

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十六届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2019年10月14-18日，意大利罗马

粮安委第四十六届会议多边利益相关方伙伴关系概述

目 录

	页 次
I. 背景	2
II. 介绍部分多利益相关方伙伴关系	2
A. 每个妇女每个儿童	2
B. 非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台	4
C. 孟加拉国粮食和营养安全计划	5
D. 私营部门机制提交的“法布雷托”	6
E. 民间社会机制的横向分析	7
附件 1: 粮安委第四十六届会议的多边利益相关方伙伴关系——主要特征	8

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



na756

I. 背景

1. 此次粮安委第四十六届会议关于多边利益相关方伙伴关系的全体会议是在粮安委第四十五届会议讨论之后召开的。它借鉴了 2018 年 6 月启动并在粮安委第四十五届会议上提交的高级别专家小组（高专组）报告《在 2030 年议程框架内资助和改善粮食安全和营养的多边利益相关方伙伴关系》，以及国家、区域和全球各级的具体经验。粮安委第四十六届会议关于多边利益相关方伙伴关系的全体会议是后续进程的一部分，将根据可持续发展目标 17（促进目标实现的伙伴关系），通过关于有效的多边利益相关方伙伴关系的知识生成和经验分享，为实现可持续发展目标的全球努力做出贡献。

2. 本届会议的目标是强调是什么使多边利益相关方伙伴关系在国家、区域和全球各级有效地为粮食安全和营养提供资金和改善粮食安全和营养。此外，通过分享具体经验，学习创新供资机制和应对中小企业特有挑战的实际方法。

3. 高专组报告描述了有助于在国家、区域和全球各级筹资和改善粮食安全和营养的政策、举措和投资，并提请注意各种类型的伙伴关系及其在实施 2030 年可持续发展议程方面的潜力。本报告及其提出的建议旨在帮助各国和非国家行动方促使多利益相关方伙伴关系为实现充足食物权做出更大贡献，尤其是通过提高透明度和强化问责。

4. 高专组报告中提出的许多问题与粮安委作为一个包容性多利益相关方平台直接相关，尽管该报告澄清粮安委不应被视为一个多利益相关方伙伴关系，“因为决策明确且完全掌握在政府手中”。报告强调了多边利益相关方伙伴关系的潜在好处和具体挑战，如合作伙伴之间的紧张关系、合作伙伴之间的权力不对称和交易成本。为可持续发展调动私人资金的创新筹资机制，如混合融资、企业社会责任和通过社区动员自筹资金，也与粮安委相关。

5. 附件 1 使用粮安委利益相关方提供的多边利益相关方伙伴关系实例，总结了其主要特征，包括地理覆盖范围、构成和目标。

II. 介绍部分多利益相关方伙伴关系

A. 每个妇女每个儿童

6. “每个妇女每个儿童”（EWEC）是一项全球运动，动员和加强政府、多边机构、私营部门、研究/学术界和民间社会的国际和国家行动。“每个妇女每个儿童”旨在应对世界各地妇女、儿童和青少年面临的主要健康挑战。

7. “每个妇女每个儿童”于 2010 年 9 月由联合国秘书长发起，目前仍在进行中。它以 2010 年首次推出的《全球妇女、儿童和青少年健康战略》为指导，并于 2015 年由《可持续发展目标时代全球战略》进行了更新。通过“每个妇女每个儿童”生态系统的一部分，各国政府和领导人主导并推动这一进程，与 H6（艾滋病署、人口基金、儿基会、妇女署、世卫组织和世界银行集团）、“孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系”以及实现国家目标所需的合作伙伴一起制定国家投资和实施计划。“每个妇女每个儿童”框架下的许多伙伴在三个主要领域向各国提供支持：规划和实施的技术支持、融资、问责和宣传。

