



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十六届会议

2022 年 3 月 8-11 日，孟加拉国达卡

联合国粮农组织《2022-31 年战略框架》下
本区域优先重点

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

内容提要

粮农组织大会第四十二届会议批准了粮农组织《2022-31 年战略框架》，并批准了 2022-23 两年度的预算拨款。指引《2022-31 年战略框架》的战略表述为：支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。粮农组织将立足 20 个计划重点领域来实施《战略框架》，这些领域阐明了粮农组织的专题、技术比较优势和交付能力。“四个更好”和 20 个计划重点领域均立足于可持续发展目标。考虑到亚太区域的挑战、机遇等发展趋势，粮农组织为亚太区域提出了与粮农组织《2022-31 年战略框架》计划重点领域完全一致的四个区域优先重点，以有效、高效地全面统筹施策，同时促进农业部门和农村的数字化转型，为青年和女性创造机遇。

- a. 推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食。
- b. 加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动。
- c. 支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会。
- d. 在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系。

为了在实现可持续发展目标方面加快进度并做出最大努力，实现“四个更好”目标，粮农组织将在所有计划干预中应用四个加速因素（技术、创新、数据和互补因素—治理、人力资本和制度）和三个跨部门主题主题（性别平等、青年、包容），以加快影响，同时尽量减少权衡取舍。

粮农组织还将在亚太区域实施全组织战略和行动计划，包括“手拉手”、“一国一品”和“数字千村”计划。

本两年度对于粮农组织非常重要。本组织将以计划和结果导向方法和实地计划来有效交付成果，促进重振业务模式，同时在“新常态”下促进分享和交流，并应用信息和通信技术。

建议区域会议采取的行动

- a. 赞同根据亚洲及太平洋区域的主要趋势、问题和挑战为 2022-23 两年度确定的四个区域优先重点。
- b. 认识到在拟议的结果框架中，各个计划重点领域与四个区域优先重点的相关性，以及与实现四个更好的联系。
- c. 就拟议的结果框架、全组织计划和战略提供指导，以便结合区域特点加以实施。
- d. 就新出现的问题和伙伴关系提出建议，供进一步制定计划时考虑，并就可持续发展目标向各国提供高效充分的支持。
- e. 注意到各区域委员会在本组织职责范围内的关键技术领域设定标准、制定自愿准则和执行全球认可的法律文书方面的工作意义。

I. 引言

1. 粮农组织大会第四十二届会议批准了粮农组织《2022-31 年战略框架》，该框架指导《基本文件》中要求的本组织的所有工作，并批准了 2022-23 两年度的预算拨款¹。指引《2022-31 年战略框架》的战略表述为：支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

2. 粮农组织将立足 20 个计划重点领域实施《战略框架》，这些领域阐明了粮农组织的专题、技术比较优势和交付能力（见附件 1）。“四个更好”和 20 个计划重点领域均以可持续发展目标为出发点。本组织将使用一种系统方法，统筹考虑社会、经济和环境发展内容，解决相关的权衡取舍问题。在国家层面采取行动是《2030 年议程》体现变革性质的核心，而计划重点领域作为实现可持续发展目标的途径，与各国优先重点相一致。

3. 四个跨领域加速因素 – 即技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本和制度）瞄准粮农组织的所有计划干预措施，集中发力，确保快速取得进展，最大限度地促进实现可持续发展目标，同时尽量减少权衡取舍。将性别、青年和包容性这三大跨部门主题贯穿于粮农组织的所有工作中，落实“不让任何人掉队”的原则。

4. 正在制定关于科学与创新以及应对气候变化的两项新战略，以支持实施粮农组织《2022-31 年战略框架》，并分别在以下方面提供指导：更好地利用科学和创新，与成员主导的行动计划保持一致，以便在国家层面产生影响；进一步支持各国提高气候行动的雄心并实现国家自主贡献。

5. 在 2022-23 两年度，粮农组织将继续落实重要的全组织行动计划，最大限度地国家层面发挥影响。“手拉手”行动计划基于实证、由成员国自主决策、自愿实施，旨在加快农业转型和农村可持续发展，支持可持续发展目标。《2019 冠状病毒病应对和恢复计划》旨在减轻直接影响，同时加强生计的长期韧性，走向绿色恢复，推动农业粮食体系转型，并呼吁采取短、中、长期行动，防止卫生危机演变成粮食危机。

¹ C 2021/REP，第 61-70 段以及 CR 8/2021。

II. 背景

本区域的趋势和发展形势

6. 自 2020 年 1 月以来，亚洲及太平洋区域遭受史无前例的 COVID-19 疫情。与此同时，农业粮食体系举措以及数字农业悄然兴起。亚太区域拥有得天独厚的创造力、韧性、技术创新和资金优势。数字化为农村地区的加速发展带来了希望。第四次工业革命将物理和生物系统与数字世界相结合，也可能影响到我们种植和提供粮食的地点和方式。

7. 目前，亚太区域在 2030 年前实现可持续发展目标方面已经进展不足，COVID-19 疫情的影响尤其突出。为此，在 2020 年正式成立了“区域合作平台”，以联合亚太区域各个联合国机构，以及五个致力于解决具体问题的区域联盟。联合国国家工作队正在根据《2030 年议程》，支持成员走出疫情阴霾，“重建更美好家园”。粮农组织与区域合作平台和联合国国家工作队的合作将汇聚区域内各方面的力量，实现包容、可持续的发展。

四个更好 – 挑战和机遇

A. 更好生产面临的挑战与机遇

8. **挑战：**农作物生产率较低增加了粮食不安全风险，并会动摇农民增收的根基。在亚洲，约 80% 生活在国际贫困线以下的人口集中在农村地区，并且主要靠务农为生。此外，亚太区域的农业生产仍然受到气候变化、自然资源退化以及多种危害和灾害的持续威胁。挑战包括：土壤退化和城市化导致可耕地减少；跨境病虫害广泛传播；食品安全危害和抗微生物药物耐药性；化学品和塑料造成的环境污染。虽然亚太区域的灌溉土地面积占全球总量的 70% 以上，但区域内大多数国家仍属于水资源不安全国家。此外，地下水的枯竭以及跨境水资源纠纷已成为一大关切，迫切需要加强治理。人口增加、人口结构变化（如城市化）、人口老龄化和青年人口外流，以及膳食结构的变化，也在引发粮食产量的变动。农业不能再视为独立部门，而已然成为综合一体、更加全球化的农业粮食体系的一部分。

9. **机遇：**亚太区域有能力制定政策、创新、技术等各种解决方案。亚太区域还继承了数千年的传统和本土农业粮食体系和技术。开展肥料管理，改进种植体系，并重振种子系统以供应高质量的种子，有助于加快生产，满足新型需求，应对气候变化。新的生产举措包括：采取基于自然的解决方案、综合管理和有效利用自然资源、减少生物和非生物压力造成的损失，以及采用先进的物流手段，包括冷链和仓储。亚太区域还带头建立了可持续土壤管理的全球伙伴关系。数字化和先进的新型农业技术为提高生产水平、管理风险、提高生产资料使用效率，以及改善环境、

社会和经济可持续发展提供了广阔机遇。“水资源短缺应对计划”和“区域合作平台”正在将水资源核算纳入主流，作为水资源分配和可持续利用的基础。因地制宜和包容性的农业机械化举措是提高生产效率的另一个手段，可以支持日益老龄化的农民群体，并促进在农村地区发展新型农业粮食产业，防止劳动力流向城市。

