

С 2023/8 Приложение 3: Результаты финансовой деятельности

Изменение общего объема ресурсов

- Приложение 3 к ДОП содержит отчет об использовании ресурсов на производство продуктов и оказание услуг за двухгодичный период. В нем приводится сводная информация об изменении объема и использовании доступных ресурсов, источником которых являлись начисленные и добровольные взносы. Анализ касается общего объема расходов в соответствии с финансовой отчетностью за двухгодичный период, который в 2020–2021 годах составил 3 137 млн долл. США, что на 337 млн долл. США (12%) выше, чем в 2018–2019 годах.
- Основные источники финансирования представлены в *таблице 1* в разбивке по двум категориям:
 - в раздел "Общий и связанные с ним фонды" включены мероприятия, финансируемые за счет начисленных взносов в рамках ассигнований по Регулярной программе и связанных с ними источников, включая совместно финансируемые мероприятия по инвестиционной поддержке, возмещение вспомогательных расходов и прочие позиции;
 - раздел "Целевые фонды и фонды ПРООН" охватывает мероприятия, на которые выделяются средства из добровольных взносов в рамках проектов, включая проекты, финансируемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).
- Расходы по общим и смежным фондам увеличились за предыдущий двухгодичный период на 23,5 млн долл. США (2,1%), а расходы, связанные с целевыми фондами и ПРООН, увеличились на 313,6 млн долл. США (см. *таблицу 1*). Увеличение расходов по разделу "Общий и связанные с ним фонды" главным образом связано со снижением перенесенных на следующий двухгодичный период сумм на Программу технического сотрудничества (ПТС), Фонд капитальных расходов и Фонд расходов на обеспечение безопасности, как подробнее показано в *таблице 2*.

Таблица 1. Резюме расходов по источникам финансирования (млн долл. США)

Источник финансирования	2018–2019	2020–2021	Разница, долл. США	Разница, %
Общий и связанные с ним фонды				
Расходы по Регулярной программе в сопоставлении с бюджетом (1005,6 млн долл. США) ⁽¹⁾	1 002,1	1 001,4	(0,6)	(0,06%)
Совместно финансируемые инвестиционные мероприятия	37,6	36,7	(1,0)	(2,6%)
Добровольные взносы и средства, полученные по соглашениям с другими организациями	140,0	142,4	2,4	1,7%
Денежные взносы правительств и прочие разные поступления	22,6	23,4	0,8	3,4%
Корректировки по разделам "ПТС", "Капитальные расходы" и "Фонд расходов на обеспечение безопасности" (таблица 2)	(25,7)	(9,3)	16,4	(63,7%)
Изменение валютных курсов ⁽²⁾	(24,3)	(18,4)	5,9	(24,2%)
Прочие ⁽³⁾	(22,3)	(22,6)	(0,3)	1,4%
Итого	1 130,0	1 153,5	23,5	2,1%
Целевые фонды и ПРООН				
Целевые фонды/ПРООН (исключая проекты в связи с чрезвычайными операциями)	828,0	921,9	93,9	11,3%
Специальные операции по оказанию помощи (проекты по оказанию чрезвычайной помощи)	841,8	1 061,4	219,7	26,1%
Итого	1 669,7	1 983,3	313,6	18,8%
Всего расходы	2 799,7	3 136,8	337,1	12,0%

Примечания:

(1) В строку "Расходы по линии Регулярной программы за 2020–2021 годы" не вошла сумма неизрасходованного остатка ассигнований за 2018–2019 годы (3,6 млн долл. США), который был перенесен на следующий двухгодичный период в соответствии с резолюцией 13/2015 Конференции и Совета¹.

(2) Строка "Изменение валютных курсов" отражает корректировку фактических курсов по результатам пересчета операций в евро по курсу, заложенному в бюджет, а не по операционному обменному курсу ООН, действующему на дату операции.

(3) По строке "Прочие" главная статья расходов – выплаты в счет медицинского страхования в сумме 22 млн долл. США, которые отражаются в финансовой отчетности как вычет из обязательств по Программе медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО).