8. 2015 年，推出了更新的《全球战略》（2016-2030 年），并继续支持“每个妇女每个儿童”运动。它将一份与可持续发展目标相一致的路线图付诸行动，以兑现到 2030 年结束所有可预防的死亡并改善妇女、儿童和青少年总体健康和福祉的承诺。《全球战略》符合可持续发展目标的监测和评价（M&E）框架。2015 年至 2017 年期间，约有 150 个多方利益相关方承诺支持更新后的《全球战略》。截至 2017 年 12 月，对更新后的《全球战略》（2016-2030 年）的财政承诺达到 350 亿美元，其中 79% 由 62 个国家认捐，13% 由民间社会组织和非政府组织认捐，4% 由慈善基金会认捐，3% 由商界认捐。

9. “每个妇女每个儿童”是自愿报告承诺的非正式安排的结果。“每个妇女每个儿童”独立问责小组根据从利益相关方收到的意见，每年发布一份报告。2018 年报告的主题是私营部门的问责制，而 2017 年报告的主题是对青少年的问责制。2019 年报告将专门讨论人道主义背景下对妇女、儿童和青少年健康的问责。作为报告《全球战略》进展情况更大的“每个妇女每个儿童”一致性的一部分，独立问责小组和 H6 将在 2020 年 1 月底报告进展情况，作为 2030 年倒计时的一部分。

10. 全球融资机制（GFF）是一个通过利用来自以下方面的更多资金来催化使用适度赠款资源的机制：(i)国内政府资源；(ii)国际开发协会和国际复兴开发银行的资助；(iii)统一的外部融资；(iv)私营部门资源。全球融资机制是于 2015 年 7 月在亚的斯亚贝巴发展筹资会议上启动的，是关于如何为可持续发展目标筹资的全球对话的一部分。2018 年 11 月，世界领导人承诺提供 10 亿美元，帮助将范围扩大到 50 个健康和营养需求最高的国家。全球融资机制注重新的筹资方式，承认国家本身是进步的引擎，外部援助的作用是：(i)支持各国从现有资源中获得更多成果；(ii)增加融资总量。

B. 非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台

11. 非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台 (PAEPARD) 是 2007 年 4 月创建的一个项目, 目的是促进非洲和欧洲在农业研究促进发展领域的多边利益相关方伙伴关系。非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台于 2018 年 12 月终止, 但在几个非洲国家开发的许多衍生多边利益相关方伙伴关系仍然活跃。非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台由欧盟委员会 (80%) 和非洲伙伴 (20%) 出资, 总预算约为 1500 万欧元。

12. 非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台一直致力于通过研究组织、民间社会、农民组织和私营部门之间的伙伴关系和中介工作来推动创新进程。多边利益相关方伙伴关系使新项目得以出现, 或为不同部门的现有项目带来附加值。虽然非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台是一个基于合作伙伴之间正式协议的多边利益相关方伙伴关系, 但它本身不是一个法律实体。

13. 在欧洲方面, 由 18 个欧洲国家的 36 个农业研究机构组成的欧洲农业知识促进发展联盟负责协调欧洲伙伴。其他伙伴包括代表私营部门的欧洲-非洲-加勒比-太平洋园艺出口促进联络委员会、代表非政府组织的集体粮食安全、农业和农村合作技术中心和国际农业发展研究中心。

14. 在非洲方面, 合作伙伴包括设在加纳阿克拉的非洲农业研究论坛 (FARA); 泛非农民组织 (PAFO)、设在南非比勒陀利亚的粮食、农业和自然资源政策网络以及设在乌干达坎帕拉的区域大学农业能力建设论坛。

15. 该项目的主要行动包括动员欧洲和非洲利益相关方围绕研究人员和非研究人员之间通过国家和区域对话确定的主题加入伙伴关系。开展了一个促进过程, 合作伙伴共同确定了目标、组织角色和责任。他们还确定了可行和理想的研究主题, 并对其进行了优先排序, 然后再制定供资提案。合作伙伴从应用研究基金、AGROPOLIS 农业研究基金会、国际肥料发展中心和世界银行筹集了额外资源。