B. 更好营养面临的挑战与机遇

10. **挑战**：亚太区域连续多年在减少饥饿方面取得了重大成果。几十年来，尽管经济持续增长，但在促进更好营养方面却停滞不前。亚太区域 40%以上的人口无力负担健康膳食。在 COVID-19 疫情的阴霾下，亚太区域饥饿人数继续增加。2020 年，在全球食物不足人群（7.68 亿）中，超过一半（4.18 亿）集中在亚洲。2020 年，亚太区域食物不足人口估计约为 3 亿，东亚的比例低于 2.5%，南亚则高达 15.8%。妇女继续在农业部门发挥着关键作用，但她们获取的权利和资源仍然有限。2020 年，女性中度或严重粮食不安全的发生率比男性高 10%。在亚洲，超过 30%的女性贫血。大约 67%（3500 万）的消瘦儿童集中在亚太区域；此外，约有 8000 万五岁以下儿童发育不良。同时，儿童超重和肥胖比例正在上升。

11. 太平洋地区的情况很复杂，因为三重负担同时存在，即营养过剩、营养不足、微量营养素缺乏。非传染性疾病造成的死亡占太平洋地区总死亡人数的一半以上。总人口的一半以上肥胖或超重。所有太平洋岛国均无望实现消除贫血的全球营养目标，太平洋地区大约 400 万儿童发育迟缓或缺乏健康膳食。

12. **机遇**：大多数国家日益认识到需要营造更健康的食物环境，帮助消费者有能力追求有营养、健康、安全的膳食模式，并减少对环境的影响。亚太区域的许多城市消费者，特别是中等偏上收入群体，都受过良好的教育，并已开始将更好的营养做法纳入膳食中，同时食品行业已开始提供价格低廉的营养食物。私营部门和媒体正引导人们少食廉价方便但不健康的加工食品，转向营养丰富的替代品。

C. 更好环境面临的挑战与机遇

13. **挑战**：由于自然资源管理方式不可持续，且土地用途快速变化，亚太区域的陆地和水生生态系统自然资源出现大面积退化。亚太区域约有 25%的土地已经退化，其中 13%被列为严重退化，造成水土流失和肥力损失，同时增加了山洪暴发和山体滑坡灾害。亚太区域拥有世界上大部分的生物多样性、热带森林和泥炭地、淡水、沿海湿地和珊瑚礁。然而，自 1970 年以来，生物多样性（物种）已经丧失了 45%。虽然一些国家的森林覆盖面积有所增加，但亚太区域将森林改作其他用途的比率依然很高，这也与生物多样性生境的丧失有关。

14. 农业、林业和其他土地利用部门是亚太区域的第二大排放来源（16%）。气候变化的负面影响与日俱增，也威胁到确保粮食安全、消除贫困和实现可持续发展的努力。

15. **机遇**：亚太国家已经制定了强有力的立法和政策框架，以应对与环境有关的挑战。各国致力于根据联合国各项公约和全球框架中的协定，实施可持续的自然资源管理，建设碳中和、有韧性的农业粮食体系。

16. 先进的数字工具、气候信息和本地化的农业气象服务日益普及，促进了气候智能型农业的规划和采用。在更详实的成本信息和林业技术创新的支持下，可以确定森林和景观恢复机遇并予以实施，同时将生物多样性纳入农业部门的主流。亚太区域正在进一步分享可持续土地和土壤管理方面的良好实践，特别关注解决新出现的挑战，如解决土壤盐碱化问题。目前正在探索混合金融机制，以调动私营部门投资，同时促进全球环境和气候融资的协同效应。同样，优化人道主义和发展援助工作，就可以如愿省下应对灾害所需的庞大支出，以更好的预测预警手段，结合气候韧性建设，重点开展前瞻性行动。

D. 更好生活面临的挑战与机遇

17. **挑战**：年轻人不断流入城市地区，导致务农家庭劳动力更加短缺、农业劳动力日益老龄化，以及南亚妇女越来越多地参与农业，所有这些不利因素都会影响农村对新技术的吸收。收入不平等、性别问题、青年就业和老龄化问题仍然是亚太区域面临的巨大挑战。农业在亚太区域总产出中的比例不断下降，亚洲农业（以小农为主）和非农业部门之间的劳动生产率差距从 2000 年前的 0.9 个百分点上升到 2000 年后的 1.34 个百分点²。日益严重的收入不平等迟滞了脱贫步伐。甚至在 COVID-19 疫情暴发之前，减少饥饿的进展就已经放缓，但疫情导致情况雪上加霜。太平洋岛国领土面积小，且地理位置孤立，面临着额外的挑战。

18. **机遇**：亚太区域的数字农业发展走在世界前列。COVID-19 疫情的破坏性影响也为农村转型提供了独特的机遇。在数字转型以及包容性农业粮食体系政策的推动下，农村转型的根基更加公平、更加包容、更具韧性。农村转型对于成员重振旗鼓，实现若干可持续发展目标具体目标至关重要，包括消除贫困、营养不良和性别不平等，以及缩小城乡发展差距。公私伙伴关系可为推动农村大范围数字化转型提供大量机会，并有助于消除农村社区之间的数字差距。

² Imai, K., Gaiha, R. & Bresciani, F. 2019. 农业和非农业部门之间的劳动生产率差距，以及亚洲贫困和不平等的减少。2019 年亚洲发展审查；36(1)：112-135. doi: https://doi.org/10.1162/adev_a_00125

III. 2022-23 年的优先工作领域

19. 粮农组织 2022-23 年及以后在亚太区域的工作将由 COVID-19 疫情后的恢复工作和农业粮食体系转型所推动。推进农业粮食体系转型是推动《2030 年议程》及其可持续发展目标方面取得进展的关键手段。粮农组织在粮食和农业领域发挥着牵头作用，如今迎来了历史性机遇，将协助成员实施所需转型变革，不让任何人掉队。粮农组织在亚太区域的工作重心，是围绕四个区域优先重点，支持成员有效、高效地实施综合行动，并与粮农组织《2022-31 年战略框架》下的计划重点领域（详见附件 1）完全保持一致。区域重点是为实现粮农组织的愿景和成员的全球目标而采取的区域性举措。将着力推动转型，建设**更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。**

- a. 推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食。
- b. 加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动。
- c. 支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会。
- d. 在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系。

20. 粮农组织将促进农业部门和农村的数字化转型，为青年和女性创造机遇。

区域重点领域 1：推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食

21. 粮农组织认识到，迫切需要对亚太区域的农业粮食体系进行再投资，确保实现可持续发展目标。粮农组织将不断推动亚太区域成员之间的对话，支持开发可持续农业粮食体系发展路径。此外，粮农组织将支持各成员营造有利的环境，以采用基于数据、科学和实证的农业粮食体系举措。同时，根据亚太区域在这些领域的先进经验，实施转型项目，促进农业社区进一步实现数字化和机械化作业。粮农组织《2022-31 年战略框架》的八个计划重点领域将构成亚太区域这一优先重点的核心，具体如下：

表 1：区域优先重点 1（“推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食”）与计划重点领域、可持续发展目标和重点领域之间的关系