Таблица 2. Корректировки по разделам ПТС, Капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности в 2020–2021 годах, млн долл. США

Источник финансирования	2018–2019	2020–2021	Разница
Ассигнования на ПТС предыдущего двухгодичного периода, перенесенные на текущий двухгодичный период	74,0	85,9	12,0
Ассигнования по линии ПТС, отложенные на следующий двухгодичный период	(85,9)	(89,2)	(3,3)
Ресурсы Фонда капитальных расходов предыдущих периодов, перенесенные на текущий двухгодичный период	0		0
Средства Фонда капитальных расходов, отложенные на следующий двухгодичный период	(10,3)	(3,8)	6,5
Ресурсы Фонда расходов на обеспечение безопасности предыдущих периодов, перенесенные на текущий двухгодичный период	0		0
Средства Фонда расходов на обеспечение безопасности, отложенные на следующий двухгодичный период	(3,5)	(2,3)	1,2
Чистая сумма, перенесенная на текущий двухгодичный период (следующие двухгодичные периоды)	(25,7)	(9,3)	16,4

Результаты осуществления Программы работы

4. Бюджет Программы работы на 2020–2021 годы был составлен с учетом утвержденного уровня чистых ассигнований и сметы внебюджетного добровольного финансирования. Программа работы предусматривает требования по получению практических результатов на двухгодичный период и достижению соответствующих целевых уровней в соответствии с матрицами результатов, разработанными для разделов "Стратегические и функциональные цели", "Цель 6", "Программа технического сотрудничества", "Капитальные расходы" и "Расходы на обеспечение безопасности".

5. В *таблице 3* представлена информация о результатах деятельности ФАО по каждой стратегической и функциональной цели в сопоставлении с соответствующими разделами бюджета, отражающими чистые бюджетные ассигнования по линии Регулярной программы в 2020–2021 годах, и со сметой освоения средств по внебюджетной деятельности. Распределение чистых ассигнований по линии Регулярной программы по разделам бюджета, а также смета и распределение внебюджетных ресурсов по разделам были утверждены Советом ФАО в июле 2020 года в документе "Дальнейшая корректировка Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы"².

6. В ходе освоения ресурсов за счет чистых ассигнований неизбежно происходит отклонение от плановых показателей в силу ряда факторов: изменения приоритетов,

¹ [CL 164/REP](#) пункт 17.a)

² [CL 164/REP](#), пункт 14

отражающие изменения внешних требований на глобальном и страновом уровнях, как, например, пандемия COVID-19; меры, направленные на удовлетворение наиболее насущных потребностей государств-членов; непредвиденные расходы и влияние валютных курсов.

7. В 2020–2021 годах Организация израсходовала 99,6% чистых ассигнований, что составило 1 005,6 млн долл. США; таким образом, общая сумма неизрасходованных средств составила 4,2 млн долл. США.

8. В соответствии с Финансовым положением 4.5 b) доклад об исполнении бюджета был представлен Финансовому комитету на его сессии в ноябре 2021 года с рекомендацией принять к сведению прогнозируемые общие показатели исполнения бюджета за 2020–2021 годы и прогнозируемое перераспределение средств между разделами бюджета³. Любые неизрасходованные остатки средств ПТС, Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности переносятся для использования в последующий финансовый период в соответствии с финансовыми положениями Организации и поэтому показаны в *таблице 3* как полностью освоенные.

9. Расходы по разделу "Освоение внебюджетных средств"⁴ составили 2,16 млрд долл. США, что на 12,3% выше сметной суммы, заложенной в Программу работы и бюджет. Это явилось следствием разумных допущений, которые использовались для прогнозирования соответствующих ресурсов, с учетом непредсказуемости этих потоков финансирования.