16. 通过征集程序选择了 19 个伙伴关系, 另外 5 个是由用户主导的过程选择的。一致同意将重点放在以下五个主题上: (i) 东非, 特别是肯尼亚和乌干达广泛的牲畜价值链; (ii) 城市地区的园艺价值链, 特别关注刚果布拉柴维尔、刚果民主共和国和喀麦隆; (iii) 贝宁、布基纳法索和马里的稻米价值链; (iv) 赞比亚和马拉维的花生价值链; (v) 增加西非 (布基纳法索、科特迪瓦和塞内加尔) 非食用芒果废弃物的价值。

17. 农业研究促进发展伙伴关系取得成功的最重要因素是，通过多方行为者之间持续、互动的社会和经验学习过程，加强个人和组织的能力，从而实现有效合作和共同创造知识。记录这些加强进程的八个专题简报之一侧重于农业研究促进发展伙伴关系中的管理能力差异。意识到农民团体通常从决定研究议程的权力较小的位置开始，因为首先只有研究人员往往才有资格申请研究资助，该项目开发了一个“用户主导的过程”，并取得了一些成功。

C. 孟加拉国粮食和营养安全计划

18. 孟加拉国粮食和营养安全计划于 2015 年启动（目前正在进行），以支持政府减少粮食不安全和各种形式的营养不良的努力。该计划是通过政策咨询、实地一级的实际干预和加强营养治理相结合来实现的。

19. 孟加拉国粮食和营养安全计划由三个主要部分组成：

- i) 应对营养不良挑战（MUCH），旨在通过提高国家能力，加强消除饥饿和营养不良的有利环境；
- ii) 解决孟加拉国东北部两个地区的基层发育迟缓问题；
- iii) 实施全面、可持续和可复制的解决方案，通过一些民间社会组织实施的营养治理倡议提供营养服务。

20. 国家营养信息平台是对孟加拉国粮食和营养安全计划的补充，旨在通过提供一个平台提出政策问题，收集回答这些问题所需的信息和数据，分析数据，并向决策者和计划制定者传播结果和证据，为营养政策、计划和投资提供信息。

21. 孟加拉国粮食和营养安全计划源于合作伙伴之间的正式协议，但没有法律实体。合作伙伴包括政府、粮农组织、一些民间社会组织和资源伙伴，特别是美国国际开发署、欧盟委员会（欧盟）和英国国际开发部。政府内部的主要利益相关方为粮食、农业、渔业和畜牧业、妇女和儿童事务以及财政诸部。它们还包括计划委员会、若干政府协调机制和统计局。

22. 私营部门通过协商、联合计划编制和实施，例如每年举办一次营养奥林匹克竞赛，让青年和青少年参与粮食安全和营养，为孟加拉国粮食和营养安全计划提供支持。私营部门作为负责具体技术事宜的分委员会成员积极参与其中，如制定国家投资计划、粮食和营养安全政策以及研究。

23. 孟加拉国营养政策和计划的特点是与粮食安全和营养相关的政策和战略过多。多边利益相关方伙伴关系寻求确保纵向（国家-地方）和横向（政府、供资伙伴和民间社会组织）的整合和协调，以最大限度地协同努力。挑战包括将粮食安全和营养纳入各部门之间和部门内部的主流，确保一致性并尽量减少政策条块分割。

D. 私营部门机制提交的“法布雷托”

24. 法布雷托多边利益相关方伙伴关系成立于 2017 年 10 月，目标是对尼加拉瓜儿童和家庭的生活产生积极影响。法布雷托为社区发展和农业可持续投资提供了一个全面的方法，包括三个不同的机制，重点关注(i)获取现代技术（农业技术）、农业投入品和融资，(ii)气候智能型农业技术和农业技术使用的技术培训，以及(iii)与高价值市场（特别是咖啡、水果、奇亚籽和蜂蜜）的联系。

25. 法布雷托与每一个公司合作伙伴建立独特的伙伴关系，追求共同的社会责任愿景，并以合作伙伴之间的正式协议为基础，但不是一个法律实体。合作伙伴包括政府、学术界、民间社会、私营部门和捐助者。

26. 通过周转基金和法布雷托管理的短期信贷等创新融资机制提供收获前和贸易融资，帮助农民提高产量。更高质量的作物和更高的产量反过来又有助于确保农民家庭获得更好的价格，大幅增加收入，并为打破尼加拉瓜的贫困循环提供了机会。

