



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто пятьдесят восьмая сессия

Рим, 11-13 мая 2015 года

Записка Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Джиму Харвею (Mr Jim Harvey),
Руководителю аппарата**

**г-ну Маножу Джунедже (Mr Manoj Juneja),
помощнику Директора-исполнителя,
Департамент по управлению ресурсами,
финансовому директору**

Всемирная продовольственная программа

jim.harvey@wfp.org

manoj.juneja@wfp.org

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mn406r

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе представлены замечания Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора. В нем отмечаются меры по решению вопросов, затронутых в докладе, а также даются комментарии по работе Генерального инспектора и функционированию Канцелярии Генерального инспектора.
- Директор-исполнитель приветствует общий вывод о том, что надзорная работа не выявила в действующих в системе ВПП процессах внутреннего контроля, руководства и управления рисками никаких существенных недостатков, которые могли бы иметь серьезные последствия для достижения целей ВПП.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению "Записку Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора".

Проект рекомендации

- **Финансовый комитет рекомендует Исполнительному совету ВПП принять к сведению "Записку Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора".**



Всемирная
Продовольственная
Программа

Исполнительный совет
Годовая сессия

Рим, 25-28 мая 2015 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6
повестки дня

Для рассмотрения



Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2015/6-F/1/Add.1

23 April 2015

ORIGINAL: ENGLISH

ЗАПИСКА ДИРЕКТОРА- ИСПОЛНИТЕЛЯ ПО ГОДОВОМУ ДОКЛАДУ ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП
(<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ направляется Исполнительному совету на рассмотрение.

Тем членам Исполнительного совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в отношении данного документа, Секретариат предлагает обращаться, желательно заблаговременно до проведения сессии Исполнительного совета, к указанным ниже сотрудникам:

г-ну Дж. Харвею (Mr J. Harvey),
Руководителю аппарата
тел.: 066513-2002

г-ну М. Джунедже (Mr M. Juneja),
Помощнику Директора-исполнителя,
Департамент по управлению ресурсами,
финансовому директору
тел.: 066513-2885

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ^{*}

Совет принимает к сведению "Записку Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора" (WFP/EB.A/2015/6-F/1/Add.1).

^{*} Настоящий документ содержит проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе, посвященном решениям и рекомендациям, который будет издан в конце сессии.

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе представлены замечания Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора (WFP/EB.A/2015/6-F/1). В нем отмечаются меры по решению вопросов, затронутых в докладе, а также даются комментарии по работе Генерального инспектора и функционированию Канцелярии Генерального инспектора.
2. Приведенный далее текст относится к конкретным пунктам и разделам годового доклада.

МЕРЫ И ЗАМЕЧАНИЯ

Пункты 4 и 17 и Приложение I – Аудиторское заключение

3. Директор-исполнитель приветствует общий вывод о том, что действующие в ВПП механизмы руководства, управления рисками и контроля являются стабильными и что существенных недостатков в ходе проверки не обнаружено. Она признает, что, несмотря на достигнутый прогресс, некоторые виды практики нуждаются в дальнейшем улучшении.

Пункт 5 – Отсутствие вмешательства со стороны руководства

4. Исполнительный директор с удовлетворением отмечает подтверждение Генерального инспектора о том, что не было отмечено случаев вмешательства со стороны руководства в планирование работы или отчетность; и что ограничения ресурсной базы или иные проблемы не повлияли на независимость надзорной деятельности и аудиторского заключения.