Таблица 3. Выполнение Программы работы на 2020–2021 годы, тыс. долл. США

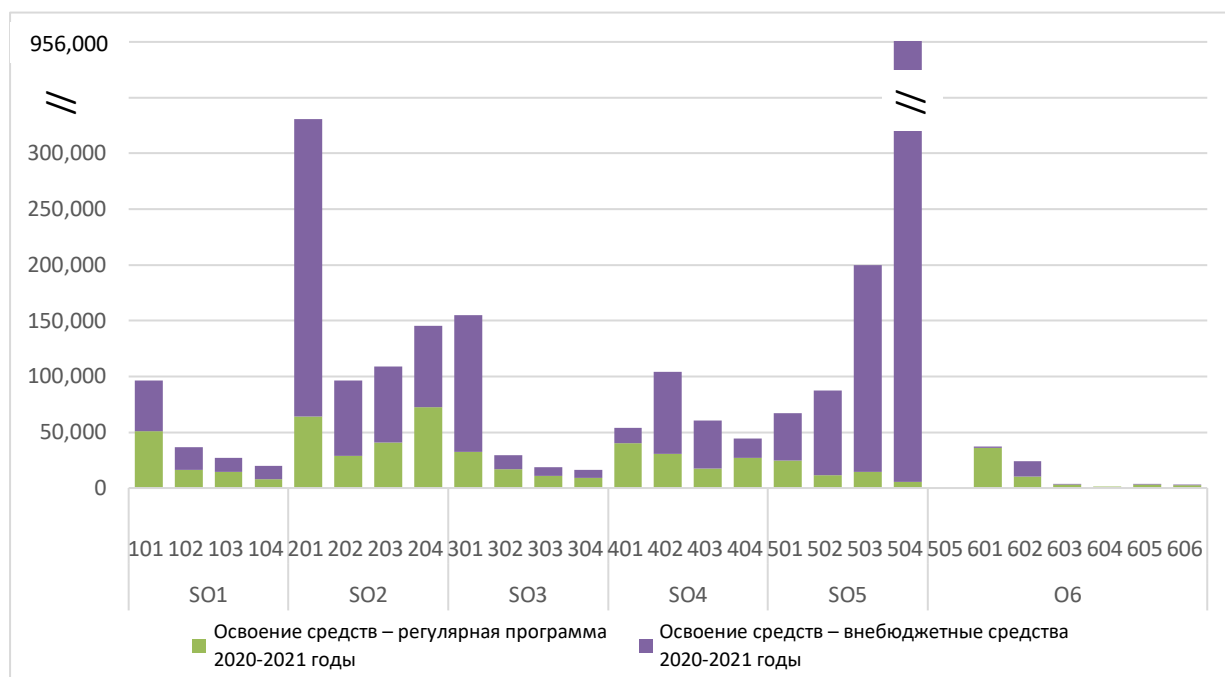
Раздел	Освоение средств Регулярной программы			Освоение внебюджетных средств			Общий объем освоенных средств	
	Чистые ассигнования по ПРБ	Чистые расходы за счет ассигнований по бюджетному курсу	(Пере-)/недорасход	Плановый объем внебюджетных средств по ПРБ	Расходы за счет внебюджетных средств	(Пере-)/недорасход в сопоставлении с планом	Итого запланированный бюджет	Итого расходы
1	85 795	90 000	(4 205)	205 349	89 131	116 218	291 144	179 131
2	202 407	205 529	(3 122)	502 679	476 380	26 299	705 086	681 909
3	66 929	69 624	(2 695)	110 903	149 415	(38 512)	177 832	219 039
4	113 766	114 709	(943)	162 297	148 071	14 226	276 063	262 780
5	55 823	55 968	(145)	885 983	1 259 756	(373 773)	941 806	1 315 724
6	67 225	56 900	10 325	38 418	15 135	23 283	105 643	72 035
7	140 788	140 788	0	0	0	0	140 788	140 788
8	72 877	75 036	(2 159)	2 204	4 499	(2 295)	75 081	79 535
9	36 378	34 452	1 926	0	0	0	36 378	34 452
10	58 836	59 642	(806)	1 021	1 176	(155)	59 857	60 818
11	64 898	59 458	5 440	10 895	12 281	(1 386)	75 793	71 739
12	600	0	600	0	0	0	600	0
13	16 892	16 892	0	0	0	0	16 892	16 892
14	22 421	22 421	0	156	0	156	22 577	22 421
Всего	1 005 635	1 001 418	4 217	1 919 906	2 155 842	(235 936)	2 925 541	3 157 260

10. На *рисунке 1* приводятся данные о финансовых результатах в разбивке по итогам, предусмотренным стратегическими целями и целью б. Расходы в разбивке по итогам в рамках каждого раздела бюджета показаны в *Приложении 2*.

