



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一五五届会议

2016 年 12 月 5 - 9 日，罗马

财政委员会第一六三届会议 (2016 年 11 月 2-3 日) 报告

内容提要

财委第一六三届会议审议了与世界粮食计划署有关的一系列财务和预算事项，这些事项然后提交 2016 年 11 月粮食计划署执行局第二届例会审议。

建议理事会采取的行动

请理事会注意财政委员会就 2016 年 11 月粮食计划署执行局第二届例会要审议的事项提出的意见和建议。

对本文件内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr711

目 录

	页 次
引 言	3
选举副主席	5
世界粮食计划署事项.....	5
粮食署 2017-2019 年管理计划	5
财务框架审查	6
粮食署 2017-2021 年战略规划	8
国别战略规划政策	10
2017-2021 年全组织结果框架	11
其他事项.....	12
第一六四届会议日期和地点.....	12
参考文件.....	13

引言

1. 财委向理事会提交其第一六三届会议的以下报告。
2. 除主席 Khalid Mehboob 先生外，出席会议的还有以下成员代表：
 - Carlos Alberto Amaral 先生（安哥拉）
 - Antoinette Merrillees 女士（澳大利亚）
 - Antonio Otávio Sá Ricarte 先生（巴西）
 - 谢建民先生（中国）
 - Khaled M.S.H.Eltaweel 先生（埃及）
 - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）
 - Hannah Laubenthal 女士（德国）
 - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）
 - Lupino jr. Lazaro 先生（菲律宾）
 - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
 - Abla Malik Osman Malik 女士（苏丹）
 - Elizabeth Petrovski 女士（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - Cathrine Stephenson 女士（澳大利亚）被指定取代 Matthew Worrell 先生在剩余任期内作为澳大利亚代表；
 - Antoinette Merrillees 女士（澳大利亚）被指定取代 Cathrine Stephenson 女士参加本届会议；
 - 谢建民先生（中国）被指定取代牛盾先生参加本届会议；
 - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）被指定取代 Crisantos Obama Ondo 先生参加本届会议；
 - Hannah Laubenthal 女士（德国）被指定取代 Heiner Thofern 先生参加本届会议；
 - 继特立尼达和多巴哥共和国不再担任财政委员会成员后，理事会第一五四届会议（2016年5月30日–6月3日）选举 Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）为财委成员，完成剩余任期；

- Thomas M. Duffy 先生（美国）被指定取代 Nathalie Brown 女士在剩余任期内作为美国代表；
 - Elizabeth A. Petrovski 女士（美国）被指定取代 Thomas M. Duffy 先生参加本届会议。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/zh/>
5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一六三届会议：
- 阿富汗
 - 阿根廷
 - 奥地利
 - 保加利亚
 - 哥斯达黎加
 - 古巴
 - 塞浦路斯
 - 丹麦
 - 厄瓜多尔
 - 欧洲联盟
 - 法国
 - 匈牙利
 - 冰岛
 - 伊朗伊斯兰共和国
 - 意大利
 - 日本
 - 立陶宛
 - 荷兰
 - 挪威
 - 巴拿马
 - 马耳他共和国
 - 斯洛伐克
 - 西班牙
 - 瑞士
 - 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

选举副主席

6. Thomas M. Duffy 先生（美国）被选举为副主席，直至财委当前任期结束为止。

世界粮食计划署事项

粮食署 2017-2019 年管理计划

7. 财委审议了《粮食署 2017-2019 年管理计划》。该计划包括：i) 2017 年收入预计为 52 亿美元，作为确定计划支持和行政预算的基础；ii) 业务需求为 90 亿美元；iii) 计划支持和行政预算为 3.354 亿美元；iv) 拟议从计划支持和行政平衡账户向立即反应账户转移 1 500 万美元。财委还获悉，粮食署计划在执行局 2017 年第一届例会上提交一份总值暂定为 1 500 万美元的全组织关键举措提案。

