



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать шестая сессия

Дакка, Бангладеш, 8–11 марта 2022 года

**Результаты работы ФАО в регионе в двухгодичном периоде
2020–2021 годов**

Резюме

1. В настоящем документе нашли отражение наиболее значимые события и основные результаты, достигнутые регионом Азии и Тихого океана в двухгодичном периоде 2020–2021 годов. Кроме того, в нем описаны представленные в 2020–2021 годах новые пути работы, механизмы и инициативы, призванные содействовать претворению в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года через осуществление преобразований, которые обеспечат создание БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем в целях *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"*.

В соответствии с решениями состоявшейся в 2020 году 35-й сессии Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана основу работы ФАО в регионе составили следующие региональные инициативы:

- a. Региональная инициатива 1 – Достижение нулевого голода через создание благоприятных условий для устойчивого преобразования продовольственных и сельскохозяйственных систем в целях ликвидации нищеты и неполноценного питания.
- b. Региональная инициатива 2 – Изменение климата и расширение устойчивого управления и использования природных ресурсов.
- c. Региональная инициатива 3 – "Единое здоровье" и борьба с трансграничными вредными организмами и болезнями животных и растений.
- d. Межрегиональная инициатива по обеспечению продовольственной безопасности, питания и невосприимчивости к климатическим воздействиям МОСТРАГ Азиатско-Тихоокеанского региона.

С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

NH900/r

Перечисленные региональные инициативы послужили механизмом, обеспечившим результативную работу на страновом уровне и способствовавшим эффективному решению приоритетных для региона задач, определенных матрицей результатов на двухгодичный период, которая приведена в документе "Обновленная матрица результатов на 2020–2021 годы".

Несмотря на то, что в двухгодичном периоде на многих аспектах деятельности по осуществлению сказалась пандемия COVID-19, ФАО в регионе продемонстрировала приверженность выполнению программы работы на местах. На протяжении 2020–2021 годов Организация осуществила 500 проектов, адаптированных к местному контексту и условиям пандемии, при необходимости прибегая к методам работы в виртуальном формате; общая стоимость реализованных в поддержку членов ФАО проектов составила 294 млн долл. США. Кроме того, ФАО разработала 237 новых проектов, которые планируется профинансировать из средств целевых фондов, для чего в регионе были мобилизованы внебюджетные средства в размере 313,6 млн долл. США; были подготовлены 169 новых проектов по линии программы технического сотрудничества (ПТС) на общую сумму 35,2 млн долл. США. Из указанного числа более 100 проектов на общую сумму 130,2 млн долл. США были направлены на спасение жизней в чрезвычайных ситуациях, оказание гуманитарной помощи и поддержку укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям, в это число вошли 47 новых проектов, в рамках которых членам Организации было оказано содействие в реализации ответных мер и восстановлении в связи с пандемией COVID-19.

К сожалению, в 2021 году две страны региона – Афганистан и Мьянма – столкнулись с беспрецедентными кризисными ситуациями, повлекшими быстрый рост острого отсутствия продовольственной безопасности. Сегодня от острого отсутствия продовольственной безопасности страдают 22,8 млн жителей Афганистана – это больше половины населения страны; ФАО незамедлительно нарастила масштабы операций в стране, охватив в 2021 году почти три миллиона человек.

На протяжении двухгодичного периода основу программы работы на местах составляло создание большого числа информационных продуктов: было выпущено 77 книг, 500 других бумажных и электронных (доступных в интернете) публикаций, 106 видео- и анимационных материалов, тысячи сообщений были размещены в социальных сетях.

Кроме того, на протяжении двухгодичного периода был представлен ряд важнейших общеорганизационных инициатив, включая инициативу "Рука об руку" (ИРР), Программу ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, инициативы "1000 цифровых деревень" и "Одна страна – один приоритетный продукт"; реализация всех перечисленных инициатив продолжится как на протяжении двухгодичного периода 2022–2023 годов, так и по его завершении.

В ходе отчетного двухгодичного периода ФАО совместно с членами Организации продолжала работу по выявлению оставшихся незаполненными пробелов и усвоению уроков в области достижения ЦУР, результаты которой послужили основанием для постановки на региональном уровне комплекса новых приоритетных задач.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- a. принять к сведению наиболее значимые мероприятия, осуществленные ФАО, и результаты, которые были достигнуты Организацией при решении основных приоритетных задач, поставленных Региональной конференцией на ее 35-й сессии;
- b. принять к сведению деятельность ФАО в регионе и достигнутые итоги, особенно в свете непредвиденной и беспрецедентной пандемии COVID-19;

- c. отметить важное значение постоянного выпуска продуктов и предоставления услуг в области знаний, продуктов и услуг нормативного характера, в том числе правил, добровольных руководящих принципов, правовых документов и исследований странового и регионального уровней, а также важность основанного на объективной информации политического диалога;
- d. отметить достигнутые в период после 2019 года результаты преобразования и модернизации Организации, представленные важнейшие общеорганизационные инициативы, а также полное соответствие реализованного в ФАО процесса планирования работы на страновом уровне положениям Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития, в основе чего лежат усилия по переориентации системы развития ООН, направленные на коллективное повышение национальной ответственности, решение национальных приоритетных задач и устранение пробелов в интересах достижения ЦУР.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

Введение

2. В настоящем документе нашли отражение наиболее значимые события и основные результаты, достигнутые регионом Азии и Тихого океана в двухгодичном периоде 2020–2021 годов. Кроме того, в нем описаны представленные в 2020–2021 годах новые пути работы, механизмы и инициативы, призванные содействовать претворению в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года через осуществление преобразований, которые обеспечат создание БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем в целях *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"*.
3. С того момента, как в 2019 году в должность Генерального директора ФАО вступил д-р Цюй Дунъюй, Организация подверглась глубоким преобразованиям, призванным обеспечить ее соответствие поставленным целям и решение стоящих перед ней задач. В ФАО сформирована многофункциональная и гибкая организационная структура, позволяющая оптимальным образом наладить межсекторальное сотрудничество и сосредоточить усилия на скоординированном достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР). В частности, в интересах консолидации и укрепления инновационного духа ФАО было учреждено Управление по инновациям; вновь учрежденное Управление по МОСТРАГ, НРС и РСНВМ¹ призвано обеспечить удовлетворение особых нужд этих уязвимых народов и стран; новое Управление по ЦУР координирует участие Организации в реализации Повестки дня на период до 2030 года и рассмотрении хода этой работы; учреждена должность главного научного специалиста ФАО, который должен обеспечивать обоснованность, широту и независимость применяемых в деятельности ФАО научных подходов.
4. Предпринятые реформы нацелены на модернизацию ФАО, совершенствование методов ее работы и обеспечение большей прозрачности, в том числе за счет учреждения Группы старших руководителей, в состав которой входят три первых заместителя Генерального директора, главный экономист, главный научный специалист и директор Кабинета.
5. В двухгодичный период 2020–2021 годов ФАО была быстрыми темпами преобразована в полностью цифровую организацию, где широко применяются облачные решения и внедряются новые технологии, упрощающие работу Организации вне зависимости от месторасположения и позволяющие адаптироваться к новым условиям; пандемия COVID-19 лишь ускорила это процесс. Проведение в 2020 году сессий руководящих органов, в том числе региональных конференций, в виртуальном формате с обеспечением устного перевода на все языки ФАО позволило гарантировать непрерывность процесса управления.
6. Кроме того, на протяжении двухгодичного периода был представлен ряд важнейших общеорганизационных инициатив, включая *инициативу "Рука об руку" (ИРР)*, основанную на фактологических данных, реализуемую самими странами и с учетом их интересов в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов в поддержку достижения ЦУР, и *Программу ответных мер и восстановления в связи с COVID-19*, которая предусматривает краткосрочные, среднесрочные и более долгосрочные меры, призванные не допустить перерастания кризиса в области здравоохранения в продовольственный кризис.
7. В 2020–2021 годах ФАО обеспечивала полное соответствие процесса планирования работы на страновом уровне положениям Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР), опираясь в своих действиях на усилия системы развития ООН (СР ООН), направленные на коллективное повышение национальной ответственности, решение национальных приоритетных задач и устранение пробелов в

