



Региональный координационный центр по
продовольственной безопасности Организации
экономического сотрудничества

РКЦПБ-ОЭС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Региональная программа обеспечения продовольственной безопасности (РППБ) в странах- членах Организации экономического сотрудничества (ОЭС)

(РППБ-ОЭС)

Региональный координационный центр по
продовольственной безопасности Организации
экономического сотрудничества (РКЦПБ-ОЭС)
Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций



Региональная программа
обеспечения продовольственной
безопасности (РППБ)
в странах-членах Организации
экономического
сотрудничества (ОЭС)

(РППБ-ОЭС)

Обязательная ссылка:

ФАО и РКЦПБ-ОЭС. 2023. *Региональная программа обеспечения продовольственной безопасности (РППБ) в странах-членах Организации экономического сотрудничества (ОЭС) (РППБ-ОЭС)*. Анкара. <https://doi.org/10.4060/cc2032ru>.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) или Регионального координационного центра по продовольственной безопасности Организации экономического сотрудничества (РКЦПБ-ОЭС) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО или РКЦПБ-ОЭС одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями авторов и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО или РКЦПБ-ОЭС.

ISBN 978-622-307-133-1 [ОЭС]

ISBN 978-92-5-137541-9 [ФАО]

© ФАО и РКЦПБ-ОЭС, 2023



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons “С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО” (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: “Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке”.

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут быть урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с “Правилами о посредничестве” Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с “Арбитражным регламентом” Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

Содержание

Предисловие	V
Выражение признательности	VI
1. Введение и история вопроса	2
2. Обоснование для создания Региональной программы ОЭС по обеспечению продовольственной безопасности	3
2.1. Текущее состояние продовольственной и нутриционной безопасности в регионе ОЭС	3
2.2. Наличие продовольствия	4
2.3. Доступ к продовольствию	6
2.4. Потребление пищевых продуктов	8
2.5. Стабильность	9
3. Взаимосвязь между сельским хозяйством и питанием	12
4. Региональная программа по обеспечению продовольственной безопасности в странах-членах ОЭС	14
4.1. Компоненты программы	14
5. Руководство и управление	22
6. Устойчивость программы и управление рисками	23
7. Мониторинг и отчетность	24
8. Матричная таблица результатов и ресурсов	25
9. Связи РКЦПБ-ОЭС с потенциальными донорами	26
Библиография	27

Таблицы

Таблица 1: Задачи и показатели ЦУР 2	30
Таблица 2: Задачи в области продовольственной и нутриционной безопасности на период с 2012 по 2025 годы	32
Таблица 3: Логическая структура Приоритета 1.1 в рамках Компонента 1	33
Таблица 4: Логическая структура Приоритета 1.2 в рамках Компонента 1	35
Таблица 5: Логическая структура Приоритета 1.3 в рамках Компонента 1	36
Таблица 6: Логическая структура Приоритета 1.4 в рамках Компонента 1	37
Таблица 7: Логическая структура Приоритета 1.5 в рамках Компонента 1	37
Таблица 8: Логическая структура Приоритета 2.1 в рамках Компонента 2	38
Таблица 9: Логическая структура Приоритета 2.2 в рамках Компонента 2	39
Таблица 10: Логическая структура Приоритета 3.1 в рамках Компонента 3	40
Таблица 11: Логическая структура Приоритета 3.2 в рамках Компонента 3	41
Таблица 12: Логическая структура Приоритета 4.1 в рамках Компонента 4	42
Таблица 13: Логическая структура Приоритета 4.2 в рамках Компонента 4	43
Таблица 14: Логическая структура Приоритета 4.3 в рамках Компонента 4	44
Таблица 15: Перечень ЦУР, достижению которых будут способствовать компоненты РППБ	45
Таблица 16: Показатели для оценки устойчивости сельскохозяйственной и продовольственной систем	46
Таблица 17: Показатели для оценки всеобъемлющих рыночных взаимосвязей	47
Таблица 18: Показатели для оценки продовольственной и нутриционной безопасности	48
Таблица 19: Оценка затрат на координацию РППБ	49
Таблица 20: Оценка затрат на реализацию РППБ	49
Таблица 21: Оценка общих затрат на РППБ	49
Таблица 22: Подробная оценка затрат по Компоненту 1 (Устойчивые системы сельского хозяйства и продовольствия)	50
Таблица 23: Подробная оценка затрат по Компоненту 2 (Всеобъемлющие рыночные взаимосвязи)	50
Таблица 24: Подробная оценка затрат по Компоненту 3 (Потребление здоровой, безопасной и полноценной пищи)	50
Таблица 25: Подробная оценка затрат по Компоненту 4 (Стабильность наличия, доступа и использования продовольствия)	51

Предисловие

В этот переломный для глобальной продовольственной безопасности период Региональный координационный центр по продовольственной безопасности Организации экономического сотрудничества (РКЦПБ-ОЭС) получил возможность подготовить Региональную программу обеспечения продовольственной безопасности в странах-членах Организации экономического сотрудничества (РППБ-ОЭС). В основу региональной концепции РППБ-ОЭС положены научно обоснованная политика, аналитические инструменты и данные, необходимые для решения проблем продовольственной безопасности в регионе ОЭС.

РППБ построена на четырех ключевых компонентах продовольственной безопасности: наличие, стабильность, использование и доступ. Реализация миссии РППБ предполагает принятие стратегии “для поддержки разработки политики на основе фактических данных и управления продовольственной безопасностью и питанием, для продвижения всесторонних сельскохозяйственных исследований и инноваций, для создания благоприятных условий для создания всеобъемлющего рынка, а также для содействия передаче знаний и повышения осведомленности о том, что потребление питательных продуктов полезно для здоровья”.

Благодаря постоянному анализу состояния продовольственной безопасности, проводимому РКЦПБ-ОЭС, были определены приоритеты стран региона в области продовольственной безопасности, что одновременно является важным вкладом в процесс преобразования продовольственных систем.

Мы считаем, что РППБ окажет содействие развитию сельского хозяйства региона посредством проектов, направленных на обеспечение продовольственной безопасности в соответствии с приоритетами, определяемыми потребностями стран-членов ОЭС.

Мы надеемся, что благодаря совместной работе нам удастся решить ключевые проблемы продовольственной безопасности в интересах повышения эффективности сельского хозяйства во всем регионе.

Ахмет Волкан Гюнгёрен
Координатор РКЦПБ-ОЭС

Выражение признательности

Региональный координационный центр по продовольственной безопасности Организации экономического сотрудничества (РКЦПБ-ОЭС) осуществлял координацию работы над Региональной программой обеспечения продовольственной безопасности (РППБ) в тесном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Директоратом по сельскому хозяйству и промышленности Секретариата ОЭС.

Разработку программы вел Тугрул Темел под общим руководством Ахмета Волкана Гюнгёрена, координатора РКЦПБ-ОЭС. Технический вклад внесли Кейго Обара (ФАО), Бурак Оз (ФАО), Озлем Хичджан (РКЦПБ-ОЭС), Ульвие Бурджу Серин (РКЦПБ-ОЭС), Иззет Йылмаз (РКЦПБ-ОЭС) и Азиз Баран Йылмаз (РКЦПБ-ОЭС). Ценные замечания по документу высказали представители стран-членов ОЭС, которые участвовали в Консультационном совещании по РППБ в декабре 2020 года.

Данная работа стала возможной благодаря финансовой поддержке Программы партнерства между ФАО и Турцией.



1. Введение и история вопроса

В 2019 году Региональный координационный центр по продовольственной безопасности Организации экономического сотрудничества (РКЦПБ-ОЭС) провел Обзор продовольственной безопасности в странах ОЭС (ОЭС, 2019а; РКЦПБ-ОЭС и ФАО, 2019), в котором были даны расширенные рекомендации по укреплению продовольственной безопасности в регионе ОЭС^а. На 6-й встрече министров сельского хозяйства стран ОЭС в декабре 2019 года была официально заявлена необходимость разработки Региональной программы обеспечения продовольственной безопасности ОЭС (РППБ-ОЭС), а Региональный координационный центр ОЭС (РКЦПБ-ОЭС) был уполномочен управлять ее реализацией (ОЭС, 2019, b).

РППБ-ОЭС рассматривает возможность реализации в регионе ОЭС других дополнительных инициатив, что позволило бы создать синергетический эффект между продовольственной безопасностью и питанием. Одной из таких инициатив является Концепция и Рамочная программа ОЭС (ОЭС, 2017). Некоторые цели и ожидаемые от реализации Концепции ОЭС результаты напрямую связаны с продовольственной безопасностью региона, с особым акцентом на питание и с ориентацией на повестку дня устойчивого развития в целом^б. Не менее важными являются рамочные программы сотрудничества ФАО, реализуемые в каждой из стран-членов ОЭС совместно с правительствами соответствующих стран^с. Эти отдельные инициативы представляют собой взаимодополняющие элементы, которые идут на пользу РППБ-ОЭС.

РППБ-ОЭС считает точкой отсчета рекомендации Обзорного исследования; в программе также учтены успехи дополнительных инициатив, осуществленных в регионе ОЭС. Что касается операционной схемы, РППБ-ОЭС сыграет важную роль в налаживании контактов с потенциальными донорами с целью привлечения средств на осуществление программы; таким образом приоритетные для региона ОЭС области

продовольственной безопасности оказываются совмещенными с приоритетными областями доноров. Здесь важно отметить, что приоритеты как доноров, так и РППБ-ОЭС в области продовольственной безопасности направлены на содействие достижению ЦУР 2 (Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие устойчивому развитию сельского хозяйства).

Структура данной публикации выглядит следующим образом. В разделе 2, который следует за данным разделом, представлены основные актуальные проблемы в области продовольственной безопасности и питания в регионе ОЭС, выявленные на основе анализа ситуации, и обоснована необходимость подготовки комплексной и целенаправленной региональной программы обеспечения продовольственной безопасности. В разделе 3 рассматриваются закономерные связи между сельским хозяйством и питанием и высказывается предположение, что необходимым требованием для обеспечения продовольственной безопасности является внимание к аспектам, связанным с питанием. В разделе 4 предлагается проект РППБ-ОЭС, основанный на четырех компонентах системы продовольственной безопасности и питания. Этот проект послужит отправной точкой для дальнейшей разработки национальных и региональных приоритетов в области продовольственной безопасности и питания, и действий, которые должны быть интегрированы в проект программы. Затем в разделах 5-9 подробно рассматриваются важнейшие вопросы реализации программы и операционные вопросы, требующие решения до и после начала реализации программы.

^а <https://www.ecorccfs.org/en/eco-publications/overview-of-food-security-in-the-countries-of-eco/33616570-a96f-4e23-98e5-d0ee225ac866/99a0be2a-07ea-4eb9-92ff-11d90fd9ba30>

^б ОЭС (2017) представляет рамочную программу ОЭС, нацеленную на повышение продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (стр. 9), а также на достижение результатов, связанных с рыночным взаимодействием (стр. 3-5). Эта рамочная программа также нацелена на достижение в рамках РППБ-ОЭС ряда результатов в области устойчивого развития. Таким образом, РППБ-ОЭС можно рассматривать как вспомогательную структуру для реализации общей Концепции ОЭС до 2025 года.

^с См. www.fao.org/afghanistan/programmes-and-projects/en (Афганистан); www.fao.org/family-farming/detail/en/c/1129540 (Иран); www.fao.org/countryprofiles/index/en/?iso3=KGZ (Кыргызстан); www.fao.org/pakistan/programmes-and-projects/programmes/en (Пакистан); www.fao.org/countryprofiles/index/en/?iso3=TJK (Таджикистан); www.fao.org/turkey/programmes-and-projects/en (Турция); www.fao.org/countryprofiles/index/en/?iso3=TKM (Туркменистан) и www.fao.org/countryprofiles/index/en/?iso3=UZB (Узбекистан)

2. Обоснование для создания Региональной программы ОЭС по обеспечению продовольственной безопасности

В ОЭС уже действует рамочная программа сотрудничества, направленная на (i) укрепление сельского хозяйства и производства продовольствия в регионе, а также развитие торговли, (ii) разработку региональных проектов для решения ключевых вопросов продовольственной безопасности и питания, (iii) укрепление потенциала органов, принимающих решения в отношении продовольственной безопасности, за счет обмена информацией, мониторинга и раннего предупреждения по вопросам продовольственной безопасности и питания, и (iv) поддержку эффективного планирования, реализации и мониторинга политики в области продовольственной безопасности и питания (ЕСО, 2017; Adnan, M., 2017). Эта рамочная программа создает основу для конкретных скоординированных и совместных действий в ответ на возникающие проблемы в области обеспечения продовольственной безопасности и питания в регионе ОЭС.

РКЦПБ-ОЭС и ФАО (2019) определили некоторые из этих проблем и дали расширенные рекомендации по решению вопросов продовольственной безопасности и питания в регионе ОЭС. Принятая в 1996 году Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности определяет продовольственную безопасность и питание как состояние, при котором «все люди в любое время имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и питательному продовольствию, которое отвечает их диетическим потребностям и пищевым предпочтениям для обеспечения активной и здоровой жизни». В последующих разделах изложены расширенные рекомендации, которые рассматриваются - наряду с некоторыми новыми проблемами в области продовольственной безопасности и питания - в рамках четырех компонентов: наличие, доступ, использование и стабильность. Этот процесс заложит основу для создания РППБ-ОЭС.

2.1. Текущее состояние продовольственной и нутриционной безопасности в регионе ОЭС

Для характеристики текущего состояния продовольственной безопасности и питания в регионе ОЭС используются основные результаты в области продовольственной безопасности и питания, достигнутые за период до 2020 г. В таблице 1 представлены задачи, требующие решения для достижения ЦУР 2, а также показатели, используемые для оценки прогресса в их решении, и необходимый уровень прогресса на период 2021-2025 гг. Для количественных целевых показателей указан желаемый уровень прогресса; для качественных целевых показателей показано желаемое направление изменений. В таблице 2 представлены самые последние данные по оценке прогресса, необходимого на период 2021-2025 годов. Эти данные могут быть использованы для оценки целевых показателей, приведенных в последней колонке таблицы 1.

Для того чтобы регион ОЭС смог полностью выполнить задачи ЦУР 2, указанные в 1-й колонке Таблицы 1, РППБ-ОЭС должна выполнить задачи, указанные в столбце Ц Таблицы 2. Рассмотрим, например, распространенность недоедания (РН), приведенную в первой строке Таблицы 2. Для того чтобы регион ОЭС шел в правильном направлении, необходим значительный прогресс в Афганистане, Пакистане, Кыргызстане и Иране. За исключением Таджикистана, где данные отсутствуют, другие члены региона ОЭС скорее всего выполняют задачи, несмотря на то что последние тенденции свидетельствуют об ухудшении ситуации.

Причина такого оптимистичного прогноза заключается в том, что наличие продовольствия не является большой проблемой, а вот доступ к нему проблематичен. Это указывает на необходимость улучшения управления продовольственной безопасностью и питанием, а также наличия политики, влияющей на занятость и создание источников доходов и их распределение. В отношении распространенности недоедания (РН) поставлена четкая количественная цель - сокращение на 50 процентов в период 2021-2025 годов, как указано в третьей колонке Таблицы 1. Однако некоторые показатели, такие как показатель ориентированности на сельское хозяйство (АОИ), не имеют количественного целевого уровня, поскольку оптимальный уровень может быть определен только с учетом аналитических показателей экономики, включая технологии, предпочтения и обеспеченность. Для этих качественных показателей мы предполагаем приемлемый уровень прогресса.

Что касается оценки изменений в АОИ, приведенной в таблице 2, Афганистан, Иран, Кыргызстан и Пакистан должны увеличить

инвестиции в сельское хозяйство, и на это указывает знак “. Показатели Азербайджана, Казахстана, Турции и Узбекистана относительно значимые; они колеблются в пределах от 31 процентов до 67 процентов, что можно считать достаточным для поддержки сельского хозяйства. По Таджикистану и Туркменистану достаточных для проведения оценки данных нет.

Коэффициент колебания цен на зерно – это еще один качественный показатель, для которого невозможно определить целевой уровень. С точки зрения статистики, вариация выше 30 процентов обычно считается нестабильной. Беря за основу это простое и надежное правило, можно предположить, что в восьми странах региона ОЭС цены на зерно были нестабильными. Колебание цен в Туркменистане было относительно стабильным, а в Узбекистане данные для расчета колебания цен отсутствуют.

Таким образом, при определении прогресса, необходимого для достижения целевых показателей на период 2021-2025 гг., необходимо использовать целевые показатели, указанные в третьей колонке Таблицы 1, и оценка фактического (Ф) и целевого (Ц) уровней, представленная в Таблице 2.

2.2. Наличие продовольствия

Доступность продовольствия в регионе ОЭС ограничена в основном потерями и порчей пищевой продукции (ПППП), трансграничными болезнями животных (ТБЖ) и изменением климата (ИК). Все эти факторы в совокупности способны привести к значительному снижению доступности продовольствия в случае, если они не будут устранены.

Потери и порча пищевой продукции

Проблема ПППП вызывает большую озабоченность общественности во всех регионах и на всех уровнях. Речь идет не только о потерях продовольствия и сельскохозяйственной продукции, но и о нерациональном использовании ресурсов при их производстве, а также о деградации природных ресурсов и окружающей среды, на которых базируется производство. Данные показывают, что ежегодно в звеньях продовольственной цепи от производства до потребления портится или выбрасывается около 1,3 миллиарда тонн всего производимого в мире продовольствия, причем около 630 миллионов тонн из них приходится на страны с низким и средним уровнем дохода. (ГЭВУ, 2014).

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается

необходимость повышения глобальной осведомленности о проблеме ПППП. Сокращение ПППП необходимо для достижения цели “нулевого голода” в мире и выполнения Целей устойчивого развития (ЦУР), особенно ЦУР 2 (Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие устойчивому развитию сельского хозяйства) и ЦУР 12 (Ответственное потребление и производство). Задача 12.3 предусматривает сокращение к 2030 году количества пищевых отходов на душу населения в мире на уровне розничной торговли и потребителей в два раза, а также сокращение потерь продовольствия в цепочках производства и поставок. Поскольку ПППП в основном происходят на этапах производства, сбора, переработки, распределения и потребления (ГЭВУ, 2014, стр.57), важно определить источники и (социальные, политические, экономические) причины ПППП в производственно-сбытовых цепочках, особенно в хранилищах, количественно оценить потери и разработать стратегии реагирования. Разработке региональных стратегий и механизмов, направленных на сокращение ПППП, должен способствовать обмен соответствующим опытом между странами ОЭС, особенно передовой практикой и инновациями (например, в упаковке, маркировке и маркетинге).

