

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会

第四十六届会议  
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2019年10月14-18日，意大利罗马

第二届国际营养大会后续行动  
(包括“联合国营养行动十年”落实情况)  
进展报告

## 内容提要

1. 按照2014年第二届国际营养大会的建议，联合国大会于2016年宣布2016-2025年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”），为落实第二届国际营养大会做出的承诺提供了有具体时限的整体框架。授权粮农组织和世卫组织通过一项专门的《工作计划》共同牵头落实“营养十年”。该项《工作计划》于2017年在第二届国际营养大会《行动框架》的建议基础上合作编制完成，共包含跨部门、相互关联的六大行动领域。

2. 本份文件为粮农组织和世卫组织编制的第二份两年度进展报告，介绍了自2017年十月以来“营养十年”和第二届国际营养大会后续行动的最新落实进展，涵盖报告期内各项主要发展变化，其中包括根据《营养十年工作计划》行动领域在全球、区域和国家层面开展的各类与营养相关活动的进展，以及各利益相关方在“营养十年”促动下的进一步参与。最后，本报告探讨了未来行动，包括“营养十年”的中期审查。



## I. 背景

3. 2016年4月1日，联合国大会通过了第70/259号决议<sup>1</sup>，宣布2016-2025年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”）。设立“营养十年”是第二届国际营养大会上提出的建议，此次大会由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）于2014年11月联合召开，会上通过了《营养问题罗马宣言》<sup>2</sup>以及配套的《行动框架》<sup>3</sup>。《营养问题罗马宣言》树立了采取全球行动，消除饥饿和一切形式营养不良（包括营养不足、微量元素缺乏、超重及肥胖）的共同愿景，并提出十项广泛的政策承诺。《行动框架》提出了60项建议以指导有效落实《营养问题罗马宣言》做出的承诺。

4. “营养十年”为所有利益相关方提供了一个有具体时限的独特机会，便于各方共同落实第二届国际营养大会提出的承诺与建议，同时努力实现与营养相关的可持续发展目标，尤其是消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业的可持续发展目标2，以及确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉的可持续发展目标3。

5. “营养十年”的目标是加快落实第二届国际营养大会做出的承诺，到2025年前实现全球与营养和膳食相关的非传染性疾病的相关目标，并推动到2030年前实现可持续发展目标。

6. 在第70/259号决议中，联合国大会授权粮农组织和世卫组织：(i) 共同牵头“营养十年”落实工作，并与国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）合作开展工作；(ii) 利用联合国系统营养问题常设委员会和世界粮食安全委员会（粮安委）等协调机制，并与其它国际和区域组织及平台协商，合作制定“营养十年”工作计划；(iii) 编制关于“营养十年”落实情况的两年度报告。

7. 《营养十年工作计划》于2017年通过开放、包容、协作的过程编写完成，其中粮安委利益相关方做出了积极贡献。它以第二届国际营养大会《行动框架》中提出的60项建议为基础，共包含跨部门、相互关联的六大行动领域。<sup>4</sup>

8. 有关“营养十年”的专门网站已于2018年推出，使用全部六种联合国语言。<sup>5</sup>

9. 本份文件为第二份两年度报告，就粮安委第四十四届会议以来“营养十年”和第二届国际营养大会后续行动承诺的落实情况提供了见解，涵盖了在全球、区域、

---

<sup>1</sup> <https://undocs.org/A/RES/70/259>.

<sup>2</sup> [www.fao.org/3/a-m1542e.pdf](http://www.fao.org/3/a-m1542e.pdf).

<sup>3</sup> [www.fao.org/3/a-mm215e.pdf](http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf).

<sup>4</sup> [www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work\\_programme\\_nutrition\\_decade.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf).

<sup>5</sup> [www.un.org/nutrition](http://www.un.org/nutrition).