8. 财委注意到，总部和区域局的计划支持和行政预算较 2016 年增加 3.4%（1 000 万美元）；为落实粮食署不断变化的优先重点，制定的预算包括了对总部预算拨款所进行的修订（“变动”）。展望未来，财委鼓励粮食署不断追求成本效益，再接再厉，继续报告计划支持和行政预算实际节支的实现情况，限制计划支持和行政预算增长基础。

9. 在讨论统一服务的技术调整时，财委表示支持这一想法，即在向受益人转移价值的同时，还要使粮食署得以维护近几年采取的量入为出原则。财委获悉，关于动用 3 510 万美元间接支持费用收入来支付某些统一服务费用的提案只是替代方案，而不是提供追加资金。该提案能够使粮食署百分之百自愿供资模式与其他组织的供资模式更好地进行比较。财委认为这项拟议措施明智审慎，而粮食署将会继续量入为出。展望未来，财委获悉，《管理计划》对今后供资情况的预测总体保守，但一旦出现供资减少的情况，会对整套计划支持和行政预算进行审查。财委还注意到该项提案有助于粮食署在 2017 年向受益人进行近 1.17 亿份额外口粮配给的价值转移，并注意到该项提案将会获得的积极成果。2017 年实施综合路线图需要粮食署根据国家总体业务预算审查这一方法。

10. 在现金转移问题上，财委注意到粮食署的目标是到 2020 年，每向受益人提供 1 美元转移价值，其中 40 美分将以货币或价值权的形式提供。财委获悉，粮食署表示这一基线数字不必以具体国家计划分析为依据。

11. 财委审议了关于从计划支持和行政平衡账户向立即反应账户转移 1 500 万美元的申请。财委获悉，2014 年立即反应账户的年度目标水平定在 2 亿美元，但近几年的立即反应账户年度捐款却在 5 000 万美元左右的水平上基本保持不变。财委还获悉，目前为止 2016 年的立即反应账户最新捐款为 3 700 万美元，并已

拨款 1.24 亿美元。财委获悉，2017 年计划支持和行政平衡账户的预计余额会大大高于 2015 年与粮食署执行局为该账户商定的目标水平，同时资金转移不会影响该账户的基本财政健康。因此，向立即反应账户划款是一项合理提案，可将资金交由粮食署支配，以便支持其开展核心活动来应对威胁生命的情况。

12. 财委注意到《2017-2019 年管理计划》介绍的信息已在当前各项战略目标下提及，并问及在综合路线图获得批准后，全组织规划和问责文件从 2017 年起会受到哪些影响。财委获悉，《2017-2019 年管理计划》不会进行修订，但目前所有项目的逻辑框架都会在 2017 年期间对接新的《战略计划》，同时还会用于在 2018 年初编写《年度绩效报告》，反映出 2017 年所取得的绩效。

13. 财委：

- a) 对秘书处所提交文件的质量以及在文件编写过程中所遵循的磋商进程表示祝贺；
- b) 鼓励秘书处继续审查《管理计划》的结构和格式，使其更方便阅读；
- c) 注意到 2017 年的预计业务需求为 90 亿美元，同时实施计划和优先工作计划已经对接 55 亿美元的预期供资水平，包括信托基金和结转额；
- d) 同意计划支持和行政预算的拟议水平和拨款；
- e) 批准拟议从计划支持和行政平衡账户向立即反应账户转移 1 500 万美元；
- f) 支持将 2017 年的间接支持费用回收率统一定在 7%；
- g) 同意关于 2017 年维持全组织服务预付款 8 200 万美元上限的提案；
- h) 同意关于授权执行干事根据当年预计收入水平以不超过预期收入变化 2% 的幅度调整预算计划支持和行政部分的提案；
- i) 建议执行局批准《粮食署 2017-2019 年管理计划》提出的决定草案。