Трансграничные болезни животных и вредители растений

Поскольку продуктивность человека в значительной степени поддерживается за счет потребления безопасных и питательных продуктов питания животного происхождения (ПЖП), приоритетом в национальных стратегиях развития большого числа стран являются инвестиции в животноводство. ПЖП являются важнейшим источником ценных калорий и питания, необходимых для восстановления репродуктивного здоровья и здорового роста детей в возрасте до 5 лет. Однако для развития животноводства необходимо надлежащее управление, которое позволит контролировать: (i) смыв питательных веществ и чрезмерную концентрацию азота и фосфора в окружающих экосистемах, (ii) загрязнение водных ресурсов из-за спуска навоза и слива отходов со скотообоев и предприятий пищевой промышленности и (iii) негативные последствия для здоровья и окружающей среды, связанные с утилизацией отходов и качеством воды (ФАО, 2018а; Отте, Нуджент и Маклеод, 2004). Кроме того, значительный вклад в глобальные выбросы парниковых газов (ПГ) вносят цепочки поставок

животноводческой продукции (ГЭВУ, 2012).

В свою очередь, на животноводство влияет изменение климата: имеется в виду качество и доступность кормов и фуража, а также возникновение угроз для поголовья скота в результате засух, стихийных бедствий и болезней животных. Снижение негативного воздействия трансграничных болезней животных (ТБЖ) на продовольственную безопасность и питание находится на линии пересечения всех ЦУР, поскольку животноводство играет каталитическую роль в достижении всех 17 ЦУР (ФАО, 2018a). Животноводство может также сыграть ключевую роль в ликвидации голода за счет непосредственного употребления в пищу здоровых и питательных продуктов животного происхождения (ЦУР 2), в обеспечении здорового образа жизни и содействии всеобщему благополучию в любом возрасте (ЦУР 3), обеспечении всеохватного и справедливого качественного образования на всех уровнях (ЦУР 4) и так далее. По сути, животные белки могут способствовать достижению всех ЦУР. Однако если с животными не обращаться должным образом, они начнут переносить инфекционные и неинфекционные человеческие болезни и недуги, а чрезмерное потребление продуктов питания животного происхождения может привести к ожирению и другим проблемам со здоровьем.

ТБЖ представляют собой серьезную угрозу продовольственной безопасности в регионе ОЭС, поскольку животноводство занимает важное место в экономике государств-членов, включая Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан и Узбекистан. Миграция сельского и кочевого населения в соседние страны, например, в стремлении избежать последствий изменения климата, может привести к конфликтам, поэтому для минимизации негативных последствий трансграничных заболеваний животных для экономики и продовольственной безопасности необходимо осуществлять региональное управление перемещением животных через границы. В разработке региональных стратегий реагирования на новые вспышки помогут создание региональной системы мониторинга и надзора и соблюдение международных торговых стандартов. Более того, для надлежащего управления трансграничными перемещениями скота и продуктов питания животного происхождения необходимы региональная политика и нормативно-правовая база в области животноводства, а также надежная ветеринарная инфраструктура. Укрепление потенциала в

области принятия решений и планирования в государственных органах, создание региональной информационной системы в отношении здоровья животных, генерирование и обмен информацией и знаниями для разработки инновационных методов диагностики, инструментов и решений по болезням животных, а также в области животноводства и торговли на частных предприятиях и малых/средних фермах - это те основные действия, которые способны обеспечить наличие достаточного объема ПЖП в регионе ОЭС. Кроме того, при осуществлении совместных действий в регионе ОЭС необходимо обеспечить объединение усилий национальных научно-исследовательских институтов.

Серьезную угрозу для растениеводства в регионе ОЭС представляют вредители растений. Поэтому для мониторинга и контроля трансграничной активности вредителей необходимо сотрудничество на региональном уровне. Такое сотрудничество поможет защитить сельскохозяйственные культуры от вторжения трансграничных вредителей. В настоящее время многим гектарам посевов в Афганистане, Иране, Пакистане и других странах Центральной Азии угрожает нашествие пустынной саранчи (Pannier, 2020). Интенсивное нашествие пустынной саранчи надвигается на Иран, что может привести к большим потерям урожая, а в Пакистане ситуация с саранчой обострилась после перелета новых стай из Афганистана и Ирана (Swara-ju, 2020). Сообщается о потерях урожая в нескольких регионах, а ситуация в Центральной Азии вызывает серьезные опасения. Саранча уничтожает посевы на большой территории в Туркменистане, поэтому соседствующий с ним Узбекистан начал принимать меры по борьбе с нашествием саранчи из Туркменистана. Борьба с саранчой продолжается также в Казахстане и Кыргызстане. Тот факт, что саранча в Центральной Азии не похожа на пустынную саранчу, массово размножающуюся в Иране, Пакистане и Афганистане, осложняет борьбу с этим вредителем и усиливает необходимость регионального сотрудничества.

Изменение климата

Изменение климата затрудняет достижение продовольственной безопасности, поскольку снижает продуктивность продовольственных систем и сокращает возможности выживания тех, кто и так страдает от отсутствия продовольственной безопасности. Изменение климата в значительной степени является

следствием выбросов парниковых газов в результате деятельности человека и вызывает бесчисленное множество пагубных последствий для растений, животных и природных ресурсов. Сельскохозяйственная практика, включая обезлесение и другие методы освоения земель, животноводство, земледелие и управление питанием растений, составляет около трети от общего потенциала глобального потепления из-за выбросов ПГ, поэтому решающее значение для замедления темпов изменения климата имеет снижение прямых и косвенных выбросов парниковых газов от сельского хозяйства (ГЭВУ, 2012). Одним из основных источников изменения климата сегодня являются методы ведения сельского хозяйства. Например, животноводство вносит около 15 процентов в глобальные выбросы парниковых газов (ФАО, 2018а). Такие факторы оказывают серьезное давление на окружающую среду за счет выбросов в воздух, воду и почву, а также использования природных ресурсов, включая землю, воду и ископаемые энергоносители (Афзал и Асад, 2019). Снижение воздействия изменения климата на сельское хозяйство и производство продуктов питания лежит в основе целого ряда ЦУР. Прогресс в достижении ЦУР 1 (Ликвидация нищеты) снизит стрессовую нагрузку на леса и уровень самозахвата земель, тогда как ЦУР 7 (Недорогостоящая и чистая энергия), ЦУР 11 (Устойчивые города и населенные пункты), ЦУР 12 (Устойчивое потребление и производство), ЦУР 13 (Борьба с изменением климата), ЦУР 14 (Состояние морских экосистем) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши) будут способствовать снижению и/или смягчению отрицательных последствий изменения климата.

В контексте региона ОЭС большинство из негативных последствий можно устранить путем внесения изменений в национальную и региональную политику и нормативно-правовую базу. Однако последствия изменения климата выходят за пределы национальных границ, и для сокращения выбросов парниковых газов и регулярности наводнений и засух требуется сотрудничество в рамках ОЭС на региональном уровне. Климатически оптимизированное сельское хозяйство (КОСХ) сулит стабильное улучшение состояния продовольственной безопасности за счет реализации потенциальных сопутствующих выгод от смягчения последствий изменения климата. Устойчивое развитие сельского хозяйства и адаптация на основе экосистемного подхода (EbA) являются составными элементами КОСХ, которые должны

улучшить функционирование экосистем путем повышения устойчивости к изменению климата и обращения вспять широко распространенного явления - деградации базы природных ресурсов в сельском хозяйстве.

Для ликвидации последствий изменения климата в странах ОЭС, как и в других регионах, требуются комплексные региональные ответные меры, основанные на инновационных подходах и предусматривающие одновременные изменения в сельском хозяйстве, производстве продуктов питания, политике управления природными ресурсами и соответствующей нормативно-правовой базе. Более эффективной разработке и реализации политики на региональном уровне поможет институциональное обучение с обменом информацией и знаниями, полученными на национальном уровне. Изменение климата - за счет изменения температурного режима и режима осадков - может также оказать значительное влияние на продуктивность сельского хозяйства. О влиянии изменения климата на вредителей и болезни сельскохозяйственных культур, домашнего скота и рыбы в целом известно мало, но оно может быть существенным (ГЭВУ, 2012).

2.3. Доступ к продовольствию

В мире происходит ряд важнейших социально-демографических, экономических и экологически значимых изменений. Ожидается, что рост населения продолжится до 2050 года (Информационная сеть по продовольственной безопасности, 2020; ИФПРИ, 2020). Его будут сопровождать беспрецедентные темпы урбанизации в развивающихся странах (ГЭВУ, 2012). Результатом этого станет быстрый рост спроса на продовольствие - в плане количества, качества и разнообразия, а также чрезмерное использование и ухудшение состояния окружающей среды и природных ресурсов - при отсутствии управления ими должным образом. Взаимодействие между этими тенденциями в сочетании с неблагоприятным влиянием COVID-19 будет иметь важные последствия для продовольственных цепочек и взаимодействия сельских и городских рынков. Кроме того, COVID-19 замедляет движение продовольствия по продовольственным цепочкам, ослабляя при этом связи между сельскими и городскими рынками.

Для того чтобы рынки и продовольственные цепочки продолжали функционировать и

обеспечивали рост доходов и занятости, особенно среди мелких фермеров и малообеспеченных групп населения, необходимы политические и нормативные изменения на национальном и региональном уровнях. Ответственные инвестиции в сельскохозяйственные и продовольственные производственно-сбытовые цепочки должны способствовать развитию оптимальных связей между сельскими и городскими районами, что, в свою очередь, поможет сдержать рост урбанизации за счет увеличения доходов и возможностей трудоустройства в сельском секторе. Содействие развитию всесторонних агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек создаст множество возможностей для трудоустройства мелких фермеров и незащищенных групп населения, однако их интеграция в производственно-сбытовые цепочки и рынки не происходит автоматически. Им необходима поддержка в улучшении доступа к информации о рынках и о сельскохозяйственных и фермерских системах, доступа к новым технологиям, навыкам развития бизнеса и кредитам. Эффективное нормотворчество должно быть направлено на те группы, которые находятся в неблагоприятном положении, такие как женщины и молодежь: ведь они как правило не обладают необходимым потенциалом для участия в продовольственных цепочках. Тем самым можно обеспечить их включение в такие цепочки и создать возможности для занятости в сельской местности вне фермерских хозяйств. Региональная политика в области сельского хозяйства, производства продовольствия и торговли будет играть главенствующую роль в обеспечении взаимосвязи национальных агропродовольственных цепочек и продовольственных рынков.

Согласно результатам исследования, проведенного компанией PWC (2015), значительная часть коммерческих структур рассматривает не только оказать существенное воздействие на многие ЦУР, но и воспользоваться новыми коммерческими возможностями, которые будут способствовать достижению ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост), далее следуют ЦУР 13 (Изменение климата), ЦУР 12 (Ответственное потребление и производство), ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие) и, в меньшей степени, ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 1 (Ликвидация нищеты). Исходя из этой тенденции, можно предположить, что в случае реорганизации

рынков в интересах содействия достижению ЦУР возможно положительное воздействие на занятость, рост доходов, снижение климатических последствий, ответственное функционирование продовольственной системы, а также повышение уровня продовольственной и нутриционной безопасности. Примечательны различия в этой тенденции в развивающихся и развитых странах: так, в развивающихся странах - по сравнению с развитыми - большее число предприятий прогнозирует наступление значительных последствий и появление новых возможностей. Эти данные свидетельствуют о том, что перестройка рынков в развивающихся странах существенно повысит уровень продовольственной и нутриционной безопасности.

Создание сетей и использование ИКТ, в частности, сулят огромные возможности для мелких фермеров и обездоленных групп населения, которые смогут воспользоваться преимуществами интеграции продовольственных цепочек в рынки промежуточных ресурсов и конечной продукции как в регионе ОЭС, так и за его пределами.

Для достижения устойчивого положения продовольственной и нутриционной безопасности необходимо интегрировать продовольственные цепочки и рынки таким образом, чтобы способствовать инклюзивному и экологичному (“зеленому”) росту. Термин “инклюзивный” в данном случае подразумевает, что рост будет обеспечен при достижении устойчивости экономических воздействий (например, на занятость, доходы, прибыль, производство продовольствия) и социальных последствий (например, более эффективное распределение доходов, улучшение здоровья и качества питания, благополучие людей, соответствие социальным нормам) в долгосрочной перспективе. Использование понятия “экологичный” подразумевает, что экономические и экологические аспекты (например, улучшение биоразнообразия и сохранение почвы, снижение потерь и порчи пищевой продукции и сокращение объема выбросов парниковых газов) в долгосрочной перспективе будут усиливать друг друга. Инклюзивность выполняет функцию целенаправленной поддержки права человека на продовольствие и питание, закрепляя на законодательном уровне доступ мелких производителей продовольствия к природным ресурсам, а экологичность обеспечивает устойчивое использование природных ресурсов,

например, путем внедрения агроэкологической практики. Для реализации инклюзивных и экологических стратегий экономического роста требуются институциональные механизмы, способствующие достижению устойчивости региональной продовольственной безопасности и питания.

Несмотря на имеющиеся в регионе ОЭС широкие возможности для торговли сельскохозяйственной продукцией, исторически сложилось так, что торговля между странами ОЭС была ограниченной. Объем торговли с остальным миром также оставался ограниченным и неизменным. Страны Центральной Азии продолжают вести торговлю в основном с Российской Федерацией; Турция - с ЕС, БВСА (Ближним Востоком и Северной Африкой), США, РФ и Азией; Пакистан - с Азией, ЕС, БВСА, Китаем и Индией; Иран - с БВСА, ЕС и Азией. Ожидаемый рост регионального спроса на рис, растительное масло, мясо и молочные продукты дает странам ОЭС возможность диверсифицировать свои торговые связи и будет способствовать продовольственной безопасности как производителей, так и потребителей региона. Для того, чтобы воспользоваться растущими торговыми возможностями, странам-членам ОЭС необходимо не только гармонизировать свою торговую политику и приоритеты, но и привести свои правила регулирования пищевой промышленности в соответствие с международно признанными стандартами качества и безопасности продовольствия. Для членов ОЭС с высоким уровнем импорта продовольствия (особенно в Центральной Азии) обеспечение стабильной продовольственной безопасности требует диверсификации торговых партнеров в регионе и за его пределами.

2.4. Потребление пищевых продуктов

Разнообразие рациона имеет решающее значение для усвоения микронутриентов, необходимых для здоровой и полноценной жизни. Особенно важно заботиться о материнском питании и здоровье матери и ребенка, а также об обеспечении детей первых пяти лет жизни питательной и безопасной пищей. Такие инвестиции гарантируют высокую отдачу в виде сокращения уровня хронических заболеваний во взрослом возрасте, одновременно повышая возможности постоянного доступа к безопасной, здоровой и питательной пище. Это способствует дальнейшему снижению уровня

заболеваний, поддающихся профилактике, но связанных с неправильным образом жизни, таких как ожирение, избыточный вес или неинфекционные заболевания. Однако есть данные, которые свидетельствуют о том, что ускоряющаяся урбанизация и растущие доходы способствуют изменению рациона, в частности, потреблению продуктов, прошедших технологическую обработку, с повышенным содержанием жира и сахара, а также потреблению большего количества продуктов животного происхождения и меньшего количества основных пищевых продуктов (ФАО, 2017). Традиционные продовольственные товаропроводящие цепочки часто поставляют продукты с высокой калорийностью, но бедные питательными веществами, в результате чего распространяется – особенно в городских условиях - потребление продуктов с низким содержанием питательных веществ, необходимых для здоровья и продуктивной жизни. В сочетании с малоподвижным образом жизни в городах и большим потреблением пищи животного происхождения изменения в рационе усиливают переизбыток и дефицит микроэлементов, что в свою очередь приводит к тяжелому социально-экономическому бремени в виде заболеваний, связанных с питанием.

Решение заключается в диверсификации сельскохозяйственного производства и улучшении доступа к продуктам питания, богатым питательными веществами, при одновременном распространении (особенно среди городских групп населения) лучшего понимания роли питания в предотвращении проблем со здоровьем, связанных с питанием. Однако повышение качества питания бедных слоев населения в условиях, когда поставки страдают от климатических потрясений, а спрос на продовольствие растет, представляет собой сложную задачу и подчеркивает необходимость адресной социальной защиты. Стратегия диверсификации питания подразумевает главным образом развитие диверсифицированного производства и интегрированных хозяйств, более широкое разнообразие продовольственных культур, включение в сельскохозяйственные системы цели в области питания и просветительскую деятельность по вопросам питания для поощрения потребления здоровой и питательной пищи круглый год. Для того чтобы добиться разнообразия рациона, необходимо объединить большое количество участников во имя достижения общей цели. Со стороны потребителей разнообразие питания - это

вопрос достаточного дохода и знаний о влиянии качественного рациона питания на здоровье. Со стороны производителей речь идет об ответственном инвестировании в производство и сбыт продовольствия. Таким образом, достижение устойчивой продовольственной и нутриционной безопасности требует разработки и реализации политики диверсификации сельского хозяйства, учитывающей потребности и ожидания как потребителей, так и производителей. ЦУР 1 (Ликвидация бедности), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие) вместе нацелены на создание механизмов, которые приводят к потреблению безопасных, питательных и здоровых продуктов, а значит, и к хорошему здоровью.

В большинстве стран ОЭС имеется достаточное – с точки зрения калорийности - количество пищи, однако равный доступ к безопасной, питательной и достаточной по объему пище затруднен, а это означает, что нутриционная безопасность в значительной степени является вопросом справедливого распределения. Продовольственная безопасность в основном подрывается из-за отсутствия доступа к продовольствию и/или чрезмерного потребления высококалорийных продуктов. Уязвимые группы населения, такие как люди, живущие за чертой продовольственной бедности, беженцы и ВПЛ, сталкиваются с риском отсутствия продовольственной безопасности. Поэтому от наличия механизмов социальной защиты зависит повышение их устойчивости к неблагоприятным факторам как природного, так и антропогенного характера. В странах ОЭС программы социальной защиты охватывают большую сферу услуг, включая денежные переводы, безвозмездную передачу продуктов питания, школьное питание, другие программы социальной помощи и программы общественных работ (деньги и продукты питания за выполненную работу). Институционализация этих услуг станет важным шагом на пути к обеспечению права на питание как неотъемлемого элемента повестки дня устойчивого развития стран ОЭС. Кроме того, включение целей, касающихся питания, в сферу диверсифицированного производства и интегрированных хозяйств, а также обеспечение качественного и разнообразного питания для бедных слоев населения посредством адресной социальной защиты проложит путь к потреблению безопасных и разнообразных продуктов питания, необходимых для повышения жизненного уровня.

В Сельскохозяйственной политике, ориентированной на продуктивность, приоритет зачастую отдается ограниченному числу товаров, что, в свою очередь, ограничивает доступность – особенно в сельской местности – разнообразных продуктов питания. Как следствие этого ухудшается качество питания людей. И наоборот, содействие развитию сельского хозяйства и продовольственных систем, учитывающих особенности питания, обеспечит круглогодичное снабжение населения безопасными и питательными продуктами. Выявление недостатков в рационе домохозяйств, целевые программы просвещения и информирования по вопросам питания и поощрение потребления питательных продуктов, выращенных в местных условиях, будут не только способствовать динамичному развитию местной экономики, но и повысят качественный уровень питания населения.