国家层面行动领域内应用《营养十年工作计划》所述方法落实工作的关键发展变化，还概述了未来行动，包括 2020 年“营养十年”中期审查的筹备进展。

## II. 《营养十年工作计划》行动领域的进展

10. 过去两年间，按照“营养十年”六大行动领域在国际、区域和国家层面取得的与第二届国际营养大会后续行动有关，涉及粮安委及其利益相关方工作的发展变化包括如下内容：

### 行动领域 1：促进健康膳食的可持续、具有抵御能力的粮食系统

- a) 《营养十年工作计划》敦促各国开展涵盖整个粮食系统（从投入、生产、加工、储存、运输、零售到消费）的协调创新活动，以确保人人获得可持续的健康膳食，减少粮食和营养损失和浪费；<sup>6</sup>
- b) 在“营养十年”背景下开展的五次“可持续粮食系统促进健康膳食和改善营养区域研讨会”上，<sup>7</sup>各国及其伙伴盘点了各区域的具体情况以及在可持续粮食系统促进健康膳食和改善营养方面的挑战；分享了相关区域粮食系统的关键特征和这些特征如何影响膳食习惯，寻求有关利用粮食系统方法应对营养问题的区域政策进程和经验，推动按照第二届国际营养大会《行动框架》和《营养十年工作计划》制定相关政策行动：
  - 非洲区域研讨会汇聚了来自非洲 47 个国家的 200 多名技术专家，并提出了各利益相关方的关键行动点，特别关注可如何重新设计粮食系统来促进改善非洲的营养状况；
  - 在拉丁美洲及加勒比区域，12 个国家就可持续粮食系统开展了国家磋商，回顾积极经验，随后举办了区域研讨会。该研讨会得出一系列结论，旨在促进实现更加可持续、包容、高效和营养敏感型的系统。其中，与会者商定必须采取财政措施监管粮食系统，并落实法律法规监管广告，尤其是针对儿童和青少年的高脂肪、高糖和/或高盐食品的广告。
  - 欧洲区域研讨会欢迎各国采取举措共同设立一个有效的中亚和高加索区域营养能力发展网络和伙伴关系平台，由儿基会牵头支持，旨在与该区域其他在营养方面有经验的能力发展网络密切合作，缩小当前各分区域在粮食与营养领域的能力差距；

<sup>6</sup> [www.fao.org/3/a-i7846e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7846e.pdf).

<sup>7</sup> 拉丁美洲及加勒比（圣萨尔瓦多，2017 年 9 月 5-7 日）；亚洲及太平洋（曼谷，2017 年 11 月 10-11 日）；非洲（阿比让，2017 年 11 月 16-17 日）；欧洲及中亚（布达佩斯，2017 年 12 月 4-5 日）；近东及北非（马斯喀特，2017 年 12 月 11-12 日）。

- c) 二十国集团农业部长会议（2018年7月，阿根廷）的宣言<sup>8</sup>强调，有必要让政府、社区和食品供应链中各利益相关方等方面通力合作，努力为粮食系统打造可持续、综合、包容的未来；
- d) 2018年关于农业发展、粮食安全和营养的秘书长报告强调，加强各可持续发展目标之间的相互联系有助于应对关键挑战和加快进展，该报告还概述了消除饥饿、实现粮食安全和改善营养、促进可持续农业的关键落实方法（2018年8月）；<sup>9</sup>
- e) 2017年10月的粮安委第四十四届会议根据《营养十年工作计划》，重申了其推广营养工作的决定，为全球就营养问题进行协调并达成政策的一致和趋同提供了平台，并根据粮安委粮食安全和营养高级别专家组（高专组）编制的《营养及粮食系统》2017年报告<sup>10</sup>，授权其营养问题开放性工作组制定《粮食系统和营养自愿准则》；<sup>11</sup>
- f) 2018年10月粮安委第四十五届会议通过了为支持“营养十年”而制定粮安委《粮食系统与营养自愿准则》的“职权范围”。<sup>12</sup>“职权范围”建议采用全面、系统的粮食系统方法，旨在解决粮食、农业和卫生部门相互之间缺乏政策一致性的问题，以期就适当的政策、投资和体制安排提供指导，促进改善粮食系统，使其更加可持续，支持逐步实现充足食物权；
- g) 作为“营养十年”中一项内容举办的土著粮食系统高级别专家研讨会（2018年11月，罗马）介绍了世界各地土著人民粮食系统相关实践和研究活动，在《2030年议程》和“营养十年”背景下为有关可持续性和气候抵御力的全球辩论提供信息；<sup>13</sup>
- h) 《营养十年工作计划》进一步敦促需将食品安全纳入粮食系统，以在改善营养方面取得充分进展。第一届国际食品安全大会（2019年2月，亚的斯亚贝巴）召集卫生部长、农业部长、领头的科学专家、伙伴机构以及消费者、粮食生产者和私营部门的代表齐聚一堂，提高了他们对食品安全重要性的认识，推进了在第二届国际营养大会上作出的承诺；<sup>14</sup>
- i) 可持续健康膳食的概念不断演变，转向更加可持续的膳食和粮食系统的需求日益突出。<sup>15</sup>在2019年7月粮农组织和世卫组织召开的关于可持续的健康膳食的国际磋商会上，一组专家审查了有利于实现健康福祉目标同时也考虑到经济、社会和环境可持续性方面证据的膳食的概念。该磋商为可持续的健康膳食制定了指导原则，将指导“营养十年”行动，促进实现可持续发展目标；