¹ Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ).

интересах достижения ЦУР. Применяемый ФАО процесс планирования работы на страновом уровне вносит вклад в формирование РПООНСУР, что обеспечивает уделение в общих документах ООН по планированию приоритетного и широкого внимания проблеме преобразования агропродовольственной системы и связанным с этим ЦУР. В странах, где продолжается гуманитарный кризис, ФАО в качестве одного из лидеров Кластерной группы по вопросам продовольственной безопасности принимала активное участие в разработке страновых планов гуманитарного реагирования.

8. По завершении состоявшейся в 2020 году 35-й сессии Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана основу работы ФАО в регионе составили следующие региональные инициативы:

- a. Региональная инициатива 1 – Достижение нулевого голода через создание благоприятных условий для устойчивого преобразования продовольственных и сельскохозяйственных систем в целях ликвидации нищеты и неполноценного питания.
- b. Региональная инициатива 2 – Изменение климата и расширение устойчивого управления и использования природных ресурсов.
- c. Региональная инициатива 3 – "Единое здоровье" и борьба с трансграничными вредными организмами и болезнями животных и растений.
- d. Межрегиональная инициатива по обеспечению продовольственной безопасности, питания и невосприимчивости к климатическим воздействиям МОСТРАГ Азиатско-Тихоокеанского региона.

9. Перечисленные региональные инициативы послужили механизмом, обеспечившим результативную работу на страновом уровне и способствовавшим эффективному решению приоритетных для региона задач, определенных матрицей результатов на двухгодичный период, которая приведена в документе "Обновленная матрица результатов на 2020–2021 годы".

10. В следующем разделе описаны достижения Азиатско-Тихоокеанского региона за период 2020–2021 годов, особое внимание уделено реализации общеорганизационных и региональных приоритетов в контексте деятельности ФАО. Кроме того, освещаются актуальные сквозные темы и тематические области, важные для обеспечения качества и целостности работы ФАО.

Достижения в регионе

Новые методы работы ФАО – механизмы и программы

11. Пандемия COVID-19 привнесла изменения в работу ФАО, потребовала повысить эффективность деятельности по осуществлению и в этих целях оптимизировать планирование и увеличить масштабы делегирования полномочий. Внедрив систему управления на основе результатов, Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане (ФАО-АТР) повысило уровень ответственности и подотчетности в части достижения результатов.

12. Кроме того, пандемия создала стимул к более интенсивному применению информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые сыграли важную роль в продвижении к созданию Единой ФАО. ФАО-АТР делилось и обменивалось с другими регионами информацией, актуальной с точки зрения приоритетов глобального уровня, в том числе по тематике реагирования на пандемию COVID-19, обеспечения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям и реализации ИПП. Недавно состоялся Форум по решениям для МОСТРАГ, участники которого представляли все мировые регионы. ФАО оказывала членам Организации помощь в ознакомлении с опытом других стран в части работы с ИКТ, обладающими мощным потенциалом в поддержку достижения ЦУР.

13. Следуя важнейшему принципу выполнения программы работы на местах, ФАО, как и прежде, в русле собственной роли сохраняла присутствие в странах, переживающих общий и

гуманитарный кризис, в том числе в Афганистане и Мьянме, оказывая гуманитарную помощь сельскому населению, в наибольшей мере пострадавшему от кризиса.

Предварительные доклады страновых представительств свидетельствуют, что в 2021 году в странах, охваченных стихийными бедствиями и гуманитарным кризисом, чрезвычайную помощь и помощь, направленную на укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям, получили более 3,8 млн человек.

Инициатива "Рука об руку"

14. Инициатива ФАО "Рука об руку" направлена на содействие преобразованию агропродовольственных систем и устойчивому развитию сельских районов за счет целенаправленной поддержки слоев населения, в наибольшей мере страдающих от нищеты и голода, а также за счет дифференциации территорий и стратегий, учета всех значимых аспектов на основе анализа и механизмов партнерства. Начавшая работу в июле 2020 году Платформа геопространственных данных ФАО служит примером цифрового общественного актива, способствующего созданию и укреплению партнерских механизмов и обеспечивающего возможность геопространственного моделирования и анализа для выявления в режиме реального времени существующих пробелов, возможностей повысить доходы, понизить степень уязвимости сельских жителей и сократить неравенство.

15. За двухгодичный период 2020–2021 годов регион достиг существенных успехов в реализации ИРР, в расширении масштабов усилий, направленных на достижение более амбициозных целей и обеспечение устойчивости инклюзивных коллективных действий, призванных обеспечить развитие сельских районов через преобразование аграрного сектора. Инициатива официально реализуется более чем в половине приоритетных стран региона (Афганистан, Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу). Прделана большая работа по инвентаризации доступных данных и интеграции имеющейся статистической информации и рядов данных в общеорганизационную платформу ФАО, по первичной инвентаризации инициатив, осуществляемых в приоритетных странах ИРР донорами. Как минимум пять членов Организации при поддержке Целевой группы по ИРР завершили (либо завершат в ближайшем будущем) необходимые технические исследования и согласовали отправные точки для реализации программы, целевые производственно-сбытовые цепочки, территории и рынки, а также необходимые инвестиции. Многие начали предварительные консультации с партнерами. Процессы ИРР и проводимая в рамках инициативы аналитическая работа служат членам Организации поддержкой в укреплении и ускорении существующих или формировании новых амбициозных программ, наращивании национального потенциала и активизации участия стран в процессе устойчивого развития в интересах достижения странами ЦУР 1, 2 и 10.