财务框架审查

14. 财委对《财务框架审查》及其三大优先工作流程表示欢迎。财委指出，作为综合路线图的一个关键要素，《财务框架审查》将会更有效地通过国家总体业务而非现行基于项目的方法来实现《战略计划》。财委忆及先前关于《财务框架审查》的讨论（162/10 号文件），概述了粮食署财务框架不断变动的理由。

15. 财委审查了国家总体业务预算结构的原则并指出其关键特点，包括：i) 基于日历年选用一个时期；ii) 紧急情况应急规划和预算编制；iii) 更详细的费用要素

对应联合国统一的费用类别；iv) 每年提供国家一级的业务和预算信息以补充国别战略计划。

16. 财委审议了 2017 年实施多达 16 份国别战略计划及其试点国家总体业务预算所需的过渡性安排；特别是关于不执行《总规则》第 XIII.4 条和《财务条例》第 1.1 和 4.5 条的申请。

17. 财委指出，将会继续授权执行干事和联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事批准突发及其他不可预见紧急情况援助，以维持粮食署的快速响应能力。

18. 财委建议由财委和执行局对于提高费用和费用影响因素透明度这一目标进行监测。

19. 财委要求分享从 2017 年国别战略计划试点汲取的经验教训，并通报国家总体业务预算结构最终设计的所有情况。财委注意到，执行局及其他领导机构将在 2017 年执行局第二届例会上审议针对粮食署《总规则》和《财务条例》的一整套最终修正案。

20. 在审查现行宏观预付款融资试点状况方面，财委注意到将在 2017 年第一季度开展一项分析，以确定效率和成效收益以及相关风险。

21. 财委得到保证，通过在《管理计划》下汇总基于资源的实施计划以及通过向成员国提供详细到活动层面情况的在线门户网站，优先排序进程的透明度将得到提高。

22. 财委还得到进一步保证，随着透明度的提高以及资源和结果之间的进一步“看齐”，国家总体业务预算结构将会更加关注内部和捐助方的绩效，由此鼓励合作伙伴在预算结构的更高层面和/或在多年时期内提供捐助。

23. 财委：

- a) 审查了文件《财务框架审查》；
- b) 注意到财务框架审查包含三大工作流程：追求业务成效的预算编制；基于资源的规划；宏观预付款融资；
- c) 注意到《财务框架审查》这一综合路线图关键要素的目标是要通过制定切实的财务规划、加强问责、精简流程以及统一财务和结果框架，最大程度地提高业务成效；
- d) 强调务必确保新的财务框架促使执行局采取更高效的决策进程，不会削弱执行局的作用；

- e) 称赞秘书处在《财务框架审查》中纳入四年期全面政策审查关于协调联合国组织业务做法的建议；
- f) 批准了本文件为指导推行 2017 年试点国家总体业务预算和敲定国家总体业务预算结构提出的原则和要点；
- g) 批准了关于 2017 年过渡时期试行新的计划和财务框架时不执行粮食署《总规则》和《财务条例》的提案；
- h) 支持关于授权执行干事在试行期间根据紧急行动相关现有授权做出必要修订的提案；
- i) 注意到秘书处会提交粮食署《总规则》和《财务条例》拟议修正案以及经修订的授权预算阈值供执行局 2017 年第二届例会批准，建议在适当一段时间之后审查阈值并在必要时进行修改；
- j) 鼓励 2017 年继续安排非正式磋商以敲定国家总体业务预算结构以及对《总规则》、《财务条例》和执行干事授权的必要修正；
- k) 回顾此前有关基于资源的规划和宏观预付款融资的讨论情况，指出这两大工作流程由内部资源管理需求驱动，并注意到各国家办事处均为 2017 年编写了基于资源的实施计划，这些计划已在《2017-2019 年管理计划》中汇总为全球《优先工作计划》；
- l) 建议执行局通过本文件提出的决定草案。