	计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好生产	更好生产之一： 开展创新，促进 可持续农业生产	2.3, 2.4, 6.4, 15.2	<ul style="list-style-type: none"> 为作物管理以及技术转让和采用，开发更多因地制宜的综合技术。 为实现可持续发展目标 2 和其他目标，制定国家路径和区域伙伴关系，打造更高产、更可持续的农业粮食体系。
	更好生产之二： 蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	<ul style="list-style-type: none"> 发展渔业种群评估能力，促进管理和监测可持续发展目标 14。 开展创新并推进可持续集约化水产养殖，包括建设水产养殖区域技术平台，发展水产养殖。
	更好生产之三： 同一个健康	1.5, 3.d, 15.8	<ul style="list-style-type: none"> 预防和控制人畜共患病以及植物、水产养殖和牲畜跨境病虫害。 扩大“同一个健康”的涵盖范围，纳入林业、野生生物、自然资源管理和环境部门。 采取安全的农作方法，改进植物检疫。 抗微生物药物耐药性
	更好生产之四： 小规模生产者公平获取资源	1.4, 2.3, 2.4, 9.3	<ul style="list-style-type: none"> 交流关于家庭农业和生态农业的知识和最佳实践。 扩大小规模生产者、贸易商和农业企业家获取数字技术、信贷、投入、信息和培训的渠道；加强旨在保护土地权属、水权、对妇女和土著社区（包括林地居民）金融服务的法律。
更好营养	更好营养之一： 人人享有健康膳食	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.4, 12.8, 14.b	<ul style="list-style-type: none"> 出台政策和计划，推动生产种类多样、营养丰富、可负担、易获取的食物，培养健康的膳食习惯。
	更好营养之二： 确保最弱势群体获取营养	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2	<ul style="list-style-type: none"> 到 2030 年消除亚太区域的儿童消瘦现象。
	更好营养之三： 人人享有安全食品	2.1, 2.2, 3.2	<ul style="list-style-type: none"> 加强国家食品监管体系。 为中、小、微企业制定食品安全解决方案。 出台食典食品标准，减少电子商务和跨境贸易中的危害。

	更好营养之四： 减少粮食损失和浪费	2.1, 2.2, 12.3	<ul style="list-style-type: none"> • 减少粮食损失和浪费区域战略 • 建立区域知识库，帮助人们进一步认识到粮食损失和浪费对气候、粮食安全和营养的影响。 • 在地方和国家层面为成员提供有关改善粮食损失和浪费衡量/数据的政策指导和技术咨询。
--	----------------------	----------------	---

22. 开展创新，促进可持续农业生产（更好生产之一）：粮农组织将重点开发更多符合各地实际需求的作物管理综合技术，以及技术转让和采用办法，同时在适当领域进行人力资源开发。此外，粮农组织将支持各成员制定自己的国家路径和区域伙伴关系，以建设更高产、更可持续的农业粮食体系。粮农组织还将与德国国际合作署、国际水稻研究所、可持续水稻平台、联合国环境规划署（环境署）和世界可持续发展工商理事会一道推动区域行动计划，以环境和经济上可持续的方式满足未来对水稻生产的需求。亚太区域在帮助农民增收方面也积累了丰富的经验：整合生产和价值链的发展，帮扶最弱势农民，特别是山区的农民，如采用起源于日本偏远山区的“一村一品”方法。在“一村一品”经验的基础上，粮农组织将在不丹、老挝人民民主共和国、萨摩亚、所罗门群岛、斯里兰卡和泰国试点开展“一国一品”行动计划，将其作为粮农组织在亚太区域的一项综合计划。区域优先重点 1 还将解决缺水、农业用水管理不可持续，以及土地和土壤退化等问题。在澳大利亚、中国和印度制定的先进实践和政策基础上，水资源短缺计划将通过一个区域合作平台加强区域内和区域间合作。该平台将提供水核算和分配工具和培训，以及创新的交流材料，提高成员管理和适应缺水未来的能力，以进一步采用最佳实践。下一代灌溉计划和环保型农业用水计划将借鉴全球最佳实践，加快亚洲灌溉系统的现代化进程。

23. 蓝色转型（更好生产之二）：在捕捞渔业方面，粮农组织在本区域的工作重点是制定渔业种群评估能力建设计划，促进管理和决策；并应用生态系统方法，促进渔业向可持续管理转型。这一举措将帮助成员解决亚太区域的过度捕捞问题，走产量可持续发展之路，并监测其在实现可持续发展目标 14 方面的进展。将结合粮农组织有关鱼类贸易、支持小型渔业、打击非法、不报告和不管制捕鱼以及减少兼捕物的全球计划，为成员提供额外咨询支持。在水产养殖方面，粮农组织将围绕创新和可持续集约化生产两大主题提供支持。水产养殖区域技术平台的建立是为了展示并增进对这一需求的认识，并促进成员之间的联系和能力建设，以便将这些行动领域付诸实施。粮农组织将改善文件和认证系统以及食品安全，支持更广泛贸易领域的能力建设。

24. “同一个健康”（更好生产之三）：粮农组织将继续应对破坏性的跨境疫病和有害生物。粮农组织跨境动物疫病应急中心在东南亚国家联盟（东盟）和南亚区域合作联盟的 10 个国家设有业务单位。在该中心的经验基础上，粮农组织将支持成员实施基于实证的成功风险管理方法。粮农组织正在加强多部门伙伴关系和网络，包括三方（粮农组织、动物卫生组织、世卫组织）以及联合国环境规划署（环境署）和其他相关国际组织。粮农组织的目标是扩大“同一个健康”计划，将负责处理“环境”问题的自然资源管理部委纳入其中，涵盖对生物多样性和生态系统的保护，并改进上游干预措施和政策，防止出现传染性人畜共患病病原体和跨境疫病。粮农组织还在亚太区域开发一个全面的“同一个健康需求和准备”工具，以及若干培训计划，并将在 2023 年推出。这项工作的预期成果将支持成员改善病虫害预防、预警、减少风险，更好地管理国家和全球健康风险（包括抗微生物药物耐药性），建成国家和国际“同一个健康”和植物健康安全体系。

25. 小规模生产者公平获取资源（更好生产之四）：粮农组织将推动亚太区域成员之间进一步交流家庭农业和生态农业的知识和最佳实践。例如，将根据东盟的案例研究，为成员提供关于家庭农业政策周期的模块化培训计划，以制定公平获取经济资源、基础设施和自然资源的政策，并特别考虑小农、家庭农民、土著人民、妇女和青年的利益。粮农组织对成员的支持还将扩大最弱势群体获取推广、信息、服务和培训、技术和创新的渠道；协助发展短价值链，将小农与市场更直接地联系起来；设计并实施对性别敏感的咨询和农村服务，提高小规模生产者的竞争力和在农村经济中的参与水平。

26. 人人享有健康膳食（更好营养之一）：粮农组织将支持亚太区域成员影响消费者转向健康膳食，促进粮食链参与者生产、销售营养食物。将围绕四个方面重点发力：政策、立法、与私营部门开展协调，以及制定计划。同时，确保将营养问题纳入各部门政策的主流，应对亚太区域日益增长的城市人口与日俱增的关切。粮农组织还将为营养敏感型教育、信息传播、能力发展和认识提高活动编写材料，同时重视亚洲饮食文化的多样性。这些面向具体国家的信息将帮助利益相关方和消费者实现“人人享有充足食物和健康膳食的权利”，并营销消费者改变行为。粮农组织将优先考虑增强所有参与主体的能力，重点关注农村往往被遗忘的人群。