Форум по решениям для МОСТРАГ

16. В 2021 году ФАО совместно с правительством Фиджи и Международным союзом электросвязи (МСЭ) организовала двухдневный Форум по решениям для МОСТРАГ. Тема форума была определена следующим образом: "Последствия пандемии COVID-19 для экономики, потенциал цифровизации и внедрения инноваций для ускоренного укрепления невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям; совершенствование питания и охраны здоровья; адаптация и укрепление невосприимчивости к климатическим воздействиям в контексте достижения ЦУР". Стремясь ускорить достижение ЦУР и осуществление Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа"), ФАО разработала Платформу решений для МОСТРАГ. Кроме того, Организация оказывает содействие обмену знаниями, передовым опытом и решениями. Наряду с участниками мероприятия за его ходом по видеотрансляции наблюдали около 1600 зрителей из разных стран. Следует отметить участие в форуме девяти глав государств/правительств и 22 министров МОСТРАГ (Антигуа и Барбуда, Барбадос, Кирибати, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Острова Кука, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Тимор-Лешти, Королевство Тонга, Фиджи и Ямайка), Ирландии и Китая,

Председателя Генеральной Ассамблеи ООН, Альянса малых островных государств, Организации африканских, карибских и тихоокеанских государств, других учреждений ООН и региональных организаций и международных финансовых учреждений.

Инициатива "1000 цифровых деревень"

17. Инициатива ФАО "1000 цифровых деревень" преследует цель превратить тысячу деревень по всему миру в центры цифровизации, чтобы обеспечить поддержку преобразования агропродовольственных систем и оказать существующим и будущим цифровым деревням содействие в продвижении к укреплению источников средств к существованию, повышению эффективности сельского хозяйства, улучшению питания, укреплению здоровья и повышению уровня благополучия жителей. В рамках этой инициативы деятельность осуществляется по трем основным направлениям: "электронное сельское хозяйство" для повышения продуктивности сельского хозяйства посредством внедрения ИКТ и цифровых решений, в частности климатически оптимизированных методов, а также методов точного земледелия и "умных" методов управления сельскохозяйственной инфраструктурой; "цифровые услуги для фермеров", нацеленные на расширение доступа фермеров к услугам, в том числе финансовым, механизмам социальной защиты и трудоустройства; и цифровые услуги для "преобразования сельских районов".

18. В регионе цифровые технологии ускоренными темпами внедряются в большинстве секторов, а для сельского хозяйства, производства продовольствия и укрепления источников средств к существованию в сельских районах эта задача в условиях пандемии COVID-19 обрела высокоприоритетный характер. ФАО относит цифровизацию и внедрение инноваций к высшим приоритетам программы работы Организации. Азиатско-Тихоокеанский регион сегодня в числе регионов, где масштабное, опирающееся на широкую базу внедрение инновационных цифровых технологий набирает наиболее быстрые темпы. ФАО оказывает странам поддержку в разработке и реализации стратегий цифрового сельского хозяйства, их применение в отдельных районах расширяется все быстрее. ФАО, выступив с инициативой "1000 цифровых деревень", приступила к разработке для десяти стран (Бангладеш, Вьетнам, Индонезия, Китай, Монголия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Республика Корея, Таиланд и Филиппины) страновых стратегий интеграции модели цифровых деревень в проекты по внедрению цифровых технологий в сельских районах, включая реализацию ста пилотных проектов создания цифровых деревень. Кроме того, ФАО задокументировала ряд примеров успешного внедрения технологий цифрового сельского хозяйства наиболее передовыми НРС региона.

"Одна страна – один приоритетный продукт" (ОСОП)

19. В сентябре 2021 года ФАО приступила к выполнению *Глобальной программы действий по "зеленому" развитию производства особо ценных сельскохозяйственных товаров – Одна страна – один приоритетный продукт (ОСОП)*. Программа направлена на создание устойчивых цепочек производства и сбыта отдельных видов сельскохозяйственной продукции, оказание поддержки мелким и семейным фермерам, с тем чтобы они могли воспользоваться всеми преимуществами глобального рынка, и в конечном итоге на содействие преобразованию существующих агропродовольственных систем и достижению ЦУР.

20. В регионе инициатива осуществляется с сентября 2021 года. Опираясь на богатый опыт, накопленный регионом, ФАО предприняла анализ и оценку возможностей Вьетнама, Индии, Камбоджи, Непала, Республики Корея и Таиланда и наладила рабочие партнерские отношения с Японским агентством по международному сотрудничеству (ЯАМС), которое также обладает богатым опытом реализации данной инициативы в регионе. Кроме того, ФАО, координируя свои действия с правительствами, партнерами по научным исследованиям и рядом заинтересованных сторон, создала региональную платформу ОСОП. В настоящее время ФАО работает над несколькими прототипами, Организация намерена реализовать соответствующие пилотные проекты в странах Юго-Восточной Азии (Лаосская Народно-Демократическая Республика и Таиланд), Южной Азии (Бутан и Шри-Ланка) и Тихого океана (Фиджи и Соломоновы Острова).

Наиболее важные партнерские механизмы, инновации и сквозные темы

Партнерские механизмы

21. Стремясь расширить доступ своих членов к знаниям и опыту ведущих академических институтов Азии, ФАО укрепила партнерские связи в регионе, формализовала новые соглашения с Азиатским технологическим институтом и другими организациями. ФАО организовала проведение ряда региональных диалогов высокого уровня с участием широкого спектра партнеров – представителей министерств, партнеров по развитию, доноров, международных финансовых учреждений, исследовательских институтов Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ). Диалоги были посвящены решению приоритетных задач, в том числе усилиям по восстановлению в связи с пандемией COVID-19 (с участием Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)) и созданию правовых механизмов для формирования среды, благоприятной в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания (с участием парламентариев). Поскольку частный сектор рассматривается как основной союзник, способный обеспечить технологии, инновации и финансовые ресурсы для борьбы с голодом и неполноценным питанием и достижения ЦУР, консультации с представителями частного сектора стали частью процесса подготовки и проведения Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана (РКАТО). Так, ФАО официально вступила в партнерские отношения с сетью "Вырастить в Азии", которая объединяет более 580 партнеров, стремящихся создавать в Азиатско-Тихоокеанском регионе – в том числе за счет укрепления партнерских связей с мелкими и средними предприятиями (МСП) – более инклюзивные, устойчивые, невосприимчивые к внешним воздействиям продовольственные системы. ФАО подписала пять новых меморандумов о взаимопонимании с организациями гражданского общества и партнерами по научным исследованиям в регионе и три письма о намерениях со структурами частного сектора; эти документы охватывают широкий круг тематик, включая источники средств к существованию, технологии и инновации, безопасность пищевых продуктов и питание, обеспечение устойчивости водных ресурсов. В настоящее время ФАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе на неформальном уровне взаимодействует с более чем 120 структурами частного сектора: сотрудничает в технических областях, оказывает поддержку в реализации проектов, проводит политические диалоги и консультации, в первую очередь по вопросам укрепления агробизнеса, охраны здоровья животных и обеспечению безопасности пищевых продуктов.