2017-2021 年粮食署战略计划

24. 财委注意到《战略计划》时间跨度从 2017 年至 2021 年，把粮食署的工作与《2030 年可持续发展议程》相对接。
25. 财委注意到粮食署《2017-2021 年战略计划》提供了新型规划和业务框架，通过有效的伙伴关系，加强粮食署在应急、拯救生命和后勤方面做出贡献，以及为消除饥饿和慢性营养不良做出贡献。
26. 财委注意到，《战略计划》没有说明粮食署资源预测、供资和资金缺口。《国别战略计划》将作为资源筹集的基础。
27. 财委指出，应对紧急情况以及拯救生命和生计，无论是直接还是通过加强国家响应能力间接而为，都至关重要，仍将继续成为粮食署业务工作的主要内容。

28. 财委注意到《2017-2021 年战略计划》使粮食署得以与联合国发展系统内其他实体共同发展，特别是粮农组织和农发基金；《2030 年议程》要求联合国发展系统在有利的供资和治理架构支撑下，统筹兼顾，形成跨部门合力，在所有层面实现相互关联的结果。

29. 财委注意到粮食署将重点关注有关实现零饥饿的可持续发展目标 2 以及有关构建伙伴关系支持实现各项可持续发展目标的目标 17。

30. 财委注意到《战略计划》所提出的各项战略目标、具体战略目标和战略结果，具体如下：

战略目标 1：支持各国实现零饥饿（可持续发展目标 2）

具体战略目标 1：通过保护粮食获取，消除饥饿

- 战略结果 1 – 人人都能获得粮食（可持续发展目标具体目标 2.1）

具体战略目标 2：改善营养

- 战略结果 2 – 人人免受营养不良之苦（可持续发展目标具体目标 2.2）

具体战略目标 3：实现粮食安全

- 战略结果 3 – 小农粮食安全和营养状况得到改善（可持续发展目标具体目标 2.3）
- 战略结果 4 – 粮食系统具有可持续性（可持续发展目标具体目标 2.4）

战略目标 2：合作支持落实可持续发展目标（可持续发展目标 17）

具体战略目标 4：支持落实各项可持续发展目标

- 战略结果 5 – 各国落实可持续发展目标的能力得到加强（可持续发展目标具体目标 17.9）
- 战略结果 6 – 支持可持续发展的政策连贯一致（可持续发展目标具体目标 17.14）

具体战略目标 5：合作取得可持续发展目标成果

- 战略结果 7 – 发展中国家获得一系列用于发展投资的财政资源（可持续发展目标具体目标 17.3）
- 战略结果 8 – 分享知识、专长和技术，加强全球伙伴关系，支持各国努力实现可持续发展目标（可持续发展目标具体目标 17.16）

31. 财委注意到《战略计划》将由综合路线图的其余要素实施。

32. 财委：

- a) 审议了《粮食署 2017-2021 年战略计划》；
- b) 称赞秘书处为编制《粮食署 2017-2021 年战略计划》开展了广泛协商进程；
- c) 强调粮食署与粮农组织、农发基金以及联合国发展系统其他实体合作落实其《2017-2021 年战略计划》的重要性，以最大程度地实现可持续发展目标的各项成果；
- d) 注意到粮食署将在 2017 年继续充分参与当前的“四年期全面政策审查”进程；必要时将对《2017-2021 年战略计划》进行修订，从而确保与联合国发展集团战略规划和行动完全对接；
- e) 注意到并赞赏《战略计划》根据《2030 年议程》对伙伴关系给予重视，特别是在执行层面；
- f) 根据粮食署《总条例》第 XIV 条以及《财务条例》第 7.1 条的规定，建议粮食署执行局在 2016 年 11 月召开的第二届例会上通过《粮食署 2017-2021 年战略计划》及本文件中提出的决定草案。