2.5. Стабильность

Последствия пандемии COVID-19 дестабилизировали социальный и экономический секторы во всем мире – с тяжелейшими последствиями. Введенные меры в области здравоохранения (т.е. ограничения на поездки, закрытие границ, социальное дистанцирование и изоляция) в значительной степени помешали зарабатыванию дохода и замедлили поступление на рынки продовольствия и сельскохозяйственной продукции. Проблемы с логистикой затронули производственно-сбытовые цепочки и рынки, в результате чего пропали большие объемы скоропортящихся продуктов; особенно сильно это отразилось на мелких фермерах. Производство продовольствия и сельскохозяйственной продукции, а также подготовка к следующему сезону также были нарушены ввиду нехватки импортируемых внешних производственных ресурсов. Безопасность и качество продуктов питания, особенно продуктов животного происхождения, оказались под угрозой: из-за коронавирусных ограничений сократилось количество проверок санитарно-эпидемиологической службы, что в свою очередь привело к дефициту и скачкам цен на рынках. Наиболее значительный ущерб скорее всего придется испытать бедным и уязвимым слоям населения, поскольку эти меры приведут к еще большей безработице и потере доходов. Недавние оценки ФАО, Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Объединенных Наций (ООН), Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной торговой организации (ВТО) и других организаций^d подчеркивают, что ключевым условием предотвращения дальнейшего распространения бедности и голода является обеспечение охвата сельского населения мерами социальной защиты. Основными проблемами в этом отношении являются выявление и охват целевых групп населения, а также предоставление им необходимых льгот.

ФАО подчеркивает важнейшую роль политических и законодательных механизмов в реагировании на COVID-19: они призваны (i) обеспечивать прозрачную информацию о рынках, предотвращающую спекуляции, (ii) укреплять сети социальной защиты, (iii) не допускать неопределенности в отношении наличия продовольствия, (iv) смягчать сбои в цепи поставок продовольствия, (v) сохранять производственный потенциал экономики, (vi) минимизировать потери и порчу пищевых продуктов и послеуборочные потери, (vii) использовать преимущества технологий и цифровой торговли, и (viii) расширять масштабы регионального реагирования на пандемии. Изучение этих вопросов в контексте региона ОЭС должно пролить свет на потенциальные проблемы продовольственной безопасности, которые могут возникнуть в будущем, и способствовать развитию скоординированных региональных ответных мер для защиты бедных и уязвимых слоев населения. Используя структуру ЦУР, ООН концептуально отобразила связи между COVID-19 и каждой из ЦУР (ООН, 2020b: 12, Рис.5). В результате стала очевидной относительная устойчивость национальных и мировых систем продовольственной безопасности к негативным последствиям кризиса, а поздние и нескоординированные политические меры в сочетании с ограниченными государственными ресурсами и ограниченной социальной защитой усугубили кризис здравоохранения во многих странах.

Политическая нестабильность и внутренние конфликты являются одной из основных причин отсутствия продовольственной безопасности и в то же время становятся результатом ее отсутствия в стране или регионе. Даже если

конфликты происходят на национальном уровне, они могут быстро распространиться на соседние государства. Поэтому улучшение региональной продовольственной и нутриционной безопасности будет способствовать укреплению мира и снижению вероятности вооруженных конфликтов в отдельно взятой стране. Некоторые из стран-членов ОЭС страдают от таких конфликтов, а другие подвержены негативным последствиям вооруженных конфликтов, происходящих в соседних странах. Политическая нестабильность и конфликты в Афганистане и Пакистане, а также большой поток беженцев из Сирии в Турцию и из Афганистана в Иран ставят под угрозу достигнутый на сегодняшний день успех, особенно с учетом того, что на эти страны приходится 66 процентов населения региона.

Слабая социальная защита, низкие инвестиции в здравоохранение, потенциальные негативные последствия изменения климата, высокие темпы урбанизации и неравенство доходов подрывают достигнутый на сегодняшний день экономический рост и прогресс в обеспечении продовольственной безопасности. ЦУР 16 (Мир, правосудие и эффективные институты) предполагает, что основой для устойчивого развития должны стать мирные и инклюзивные общества. Такие механизмы, как продуманные национальные стратегии развития, справедливо отражающие интересы людей, четко определенные права собственности, ясное по содержанию законодательство по организации использования общего достояния, доверие к местным институтам и надежная инфраструктура, могут укрепить социальный мир, стабильность и продовольственную безопасность и питание.

ФАО подчеркивает важнейшую роль политических и законодательных механизмов в реагировании на COVID-19, особенно для того, чтобы: (i) обеспечить прозрачность рыночной информации для противодействия распространению домыслов, (ii) укрепить системы социальной защиты, (iii) избежать неопределенности в отношении наличия продовольствия, (iv) устранить перебои в цепочке поставок продовольствия, (v) сохранить производственный потенциал экономики, (vi) минимизировать потери и порчу продовольственной продукции, а также послеуборочные потери, (vii) использовать преимуществ технологий и цифровой торговли, (viii) расширить масштабы регионального реагирования на пандемию.

^d Имеется целый ряд отчетов о воздействии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание (Каллен, 2020; ФАО, 2020; МОТ, 2020; МВФ, 2020; ОЭСР, 2020a; ООН, 2020a; ВПП, 2020; ВТО, 2020).

Изучение этих вопросов в контексте региона ОЭС должно помочь выявить потенциальные проблемы в области продовольственной безопасности, которые могут возникнуть в будущем, и способствовать разработке согласованных региональных мер реагирования для защиты бедных и уязвимых слоев населения. Используя структуру ЦУР, ООН отследила взаимосвязи между пандемией COVID-19 и каждой из ЦУР (UN, 2020b: 12, рис. 5). Этот процесс выявил относительную устойчивость национальной и мировой систем продовольственной безопасности к негативным последствиям кризиса, однако запоздалые и несогласованные политические меры, наряду с нехваткой государственных ресурсов и недостаточной социальной защитой, усугубили кризис здравоохранения во многих странах.

Политическая нестабильность и внутренние конфликты, наблюдаемые в отдельных странах и регионах, являются как основной причиной отсутствия продовольственной безопасности, так и ее следствием. Даже если конфликты происходят на национальном уровне, они могут быстро распространиться на соседние государства. Поэтому улучшение ситуации с продовольственной безопасностью и питанием в регионе будет способствовать укреплению мира и снижению вероятности вооруженных конфликтов внутри страны. Некоторые государства-члены ОЭС страдают от такого рода конфликтов, в то время как другие испытывают негативные последствия вооруженных конфликтов на территории своих соседей. Политическая нестабильность и конфликты в Афганистане и Пакистане, а также масштабные потоки беженцев из Сирии в Турцию и из Афганистана в Иран чреваты подрывом достигнутых на сегодняшний день успехов, особенно с учетом того, что на эти страны приходится 66 процентов населения региона. Недостаточный уровень социальной защиты и инвестиций в здравоохранение, потенциальные негативные последствия изменения климата, высокие темпы урбанизации и неравенство доходов - все это подрывает экономический рост и прогресс, достигнутый в обеспечении продовольственной безопасности.

ЦУР 16 (Мир, правосудие и эффективные институты) предусматривает построение мирного и инклюзивного общества как основы для устойчивого развития. Такие механизмы, как продуманные национальные стратегии развития, отражающие интересы людей на равноправной основе, а также четко определенные права

собственности, четкие законы, регулирующие использование общего достояния, доверие к местным институтам и надежная инфраструктура, могут укрепить социальный мир, стабильность, а также продовольственную и нутриционную безопасность.

Для болезней людей, растений и животных, стихийных бедствий, погодных явлений, а в некоторых случаях и для вооруженных конфликтов не существует государственных границ, что делает эти бедствия "заразными". Поэтому для организации коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации регионального уровня нужны региональные усилия. Например, эффективной торговле продовольствием в регионе будет способствовать создание региональных инспекционных и диагностических лабораторий. Механизмы предотвращения и снижения риска бедствий, планы реагирования на чрезвычайные ситуации, программы сельскохозяйственного страхования, системы социальной защиты и обеспечения питанием - это те ключевые инструменты, которые могут использоваться для повышения устойчивости фермерских систем, рынков и сообществ - особенно уязвимых групп населения - к участившимся природным, социальным и политическим рискам.

3. Взаимосвязь между сельским хозяйством и питанием

Наличие связей между сельским хозяйством и питанием, а также между питанием и развитием неоспоримо. Сельское хозяйство производит пищевые продукты, которые закладывают фундамент здоровья, эффективного обучения и устойчивого экономического развития. Для того, чтобы общество было устойчивым к внешним воздействиям, необходимо улучшить ситуацию с питанием населения, поскольку недоедающие люди более восприимчивы к тем болезням, которые прерывают процессы развития. Некоторые страны-члены ОЭС продвинулись далеко вперед в области обеспеченности питанием, в то время как другие отстают в том, что касается обеспечения продовольственной безопасности и питания, включая такие показатели, как задержка роста, истощение, ожирение, дефицит микроэлементов и неинфекционные заболевания, связанные с питанием.

Отставание в этой сфере может поставить под угрозу будущее экономическое развитие региона. Как показано в Таблице 2, ситуация с задержкой роста детей особенно заметна в Афганистане, Пакистане, Азербайджане и Таджикистане. Недавний обзорный отчет ОЭС по продовольственной безопасности и питанию^е выявил рост проблемы ожирения в регионе, что создает нагрузку на государственный бюджет и экономический рост в связи с увеличением расходов на здравоохранение и потерей доходов из-за сокращения рабочего времени. Существующая в регионе тенденция ожирения ставит под угрозу производительность труда из-за роста связанных с питанием неинфекционных заболеваний и нетрудоспособности у взрослых. Азербайджан, Иран, Казахстан и Турция демонстрируют самые высокие показатели по ожирению. Анемия как показатель неполноценного питания и нездоровья также растет в регионе ОЭС, угрожая здоровью будущих поколений и их развитию.

Имеющиеся данные убедительно доказывают необходимость формирования межотраслевой политики на основе имеющихся фактов. Хотя о существовании связей между сельским хозяйством, питанием, здоровьем и развитием было известно уже давно, только последние

технологические инновации в области растениеводства и животноводства, а также данные об использовании ИКТ в сельском хозяйстве, здравоохранении и охране окружающей среды позволили получить количественную оценку этих связей. В основе перехода от практики односекторного подхода к межотраслевой политике лежит более эффективное накопление знаний; оно же позволяет проводить системное исследование факторов, определяющих состояние продовольственной безопасности и питания. Чтобы приспособиться к постоянным изменениям в формировании политики в области продовольственной безопасности и питания, необходимы такие структуры, как комитет по продовольственной безопасности и питанию, который будет управлять процессами, охватывающими целый ряд секторов.

С точки зрения обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности, сельское хозяйство и питание следует рассматривать комплексно, а учитывая тесные взаимосвязи между сельским хозяйством, производством продуктов питания, питанием и здоровьем, соответствующая политика и институты должны управляться межотраслевыми органами. Опасения по поводу плодородия почвы, продуктивности земель, качества оросительной воды, деградации окружающей среды и т.д. можно расценивать как признание предположения о влиянии сельскохозяйственной и экологической политики на доступность питания. Известно также, что некоторые виды сельскохозяйственной практики, включая органическое земледелие, экосистемные подходы, климатически оптимизированное сельское хозяйство, учет биоразнообразия и т.д., способствуют производству питательных и экологичных продуктов питания. Поскольку на производство и потребление питательных пищевых продуктов влияет множество факторов, возникающих в результате взаимозависимости между сельским хозяйством, экологией и здоровьем, решение проблемы последствий для здоровья, связанных с потреблением пищи, должно осуществляться посредством скоординированных усилий этих отраслей. Все эти связи свидетельствуют о необходимости создания горизонтальной структуры управления продовольственной безопасностью и питанием, которая бы занималась разработкой и реализацией межотраслевой политики и программ в области продовольственной безопасности и питания. Такая структура будет одновременно заниматься вопросами

^е Обзор продовольственной безопасности и питания в регионе ОЭС, 2020.

обеспечения продовольствием, а также долгосрочными негативными последствиями для здоровья, связанными с потреблением пищи. Таковы цели Региональной программы ОЭС по обеспечению продовольственной безопасности (РППБ-ОЭС).

4. Региональная программа по обеспечению продовольственной безопасности в странах-членах ОЭС

Концепция

Концепция РППБ-ОЭС, которая в качестве основы для реализации опирается на Римскую декларацию 1996 года о всемирной продовольственной безопасности и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, заключается в следующем: “обеспечение продовольственной и нутриционной безопасности на всех уровнях для поддержки устойчивого развития в интересах повышения благосостояния населения во всех странах-членах ОЭС”.

Миссия

Существует несколько возможных путей реализации этой концепции. Как отмечается в Рамочной программе сотрудничества ОЭС (ОЭС, 2017), важную роль в прокладывании пути к улучшению продовольственной безопасности и питания может сыграть разработка региональных проектов и программ. Региональное сотрудничество в областях, касающихся сельского хозяйства и производства пищевых продуктов, укрепления потенциала в сфере разработки политики, создания и обмена информацией о продовольственной безопасности и питании, мониторинга, оперативных мер и воздействия в области продовольственной безопасности и питания, может ускорить прогресс в области устойчивого развития стран-членов ОЭС. Усилия, нацеленные на создание устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, инклюзивных рыночных связей, сельскохозяйственной и продовольственной политики и разработку правил по здоровому, безопасному и полноценному питанию, а также на управление рисками стихийных бедствий, должны соответствовать общей миссии РППБ-ОЭС, которая заключается в следующем:

“содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства и производству безопасных и питательных пищевых продуктов, обеспечивая при этом доступ мелких фермеров к рынкам и агропродовольственным производственно-

сбытовым цепочкам, а также поддерживая разработку инклюзивных проектов и программ по обеспечению продовольственной безопасности и питания бедных слоев населения в странах-членах ОЭС”.

Стратегия

В целях эффективной реализации своей миссии РППБ-ОЭС приняла стратегию, предусматривающую принятие мер стратегического характера в области исследований и инноваций, рынков и передачи знаний, и охватывающую четыре компонента (см. следующий раздел). Общая стратегия РППБ-ОЭС заключается в следующем: “содействие в выработке политики и управлении продовольственной безопасностью и питанием, исходя из фактических данных; стимулирование комплексных сельскохозяйственных исследований и инноваций; создание благоприятной среды для широкого рыночного взаимодействия; содействие передаче знаний и повышение осведомленности о пользе потребления питательных продуктов”.

4.1. Компоненты программы

Цель ОЭС достигается с помощью следующих приоритетов (т.е. целевых задач в виде поддающихся оценке результатов) в рамках четырех компонентов. Компонент 1 направлен на продвижение устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем в целях обеспечения всеобщей доступности достаточного количества продовольствия. Компонент 2 направлен на создание всеобъемлющих рыночных связей для расширения всеобщего - физического и экономического - доступа к достаточному количеству продовольствия.

Компонент 3 посвящен питанию и сбалансированному рациону, здоровой среде потребления продуктов питания, а также продовольственной и нутриционной безопасности. Компонент 4 сосредоточен на стабильности всех аспектов процессов обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности. Поскольку ситуации в области продовольственной безопасности и питания в странах-членах ОЭС неодинаковы, то и региональное взаимодействие, направленное на укрепление продовольственной и нутриционной безопасности, потребует внесения некоторых изменений в национальную политику и нормативно-правовую базу в

области продовольственной безопасности и питания. Подобное сотрудничество предполагает также наличие таких структур, как сети сельскохозяйственных исследований; таких механизмов, как участие субъектов частного сектора в процессах обеспечения продовольственной безопасности и питания, государственно-частные партнерства или скоординированное финансирование исследований в рамках процесса обеспечения продовольственной безопасности и питания; политические инструменты, такие как фонды по предотвращению стихийных бедствий или экстренной продовольственной помощи и так далее. В последующих разделах приводятся обоснования по каждому из четырех компонентов. В Таблицах 16, 17 и 18 содержится широкий спектр показателей^f для измерения хода реализации РППБ-ОЭС (в дополнение к уже предложенным в отношении приоритетов по каждому компоненту).

Компонент 1: Устойчивое сельское хозяйство и устойчивые продовольственные системы

Для обеспечения устойчивости сельского хозяйства и продовольственных систем сельскохозяйственная деятельность и производство продуктов питания должны отвечать определенным требованиям, включая, среди прочего, эффективность использования ресурсов, а также необходимость учитывать факторы охраны окружающей среды, питания, экологии и изменения климата. С одной стороны, внедрение ресурсосберегающих методов сельскохозяйственного производства повысит плодородие почв, эффективность использования земли и воды. С другой стороны, стратегии адаптации на экосистемной основе, такие как стратегия агро-биоразнообразия, могут сыграть решающую роль в предоставлении экосистемных услуг, а сельскохозяйственная деятельность и производство пищевых продуктов с учетом потребностей питания будут поддерживать способность возобновляемых ресурсов к регенерации. Сбор информации и исследования могут предоставить данные, необходимые для обоснованной разработки политики и нормативных актов в поддержку развития устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем, что, в свою очередь, будет способствовать достижению повестки дня в области устойчивого развития на период до

2030 года.

Производство продуктов питания влияет на природную среду через изменения в способах землепользования, изменения в качестве воды, климата и лесных экосистем, а также приводит к изменениям в здоровье человека и населения в целом в результате потребления произведенных продуктов питания. Потери и порча пищевой продукции - это глобальная проблема, вызывающая не только нерациональное использование продуктов, но и потерю ресурсов, используемых для их производства. Ежегодно мир теряет или выбрасывает около трети производимых продуктов питания. Такая огромная потеря продовольствия приводит к выбросам парниковых газов, способствующих изменению климата, что накладывает ограничения на сельскохозяйственное производство и производство продуктов питания. Сокращение потерь и порчи продовольствия и поощрение повторного использования будет тем или иным образом способствовать устойчивому развитию. В большинстве стран ОЭС объемы потери и порчи пищевой продукции выше, чем в среднем в мире. Выявление потенциальных источников потерь и порчи пищевых продуктов, а также разработка методов оценки и механизмов обеспечения эффективности информационного потока имеют решающее значение во внедрении устойчивых практик в производственно-сбытовых цепочках и поставках. Предоставление критически важной информации об основных закономерностях в образовании потерь и порчи пищевых продуктов может стать важным вкладом в разработку политики, основанной на фактических данных. Для принятия соответствующих мер необходимо сотрудничество на региональном уровне, причем региональные приоритеты в некоторых случаях вызывают необходимость оказания помощи национальным правительствам и институтам в рамках регионального плана сотрудничества, направленного на укрепление продовольственной безопасности и питания.