---

<sup>8</sup> [www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20\\_agriculture\\_declaration\\_final.pdf](http://www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf).

<sup>9</sup> <https://undocs.org/A/73/293>.

<sup>10</sup> [www.fao.org/3/a-i7846e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7846e.pdf).

<sup>11</sup> [www.fao.org/3/a-mv030e.pdf](http://www.fao.org/3/a-mv030e.pdf).

<sup>12</sup> [www.fao.org/3/mx516en/mx516en.pdf](http://www.fao.org/3/mx516en/mx516en.pdf).

<sup>13</sup> [www.fao.org/indigenous-peoples/ifs-seminar/en](http://www.fao.org/indigenous-peoples/ifs-seminar/en).

<sup>14</sup> [www.who.int/food-safety/international-food-safety-conference](http://www.who.int/food-safety/international-food-safety-conference).

<sup>15</sup> [www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(18\)31788-4/fulltext?utm\\_campaign=tleat19&utm\\_source=hub\\_page](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(18)31788-4/fulltext?utm_campaign=tleat19&utm_source=hub_page).

- j) 2018年1月通过第72/239号决议<sup>16</sup>宣布的2019-2028“联合国家家庭农业十年”，根据其全球行动计划，<sup>17</sup>设想促进家庭农业的可持续性，推动实现具有气候抵御力的粮系统，并与“联合国营养行动十年”形成协同增效，以优化努力，促进互利等；

### 行动领域 2：能提供基本营养行动全民覆盖的统一卫生体系

- k) 卫生部门是（包括在紧急情况和人道主义背景下）解决营养不良的一个重要平台。如《营养十年工作计划》所述，需要强有力的卫生系统通过落实循证的营养干预措施和为所有年龄人群提供服务，预防和治疗一切形式的营养不良，并且预防和治疗可加重营养不足的疾病。卫生系统还必须应对与超重和肥胖有关的长期健康影响，预防并控制与膳食有关的非传染性疾病；
- l) 将一揽子营养干预措施纳入卫生系统主流对于实现全民健康覆盖的目标至关重要。在第73/132号决议中，<sup>18</sup>联合国大会申明各国必须制定本国的全民健康覆盖路线图，并自行决定先后排序。作为支持，世卫组织近期公布了一套更新的必需营养行动；<sup>19</sup>
- m) 二十国集团卫生部长会议（2018年10月，阿根廷）通过的《马德普拉塔健康宣言》<sup>20</sup>，重点关注抗微生物药物耐药性、儿童超重与肥胖、强化卫生系统以及卫生系统面对灾害、灾难和流行病时的应对能力，所有这些都是第二届国际营养大会《行动框架》所涉领域；
- n) 截至2018年底，全世界有7000万人被迫流离失所。<sup>21</sup>因此，决不能让处于人道主义困境中的人掉队，必须保护母乳喂养，提供优质医疗保健（包括心理方面的医疗保健），并确保健康膳食的获取不受影响。六大联合国机构的负责人已承诺加快行动，消除儿童营养不良的苦难，并将于2019年底前启动联合国消瘦问题全球行动计划；<sup>22</sup>

### 行动领域 3：社会保护和营养教育

- o) 社会保护以及学校健康与营养计划能够落实双重作用行动，有效解决营养不足和超重与肥胖问题。<sup>23</sup>因此，需要在其设计和实施中采用营养敏感方法；<sup>24</sup>

<sup>16</sup> <https://undocs.org/A/RES/72/239>.