27. 保障最弱势群体营养（更好营养之二）：在本计划重点领域下，粮农组织将特别关注并支持成员应对上述“更好营养”所涉挑战。粮农组织的工作将包括：收集数据和实证，重点面向最弱势群体，制定营养政策和计划。2019年，粮农组织、联合国难民事务高级专员（难民署）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）和世卫组织共同制定了《儿童消瘦问题全球行动计划》，旨在减少消瘦负担，并在2030年前实现可持续发展目标2的相关具体目标。粮农组织在亚太区域的成员正在积极推动《全球行动计划》。粮农组织将支持在落实《全球行动计划》方面走在前列的亚太国家通过系统方法，即整合农业粮食、卫生、社会保护、水和卫生系统，从而预防和管理儿童消瘦问题。

28. 人人享有安全食品（更好营养之三）：在许多亚太国家，城市人口不断增长，人们的健康意识日益提高。粮农组织对成员的支持将有助于建立有效的国家食品安全监控机制。具体表现为审查和更新政策、法律和体制框架，支持强有力的国家、区域和全球食品安全治理，推动粮食贸易的公平做法。粮农组织将协助评估孟加拉国、不丹、基里巴斯、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦和越南的卫生与植物检疫标准和市场透明度，并将数字卫生与植物检疫工具纳入主流。在本计划重点领域下，还将培育本区域粮食价值链中、小、微企业运营商的能力，提高消费者的食品安全意识，并加强和扩大食品安全伙伴关系，尤其是各价值链和农贸市场。将继续推广粮农组织/世卫组织食品法典委员会的食品标准，并加强各国参与制定标准的能力。

29. 减少粮食损失和浪费（更好营养之四）：粮农组织将支持成员开展数据收集和统计分析，扩大减少粮食损失和浪费知识库。应农业委员会第二十六届会议要求，粮农组织制定了《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》。在此基础上，粮农组织制定了《亚太粮食损失和浪费战略》。通过推出该战略，粮农组织致力于提高人们对基于实证最大限度减少粮食损失和浪费的认识，并提供相关工具和技术。政府官员和从业人员将参与粮食损失和浪费网络。同时，粮农组织正在制定有关农场内外粮食损失的技术和培训手册。上述行动均有助于改进相关做法。

区域重点领域 2：加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动

30. 本区域重点领域的目标是支持成员保护、恢复、促进对陆地和水生生态系统的可持续利用，并应对气候变化，以建成更高效、更包容、更有韧性、更可持续的农业粮食体系。

表 2：区域优先重点 2（“加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动”）与计划重点领域、可持续发展目标和重点领域之间的关系

	计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好环境	更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3	<ul style="list-style-type: none"> 提供气候服务，推动基于实证的政策、规划和投资决策。 提供全球环境和气候资金获取渠道。 扩大气候变化适应和缓解措施，以及监测、报告和核实。
	更好环境之三： 保持生物多样性和生态系统服务，促进粮食和农业	2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6	<ul style="list-style-type: none"> 恢复生态系统（包括森林和景观的恢复、可持续森林管理，以及可持续土地和土壤管理）。 开展能力建设，可持续利用生物多样性。
	更好环境之四： 实现可持续城市粮食体系	1.1, 2.1, 11.a, 12.1	<ul style="list-style-type: none"> 提供技术支持，加强城市地区粮食价值链。 开展城市粮食治理，为城市贫困人口提供包容性的粮食获取渠道，并提高他们的负担能力。 提供城市林业解决方案，加强生态系统服务。
更好生活	更好生活之四： 打造有韧性的农业粮食体系	1.3, 1.5, 2.4	<ul style="list-style-type: none"> 了解经济和环境冲击对农业粮食体系和生计造成的多重和复合风险。 加强治理机制（包括政策、规划和机构协调），促进农业、林业和其他土地利用部门的多重风险管理。 针对小农和人道主义-发展-和平关联性，采取降低脆弱性和风险的措施。 采取预见性行动和应对冲击的社会保护措施。

31. 减缓和适应气候变化的农业粮食体系（更好环境之一）：工作重点之一是促进创新、混合型气候融资机制的发展，并吸引私营部门大规模参与可持续投资。粮农组织将向成员（特别是最不发达国家）提供支持，制定战略和融资建议书，申请对象包括但不限于全球环境基金（全环基金）、绿色气候基金和适应基金，以支持各国实现在农业、林业和其他土地利用部门的气候目标。此外，在各级进行展望规划能力建设，支持制定并投资于应对气候变化和相关挑战的解决方案，既是扩大可持续气候智能型农业的规模、建立韧性和减少农业粮食体系排放的关键，也是实现由东盟气候韧性网络牵头的科罗尼维亚农业联合工作的重要因素。粮农组织为本区域开发了气候服务和工具³，将支持成员制定政策、计划、投资和计划/项目，应对气候变化。此外，粮农组织将继续开展宣传、提供支持，提高农业、林业及其他土地利用部门在气候变化和减少灾害风险框架中的地位。同时，将进一步监测、报告、核实这些部门对国家自主贡献、《仙台减少灾害风险框架》和相关可持续发展目标的贡献，以筹措资源，实施宏伟的行动。

32. 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业（更好环境之三）：为了扭转亚太区域陆地和水生生态系统自然资源大面积退化的局面，粮农组织将继续支持各成员恢复生态系统、可持续利用生物多样性。粮农组织将支持成员实施并推广生态系统和景观恢复、可持续森林管理，以及可持续利用土地、土壤、水资源方面的良好实践。在具体国家恢复计划的基础上，粮农组织将与成员一同探讨区域恢复计划。根据该计划，粮农组织将向成员提供技术援助，改善其获取创新资金的渠道，促进恢复。尽管一些国家大规模开展植树造林投资，成功地扭转了毁林趋势，但粮农组织将继续支持成员遏制毁林和森林退化，并提高成员评估其森林和土地资源范围和状况的能力，实现森林减排。考虑到亚太区域是全球最大的木材消费区域，粮农组织将支持各成员着眼木材供应链，促进可持续贸易和增值，消除小农、中、小、微企业和社区的融资障碍，顺应日益规范的全球贸易和对合法、非毁林、可持续木材产品日益增长的国际需求。

33. 实现可持续城市粮食体系（更好环境之四）：亚太区域城市化进程突飞猛进，国家利益相关方和地方政府有必要发展能力，设计并规划综合农业粮食部门计划，满足多样化城市人口的需求。在本计划重点领域下，粮农组织在亚太区域的工作重点是：在《城市粮食议程》内开展治理和多方利益相关方协调，拓宽城市居民，特别是城市贫民的粮食获取渠道，提供负担得起的健康膳食。这项工作的关键组成部分是沿着城市地区农业粮食供应价值链，加强创业和市场联系。粮农组织的工作还将有助于发展城市林业，对城市周边景观中采取基于自然的解决方案，

³ 粮农组织已经开发了一些工具，如 PyAEZ 模型、气候风险评估平台、农业气象服务和预警系统。

开展基于生态系统的适应工作，以及管理城市灾害风险，包括沙尘暴。许多大城市在部署可负担技术方面不断取得进展，特别是推进数字化，改善物流，以及在两次金融危机后对银行网络的强化。因此，本区域在促进城市粮食体系发展方面具有巨大的潜力。粮农组织将继续维持现有的知识交流平台，推广成员在获取资金方面的创新方法和做法，以扩大行动规模，带动国家和地方利益相关方的可持续投资。