Болезни животных и растений продолжают играть значительную ограничивающую роль в сельскохозяйственном производстве и производстве пищевых продуктов. Трансграничные болезни животных представляют опасность не только для сельскохозяйственного производства и производства продуктов питания, но и для здоровья человека. Такие риски могут быть как прямыми за счет передачи зоонозных патогенов, появления бактерий,

^f В значительном количестве исследований подробно рассматриваются потенциальные индикаторы, которые можно использовать для количественной оценки воздействия продовольственных систем, продовольственной безопасности и питания, а также инклюзивных рынков, например, Фаулер и Данн (2014); Херфорт и др. (2016); Ингрэм (2011); Леле и др. (2016); Мура и Хантерс (2018); Пангаритово, Гербер и Тореро (2013); Рейтар, Хансо и Хеннингс (2014); и Или-Виикари (1999).

устойчивых к противомикробным препаратам и за счет повышения концентрации остатков лекарственных средств и загрязняющих веществ в окружающей среде. Или риски могут быть косвенными - например, неинфекционные заболевания, такие как заболевания сердечно-сосудистой системы, которые возникают при чрезмерном потреблении продуктов животного происхождения (ПЖП). Однако следует отметить, что ПЖП также являются источником ценных питательных веществ для здоровья человека, особенно для женщин в репродуктивном возрасте и детей до 5 лет. Что касается вредителей растений, усиливающиеся экологические и климатические изменения создают риск для будущих систем земледелия, особенно в плане защиты растений. Изменение климата и деятельность человека также влияют на экосистемы, сокращают биоразнообразие и создают новые очаги размножения вредителей.

Возникают всё новые болезни растений, а существующие серьезно сказываются на системах земледелия. По оценкам ФАО, до 40 процентов продовольственных культур ежегодно утрачивается из-за вредителей и болезней растений, оставляя миллионы людей без достаточного количества пищи и нанося серьезный ущерб сельскому хозяйству. Защита растений от вредителей и трансграничных вредителей гораздо более эффективна с точки зрения затрат, чем борьба с чрезвычайными ситуациями, связанными со здоровьем растений. Кроме того, для предотвращения разрушительного воздействия вредителей и болезней на сельское хозяйство, средства к существованию и продовольственную безопасность важна профилактика. Серьезную роль в профилактике заболеваний растений и содействии достижению устойчивого развития играет повышение содержания питательных веществ в растениях.

Природные ресурсы имеют решающее значение для сельского хозяйства и производства питательных пищевых продуктов. Вода необходима для жизни человека и существования экосистем. Сельскохозяйственный сектор является основным пользователем воды - для сельскохозяйственных культур и животноводства, на его долю приходится 70 процентов всего водозабора во всем мире и до 95 процентов в отдельных развивающихся странах (ФАО, 2018b). Из-за роста населения сельскому хозяйству потребуется больше воды на производство достаточного объема

продовольствия, чтобы накормить мир. Здоровье земель и почвы также имеет важное значение для сельского хозяйства, а вырубка лесов ради создания сельскохозяйственных земель и нерациональное использование внешних факторов производства в сельском хозяйстве ведут к снижению продуктивности и ускорению изменения климата.

Усовершенствованные устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы будут способствовать достижению ряда ЦУР (см. Таблицу 15). Во-первых, рост устойчивого сельского хозяйства вносит значительный вклад в достижение ЦУР 1 ("Ликвидация нищеты") путем эффективного сокращения масштабов нищеты, поскольку сельские жители представляют собой самый большой сегмент крайней нищеты в мире, - на них приходится более 70 процентов от общего числа бедного населения.

Во-вторых, устойчивое сельское хозяйство и продовольственные системы вносят непосредственный вклад в достижение ЦУР 2 (Ликвидация голода) и решение ее задач: ЦУР 2.3 (производительность и доходы), ЦУР 2.4 (устойчивость и жизнестойкость систем производства продовольствия), ЦУР 2.5 (биоразнообразие), ЦУР 2.a (инвестиции в инфраструктуру и исследования / распространение знаний и технологий), и ЦУР 2.c (обеспечение своевременного доступа к рыночной информации о запасах продовольствия).

Устойчивое сельское хозяйство и производство продуктов питания также улучшат состояние здоровья и будут способствовать когнитивному развитию, обеспечивая тем самым прогресс в достижении ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие). Производство продуктов животного происхождения вносит существенный вклад в развитие когнитивного и репродуктивного здоровья, обеспечивая всеобщую доступность высокопитательной пищи в любом возрасте, особенно среди женщин репродуктивного возраста и детей в возрасте до 5 лет. Питательные вещества растений играют важную роль в профилактике заболеваний растений, а здоровые растения являются источником важнейших микроэлементов, которые укрепляют иммунную систему человека (т.е. продукты питания защищают и укрепляют здоровье человека).

Устойчивое сельское хозяйство и производство

продовольствия будут способствовать достижению ЦУР 4 (образование), поскольку распространение сельскохозяйственных знаний позволяет фермерам получать доступ к навыкам и инструментам, средствам производства и технологиям, необходимым для внедрения устойчивых методов ведения сельского хозяйства. Это также имеет отношение к ЦУР 6 (водопользование), поскольку глобальный спрос на воду увеличится более чем на 50 процентов, а сельское хозяйство требует больше воды, чем можно получить на то, чтобы прокормить мир. Аналогичным образом, ожидается, что спрос на энергию (ЦУР 7) увеличится на 50 процентов, в основном в развивающихся странах, и при этом все больше сельскохозяйственных культур будут использоваться в виде биотоплива. Прогнозируется увеличение среднего потребления на душу населения, даже несмотря на рост численности населения, в то время как одна треть производимого продовольствия выбрасывается. Соответственно, устойчивое сельское хозяйство и производство продовольствия будут способствовать достижению ЦУР 12 (ответственное потребление и производство). Потенциал сельского хозяйства по сокращению выбросов углерода может достичь 7,5 процентов от общего объема мировых выбросов, что зависит от принятия мер по повышению производительности сельского хозяйства; следовательно, устойчивое сельское хозяйство и производство продуктов питания будут способствовать достижению ЦУР 13 (изменение климата). Наконец, повышение эффективности использования сельскохозяйственных земель может помочь удовлетворить растущий мировой потребительский спрос, при этом минимизируя потерю естественной среды обитания и лесов ради дополнительной культивации (Farming First, 2015), тем самым способствуя достижению ЦУР 15 (управление экосистемами).

Устойчивое управление и развитие природных ресурсов и защита экосистем и биоразнообразия необходимы для устойчивого сельского хозяйства и производства продовольствия, что в основном будет способствовать достижению ЦУР 2 (задачи 4 и 5), ЦУР 6 (задачи 3, 4 и 6), ЦУР 12 (задачи 2, 3, 4, 5, 6 и 12.с), ЦУР 14 (задачи 1, 2 и 5) и ЦУР 15 (задачи 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8 и 9).

Конкретные приоритеты и действия в рамках Компонента 1 представлены в Таблицах 3, 4, 5, 6 и 7.

Компонент 2: Всестороннее рыночное взаимодействие

Основополагающее значение для более продуктивного и устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов имеет объединение сельских и городских рынков и мелких фермеров посредством всеобъемлющих агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек. Это расширит доступ к продовольствию, поскольку эффективно работающие рынки обеспечат занятость и повысят доходы. Если рассматривать их в контексте инклюзивных преобразований в сельской местности, то инвестиции в послеуборочное хранение и распределение, информацию и связь, а также рыночные услуги (финансы и технологии) поддержат развитие взаимосвязанных рынков и обеспечат физический и своевременный доступ к пищевым продуктам. В то же время с экономической точки зрения доступ к продовольствию требует изменений в политике и правилах, необходимых для создания всесторонних и равноправных рыночных связей, которые расширят права и возможности уязвимых участников рынка (включая мелких фермеров, женщин и маргинализированные группы).

Предоставление возможностей для несельскохозяйственной деятельности в рамках агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, таких как перерабатывающие предприятия, позволит создать больше возможностей для трудоустройства в уязвимых домохозяйствах, а также повысить доходы мелких фермеров и мелких производителей продуктов питания. Поскольку рыночные взаимосвязи создают возможности для сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности, они также могут служить страховкой от сбоев в сельскохозяйственных системах. Это позволит создать рабочие места для мелких фермеров и/или уязвимых групп населения, давая им возможность зарабатывать на жизнь в условиях экстремальных климатических явлений и/или в межурожайный сезон.

Более тесная связь между рынками также должна существенно улучшить доступ к продовольствию; однако существуют и риски, сопутствующие длинным производственно-сбытовым цепочкам, в которых более значительную роль играют внешние факторы, а у мелких фермеров остается меньше

возможностей для контроля цен на ресурсы и готовую продукцию. Хотя международные товарные рынки обеспечивают большой спрос, они, как правило, предлагают мелким фермерам заниженную маржу и чаще подвержены влиянию спекуляций, а доступ к ним осуществляется через контракты (ФАО, 2018b). Чтобы преодолеть этот перекос, мелкие землевладельцы, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, и другие уязвимые группы должны согласовывать совместные действия ради защиты своих интересов. Потребуется поддержка со стороны государственного сектора в развитии деловых навыков, микрокредитовании и доступе к знаниям и технологиям, для того чтобы они могли подняться и стать равными в производственно-сбытовых цепочках агропродовольственных товаров.

Разработка национальной политики и наращивание потенциала нормативного регулирования проложат путь к взаимодействию сельскохозяйственных и продовольственных рынков в регионе ОЭС, а также на международных рынках, что, в свою очередь, будет способствовать участию мелких землевладельцев и фермеров - особенно женщин и находящихся в неблагоприятном положении предприятий - в региональной и международной торговле. Торговые, информационные и систематизированные сети обмена знаниями на основе ИКТ будут способствовать доступу мелких фермеров к современным агропродовольственным производственно-сбытовым цепочкам в регионе ОЭС и за его пределами. Однако получение всех выгод от интеграции в рынки и агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки не происходит автоматически и требует устранения основных препятствий, с которыми сталкиваются мелкие фермеры, включая ограниченный доступ к логистике и рыночной информации, слабые деловые навыки и знания в области финансов. Например, фермерские полевые школы могут улучшить понимание мелкими фермерами производственно-сбытовой цепочки и своего места в функционировании этих цепочек.

Несмотря на наличие целого ряда возможностей наладить торговлю агропродовольственными товарами между странами ОЭС, имеющими общую кулинарную культуру, в прошлом региональная торговля была довольно ограниченной. Торговля стран ОЭС с остальным миром также носит ограниченный характер и остается неизменной. Страны Центральной Азии

продолжают вести большую часть торговли с Россией; Турция - с ЕС, БВСА (Ближним Востоком и Северной Африкой), США, РФ и Азией; Пакистан - с Азией, ЕС, БВСА, Китаем и Индией; Иран - с БВСА, ЕС и Азией. Ожидаемый рост регионального спроса на рис, растительное масло, мясо и молочные продукты дает странам ОЭС возможность диверсифицировать свои торговые связи и будет способствовать продовольственной безопасности как производителей, так и потребителей региона. Для того, чтобы воспользоваться растущими торговыми возможностями, странам-членам ОЭС необходимо не только гармонизировать свою торговую политику и приоритеты, но и привести свои правила регулирования пищевой промышленности в соответствие с международно признанными стандартами качества и безопасности продовольствия.

Для членов ОЭС с высоким уровнем импорта продовольствия (особенно в Центральной Азии) обеспечение стабильной продовольственной безопасности требует диверсификации торговых партнеров в регионе и за его пределами.

Если говорить о практических шагах, то создание возможностей для внутрирегиональной торговли агропродовольствием зависит от способности стран ОЭС объединиться на основе региональных приоритетов в области продовольственной безопасности и питания.

Инклюзивные и взаимосвязанные рынки открывают широкие возможности для устойчивого развития в рамках любой страны, стимулируя эффект от реализации многих других ЦУР (см. Таблицу 15). Они помогут в ликвидации нищеты (ЦУР 1) и отсутствии продовольственной безопасности (ЦУР 2) за счет улучшения производственного потенциала, создания рабочих мест, расширения прав и возможностей бедных слоев населения и сокращения недоедания посредством улучшения доступа к более питательным продуктам. Инклюзивные и взаимосвязанные рынки будут также способствовать повышению уровня образования детей (ЦУР 4) за счет увеличения доходов домохозяйств. Это снизит давление на домохозяйства, возникающее в связи с необходимостью использования детского труда, и расширит возможности для получения образования для всех девочек и мальчиков. Расширение прав и возможностей женщин (ЦУР 5) может снизить экономическую дискриминацию в отношении женщин и

косвенным образом повысить участие женщин в рыночной деятельности, создавая возможности для достойной работы (ЦУР 8) и поощряя равноправие (ЦУР 10) не только для женщин, но и для молодежи и людей с ограниченными возможностями. Расширяя участие в рыночной деятельности, инклюзивные и взаимосвязанные рынки сделают общины более инклюзивными и устойчивыми (ЦУР 11). Кроме того, инклюзивные рынки способствуют развитию мирных и инклюзивных сообществ, что будет способствовать устойчивому развитию (ЦУР 16), расширяя возможности бедных и социально-отчужденных групп населения и тем самым сокращая неправомерную практику, такую как использование принудительного детского труда. Наконец, инклюзивные рынки станут платформами для партнерства между правительствами, гражданским обществом и бизнесом (ЦУР 17)^g.

Конкретные приоритеты и действия в рамках Компонента 2 представлены в таблицах 8 и 9.

Компонент 3: Потребление здоровой, безопасной и питательной пищи

Потребление здоровой, безопасной и питательной пищи имеет решающее значение для улучшения питания матерей, для репродуктивного здоровья и здорового роста детей в возрасте до 5 лет. Здоровье матери и ребенка значительно снизит риск хронических заболеваний во взрослом возрасте, расширяя человеческий потенциал по устойчивому доступу к безопасной, здоровой и питательной пище и, следовательно, по построению полноценной жизни. Кроме того, здоровая, безопасная и питательная пища еще больше снизит вероятность возникновения предотвратимых заболеваний, связанных с образом жизни, таких как ожирение, избыточный вес и неинфекционные заболевания. Рост доходов и урбанизация приводят к изменению рациона в сторону потребления продуктов, прошедших технологическую обработку, с повышенным содержанием масла, соли и сахара. Традиционные цепи поставок продовольствия часто представляют собой продукты с высоким содержанием калорий, но низким содержанием питательных веществ, и многим жителям городов достаются продукты, бедные питательными веществами, которые необходимы для крепкого здоровья и продуктивной жизни. Это может привести к дальнейшему росту переизбытка и дефициту микроэлементов, что, в свою

очередь, влечет за собой неприемлемо высокие экономические и социальные издержки во всех странах. Повышение осведомленности и разъяснение прямой связи между потреблением разнообразной и богатой питательными веществами пищи и профилактикой проблем со здоровьем, связанных с питанием, особенно среди городских групп, которые не знакомы с богатыми питательными веществами продуктами, не только уменьшит проблемы со здоровьем, повысит производительность труда и будет способствовать динамичному развитию экономики, но и снизит социальную стоимость заболеваний за счет сокращения расходов государства на здравоохранение.

Считается, что сельское хозяйство и продовольственные системы автоматически обеспечивают полноценное питание, но это не так. В сельскохозяйственной и продовольственной политике приоритетным обычно является повышение производительности по ограниченному числу товаров, что, в свою очередь, снижает доступность разнообразных продуктов питания, особенно в сельской местности. В конечном итоге, пищевой статус людей оказывается привязанным к потреблению питательных веществ только из небольшого числа продуктов. Соответственным образом, улучшенное питание и сбалансированный рацион способствуют реализации ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода, в частности задачи 2.1 и 2.2), ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие), ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост), ЦУР 12 (ответственное потребление и производство) (см. Таблицу 15).

В большинстве стран ОЭС имеется достаточное количество калорийной пищи, а вот справедливый доступ к безопасной, питательной и достаточной пище затруднен, и это означает, что безопасность питания в значительной степени является проблемой справедливого распределения. Продовольственная безопасность в основном нарушается из-за отсутствия доступа к пище и/или чрезмерного потребления высококалорийной пищи. Уязвимые группы населения, такие как люди, живущие за чертой продовольственной бедности, беженцы и ВПЛ, сталкиваются с риском отсутствия продовольственной безопасности. Их возможности по созданию надежных и устойчивых источников получения средств к существованию ограничены. Поэтому для повышения их устойчивости к неблагоприятным

^g Мурз и Хангерс (2018) и Фаулер и Данн (2014) исследуют связи, перечисленные в этом абзаце.

факторам как природного, так и антропогенного характера решающее значение имеют национальные схемы социальной защиты.

Тщательно разработанные программы социальной защиты в комплексе с предоставлением необходимых медицинских услуг приводят к ускорению роста, сокращению случаев анемии, расширению разнообразия рациона и повышению потребления продуктов с высоким содержанием питательных веществ, особенно в домохозяйствах с низким уровнем дохода, где есть младенцы и дети (ПКП ООН, 2016). В странах ОЭС программы социальной защиты охватывают большую часть сферы услуг, включая денежные переводы, безвозмездную передачу продуктов питания, школьное питание, другие программы социальной помощи и общественных работ (деньги за работу и еда за работу). Институционализация этих услуг станет важным шагом на пути к обеспечению права на питание как неотъемлемого элемента повестки дня устойчивого развития стран ОЭС. Также необходимо, чтобы политика и нормативно-правовая база были направлены на укрепление национальных рекомендаций по правильному питанию, просвещение по вопросам питания и информирование населения, чтобы люди могли делать осознанный выбор в пользу здорового питания и образа жизни. Создание благоприятных условий для осуществления эффективных мероприятий по организации питания и безопасности пищевых продуктов также требует национального планирования, координации и обеспечения согласованности между отраслевой политикой и используемыми механизмами.

Конкретные приоритеты и действия в рамках Компонента 3 представлены в таблицах 10 и 11.

Компонент 4: Стабильность наличия, доступа и использования продовольствия

Механизмы предотвращения и снижения риска бедствий, планы реагирования на чрезвычайные ситуации, системы сельскохозяйственного страхования, а также сети социальной защиты и обеспечения безопасности продуктов питания являются одними из ключевых инструментов, которые могут быть использованы для повышения устойчивости сельскохозяйственных ресурсов и фермерских систем, стабильности рынков и устойчивости сообществ - особенно уязвимых групп населения - к все чаще проявляющимся неблагоприятным природным,

социальным и политическим факторам. Стабильность продовольственной безопасности и питания является общественным благом, поэтому государственный сектор должен нести основную ответственность за финансирование создания информационной системы и системы раннего предупреждения, которые предназначены для мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, связанных с продовольствием. Значительный вклад в обеспечение стабильности поставок продовольствия, рынков, занятости, доходов и здоровой среды потребления продуктов питания внесут своевременное получение новой информации и знаний в сочетании с развитым политическим потенциалом и эффективными институтами.