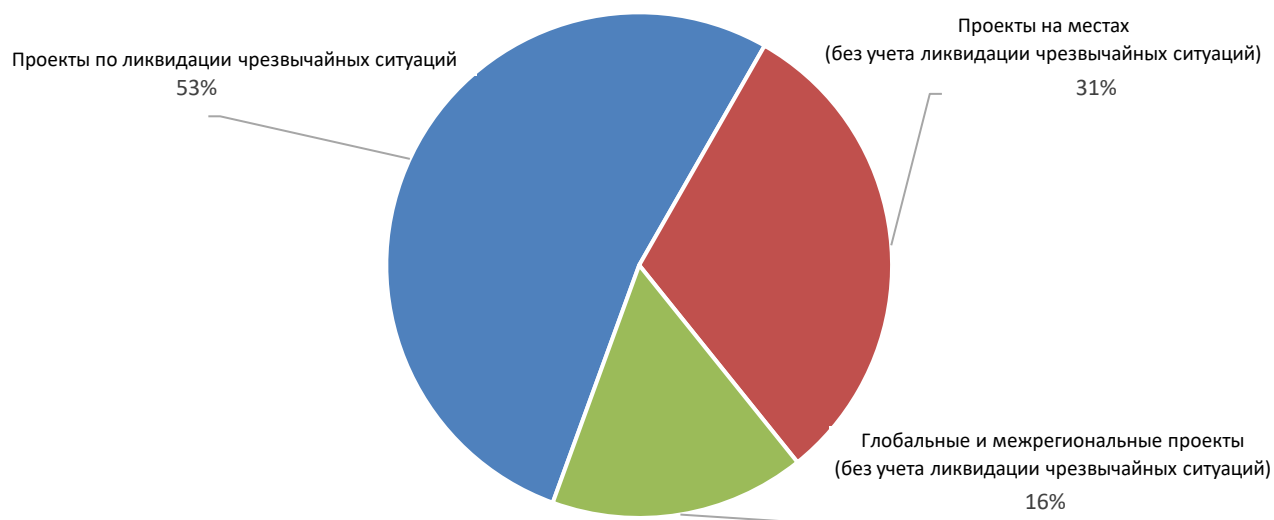
³ [FC 188/5](#)

⁴ Расходы, отраженные в колонке "Внебюджетные средства", включают в себя полученные доходы, зачисленные на счет Общего фонда.

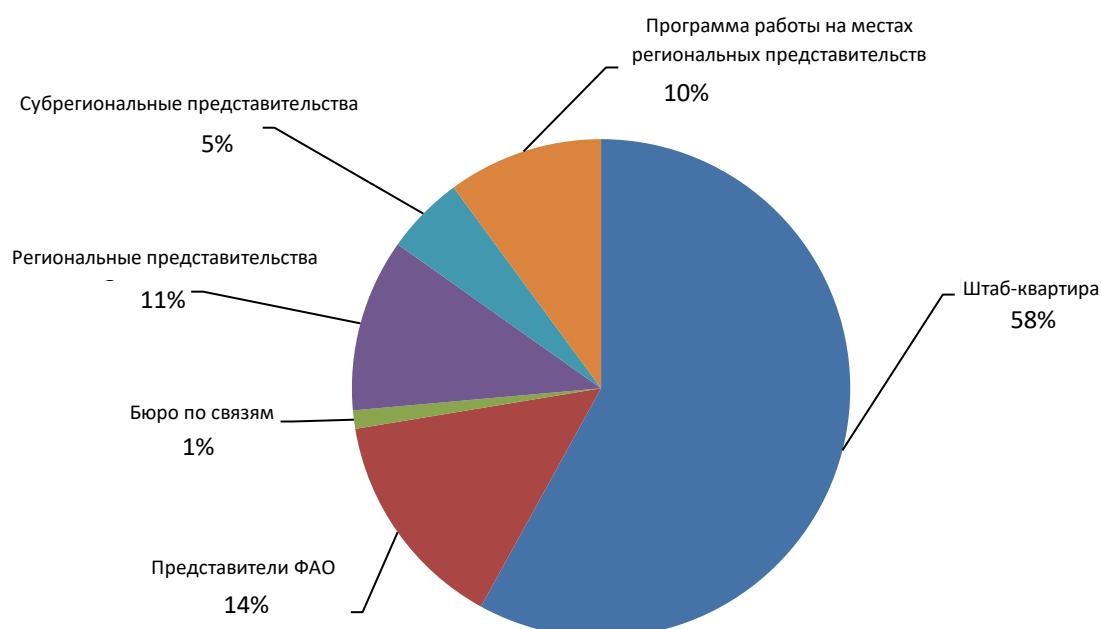
Рис. 1. Освоение средств на уровне итогов по стратегическим целям и цели 6, тыс. долл. США



11. Рисунок 2 иллюстрирует освоение внебюджетных ресурсов за двухгодичный период 2020–2021 годов в разбивке по типам расходов: проекты по ликвидации чрезвычайных ситуаций, проекты на местах, глобальные и региональные проекты. В 2020–2021 годах наибольшую долю в общем объеме внебюджетных средств составляли проекты по ликвидации чрезвычайных ситуаций (53%), следующая по объему категория – не носящие чрезвычайного характера проекты на местах (31%), на внебюджетную поддержку глобальных и межрегиональных проектов приходилось 16% расходов.