国别战略计划政策

33. 财委对《国别战略计划政策》表示欢迎并注意到粮食署采用在国家层面进行战略性、计划性规划的新方法。

34. 财委注意到《国别战略计划》框架响应粮食署为之开展工作的一个日益复杂的世界，即由冲突和灾害引起的长期人道主义危机及新出现的全球粮食安全和营养挑战的世界。

35. 财委注意到，《国别战略计划》框架将利用粮食署在人道主义响应和恢复方面的优势和能力，把握机遇将这些能力应用到拯救生命和其他方面。财委发现，《国别战略计划》方法可以灵活应对不断变化的情形和不可预见的紧急情况（如临时《国别战略计划》和有限紧急行动）。

36. 财委注意到，《国别战略计划》所采用的计划框架以协调一致的国家方案为基础，取代现有计划类别和项目文件。

37. 财委注意到，《国别战略计划》方法旨在：i) 支持各国应对紧急情况，在实现零饥饿方面取得进展；ii) 使粮食计划署的《战略计划》在国家层面可操作；iii) 增强战略性协调一致、重点、执行成效、伙伴关系。

38. 财委注意到,《国别战略计划》将支持各国应对紧急情况,在实现零饥饿方面取得进展。

39. 财委注意到,《国别战略计划》结合综合路线图中其他内容,提供了如何根据组织战略安排资源、这些资源如何为实现结果做出贡献的清晰路径,将在资源筹集和管理方面发挥关键作用。财委注意到,粮食署期待资源流量保持以往趋势,包括多边资源。

40. 财委注意到《国别战略计划》方法将: i) 更好地与国家优先重点相结合; ii) 支持各国在实现零饥饿方面取得进展; iii) 通过整合人道主义和发展援助,加强战略性协调一致、重点、执行成效、伙伴关系; iv) 在不断变化的情况下(即紧急情况和长期危机)提高成效和效率; v) 确保与联合国机构和进程更加密切地协调一致。

41. 财委:

- a) 审议了《国别战略计划政策》,该政策概述了粮食署在国家层面进行战略性、计划性规划的方法;
- b) 注意到第一份《国别战略计划》及其相关国家总体预算(试点《国别战略计划》)将在2017年提交执行局批准;
- c) 注意到由于第一份《国别战略计划》及相关国家总体预算而有必要修改粮食署《总规则》和《财务条例》的某些条款,支持相关提议,即执行局批准粮食署《总规则》和《财务条例》中涉及现有计划类别的条款临时适用于试点《国别战略计划》,如同这些条款涉及的就是《国别战略计划》一样;
- d) 注意到秘书处将在2017年执行局第二届例会上为《国别战略计划》框架而提出粮食计划署《总规则》和《财务条例》拟议修正案,并期待审议这些提案;
- e) 建议执行局通过本文件提出的决定草案。

2017-2021 年全组织结果框架

42. 财委注意到,全组织结果框架使《战略计划》和《国别战略计划》具有操作性,作为综合路线图的整体组成部分;作为用于计划设计和实施的结果类别和指标的一个纲要,对计划绩效进行管理、监测、报告。

43. 财委认识到，借助新的财务框架和结果链，全组织结果框架支持从资源到结果的清晰路径，简化了绩效管理，支持活动管理，有助于加强问责制和提高透明度。

44. 财委注意到，全组织结果框架提供了使财政资源与结果相联系的机会，该项联系将在 2017 年期间通过《国别战略计划》试点进行测试。财委表示对结果感兴趣，并希望获知进展情况。财委还要求相关跨部门指标细分残疾情况数据。

45. 财委：

- a) 审议了《全组织结果框架》；
- b) 注意到管理绩效方法（2017-2021 年）；
- c) 建议粮食计划署执行局通过《全组织结果框架》。

其他事项

第一六四届会议日期和地点

46. 财委获悉第一六四届会议定于 2016 年 11 月 7-11 日在罗马举行。

参考文件

- 外聘审计员 2016 年 7 月至 2017 年 6 月工作计划（FC 163/INF/2 号文件）