Чаще всего чрезвычайные ситуации наносят вред мелким производителям и семейным фермам. В рамках усилий по снижению риска и повышению устойчивости к внешним угрозам уязвимые слои населения должны получать доступ к информации, позволяющей избегать последствий потрясений, таких как наводнения, штормы и засухи, реагировать на них и справляться с ними, а также реагировать на кризисные ситуации в области здравоохранения, угрожающие нанесением ущерба сельскохозяйственным и человеческим ресурсам. Минимизировать или полностью избежать ущерба активам и ресурсам могут помочь инвестиции в раннее оповещение. Усиление готовности включает в себя подготовку характеристик рисков и планов действий и отработки нештатных ситуаций, предназначенных для различных сельскохозяйственных систем. Планы действий с целевыми фондами на случай чрезвычайных ситуаций позволят повысить готовность, например, к борьбе с опасными заболеваниями растений и животных или очагами распространения вредных организмов. Кроме того, необходим план по минимизации последствий бедствий и по восстановлению местного производственного и рыночного потенциала, например, ирригационных систем, дорог или инфраструктуры электроснабжения. Повышение готовности и устойчивости к угрозам или потрясениям высокой степени риска способствует реализации ЦУР 1 (ликвидация бедности), ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 9 (промышленность, инновации и инфраструктура), ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 14 (сохранение морских экосистем).

Для болезней людей, растений и животных, стихийных бедствий, погодных явлений, а в некоторых случаях и для вооруженных

конфликтов не существует государственных границ, что делает эти бедствия “заразными”. Поэтому требуются усилия регионального уровня по созданию региональной информационной сети, с помощью которой можно было бы использовать потенциальные региональные преимущества, к примеру, стабильную региональную торговлю скотом или сельскохозяйственными культурами. И для коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации регионального уровня также нужны региональные усилия. Например, эффективной торговле продовольствием в регионе будет способствовать создание региональных надзорных и диагностических лабораторий.

Повышение сопротивляемости людей, сообществ и экосистем к внешним угрозам в той или иной степени способствует реализации большого количества ЦУР (Таблица 15). Повышение сопротивляемости сообществ и экосистем к внешним угрозам будет способствовать достижению ЦУР 2 (задача 2.4 (основная)), ЦУР 13 (борьба с изменением климата, задачи: 13.1, 13.2, 13.3 и 13.b (основная)), ЦУР 1 (задача 1.5 (средняя)), ЦУР 9 (задача 9.a (средняя)), ЦУР 11 (задача 11.5 (средняя)), ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем, задачи: 15.5, 14.b (средняя)) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем на суше, задачи: 15.1, 15.3, 15.4, 15.5, 15.9, 15.a и 15.b (средняя)) (ФАО, 2018b).

Конкретные приоритеты и действия в рамках Компонента 4 представлены в таблицах 12, 13 и 14.

5. Руководство и управление

Региональный координационный центр по продовольственной безопасности ОЭС (РКЦПБ-ОЭС) был создан с одобрения 19-го заседания Совета министров в 2010 году; официально о его создании было объявлено на 5-м заседании министров сельского хозяйства стран ОЭС в 2012 году. Координационному центру было поручено управлять реализацией РППБ-ОЭС (ОЭС, 2012: 1). РКЦПБ-ОЭС в сотрудничестве с Секретариатом ОЭС и ФАО-СЕК ставит своей целью координацию проектов и мероприятий РППБ-ОЭС в странах-членах ОЭС, направленных на укрепление сотрудничества в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. В соответствии с программой деятельности РКЦПБ-ОЭС будет осуществлять координацию и содействовать в реализации всех проектов в регионе ОЭС, включая обмен информацией между всеми заинтересованными сторонами, повышение осведомленности, организацию тренингов, семинаров и мастер-классов по продовольственной безопасности, а также поиск потенциальных доноров для поддержки реализации программы РППБ-ОЭС. Особенно важным является осуществление контроля за реализацией всех запланированных и проведенных мероприятий, что необходимо для отслеживания прогресса в достижении ЦУР, перечисленных в каждом компоненте. В случае отклонений от целей программы или отсутствия улучшений в их достижении Региональному координационному центру будет необходимо оказывать давление или переориентировать запланированные мероприятия на выполнение соответствующих задач ЦУР.

6. Устойчивость программы и управление рисками

Устойчивость программы и управление рисками требуют коллективного внимания к различным аспектам, включая финансовую стабильность, эффективность программы и управление рисками. Для обеспечения финансовой стабильности необходимо уделить внимание поиску финансирования и распределению средств между приоритетными направлениями программы. Обеспечению устойчивости РППБ-ОЭС поможет проактивный подход. После составления реестра потенциальных доноров, распределенных по приоритетным направлениям РППБ-ОЭС, РКЦПБ-ОЭС может обратиться к соответствующим донорам за финансовой поддержкой. Организация пропагандистских мероприятий, региональных встреч и конференций являются теми инструментами, которые могут быть эффективно использованы для информирования доноров о прогрессе и потенциальных будущих проектах, нуждающихся в финансировании. Что касается управления рисками программы, финансовая стабильность является необходимым, но недостаточным условием минимизации рисков, связанных с реализацией программы.

Необходимо отслеживать изменения в приоритетах доноров и других условий в странах-членах ОЭС, которые могут повлиять на реализацию РППБ-ОЭС, и своевременно реагировать на них, чтобы обеспечить непрерывность в реализации программы. Развитие эффективных и взаимодополняющих связей между РППБ-ОЭС и другими региональными инициативами международных организаций будет иметь важное значение не только для продвижения более широких скоординированных инициатив с участием государств-членов ОЭС, но и для снижения рисков срыва в реализации программы. Наиболее значимым риском для реализации и непрерывности РППБ-ОЭС является слабая политическая, экономическая и социальная приверженность приоритетам программы со стороны национальных политиков и других заинтересованных сторон. Второй важный вопрос связан с измерением результатов программы и ее воздействия, поскольку результаты и воздействие проекта могут стать заметными только после его ввода в действие. Могут также возникнуть сложности с обоснованием причинно-следственных связей между программными

мероприятиями и воздействием. Наконец, иногда проблемой может стать неэффективность затрат, хотя строгий контроль затрат и требования в отношении достигнутых результатов, а также тщательный отбор и специальные аудиты способны ограничить эти риски.

7. Мониторинг и отчетность

Для мониторинга и оценки прогресса программы часто используются индикаторы **SMART** (конкретный, измеримый, достижимый, релевантный и своевременный) (Доран, 1981). Такие индикаторы следует разработать для установления причинно-следственной связи между программой и ее воздействием, а также для простоты измерения прогресса в достижении указанных целей программы. Жесткую причинно-следственную связь политики в области продовольственной безопасности и питания с благосостоянием людей трудно выявить и доказать из-за методологических трудностей, поэтому мониторинг программы РППБ-ОЭС будет основываться на индикаторах SMART и отчетности РППБ-ОЭС, которые предлагают измеримые результаты^h.

В целях проведения мониторинга, оценки и обоснования принимаемых мер необходимо установить систематические и регулярные процессы сбора, управления и анализа данных. Сюда должны входить своевременный сбор и анализ данных, подготовка отчетов об оценке, а также подготовка основанных на фактических данных аналитических записок для обоснования решений, касающихся выработки политики. Индикаторы SMART будут использоваться для периодической оценки прогресса в достижении соответствующих целей, а регулярный мониторинг РППБ-ОЭС - для мониторинга актуальности, эффективности и результативности портфеля программ. В ежегодной отчетности, помимо количественной оценки, следует использовать описательные методы, позволяющие учитывать результаты, в частности, итоги, которые не могут быть измерены количественно.

^h Показатель должен быть конкретным (S - SMART), чтобы его можно было использовать в рабочих условиях. Результат/эффект программы может быть широким, а показатель обязан быть конкретным и сфокусированным на том, кто и за что отвечает в рамках мероприятия. Если взять конкретную задачу, то хороший показатель должен предоставлять информацию о том, кто и чем занимается. Показатель должен быть измеримым (M), что означает, что его можно подсчитать, пронаблюдать и проанализировать. Если показатель измерить нельзя, то прогресс не может быть измерен количественно. Измерение показателя должно быть достижимым (A) (или выполнимым), если задача точно определяет количество/уровень того, что должно быть измерено для достижения результата/эффективности. Задача, связанная с показателем, должна быть достижимой или выполнимой. Показатель должен быть релевантным (R) по отношению к измеряемой проблеме. Для определения релевантности показателя необходима надежная концептуальная основа, и принятая концептуальная основа должна логически обосновать то, что измеряет показатель. Количественная оценка показателя должна быть своевременной (T), то есть время должно быть подходящим для измерения результата/эффективности, чтобы обосновать причинно-следственную связь между программной деятельностью и ее воздействием.

8. Матричная таблица результатов и ресурсов

Для реализации РППБ-ОЭС в период 2020-2025 гг. общий бюджет программы будет распределен по четырем компонентам с учетом расстановки всех приоритетов в области продовольственной безопасности и питания в регионе ОЭС. На первом этапе все приоритеты, перечисленные в рамках четырех компонентов, должны быть распределены в рейтинге с учетом важности (выраженной в баллах) того или иного приоритета для региона ОЭС. На втором этапе баллы приоритетов в рамках одного компонента будут суммированы, чтобы определить общее значение этого компонента в рамках РППБ-ОЭС. Наконец, общий бюджет будет распределен по компонентам и приоритетам. В некоторых случаях доноры могут оказывать условную поддержку определенным приоритетам. Такая поддержка должна быть отдельно рассмотрена при окончательном распределении средств по четырем компонентам. Приоритеты по конкретным компонентам (т.е. цели как определяемые результаты), действия и/или результаты, показатели для оценки прогресса, ожидаемые результаты и потенциальные государственные учреждения, реализующие программу, представлены в таблицах 3-14.

Что касается распределения ресурсов между компонентами, то оценка фактического распределения ресурсов международных организаций по развитию сельского хозяйства и сельских районов показывает, что на приоритеты, связанные с сельскохозяйственными инновациями и системами распространения знаний, сокращением экологического воздействия сельского хозяйства и производства пищевых продуктов, а также обеспечением прав владения и доступа к земле, идет наибольшая часть всех имеющихся ресурсов, а приоритеты, касающиеся повышения эффективности управления в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания, ответственного инвестирования в сельское хозяйство или устойчивого использования агро-биоразнообразия и экосистем, требуют меньше ресурсов. Однако это наблюдение, основанное на прошлом опыте, ни в коем случае не является фиксированной схемой распределения ресурсов. Желательно проявлять гибкость и творческий подход, позволяющие создать синергию между приоритетами и, следовательно, использовать ресурсы для их исполнения надлежащим

образом. Однако на данном этапе разработки РППБ-ОЭС распределение ресурсов между компонентами было бы преждевременным, поскольку сначала необходимо подготовить региональный инвестиционный план.

9. Связи РКЦПБ-ОЭС с потенциальными донорами

Область обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности привлекает большое количество доноров, включая национальные и международные научно-исследовательские учреждения и агентства по вопросам развития, региональные организации, занимающиеся развитием, а также национальные и международные НПО. Эти организации руководствуются определенными принципами, направленными на выработку полезной, практичной, качественной, прозрачной и доступной информации, соответствующей стандартам высокого уровня. Задача состоит в том, чтобы использовать синергию между миссией РППБ-ОЭС и миссиями глобальных программ по продовольственной безопасности и питанию и, следовательно, привлечь определенную часть средств, необходимых для мероприятий РППБ. Особое значение для РППБ-ОЭС имеют различные инструменты и механизмы, включая, помимо прочего, следующие:

- Рамочная программа ООН “Усиление внимания к проблеме питания” (SUN) - это движение стран, приверженных пониманию того, что правильное питание является лучшей инвестицией в будущее, и поддерживаемое различными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, систему ООН, партнеров по развитию, бизнес-предприятия и ученых. Партнерами движения являются Кыргызская Республика, Пакистан и Таджикистан.
- Постоянный комитет ООН по питанию (UNSCN) - это специализированная платформа, где агентства ООН могут делиться знаниями, передовым опытом и новейшей информацией со своими членами и с другими заинтересованными сторонами.
- Многосторонние донорские целевые фонды (МДЦФ), поддерживаемые, например, бюджетом ЕС (EuropeAid (DG DEVCO)), предоставляют средства для конкретных программ преобразования и решения глобальных проблем, таких как изменение климата и продовольственная безопасность, стихийные бедствия, войны и т.д.ⁱ
- Двусторонний проект и поддержка программы;
- Партнерства с частным сектором в интересах обеспечения еще более тесного сближения и усиления воздействия на развитие (такие как государственно-частные партнерства в области развития, совместные предприятия по смешанному финансированию, инвестиции в социальные изменения и другие) в духе достижения ЦУР;
- Сеть A&FS (сельское хозяйство и продовольственная безопасность) для обеспечения стратегической ориентации в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, и питания;
- Финансирование экологических и климатических проектов из таких источников, как Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ), для поддержки перехода к ресурсосберегающему сельскому хозяйству и продовольственным системам, более устойчивым к последствиям изменения климата;
- Сеть финансирования экологических проектов европейскими фондами;
- Сеть финансирования проекта «Устойчивые города» европейскими фондами;
- Сеть финансирования устойчивого сельского хозяйства и продовольствия европейскими фондами;
- Региональная платформа по развитию потенциала и партнерства в области питания в Центральной Азии и на Кавказе.

ⁱ О различных МДЦФ, способствующих развитию в таких областях, как окружающая среда, здравоохранение и продовольственная безопасность в странах ОЭС, см. стр. 7-24 https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/info-note-multidonor-trust-fund-eu-support-2003-2016_en.pdf. Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан уже получили помощь от различных МДЦФ

Библиография

- Adnan, M.** 2017. *ECO VISION 2025: An overview*. ECO Secretariat Staff Papers. Tehran, ECO. (also available at http://www.eco.int/parameters/eco/modules/cdk/upload/content/general_content/3624/150814561891935csfdk3kfgkbp3np70hjp595.pdf)
- Afzal, A. & Asad, S.A.** 2019. *Microbial applications for sustainable agriculture*. In M. Farooq & M. Pisante, eds. *Innovations in Sustainable Agriculture*, p. 43-77. Cham, Switzerland, Springer (available at www.researchgate.net/profile/Aftab_Afzal2/publication/336911966_Microbial_Applications_for_Sustainable_Agriculture/links/5e1f183945851517e1d1bcba/Microbial-Applications-for-Sustainable-Agriculture.pdf).
- Cullen, M.T.** 2020. *Coronavirus: Food supply chain under strain. What to do. Food systems Transformation*. Rome (available at www.fao.org/3/ca8308en/ca8308en.pdf).
- Doran, G.** 1981. *There's a S.M.A.R.T. way to write management's goals and objectives*. *Management Review*, 70(11): 35-36.
- ECO.** 2012. *Working principles of the ECO-RCCFS for implementation of the Regional Program for Food Security*. Economic Cooperation Organization (available at <http://cdn.ecorccfs.org/ContentModule/af7bb501-cedb-433f-9c88-1e8f1c9dc9c9.PDF>)
- ECO.** 2017. *Eco Vision 2025 and implementation framework (annexure)*. Tehran, Economic Cooperation Organization (available at <http://www.eco4science.org/uploads/files/ECO%20Vision%202025.pdf>).
- ECO.** 2019a. *ECO-RCCFS third programme steering committee meeting report*. Antalya, Economic Cooperation Organization.
- ECO.** 2019b. *The 6th meeting of the ministers of agriculture of the organization of economic cooperation: The Baku Declaration*. Baku, Economic Cooperation Organization (available at www.eco.int/parameters/eco/modules/cdk/upload/content/news/1104/1575894765756af1v961ojetqr54eijr6kqcc42.pdf).
- ECO-RCCFS & FAO.** 2019. *Overview of food security in the countries of the economic cooperation organization*. Ankara, Economic Cooperation Organization, and Rome, FAO (available at <https://www.ecorccfs.org/en/eco-publications/overview-of-food-security-in-the-countries-of-eco/33616570-a96f-4e23-98e5-d0ee225ac866/99a0be2a-07ea-4eb9-92ff-11d90fd-9ba30>)
- ФАО.** 2017. *Состояние продовольствия и сельского хозяйства: Использование продовольственных систем для инклюзивного преобразования сельских районов*. Рим (доступно на сайте <https://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/2017/ru/>)
- FAO.** 2018a. *World livestock: Transforming the livestock sector through the sustainable development goals*. Rome (available at www.fao.org/3/CA1201EN/ca1201en.pdf).
- FAO.** 2018b. *Transforming food and agriculture to achieve SDGs: 20 interconnected actions to guide decision-makers*. Rome (available at www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf).
- ФАО.** 2020. *Документы ФАО о влиянии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание*. Рим (доступно на сайте <https://www.fao.org/2019-ncov/resources/policy-briefs/ru/>)
- Farming First.** 2015. *The story of agriculture and the Sustainable Development Goals. Farming First* (available at <https://farmingfirst.org/sdg-toolkit#home>).
- Food Security Information Network (FSIN).** 2020. *2020 Global report on food crises: Joint analysis for better decisions*. Rome, FAO, Washington, DC, World Food Programme (WFP) and International Food Policy Research Institute (IFPRI) (available at <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2020>)
- Fowler, B. & Dunn, E.** 2014. *Evaluating systems and systemic change for inclusive market development: Literature review and synthesis*. Leveraging Economic Opportunities, Report No. 3. Washington, DC, US AID (available at <https://marketshareassociates.com/wp-content/uploads/2014/10/Evaluating-Systems-and-Systemic-Change-for-Inclusive-Market-Development.pdf>).
- Herforth, A., Nicolò, G.F., Veillerette, B. & Dufour, C.** 2016. *Compendium of indicators for nutrition-sensitive agriculture*. Rome, FAO (available at www.fao.org/3/i6275en/i6275en.pdf).
- HLPE.** 2012. *Food security and climate change. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security*, Rome (available at <https://www.fao.org/3/me421e/me421e.pdf>)