34. 打造有韧性的农业粮食体系（更好生活之四）：粮农组织将重点开发工具、建设能力，以评估脆弱性和风险，特别是日益复杂和相互叠加的风险，如洪水、干旱和 COVID-19 疫情。考虑到印度尼西亚和菲律宾等几个东盟国家是灾害多发国家，粮农组织已开始与东盟合作，制定并落实灾害管理预测行动框架。粮农组织大力支持成员开展预测性行动，有助于成员在政策、规划和投资决策中使用风险信息，建设更可持续的农业粮食体系。为了加强农业、林业及其他土地利用部门的风险治理，将侧重于规划、筹集资源、增加对减灾的投资，并与气候变化适应工作保持协调。粮农组织将与成员合作，促进创新和具有成本效益的措施，如开展前瞻行动和应对冲击的社会保护，降低妇女、土著人民和社会边缘化小农等群体的脆弱性。

区域重点领域 3：支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会

35. 在此区域优先重点下，粮农组织致力于促进包容性的农村转型，包括促进经济增长、支持弱势群体，以减少不平等现象，不让任何国家和任何人掉队。

表 3：区域优先重点 3（“支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会”）与计划重点领域、可持续发展目标和重点领域之间的关系

	计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好生产	更好生产之五： 数字农业	1.4, 5.b, 9.c, 17.8	<ul style="list-style-type: none"> • 实施“数字千村”计划，加速农村和村庄数字生态系统的发展。 • 制定数字政策和战略，建设数字化农业粮食体系；普及数字知识，增强妇女、青年和小规模生产者的权能。
更好生活	更好生活之一： 性别平等和农村 妇女赋权	2.3, 5.4, 5.a, 5.c	<ul style="list-style-type: none"> • 实施《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》（2022-2025 年）。 • 将性别问题纳入各项政策进程的主流，包括有关粮食安全、营养、社会韧性、平等获取资源（如土地、水）和数字包容的政策进程。

	更好生活之二： 包容性农村转型	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b	<ul style="list-style-type: none"> 发展有韧性的农村-城市农业粮食市场，包括发展电子商务和数字贸易、包容性价值链、中、小、微企业和农业粮食企业；开展农业粮食及中、小、微企业投资、发展数字技能能力，促进妇女和青年赋权。
	更好生活之五： “手拉手”行动计划	1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.a, 10.1, 10.2	<ul style="list-style-type: none"> 推动综合区域发展和精准投资，实现可持续发展目标 1（减贫）和可持续发展目标 2（消除粮食不安全）以及可持续发展目标 10（消除区域不平等）。

36. 数字农业（更好生产之五）：这是本两年度粮农组织和成员在本区域最重要的工作领域之一，预计将提高其他计划重点领域的效率。在“数字千村”计划下，粮农组织和成员正在制定一个综合框架，以根据农村终端用户的需求和能力促进数字服务的吸收。该框架将有助于为小规模生产者、农业粮食中、小、微企业和农村社区提供有利条件，以获取更好的市场准入机会，提高生产率，加强农业粮食体系的韧性。粮农组织将与成员合作，将“数字千村”概念和良好实践及解决方案纳入正在进行的项目，并支持成员设计、扩大“数字千村”生态系统，作为加速农村转型的基础。

37. 性别平等和农村妇女赋权（更好生活之一）：《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》（2022-2025）将于2022年初制定完成。粮农组织将支持成员实施该战略，确保农村妇女和女童能够平等地获取创新和解决方案，以及培训、教育和资金，满足她们的需求和优先重点，改善她们的生活质量。这项工作将促进农村妇女的经济赋权和平等权利，并加强妇女在农村机构和组织中的发言权、领导权和决策权。将支持一些东盟国家在国家农村发展和脱贫计划中加强各项机制和网络，促进性别主流化。粮农组织对成员的支持将包括：提供法律保护、出台扶持性政策，以及制定行动计划，保障土地权属、灌溉水权和其他资源权利，促进平等获取和支配自然和生产资源。还将支持成员发展营销和社会资本及相关服务，包括信贷、信息、推广服务、数字创新和其他服务，以赋予农村妇女权能，缩小性别差距。同时，将改进调查方法、分析和政策对话，以实现可持续发展目标中关于性别的具体目标（可持续发展目标 5）。

38. 包容性农村转型（更好生活之二）：在经济快速发展之后，亚太区域有充分的经验来改变农村人口的生计，特别是贫困、弱势和边缘化群体（如妇女、青年、小规模生产者、家庭农民、土著人民），不让任何人掉队。粮农组织将与成员合作，将快速增长的城市地区和私营部门与农村地区和农民联系起来，在农村地区沿着农业价值链，促进收入多样化，增加体面的工作机会。这项工作将着重提高报酬、创造更高质量的就业机会，特别是面向青年，同时努力消除童工。还将改善并扩大获取适当精心设计、精准投放的社会保护渠道。将支持各成员改进交流平台，分享本区域的良好实践，交流有关政策和战略的专门知识；将发展多样化的市场平台和数字贸易，促进农村与城市的市场联系，这将确保改善小规模农民、妇女和青年企业家的市场准入。粮农组织将倡导面向青年量身定制计划和战略，重点是农村青年领导的农业企业创造就业机会、提供培训和财政支持，充分利用本区域迅速发展的数字化趋势。

39. “手拉手”行动计划（更好生活之五）：亚太区域的九个国家（阿富汗、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和图瓦卢）正在努力利用“手拉手”的旗舰地理空间数据平台和伙伴关系模式，加强成员与主要捐助方（包括国际融资机构）、私营部门和民间社会的合作。在本两年度，将有若干国家加入该伙伴关系。粮农组织将协助这些国家制定“手拉手”投资计划，并为政府官员提供培训，确保始终尊重科学，立足国情，实事求是，制定各项旨在发掘农业发展潜力的计划、政策和投资决策，从而加强由国家主导的投资，促进农村转型。鉴于 COVID-19 疫情和其他冲击的影响，特别是导致脆弱地区和群体陷入贫困和饥饿，韧性建设也将成为亚太区域大多数“手拉手”投资计划的目标和切入点。“手拉手”行动计划将支持成员围绕雄心勃勃的地区性计划构建并维持利益相关方联盟，协助成员确定融资、投资、政策和体制改革以及支持的机遇，包括数据、创新和数字化方面的南南合作和三方合作。

区域重点领域 4：在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系

40. 根据成员制定的农业粮食体系转型路径，粮农组织在太平洋小岛屿发展中国家的重点工作是：落实涵盖太平洋地区 14 个国家的现行《2018-2022 年太平洋岛屿多国计划框架》，建立可持续、有韧性的农业粮食体系。这一区域优先重点将成为粮农组织在太平洋地区制定新版《2023-2027 年国别规划框架》和《2023-2027 年联合国可持续发展合作框架》的核心支柱。这两个框架正在制定中，将把农业粮食体系转型作为基本发展路径。

表 4：区域优先重点 4（“在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系”）与计划重点领域、可持续发展目标和重点领域之间的关系