27. 在所有计划中，法布雷托都引入了气候智能型农业技术，并推广使用适当的技术，如土壤检测、地理参照和虚拟研讨会。私营部门对农业技术和培训的投资对生产率和盈利能力有持久的影响；促进使用环境友好、可持续、数据驱动和气候智能技术，并让妇女和青年成为变革的驱动力。扩大农业技术在更多农民中的应用显示出巨大的希望。

28. 法布雷托多边利益相关方伙伴关系通过对青年和小农的投资，使生产者能够获得资金和利用气候智能型农业技术，从而在财政上变得可持续，并减少长期援助需求。通过将私营部门、公共部门和受益者结合起来，多边利益相关方伙伴关系为克服个人和农场层面的可持续发展目标的进入障碍提供了机会，并促进了全国范围内更可持续和更环保的农业做法。

29. 来自美洲开发银行、私人基金会和私营部门的财政承诺。美洲开发银行和其他机构通过赠款和贷款提供资金。多边利益相关方伙伴关系的初步预算为 180 万美元，并且正在增加。资金用于支付通过装备和培训青年和小农进行能力建设费用，以及对法布雷托事业机构这个基金会的市场平台的投资。特别是，信贷机制通过周转基金运作，小农获得作物和投入品的收获前融资，随后通过收获后的产品价值偿还。然后，通过产品销售获得的收入被重新投资到基金和培训中，从而产生积极影响，并有助于法布雷托的财务可持续性。目前，法布雷托正在创建一个 500 万美元的影响投资基金，以进一步扩大该多边利益相关方伙伴关系。

E. 民间社会机制的横向分析

30. 民间社会机制将根据多方政策平台和公私伙伴关系的一系列经验，对多边利益相关方伙伴关系进行横向分析。分析将侧重于各国政府可适用的原则和条件，以确定多边利益相关方伙伴关系是否是在特定情况下适用的最合适的工具，并确保多边利益相关方伙伴关系为公众利益服务，并对逐步实现充足食物权产生积极影响。它还将讨论能够识别和解决多边利益相关方伙伴关系中的权力不对称和潜在利益冲突并评估其后果的工具。

附件 1：粮安委第四十六届会议的多边利益相关方伙伴关系——主要特征

	地理范围	多边利益相关方伙伴关系	多边利益相关方伙伴关系覆盖的国家/区域	开始日期/结束日期	多边利益相关方伙伴关系的构成	多边利益相关方伙伴关系的目的
1	全球	<u>“每个妇女每个儿童”</u> , 联合国秘书长发起	所有国家,迄今有 62 个国家政府参与	2010-2030	政府、民间社会、私营部门、学术界和慈善机构	实施 2030 年议程,应对世界各地妇女、儿童和青少年面临的主要健康挑战
2	区域	<u>PAEPARD</u> (非洲-欧洲农业研究促进发展伙伴关系平台)	非洲-欧洲,覆盖撒哈拉以南非洲 11 个国家	2007-2018	政府、民间社会、私营部门界和学术界	促进非洲和欧洲在农业研究促进发展领域的多边利益相关方伙伴关系,以实现可持续发展目标
3	国家	<u>FNSPB</u> (孟加拉国粮食和营养安全计划)	孟加拉国	2015 - 进行中	政府、民间社会和联合国机构	通过向孟加拉国营养敏感战略和干预措施提供政策咨询、指导和支持,减少粮食不安全和各种形式的营养不良
4	国家	<u>法布雷托</u> 由私营部门机制提交	尼加拉瓜	2017 - 进行中	政府、学术界、民间社会、私营部门和捐助者	通过获取农业技术、培训和融资,为社区发展和农业可持续投资提供一个整体方法,从而对尼加拉瓜儿童及其家庭的生活产生积极影响
5	全球	民间社会机制的横向分析	全球、区域和国家多边利益相关方伙伴关系和多行动者平台			

多边利益相关方伙伴关系由粮安委利益相关方自愿提出,并根据其在不同层面的不同经验、包容性和区域代表性进行选择。