- HLPE.** 2014. *Food losses and waste in the context of sustainable food systems. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security.* Rome (available at www.fao.org/3/a-i3901e.pdf).
- IFPRI.** 2020. *2020 Global food policy report: Building inclusive food systems.* Washington, DC, International Food Policy Research Institute. <https://doi.org/10.2499/9780896293670>
- MOT.** 2020. *Монитор MOT: COVID-19 и мир труда. Четвертое издание: Обновленные оценки и анализ.* Женева. Международная организация труда (доступно по адресу https://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_746704/lang--ru/index.htm)
- IMF.** 2020. *Policy responses to COVID-19.* Washington, DC, International Monetary Fund (available at www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19).
- Ingram, J.** 2011. *A food systems approach to researching food security and its interactions with global environmental change.* Food Security, 3, 417–431. <https://doi.org/10.1007/s12571-011-0149-9>.
- Lele, U., Masters, W.A., Kinabo, J., Meenakshi, J., Ramaswami, B., Tagwireyi, J., Bell, W. & Goswami, S.** 2016. *Measuring food and nutrition security: An independent technical assessment and user's guide for existing indicators.* Measuring Food and Nutrition Security Technical Working Group. Rome, Food Security Information Network (available at www.fsincop.net/topics/fns-measurement)
- Moore, D. & Hunter, A.** 2018. *Inclusive market systems development: Sustainable growth for everyone.* Melbourne, World Vision Australia (available at www.worldvision.com.au/docs/default-source/publications/aid-trade-and-mdgs/wva---inclusive-market-systems-development-paper---final.pdf).
- OECD.** 2020a. *COVID-19 and the food and agriculture sector: Issues and policy responses.* Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development (available at <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-and-the-food-and-agriculture-sector-issues-and-policy-responses-a23f764b/>)
- OECD.** 2020b. *COVID-19 crisis response in Central Asia.* Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development (available at www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-crisisresponse-in-central-asia-5305f172).
- Otte, M.J., Nugent, R. & McLeod, A.** 2004. *Trans-boundary animal diseases: Assessment of socio-economic impacts and institutional responses.* Livestock Policy Discussion Paper No. 9 (available at www.fao.org/3/a-ag273e.pdf).
- Pangaribowo, E. H., Gerber, N. & Torero, M.** 2013. *Food and nutrition security indicators: A review.* ZEF Working Paper No. 108. Bonn (available at www.econstor.eu/bitstream/10419/88378/1/773397795.pdf).
- Pannier, B.** 2020. *Adding to economic woes, locusts devastate crops from south to Central Asia.* Radio Free Europe/Radio Liberty (available at www.rferl.org/a/adding-to-economic-woes-locustsdevastate-crops-from-south-to-central-asia/30653109.html)
- PWC.** 2015. *Make it your business: Engaging with the sustainable development goals.* London, PricewaterhouseCooper (available at www.pwc.com/gx/en/sustainability/SDG/SDG%20Research_FINAL.pdf)
- Reyter, K., Hanson, C. & Henninger, N.** 2014. *Indicators of sustainable agriculture: a scoping analysis.* Washington, DC, World Resources Institute (available at <https://www.wri.org/research/indicators-sustainable-agriculture-scoping-analysis>)
- Swarajya.** 2020. *Locust situation worsens For Pakistan after new swarms attack from Afghanistan.* Swarajya Magazine (available at <https://swarajyamag.com/insta/locust-situation-worsens-for-pakistan-after-new-swarms-attack-from-afghanistan>).
- UN.** 2020a. *The impact of COVID-19 on food security and nutrition* (Policy brief) (available at <https://unsdg.un.org/resources/policy-brief-impact-covid-19-food-security-and-nutrition#:~:text=The%20COVID%2D19%20pandemic%20is,see%20a%20global%20food%20emergency.>)
- UN.** 2020b. *Shared Responsibility, Global Solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19* (available at <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>).
- UNSCN.** 2016. *The United Nations Decade of Action on Nutrition, 2016–2025.* United Nations System Standing Committee on Nutrition (available at www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition).
- World Food Programme.** 2020. *Economic and food security implications of the COVID-19 outbreak: An update with insights from different regions.* Rome,

World Food Programme (available at <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000115786/download>).

World Trade Organization. 2020. *Trade set to plunge as COVID-19 pandemic upends global economy* (Press release) (available at www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr855_e.htm).

Yli-Viikari, A. 1999. *Indicators for sustainable agriculture: A theoretical framework for classifying and assessing indicators. Agriculture and Food Science in Finland*, 8: 265–283 (available at https://jukuri.luke.fi/bitstream/handle/10024/445921/afsf8_265.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

Таблица 1: Задачи и показатели ЦУР 2

Задачи ЦУР 2	Показатели для оценки	Задачи на период 2021-2025
<p>[2.1] К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище</p>	<p>2.1.1 Распространенность недоедания, (РН)</p> <p>2.1.2 Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (по «Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности») (ШВОПБ)</p>	<p>2.1.1 Сократить РН на 50 процентов</p>
<p>[2.2] К 2030 году ликвидировать все формы недоедания, в том числе выполнить к 2025 году согласованные на международном уровне задачи, касающиеся задержек роста и истощения детей младше 5 лет и удовлетворения пищевых потребностей девочек-подростков, беременных и кормящих женщин, а также пожилых людей^а</p>	<p>2.2.1 Распространенность задержки роста (рост для своего возраста <-2 стандартных отклонения от медианы Стандартов роста ребенка Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)) среди детей в возрасте до 5 лет</p> <p>2.2.2 Распространенность недоедания (вес к росту >+2 или <-2 стандартных отклонения от медианы стандартов роста ребенка ВОЗ) среди детей в возрасте до 5 лет, по типам (истощение и избыточный вес)</p> <p>2.2.3 Распространенность анемии среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет, по статусу беременности (процент)</p>	<p>2.2.1 Сократить задержку роста на 40 процентов</p> <p>2.2.2 Отсутствие роста избыточного веса у детей</p> <p>2.2.3 Сократить анемию на 50 процентов</p>
<p>[2.3] К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продуктов питания, в частности женщин, коренных народов, семейных фермеров, скотоводов и рыбаков, в том числе за счет безопасного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и оборотным средствам, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для повышения добавленной стоимости и уровня занятости вне сельского хозяйства</p>	<p>2.3.1 Объем сельскохозяйственного производства на производственную единицу в разбивке по размеру предприятий фермерского хозяйства/скотоводства/ лесного хозяйства</p> <p>2.3.2 Средний доход мелких производителей продуктов питания, с разбивкой по полу и статусу коренного населения</p>	<p>2.3.1 Увеличить сельскохозяйственное производство на производственную единицу и доход на 134 процентов по отношению к уровням 2015 года</p>
<p>[2.4] К 2030 году обеспечить устойчивость систему производства продуктов питания и реализовать устойчивые методы ведения с/хоз., повышающие производительность/продуктивность, которые способствуют сохранению экосистем, ведут к улучшению качества земель и почвы, а также к укреплению потенциала для адаптации к ИК, экстремальным погодным условиям, засухе, наводнениям, другим стихийным бедствиям</p>	<p>2.4.1 Процент сельскохозяйственных земель, для которых характерно производительное и устойчивое сельское хозяйство</p>	<p>2.4.1 Рост процентов земель, на которых используются устойчивые сельскохозяйственные практики</p>
<p>[2.5] К 2020 году сохранить генетическое разнообразие семян, культивируемых растений, с/хоз и домашних животных и их дикие виды, в том числе с помощью рационально управляемых и диверсифицированных банков семян и растений на национальном, региональном и международном уровнях, а также содействовать доступу и справедливому и равноправному распределению генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний, в соответствии с международными договоренностями</p>	<p>2.5.1 Количество (а) растительных и (b) животных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, сохраненных в средне- или долгосрочных хранилищах</p> <p>2.5.2 Доля местных пород, классифицированных как находящиеся под угрозой исчезновения</p>	<p>2.5.1 Рост процентов земель, на которых используются устойчивые сельскохозяйственные практики</p>

^а Согласованные на международном уровне задачи ВОЗ в области питания к 2025 году: (1) 40-процентное сокращение числа низкорослых детей <5 лет, (2) сокращение или сохранение уровня истощения детей до менее 5 процентов, (3) 50-процентное сокращение анемии у женщин репродуктивного возраста, (4) отсутствие роста избыточного веса у детей и (5) повышение уровня исключительно грудного вскармливания в первые 6 месяцев как минимум до 50 процентов.

Задачи ЦУР 2	Показатели для оценки	Задачи на период 2021-2025
<p>[2.a] Увеличить инвестиции, в том числе за счет расширения международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и услуги по распространению знаний, разработку технологий и банки генов растений и скота, чтобы повысить производственный потенциал сельского хозяйства в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах</p>	<p>2.a.1 Индекс ориентированности сельского хозяйства (АОИ) для государственных расходов</p> <p>2.a.2 Общие официальные притоки (официальная помощь в целях развития плюс другие официальные притоки) в сельскохозяйственный сектор</p>	<p>2.a.1 Рост АОИ</p>
<p>[2.b] Корректировать и предотвращать торговые ограничения и искажения на мировых сельскохозяйственных рынках, в том числе путем параллельной отмены всех форм субсидирования сельскохозяйственного экспорта и всех экспортных мер с эквивалентным эффектом, в соответствии с мандатом Дохийского раунда.</p>	<p>2.b.1 Субсидии сельскохозяйственного экспорта</p>	<p>2.b.2 Сокращение уровня субсидирования с/хоз расходов</p>
<p>[2.c] Принять меры по обеспечению надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и их деривативов и содействовать своевременному получению рыночной информации, в том числе о запасах продовольствия, чтобы помочь ограничить экстремальную волатильность цен на продовольствие</p>	<p>2.c.1 Показатель ценовых аномалий на продукты питания</p>	<p>2.c.1 Снижение изменчивости цен на продукты питания</p>

Таблица 2: Задачи в области продовольственной и нутриционной безопасности на период с 2012 по 2025 годы

Показатели продовольственной и нутриционной безопасности ^a	Афганистан		Азербайджан		Иран		Казахстан		Кыргызстан	
	Ф	Ц	Ф	Ц	Ф	Ц	Ф	Ц	Ф	Ц
Распространенность недоедания (2017-19)	30	15	<2.5	<2.5	4.7	2.3	<2.5	<2.5	6.4	3.2
Распространенность серьезного отсутствия продовольственной безопасности среди населения (FIES) (2017-19)	22.7	11.3	<0.5	<0.5	8.3	4.1	<0.5	<0.5	0.8	0.4
Распространенность умеренного/тяжелого отсутствия продовольственной безопасности среди населения (FIES) (2017-19)	60.8	30.4	9.6	4.3	39.7	19.3	2.1	1.1	6.3	3.1
Дети < 5, страдающие от истощения (%) (2017-19)	5.1	2.1	3.2	1.6	3.1	1.5	2	1	2	1
Дети < 5, отстающие в росте (%) (2015-19)	38.2	19.1	17.8	8.4	6.8	3.4	8	4	11.8	5.9
Средняя стоимость производства продуктов питания (шт.) ^b (2014-16)	102	"	266		321		434		269	
Частота потерь калорий на уровне розничной торговли (%) (2018)	2.7	1.3	2.4	1.2	3.3	1.6	2.5	1.3	2.4	1.2
Индекс ориентации на сельское хозяйство в государственных расходах ^c (2018)	0.17	"	0.50		0.16	"	0.38	#	0.13	"
Вариабельность стоимости производства продуктов питания (шт.) ^d (2015)	3.5	#	5.7	#	9.6	#	47.4	47.4	3.9	#
Вариабельность обеспеченности продовольствием (кал/шт/день) ^e (2017)	20		48		29		57	#	43	
Коэффициент вариации (цена на зерно) ^f (2000-18)	0.32	#	0.38	#	0.90	#	0.45	#	0.44	#
"Показатели продовольственной и нутриционной безопасности" ^a	Пакистан		Таджикистан		Турция		Туркменистан		Узбекистан	
	Ф	Ц	Ф	Ц	Ф	Ц	Ф	Ц	Ф	Ц
Распространенность недоедания (2017-19)	12.3	6.1	na	-	<2.5	<2.5	4	<2.5	2.6	<2.5
Распространенность серьезного отсутствия продовольственной безопасности среди населения (FIES) (2017-19)	na	-	na	-	na	-	na	-	2.8	1.4
Распространенность умеренного/тяжелого отсутствия продовольственной безопасности среди населения (FIES) (2017-19)	na	-	na	-	na	-	na	-	17.2	8.6
Дети < 5, страдающие от истощения (%) (2017-19)	7.1	3.5	5.6	2.8	1.7	0.9	4.2	2.1	1.8	0.9
Дети < 5, отстающие в росте (%) (2015-19)	37.6	18.8	17.5	8.8	6	3	11.5	5.8	10.8	5.4
Средняя стоимость производства продуктов питания (шт.) ^b (2014-16)	186	"	143	"	483		325		321	
Частота потерь калорий на уровне розничной торговли (%) (2018)	3	1.5	2.4	1.2	4.1	2.1	2.6	1.3	2.8	1.4
Индекс ориентации на сельское хозяйство в государственных расходах ^c (2018)	0.02	"	na	-	0.67		na	-	0.31	
Вариабельность стоимости производства продуктов питания (шт.) ^d (2015)	3.2	#	6.2	#	13.8	#	17.8	#	7.7	#
Вариабельность обеспеченности продовольствием (кал/шт/день) ^e (2017)	16		59		63		64	#	94	
Coefficient of variation (cereal price) ^f (2000-18)	0.52	#	0.50	#	0.41	#	0.24	#	na	-

- a Буквы Ф и Ц обозначают соответственно Фактические и Целевые показатели. Под фактическими понимаются последние данные по состоянию на дату, указанную в скобках; под целевыми - уровень изменений, который должен быть достигнут в период 2021-2025 годов. Для показателей, не имеющих конкретного целевого уровня, используются стрелки, указывающие желаемое направление для достижения оптимального уровня; " означает увеличение, # означает уменьшение, а пробел означает изменение примерно на текущем уровне
- b Определяется как чистая стоимость производства продовольствия на душу населения (в постоянных международных долларах 2004-06 гг.), опубликованная ФАОСТАТ
- c Определяется как доля сельского хозяйства в государственных расходах, деленная на долю добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП, где сельское хозяйство относится к сельскому хозяйству, лесному хозяйству, рыболовству и охоте.
- d Соответствует изменчивости чистой стоимости производства продуктов питания на душу населения в постоянных международных долларах 2004-2006 годов, опубликованных ФАОСТАТ
- e Соответствует изменчивости предложения продовольствия в ккал/куб.м/день, как опубликовано в ФАОСТАТ.
- f Определяется как отношение стандартного отклонения к среднему значению данных о ценах на зерно за 2000-2018 годы. Чем выше (ниже) коэффициент вариации, тем больше (меньше) уровень дисперсии вокруг среднего значения.
- g Буквы Ф и Ц обозначают соответственно Фактические и Целевые показатели. Под фактическими понимаются последние данные по состоянию на дату, указанную в скобках; под целевыми - уровень изменений, который должен быть достигнут в период 2021-2025 годов. Для показателей, не имеющих конкретного целевого уровня, используются стрелки, указывающие желаемое направление для достижения оптимального уровня; " означает увеличение, # означает уменьшение, а пробел означает изменение примерно на текущем уровне.
- h Определяется как чистая стоимость производства продовольствия на душу населения (в постоянных международных долларах 2004-06 гг.), опубликованная ФАОСТАТ
- i Определяется как доля сельского хозяйства в государственных расходах, деленная на долю добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП, где сельское хозяйство относится к сельскому хозяйству, лесному хозяйству, рыболовству и охоте.
- j Соответствует изменчивости чистой стоимости производства продуктов питания на душу населения в постоянных международных долларах 2004-2006 годов, опубликованных ФАОСТАТ
- k Соответствует изменчивости предложения продовольствия в ккал/куб.м/день, как опубликовано в ФАОСТАТ.
- l Определяется как отношение стандартного отклонения к среднему значению данных о ценах на зерно за 2000-2018 годы. Чем выше (ниже) коэффициент вариации, тем больше (меньше) уровень дисперсии вокруг среднего значения.

Таблица 3: Логическая структура Приоритета 1.1 в рамках Компонента 1

Компонент 1: Устойчивые системы сельского хозяйства и продовольствия

Приоритет 1.1: Повышение устойчивости сельскохозяйственного и продовольственного производства

Меры/конечный результат: 1.1	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 1.1.1: Содействие развитию методов ведения сельского хозяйства, которые улучшают биоразнообразие (путем сохранения земельных, водных, энергетических ресурсов, а также водно-болотных и лесных угодий), и экосистемных услуг (включая опыление, формирование почвы, круговорот питательных веществ), необходимых для производства продуктов питания	<ul style="list-style-type: none"> - Использование энергии в сельском/лесном хозяйстве (% от общего объема) - Доступ к чистой энергии - Доступ к чистой воде - Рыбные запасы (%) в безопасных биологических пределах - % земель, используемых для устойчивого ведения сельского хозяйства - Индекс качества почвы - Площадь деградированных земель (% лесов/лесных угодий) - Индекс здоровья животных и растений 	<p>Внедрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства</p> <p>Сохранение/улучшение биоразнообразия и экосистемных услуг</p>	<p>Министерство охраны окружающей среды</p> <p>Министерства сельского хозяйства, природных ресурсов</p>
Результат 1.1.2: Содействие совмещению биологических и экологических процессов в рамках процессов сельскохозяйственного и продовольственного производства (через циркуляцию питательных веществ, регенерацию почвы, фиксацию азота)	<ul style="list-style-type: none"> - Улучшение качества почвы - Скорость восстановления минеральных питательных веществ (углерода, азота, фосфора в почвенной среде) - Скорость фиксации азота в почве 	<p>Интегрированные процессы в сельскохозяйственном и продовольственном производстве</p>	<p>Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства</p>
Результат 1.1.3: Содействие развитию сельскохозяйственного и продовольственного производства с учетом экологических и нутриционных факторов (посредством диверсифицированного производства культур, устойчивой интенсификации, переработки с учетом нутриционных факторов, а также животноводства)	<ul style="list-style-type: none"> - % земель, на которых применяются методы устойчивого сельского хозяйства - Устойчивое земледелие и использование внешних ресурсов - Индекс качества почвы - Уровень эрозии почвы - Сокращение деградации земель, обезлесения и использования лесных энергоресурсов 	<p>Повышение ответственности сельского хозяйства и производства продуктов питания за состояние окружающей среды/питания</p>	<p>Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства, здравоохранения</p>
Результат 1.1.4: Укрепление потенциала мелких фермеров (распространение знаний, технологии, навыки) для ведения агроэкологичного сельского хозяйства (продвижение биоразнообразия, оздоровление почвы/ органическое вещество, органическое удобрение, биологическая борьба с вредителями и регулирование численности вредителей/ борьба с сорняками без применения внешних средств, вызывающих загрязнение почвы и водных путей)	<ul style="list-style-type: none"> - Информационные услуги/услуги по расширению знаний в области агроэкологического земледелия - Уровень использования внешних факторов производства - Площадь деградированных земель (% от площади лесов/лесных угодий) 	<p>Повышение потенциала мелких фермеров в области агроэкологического земледелия</p>	<p>Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства</p>

Компонент 1: Устойчивые системы сельского хозяйства и продовольствия**Приоритет 1.1: Повышение устойчивости сельскохозяйственного и продовольственного производства**