<sup>17</sup> [www.fao.org/3/ca4672en/ca4672en.pdf](http://www.fao.org/3/ca4672en/ca4672en.pdf).

<sup>18</sup> [www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/73/132](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/132).

<sup>19</sup> <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/326261/9789241515856-eng.pdf>.

<sup>20</sup> [www.g20.utoronto.ca/2018/2018-10-04-health.pdf](http://www.g20.utoronto.ca/2018/2018-10-04-health.pdf).

<sup>21</sup> <https://www.unhcr.org/5d08d7ee7.pdf>.

<sup>22</sup> <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Joint%20statement%20-%20UN%20principals%20on%20malnutrition%2014July19%20Final.pdf>.

<sup>23</sup> <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>.

<sup>24</sup> [www.fao.org/3/a-i5021e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i5021e.pdf).

- p) 营养教育有助于向人们传授和提供养成健康饮食习惯所需的信息和技能。然而，学校作为促进健康膳食和良好营养的平台经常未被充分利用。尽管 160 个国家中有 89% 的国家报告有某种形式的学校健康和营养计划，报告表明近些年学校健康和营养计划已恶化。<sup>25</sup>尤其是，全世界每个区域的儿童超重和肥胖都有所增长，<sup>26</sup>急需再次做出承诺改善学校健康和营养计划；
- q) 世卫组织欧洲区域的 40 多个国家支持世卫组织的欧洲儿童肥胖监测举措，该举措每隔三年使用 30 万多名儿童的标准化身高和体重衡量指标衡量儿童的超重和肥胖。<sup>27</sup>各国和各区域可在儿童肥胖监测举措的模型基础上自行构建基于学校的举措，以解决一切形式的营养不良；

#### 行动领域 4：改善营养的贸易和投资

- r) 贸易和投资在打造可获取、可负担得起的多样化、安全和营养的食品方面发挥至关重要的作用。《营养十年工作计划》强调，贸易政策和协定应支持落实营养政策和计划，不应对其他国家的充足食物权产生负面影响；
- s) 该行动领域侧重于通过以下方法实现全球粮食安全和营养目标：在贸易和投资政策中确定的机遇，实施《农业和粮食系统负责任投资原则》，<sup>28</sup>实施食品法典委员会的标准和准则，通过适当的贸易协定和政策改善安全营养食品供应的准入。
- t) 在 2018 年 12 月通过的第 73/132 号决议中，联合国大会“鼓励通过国际合作促进农产品贸易，以改善粮食安全，解决粮食进口国和粮食出口国的问题”；
- u) 国际食品安全和贸易论坛（2019 年 4 月，日内瓦）<sup>29</sup>探讨了加强食品安全系统（特别是通过贸易加强）的机遇和挑战。随着全球贸易的显著扩张，消费者能够获取大量各种各样的食品。粮农组织、世卫组织和世界贸易组织（世贸组织）的负责人在其联合声明中强调，“消费者有权期望当地生产和进口的食品都是安全的”。<sup>30</sup>因此，加强协调一致，努力强化跨境和跨部门的食品安全系统具有重要意义；
- v) 在七国集团卫生部长峰会（2017 年 11 月，米兰）期间举办的全球营养峰会上，各方承诺投入 36 亿美元用于应对全球营养不良危机，包括 6.4 亿美元新增资金。七国集团卫生部长公报对全球营养峰会做出的新的政策与资金承诺表示认同，并倡导在“营养十年”背景下利用粮食系统为健康、可持续膳食提供支持；

<sup>25</sup> <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf>.

<sup>26</sup> [www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf](http://www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf).

<sup>27</sup> [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0006/372426/WH14\\_COSI\\_factsheets\\_v2.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/372426/WH14_COSI_factsheets_v2.pdf).