Разделы "Внутренний аудит и консультативные услуги" и "Результаты аудита"

5. Исполнительный директор выражает удовлетворение тем, что Канцелярия Генерального инспектора продолжает оказывать ВПП содействие как партнер в сфере оперативной деятельности и предоставления заключений, особенно ее консультативные услуги, которые касаются развивающихся ключевых областей деятельности ВПП. Следует отметить ее ежеквартальное консультативное содействие Комитету по сырьевым товарам, транспорту и страхованию, которое способствовало внесению улучшений и корректировок курса в сферах закупок и логистики, в частности недавно введенную ею практику консультативных заключений по новым оперативным процедурам.
6. Директор-исполнитель принимает к сведению изменения в рейтингах рисков, которые обобщены в пункте 18. Небольшое снижение уровней риска для внутренних условий, контрольных мероприятий, информации и коммуникации наряду со стабильностью рейтинга для мониторинга свидетельствуют о серьезном стремлении руководства своевременно принимать меры к снижению рисков.

Раздел "Выявленные области риска"

7. Директор-исполнитель отмечает выявленные и новые области риска в 2014 году и сообщает о следующих наработках:

- *Денежные пособия и ваучеры.* ВПП обновила свою систему оперативных процессов по подбору, разработке, применению и мониторингу механизмов передачи денежных пособий и ваучеров. Она внесла изменения в практическое руководство, которое включает "омега-фактор" – инструмент, разработанный ВПП для облегчения анализа экономической эффективности, рентабельности и косвенных последствий проектной деятельности.

Был проведен масштабный межфункциональный курс подготовки инструкторов, посвященный подбору и внедрению механизмов передачи в соответствии с условиями и целями той или иной программы. В рамках ВПП по специальности "Денежные пособия и ваучеры" было подготовлено более 120 инструкторов из областей финансов, логистики, информационных и коммуникационных технологий, закупок и других сфер деятельности; при этом 11 многопрофильных инструкторских групп было размещено в региональных отделениях. В 2015 году эти инструкторы и группы передадут свои знания и навыки в области денежных пособий и ваучеров почти 3 000 сотрудников и партнеров. Значительные успехи были достигнуты в разработке инструментов для выявления, отбора и оценки поставщиков финансовых услуг, а также в побуждении к обнаружению и снижению финансовых рисков. В каждую оперативную программу и механизм распределения денежных пособий и ваучеров была включена корпоративная система управления данными о получателях помощи (SCOPE).

- *Управление финансированием и оперативными бюджетами.* Директор-исполнитель признает наличие проблем, препятствующих поддержанию стабильности некоторых механизмов финансирования, включая счет оперативного реагирования (COP). Повышение целевого уровня для COP, утвержденное Советом в ноябре 2014 года, и предложение о переводе на COP 50 млн. долл. США со стабилизационного счета поддержки программ и административных расходов – это первые шаги по обеспечению постоянного кредитного потенциала COP, не зависящего от графика и размера донорских взносов.
- *Развитие потенциала и мониторинг сотрудничества между партнерами.* В 2015 году планируется полное развертывание Механизма мониторинга и оценки страновых отделений, который облегчит страновым отделениям задачу по сбору и хранению данных о партнерах и мероприятиях по сотрудничеству. В июле 2014 года были введены минимальные требования в отношении мониторинга, которые должны соблюдаться страновыми отделениями применительно к общеорганизационным результатам деятельности ВПП; в них также предусмотрены показатели практических результатов, "сквозные" показатели и указания по процедурам мониторинга, используемые в ходе мероприятий ВПП.

Раздел "Аудит – согласованные мероприятия (рекомендации)"

8. Директор-исполнитель выражает удовлетворение значительным прогрессом в проведении согласованных мероприятий по вопросам с высоким и средним уровнями риска. Она приветствует оказание Генеральным инспектором постоянного содействия руководству в обеспечении своевременного отслеживания и осуществления всех согласованных мероприятий.

Раздел "Достижения и передовая практика"

9. Директор-исполнитель высоко оценивает признание Генеральным инспектором многочисленных достижений и передовых видов практики, указанных в пункте 23.

