



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

第二十八届会议

2022 年 7 月 18—22 日

农委多年工作计划

内容提要

本文件包含农业委员会（农委）《2020-2023 多年工作计划》进展报告和《2022-2025 多年工作计划》草案。当前的农委多年工作计划根据农委收到的指导意见编制而成，旨在为指导农委 2020-2023 年的工作奠定坚实基础。多年工作计划是一份滚动式计划，体现了农委的工作方式，根据农委 2012 年制定的模板进行编制。

建议农委采取的行动：

提请农委：

- 依据其总体目标和职能范围，审议已获得批准的《2020-23 多年工作计划》实施进展报告；
- 批准附件所列拟议《2022-2025 多年工作计划》。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农业委员会秘书

Ariella Glinni 女士

电话：+39 06 570 51199

I. 背景

1. 农委第二十三届会议（2012年5月21-25日）审议、修改并批准了《2012-2015 多年工作计划》草案。多年工作计划是一份滚动式计划，农委于第二十四届会议（2014年9月29日-10月3日）通过了第二份《2014-2017 多年工作计划》，于第二十五届会议（2016年9月26-30日）通过了第三份《2016-2019 多年工作计划》，于第二十六届会议（2018年10月1-5日）通过了第四份《2018-2021 多年工作计划》，还通过了第五份《2020-2023 多年工作计划》（2020年9月28日-10月2日）。农委多年工作计划根据《粮农组织革新图变近期行动计划》（《近期行动计划》）所列行动 2.70 至 2.72 中的建议编制而成，符合《近期行动计划》中关于周期性的规定，包括计划所涉时间段以及向治理机构提交进展报告的时间安排。
2. 正如农委所强调，前五份农委《多年工作计划》是提高农委工作效率和透明度的一项重要步骤。过去十年中，《多年工作计划》为农委和秘书处的工作提供了指导。秘书处定期向主席团、农委、理事会和大会提供进展报告。
3. 本文基于农委、理事会和大会提出的指导意见编写，旨在为指导农委 2022-2025 年工作奠定坚实基础。

II. 《多年工作计划》进展报告：2020-2022 年结果

A. 战略、确定优先重点、编制预算

4. 农委第二十七届会议于 2020 年 9 月 28 日至 10 月 2 日举行¹。为了应对全球新挑战，农委就以下相关事项开展了实质性讨论：
 - 畜牧业对实现可持续发展目标的贡献；
 - 预防、预测和应对严重动植物病虫害；
 - 关于设立农委畜牧业分委员会的提案；
 - 《2016-2020 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》实施进展报告及《2021-2025 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》提案；

¹ www.fao.org/3/nc021en/nc021en.pdf

- 2019 冠状病毒病疫情及其对粮食安全和营养及粮食体系影响的最新情况；
- 落实粮食体系举措，加快实现《2030 年议程》；
- 制定新版《粮农组织食品安全战略》的原因；
- 农业转型和《城市粮食议程》；
- 《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》；
- 《农村青年行动计划》；
- 推动小农户和家庭农民适当获取关于可持续农业粮食体系的创新、信息和咨询服务；
- 国际数字粮食及农业平台职责范围；
- 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》实施情况；
- 在气候变化背景下与《全球农业水资源短缺框架》协作推进《全球可持续旱地农业计划》；
- “全球土壤伙伴关系”报告；
- 粮农组织在牧场和放牧业领域的工作，以及“国际牧场和牧民年”提案；
- “国际植物健康日”提案；
- “国际椰枣年”提案。

5. 农委批准了蒙古国政府关于联合国系统将 2026 年设为“国际牧场和牧民年”的提案；批准了赞比亚政府关于联合国系统将每年的 5 月 12 日设为“国际植物健康日”的提案；批准了沙特阿拉伯政府关于联合国系统将 2027 年设为“国际椰枣年”的提案。鉴于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的特殊情况，农委第二十七届会议均以线上形式举行，且未组织会外活动。

6. 农委第二十七届会议的决定和建议由理事会第一六五届会议、大会第四十二届会议、理事会第一六六届会议予以报告、审议、通过，为制定本组织战略、优先重点以及编制本组织预算奠定了坚实基础。