<sup>28</sup> <http://www.fao.org/3/a-ml620e.pdf>.

<sup>29</sup> [www.wto.org/english/tratop\\_e/sps\\_e/faowhowtoapril19\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/faowhowtoapril19_e.htm).

<sup>30</sup> [www.who.int/docs/default-source/resources/joint-statement.pdf?sfvrsn=61b890c4\\_16](http://www.who.int/docs/default-source/resources/joint-statement.pdf?sfvrsn=61b890c4_16).

## 行动领域 5：为各年龄段的营养提供安全、有利的环境

- w) 如《营养十年工作计划》所述，该行动领域强调营养成果中环境决定因素的重要性，包括学校、家庭、医院和工作环境、粮食生产和城市环境。这其中还包括重点促进、保护和支持各种环境下（如在医院和工作场所）的母乳喂养，以及利用所需的监管和财政工具打造健康食品环境；
- x) 2017 年 10 月西太平洋区域委员会商定，与成员国磋商，制定一项保护儿童，使其免受食品市场营销有害影响的区域行动计划；<sup>31</sup>
- y) 在联合国大会有关防控非传染性疾病第三次高级别会议（2018 年 9 月，纽约）上，各国国家元首和政府首脑承诺：<sup>32</sup>
- 促进和实施政策、立法和监管措施，包括酌情采取财政措施，以最大限度减轻非传染性疾病主要风险因素所产生的影响，提倡健康的膳食和生活方式；
  - 邀请私营部门进一步生产和推广符合健康膳食的食品，进一步努力调整这些产品的配方，以提供更加健康营养的选择，减少盐、糖和脂肪（特别是饱和脂肪和反式脂肪）的过量使用；
  - 邀请私营部门提供那些营养素的适当成分信息，铭记有关营养标识的国际准则；
  - 邀请私营部门依照有关的国家立法，承诺进一步减少向儿童推销高脂肪（特别是饱和脂肪和反式脂肪）、高糖或高盐食品与饮料的做法及其对儿童的影响；
- z) 2018 年 12 月，来自 91 个国家和 21 个组织的与会者在原子能机构、世卫组织和儿基会在“营养十年”背景下共同组织的“关于了解营养不良的双重负担以采取有效干预措施的国际专题研讨会”上齐聚一堂，为解决营养不良的双重负担问题审查政策和计划干预措施，同时为每个人生阶段的良好营养确保有利环境；<sup>33</sup>

## 行动领域 6：强化营养治理和问责

- aa) 营养问题需要全社会参与的方法，需要所有利益相关方和部门之间协调和做出贡献。《营养十年工作计划》概述了政府在加强政治对话和做出承诺方面的责任，通过提供公益信息促进学习和问责，推动开展国家间协作；
- bb) 联合国大会于 2018 年 7 月在讨论了秘书长有关“营养十年”落实情况的首份进展报告<sup>34</sup>后，通过了第 72/306 号决议<sup>35</sup>，对推进“营养十年”落实方面的进展

<sup>31</sup> [http://www.wpro.who.int/about/regional\\_committee/68/resolutions/wpr\\_rc68\\_r3\\_protecting\\_children\\_from\\_the\\_harmful\\_impact\\_of\\_food\\_marketing.pdf](http://www.wpro.who.int/about/regional_committee/68/resolutions/wpr_rc68_r3_protecting_children_from_the_harmful_impact_of_food_marketing.pdf).

<sup>32</sup> <https://undocs.org/en/A/RES/73/2>.

<sup>33</sup> [www.who.int/nutrition/events/2018-iaea-symposium-doubleburdenmalnutrition-10to13dec/en/](http://www.who.int/nutrition/events/2018-iaea-symposium-doubleburdenmalnutrition-10to13dec/en/).

<sup>34</sup> <https://undocs.org/A/72/829>.

<sup>35</sup> [www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/72/306](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/306).

