

2006年1月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔业委员会

### 鱼品贸易分委员会

#### 第十届会议

2006年5月30日—6月2日，西班牙圣地亚哥—德孔波斯特拉城

### 鱼品贸易与粮食安全

#### 执行概要

本文件报告最近进行的探索鱼品贸易与粮食安全之间关系的一项研究结果。本报告的结论是，国际渔业产品贸易对粮食安全产生积极影响。请分委员会就该报告的结论提出意见，并建议今后开展工作的领域。

#### 引言

1. 在鱼品贸易分委员会的多次会议上讨论了鱼品贸易与粮食安全之间的关系。之所以开展该项讨论是因为大量鱼品进入国际贸易以及担心因出口鱼品而不能再供国内消费，从而影响粮食安全目标。特别是在发展中国家和低收入缺粮国提出了这种担心。低收入缺粮国在鱼和渔产品贸易方面发挥积极作用。在2003年，它们占渔业出口总值的20%以上，出口净收入估计为86亿美元。对于进一步市场化趋势可能进一步加剧这个问题也表示关注。
2. 在渔业部门，过去二十年来国际贸易急剧增长。渔业出口值从1980年的155亿美元增至2003年的633亿美元。发展中国家特别从该项增长受益，因为其同一

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

时期渔业产品净收入（出口 - 进口）从 34 亿美元增至 183 亿美元。发展中国家的渔业产品净收益超过任何其他食品的外汇收益。

3. 全世界有 3 800 多万人全职或兼职直接从事捕鱼和鱼类养殖，渔业产品占全球动物蛋白摄入量的 15-16%。在 2003 年，世界鱼品产量的 77% 用于直接人类消费。渔业部门对于 44 个国家特别重要（15 个小岛屿发展中国家，12 个非洲国家，12 个亚洲国家，3 个经济转型国家，2 个拉丁美洲国家），渔业部门为这些国家的出口和国内营养摄入作出了重大贡献。

### 分析重点

4. 为了阐明鱼品贸易与粮食安全之间的这种关系，粮农组织开展了一项研究，即“国际渔业产品贸易对粮食安全的影响”<sup>1</sup>。下面着重介绍该项研究的一些主要结论。

5. 该项研究探讨了国际渔业产品贸易及其在两个方面对粮食安全产生影响：(a) 通过渔业部门创造就业和创收作为一种生计来源的间接影响，(b) 鱼作为食品的直接影响。该项研究的结果是根据全球一级的评估以及 11 个有代表性的国家实例研究的证据提出的。

### 研究结论

6. 该项研究的主要结论是，国际渔业产品贸易对粮食安全产生了积极的影响。国际渔业产品贸易创造就业，增加收入和外汇。特别是提高就业率及增加收入增强了国内购买力，这使国家能够提高其生活水准，减轻粮食安全问题。许多发展中国家和低收入缺粮国逐渐成为外汇净收入国。这种收入可能有助于国家偿还债务。他们还提供发展中国家和低收入缺粮国进口鱼品等必要食品所需的外汇。这对依赖进口满足粮食安全需要的国家尤其重要。

7. 该项研究还指出尚有改进余地。统计资料表明，发展中国家的出口构成没有发生重大变化。最主要的鱼品加工方法是冷冻。虽然在某些情况下这是因为出口产品的性质，但也有证据表明发达国家的关税升级阻止发展中国家发展增值出口。

8. 生产和贸易统计资料也表明，国际贸易对鱼类作为食品的粮食安全没有产生不利影响。产量增长（来自捕捞渔业和水产养殖）以及进出口渔业产品保证为低收入缺粮国继续提供鱼品供应。

---

<sup>1</sup> Kurien J (编辑), 2005。负责任鱼品贸易与粮食安全。粮农组织渔业技术文件第 456 号。该项研究由挪威外交部供资。

9. 然而，该项研究提醒注意，可持续资源管理活动是可持续国际贸易的一个必要条件。市场需求需要结合可持续资源管理政策。

10. 从 11 国研究 – 尼加拉瓜、巴西、智利、塞内加尔、加纳、纳米比亚、肯尼亚、斯里兰卡、泰国、菲律宾和斐剂 – 得到的证据表明，其中 8 个国家的国际贸易对粮食安全产生了积极的影响。该项评估是根据有关国家影响，对渔民、鱼品消费者和鱼类资源的影响的结果得出的。然而，国际渔产品贸易肯定对所有国家的鱼类资源产生不利影响，说明紧急需要更加有效的管理制度。许多低收入缺粮国的渔业资源耗尽和水生生态系统退化，与国际市场上大量交易的品种密切相关。发展中出口国需要重申其关于近期资源恢复及长期养护和管理的承诺。

11. 该项研究还强调需要采用自由和透明的贸易和市场政策以确保所有社会阶层从国际鱼品贸易受益。该项研究强调粮农组织的《负责任渔业行为守则》的建议，即各国与所有利益相关者、业界及消费者和环境保护团体协商制定与鱼和渔产品贸易有关的法规。

### **今后工作建议**

12. 负责任鱼品贸易与粮食安全报告是了解鱼品贸易与粮食安全之间关系的良好的第一步。该报告指出，在全球一级鱼品贸易对粮食安全产生了积极影响。然而，国家实例研究表明，鱼品贸易与粮食安全之间的关系因分析的国家不同而异。这些差异是因为以下情况而产生的：不同国家具有不同市场、不同销售和分配结构、不同渔业管理制度、不同资源基础和不同管理结构。

13. 更多的国家实例研究将使我们更加广泛地了解鱼品贸易对粮食安全产生积极影响或消极影响的原因。应当采用更加广泛方法来处理微观一级问题，如评估现有渔业管理制度，分配和销售网络，管理结构，整个鱼类食品链中利益相关者之间鱼品贸易费用/利益分配。需要研究的其他国家包括鱼品进口在粮食安全方面发挥重要作用的那些国家，如尼日利亚、科特迪瓦和加蓬。还应当对中国和越南这两个主要进口国、出口国和转口国进行研究。

14. 这些研究将导致向渔业委员会鱼品贸易分委员会下届会议提出一系列政策建议。

### **建议分委员会采取的行动**

15. 请分委员会报告关于鱼品贸易与粮食安全的国家经验和政策。分委员会还不妨向粮农组织和捐助者说明是否和如何继续开展该项工作，就有关将来的政策提供指导。