



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 理事会

## 第一六五届会议

2020 年 11 月 30 日-12 月 4 日

## 大会工作方法

### 内容提要

1. 2019 年 7 月，理事会第一六二届会议审议了大会第四十一届会议提出的事项。理事会尤其注意到在时间管理、出席平行会议、增加法定人数和出席一般性辩论方面，大会程序可能需要提高效率的领域。
2. 就此，2019 年 9 月至 2020 年 9 月，理事会独立主席与各区域小组主席和副主席举行了非正式磋商。在磋商期间讨论了一些改进大会工作方法的机会。最后，成员就大会工作方法提出了四个可能需要改进的领域：
  - A. 请成员选择是否在大会一般性辩论中以数字化形式作主旨发言；
  - B. 合理安排第一委员会和第二委员会会议，尽可能减少重叠；
  - C. 在大会期间举行圆桌会议，促进高级或高级别官员开展以行动为导向的对话；
  - D. 在大会开幕前召开总务委员会非正式会议
3. 经计划和财政委员会联席会议审查，同时经章程及法律事务委员会（章法委）单独对方案 D 所涉法律问题的审议，以上四个方案现提交理事会审议。

**建议计划和财政委员会联席会议以及  
理事会采取的行动**

1. 提请计划委员会第一二九届会议和财政委员会第一八三届会议联席会议结合章程及法律事务委员会（章法委）第一一一届会议报告相关指导意见审查本文件，并酌情就此提出意见建议。
2. 提请理事会第一六五届会议结合章法委和联席会议所提相关意见建议审议本文件所载提案，并酌情提交任何建议，供大会第四十二届会议批准。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

理事会独立主席  
哈立德·梅赫布（Khalid Mehboob）先生  
电子邮件：Khalid.Mehboob@fao.org

## 引言

1. 2019年7月，理事会第一六二届会议审议了大会第四十一届会议提出的事项，要求理事会独立主席牵头就大会工作方法举行磋商<sup>1</sup>。
2. 就此，理事会独立主席与各区域小组主席和副主席在2019年9月至2020年9月间非正式会议上讨论了此事。期间，成员发现了若干问题，具体涉及：时间管理；出席平行会议，尤其是小型代表团出席会议；会议法定人数；一般性辩论常设议题“审议粮食及农业状况”的参与水平。
3. 成员就改进大会工作方法相应提出了四个方案：
  - A. 请成员选择是否在大会一般性辩论中以数字化形式作主旨发言；
  - B. 合理安排第一委员会和第二委员会会议，尽可能减少重叠；
  - C. 在大会期间举行圆桌会议，促进高级或高级别官员开展以行动为导向的对话；
  - D. 在大会开幕前召开总务委员会非正式会议
4. 本文件所载全套方案已提交计划委员会第一二九届会议和财政委员会第一八三届会议联席会议。另有一份文件<sup>2</sup>关于涉及总务委员会的方案D的法律问题，已由章程及法律事务委员会（章法委）第一一一届会议审议。该文件已提交理事会第一六五届会议，供其结合章法委和联席会议所提意见建议审议。

### 方案 A — 在一般性辩论中推行以数字化形式进行发言

5. 《粮农组织总规则》规定，每届大会议程都应“审议粮食及农业状况和成员国及准成员的计划”<sup>3</sup>。按照现行惯例，一般性辩论全体会议设有发言环节，因此本组织每个成员都有机会进行时长不超过5分钟的发言，就粮食及农业状况发表观点和看法。当前安排具有仪式感，能够吸引高级别官员参加该发言平台。
6. 在一般性辩论中为成员发言提供数字化方法，有助于创造潜在增效。各代表团因而能够更灵活安排时间，以便出席大会其他会议。然而，取消一般性辩论口头发言，也可能影响成员高级别官员参加大会。
7. 因此，建议以两种方式在一般性辩论中推行以数字化形式进行发言：一个是自愿选择，另一个是替代全体会议口头发言。