表示认同，同时也对全世界在实现全球营养目标方面进展不顺表示担忧，呼吁各国政府及其伙伴加大力度，在《营养十年工作计划》框架下就营养问题做出更多承诺和投资；

- cc) 在第 73/132 号决议中，联合国大会呼吁成员国将饥饿和一切形式的营养不良作为影响所有国家的问题加以解决，并再次呼吁扩大履行国家承诺，增加对《营养十年工作计划》下的营养工作的投资；
- dd) 全球反饥饿和营养不良议会峰会（2018 年 10 月，马德里）旨在建立一个议会联盟网络，推动实现可持续发展目标 2 以及落实第二届国际营养大会承诺和“营养十年”，尤其注重最弱势群体和地区；<sup>36</sup>
- ee) 在 2018 年 11 月的会议上，欧洲联盟（欧盟）理事会承认“营养十年”对于实现可持续发展目标 2 和整个《2030 年议程》的重要性。鉴于持续和新出现的全球挑战，欧盟理事会还邀请欧盟委员会就 2010 年粮食安全政策框架和 2013 年营养政策框架的修订提出意见，以履行欧盟的营养承诺，采取欧盟统一行动；<sup>37</sup>
- ff) 为支持“营养十年”，决策者、从业者和其它相关方在由国际粮食政策研究所和粮农组织共同组织的一次全球会议（2018 年 11 月，曼谷）上，讨论如何加快开展综合行动，以实现一个免于饥饿和营养不良的世界；<sup>38</sup>
- gg) 需要加强监测机制以追踪实现国家具体目标的进展。营养数据和信息系统是强有力的营养行动的基础。在全球层面，《世界粮食安全和营养状况》<sup>39</sup>报告和《全球营养报告》<sup>40</sup>定期使用、分析和讨论有关饥饿和一切形式营养不良的全球数据，为监测可持续发展目标的营养相关具体目标提供信息。

### III. 各利益相关方在“营养十年”促动下的进一步参与

#### 政府的承诺

11. 各国做出的行动承诺对于“营养十年”充分获得政府政策制定、投资和实地行动方面的支持至关重要。因此，鼓励各国做出具体、可衡量、可实现、相关、有时限的（SMART）承诺，帮助各相关方了解应该采取何种行动并不断改进监测工作。

12. 2017 年，巴西、厄瓜多尔和意大利向营养十年秘书处正式提交其 SMART 承诺。

13. 2017 年为正式登记各国的 SMART 承诺建立了一个开源数据库，目前由粮农组织/世卫组织联合秘书处共同提供支持。<sup>41</sup>

<sup>36</sup> [www.fao.org/about/meetings/global-parliamentary-summit/en](http://www.fao.org/about/meetings/global-parliamentary-summit/en).

<sup>37</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14554-2018-INIT/en/pdf>.

<sup>38</sup> [www.ifpri-faobangkokconference.org](http://www.ifpri-faobangkokconference.org).

<sup>39</sup> <http://www.fao.org/publications/sofi/en/>.

<sup>40</sup> <https://globalnutritionreport.org/>.

<sup>41</sup> [www.un.org/nutrition/commitments](http://www.un.org/nutrition/commitments).



14. 为支持实施“营养十年”，粮农组织和世卫组织于2016-2018年联合制定了一份指南，以便各国将第二届国际营养大会《行动框架》中建议的政策和行动转化为具体国家承诺<sup>42</sup>，还制定了一份有关促进“营养十年”内营养承诺的政策简报<sup>43</sup>。

### 国家牵头的行动网络

15. “营养十年”鼓励和支持各国通过建立行动网络加强营养领域的合作，这类网络可以是全球性或区域性的非正式国家联盟，旨在围绕与《营养十年工作计划》具体行动领域相关的特定主题加快统一行动。行动网络由一个或多个国家负责牵头和协调，便于各国交流知识和良好做法，介绍成功经验和挑战，并相互提供支持，以加快特定领域的进展，终极目标是通过制定政策和法规，改善粮食系统，提高所有人的膳食和营养水平。<sup>44</sup>

16. “营养十年”成员国已建立以下全球行动网络：

- a) 海洋和内陆水域可持续粮食促进粮食安全和营养全球行动网络——牵头国家：挪威；
- b) 营养标识全球行动网络——牵头国家：法国、澳大利亚和智利；
- c) 传统、健康和可持续膳食全球行动网络——牵头国家：意大利