Меры/конечный результат: 1.1	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 1.1.5: Поддержка разработки политики на основе фактических данных для продвижения агроэкологичной практики, сельского хозяйства и производства продуктов питания с учетом экологических и нутриционных факторов (с сохранением биоразнообразия и экосистем и повышением продуктивности почвы, растений и скота)	<ul style="list-style-type: none">- Нормативные акты по вопросам изменения климата, преобразования экосистем и использования пестицидов/химикатов- Сельскохозяйственная информация/исследования, (анти)стимулы для сохранения почв, практики управления содержанием питательных веществ- Информация/ услуги по распространению знаний для агроэкологичного земледелия	<p>Принята стратегия разработки политики на основе фактических данных</p> <p>Укреплены связи между разработкой политики и научно обоснованными фактами</p>	Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства, здравоохранения
Результат 1.1.6: Содействие обмену передовым опытом для поддержки обучения в области устойчивого сельскохозяйственного и продовольственного производства	<ul style="list-style-type: none">- Наличие/доступ/использование АИКС (систем сельскохозяйственной информации/знаний) и ЭИКС (систем экологической / экологической информации / знаний)	Совершенствование обучения для устойчивого сельскохозяйственного и продовольственного производства	Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства, здравоохранения

Таблица 4: Логическая структура Приоритета 1.2 в рамках Компонента 1

Компонент 1: Устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы

Приоритет 1.2: Сокращение потерь и порчи пищевой продукции на всем протяжении продовольственных товаропроводящих цепочек

Меры/конечный результат: 1.2	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 1.2.1: Внедрение комплексных методов борьбы с вредителями (с акцентом на минимально возможное нарушение агроэкосистем и поддержку естественных механизмов борьбы с вредителями, например, для борьбы с саранчой, вирусами и вирусоподобными заболеваниями плодовых культур) для снижения уровня пестицидов до экономически оправданного и минимизации рисков для здоровья человека и окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> - Масштаб устойчивых методов ведения сельского хозяйства - Уровень использования внешних факторов производства (пестициды) - Индекс качества почвы - pH воды как показатель качества здоровья растений - Экологическая политика: правила использования пестицидов 	Усовершенствованный метод борьбы с вредителями с низкими затратами и высоким коэффициентом прироста благосостояния	Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства
Результат 1.2.2: Поддержка разработки инструментов сбора/оценки/мониторинга информации о потерях и порче пищевой продукции (ПППП)	<ul style="list-style-type: none"> - Количество инструментов для сбора информации, измерения и мониторинга ПППП 	Улучшение инструментов сбора данных и информации о ПППП	Министерства сельского хозяйства, экономики
Результат 1.2.3: Совершенствование разработки политики на основе фактических данных и внесение изменений в нормативно-правовую базу для минимизации ПППП на протяжении агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек (АПСЦ)	<ul style="list-style-type: none"> - Кол-во политических мер в отношении ПППП - Количество нормативных актов по сокращению ПППП 	Совершенствование политики и нормативно-правовой базы в области управления ПППП	Министерства сельского хозяйства, экономики, образования
Результат 1.2.4: Укрепление рыночной инфраструктуры (хранение, распределение, переработка, упаковка, информационная инфраструктура) для эффективного снабжения полноценными продуктами питания	<ul style="list-style-type: none"> - Инвестиции в логистику поставок продовольствия - Наличие/эффективное использование системы управленческой информации - МИС (инвестиции/мощности ИКТ) - Количество и использование методов упаковки продуктов питания 	Совершенствование рыночных операций	Министерства сельского хозяйства, экономики
Результат 1.2.5: Совершенствование информации, исследований и услуг по распространению знаний об эффективных методах (используемых до и после сбора урожая) снижения последствий изменения климата (ИК), связанных с пищевыми отходами	<ul style="list-style-type: none"> - Методы/нормативы по воздействию ИК на ПППП - Государственные инвестиции в развитие потенциала фермерских хозяйств для минимизации ПППП 	Улучшенная система информации, исследований, распространения знаний	Министерства окружающей среды, сельского хозяйства
Результат 1.2.6: Повышение осведомленности о негативном влиянии потерь ресурсов и нерационального использования пищевых продуктов на продовольственную безопасность и питание	<ul style="list-style-type: none"> - Производство/распространение информационных продуктов по ПППП - Интеграция ПППП в повестку дня в области продовольственной безопасности и питания 	Повышение осведомленности о ПППП и снижение экономических потерь	Министерства сельского хозяйства, здравоохранения, образования

Таблица 5: Логическая структура Приоритета 1.3 в рамках Компонента 1

Компонент 1: Устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы

Приоритет 1.3: Содействие устойчивому управлению природными ресурсами

Меры/конечный результат: 1.3	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
<p>Результат 1.3.1: Стимулирование разработки инструментов информирования о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, их оценки и мониторинга</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Инвестиции в систему информации/знаний о природных ресурсах (ПР)/экологии (ПРЭ) и ее функционирование - Количество разработанных информационных и оценочных продуктов 	<p>Совершенствование системы информации/знаний о ПРЭ</p>	<p>Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства, экономики</p>
<p>Результат 1.3.2: Усиление исследовательского и инновационного потенциала для разработки: (1) новых/усовершенствованных методов ведения сельского хозяйства (адаптация к изменению климата, интегрированная борьба с вредителями, земледелие с повышенным содержанием питательных веществ в почве, т.е. оптимальная обработка почвы, устойчивые к стрессу культуры, эффективное использование оросительной воды); (2) методы для измерения и уменьшения экологического следа сельского хозяйства; (3) методы содействия устойчивому использованию биоразнообразия/экосистем (лесное хозяйство, рыболовство).</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Количество методов устойчивого ведения сельского хозяйства, применяемых для борьбы с последствиями ИК, борьбы с вредителями, деградации почвы - Количество новых методов, разработанных для измерения/снижения углеродного и водного следа сельского хозяйства - Количество новых методов, разработанных для устойчивого использования биоразнообразия и экосистем 	<p>Усиление потенциала для развития науки, инноваций и технологий для устойчивого сельского хозяйства</p>	<p>Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства</p>
<p>Результат 1.3.3: Укрепление потенциала для разработки политики в области природных ресурсов на основе фактических данных: (1) для регулирования земле/водопользования для производства непродовольственных товаров (т.е. для производства биотоплива, монетизации рынка земли, промышленного водопользования); (2) для сохранения экологических благ (т.е. чистых рек/берегов/вод/лесов для обеспечения пресной водой), биоразнообразия, генетических ресурсов; (3) для продвижения климатически оптимизированного сельского хозяйства (КОСХ) (т.е. повышение производительности при одновременном сокращении выбросов парниковых газов (4) для содействия адаптации на основе экосистем для повышения устойчивости к последствиям изменения климата; (5) для содействия развитию экологического / органического сельского хозяйства в рамках государственной политики и инвестиционных планов (стандарты/ процедуры сертификации, консультационные/ информационные практики, организация рынков/ производственно-сбытовых цепочек)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Изменения в распределении земли/воды для нужд сельского хозяйства (например, в производстве биотоплива) - Политика/регулирование по сохранению окружающей среды и дикой природы - Сокращение выбросов парниковых газов от сельского хозяйства - Рыбные запасы (%) в безопасных биологических пределах - Политика/нормативные акты, способствующие развитию органического сельского хозяйства - Политика/нормативные акты, направленные на оптимальное использование сельского/лесного хозяйства - Количество внедренных практик климатически оптимизированного сельского хозяйства 	<p>Повышение потенциала, необходимого для разработки политики в области природных ресурсов на основе фактических данных</p>	<p>Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства</p>

Таблица 6: Логическая структура Приоритета 1.4 в рамках Компонента 1

Компонент 1: Устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы
Приоритет 1.4: Борьба с трансграничными болезнями животных и вредителями растений

Меры/конечный результат: 1.4	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 1.4.1: Усиление нормативных требований к обеспечению отслеживаемости и системам быстрого реагирования в борьбе с болезнями животных и вредителями растений	- Количество нормативных актов, принятых для обеспечения отслеживаемости болезней животных и вредителей растений - Наличие системы предупреждения о болезнях животных/растений	Совершенствование нормативно-правовой базы минсельхоза в сфере охраны здоровья животных/растений	Министерство сельского хозяйства
Результат 1.4.2: Улучшение услуг по охране здоровья животных/растений в торговых буферных зонах	- Изменение в показателе здоровья растений/животных		Министерство сельского хозяйства
Результат 1.4.3: Координация исследований, инноваций и распространения знаний (ИИРЗ) в следующих направлениях: [1] информация о болезнях животных/растений, инструменты оценки и мониторинга; [2] сохранение генетических ресурсов (банк семян, банк генов); [3] высокоурожайные, устойчивые к ИК и болезням сорта семян (посредством тестирования, производства и наблюдения за семенами) и новые методы разведения скота; [4] органическое земледелие и питание для здоровья растений	- Наличие сельскохозяйственной и экологической политики и управления - Наличие приоритетов политики и финансирования ИИРЗ - Улучшение получения/использования информации/знаний в [1-4] - Масштабы органического сельского хозяйства - Количество новых высокоурожайных семян, устойчивых к воздействию ИС и заболеваний	Улучшение координации политики и услуг в сфере ИИРЗ в отношении [1-4]	Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства

Таблица 7: Логическая структура Приоритета 1.5 в рамках Компонента 1

Компонент 1: Устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы
Приоритет 1.5: Совершенствование системы сельскохозяйственной информации, сельских консультативных услуг, услуг по распространению знаний в интересах устойчивого/всестороннего повышения производительности труда

Меры/конечный результат: 1.5	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 1.5.1: Передача технологий в распоряжение организаций и сетей мелких фермеров/фермерских хозяйств для более широкого их применения	- Наличие региональной базы для фермерских сетей - Количество новых сельскохозяйственных кооперативов/сетей для передачи технологий	Повышение производительности/доходов	Министерство сельского хозяйства
Результат 1.5.2: Нарращивание потенциала для распространения климатоустойчивых семян и генетических ресурсов растений, а также оптимального использования внешних ресурсов [т.е. пестицидов, фунгицидов, гербицидов].	- Наличие службы сельскохозяйственных исследований/распространения знаний для распространения новых семян/внешних средств производства - Количество новых видов семян/методов использования вводимых ресурсов	Укрепление потенциала, необходимого для создания семян/методов использования ресурсов	Министерства сельского хозяйства, природных ресурсов

Таблица 8: Логическая структура Приоритета 2.1 в рамках Компонента 2

Компонент 2: Всеобъемлющие рыночные взаимосвязи

Приоритет 2.1: Укрепление рыночных связей для расширения источников средств к существованию в сельской местности и борьбы с нищетой

Меры/конечный результат: 2.1	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 2.1.1: Создание интегрированной региональной системы рыночной информации для торговли продовольствием/своевременного доступа к надлежащим и полноценным продуктам питания во время и после стихийных бедствий.	<ul style="list-style-type: none"> - Наличие органа управления продовольственной безопасностью и питанием - Институционализация разработки политики на основе фактических данных - Наличие информационной системы по продовольственной безопасности (FSIS) - Институционализация регионального обмена информацией о продовольственной безопасности 	Укрепление потенциала по региональному обмену рыночной информацией	Министерства экономики, сельского хозяйства, природных ресурсов, здравоохранения
Результат 2.1.2: Разработка нормативно-правовой базы для гармонизации региональной торговой политики в области сельского хозяйства/продовольствия и обеспечения выполнения торговых контрактов для стабильности поставок/цен в странах-членах ОЭС	<ul style="list-style-type: none"> - Количество принятых нормативных актов, касающихся гармонизации торговой политики в области сельского хозяйства - Количество торговых контрактов, по которым возникли споры и которые были разрешены 	Улучшение гармонизации региональной торговой политики в области сельского хозяйства и стабильности предложения/цен	Министерства экономики, сельского хозяйства, здравоохранения
Результат 2.1.3: Оказание поддержки устойчивым и инклюзивным агропродовольственным производственно-сбытовым цепочкам (АПСЦ) на благо мелких/семейных ферм (МСФ), женщин/мужчин, бедных и маргинализированных слоев населения	<ul style="list-style-type: none"> - Уровень трудового участия МСФ/женщин в АПСЦ - Доступ МСФ/женщин к земле и кредитам - Поддержка справедливого доступа торговых организаций к АПСЦ - % населения, имеющего доступ к функционирующим рынкам 	Совершенствование равноправных АПСЦ	Министерства экономики, сельского хозяйства, здравоохранения
Результат 2.1.4: Устранение инвестиционных барьеров, препятствующих: (1) получению МСФ выгод от рыночной инфраструктуры (хранение, транспортировка, ИКТ, услуги по распространению знаний); (2) установлению связей между сельской и городской местностью для создания рабочих мест и доходов вне сельского хозяйства.	<ul style="list-style-type: none"> - Инвестиции в логистику поставок продовольствия - Наличие/эффективное использование системы управленческой информации - МИС (инвестиции/мощности ИКТ) - Количество и использование методов упаковки продуктов питания 	<ul style="list-style-type: none"> - Государственная поддержка МСФ для улучшения доступа к рыночной информации, хранению, ИКТ и услугам по распространению знаний и опыта - % дорог с твердым покрытием - Плотность железнодорожных линий (на 100 кв. км земли) 	Министерства экономики, сельского хозяйства
Результат 2.1.5: Создание и объединение региональных сетей МСФ и кооперативов для улучшения доступа к сельскохозяйственным/продовольственным рынкам (т.е. доступ к рыночной информации, технологиям обеспечения безопасности продуктов питания, услугам ИКТ) и супермаркетам для закупки местных продуктов питания	<ul style="list-style-type: none"> - Нормативно-правовая база, позволяющая МСФ, кооперативам и супермаркетам участвовать в сетевой работе (нетворкинге) - Количество платформ в сетях/связей между городом и деревней - Количество абонентов операторов мобильной связи на 100 человек 	Улучшение политики/нормативной среды для создания сетей/нетворкинга	Министерства экономики, сельского хозяйства, здравоохранения

Таблица 9: Логическая структура Приоритета 2.2 в рамках Компонента 2

Компонент 2: Всеобъемлющие рыночные взаимосвязи

Приоритет 2.2: Укрепление взаимосвязи между рынками внутри региона ОЭС и с международной торговой системой

Меры/конечный результат: 2.2	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 2.2.1: Инвестирование в сельское хозяйство и содействие торговле продовольствием в регионе ОЭС (т.е. нормативная база безопасности пищевых продуктов, выгодные правила торговли, транспортировка, трудовая миграция)	<ul style="list-style-type: none"> - Инвестиции в развитие институционального потенциала для содействия торговле - Нормативно-правовая база для привлечения экспертов/знаний в странах ОЭС 	Усиление потенциала в области торговой политики/регулирования	Министерства экономики, сельского хозяйства, здравоохранения
Результат 2.2.2: Поддержка равноправного участия МСФ на рынках в регионе ОЭС: (1) доступ к информации, знаниям, консультационным услугам, кооперативам по технологиям / финансам, сетям торговли сельскохозяйственной продукцией/продовольствием; (2) продвижение рыночных институтов (страхование урожая/рисков бедствий, доступ к кредитам / технологическим учреждениям); (3) защита МСФ от негативных последствий финансовализации рынков сельскохозяйственной продукции/продовольствия	<ul style="list-style-type: none"> - Государственная поддержка доступа к информации / кредитам / технологиям - Поддержка инвестиций в развитие рыночных институтов - Количество нормативных актов, ограничивающих использование сельскохозяйственных земель для непродовольственных целей - Государственные расходы на НИОКР и расширение сельскохозяйственных знаний 	Расширение равноправного участия в рыночной деятельности	Министерства экономики, сельского хозяйства, здравоохранения
Результат 2.2.3: Развитие институционального потенциала для ведения переговоров по международным торговым соглашениям	<ul style="list-style-type: none"> - Инвестиции в институциональный/технический потенциал для ведения международных торговых переговоров 	Усиление институционального потенциала, связанного с торговлей	Министерства экономики, сельского хозяйства, здравоохранения
Результат 2.2.4: Содействие изменениям в политике/нормативном регулировании для вступления в ВТО	<ul style="list-style-type: none"> - Количество торговых политических/нормативных актов, принятых с целью соответствия политике ВТО 	Внесение институциональных корректировок, связанных с торговлей	Министерства экономики, сельского хозяйства, здравоохранения

Таблица 10: Логическая структура Приоритета 3.1 в рамках Компонента 3

Компонент 3: Потребление здоровой, безопасной и полноценной пищи

Приоритет 3.1: Пропаганда правильного питания и сбалансированного рациона

Меры/конечный результат: 3.1	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 3.1.1: Создание системы информации о здоровье/питании (ЗП) для содействия: (1) продовольственной политике, основанной на фактических данных; (2) надзору за питанием/раннему предупреждению; (3) информированию о питании и режиме питания	<ul style="list-style-type: none"> - Межотраслевой орган управления политикой в области продовольствия и питания (ПП) - Количество новых нормативных актов, направленных на защиту питательной ценности продуктов питания - Учебные программы, пропагандирующие пользу для здоровья питательных/безопасных режимов питания - Национальные программы питания/рекомендации по режиму питания - Мероприятия по обеспечению микронутриентами 	Интеграция государственных и частных информационных систем ЗП	Министерства здравоохранения, сельского хозяйства, образования
Результат 3.1.2: Продвижение межотраслевой политики в области продовольствия/питания (ПП) для: (1) создания национальных рекомендаций по питанию и использования программ социальной защиты для их продвижения; (2) разработки правил/технологий для защиты питательной ценности продуктов в АПСЦ; (3) использования образовательной политики для продвижения питательных / безопасных рационов с низким уровнем воздействия на окружающую среду; (4) повышения осведомленности о преимуществах сбалансированного питания в плане ЗП и о негативном воздействии на здоровье продуктов с высоким содержанием соли/жира/транс-жиров/сахара; (5) повышения уровня потребления микроэлементов и улучшения состояния здоровья (например, программы йодирования соли для снижения риска таких заболеваний, как зоб, дефицит йода)	<ul style="list-style-type: none"> - Межотраслевой орган управления политикой в области продовольствия и питания (ПП) - Количество новых нормативных актов, направленных на защиту питательной ценности продуктов питания - Учебные программы, пропагандирующие пользу для здоровья питательных/безопасных режимов питания - Национальные программы питания/рекомендации по режиму питания - Мероприятия по обеспечению микронутриентами 	Реализация интегрированной политики в сфере ПП	Министерства здравоохранения, сельского хозяйства, образования, социальной защиты и труда
Результат 3.1.3: Интеграция механизмов/рекомендаций в нормативно-правовую базу для улучшения доступа к сбалансированному питанию: (1) ввести государственные закупки безопасных/питательных продуктов, используемых в системах обеспечения безопасности питания; (2) усилить регулирование рекламы/маркетинга, повысить прозрачность информации о питании на этикетках; (3) ориентировать потребителей на здоровое питание через программы общественного здравоохранения, средства массовой информации, образование в области питания	<ul style="list-style-type: none"> - Количество новых нормативных актов, поддерживающих сбалансированное питание - Количество новых нормативных актов, обеспечивающих соблюдение маркировки информации о питании - Количество сетей обеспечения безопасности питания, поддерживаемых государственными закупками - Повышение осведомленности населения о связи между питанием и здоровьем 	Институциональная популяризация сбалансированных диет	Министерства здравоохранения, сельского хозяйства, образования, социальной защиты и труда