Рис. 2. Освоение внебюджетных средств по типам расходов

12. Рисунок 3 отображает соотношение расходов по линии Регулярной программы в штаб-квартире и децентрализованных представительствах: сохранилась тенденция, отмеченная в 2018–2019 годах.

Рис. 3. Расходы по линии Регулярной программы в штаб-квартире и децентрализованных представительствах, 2020–2021 годы

Освоение средств, перенесенных с двухгодичного периода 2018–2019 годов

13. На основании решения Конференция от 2019 года⁵ остаток не израсходованных в 2018–2019 годах средств в сумме 3,6 млн долл. США был использован в 2020–2021 годах для покрытия единовременных расходов согласно предложению, представленному на утверждение и утвержденному совместным совещанием Комитета по программе и Финансового комитета, которое было подтверждено Советом в июле 2020 года⁶. Как уже сообщалось Финансовому комитету⁷, в 2020–2021 годах остаток средств в сумме 3,6 млн долл. США был освоен в полном объеме.

Программа технического сотрудничества

14. В течение двухгодичного периода по линии ПТС было утверждено 769 проектов на общую сумму 146,3 млн долл. США (см. *таблицу 4*), в то время как в 2018–2019 годах было утверждено 810 проектов на сумму 148,1 млн долл. США. Такая разница укладывается в естественный диапазон ожидаемых изменений от одного двухгодичного периода к другому.

Таблица 4. Утвержденные проекты ПТС в 2018–2019 годах в разбивке по географическому охвату

Тип проекта ПТС	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов	Средний бюджет на проект, тыс. долл. США	Доля от общего утвержденного бюджета
Национальный уровень	116,8	652	179	80
Субрегиональный уровень	14,6	61	239	10
Региональный уровень	13,9	54	258	9
Межрегиональный уровень	1,0	2	500	1
Всего	146,3	769	190	100

15. Информация о распределении утвержденных ресурсов в рамках ПТС по регионам ФАО приводится в *таблице 5*.

Таблица 5. Распределение утвержденных ассигнований в рамках ПТС по регионам

Регион	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов	Доля от общего утвержденного бюджета
Африка	58,8	261	40
Ближний Восток	11,7	80	8
Азия и Тихий океан	35,2	167	24
Европа	13,5	109	9
Латинская Америка и Карибский бассейн	26,1	150	18
Межрегиональный уровень	1,0	2	1
Всего	146,3	769	100

16. Проекты ПТС направлены на удовлетворение потребностей как в области развития, так и в сфере помощи в чрезвычайных ситуациях. Информация в разбивке по категориям мер в рамках проектов приводится в *таблице 6*.

⁵ С 2019/REP пункт 73.b)

⁶ CL 164/REP пункты 17.a) и 17.b)

⁷ FC 185/9, FC 188/5 и FC 191/6

Таблица 6. Утвержденные проекты ПТС в разбивке по категориям (в сравнении с двухгодичным периодом 2018–2019 годов)

Категория проекта	2018–2019		2020–2021	
	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов
Чрезвычайная помощь	22,5	51	24,9	57
Помощь в целях развития*	125,6	759	121,4	712
Всего	148,1	810	146,3	769

* Включая Фонд ПТС после оптимизации политик и процедур в 2019 году

17. В *таблице 7* отражено распределение помощи в рамках ПТС, оказанной в течение двухгодичного периода, в разбивке по категориям проектов. За двухгодичный период объем реализации проектов достиг 132,5 млн долл. США, что несколько выше, чем за двухгодичный период 2018–2019 годов, и укладывается в естественный диапазон ожидаемых изменений от одного двухгодичного периода к другому

Таблица 7. Реализация проектов ПТС в 2020–2017 годах в разбивке по категориям проектов

Категория проекта	млн долл. США	Процентная доля
Чрезвычайная помощь	24,4	18,4
Помощь в целях развития	108,1	81,6
Всего	132,5	100

18. В *таблице 8* отражено распределение помощи в рамках ПТС в разбивке по стратегическим целям. Около 61% средств были использованы в поддержку достижения двух стратегических целей: *повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства (СЦ 2)* и *повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами (СЦ 5)*.