Инновации и технологии

22. ФАО принимает активное участие в продвижении технологий и инноваций в регионе. Иран, Китай, Монголия и Пакистан получили помощь в организации инновационных лабораторий, которые направляют работу в указанных странах, способствуют формированию благоприятной среды и обмену знаниями и информацией. ФАО признает стратегическую роль ИКТ и цифровых инноваций в вопросах развития, включая преобразование агропродовольственных систем с обеспечением их невосприимчивости к внешним воздействиям и укрепление рыночных связей. Как и прежде, ФАО оказывала странам поддержку в разработке стратегий перехода к электронному сельскому хозяйству, причем в Индонезии, Камбодже и Монголии такие стратегии получили одобрение на уровне правительств. В числе наиболее значимых публикаций следует упомянуть: брошюру, посвященную применению инноваций и технологий в агропродовольственном секторе Азиатско-Тихоокеанского региона; сборник, в который вошли сорок примеров реализации в регионе инновационных подходов; работу по вопросам масштабирования инклюзивных инновационных подходов в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках; публикацию, где подробно рассматриваются существующие способы применения искусственного интеллекта в сельском хозяйстве; доклад, отражающий опыт создания в регионе 23 цифровых деревень.

Ответные меры в связи с пандемией COVID-19

23. Программа ответных мер и восстановления в связи с пандемией COVID-19 предусматривает краткосрочные, среднесрочные и более долгосрочные меры, призванные не

допустить перерастания кризиса в области здравоохранения в продовольственный кризис. Эта программа направлена на смягчение прямых последствий пандемии и в то же время на укрепление долгосрочной невосприимчивости источников средств к существованию к внешним воздействиям, переход к "зеленому" восстановлению и преобразование агропродовольственных систем. Принимая меры по преодолению последствий пандемии, ФАО использует свой организационный потенциал, данные в режиме реального времени, системы раннего предупреждения и технический опыт для оказания прямой и своевременной поддержки там, где она больше всего необходима.

24. В регионе ФАО отреагировала на предложение членов по ответным мерам в связи с пандемией COVID-19. Организация поддержала проведение оперативных оценок в почти 20 странах, в т.ч. в Тихоокеанском субрегионе². Были разработаны необходимые рекомендации по реализации мер, направленных на решение вопросов продовольственной безопасности и социальной защиты, обеспечение функционирования товаропроводящих цепочек и устранение сбоев в других секторах, в том числе на транспорте и в торговле. Было пересмотрено распределение денежных средств в размере 19 млн долл. США, выделенных на текущие проекты, в 2020–2021 годах были разработаны 47 новых проектов на общую сумму 60 млн долл. США, направленных на поддержку незамедлительной реализации ответных мер в связи с пандемией COVID-19, причем 5,3 млн долл. США из указанной суммы были выделены по линии ПТС. Кроме того, ФАО осуществила 24 проекта в ответ на просьбы 13 стран (семь из которых входят в Тихоокеанский регион)³ о предоставлении поддержки в реализации мер по смягчению воздействия пандемии на местное производство продовольствия, продовольственную безопасность и безопасность питания, источники средств к существованию, здоровье животных и безопасность пищевых продуктов, реализуемых на рынках.

25. Был опубликован ряд концептуальных записок о воздействии пандемии COVID-19 на региональном уровне. В записках были рассмотрены последствия экспортных ограничений и воздействие вируса на рыболовство и аквакультуру, а также изложены политические рекомендации по смягчению последствий пандемии COVID-19 и поддержанию функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек. Были подготовлены и распространены между членами ФАО записки, содержащие политические рекомендации в отношении обеспечения непрерывности сельскохозяйственного производства, безопасной перевозки производственных ресурсов и продукции, обеспечения безопасности пищевых продуктов по пути с фермы на вилку. Были подготовлены и распространены предназначенные широкому кругу заинтересованных сторон простые сообщения на многочисленных национальных и местных языках, призывающие оказывать поддержку мелким фермерам и МСП и разоблачающие мифы о влиянии COVID-19 на безопасность пищевых продуктов. Так, в Пакистане ФАО совместно с партнерами вела разъяснительную работу в очном и дистанционном форматах: сотрудниками на местах было распространено около 80 000 экземпляров печатных материалов, были опубликованы многочисленные сообщения в социальных сетях, организованы передачи местных радиостанций, пересмотрено содержание учебных модулей платформы фермерских полевых школ (ФПШ)⁴.

² Оперативные оценки, в том числе в сотрудничестве с правительствами, СГООН и партнерами по развитию, были при поддержке ФАО проведены в Афганистане, Бангладеш, Бутане, Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Мьянме, Непале, Пакистане, Папуа – Новой Гвинее, на Соломоновых островах, в Таиланде, Тимор-Лешти, Фиджи, на Филиппинах и в тихоокеанских МОСТРАГ (региональная оценка).

³ Проекты по оказанию поддержки в реализации мер по смягчению последствий пандемии COVID-19 были завершены осуществлением в Афганистане, Бангладеш, Бутане, Кирибати, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Непале, Тувалу; кроме того, был осуществлен региональный проект с охватом Ниуэ, Палау, Соломоновых Островов, Федеративных Штатов Микронезии и Фиджи.

⁴ <https://www.fao.org/in-action/kore/good-practices/good-practices-details/en/c/1329227/>; <https://www.fao.org/in-action/kore/good-practices/good-practices-details/en/c/1332865/>. Кроме того, в рамках этой работы был пересмотрен пакет мер поддержки для Афганистана, включающий распределение средств индивидуальной защиты (СИЗ) и

Данные, сельскохозяйственные переписи и мониторинг хода достижения ЦУР

26. Среди специализированных учреждений ООН ФАО отведена ведущая роль в предоставлении странам услуг по обучению и технической помощи в области агропродовольственной статистики. Деятельность Организации в этой области включает разработку новых международных статистических стандартов и методик, в том числе показателей достижения ЦУР, и использование спутниковых снимков в целях сбора статистических данных о растениеводстве; сбор, обработку и максимально широкое распространение сравнимых на международном уровне данных; укрепление потенциала национальных статистических учреждений, необходимого для сбора, анализа, распространения и использования статистических данных в области продовольствия и сельского хозяйства для мониторинга хода достижения ЦУР и принятия на национальном уровне обоснованных политических и инвестиционных решений в поддержку осуществления ИРР.

