



# COMITÉ DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE MONDIALE

**Trente-neuvième session**

**Rome (Italie), 15-20 octobre 2012**

**POINT SUR LE SYSTÈME D'INFORMATION SUR LES MARCHÉS  
AGRICILES (AMIS)**

*Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires. La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur l'internet, à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).*



**RAPPORT SUR LA PREMIÈRE ANNÉE  
D'ACTIVITÉ DU SYSTÈME  
D'INFORMATION SUR LES MARCHÉS  
AGRICOLES (AMIS)**

Septembre 2011 – Octobre 2012

## Introduction

---

1. C'est en septembre que s'est clôturée la première année d'activité du Système d'information sur les marchés agricoles (AMIS), une initiative du G20 visant à améliorer la transparence sur les marchés des produits alimentaires, et à favoriser la coordination des mesures destinées à juguler la volatilité des prix internationaux. Le système AMIS a été officiellement lancé à l'occasion d'une réunion inaugurale tenue à Rome, les 15 et 16 septembre 2011, en présence des représentants agricoles des pays du G20 et de plusieurs organisations internationales œuvrant à divers titres en faveur de l'agriculture et de la sécurité alimentaire<sup>1</sup>. Ce bref rapport retrace les principales réalisations à porter au crédit de ce système pour les 12 mois écoulés.

2. Le principal défi posé au système AMIS durant sa première année d'activité consistait à livrer les produits annoncés à la réunion inaugurale, tout en bâtissant le cadre institutionnel nécessaire à ses activités régulières, au processus de prise de décisions et à l'affectation des ressources. Ce n'était pas là chose facile, en raison notamment de la volatilité persistante sur les marchés alimentaires mondiaux et des attentes considérables quant à la capacité d'AMIS à stabiliser les prix mondiaux. La première année d'activité a donc été caractérisée par la nécessité de progresser simultanément sur plusieurs fronts.

3. Les principaux produits et activités du secrétariat d'AMIS durant sa première année d'activité sont présentés ci-après. Une liste plus détaillée figure en annexe au présent rapport<sup>2</sup>.

## Produits du système AMIS

---

4. Le premier et le plus important des produits concrets de la première année d'activité a été la création du site internet et de la base de données statistiques en ligne du système AMIS. Il s'agit d'une des activités fondamentales du secrétariat, et les progrès à cet égard sont indispensables à la mise en œuvre des autres objectifs.

5. Le site internet du système AMIS ([www.amis-outlook.org](http://www.amis-outlook.org)) est devenu opérationnel en décembre 2011. Il constitue la principale plateforme au travers de laquelle les activités et données d'AMIS seront rendues accessibles au public. Il est divisé en quatre domaines: suivi des marchés, analyses, statistiques et renforcement des capacités.

6. Une attention particulière a été apportée à la constitution de la base de données statistiques, qui contient des données sur l'offre et la demande des produits couverts par le système AMIS (blé, riz, maïs et soja) pour les pays participants. L'élaboration de cet outil statistique a exigé la création d'une structure complexe. C'est par ce moyen que les points focaux du Groupe d'information sur les marchés alimentaires mondiaux peuvent interagir avec le secrétariat. Dès septembre 2012, des discussions bilatérales engagées avec les pays participants sur la base d'analyses détaillées des données fournies par les points focaux ont mis en évidence plusieurs divergences majeures entre les données nationales et celles de la FAO. Une comparaison a été établie pour 16 des 23 pays pour lesquels AMIS a pour mission de compiler des données détaillées sur l'équilibre de l'offre et de la demande. L'évaluation de l'état des lieux initial, qui débute à l'année 2000, sert de base à la formulation d'une plateforme harmonisée sur laquelle sera construite la base de données d'AMIS.

7. En attendant l'achèvement de la base de référence historique du système, l'outil statistique d'AMIS a été bâti de manière à permettre l'extraction et la comparaison des données les plus récentes provenant de sources diverses. À cet effet, et suite à un accord conclu avec le Département américain de l'agriculture (USDA), un système automatisé d'échange de données permet désormais d'extraire du système PSD (production, offre et distribution) de l'USDA les plus récentes informations (mises à jour tous les mois) concernant tous les pays du système AMIS. La mise à jour de la base de données d'AMIS est ainsi facilitée, et le système permet en outre de relier d'autres données échangées avec différentes bases de données nationales et internationales.

---

1 Participent au système AMIS les pays du G20, l'Espagne, ainsi que sept pays invités non-membres du G20. Le G20 est constitué des pays suivants: Afrique du Sud, Allemagne, Arabie saoudite, Argentine, Australie, Brésil, Canada, Chine, États-Unis d'Amérique, France, Inde, Indonésie, Italie, Japon, Mexique, Russie, République de Corée, Royaume-Uni et Turquie, ainsi que l'Union européenne. Les sept pays invités ont été sélectionnés en raison de la part importante qu'ils occupent dans la production et le commerce mondial des produits alimentaires faisant l'objet du système AMIS. Ce sont l'Égypte, le Kazakhstan, le Nigéria, les Philippines, la Thaïlande, l'Ukraine et le Viet Nam.