---

<sup>1</sup> CL 162/REP，第7段

<sup>2</sup> CCLM 111/6

<sup>3</sup> 《粮农组织总规则》第II条第2款(c)项

8. 在大会议题“审议粮食及农业状况”下实施采用数字化形式发言方法的拟议程序如下：

a) 可以提交纯文字发言，并发布在大会网站上，代替全体会议发言，同时单个国家发言限制在 1,250 字以内，多国联合发言限制在 2,000 字以内；或

b) 可以提交视频发言，并发布在大会网站上，代替全体会议发言。随后，在会议周和会场屏幕上播放视频发言。各代表可以在大会开幕以前提交预先录制的视频发言，也可以在会议周预约时间，由联合国粮农组织提供技术支持，在联合国粮农组织总部录制视频发言。建议单个国家视频发言时长不超过3分钟，多国联合视频发言不超过 6 分钟。

9. 尽管有必要高效管理时间，但鉴于一般性辩论的政治敏感性，难以落实严格的时间管理工具。提倡多成员联合发言和提前制定时间分配方案等措施，在精简一般性辩论程序方面，可能仅仅部分奏效。不过，由于各代表团能够选择口头或以数字化形式发言，就选择数字化形式发言的代表团而言，可以立竿见影地缓解时间压力，从而能够出席大会其他会议。

10. 因此，建议沿用一般性辩论全体会议口头发言的惯例，同时自愿选择视频或纯文字发言。如此一来，选择数字化发言形式的代表团就能够进一步参加大会余下会议。因此，这也能够提高第一委员会和第二委员会会议的出席和法定人数。

### **方案 B—第一委员会和第二委员会会议安排**

11. 在非正式磋商中，成员建议安排大会委员会会议，以便尽可能减少会议之间的重叠，从而增加较小代表团对所有会议的参与水平，以及增加所有大会会议的法定人数。

12. 多年来，大会会期一直在逐步缩短。大会会期从 1995 年至 2003 年为期 11 天，自 2005 年起缩短至 6/7 天。连续安排大会各委员会会议可能会带来大会会议总长度延长的风险，而为提高会议效率和有效性，大会会议总长度已经缩短。因此，有必要保持大会会议最长七天的总长度，同时调整大会各委员会会议时间安排，以尽可能避免重叠。

13. 建议调整第一委员会和第二委员会会议时间安排，上午召开第一委员会会议，下午召开第二委员会会议，反之亦可。在这种情况下，有必要调整时间安排，以便会议在当天早些时候开始，下午晚些时候休会。这对于确保各委员会有足够的时间审议其议程上的各项议题是必要的。建议第一委员会在 8:30 至 13:00 而不是 9:30 至 12:30 开会，第二委员会在 14:30 至 19:00（如必要可以更晚）开会，而不是 14:30 至 17:30 开会。该时间安排的调整将需要每个委员会会议每天召开四个半小时，而不是通常安排的六小时。

14. 需注意的是，无法在会议之前预测审议大会议题所需的确切时间。因此，不可能保证大会各委员会会议之间完全没有重叠。如第一委员会审议的议题比时间表设想需要更长时间，则针对这些议题的审议将在第一委员会会议和第二委员会会议上同时进行，反之亦然。然而，可以努力安排各委员会会议，尽可能减少会议之间的重叠，同时避免延长大会会议的总长度。

### 方案 C—高级别圆桌会议

15. 将圆桌会议活动纳入会议日程旨在促进与会高级官员之间的互动和非正式对话。成员注意到，圆桌会议可能激发与会高级官员就全球关注的粮食和农业问题进行更有成效的高级别对话。因此，圆桌会议也可以增强会议对部长和其他高级官员的吸引力，并提升其参与的影响力。

16. 2009 年《粮农组织革新图变近期行动计划》（《近期行动计划》）鼓励大会会议更加“具有行动力、重点突出和具有吸引力”，以便吸引部长和高级官员的参与<sup>4</sup>。虽然《近期行动计划》推动在大会上增加会外活动以促进非正式对话，但成员认为高级别圆桌会议是代表团团长以互动方式讨论具有战略重要性和全球关切议题的适当平台。除在大会一般性辩论期间发表意见外，该形式可以更有利于就政策问题交换意见。