27. Ведущаяся ФАО в регионе работа по наращиванию потенциала сосредоточена на организации обучения и оказании национальным правительствам технического содействия в вопросах внедрения новых международных статистических стандартов и методик, включая: обобщение 21 показателя достижения ЦУР, куратором по которым выступает ФАО; внедрение малозатратных технологий, в том числе цифровой технологии сбора данных с использованием планшетных компьютеров; создание новых партнерских механизмов с участием международных организаций, в том числе структуры ООН-Женщины, Азиатского банка развития и Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), в целях разработки более эффективных учебных курсов и повышения эффективности обучения, в том числе в виртуальном формате.

28. ФАО внесла вклад в планирование, подготовку и/или проведении сельскохозяйственных переписей и обследований в Бутане, Вануату, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мьянме, Ниуэ, Пакистане, Папуа – Новой Гвинее, Самоа, на Островах Кука, в Тимор-Лешти и Фиджи. Кроме того, ФАО оказывала странам поддержку в сборе данных и обобщении показателей достижения ЦУР, в том числе значений по Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности, индекса потерь пищевой продукции, показателя гарантированного доступа женщин к земельным ресурсам сельскохозяйственного назначения. В настоящее время ФАО работает над расширением доступа к данным, распространением анонимизированных микроданных и геопространственных данных. В Афганистане ФАО выступает в качестве одного из лидеров процесса проводящейся каждые два года комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС), в рамках которого собираются наиболее ценные данные для разработки гуманитарных программ.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

29. ФАО накопила значительный объем знаний в поддержку разработки мер политики и программ, основанных на учете гендерной проблематики, и повышения уровня осведомленности о положении сельских женщин и гендерном неравенстве в регионе. В аграрном секторе и сельских районах Бангладеш, Индии, Кирибати, Китая, Микронезии, Монголии, Мьянмы, Пакистана, Палау и Тувалу проведены страновые гендерные оценки. В качестве вклада в подготовку к Форуму по решениям для МОСТРАГ ФАО подготовила публикацию "Проблемы гендера, женщин и молодежи – последствия для внедрения инноваций и цифровых технологий в Тихоокеанском регионе"⁵, а в ходе форума состоялась техническая сессия "Укрепление роли женщин и молодежи в агропродовольственных системах через внедрение инноваций и цифровых технологий". В рамках осуществления региональной

гигиенических наборов, обусловленное предоставление скотоводам и их семьям денежных пособий, оказание поддержки в целях обеспечения безопасного функционирования рынков сельскохозяйственных животных в условиях пандемии COVID-19, ведение разъяснительной работы на местах, распространение материалов по информированию о рисках и взаимодействию с населением (ИРВН), материалов информационного, образовательного и разъяснительного (ИОР) характера, подготовку планов безопасного перехода кочевых скотоводов на зимние пастбища. <https://www.fao.org/in-action/kore/good-practices/good-practices-details/en/c/1332865/>
⁵ <http://www.fao.org/3/cb5760en/cb5760en.pdf>

программы Центра чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных (ЭКТАД) для Азии ФАО также ведет работу по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики. Комитет по всемирной продовольственной безопасности в тесном сотрудничестве с другими расположенными в Риме учреждениями организовал проведение консультаций по добровольным руководящим принципам по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания, итоги которых послужили подготовке документа с изложением указанных руководящих принципов.

Региональные инициативы и основные достижения

30. Тридцать пятая сессия РКТО утвердила четыре региональные инициативы, осуществление которых в регионе было организовано по 14 взаимодополняющим областям целенаправленной программной деятельности. Указанные области были определены с учетом нужд и приоритетов стран с опорой на ведущуюся на региональном и глобальном уровнях нормотворческую деятельность.

31. Несмотря на то что в двухгодичном периоде на многих аспектах деятельности по осуществлению сказалась пандемия COVID-19, ФАО в регионе продемонстрировала приверженность выполнению программы работы на местах. На протяжении 2020–2021 годов Организация осуществила 500 проектов, адаптированных к местному контексту, который в условиях пандемии претерпел значительные изменения, при необходимости прибегая к методам работы в виртуальном формате; общая стоимость реализованных в поддержку членов ФАО проектов составила 294 млн долл. США. Инновационные методы осуществления послужили укреплению и более широкому применению ФАО программного подхода за счет содействия объединению усилий разных проектов, что сделало возможным переход к виртуальному формату с одновременным продолжением работы на местах, и за счет перенаправления на оказание дополнительной материальной поддержки средств, сэкономленных на служебных поездках и проведении совещаний.

32. Кроме того, ФАО разработала 237 новых проектов, которые предусмотрено профинансировать из средств целевых фондов, для чего в регионе были мобилизованы внебюджетные средства в размере 313,6 млн долл. США; были подготовлены 169 новых проектов по линии ПТС на общую сумму 35,2 млн долл. США.

33. На протяжении двухгодичного периода основу программы работы на местах составляло создание большого числа информационных продуктов: было выпущено 77 книг, 500 других бумажных и электронных (доступных в интернете) публикаций, 106 видео- и анимационных материалов, тысячи сообщений были размещены в аккаунте ФАО-АТР в социальной сети Twitter.

Региональная инициатива 1 – Достижение нулевого голода через создание благоприятных условий для устойчивого преобразования продовольственных и сельскохозяйственных систем в целях ликвидации нищеты и неполноценного питания

34. Инклюзивное и устойчивое преобразование сельскохозяйственных и продовольственных систем – Программа "Сбалансированное продовольствие будущего", в реализации которой при поддержке восьми стран (Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Непала) принимают участие 33 организации, призвана определить ряд перспективных забытых и недоиспользуемых видов, содержащих большое количество питательных веществ, устойчивых к изменению климата, рентабельных в производстве, произрастающих на местах либо обладающих потенциалом районирования.

35. В рамках программы развития сельского хозяйства в высокогорных районах при поддержке восьми стран (Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Непала и Пакистана) и в партнерском взаимодействии с 22 организациями проводятся региональные обследования, а на страновом уровне ведутся исследования проблем, обусловленных сложившимся контекстом.

В Бангладеш, Вьетнаме и Таиланде начат реализацией проект ПТС "Укрепление устойчивого сельского хозяйства на водно-болотных угодьях в целях обеспечения невосприимчивости экосистем и источников средств к существованию к воздействию внешних факторов".

36. Диверсификация производства и потребления продовольствия в целях перехода на здоровые рационы и повышения качества питания: в целях укрепления устойчивости сельского хозяйства и его невосприимчивости к внешним воздействиям в условиях пандемии COVID-19 ФАО способствовала продвижению выращивания в ряде стран высокорентабельных и высокопитательных сельскохозяйственных культур, в том числе овощей и фруктов. Поставленные задачи решались за счет укрепления потенциала, закупки семян и посадочного материала, развития производственно-сбытовых цепочек в Афганистане, Монголии, Пакистане и Шри-Ланке. Кроме того, ФАО способствовала распространению выращивания риса по технологии прямого посева, что призвано способствовать укреплению невосприимчивости рисоводческих систем региона к внешним воздействиям, повышению их рентабельности и снижению воздействия на окружающую среду.