	计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好生产	更好生产之二： 蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	<ul style="list-style-type: none"> 海产品价值链。 非法、不报告和不管制捕鱼。 数据和统计：可持续发展目标 14 监测。
	更好生产之三： 同一个健康	1.5, 3.d, 15.8	<ul style="list-style-type: none"> 有害生物和疫病的预防和管理。 健康风险早期预警和管理，包括抗微生物药物耐药性风险。 生物安全立法和政策与国际标准接轨。 高毒农药的环保替代品。
	更好生产之四： 小规模生产者 公平获取资源	1.4, 2.3, 2.4, 9.3	<ul style="list-style-type: none"> 安全、可持续的小规模渔业和水产养殖：安全、公平地获取近岸的生产性物种，促进和提高基于社区的渔业管理和小规模水产养殖的成效。 小农农业、农林兼作和林业：以社区为基础的治理和决策机制，传统的资源管理和农作体系，以及价值链。 数据和统计：在小岛屿国家调整生产和产量数据收集方法。
	更好生产之五： 数字农业	1.4, 5.b, 9.c, 17.8	<ul style="list-style-type: none"> 小岛屿发展中国家解决方案平台：知识共享和合作。 数字农业战略（制定和实施）。 获取最新的技术、气象和市场信息。
更好营养	更好营养之一： 人人享有健康 膳食	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.4, 12.8, 14.b	<ul style="list-style-type: none"> 粮食和营养政策及计划的设计和实施。 将营养问题纳入各部门政策的主流。 支持国家协调和规划机制，保障粮食安全和营养。 在国家和社区层面进行宣传和提高认识。
	更好营养之三： 人人享有安全 食品	2.1, 2.2, 3.2	<ul style="list-style-type: none"> 良好的制造、处理、包装和卫生实践。 国家食品法典委员会。

更好环境	更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3	<ul style="list-style-type: none"> • 促进农作物、树木和畜牧综合生产的气候智能型农业实践。 • 科罗尼维亚农业联合工作和国家自主贡献的落实 • 数据和统计：可持续发展目标 15：监测和减少毁林和森林退化造成的排放，可持续管理森林，保护并提高森林碳储量（REDD+）的森林参考水平。 • 绿色气候基金准备工作建议。
	更好环境之三： 保持生物多样性和生态系统服务，促进粮食和农业	2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6	<ul style="list-style-type: none"> • 保护生物多样性，健全管理农业中的化学品。 • 恢复森林与景观。 • 在农林体系中种植多样化、多用途的当地物种。 • 开展基于实证的管理和治理、技术创新，吸引私营部门参与海洋生态系统的恢复和生物多样性保护（海草床和红树林再生、近岸沿海生态系统的恢复）。
更好生活	更好生活之四： 打造有韧性的农业粮食体系	1.3, 1.5, 2.4	<ul style="list-style-type: none"> • 粮食安全监测体系。 • 制定并落实政策，包括资源分配。 • 自然灾害后的紧急援助。 • 渔业减灾战略和管理。

41. 蓝色转型（更好生产之二）：粮农组织将响应太平洋小岛屿发展中国家的需求，支持建设更加高效、包容、有韧性、可持续的渔业部门，挖掘渔业部门在促进国家发展方面的巨大潜力。粮农组织将继续支持成员改善海产品价值链，支持公平地进入市场并获取营养。将提供技术支持，协助开发信息和技术系统，预防、阻止并消除非法、不报告和不管制捕鱼。太平洋小岛屿发展中国家支持小规模手工捕鱼的渔民；因此，粮农组织将帮助太平洋地区成员进一步促进基于社区的渔业管理。粮农组织还将向太平洋地区的国家提供有关小规模渔业的信息和分析，支持监测可持续发展目标 14 实现进展。

42. “同一个健康”（更好生产之三）：这是太平洋小岛屿发展中国家面临的相对较新的挑战，也是粮农组织对成员 国和其他利益相关方的援助高度相关的挑战。在探索亚太区域其他成员提供额外支持的同时，考虑到太平洋地区生产系统面临的威胁在不断增加，粮农组织将协助区域内成员加强人类、动物、植物

和环境健康的“同一个健康”系统。将支持加强区域和国家能力、政策和计划，以及有害生物和疫病的预防和管理，以及健康风险的预警和管理，包括抗微生物药物耐药性。粮农组织将向太平洋小岛屿发展中国家介绍由跨境动物疫病应急中心开发的最佳实践和全面的“同一个健康需求和准备”工具及培训计划。粮农组织的援助将继续补齐生物安全方面的短板，确保立法和政策与国际标准接轨。技术和能力支持重点是提供高毒农药的环保替代品，以加强食品安全，同时保护太平洋小岛屿发展中国家的自然环境。

43. 小规模生产者公平获取资源（更好生产之四）：本计划重点领域将继续作为粮农组织在太平洋地区的重点领域。粮农组织对成员的支持将有助于改进数据、立法、政策、战略和计划，发展安全、可持续的小规模渔业和水产养殖、小农农业和农林业。同时，将促进小规模生产者公平地获取经济和自然资源、市场、服务、信息、教育和技术。太平洋地区每个国家的小规模生产者都有自己的特点。因此，粮农组织将采取有针对性的举措，支持对小规模生产的循证政策进行调整。粮农组织将基于小岛屿国家的生产/产量数据收集方法制定上述举措，同时还将采用数字技术。粮农组织将尊重太平洋地区各国的文化和传统，对小规模农业和林业生产者提供具体支持。此外，粮农组织将重点改善基于社区的治理和决策机制，加强传统的资源管理和农作体系，推广基于自然的解决方案，并加强价值链。

44. 粮农组织对小规模渔民的支持对太平洋小岛屿发展中国家至关重要。粮农组织将重点制定并推广适应战略，如安全、公平地利用近岸生产性物种，扩大基于社区的渔业管理，支持小规模水产养殖以促进粮食安全，并支持由渔民参与管理决策的治理进程。

45. 数字农业（更好生产之五）：在这项面向太平洋小岛屿发展中国家的基本计划重点领域下，粮农组织将协助成员发展易获取的数字技术，包括借助小岛屿发展中国家解决方案平台获取。这样，可促进知识共享和合作，进而增加市场机会、生产力和韧性。粮农组织将向政府和地方利益相关方提供支持，促进电子农业战略的制定和落实。同时，将制定、推广可行的解决方案，改善农业粮食体系，包括获取最新的技术、气象和市场信息。

46. 人人享有健康膳食（更好营养之一）：为应对影响太平洋小岛屿发展中国家的非传染性疾病危机和营养不良的三重负担，粮农组织在这一关键领域的援助将着重于促进生产和消费新鲜、安全、营养、健康的食品。具体而言，粮农组织将继续在太平洋小岛屿发展中国家开展信息生成工作，加强粮食和营养政策及计划设计与落实能力，并将营养问题纳入各部门政策的主流。此外，粮农组织将支持各国协调、规划粮食安全和营养目标。同时，还将支持在国家 and 社区层面开展的宣传和认识提高工作，在此方面，粮农组织和成员将进一步探索借助数字手段覆盖偏远岛屿的民众。

47. 人人享有安全食品（更好营养之三）：太平洋小岛屿发展中国家成员致力于改善食品安全，特别是采取良好的加工、处理、包装和卫生做法。粮农组织将与成员、社区和私营部门通力合作，协助太平洋地区成员重视加强国家食品法典委员会的能力。