Таблица 8. Реализация проектов ПТС в 2020–2021 годах в разбивке по стратегическим целям

Стратегическая цель	Реализация проектов, 2020–2021 годы, млн долл. США	Доля от общего объема реализации проектов
1. Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания	17,9	13,5
2. Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства	40,5	30,6
3. Сокращение масштабов нищеты в сельских районах	12,5	9,4
4. Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем	21,1	15,9
5. Повышение устойчивости источников средств к существованию к угрозам и кризисам	39,6	29,9
6. Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание)	0,9	0,7
Всего	132,5	100

Междисциплинарный фонд

19. Междисциплинарный фонд (МДФ) обеспечивает укрепление сотрудничества между различными дисциплинами и организационными структурами, повышая эффективность работы ФАО в приоритетных областях и содействуя реализации проектов на страновом уровне.
20. Ресурсы, ассигнованные на двухгодичный период 2020–2021 годов на междисциплинарную деятельность, были направлены на смягчение последствий пандемии COVID-19, дальнейшее участие в реализации инициатив частного сектора и содействие инновациям. В *таблице 9* показано использование средств МДФ в объеме 8,5 млн долл. США в разбивке по указанным направлениям.

Таблица 9. Использование средств Междисциплинарного фонда в 2020–2021 годах в разбивке по направлениям, млн долл. США

Стратегическая программа на 2020–2021 годы	Расходы млн долл. США
<p>Пандемия COVID-19 Оказание мелким хозяйствам поддержки в части обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям в целях восстановления, обеспечения экономической инклюзивности и недопущения возникновения новых зоонозных пандемий через: а) обеспечение наращивания потенциала и оказание странам поддержки через виртуальные учебные центры; б) оценку уровня отсутствия продовольственной безопасности на национальном и субнациональном уровнях в наименее развитых странах (НРС), развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) и малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ); в) получение объективной информации в поддержку инвестиций в укрепление потенциала сельских бедняков, необходимого для управления климатическими рисками; д) содействие внедрению в агропродовольственных системах инновационных решений и цифровых технологий в интересах мелких производителей в регионе Ближнего Востока и Северной Африки; е) содействие обеспечению достойной занятости и социально-экономической интеграции мигрантов, возвращающихся в сельские районы, в условиях пандемии COVID-19 и в последующий период; е) получение объективной информации социально-экономического характера в целях оптимизации инвестиций в районах, обладающих высоким сельскохозяйственным потенциалом.</p>	3,2
<p>Частный сектор Реализованные мероприятия послужили значительному ускорению формирования партнерских механизмов для действенной борьбы с УПП и зоонозными болезнями; развития механизмов смешанного финансирования в целях снижения рисков, связанных с инвестированием средств в устойчивые продовольственные системы; совместного с частным сектором финансирования реализации инновационных решений в рыбной отрасли; поддержки в рамках Азиатско-Тихоокеанского информационного центра цифровых инноваций, призванных обеспечить устойчивость и инклюзивность продовольственных систем.</p>	1,3
<p>Инновации В число основных направлений работы вошли реализация политических и практических мер в интересах городских продовольственных систем и объектов "зеленой" инфраструктуры; содействие внедрению цифровых и инновационных решений для совершенствования официальных служб контроля качества пищевых продуктов; развитие технологии блокчейна в сфере изменения климата и в секторе производства бананов; обеспечение экономической инклюзии молодежи, включая обеспечение достойной занятости в сельских районах; реализация потенциала денежных переводов мигрантов в целях содействия развитию; повышение продуктивности земельных и водных ресурсов в странах Судано-Сахельского пояса; учет запасов рыбы в лесных водоемах для определения уровня продовольственной безопасности; инновационные подходы к управлению водоразделами на междисциплинарных началах; укрепление невосприимчивости населения стран Сахеля (Буркина-Фасо и Мали), занятого скотоводством либо скотоводством и земледелием, к внешним воздействиям через применение инновационных инструментов и более совершенных данных; содействие внедрению технологий в интересах мелких производителей в Буркина-Фасо, Мали и Нигере в целях улучшения качества жизни.</p>	4,0
Всего	8,5

Мобилизация ресурсов

21. За двухгодичный период 2020–2021 годов ФАО привлекла на цели поддержки Программы работы Организации добровольные взносы партнеров, предоставляющих ресурсы, в сумме, на 11% превышающей сумму за период 2018–2019 годов (см. таблицу 10 и раздел "Мобилизация ресурсов").