B. 闭会期活动

7. 闭会期间，农委秘书处和主席团开展了以下几项工作：

i. 农委第二十七届会议要求粮农组织在农委主席团的指导下与成员磋商修订《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》²。粮农组织于征集意见期间（2020年12月7日-2021年1月18日）收到来自成员的书面意见建议。此外，成员还于2021年1月12-13日举行的线上磋商会上提出意见建议。粮农组织在上述意见建议的基础上编制了修订版本，成员于2021年3月15-17日和4月1-2日举行的线上磋商会上对修订版本进行审议并就文本达成一致，随后将文件提交至大会第四十二届会议。

ii. 粮农组织大会第四十二届会议通过了《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》³和关于设立农委畜牧业分委员会的提案⁴。大会还通过了以下决议：第4/2021号决议“2030年前根除小反刍兽疫”⁵；第5/2021号决议“国际牧场和牧民年”⁶；第6/2021号决议“国际植物健康日”⁷，第7/2021号决议“国际椰枣年”⁸。此后，联合国大会分别于2022年2月28日和3月29日通过设立“国际牧场和牧民年”和“国际植物健康日”的决议。

iii. 主席团会议：农委主席团于2020年10月至2022年4月期间举行13次会议，监督农委第二十七届会议的建议和行动，编制农委第二十八届会议议程。定期举行技术情况介绍会，以跟进农委第二十七届会议的建议和主席团相关重要事项的后续工作。2021年7月5日，主席团与粮农组织技术部门和办公室举行非正式会议，审议农委第二十八届会议议程的拟议议题。在主席团的全面指导下，并与技术部门、粮农组织区域办事处、主席团成员、区域小组磋商完成了议程的起草工作。总干事于2022年1月4日批准暂定议程草案。

iv. 联合主席团会议：自2015年以来，粮农组织各技术委员会开始加强协作协调，共同处理粮农组织各治理机构评价工作提出的建议。包括在各自会议期间讨论共同议题，旨在加强协作，为粮农组织理事会和大会提供协调一致的思路。2021年10月25日，各技术委员会主席与高级管理层举行非正式会议，进一步巩固各技术委员会加强协作的基础。

² www.fao.org/3/nf393en/nf393en.pdf

³ www.fao.org/3/ng170en/ng170en.pdf（第45（a）段）

⁴ www.fao.org/3/ng170en/ng170en.pdf（第47段）

⁵ www.fao.org/3/ng170en/ng170en.pdf（第46段，附录C）

⁶ www.fao.org/3/ng170en/ng170en.pdf（第48段，附录D）

⁷ www.fao.org/3/ng170en/ng170en.pdf（第49段，附录E）

⁸ www.fao.org/3/ng170en/ng170en.pdf（第50段，附录F）

v. 粮农组织理事会第一六四届会议和第一六五届会议要求粮农组织“展示和促进农业活动与森林保护、恢复和可持续利用的现有互补做法，避免毁林，维护生态系统服务，并指出农业和林业可协同支持可持续发展”ⁱ。还建议林业委员会“根据可持续森林管理审查农业用地扩张的驱动因素”ⁱⁱ，并“要求林委和农委在跨部门事项上加强协调，并建议今后向林委和农委提交处理农业和森林之间相互关联问题的文件。”ⁱⁱⁱ在此基础上编写“农业与林业的联系”工作报告，并将提交至农委第二十八届会议和林委第二十五届会议，旨在强调促进农林业一体化发展为应对全球挑战带来的良机，包括消除饥饿、遏制毁林、应对气候变化和生物多样性丧失。

8. 向 2021 年高级别政治论坛（HLPF）提交的报告：作为粮农组织提交材料的部分内容，农委主席在秘书处的帮助下提交报告并体现农委第二十七届会议的主要决定，包括向 2021 年高级别政治论坛提交主题为“可持续、有韧性的疫后复苏，推动经济、社会和环境维度的可持续发展：在可持续发展行动和落实十年背景下构建实现《2030 年议程》的包容和有效途径”的报告和向 2022 年高级别政治论坛提交主题为“疫后重建美好家园，全力实施《2030 年可持续发展议程》”⁹的报告。粮农组织提交的材料对粮农组织各技术委员会和其他政府间机构有关《2030 年可持续发展议程》的政策审议工作进行了总结梳理，包括实证、主要差距、关键挑战、机遇和各机构提出的建议。