37. В рамках коллективных действий совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) ФАО выразила поддержку инициативе "Оставим истощение в прошлом", оказала Афганистану, Бангладеш, Индонезии, Камбодже, Пакистану, Папуа – Новой Гвинее, Тимору-Лешти и Филиппинам содействие в разработке оперативных дорожных карт по осуществлению Глобального плана действий по борьбе с истощением у детей. Ресурсы Гибкого многостороннего партнерского механизма (ГМП) были направлены на укрепление устойчивого производства в перечисленных передовых странах пищевой продукции и обеспечение наличия, физической и финансовой доступности безопасных и питательных пищевых продуктов.

38. Социально-экономическая инклюзия как средство сокращения масштабов нищеты в сельских районах и устойчивого развития сельского хозяйства: в осуществлении проектов и программ на страновом и региональном уровнях ФАО опирается на укрепление инклюзивных подходов в части обеспечения гендерного равенства и участия молодежи. Это, в частности, проект "Поддержка сельского предпринимательства, инвестиций и торговли в Папуа – Новой Гвинее" (STREIT PNG – 94 млн долл. США из средств Европейского союза), одна из основных целей которого состоит в обеспечении гендерной инклюзии и инклюзии молодежи. В рамках деятельности по поддержке проведения Международного года искоренения детского труда ФАО исследовала проблему детского труда и внутренней миграции в рыбацких общинах ряда стран Юго-Восточной Азии и определила необходимые меры поддержки проживающих в сельских районах молодых людей и девушек в возрасте 15–17 лет.

39. Инклюзивные производственно-сбытовые цепочки, потери и порча пищевой продукции: была доработана региональная стратегия борьбы с потерей и порчей пищевой продукции, был значительно расширен общеорганизационный веб-сайт ФАО. В этих областях поддержка ФАО включала: i) PNG-STREIT, оказание поддержки домохозяйствам мелких производителей, участвующих в цепочках производства и сбыта какао и ванили и в производственно-сбытовых цепочках рыболовства в целях обеспечения устойчивого роста доходов, развития инклюзивного агробизнеса и повышения уровня их продовольственной и пищевой безопасности; ii) в Афганистане, Пакистане и на Филиппинах был реализован ряд проектов по созданию инновационных производственно-сбытовых цепочек (общим объемом более 53 млн долл. США). Кроме прочего, указанные проекты послужили целям поддержки ответных мер в связи с эпидемией COVID-19, включая предоставление денежных пособий и производственных ресурсов для ведения сельского хозяйства, а также целям укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и восстановления МСП. Поддержка оказывалась проектам, предполагающим укрепление территориальных подходов и, в частности, использования географических указаний, которые осуществляются в Афганистане (кедровые орехи, гранаты, шафран), Лаосской Народно-Демократической Республике (чай из Комаена и

Паксона, шелк из Луангпхабанга и Хуапхана), на Филиппинах (какао и кофе) и Шри-Ланке (чай и кофе).

40. Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем: ФАО собрала данные о ходе достижения ЦУР и подготовила для флагманской публикации "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в Азиатско-Тихоокеанском регионе" специальный раздел по теме городских продовольственных систем. Цель масштабного проекта в области агропродовольственных систем, осуществленного в Бангладеш, состояла в определении продовольственной повестки для городской агломерации Дакки, укреплении управления в продовольственной сфере и реализации ряда мер, направленных на обеспечение устойчивости производственно-сбытовых цепочек в городских и пригородных районах. ФАО оказывает содействие в реализации проекта по обеспечению устойчивости городских продовольственных цепочек на Соломоновых Островах. В 2020 году Всемирный банк и ФАО опубликовали результаты совместного обследования "Создание надежных, инклюзивных, конкурентоспособных и здоровых продовольственных систем как пример грамотной городской политики" (*Rich Food: Smart City*), предметом которого стало положение в области продовольствия в 177 городах региона.

41. Программы гуманитарной помощи и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям: ФАО, как и всегда, с готовностью реагировала на потребности членов Организации в части гуманитарной помощи и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям, возникающие вследствие отсутствия безопасности, конфликтов, изменения климата, стихийных бедствий и других кризисных ситуаций, оказывающих негативное воздействие на уровень продовольственной безопасности и сельскохозяйственное производство. В 2020–2021 годах было осуществлено более 100 проектов на общую сумму 130,2 млн долл. США, что составило 44% общих расходов на осуществление в регионе программ работы на местах. Только в Афганистане поддержку со стороны ФАО в 2020 году получили 1,33 млн жителей страны, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, а в 2021 году число получателей поддержки составило 2,63 млн; полученные ими пакеты чрезвычайной помощи включали все необходимое для выращивания пшеницы и разведения домашней птицы, было предусмотрено предоставление денежных пособий, в том числе на условиях "деньги в обмен на труд". Объем поддержки, предоставленной ФАО в 2021 году общинам Мьянмы, составил 5,3 млн долл. США, а сумма денежных средств, мобилизованных для осуществления новых программ оказания гуманитарной помощи, поддержания связанных с сельским хозяйством источников средств к существованию и обеспечения продовольственной безопасности, достигла 4,1 млн долл. США. Кроме того, ФАО внесла значительный вклад в реализацию под руководством национальных правительств Бангладеш, Вьетнама, Пакистана, Тимора-Лешти, Фиджи и Филиппин планов реагирования на последствия стихийных бедствий.

Региональная инициатива 2 – Изменение климата и расширение устойчивого управления и использования природных ресурсов

42. Устойчивое рыболовство и аквакультура, борьба с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом): в 2020–2021 годах из-за пандемии COVID-19 не удалось провести в очном формате 37-ю сессию Азиатско-Тихоокеанской комиссии по рыбному хозяйству и соответствующие рабочие совещания по техническим вопросам. ФАО оказала своим членам содействие в проведении технических вебинаров и подготовке ряда публикаций. В рамках содействия применению экосистемного подхода в управлении рыболовством ФАО уточнила оценку морских рыбных запасов: были подготовлены документы "Оценка многовидовых запасов для целей управления" и "Субсидии в рыболовстве и переговоры, ведущиеся в настоящее время во Всемирной торговой организации (ВТО)". Что касается маломасштабного рыбного промысла, то с целью повысить уровень осведомленности членов Организации было проведено рабочее совещание по вопросам отчетности в части решения задачи 14.b по достижению ЦУР и соответствующему показателю 14.b.1. Готовится региональный учебный курс по оценке морских запасов,

призванный способствовать развитию потенциала членов ФАО в этой важной технической области.