2 Le secrétariat est constitué des entités et organisations internationales suivantes: la Banque mondiale, la CNUCED, l'Équipe spéciale de haut niveau des Nations Unies, la FAO, le FIDA, l'IFPRI, l'OCDE, l'OMC et le PAM. La contribution des organisations internationales à la mise en œuvre des fonctions du secrétariat traduit leur avantage comparatif et leur expertise. Le secrétariat, qui est hébergé au Siège de la FAO à Rome, appuie l'ensemble des fonctions du Forum et du Groupe d'information d'AMIS.

8. Nonobstant les progrès enregistrés, la composante statistique d'AMIS demeure en évolution permanente. La base de référence historique sera achevée pour les sept pays restants. L'étape suivante portera sur les prévisions, et consistera à améliorer la méthodologie et à harmoniser les procédures.

9. Le deuxième domaine d'activité se rapporte au suivi des marchés et aux indicateurs des politiques; durant cette première année, il a essentiellement été axé sur l'identification des priorités, l'évaluation de l'information disponible et des besoins d'information, et la définition des indicateurs descriptifs et analytiques les plus utiles, au vu des objectifs d'AMIS. La définition d'indicateurs est capitale pour un meilleur suivi de la situation des marchés mondiaux et, plus important encore, pour s'assurer que le système AMIS soit en mesure de prévoir tout incident soudain et indésirable susceptible d'entraîner des perturbations majeures sur les marchés. Une réunion a donc été organisée à Rome, en décembre 2011, pour permettre aux experts invités de différentes organisations internationales et des milieux universitaires de se pencher sur la question, et d'identifier plusieurs indicateurs pertinents pour la mission d'AMIS qui feront l'objet d'analyse approfondie. Suite à cette réunion, un rapport préliminaire sur les indicateurs a été présenté au Groupe d'information à sa première réunion, tenue en février 2012.

10. Depuis la réunion de février, des travaux ont été engagés pour mettre au point et parachever un système de suivi des marchés et des indicateurs des politiques agricoles pouvant signaler au plus vite toute évolution susceptible d'avoir des répercussions majeures sur les prix mondiaux et leur volatilité, mettre ainsi en évidence les germes d'une crise, et en indiquer le degré probable de gravité. Les membres du secrétariat d'AMIS se sont réunis à Paris, en mai; ils se sont mis d'accord sur un ensemble d'indicateurs à mettre au point en priorité, et ont discuté des modalités techniques de leur formulation. Le secrétariat a présenté un second document, plus complet, décrivant le système proposé. Ce document a été achevé en septembre 2012, et adressé aux membres du Groupe d'information pour qu'ils en discutent à la seconde réunion, prévue en octobre 2012. Le document expose les différents travaux à réaliser de manière prioritaire.

- a. **Identification du seuil des ratios stock/utilisation signalant un risque de marché.** Étant donné l'évolution permanente des marchés, il est apparu clairement qu'une analyse probante dépendait tout autant de statistiques exactes sur les stocks et leur utilisation, que de l'application de méthodes novatrices de calcul des seuils. Pour faire la lumière sur la question, le secrétariat a commandé, avec le concours de l'USDA, une première étude sur le ratio stock/utilisation, dont la première version a été achevée en septembre 2012.
- b. **Mesures d'intervention.** Plusieurs facteurs clés liés aux politiques ont été identifiés, notamment les politiques en faveur des biocarburants, les politiques commerciales (mesures d'importation et d'exportation) et les mesures de soutien des prix intérieurs et de constitution de stocks. Durant les crises récentes, il a été démontré que la modification de ces variables politiques avait des retombées considérables sur la situation des marchés. Des indicateurs attestant la modification des politiques et, dans certains cas, leurs retombées potentielles, sont en cours d'élaboration pour permettre au secrétariat d'AMIS de surveiller les développements, et de mieux les évaluer.
- c. **Indicateur du ratio énergie/prix alimentaires.** Avec l'appui du Fonds international de développement agricole, membre du secrétariat d'AMIS, une étude a été engagée pour étudier la relation de prix entre énergie et marchés alimentaires, en vue d'élaborer de nouveaux indicateurs fondés sur l'énergie.
- d. **Marchés à terme.** Un autre domaine de travail consistait à analyser l'évolution des marchés à terme. Ces travaux font l'objet d'une attention particulière depuis la mi-2012, où les conditions d'intervention sur les marchés mondiaux ont commencé à se détériorer, provoquant une flambée des prix à terme de certains produits. Il est souvent difficile de comprendre le fonctionnement des marchés à terme pour qui ne travaille pas directement dans ce secteur. Avec l'appui de spécialistes réputés des marchés, le secrétariat d'AMIS a identifié quelques indicateurs de référence, parmi les plus pertinents sur les marchés à terme, qui pourraient être utilisés dans le cadre du système AMIS, par exemple pour la surveillance des marchés dont il est question ci-après.
- e. **Prix et volatilité des prix.** En plus des indicateurs sur les marchés à terme, évoqués ci-dessus, il est également proposé de créer un outil AMIS permettant de suivre l'évolution des prix internationaux et intérieurs, et de détecter toute aggravation de la volatilité. Plusieurs séries de données sur les prix ont été identifiées à cette fin.