9. 经农委第二十七届会议和大会第四十二届会议批准后，畜牧生产及动物卫生司（NSA）通过设立秘书处和调动所需的初始资金支持，帮助农委畜牧业分委员会（分委会）开始运作。经磋商制定了分委会第一届会议议程，并在农委第二十八届会议主席团的总体指导下，各技术部门和下放办事处、合作伙伴和主席团成员都做出了贡献。

10. 畜牧业分委员会于 2022 年 3 月 16 日至 18 日以线上形式举行第一届会议。在农委的 133 个成员中，有 123 个成员登记了其代表团参加会议。本组织 6 个成员、2 个联合国机构、7 个政府间组织、7 个非政府组织和 6 个私营部门的代表以观察员身份参加了会议¹⁰。

⁹ <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf#hlpf2022>

¹⁰ <https://www.fao.org/coag/sub-committee-on-livestock/first-session/zh/>

11. 分委员会选举了主席和主席团，并讨论了与以下方面有关的实质性议题：
- i. 可持续畜牧业促进粮食安全、营养和减贫，包括：
 - 畜牧业对粮食安全、可持续农业粮食体系、营养和膳食的贡献；
 - 可持续提高小规模畜牧业经营者生产水平的良好做法；
 - 将畜牧业纳入国家气候行动，考虑其对气候变化的适应性和韧性、生物多样性和生态系统服务的贡献。
 - ii. “同一个健康”，包括：
 - 加强国家协调能力，通过“同一个健康”方针管理动物疫病和新发人畜共患病风险；
 - 在根除小反刍兽疫方面取得进展；
 - 采用替代饲料做法，促进负责任地使用抗微生物药物。
 - iii. 其他事项，包括：
 - 使粮农组织的畜牧业工作与《2022-31 年战略框架》保持一致；
 - 关于畜牧业的整体循证报告；
 - 畜牧业分委员会的多年工作计划。
12. 畜牧业分委员会将其调查结果和建议提交至农委第 28 届会议¹¹。

C. 就全球政策和管理事项提出建议

13. 农委向大会提出建议，包括与粮农组织《2022-31 年战略框架》的优先重点有关的建议。这些建议在大会第四十一届会议上得到大会的充分认可。

¹¹ <https://www.fao.org/3/ni966en/ni966en.pdf>

D. 工作规划

14. 农委第二十七届会议通过开展审议工作制定了一份简明扼要的报告，其中包括将提交粮农组织理事会和大会的注重行动的具体建议。
15. 在该届会议期间，农委批准了《2020-23 多年工作计划》和《2018-20 多年工作计划》进展报告。
16. 作为一份滚动式文件，《2020-23 多年工作计划》已提交至第二十七届会议，2020-2023 年的报告已提交至农委本届会议供批准。

E. 工作方法

17. 按照已通过的《2020-2023 多年工作计划》，主席及主席团在秘书处协助下，在闭会期间召开了 13 次主席团例行会议，主席团由所有 7 个区域小组的代表构成。此外，主席还参加了各技术委员会主席与粮农组织高级管理层的联席会议，会议讨论了如何通过处理共同主题和跨领域议题进一步加强合作。主席团的六次会议专门用于编制农委第二十八届会议议程，其中第一次会议于 2021 年 7 月 5 日与相关技术部门举行，开始确定农委第二十八届会议议程的优先重点和潜在议题。
18. 由于 COVID-19 疫情仍在蔓延，而且东道国采取防疫措施，主席团定期举行线上会议（2020 年 11 月 6 日、1 月 15 日、3 月 5 日、4 月 13 日、5 月 18 日、7 月 5 日、9 月 8 日、10 月 8 日、2022 年 2 月 1 日和 3 月 4 日）。第 9 次（2021 年 11 月 5 日）、第 10 次（2021 年 12 月 7 日）和第 13 次（2022 年 4 月 12 日）主席团会议以线上线下相结合的形式举行。主席团在会议上审议了 COVID-19 疫情的全球蔓延对农委第二十八届会议筹备工作和议程优先重点的潜在影响。在粮农组织理事会第一六八届会议（2021 年 11 月 29 日至 12 月 4 日）批准粮农组织治理机构的会议日历后，农委第二十八届会议确定于 2022 年 7 月 18 日至 22 日举行。

