、供应链、食物环境和消费者行为在健康膳食中作用的教育工具。

23. 成果 5：建设内部交付能力。粮农组织所有相关人员都理解并赞同他们在确保粮食体系推动健康膳食方面的作用，包括在应急准备和抵御能力建设中的作用，并为之做出贡献的能力。这项内容已纳入粮农组织的全组织规划、执行和监测机制，并由相关领导机构和法定机构定期审议。对交付至关重要的粮农组织关键部门正在整个组织内开展合作，推动加强跨组织工作，确保粮农组织的所有关键部门都得到充分利用。粮农组织内部包括权力下放层面在内的不同工作领域更加协调一致。为实现这一成果，粮农组织将：

- xiii) 充分利用在成果 1-4 的交付中发挥领导作用所必须的关键领域的专门知识和经验领域，调动资源并提供工具和培训，使粮农组织工作人员能够理解粮农组织在提高营养水平和预防一切形式营养不良方面的关键作用及其自身工作领域对于健康膳食有何贡献。
- xiv) 确保粮农组织国家代表处有足够的力量来支持《联合国共同国别分析》和《联合国可持续发展合作框架》的编制进程，在这些文件中反映粮食体系中所有能够推动健康膳食以及支持各国实现可持续发展目标的相关行动。
- xv) 使粮农组织各类政策和战略与《粮农组织营养问题工作愿景与战略》保持一致，包括粮农组织《气候变化战略》（2017 年）、《农业各部门生物多样性主流化战略》（2019 年）、《性别平等政策》（2013 年）、《生态农业工作》（2018 年）及粮农组织在《国际经济、社会和文化权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》下做出的现有承诺，以及粮农组织未来的全组织框架。

VI. 实施计划

24. 对前一份《战略》（2012 年）的评估指出，该战略若有实施计划，效果将更好。因此，新版《粮农组织营养问题工作愿景与战略》将制定执行计划，概述粮农组织将如何完成实现该战略所描述的成果以及粮农组织在营养方面的使命所需的活动。

25. 应计划委员会要求，实施计划还将确保在为实现粮农组织营养使命而开展活动规划和执行工作时考虑到区域背景和优先事项。此外，实施计划还将根据粮农组织内部的机制、治理结构和职责，具体说明如何实现战略成果。

26. 由于认识到该战略范围广泛，实施过程涉及的活动繁多，该计划将提供一份摘要，将粮农组织要做的工作进行优先排序。粮农组织权力下放办事处将根据《联合国共同国别分析》和《联合国可持续发展合作框架》制定《国别计划框架》，详细列出需要开展的具有国别针对性的活动。

27. 实施计划将考虑《粮农组织营养问题工作愿景与战略》中的优先事项以及与这些优先事项相一致的创新和出现的新机会，还有区域背景和当下全球挑战所带来的优先事项。实施计划还将遵循《中期审查》和《工作计划和预算》进程。

附件 1：战略所用术语解释

营养不良[1]	由宏量营养素和（或）微量营养素摄入不足、不均衡或过量引起的异常生理状况。营养不良包括营养不足和营养过剩以及微量营养素缺乏。
营养不足[1]	食物不足和（或）吸收不良和（或）由于反复感染引起的营养素生物利用不良所产生的后果。营养不足包括相对个人年龄出现低体重、过矮（发育迟缓），相对个人体重出现危险性过瘦（消瘦），以及维生素和矿物质缺乏（微量营养素缺乏）等情况。
（5岁以下）儿童超重和肥胖[2]	超重是指身高别体重超出世卫组织《儿童生长标准》中位数 2 个标准差以上；肥胖是指身高别体重超出世卫组织《儿童生长标准》中位数 3 个标准差以上。
微量营养素缺乏[3]	缺乏活生物体发挥正常机能、生长和代谢所必需的所需数量较少的维生素、矿物质和（或）痕量元素。微量营养素缺乏也被称为“隐性饥饿”，因为微量营养素缺乏可能很难通过一个人的外观发现（体重和身高正常的人也可能存在微量营养素缺乏问题）。
超重和肥胖[1]	体重高于身高正常体重，通常是营养过剩的表现。对于成年人，超重的定义是体重指数（体重公斤/身高米 ² ）大于 25 但小于 30，肥胖的定义是体重指数大于等于 30。
非传染性疾病[4]	遗传、生理、环境和行为因素共同作用的结果。四种主要非传染性疾病是心血管疾病（心脏病或中风）、癌症、慢性呼吸道疾病（例如慢性阻塞性肺疾病和哮喘）和糖尿病。
粮食体系[5][6]	一个“描述性”概念，指所有导致食物生产和消费的各种要素和活动以及它们之间相互关系的总和。粮食体系能产生粮食安全成果，以及一系列其他社会经济和环境成果。它包含三个构成要素：粮食供应链、食物环境和消费者行为。
粮食供应链[6]	涵盖从粮食生产到消费的所有活动，包括生产、储存、流通、加工、包装、零售和营销。
食物环境[6]	指每个消费者参与粮食体系，在其中购买、制备、食用食物时所处的物理、经济、政治、社会文化背景。食物环境中影响食物选择、食物可接受度和膳食结构的关键因素有：食物的物理、经济获取（距离远近和经济可承受度）；食物的推广、广告和信息；食物的质量和安全。

消费者行为[6]	反映消费者在家庭或个人层面就购买、储存、制备和食用何种食物以及家庭内部如何分配食物做出的选择（包括性别差异、儿童喂养）。
粮食损失和浪费[7]	粮食损失是指粮食供应链上供应商的决定和行动导致食品质量或数量下降，不包括零售商、食品服务提供商以及消费者。粮食浪费是指零售商、食品服务商以及消费者的决定和行动导致食品质量或数量下降。
食物可供量[1]	参照期内物质上可供消费的食物总量。
食物获取[1]	在个人或家庭层面获得食物的物质、经济和社会能力。
食物可负担性[8]	一种食物相对于其他食物的成本和（或）人群收入的价格。
健康膳食[9]	健康膳食系指数量充足、质量可靠的膳食，能够实现所有个体的最佳成长发育，支持生命各阶段的功能以及身体、精神和社会福祉。健康膳食有助于防止各种形式的营养不良，包括营养不足、微量营养素缺乏、超重和肥胖，以及糖尿病、心脏病、中风和癌症等非传染性疾病。健康膳食的确切构成因个体特征（如年龄、性别、生活方式和体育活动程度）、文化背景、当地食物供应和饮食习惯不同而各异。健康膳食多元、均衡、安全，应限制饱和脂肪、反式脂肪、添加糖和钠的摄入。健康膳食的习惯始于生命早期——母乳喂养促进健康成长，改善认知发展，并可能带来长期健康好处。

[1] 第二届国际营养大会词汇表，<http://www.fao.org/faoterm/collection/nutrition/zh/>

[2] <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>

[3] <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=194>

[4] <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>

[5] <http://www.fao.org/3/a-i3901e.pdf>

[6] 高专组。2017年，<http://www.fao.org/3/a-i7846zh.pdf>

[7] 《粮食和农业状况》。2019年，<http://www.fao.org/3/ca6030zh/ca6030zh.pdf>

[8] <http://www.fao.org/3/a-i6275e.pdf>

[9] 粮安委《粮食体系和营养自愿准则》（编制中）