11. Le troisième domaine d'activité concerne le renforcement des capacités dans le cadre du système AMIS. Les activités engagées à ce titre avaient notamment pour but de préparer deux projets de développement des capacités, dont la mise en place avait été annoncée à la réunion inaugurale d'AMIS; le premier de ces projets est

financé par le Gouvernement du Japon, et le second par la Fondation Bill et Melinda Gates. Ces deux projets ont été approuvés en vue de leur mise en œuvre. Parallèlement, un cadre général d'intervention, appelé « programme-cadre », a été formulé pour faciliter le processus de formulation et d'approbation des futures activités de renforcement des capacités. Par ailleurs, le « programme-cadre » viendra utilement chapeauter tous les projets pertinents pour l'action d'AMIS qui y seront intégrés dans les années à venir.

12. Le dernier domaine d'activité du système AMIS porte sur la diffusion de rapports réguliers sur les conditions du marché. Ce travail, qui deviendra probablement la production la plus visible d'AMIS, repose sur deux principes importants: premièrement, les rapports ne doivent pas faire double emploi avec les autres documents d'information déjà disponibles; et, deuxièmement, ils doivent rendre compte du caractère unique des données et informations collectées par AMIS<sup>3</sup>. C'est dans cet esprit qu'a été publié le premier numéro du bulletin *Market Monitor*, en août 2012, qui présentait une série de tableaux techniques, accompagnés d'une évaluation générale des principaux facteurs dictant l'évolution des marchés mondiaux. Ce bulletin devrait être publié à intervalles réguliers, tandis que sa couverture devrait s'accroître et s'améliorer avec le temps.

## **Appui aux réunions d'AMIS et au Forum pour une intervention rapide**

---

13. Outre les produits et/ou activités mentionnés ci-dessus, le secrétariat d'AMIS a également organisé deux réunions du Groupe d'information sur les marchés alimentaires mondiaux, et une réunion du Forum pour une intervention rapide.

14. La FAO a accueilli en février 2012 la première réunion du Groupe d'information, à laquelle ont pris part tous les pays participant au système AMIS. La deuxième réunion du Groupe d'information se tiendra à la FAO, en octobre 2012, et inclura une manifestation d'une journée consacrée au dialogue avec le secteur privé. La première réunion du Forum pour une intervention rapide s'est tenue à Mexico, en avril 2012, à l'invitation du Gouvernement mexicain. Il s'agissait d'une réunion importante qui offrait aux participants la possibilité de se pencher sur le mandat du Forum. Cette discussion sera déterminante pour le rôle que le Forum sera amené à jouer pour améliorer la collaboration entre les pays participants lorsque les conditions d'intervention sur les marchés deviennent difficiles.

15. Le secrétariat a par ailleurs facilité les discussions, et apporté un appui aux membres du Forum en vue de l'analyse de la situation des marchés mondiaux au milieu de l'année 2012, avec la préparation de documents techniques sur les perspectives à court terme des marchés alimentaires mondiaux, les forces à l'œuvre dans les flambées des prix, et les autres options que pourrait envisager le Forum pour une intervention rapide.

## **Comité directeur du secrétariat d'AMIS**

---

16. À mesure de la réalisation des tâches et des produits mentionnés ci-dessus, il est apparu de plus en plus clairement que le bon fonctionnement du système AMIS exigeait la mise en place de dispositions formelles régissant l'intervention des organisations internationales membres du secrétariat. C'est ainsi qu'a été constitué le Comité directeur du secrétariat d'AMIS, qui tiendra lieu d'organe de gestion ou de gouvernance du secrétariat. Reconnaisant que les contributions de toutes les organisations membres sont importantes pour la poursuite d'une action efficace et pour la réalisation des objectifs d'AMIS, le secrétariat a facilité la préparation du mandat de gouvernance du Comité directeur, document qui définit les tâches et responsabilités respectives des membres du secrétariat, en fonction du degré de participation de chaque organisation aux activités au jour le jour du secrétariat. Ce mandat, qui devrait être adopté par le Comité directeur à sa première réunion prévue le 1<sup>er</sup> octobre 2012, améliorera l'efficacité de la prise de décisions, sans porter atteinte aux positions juridiques des différentes organisations.