43. На утверждение главного административного сотрудника Глобального экологического фонда (ГЭФ) был представлен проект ГЭФ "Международные воды" (МВ) стоимостью 14 млн долл. США "Устойчивое управление рыболовством, живыми морскими ресурсами и местами их обитания в районе Бенгальского залива на благо прибрежных государств и общин", кроме того ГЭФ утвердил детальную проработку проекта ГЭФ МВ стоимостью 7,3 млн долл. США "Содействие "голубой" экономике и укрепление управления рыболовством в Сиамском заливе через применение экосистемного подхода к рыболовству". Продолжается разработка программ в области аквакультуры в целях получения финансирования в рамках ГЭФ-8. Члены Организации привлекаются к этой работе через механизм партнерства, созданный ФАО и Сетью центров по аквакультуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

44. Нехватка воды: ФАО разработала региональную программу по борьбе с нехваткой воды (ПБНВ) стоимостью 15 млн долл. США; в основу программы легли: i) результаты обследования политической среды и природы возникающей нехватки воды в девяти странах (Австралия, Бангладеш, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Таиланд и Фиджи); ii) картирование по времени и пространству распространения нехватки воды на основе глобальных рядов данных и комплексного моделирования (1971–2010 годы); iii) изучение практики применения методов имитационного моделирования в поддержку обоснования политических мер в области водопользования и борьбы с нехваткой воды в Бангладеш, Вьетнаме, Индонезии, Мьянме, Непале, Таиланде и Фиджи. В рамках выполнения ПБНВ в регионе была продолжена работа по анализу прав (формализованных, неформализованных и фактических) владения и пользования водными ресурсами с уделением особого внимания положению, сложившемуся во Вьетнаме и Индонезии, а в конце 2021 года было предпринято исследование затрагивающих сельское хозяйство аспектов нехватки воды в Тихоокеанском регионе. Были разработаны инструменты, призванные способствовать борьбе с нехваткой воды, в частности, было опубликовано руководство "Реальная экономия воды", отражающее принципы экономии воды потребителями; кроме того, был разработан инструмент, позволяющий с применением методов дистанционного зондирования оценить водный баланс в масштабах отдельной системы, речного бассейна и страны.

45. Восстановление ландшафтов, включая устойчивое лесопользование, устойчивое управление земельными и почвенными ресурсами и сохранение биоразнообразия: в Вануату, Камбодже, Пакистане, Фиджи и на Филиппинах продолжалась реализация мероприятий, предусмотренных Механизмом восстановления лесов и ландшафтов (МВЛЛ). На уровне региона по линии ПТС осуществляется проект по оказанию членам ФАО поддержки в разработке национальных планов восстановления ландшафтов, наращивании потенциала, создании региональных коммуникационных платформ и учреждении регионального консорциума для восстановления лесов и ландшафтов. В целях продвижения в выполнении Сеульского плана действий ФАО совместно с Королевским министерством лесного хозяйства Таиланда организовала третий раунд Азиатско-Тихоокеанского совещания по городскому лесоводству. Кроме того, ФАО поддержала деятельность по укреплению охраны и сохранению девственных лесов в регионе и сотрудничала с партнерами в области содействия устойчивому управлению лесами и земельными ресурсами в островных странах Тихого океана. Наконец, ФАО инициировала работу по укреплению связей между направлениями охраны здоровья, дикой природы и источников средств к существованию в контексте подхода "Единое здоровье" и всестороннего учета вопросов биоразнообразия.

46. В контексте МВЛЛ ФАО и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) вели совместную работу по наращиванию потенциала будущих предпринимателей, необходимого для обеспечения устойчивого развития бизнеса. ФАО подготовила материалы для электронного обучения по темам восстановления лесов и ландшафтов и разрешения конфликтов в лесном хозяйстве. В рамках реализации Азиатско-Тихоокеанского компонента третьего этапа (2016–2021 годы) Совместной программы ФАО и

Европейского союза в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе ФАО оказала девяти странам – производителям тропической древесины (Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Папуа – Новая Гвинея, Таиланд, Филиппины) содействие в укреплении правовых механизмов, систем подтверждения законности и обеспечения соблюдения законодательных норм, что призвано послужить укреплению устойчивости и повышению уровня прозрачности лесозаготовительного сектора, расширению доступа к рынкам. В 2020 году в пяти странах, расположенных в нижнем течении реки Меконг (Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), начата реализация предложенной в рамках Программы ООН по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (ООН-РЕДД), инициативы "Обеспечение устойчивости торговли древесиной в нижнем течении Меконга". В части цифровой архитектуры и инновационных методов практической деятельности ФАО совместно с Международным научно-исследовательским центром лесоводства (МНИЦЛ) ведет с членами Организации работу по составлению дорожной карты, которая позволит создать условия для применения новых технологий в практике устойчивого управления лесопользованием.

47. Работа ФАО в области устойчивого управления использованием земельных и почвенных ресурсов была направлена на достижение более глубокого понимания сжигания пожнивных остатков и его последствий с точки зрения качества воздуха и выбросов углерода. В контексте Глобального почвенного партнерства ФАО-АТР оказало Королевскому правительству Таиланда содействие в учреждении регионального центра знаний по вопросам устойчивого управления почвенными ресурсами. Развитие технологий дополняется деятельностью ФАО по укреплению ответственного управления землепользованием. Был подготовлен ряд аналитических и концептуальных записок, посвященных в том числе последствиям пандемии COVID-19 и мерам по обеспечению прав женщин и коренных народов в части доступа к земельным ресурсам.

48. Меры по противодействию изменению климата и обеспечению невосприимчивости к воздействию стихийных бедствий: ФАО оказала своим членам содействие в участии в процессе утверждения проектов ГЭФ-7 на общую сумму, превышающую 120 млн долл. США; в частности, речь идет о ряде фондов для адаптации к изменению климата в НРС и проектах МВ. В 2020 году, несмотря на пандемию COVID-19, были начаты осуществлением первые полномасштабные проекты Зеленого климатического фонда (ЗКФ) в регионе (Непал и Пакистан). Разрабатываются новые финансовые механизмы с участием частного сектора, призванные поддержать наращивание инвестиций. Было начато осуществление новой совместной программы ФАО и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по расширению климатически оптимизированных мер в области землепользования и сельского хозяйства, в рамках которой содействие оказывается четырем азиатским странам. Параллельно реализуется инициатива в области укрепления потенциала в интересах транспарентности (ИУПТ), нацеленная на развитие странового потенциала в части мониторинга и отчетности, необходимого для расширения климатически оптимизированных мер в области землепользования и сельского хозяйства.