ⁱ 联合国粮食及农业组织。2020。联合国粮农组织理事会第一六五届会议报告（CL 165/REP）。罗马。

<https://www.fao.org/3/ne381en/ne381en.pdf>

ⁱⁱ 联合国粮食及农业组织。2020。联合国粮农组织理事会第一六四届会议报告（CL 164/REP）。罗马。

<https://www.fao.org/3/nd238en/nd238en.pdf>

ⁱⁱⁱ CL 165/REP。

附件 – 农业委员会多年工作计划（2022-2025 年）

I. 农业委员会总体目标

农业委员会（农委）在严格选择的基础上，对农业和营养问题开展定期审议和评估，以建议成员国和本组织采取一致行动。就本组织与农业、畜牧、粮食、自然资源和营养有关的中长期全面工作计划向理事会提出咨询意见，重点是统筹兼顾与农业农村发展相关的社会、技术、经济、制度和结构等各个方面¹²。在其职能范围内，向大会就全球政策和监管事项提出有充分依据、注重行动的意见和建议。

II. 2022-2025 年结果

A. 战略、确定优先重点、编制预算

结果：针对与农委相关的问题，本组织制定有明确战略、定义明确的优先重点和计划方案，并为整个国际社会提供关于农业和畜牧业、粮食安全和营养、自然资源管理和农业粮食体系的世界状况、全球主要趋势和变化驱动因素的最新信息。

指标和目标：

- 全球和区域重要发展动态，包括所确定职责领域全球主要趋势和变化驱动因素，具体包括通过区域会议和农委届会部分工作内容；
- 农委针对《战略框架》、《中期计划》、《工作计划和预算》有关方面的建议，在理事会报告中得到体现。

产出：农委就本组织战略、优先重点、计划和预算提出清晰、明确和协商一致的¹²建议，供理事会审议批准并为其指导意见和决策奠定坚实基础。

活动：

- 审议其职能范围内各领域现状，包括对区域小组和国际社会具有重要意义的问题；
- 应对各区域会议和粮农组织其他机构所确定的优先重点和新问题；

¹²《基本文件》第 XXXII 条第 6a)和 b)款。

- 审查粮农组织其他治理机构和法定机构的决定和建议；
- 审查工作计划和预算中在农委职能范围内的实施情况，就粮农组织《2022-31年战略框架》实施情况提出建议；
- 就农委职能范围内相关战略、优先重点、计划和预算问题及时提出清晰、协商一致、及时且周全的建议；
- 组织与议程上的重点事项或专题问题相关的会外活动；
- 在计划内会议期间处理具体的热点问题。

工作方法：

- 主席与秘书处保持持续、有效的沟通；
- 主席团在秘书处支持下开展闭会期间工作，确定议程的重点主题；
- 主席和主席团通过在闭会期间召开磋商会议，促进成员国参与农委工作；
- 与粮农组织其他相关治理机构（特别是理事会和其他各技术委员会）和法定机构开展合作。

B. 就全球和监管事项提出建议

结果：根据农委提出的建议，粮农组织通过大会并考虑到各区域优先重点，在其职能范围内就全球、各区域以及各成员国所面临的主要政策和监管事项提出明确、相关且有益的建议。

指标和目标：

- 成员国受益于农委会议的讨论结果，利用粮农组织报告提出的意见和建议来指导国内及区域内行动和政策；
- 农委在其职能范围内及时向大会就全球政策和管理事项提出明确且具体的建议；
- 农委针对全球政策和管理事项提出的建议在大会报告中得到反映。

产出：就政策和管理框架或文书向大会提出清晰、明确和协商一致的建議。

活动:

- 就农委会议中提出的相关全球政策和管理事项向大会报告；
- 审议相关国际文书状况，包括农委职能范围内的各项行为守则；
- 研究可能的解决方案，以支持成员国分别或共同通过粮农组织及其他相关机构就农委职能范围内的事项或关切问题采取一致行动；
- 确定并审查职能范围内的新趋势和新问题；
- 提出建议和指导意见供大会审议。