Таблица 11: Логическая структура Приоритета 3.2 в рамках Компонента 3

Компонент 3: Потребление здоровой, безопасной и полноценной пищи

Приоритет 3.2: Пропаганда правильного питания и сбалансированного рациона

Меры/конечный результат: 3.2	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
<p>Результат 3.2.1: Разработка нормативных актов для: (1) поддержки ответственных инвестиций в целях улучшения качества питания/безопасности пищевых продуктов; (2) обеспечения соблюдения правил сертификации торговли продуктами питания, безопасности пищевых продуктов, качества, отслеживания; (3) мониторинга соответствия стандартов безопасности пищевых продуктов (маркировка информации о питательных веществах, упаковка продуктов питания) нормативным актам.</p>	<p>- Нормативные изменения, создающие возможности для ответственного инвестирования в безопасность пищевых продуктов</p> <p>- Новые/усовершенствованные правила торговли продуктами питания и отслеживания заболеваний пищевого происхождения</p> <p>- Новые/усовершенствованные стандарты безопасности пищевых продуктов</p>	<p>Укрепление нормативно-правовой базы в области безопасности пищевых продуктов</p>	<p>Министерства здравоохранения, сельского хозяйства, образования</p>
<p>Результат 3.2.2: Развитие системы социальной защиты в сфере питания и улучшение доступа уязвимых слоев населения к питательным продуктам</p>	<p>Развитие системы социальной защиты в сфере питания и улучшение доступа уязвимых слоев населения к питательным продуктам</p>	<p>Улучшенный доступ к питательной/безопасной пище</p>	<p>Министерства здравоохранения, социальной защиты и труда</p>

Таблица 12: Логическая структура Приоритета 4.1 в рамках Компонента 4

Компонент 4: Стабильность наличия, доступа и использования пищевых продуктов

Приоритет 4.1: Повышение устойчивости сельскохозяйственного/пищевого производства и рынков к рискам стихийных бедствий и изменения климата

Меры/конечный результат: 4.1	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 4.1.1: Создание региональной интегрированной системы информации и раннего предупреждения для мониторинга / прогнозирования чрезвычайных ситуаций, связанных с продовольствием (разработать национальные климатические планы, провести оценку ожидаемых воздействий ИК)	<ul style="list-style-type: none"> - Протоколы для регионального обмена информацией о запасах продовольствия, ожидаемом воздействии ИК на производство продовольствия - Национальный план/ресурсы, выделенные на действия по адаптации к ИК 	Разработка региональной системы информирования и раннего предупреждения о чрезвычайных продовольственных ситуациях	Министерства экономики, сельского хозяйства, охраны окружающей среды
Результат 4.1.2: Разработать профили риска для: (1) природных ресурсов, биоразнообразия / экосистем региона (леса, вода, суша, море); (2) основных видов растениеводства / животноводства (для поддержки готовности к чрезвычайным ситуациям, управления сельскохозяйственными рисками, страхования урожая, подготовки плана по предотвращению стихийных бедствий/смягчению их последствий); (3) рынков (т.е. масштаб/уровень нарушения работы рынков в результате мер по снижению негативных последствий COVID-19).	<ul style="list-style-type: none"> - Количество стран-членов ОЭС с подготовленными профилями рисков (1-3) - Количество государств-членов ОЭС с меморандумом о взаимопонимании для обмена профилями рисков 	Подготовка профилей риска в странах и их использование в региональных мероприятиях	Министерства экономики, сельского хозяйства, охраны окружающей среды
Результат 4.1.3: Инвестирование в готовность к потрясениям/угрозам высокого уровня (национальные катастрофы, вспышки болезней животных/растений/людей)	<ul style="list-style-type: none"> - Подготовка протоколов реагирования на чрезвычайные ситуации - Разработка стратегий/выделение ресурсов для реагирования на потрясения и угрозы - План действий по восстановлению устойчивости сообщества к внешним потрясениям после чрезвычайных ситуаций 	Подготовка/совершенствование национальных планов реагирования	Министерства экономики, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, здравоохранения, социальной защиты и труда

Таблица 13: Логическая структура Приоритета 4.2 в рамках Компонента 4

Компонент 4: Стабильность наличия, доступа и использования пищевых продуктов

Приоритет 4.2: Разработка портфеля региональных стратегий/планов действий по восстановлению производственных мощностей/рыночных связей

Меры/конечный результат: 4.2	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
<p>Результат 4.2.1: Создание интегрированной региональной информационной сети по продовольственной безопасности и питанию для мониторинга/ планирования / прогнозирования регионального производства / торговли продовольствием</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Региональный орган управления информацией в области продовольственной безопасности и питания - Количество национальных информационных платформ/сетей по продовольственной безопасности и питанию - Количество агентств по продовольственной безопасности и питанию, участвующих в сетях - Количество механизмов/протоколов для мониторинга/прогнозирования регионального производства/торговли продовольствием 	<p>Создание региональной информационной сети и органа управления в области продовольственной безопасности и питания</p>	<p>Министерства сельского хозяйства, здравоохранения, охраны окружающей среды, экономики, социальной защиты и труда</p>
<p>Результат 4.2.2: Предоставление регулярной информации и анализа уязвимости региона в поддержку принятия решений на основе фактических данных</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Количество регулярно выпускаемых региональных информационных продуктов по продовольственной безопасности и питанию - Механизмы/протоколы распределения этих продуктов на региональном уровне в поддержку мер на основе фактических данных 	<p>Улучшенное понимание региональной уязвимости и действий по реагированию</p>	<p>Министерства сельского хозяйства, здравоохранения, охраны окружающей среды, экономики, социальной защиты и труда</p>

Таблица 14: Логическая структура Приоритета 4.3 в рамках Компонента 4

Компонент 4: Стабильность наличия, доступа и использования пищевых продуктов

Приоритет 4.3: Укрепление регионального потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации в области питания и безопасности пищевых продуктов

Меры/конечный результат: 4.3	Показатели для оценки	Ожидаемый итог	Организация-исполнитель
Результат 4.3.1: Разработка регионального плана действий в чрезвычайных ситуациях для реагирования на кризисы, связанные с продовольствием	<ul style="list-style-type: none"> - Выявление региональных чрезвычайных ситуаций - Выделение региональных ресурсов 	Подготовка регионального плана действий в чрезвычайных ситуациях	Министерства сельского хозяйства, здравоохранения, экономики, охраны окружающей среды, социальной защиты и труда
Результат 4.3.2: Оказание поддержки региональным исследованиям по выведению сортов семян, устойчивых к болезням и засухе	<ul style="list-style-type: none"> - Финансовая/техническая поддержка для укрепления исследовательского потенциала - Финансовая/техническая поддержка для создания лабораторий 	Усиление исследовательского потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации	Министерства сельского хозяйства, здравоохранения, экономики, охраны окружающей среды, социальной защиты и труда
Результат 4.3.3: Создание региональных диагностических лабораторий для выработки решений по обеспечению безопасности пищевых продуктов (для остаточных количеств антибиотиков, патогенных бактерий, передающихся через пищу, радиации пищевых продуктов и т.д.)	<ul style="list-style-type: none"> - Количество разработанных на национальном уровне решений по обеспечению безопасности пищевых продуктов - Количество протоколов для применения решений в региональных чрезвычайных ситуациях 	Подготовка планов/ программ для региональных инвестиций в приоритизированные диагностические лаборатории	Министерства сельского хозяйства, здравоохранения, экономики, охраны окружающей среды, социальной защиты и труда
Результат 4.3.4: Повышение региональной устойчивости к потрясениям через содействие региональной торговле, регулирование перемещения рабочей силы, международной помощи, национальных сетей/ инструментов социальной защиты (например, микрострахование для мелких фермеров, страхование риска засухи, передача ресурсов).	<ul style="list-style-type: none"> - Количество региональных торговых протоколов/соглашений - Региональные протоколы/ соглашения о перемещении рабочей силы - Количество программ международной помощи в области безопасности пищевых продуктов 	Повышение устойчивости региона к потрясениям	Министерства сельского хозяйства, здравоохранения, экономики, охраны окружающей среды, социальной защиты и труда

Таблица 15: Перечень ЦУР, достижению которых будут способствовать компоненты РППБ

ЦУР	Компонент 1: Устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы	Компонент 2: Всеобъемлющие рыночные взаимосвязи	Компонент 3: Потребление здоровых, безопасных и питательных пищевых продуктов	Компонент 4: Стабильность наличия, доступа и использования пищевых продуктов
ЦУР 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	X	X	X	X
ЦУР 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	X	X	X	X
ЦУР 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	X		X	
ЦУР 4: Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	X	X		
ЦУР 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек		X	X	
ЦУР 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	X			
ЦУР 7: Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	X			
ЦУР 8: Содействие инклюзивному и устойчивому экономическому росту, обеспечение занятости и обеспечение всех достойной работой		X	X	
ЦУР 9: Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям				X
ЦУР 10: Сокращение неравенства внутри стран и между ними		X		
ЦУР 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов		X		X
ЦУР 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	X		X	
ЦУР 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	X			X
ЦУР 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития				X
ЦУР 15: Содействие устойчивому управлению лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	X			X
ЦУР 16: Содействие построению справедливого, миролюбивого и открытого общества		X		
ЦУР 17: Активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития		X		

Таблица 16: Показатели для оценки устойчивости сельскохозяйственной и продовольственной систем

Устойчивость окружающей среды/экосистемы	Экономическая устойчивость
Выбросы парниковых газов от сельскохозяйственной практики	Добавленная стоимость в сельском хозяйстве
Углеродный след	Занятость в сельском хозяйстве (% от общей занятости)
pH воды	Индекс Джини для распределения земли
Сельскохозяйственный водозабор (% от возобновляемой воды)	Социальная устойчивость
Количество мертвых источников воды	Уровень участия женской рабочей силы (%)
Водный след	Включение: ведущие организации (производители) честной торговли
Сельскохозяйственные угодья (% под устойчивыми методами ведения сельского хозяйства)	
Уровень использования внешних ресурсов (питательные вещества, пестициды)	Политика
Индекс качества почвы	Экологическая политика: регулирование использования пестицидов и химических веществ, изменение климата, преобразование экосистем, экологические исследования
Скорость восстановления минеральных веществ в почве (углерод, азот, фосфор и т.д.)	Сельскохозяйственная политика: субсидии и сельскохозяйственные исследования, стимулы/нормативные акты по сохранению почвы и практике управления питательными веществами
Скорость фиксации азота в почве	Информация/ услуги по распространению знаний для агроэкологичного земледелия
Уровень эрозии почвы	Наличие/доступ/использование АИКС (системы сельскохозяйственной информации/знаний) и ЭИКС (системы экологической информации/знаний)
Площадь деградированных земель (% лесных и древесных земель)	
Биоразнообразие: индекс здоровья животных и растений	
Дикая природа (растения, животные) - индекс преимуществ для биоразнообразия, вырубка лесов и охота	
Разнообразие сельскохозяйственных культур - разнообразие калорий (индекс Шеннона)	
Рыбные запасы (%) в безопасных биологических пределах	
Управление природными ресурсами: использование энергии в сельском/лесном хозяйстве (% от общего объема)	
Использование невозобновляемой энергии	
Доступ к чистой энергии	

Таблица 17: Показатели для оценки всеобъемлющих рыночных взаимосвязей

Инклюзивность рынков за счет следующего	Социальная сплоченность
Развитие производственного потенциала бедных слоев населения	Отсутствие конфликтов и политической нестабильности
Повышение уровня производства/продовольственной безопасности в сообществах	Инклюзивная политика (коэффициент Джини)
Сокращение детского труда благодаря расширению возможностей для образования детей	Существование программ продовольственной безопасности (пенсии, продовольственная помощь)
Снижение экономической дискриминации в отношении женщин	Процентная доля населения, не имеющего доступа к функционирующему рынку
Поощрение роста микропредприятий, малых и средних предприятий	Доступ к финансированию для фермеров
Продвижение партнерских отношений между правительством, гражданским обществом, бизнесом	Доступ женщин к сельскохозяйственным землям и кредитам
Распределение по категориям (пол/молодежь/коренное население)	Государственные расходы на образование
Совокупное количество инклюзивных государственно-частных партнерств (ГЧП), связанных с сельским хозяйством	Гендерное равенство
Совокупная величина инвестиций в комплексные ГЧП	Конституционное право на питание и социальное обеспечение
Надежность производственно-сбытовых цепочек	Политика и регулирование рынка
Инклюзивная занятость в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках	Регулирование цен: стабильность цен
Равный доступ к информации/ресурсам/технологиям для женщин/мужчин	Субсидирование инфраструктуры
	Доступ к микрофинансированию
	Тарифы на импорт сельскохозяйственной продукции
	Государственные расходы на НИОКР в сельском хозяйстве
Инфраструктура рынка	
Процентная доля дорог с твердым покрытием	
Плотность железнодорожных линий (на 100 кв. км территории)	
Транспортные и складские сооружения	
Количество абонентов у операторов мобильной связи на 100 человек	

Таблица 18: Показатели для оценки продовольственной и нутриционной безопасности

Наличие	Стабильность
Продовольствие, доступное для потребления, на душу населения	Индекс изменчивости цен на продовольствие
Индекс сельскохозяйственного производства	Изменчивость предложения продовольствия, на душу населения
Добавленная стоимость сельскохозяйственного производства в расчете на одного работника	Продолжительность национальных запасов продовольствия
Урожайность основных товаров	Возможности хранения продовольствия
Государственные расходы на сельское хозяйство в % от сельскохозяйственной добавленной стоимости	Равенство доходов/гендерное равенство
Колебания поставок продовольствия	Политическая стабильность/отсутствие насилия (индекс)
Наличие запасов продовольствия	Существование системы предупреждения о болезнях растений/животных
Коэффициент зависимости от импорта зерновых/продовольствия	Способность генерировать/использовать данные/информацию (индекс)
	Наличие основанных на фактической информации программных мероприятий
Потери и порча пищевой продукции	Питание и здоровье
Потери пищевой продукции в % от общего объема произведенной пищи	Разнообразие рациона
Потребительские потери пищевой продукции	Национальные рекомендации по питанию
Глобальный индекс потерь продовольствия	Разнообразие производства продуктов питания
Доступ	Распространенность недоедания
Расходы на потребление продуктов питания (% от общего дохода)	Распространенность задержек роста/ истощения (дети <5 лет)
Индекс бедности	Распространенность ожирения (% населения старше 18 лет)
Количество абонентов мобильной связи на 100 человек	Распространенность анемии среди женщин/репродуктивного возраста
Расходы социального обеспечения на здравоохранение (% от государственных расходов на здравоохранение)	Наличие в рационе витамина А, железа животного и растительного происхождения
Процентная доля дорог с твердым покрытием	Меры по обеспечению микронутриентами
Расчетное время в пути до ближайшего рынка	Скрытый голод (дефицит ретинола в сыворотке крови)
Использование	Политика
Доступ к более качественной питьевой воде (% населения)	Политика в области продовольствия и здравоохранения
Доступ к улучшенному санитарному обслуживанию (% населения)	Национальная программа в области питания
Общинные программы санитарии и гигиены	Государственные расходы на здравоохранение (% ВВП)
Доступ к электричеству (%)	Государственные расходы на образование/питание/социальную защиту (% ВВП)
Оценка безопасности продуктов питания/агентство по безопасности продуктов питания	Регулирование продовольственной системы
Бремя болезней пищевого происхождения (количество случаев)	
Глобальное бремя болезней пищевого происхождения	

Таблица 19: Оценка затрат на координацию РППБ

	Сумма					
	2021	2022	2023	2024	2025	Всего
Информация и управление знаниями						
Разработка обзора продовольственной безопасности			15 000		15 000	30 000
Обновление вебсайта РКЦ ОЭС	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	10 000
Семинары по повышению осведомленности и обзору РППБ	30 000	30 000	20 000	10 000	10 000	100 000
Тренинги по наращиванию потенциала						200 000
Расходы на офис и персонал РКЦПБ-ОЭС						100 000
Итого						500 000

Таблица 20: Оценка затрат на реализацию РППБ

	Сумма
Компонент 1: Устойчивые системы сельского хозяйства и продовольствия	2 200 000
Компонент 2: Всеобъемлющие рыночные взаимосвязи	1 200 000
Компонент 3: Потребление здоровой, безопасной и полноценной пищи	1 200 000
Компонент 4: Стабильность наличия, доступа и использования продовольствия	1 300 000
Итого	5 900 000

Таблица 21: Оценка общих затрат на РППБ

	Сумма
Координация РППБ	500 000
Реализация РППБ	5 900 000
Всего	6 400 000

Таблица 22: Подробная оценка затрат по Компоненту 1 (Устойчивые системы сельского хозяйства и продовольствия)

	Сумма
1.1 Increase sustainable agricultural and food production	600 000
1.2 Reduce food loss and waste throughout food supply chains	500 000
1.3 Enhance sustainable management of natural resources	400 000
1.4 Control transboundary animal diseases	400 000
1.5 Enhance agri info system, rural advisory, extension services	300 000
Итого	2 200 000

Таблица 23: Подробная оценка затрат по Компоненту 2 (Всеобъемлющие рыночные взаимосвязи)

	Сумма
2.1 Укрепление рыночных связей для расширения источников средств к существованию в сельской местности и борьбы с нищетой	800 000
2.2 Укрепление взаимосвязи между рынками внутри региона ОЭС и с международной торговой системой	400 000
Итого	1 200 000

Таблица 24: Подробная оценка затрат по Компоненту 3 (Потребление здоровой, безопасной и полноценной пищи)

	Сумма
3.1 Пропаганда правильного питания и сбалансированного рациона	700 000
3.2 Укрепление безопасности пищевых продуктов и улучшение качества питания	500 000
Итого	1 200 000

Таблица 25: Подробная оценка затрат по Компоненту 4 (Стабильность наличия, доступа и использования продовольствия)

	Сумма
4.1 Повышение устойчивости сельскохозяйственного/пищевого производства и рынков к рискам стихийных бедствий и изменению климата	500 000
4.2 Разработка портфеля региональных стратегий/планов действий по восстановлению производственных мощностей/рыночных связей	300 000
4.3 Укрепление регионального потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации в области питания и безопасности пищевых продуктов	500 000
Итого	1 300 000







REPUBLIC OF TÜRKİYE
MINISTRY OF AGRICULTURE
AND FORESTRY

Данная публикация подготовлена в рамках проекта “Содействие в преобразовании Координационного центра по продовольственной безопасности Организации экономического сотрудничества (РКЦПБ-ОЭС) из организации, занимающейся реализацией отдельных программ, в самостоятельное учреждение Организации экономического сотрудничества”. Проект финансируется Министерством сельского и лесного хозяйства Республики Турция в рамках Программы партнерства ФАО-Турция в области продовольствия и сельского хозяйства (ППФТ II).