48. 减缓和适应气候变化的农业粮食体系（更好环境之一）：粮农组织将在太平洋地区继续促进建立和实施气候智能型农业做法，开展作物、林木和土地综合管理，以及畜牧业生产，包括开展科罗尼维亚农业联合工作，落实并监测国家自主贡献。在区域经验的基础上，根据新版气候变化组织战略，粮农组织的具体援助将集中在提高森林监测能力、确定“减少毁林和森林退化所致排放量”（REDD+）森林参考水平、可持续土地和水管理，以及捕捞渔业和水产养殖，包括支持各国向全球环境基金、适应基金和绿色气候基金提交项目建议书，争取获取气候供资。

49. 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业（更好环境之三）：在本计划重点领域下，粮农组织在太平洋地区的重点是为可持续利用、保护和恢复海洋、陆地和淡水生态系统及生态系统服务提供技术支持。粮农组织将制定更好的政策和计划，促进综合循证管理和治理、技术创新，以及私营部门参与生态系统恢复和生物多样性保护计划。这些计划可能包括再造海草床和红树林（近海鱼类孵化场）、改善和恢复近岸沿海生态系统的健康，如珊瑚礁和相关物种，以支持小规模渔民和农民的粮食安全和生计。

50. 打造有韧性的农业粮食体系（更好生活之四）：粮农组织将向太平洋地区的成员提供支持，尤其重视提高对脆弱性的认识、完善旨在减少和管理风险的措施，来建立农业粮食体系和生计的韧性。粮农组织将提供技术支持，针对季节变动和频发的冲击，建立可持续的粮食安全监测系统；提供实证为相关政策提供依据；促进制定与有韧性的农业粮食体系有关的包容性政策；提高各国落实政策、以及为发展韧性农业粮食体系分配资源的能力。还将提供精准援助，应对紧急情况，并支持自然灾害过后的恢复工作，包括推广能够在气旋过境不久就能够恢复健康食物供应的作物和树木。粮农组织将与渔业主管部门和渔民密切合作，帮助渔业部门改进减灾战略、参与国家层面的灾害风险管理，促进减少风险。

加速因素和跨部门主题

51. 为了在实现可持续发展目标方面加快进展，并作出最大努力，实现四个更好，粮农组织将向所有计划干预行动中纳入**四个加速因素和三个跨部门主题**，以加快产生影响，同时尽量减少权衡取舍。

加速因素

52. 促进可持续农业粮食体系的技术指应用科学和知识来开发技术，以提供产品和服务，增强农业粮食体系的可持续性。必须确保所有人都能获取并能够负担技术，同时注意到可能存在的风险，即不平等加剧和市场集中，以及自然资源的退化。粮农组织正在亚太区域组织知识共享活动，以展示新技术，并在实地计划和项目中运用尖端技术的良好实践。粮农组织将实施一项知识管理战略，确保所有成员利用多个平台获取粮农组织在区域和国家层面的技术支持，包括获取显性和隐性知识、数据和实证来源。

53. 创新是建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界的核心驱动力。创新包括技术、社会、政策、制度和金融创新。创新可以定义为另辟蹊径、标新立异，如以新办法解决老问题、用经证明的解决方案处理新问题，和/或为新问题带来新的解决方案。在吸收亚太区域丰富创新经验的同时，粮农组织将实施全组织科学和创新战略，并确保在项目和计划中提供一系列解决方案，包括传统知识、现代实践和即将推出的工具和技术，以应对本区域的挑战。粮农组织还将为本区域的农业粮食挑战制定有效解决方案汇编，并在多个知识共享平台上分发。

54. 数据产品有助于加强基于实证的决策，包括制定方法、标准和框架，以及收集、处理和传播数据，同时进行必要的的能力发展并建立伙伴关系。粮农组织将支持亚太区域各国的统计机构和相关部委采用国际公认的定义、概念和分类方法，并加强其编制国际可比数据和报告 21 项可持续发展目标指标的能力。粮农组织还将支持利用农业调查和普查的综合系统进行更频繁、更统一的统计，同时增加数字技术的使用，促进更经济、更及时的统计。区域知识产品将包含强大的数据模块，以支持基于实证的政策制定。

55. 互补因素（治理、人力资本和制度）是有效采取各种规模集体行动的必要和补充条件 – 特别是考虑到虽然技术和创新在过去十年取得了重要进展，但许多利益相关方仍然无法享受技术和创新带来的红利。COVID-19 疫情突显了这些互补因素的重要性。粮农组织将提供政策支持以及技术和战略指导，继续完善这些互补因素，重建能抵御疫情冲击的农业粮食体系。粮农组织将在本区域开展区域和实地计划，支持善治和人力资本方面的能力发展，促进可持续的农业粮食体系转型。

跨部门主题

56. 性别平等是粮农组织职责的核心，因为粮农组织只有同时努力实现性别平等，支持妇女在农业和农村转型中发挥不同的作用，才能实现其目标。粮农组织将以《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》（2022-2025 年）为指导，在本区域开展性别平等国别工作。该行动计划根据粮农组织的性别平等政策，确定了支持性别平等的区域优先重点。粮农组织还将加强性别平等领域的伙伴关系，包括增强妇女和青年组织参与负责任农业投资的权能，以及将性别问题纳入东盟农村发展和脱贫工作计划的主流。

57. 长期以来，联合国一直认为青年是发展所需人力资源的生力军，是社会变革、经济增长和技术创新的关键力量。粮农组织将努力评估并纳入青年的需求和机遇，关注青少年（15至17岁）的需求，确保吸收青年代表参加。在本区域，粮农组织将支持成员研究制定地方层面的学校计划和职业培训，加强区域和国家层面可持续农业中消除童工与促进青年体面就业之间的相互联系；同时，加强地方/国家/区域合作伙伴促进青年参与农业的能力，设计对青年具有包容性的计划。

58. 包容性对于粮农组织采取干预措施，确保不让任何人掉队至关重要。这要求对地方、国家和全球行动采取包容性的方法，确保历史上被边缘化的群体能参与、促进、享受经济增长和人类发展。包容是一种过程、一个原则，也是一项成果。粮农组织将加大工作力度，推动本区域农村实现包容、可持续的转型。优先行动包括创造知识并开展宣传行动，支持农村贫困人口，特别是弱势群体。粮农组织在本区域将提供政策咨询意见，支持成员解决阻碍弱势群体为发展做出贡献并享受发展红利的结构性不平等问题，并确保他们的基本权利得到维护。粮农组织还将支持弱势群体切实参与影响其生活和生计的地方性和全国性决策进程。

粮农组织的全组织战略和行动计划

59. “手拉手”行动计划：粮农组织的“手拉手”行动计划致力于促进加速农业粮食体系的转型和可持续的农村发展，瞄准最贫困和饥饿群体，因地制宜，汇聚农业粮食体系所有相关方面，从而加快农业转型和农村可持续发展。粮农组织将继续促进相关伙伴关系，并借助“手拉手”行动计划地理空间数据平台，提供先进的地理空间模型和分析，以确定提高农村人口收入、减少不平等和脆弱性的最佳机遇。

60. 将在亚太区域推广以下良好实践和方法：

- a. 进行地理信息系统分析，为综合投资规划提供参考。
- b. 支持各国政府根据“手拉手”行动计划支持的计划和方案，促成公私伙伴关系和投资。
- c. 在“手拉手”支持的投资计划中考虑小岛屿发展中国家的特殊国情，并考虑韧性建设需求；
- d. 与国际金融机构和多边基金（包括国际农业发展基金和全球农业与粮食安全基金）开展合作，提供价值链投资；
- e. 建立多部门治理结构，举行圆桌会议，协调不同主体在推动包容性农村转型方面的工作。