17. 此外，成员国还建立了若干美洲和太平洋区域网络，即：

- a) 美洲区域减少盐分摄入以防控心血管疾病战略行动网络——牵头国家：巴西、哥斯达黎加和哥伦比亚；
- b) 美洲区域推广食品指南行动网络——牵头国家：巴西和乌拉圭；
- c) 美洲区域粮食和营养安全治理行动网络——牵头国家：巴西；
- d) 美洲区域公共采购家庭生产粮食行动网络——牵头国家：巴西；
- e) 美洲区域可持续学校供膳行动网络——牵头国家：巴西；
- f) 美洲区域健康食物环境行动网络——牵头国家：智利；
- g) 太平洋区域消除儿童肥胖行动网络——牵头国家：斐济。

### 非国家行动方的贡献

18. 自2018年12月起，粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处与粮安委民间社会机制以及第二届国际营养大会民间社会组织联络小组每季度举行电话会议，分享关于“营养十年”的信息，讨论民间社会机制对“营养十年”落实工作的贡献。

---

<sup>42</sup> <http://www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf>.

<sup>43</sup> <http://www.fao.org/3/ca1340en/CA1340EN.pdf>.

<sup>44</sup> [www.un.org/nutrition/action-networks](http://www.un.org/nutrition/action-networks).

19. “农业和粮食系统促进营养全球专家组”承诺支持“营养十年”（2019年2月），继续召集粮食系统内不同部门的决策者，促使他们参与应对一切形式营养不良的挑战。全球专家组承诺提供工具，以鼓励和支持低收入和中等收入国家政府设计和落实粮食和营养政策，并促进粮食系统内的变革，使其膳食朝向改善营养和健康的趋势发展。<sup>45</sup>

20. 2018年6月，世卫组织和查塔姆研究所在伦敦与来自食品和非酒精饮料行业的代表们开展了一次对话。世卫组织就减少食品和饮料中盐、游离糖、不饱和脂肪含量以及在食品中停用人造反式脂肪提出了一系列期望，食品和饮料行业此后做出了新的公开承诺。

21. 2019年5月，国际食品饮料联盟承诺与世卫组织配合，以期到2023年前，消除全球粮食供应中的工业化生产反式脂肪。<sup>46</sup>

22. 2019年8月，政府间气候变化专门委员会发布了关于气候变化和土地的专题报告，<sup>47</sup>其中得出结论，由于扰乱食品链的极端气候事件的规模和频度上升，预计粮食供应的稳定性将下降，大气中二氧化碳含量上升会使作物的营养价值下降，从而导致粮价上升，粮食不安全和饥饿的风险增加，所有这些都需要加强“营养十年”下的行动和承诺。

## IV. 未来行动

### 扩大 SMART 承诺

23. 虽然国际层面的进展表明，第二届国际营养大会已引发各方就营养不良带来的多重负担以及粮食系统在健康可持续膳食中发挥的作用展开了国际大辩论，但各国取得的进展依然参差不齐。人们希望行动网络能够成为扩大履行承诺和取得具体结果的驱动因素。需要在以下领域加大行动力度：

- a) 跨部门政策。各国应及时更新各项跨部门政策文件，把所有全球营养目标纳入其中，并将其转化为配有成本核算的可操作计划。应改善各相关方的问责机制，决策者做出的承诺应得到切实落实；
- b) 粮食系统。粮食和农业、贸易、工业等部门都应纳入营养目标和推动健康膳食。应进一步重视采取行动去促进作物多样化，增加水果蔬菜生产，增加有助于健康膳食的油品生产，打造健康的食物环境，包括限制向儿童推销

<sup>45</sup> [www.unscn.org/uploads/web/news/Global-Panel-Commitment-to-Decade-of-Action.pdf](http://www.unscn.org/uploads/web/news/Global-Panel-Commitment-to-Decade-of-Action.pdf).

<sup>46</sup> <https://www.who.int/news-room/detail/07-05-2019-who-welcomes-industry-action-to-align-with-global-trans-fat-elimination-targets>.