工作方法:

- 通过主席和主席团与粮农组织相关各部门和各单位之间开展密切合作；
- 主席和主席团通过在闭会期间召开磋商会议，促进成员国参与农委工作。

III. 工作规划

结果: 农委以行动为导向，以透明、包容性方式有效、高效开展工作。

指标和目标:

- 农委议程重点突出，能够响应新出现的需要；
- 农委会议程酌情与其他技术委员会协调制定；
- 农委报告简明扼要，向理事会和大会提出具体且注重行动的建议；
- 应在农委会议召开前六周以粮农组织所有语言提供会议文件；
- 闭会期间工作的连续性；
- 农委成员在农委工作规划和闭会期间工作中的参与程度。

产出:

- 农委于 2022 年通过《2022-2025 多年工作计划》；
- 2022 年批准农委《多年工作计划》进展报告。

活动:

- 研究改进会议组织工作的方式方法，包括更有效利用时间；
- 会外活动针对重点专题议题；
- 促进与其他技术委员会和区域会议之间的协调；
- 明确主席团选举成员和开展工作的方式，以加强闭会期间工作的连续性；
- 持续关注各类有效安排，以便制定各项议程并起草最终报告；
- 通过举办非正式会议，扩大成员参与面，加强农委成员建设性参与农委的规划和闭会期工作；
- 定期审查工作方法，包括按照《多年工作计划》中指定的指标和目标审查。

IV. 工作方法

农委工作的基础是在其职能范围内对部门政策和管理的全球趋势开展研究审议。农委与粮农组织法定机构和其他机构开展合作，与计划委员会就战略和优先重点事项进行联络，与财政委员会就财务和预算事项进行联络。农委与粮农组织其他相关治理机构合作，并与活跃在农业、食品和营养领域的其他国际组织保持联络。在主席和主席团的推动下并在秘书处的积极支持下，农委定期开展闭会期间活动。农委鼓励并推动农民组织、私营部门和民间社会组织作为观察员参与农委工作。农委通过磋商进程促进农委成员参与农委的规划和闭会期工作，从而加大成员国在闭会期期间的参与度。

V. 农委今后会议需持续跟进的未决和战略问题

对农委历届会议议程的批判性分析，对全球趋势、全球农业发展议程中的新问题的分析以及加快行动、加倍努力实现可持续发展目标（特别是可持续发展目标 1 和 2）的必要性表明，多个全球关切的问题因与粮农组织的工作有相关性，所以未来仍将是农委可能要进行讨论的重要问题。在此背景下，需要考虑 COVID-19 疫情对粮食安全和营养以及农业粮食体系的影响、相关应对举措（其规模和复杂程度都是前所未有的）和其他威胁。

这包括冲突的影响，如乌克兰战事、冲击和危机对粮食、农业生产和农业粮食体系的影响。

农委畜牧业分委员会的成立加强了畜牧业问题的工作和协调，从而为农委的会议和审议做出了贡献。2022年3月召开的第一届会议是一个重要的里程碑，畜牧业分委会将继续就畜牧业相关实质性问题向农委提出建议。

区域会议上讨论的相关区域发展和趋势，粮农组织《2022-31年战略框架》、《中期计划》和《工作计划和预算》的优先重点，以及与农委职责相关的计划优先领域，将进一步为农委今后的议程提供信息。从中期来看，农委将继续审议全球、产业和区域的农业发展趋势和可持续农业粮食体系转型，以及各国和各农业粮食产业的发展行动方预计将面临的主要挑战。

预计农委将继续发挥主导作用，就关键问题提供咨询，如在人口不断增长的背景下为所有人保障粮食安全和营养的需要，可持续农业和农业粮食体系，环境退化，气候变化的影响，生物多样性丧失，科学、技术和创新，农业粮食体系相互依存性增强，城市化快速推进对农村、妇女和青年赋权、小农户、家庭农民、畜牧业可持续发展和应对跨境病虫害的影响等，仍将是农委讨论和审议的核心内容，并应长期跟进。