61. 一国一品：2021 年 9 月，粮农组织启动了特色农产品绿色发展全球行动——“一国一品”，以发展特色农产品的可持续价值链。这些产品种植地理条件特殊、当地文化充满特色，因此品质独特，非常有助于保障粮食安全和健康膳食，支持农民的生计和经济增长，并保护环境和生物多样性。
62. 在亚太区域实施“一国一品”将突显政府直管这些进程的重要性。之前关于“一村一品”的研究表明，政府的积极参与，有助于吸引不同利益相关方参与产品开发和推广，确保实现可持续的成果。粮农组织将组织区域活动，分享经验和开展“一村一品”的关键原则。此外，根据粮农组织和日本国际协力机构的一项协议，粮农组织将向亚太区域成员和主要利益相关方介绍日本国际协力机构关于“一村一品”的多媒体培训资料包。
63. 粮农组织的“数字千村”计划：“数字千村”旨在将全世界 1000 个村庄打造成数字中心，支持农业粮食体系转型。此外，粮农组织正在运作国际数字粮食及农业平台，便于业内开展对话、进行同行交流，并加强农业和数字经济论坛之间的联系。这个平台将支持各国政府开展决策，同时解决数据共享日益增加带来的潜在问题。
64. 粮农组织将根据《数字农业计划重点领域》促进数字村庄的发展进程。粮农组织已开始与亚太区域的 10 个国家合作，促进“数字千村”的发展。目前，每个国家正处于合作进程的不同阶段。粮农组织将扩大对其他国家的支 持，协助成员制定一项关于利用数字解决方案促进农村转型的战略，并为成员确定的重点村庄提出参考性数字解决方案。

IV. 实现焕然一新的业务模式

采取结果导向的计划性举措，更有效地交付成果

65. 随着问责制的加强，粮农组织将战略重点放在落实主要举措和区域优先重点上。在亚太区域，粮农组织正是通过这些举措和重点落实《2022-31 年战略框架》的精神。这种方法需要对不同资金来源（如正常计划、自愿捐款、技术合作计划）的资源规划进行进一步整合，以便在区域优先重点范围内有效实现成果。粮农组织的计划方法将对经常预算和实地项目资源及结果的工作规划与区域优先重点联系起来。这种整合有助于组建团队，为项目提供多学科技术支持，并在区域优先重点的框架内进行资源调动。在计划重点领域的指导下，计划和项目监测与共同的里程碑和可持续发展目标指标直接相关，有助于更好地监测和报告进展情况。本着这一精神，粮农组织完全对标《2030 年可持续发展议程》，将加强对各国需求的响应力度，通过各种机制提供跨学科、高质量的技术专长和政策咨询服务。

实地计划

66. 根据可持续发展目标的宏图 and 需要，粮农组织将按照亚太国家实现《2030 年议程》所需的规模，制定实地计划干预，力争产生更大的影响。将制定越来越多的计划方法，并成立运作灵活的独立技术团队，为实地计划干预措施提供支持，进而汇集广泛的专业知识，推动系统层面的转型。粮农组织将利用各项新行动计划作为制定实地计划的工具，如“数字千村”和“一国一品”计划。

67. 推动联合国发展系统在国家、次区域和区域层面的重新定位，将进一步提高效率和成效。通过发起“手拉手”等创新型伙伴关系和业务模式，粮农组织将成为更广泛的技术、政策、机构、财政、投资和科学资源的整合器，以实现国家优先重点。

分享和交流

68. 在“新常态”下，使用信息和通信技术，有助于为分享和交流思想、经验和教训创造更多的动态平台。粮农组织将重振目前关于具体技术优先重点的合作，进一步加强区域间和跨区域交流。粮农组织将积极向成员学习如何落实计划性举措，提高项目运作和实施的效率。粮农组织还将进一步发展区域水产养殖技术平台和小岛屿发展中国家解决方案平台，并促进成员之间的信息交流。

V. 附件

附件 1：“四个更好”和 20 个计划重点领域

计划重点领域	成果阐述	可持续发展目标 具体目标
更好生产	在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让农业粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性	2.3, 2.4, 6.4, 14.6, 14.7, 14.b, 15.2
更好生产之一： 开展创新，促进 可持续农业生产	在有利的技术和政策支持下，建立可持续、高产、有韧性、创新且有竞争力的种植业、牲畜业和林业生产体系，并创造综合的创业和商业机会，包括面向小规模 and 弱势生产者	2.3, 2.4, 6.4, 15.2
更好生产之二： 蓝色转型	完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进更高效、更包容、更有韧性和更可持续的蓝色食物体系	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c
更好生产之三： 同一个健康	改进病虫害预防、早期预警以及包括抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康	1.5, 3.d, 15.8

计划重点领域	成果阐述	可持续发展目标 具体目标
更好生产之四： 小规模生产者公平获取资源	通过改进各项政策、战略和计划，确保小规模生产者和家庭农民更公平地获取经济和自然资源、市场、服务、信息、教育和技术	1.4, 2.3, 2.4, 9.3
更好生产之五： 数字农业	利用便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，纳入农业粮食体系政策和计划，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取	1.4, 5.b, 9.c, 17.8
更好营养	消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道	2.1, 2.2, 2.c, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 12.3
更好营养之一： 人人享有健康膳食	营造综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，优先关注为国民实现充足食物权，带动向健康膳食过渡	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.4, 12.8, 14.b
更好营养之二： 保障最弱势群体营养	各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除最弱势个人各方面粮食不安全和营养不良状况	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2
更好营养之三： 人人享有安全食品	政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识	2.1, 2.2, 3.2
更好营养之四： 减少粮食损失和浪费	政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费	2.1, 2.2, 12.3
更好营养之五： 市场和贸易透明	开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易	2.b, 2.c, 10.a, 17.11
更好环境	通过更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）	2.5, 12.2, 12.4, 12.5, 13.2, 14.3, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	制定和实施气候智能型农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3
更好环境之二： 发展生物经济，促进可持续粮食和农业	利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性	12.2, 12.4, 12.5

计划重点领域	成果阐述	可持续发展目标 具体目标
更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务	2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6
更好环境之四： 实现可持续城市粮食体系	国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动更高效、更包容、更有韧性和更可持续的城市及城郊农业粮食体系转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促成健康膳食，带动包容和可持续的农村转型，同时保护潜在的自然资源基础	1.1, 2.1, 11.a, 12.1
更好生活	减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长	1.1, 1.2, 1.5, 2.3, 2.a, 5.4, 5.a, 10.1, 10.2, 16.1
更好生活之一： 性别平等和农村妇女赋权	通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和控制资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗	2.3, 5.4, 5.a, 5.c
更好生活之二： 包容性农村转型	实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b
更好生活之三： 应对农业和粮食紧急状况	为面临或可能发生急性粮食不安全状况的国家提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义-发展关系与其对和平举措的贡献，帮助民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1
更好生活之四： 打造有韧性的农业粮食体系	深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性	1.3, 1.5, 2.4
更好生活之五： “手拉手”行动计划	开展分析、建立伙伴关系，瞄准最贫困和饥饿群体，因地制宜，汇聚农业粮食体系所有相关方面，从而加快农业转型和农村可持续发展	1.1, 1.2, 2.1 2.2, 2.a, 10.1, 10.2
更好生活之六： 扩大投资	增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响	1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5