<sup>47</sup> [www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/4.-SPM\\_Approved\\_Microsite\\_FINAL.pdf](http://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/4.-SPM_Approved_Microsite_FINAL.pdf).

食品和饮料、促进营养标签、确保公共机构食品采购以及价格政策支持健康膳食等；

- c) 卫生。为推动健康膳食而采取的行动应涵盖生命周期所有阶段，尤其是孕前和孕期女性以及少女。针对急性营养不良的管理服务应纳入全民健康覆盖和健康服务中，使覆盖率超过目前 20% 的水平。要想宣传、保护和支持母乳喂养，还必须采取与《国际母乳代用品销售守则》及后续决议相关的立法行动；
- d) 教育。学校是一个绝佳环境，有助于应对营养不良导致的双重负担和培养良好膳食习惯，也有助于打入经济能力不断提高的年轻人不断增长的市场，引导他们避开高脂肪、高糖、高盐食品和饮料。各国应加大对学校健康和营养项目的投资；
- e) 社会保护。应通过充足的社会保护计划加大力度解决贫困和不平等现象，其中包括为健康膳食提供支持。食品代金券计划和食物银行都是可以考虑的方案。

## 中期审查

24. 经社理事会有关“国际十年”工作的第 1989/84 号决议<sup>48</sup>规定，应在十年的中期和末期对其工作计划各进行一次评估。

25. 遵照第 1989/84 号决议，《营养问题罗马宣言》相关承诺的落实情况应在“营养十年”的中期和末期通过公开、参与式进程接受审查。

26. 为此，《营养十年工作计划》计划召集各利益相关方开展对话，在中期和末期对“营养十年”的进一步落实进展进行评价。

27. “营养十年”中期审查<sup>49</sup>的目标是评估和评价从 2016 到 2020 年期间，《营养十年工作计划》行动领域所述的第二届国际营养大会《行动框架》中单个政策领域的成就，以期：（i）强调在“营养十年”的头五年营养方面的具体进展、举措和伙伴关系；（ii）确定遇到的限制因素和为克服这些因素需要在“营养十年”后五年采取的行动。此外，审查还将为“营养十年”后五年的优先行动确定重点领域，为“营养十年”的后期审查进行规划，初步概述可能的形式和模式。

28. “营养十年”中期审查的内容将包括：（i）“营养十年”具体行动领域的进展，同时考虑到 2016 至 2020 年期间全球在营养方面取得的更广泛进展，特别提到第二届国际营养大会《行动框架》的重点领域；（ii）实施“营养十年”头五年（2016-2020 年）建立的合作和行动方的参与；（iii）审查期间《营养十年工作计划》中

<sup>48</sup> [https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E\\_RES\\_1989\\_84-EN.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-EN.pdf).

<sup>49</sup> [https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/conceptnote\\_mtr\\_nutrition\\_decade.pdf](https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/conceptnote_mtr_nutrition_decade.pdf).

概述的实施模式方面的进展：行动承诺、行动网络、论坛和会议、基于证据的宣传和交流；（iv）基于这些不同内容的审查的前瞻性综述内容概要。

29. 在“营养十年”中期审查的筹备进程中，将与各类利益相关方开展一系列各级磋商和对话，酌情包括：

- a) 依照第二届国际营养大会开放性工作组会议的模式，与成员国进行非正式全球磋商。可通过视频会议设施召集驻罗马代表处和常驻日内瓦使团，以及非国家行动方的代表，回顾实施“营养十年”所取得的进展并思考未来行动；
- b) 民间社会通过与民间社会机制及民间社会第二届国际营养大会营养小组开展季度对话等参与中期审查进程；
- c) 私营部门通过粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处确定的方式结构性地参与中期审查进程；
- d) 在联合国营养常设委员会的支持下，与联合国伙伴机构开展对话，征求他们对中期审查进程的意见；
- e) 基于一套引导性问题开展在线磋商，使全球、区域和国家层面的所有利益相关方都能够对中期审查进程提供意见。

30. 将结合中期审查，组织一场全球会议/活动，强调“营养十年”头五年（2016-2020年）的成就，为后五年的优先事项奠定基础。该会议/活动可于2020年7月在纽约举行的高级别政治论坛期间举行。