Таблица 10. Мобилизованные ресурсы – основные партнеры, предоставившие ресурсы в 2020–2021 годах

Партнеры, предоставившие ресурсы	2018–2019	2020–2021
Зеленый климатический фонд (ЗКФ)	48	411
Европейский союз	512	341
Соединенные Штаты Америки	302	311
Глобальный экологический фонд (ГЭФ)	181	188
Германия	60	139
Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (под руководством УКГВ)	146	138
Всемирный банк (ВБ)	5	119
Норвегия	55	73
Швеция	95	71
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	86	67
Совместный донорский целевой фонд ООН (под управлением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН))	89	65
Япония	69	60
Республика Корея	31	43
Нидерланды	67	39
Италия	38	37
Канада	24	37
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	3	36
Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций	22	29
Колумбия	39	29
Дания	6	24
Прочие партнеры, предоставляющие ресурсы	563	442
Всего по утвержденным проектам	2 442	2 701
Примечание: взносы, поступившие по линии многосторонних целевых фондов, были дезагрегированы и отнесены к предоставившим их партнерам, за исключением средств, предоставленных на нужды СФЕРА и органов ФАО, учрежденных на основании статей VI и XIV.		

Расходы по обеспечению программ на местах

22. Согласно пункту 3.а) Статьи I Базовых документов, мандатом ФАО предусмотрено оказание технической помощи. Техническая помощь оказывается за счет средств Регулярной программы, а также добровольных взносов и других механизмов (сотрудничество в формате Юг – Юг, трехстороннее сотрудничество, партнерские механизмы и пр.). Важнейшими элементами оказания технической помощи и обеспечения мероприятий являются, в частности: а) услуги по технической поддержке, как правило предоставляемые непосредственно государствам-членам; б) услуги по административной и операционной поддержке для обеспечения эффективного осуществления мероприятий в рамках проектов.

23. Организация последовательно ведет работу по отслеживанию расходов на обеспечение программ на местах и других финансируемых из внебюджетных источников мероприятий и предоставлению прозрачной отчетности по этим вопросам. Как указано в ДОП за 2018–2019 годы⁸, начиная с января 2018 года ФАО представляет отчетность по расходам на поддержку программ на местах в соответствии с утвержденной в 2015 году новой политикой возмещения расходов ФАО. В ее основу положен принцип пропорционального отнесения вспомогательных расходов на счет средств Регулярной программы и внебюджетных средств с учетом весовой доли прямых операционных расходов по проекту.

24. Полученные таким образом данные используются для следующих целей: а) в том, что касается услуг по технической поддержке (УТП) – для оценки ресурсов, затраченных сотрудниками Регулярной программы на оказание этих услуг; б) в отношении вспомогательных расходов на административно-оперативную поддержку – для определения

⁸ С 2021/8 пункт 17

целевых показателей возмещения расходов на центральном и местном уровнях соответственно и для организации мероприятий, направленных на сокращение таких расходов.

Услуги по оказанию технической поддержки

25. Расходы на предоставление услуг технической поддержки в 2020–2021 годах, оцененные на основе описанного выше принципа пропорциональности, составляют 156,5 млн долл. США. В сравнении с показателем 2018–2019 годов они увеличились на 31,3 млн долл. США, что соответствует общему увеличению показателя реализации проектов (таблица 11).

Таблица 11. Услуги по оказанию технической поддержки*

	2018–2019 годы, млн. долл. США	2020–2021 годы, млн. долл. США
Суммарные освоённые средства на осуществление проектов (добровольные взносы и ПТС)	1 788,3	2 117,6
Общие расходы на услуги технической поддержки проектов	125,2	156,5
Итого в процентах от общего объема освоённых средств на осуществление проектов	7,0%	7,4%

* Эти цифры, в частности, демонстрируют изменение расходов на персонал, отражающее фактические расходы по заложенному в бюджете курсу евро к доллару США.

26. Около 80% объема вспомогательных технических услуг было предоставлено по проектам децентрализованных представительств и около 20% – по межрегиональным и глобальным проектам.