Следует отметить достигнутый рост числа получателей помощи: взаимодействуя с партнерами по сотрудничеству, почти половина всех страновых отделений сообщают, что у них имеются действующие механизмы подачи жалоб и обратной связи, которые способствуют обеспечению качества и целесообразности помощи ВПП¹. Директор-исполнитель считает, что нормативная основа для мониторинга, созданная в 2014 году, наряду со значительными инвестициями в подготовку персонала и развитие потенциала расширят возможности ВПП в области разработки, реализации и мониторинга программ для повышения общеорганизационной результативности.

Раздел "Расследования"

10. Директор-исполнитель приветствует упреждающий подход Канцелярии Генерального инспектора в вопросах оказания услуг по проведению независимых и объективных проверок и расследований, направленных на усиление контроля. Тот факт, что Канцелярия Генерального инспектора стала уделять повышенное внимание случаям мошенничества и коррупции, включая вопросы снижения риска проявлений мошенничества поставщиками и третьими сторонами, является подспорьем для Комитета ВПП по регулированию отношений с поставщиками. ВПП примет на службу сотрудника по вопросам регулирования отношений с поставщиками для разработки системы такого регулирования и для восполнения информационных пробелов.
11. Директор-исполнитель подчеркивает, что ВПП по-прежнему нетерпима к проявлениям мошенничества, коррупции, сексуальной эксплуатации и надругательства и что она продолжает принимать меры по снижению рисков и усилению контроля и оперативных мероприятий во всех областях. К числу принимаемых мер относятся пересмотр Устава Канцелярии Генерального инспектора и политики ВПП в сфере борьбы с мошенничеством и коррупцией, а также обязательное прохождение с 1 января 2015 года всеми сотрудниками ВПП электронного учебного курса по вопросам борьбы с мошенничеством и коррупцией и защиты от сексуальной эксплуатации и надругательства. Директор-исполнитель выражает признательность сотрудникам Канцелярии Генерального инспектора, которые продолжают проводить очный курс обучения по вопросам предупреждения мошенничества, ежегодно охватывающий более 450 сотрудников ВПП.

Раздел "Система внутреннего правосудия"

12. Директору-исполнителю хотелось бы особо отметить процесс сотрудничества, проводившегося в 2014 году между Канцелярией Генерального инспектора, Управлением по правовым вопросам, Бюро по вопросам этики, Отделом управления людскими ресурсами, Канцелярией омбудсмена, Канцелярией Директора-исполнителя и другими подразделениями, целью которого являлась разработка плана действий по совершенствованию системы внутреннего правосудия ВПП. Одни мероприятия уже реализованы, другие находятся в стадии реализации и будут завершены в 2015 году.

¹ Этот показатель основан на данных, самостоятельно представленных 61 страновым отделением; поэтому он может варьироваться в зависимости от результатов проверки состояния механизмов подачи жалоб и обратной связи и от информации, которая будет поступать от других страновых отделений.

Пункты 31–35: Результаты следственной работы

13. Директор-исполнитель высоко оценивает работу Управления выездных проверок и расследований по созданию надежного механизма предварительного рассмотрения сообщений, позволяющего оценивать достоверность, актуальность поступивших сообщений и их последствия и определять, соответствуют ли они критериям, необходимым для возбуждения расследования. Усилия по сокращению сроков проведения расследований созвучны вышеупомянутой политике совершенствования системы внутреннего правосудия ВПП и способствуют повышению эффективности, подотчетности и доверия персонала в процессе реализации этой политики.
14. Общая сумма потерь ВПП, выявленных в ходе расследований, которые были проведены Канцелярией Генерального инспектора, составляет 850 436 долл. США. Хотя этот показатель выше, чем в 2013 году, он составляет менее 0,015 % от общего объема расходов ВПП за 2014 год. Столь незначительный процент потерь также свидетельствует об эффективности недавно усиленного механизма ВПП по противодействию мошенничеству. ВПП проводит политику нетерпимости к любым проявлениям мошенничества и коррупции и принимает меры для минимизации и взыскания потерь.