---

3 Par conséquent, le plan initial, qui était de produire des rapports bimensuels à compter de mars 2012, a dû être reporté jusqu'à ce que le secrétariat s'assure que tout rapport d'AMIS serait conforme à ces deux principes. Toutefois, les tendances observées sur les marchés depuis juin 2012, notamment la flambée subite des prix céréaliers, largement imputable à la sécheresse aux États-Unis, ont d'autant plus justifié la nécessité de fournir ces informations de manière régulière.

## Construire le système AMIS face à la mutation des conditions du marché

---

17. On ne saurait évaluer avec justesse les progrès du système AMIS sans tenir compte de différents facteurs externes, dont plusieurs inattendus, qui ont eu une incidence d'un genre ou d'un autre sur son programme de travail. Le plus important d'entre eux a été l'agitation qui s'est soudainement emparée des marchés céréaliers mondiaux à compter de mai 2012, lorsque la détérioration des conditions météorologiques aux États-Unis d'Amérique et dans plusieurs pays de la région de la mer Noire a fait douter de la possibilité d'atteindre les objectifs de production de maïs, de soja et de blé. Les prix se sont envolés, certains produits atteignant des cours records, ce qui a de nouveau fait redouter une crise alimentaire. Compte tenu du poids politique d'AMIS en tant qu'initiative du G20, l'attention mondiale a été braquée sur ce que le système pouvait mettre en œuvre pour calmer la situation, alors qu'AMIS n'en était qu'au tout début de son existence. Autre conséquence de cette situation, le secrétariat a dû répondre à un nombre croissant de demandes, à brève échéance, et souvent sous la forme de présentations ou d'analyses détaillées. La dernière en date, et la plus importante, a été la consultation organisée à la fin août et tout au long du mois de septembre entre le Président d'AMIS et certains membres du secrétariat pour évaluer les perturbations récentes des marchés, et déterminer s'il y avait lieu de convoquer une réunion du Forum pour une intervention rapide. Le numéro d'août du bulletin *Market Monitor* (mentionné plus haut), qui a été diffusé auprès de tous les pays participants, et mis à la disposition du grand public sur le site internet d'AMIS, visait à donner une évaluation exacte, neutre et informée de la situation des marchés, afin de faciliter la prise de décisions appropriées. La contribution croissante du système AMIS aux discussions sur l'évolution des conditions du marché est peut-être la meilleure illustration du fait qu'AMIS est devenu une importante plateforme de débat public dans l'année qui a suivi sa création.

# ANNEXE

---

## ***Présentations et documents (études) préparés par le secrétariat d'AMIS Septembre 2011 – octobre 2012***

### **Réunion d'experts sur les indicateurs relatifs aux marchés**

*19-20 décembre 2011, Rome*

---

- Indicateurs du ratio stock/utilisation
- Indicateurs des marchés à terme
- Volatilité implicite
- Indicateurs des politiques
- Indicateurs (macro) des marchés extérieurs
- Modèle NEXQ de l'IFPRI

### **Première réunion du Groupe d'information sur les marchés alimentaires mondiaux**

*9-10 février 2012, Rome*

---

- Progrès et plans
- Outil statistique
- Méthodologie applicable aux données sur l'offre et la demande
- Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques
- Indicateurs
- Statistiques et produits
- Données de télédétection de la FAO

### **Première réunion du Forum pour une intervention rapide**

*11 avril 2012, Mexico*

---

- État d'avancement d'AMIS
- Situation des marchés mondiaux et perspectives des produits couverts par le système AMIS (2012/13)

## Réunion informelle du secrétariat sur les indicateurs

3-7 mai 2012, Siège de l'OCDE, Paris

---

## Première réunion du Comité directeur du secrétariat d'AMIS

1<sup>er</sup> octobre 2012, Rome

---

- Document de gouvernance du Comité directeur du secrétariat d'AMIS
- Bilan des réalisations de 2011/12
- Programme de travail 2012/13

## Deuxième réunion du Groupe d'information sur les marchés alimentaires mondiaux

2-3 octobre 2012, Rome

---

- Outil statistique et base de données: progrès et enseignements
- Calendrier des cultures couvertes par le système AMIS: rapport établi par le Mexique
- Méthodologie: vers l'adoption des meilleures pratiques
- Un aperçu du suivi des marchés et des politiques visant à mettre en évidence les vulnérabilités
- Indicateurs du ratio stock/utilisation
- Activités de renforcement des capacités, évaluation des besoins et stratégie AMIS de renforcement des capacités
- Approche collective du renforcement des capacités: identification des domaines d'apprentissage mutuel pour les pays participants d'AMIS