Вспомогательные расходы по административно-оперативной поддержке

27. Новая политика ФАО в области возмещения расходов вводилась в действие постепенно, начиная с января 2018 года. Пересмотренная политика призвана обеспечить более точную оценку понесенных ФАО расходов и их распределение по различным источникам финансирования, как это предусмотрено общесистемной политикой ООН и практикой, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН⁹. Такая методика категоризации и оценки расходов обеспечит более тесную увязку возмещаемых сумм с реальной стоимостью проектов, а также укрепит прозрачность, подотчетность и контроль со стороны членов и партнеров по предоставлению ресурсов.

28. Новая модель возмещения расходов, основанная на полном пропорциональном возмещении вспомогательных расходов, которые ассоциируются с конкретными проектами, предполагает разбивку расходов по категориям: прямые операционные расходы (ПОР), прямые вспомогательные расходы (ПВР) и косвенные вспомогательные расходы (КВР)¹⁰. Полученные в рамках новой политики результаты представлены в таблице 12. Увеличение прямых операционных расходов и возмещения вспомогательных расходов в сравнении с двухгодичным периодом 2018-2019 годов обусловлено увеличением количества и планомерной реализацией проектов, для которых расчеты проводятся по новой модели.

⁹ Резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи ООН, пункт 35

¹⁰ FC 156/7 и CL 150/4

Таблица 12. Осуществление программы деятельности на местах с применением новой политики возмещения вспомогательных расходов

	2018– 2019 годы, млн. долл. США	2020– 2021 годы, млн. долл. США
ПОР – прямые операционные расходы (по проектам, одобренным в рамках новой политики)	220,5	782,4
ПВР – прямые вспомогательные расходы	19,5	66,7
КВР – косвенные вспомогательные расходы	16,6	59,0
Всего	256,6	908,1

29. Косвенные вспомогательные расходы (КВР) – это расходы, которые ФАО несет по поддержке практической реализации мер, обеспечивающих осуществление проектных мероприятий, и которые не могут быть непосредственно отнесены на их осуществление (политические меры, исполнительное руководство и управление, общее руководство и надзор и пр.) По проектам с суммарным бюджетом менее 100 млн долл. США применяется ставка КВР в размере 7%, по проектам с суммарным бюджетом более 100 млн долл. США – в размере 5%. Не так давно была введена пониженная ставка по проектам с особо большим суммарным бюджетом, что соответствует определенному Финансовым комитетом курсу на развитие портфеля внебюджетной программы и обеспечение гибкости¹¹.

30. В соответствии с ранее действовавшей политикой возмещения расходов, расходы на АОП возмещаются по ставке расходов по обслуживанию проектов (РОП), которая относится на отдельные проекты. Согласно новой политике возмещения расходов, прямые вспомогательные расходы по административно-оперативной поддержке определяются в зависимости от вводимых ресурсов и условий осуществления конкретных проектов, после чего к расходам добавляется 7% полученной суммы на покрытие затрат, которые обеспечивают осуществление программ в целом, но не могут быть отнесены непосредственно на конкретные проектные мероприятия.

31. В 2020–2021 годах вспомогательные расходы по АОП по проектам, реализуемым в рамках прежней политики, составили 116,0 млн долл. США (см. таблицу 13). Около 89.8% таких расходов пришлось на проектные бюджеты, в которых были предусмотрены старые ставки возмещения вспомогательных расходов. Поскольку доля проектов, одобренных в рамках прежней политики, в общем портфеле уменьшилась, объем не полностью возмещенных затрат на АОП сократился на 3,1 млн долл. США (т.е. на 21%) – с 14,9 млн долл. США в 2018–2019 годах до 11,8 млн долл. США в 2020–2021 годах. Ожидается, что с постепенным внедрением новой политики возмещения расходов и ее основополагающих принципов разрыв в объеме возмещения расходов сократится еще больше.

¹¹ CL 150/4, подпункт с) пункта 18

Таблица 13. Расходы на административно-оперативную поддержку проектов, одобренных в рамках прежней политики, и объем возмещения за счет бюджетов проектов в сравнении с общим объемом освоенных средств

	2018– 2019 годы, млн. долл. США	2020– 2021 годы, млн. долл. США
Суммарные освоенные средства на осуществление проектов (добровольные взносы и ПТС)	1 548,3	1 268,5
Вспомогательные расходы по административно-оперативной поддержке	131,6	116,0
Вспомогательные расходы по АОП, возмещенные за счет бюджетов проектов	116,7	104,2
Объем не полностью возмещенных затрат на АОП	14,9	11,8
Доля возмещенных расходов по АОП	88,7%	89,8%