17. 在非正式磋商中，成员表示支持在大会期间最多召开两次圆桌会议，仅限高级官员或部长参加。每次圆桌会议的议题或主题将通过与各区域小组磋商决定。成员还鼓励圆桌会议活动由一名主席或从本组织以外招聘的一名专业主持人负责主持。

18. 成员认为圆桌会议活动有必要不与大会任何其他会议重叠。还建议大会报告只记录圆桌会议名称、讨论议题清单以及主席或主持人姓名，而不详细说明所进行辩论的实质性内容。此外，可能准备一份总结圆桌会议讨论的非正式记录。这将确保圆桌会议期间的讨论始终为非正式，并促进与会者之间的互动辩论。

### 方案 D—大会开幕前召开总务委员会会议

19. 在非正式磋商中，一些成员认为，在大会开幕前召开总务委员会会议可以减轻大会周本身给委员会带来的某些工作量；为大会期间安排其他会议提供更大的时间灵活性。

20. 总务委员会在每届大会期间平均召开三至四次会议。总务委员会第一次会议讨论的事项往往涉及程序性问题<sup>5</sup>，这些问题相信可在大会正式开幕前进行讨论。

---

<sup>4</sup> CL 145/12，第 2 段。

<sup>5</sup> 这些事项包括安排所有全体会议以及全体会议上设立的所有会议的时间和地点；确定本届会议每次全体会议的议事顺序；为大会不同委员会分配议题；设立大会各委员会；任命大会各委员会的主席和副主席。

21. 然而，其他议题将需要在大会一周会期内审议。这些尤其包括与选举理事会成员和恢复拖欠会费成员表决权有关的建议。
22. 尽管如此，据推测，在大会正式开幕之前，总务委员会可就恢复成员表决权这一关键问题开展某些初步讨论。无论如何，总务委员会需要在大会开幕后举行会议，就此事做出任何决定，尤其是在拖欠会费的成员缴纳会费的情况下，以便在大会一周会期内变更其摊款状况。
23. 自 2001 年以来，大会证书委员会一直在会议开幕前召开会议，这与提前召开总务委员会会议的方案略有相似。之所以能够做到这一点，是因为大会第三十届会议修订了本组织《基本文件》<sup>6</sup>，规定理事会在大会之前的会议上提名大会证书委员会和总务委员会的主席和成员，然后由大会正式选举。这使得证书委员会能够在大会正式开幕前临时举行会议。就此，章法委第六十八届会议表示，“未发现任何法律方面的困难……影响在大会开幕前尽可能进行证书验证的准备工作。”章法委认为“证书委员会需由大会正式选举产生。因此，大会开幕前进行的任何准备工作都需在章法委正式选出后进行正式确认。”<sup>7</sup>
24. 2020 年 10 月章法委第一一一届会议另行审议了总务委员会在大会开幕前尚未选举委员会主席及成员时召开会议的法律问题<sup>8</sup>。章法委“注意到，总务委员会成员由大会根据理事会提名选举产生。因此，章法委认为，根据《基本文件》规定，总务委员会不得在大会开幕前举行会议。章法委认可需要提高效率，因此建议总务委员会提名成员可在大会开幕前举行非正式会议，但无权做出决定或建议。”<sup>9</sup>
25. 根据证书委员会工作方式，以及章法委第一一一届会议关于总务委员会的建议，提议在大会开幕前召开总务委员会非正式会议，进行初步讨论。但是，总务委员会不得在大会完成委员会成员选举前做出任何决定或建议。经大会第一次会议选出总务委员会主席及其成员后，总务委员会可依据先期召开的非正式讨论情况做出决定。
26. 因此，总务委员会在大会正式开幕前召开非正式会议可以提高效率。总务委员会在大会期间的工作量可以减少，尽管幅度不大，尤其是涉及其关键职能和恢复投票权方面的工作量。

---

<sup>6</sup> 大会第 4/99 号决议

<sup>7</sup> CL 115/5，第 10 段

<sup>8</sup> CCLM 111/6

<sup>9</sup> CL 165/12，第 32 段。