49. АСЕАН стала одним из лидеров содействия реализации Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства и диалога Саммита по продовольственным системам. В своей деятельности ФАО, как и прежде, оказывала членам Организации поддержку в вопросах выполнения Сендайской рамочной программы по снижению риска стихийных бедствий в аграрном секторе, для чего вела работу по укреплению потенциала, необходимого для управления информацией об убытках и ущербе и проведения оценки рисков, связанных с уязвимостью, а также по обновлению секторального плана управления рисками, связанными со стихийными бедствиями. Набирают импульс новые подходы к вопросам укрепления невосприимчивости к воздействию стихийных бедствий, предусматривающие, в том числе, упреждающее реагирование и обеспечение социальной защиты с учетом потрясений: на реализацию новой программы партнерского сотрудничества с Европейским союзом, осуществление которой начинается в Азии, выделено 12 млн евро. ФАО, как и прежде,

оказывает поддержку непрерывному осуществлению заключенного с АСЕАН соглашения по вопросам борьбы со стихийными бедствиями и реагирования на чрезвычайные ситуации (AADMER), применению Руководства АСЕАН по обеспечению социальной защиты с учетом стихийных бедствий в целях укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и разработке Механизма упреждающего реагирования АСЕАН. Кроме того, еще до потрясений 2021 года в превентивном порядке был реализован ряд мер гуманитарного характера по защите жизней и источников средств к существованию. Такие меры были приняты в Афганистане (засуха) и Мьянме (перемещение населения), их финансирование осуществлялось из средств окна "Упреждающее реагирование" фонда СФЕРА.

50. Как и прежде, ФАО выступает в качестве технического лидера и важного партнера в вопросах внедрения в регионе методов климатически оптимизированного сельского хозяйства, что осуществляется за счет инноваций, соответствующих инструментов и распространения знаний, в том числе об услугах агрометеорологических служб и систем раннего оповещения. Был опробован механизм природоориентированных решений по обеспечению невосприимчивости сельскохозяйственных ландшафтов к внешним воздействиям, протестированы соответствующие инструменты. Начала работу Азиатско-Тихоокеанская климатическая платформа по адаптации к изменению климата и снижению риска стихийных бедствий в сельском хозяйстве (CAVA), которая в связке с Платформой геопространственных данных ФАО позволяет осуществлять скрининг климатических рисков и обосновывать разработку проектов и программ с учетом климатических аспектов.

Региональная инициатива 3 – "Единое здоровье" и борьба с трансграничными вредителями и болезнями животных и растений

51. Устойчивость к противомикробным препаратам (УПП), безопасность пищевых продуктов и здоровье населения: в Азиатско-Тихоокеанском регионе при реализации инициативы "Единое здоровье" основное внимание уделяется профилактике зоонозов и борьбе с зоонозными болезнями, обеспечению безопасности пищевых продуктов, борьбе с УПП и болезнями пищевого происхождения, трансграничным вредным организмам и болезням животных и растений, вопросам остаточного содержания химических веществ. С началом пандемии COVID-19 и с учетом того, что вирус мог передаваться от дикого животного, характеристика риска передачи вируса при взаимодействиях человека, диких и сельскохозяйственных животных и окружающей среды снова приобрела актуальность с точки зрения осуществления программ в рамках инициативы "Единое здоровье". Более того, понимание механизмов передачи заболевания у домашних и диких животных, как и прежде, остается стандартным подходом в рамках осуществления программ, предусмотренных Глобальной рамочной программой поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГРП ТБЖ), особенно в свете недавней информации о последствиях болезней (африканской чумы свиней (АЧС) и чумы мелких жвачных (ЧМЖ)) для популяций диких кабанов и сайгаков.

52. Если говорить о трансграничных заболеваниях животных, ФАО оказала поддержку мерам реагирования на наиболее крупные эпизоотии, включая эпизоотии птичьего гриппа, ящура, ЧМЖ, нодулярного дерматита крупного рогатого скота (НДКРС) и АЧС. На фоне обусловленных пандемией ограничений на поездки ФАО учредила при ФАО-АТР виртуальный учебный центр, призванный обеспечивать обучение по тематике трансграничных заболеваний животных. ФАО провела в виртуальном формате обучение по борьбе с НДКРС, АЧС и ящуром, по надлежащей практике управления в условиях чрезвычайной ситуации, подготовила курсы обучения по инициативе "Единое здоровье" и УПП.

53. В рамках деятельности Азиатско-Тихоокеанского регионального руководящего комитета ГРП ТБЖ ФАО и Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) согласовали гармонизированные подходы к вопросам смягчения последствий болезней, разрабатывается новая региональная стратегия реализации ГРП ТБЖ. Расширяются совместно реализуемые меры в рамках ГРП ТБЖ, они распространяются на последствия болезней для диких животных.

54. В рамках подхода "Единое здоровье" ФАО продолжала укреплять и расширять трехстороннее сотрудничество с ВОЗ и МЭБ, направленное на борьбу с зоонозами, УПП и обеспечение безопасности пищевых продуктов; для этого Организация использовала возможности Региональной координационной группы трехстороннего партнерства, стандарты Комиссии "Кодекс Алиментариус" и Международной конвенции по карантину и защите растений. Кроме того, участники трехстороннего партнерства договорились расширить взятые обязательства в целях укрепления межсекторальной координации и усилий по борьбе с угрозами здоровью, связанными с взаимодействием между человеком, животными и окружающей средой, пригласив ЮНЕП к сотрудничеству в вопросах УПП и обеспечения безопасности пищевых продуктов.

55. В регионе Азии и Тихого океана осуществляются проекты по обеспечению безопасности пищевых продуктов, в том числе мероприятия по пересмотру или разработке законодательства по контролю пищевых продуктов; обучению по вопросам проведения основанных на анализе рисков инспекций и лабораторных исследований; повышению уровня пищевой безопасности, гигиены и биобезопасности на рынках, где продается свежая продукция; реализации инициатив по обеспечению безопасности и гигиены в местах уличной торговли пищевыми продуктами; интеграции стандартов Кодекса и рекомендуемых норм и правил во все производственно-сбытовые цепочки и изучению требований пищевых стандартов в рамках общего анализа мер нетарифного регулирования торговли; кроме того, выпускаются публикации, затрагивающие указанные темы.

56. Профилактика и борьба с трансграничными вредными организмами и болезнями животных и растений: подход "Единое здоровье" применялся в целях смягчения негативного воздействия различных внешних факторов, связанных с борьбой с вредителями сельского хозяйства, чтобы свести к минимуму последствия мероприятий по защите растений для здоровья человека, животных и окружающей среды. ФАО стимулировала своих членов к применению устойчивых инструментов и технологий, не оказывающих вредного воздействия на окружающую среду и не создающих рисков для здоровья, включая агроэкологические приемы ведения хозяйства, различные схемы диверсификации культур и хозяйств и соответствующие технологии (семиохимия, биопестициды, беспозвоночные агенты биологической борьбы и пр.).

57. Для региона из всех мигрирующих вредных организмов наибольшую опасность представляют кукурузная листовая совка (КЛС) и пустынная саранча (ПС). Для борьбы с ними ФАО способствовала созданию регионального механизма координации и мобилизации ресурсов на осуществление проектов в области технического сотрудничества и реагирования на чрезвычайные ситуации. Региональная руководящая группа действовала в русле утвержденного ФАО Глобального плана по борьбе с совкой, тесно сотрудничала с правительствами, центрами КГМСХИ, Международным центром сельского хозяйства и биологических наук (КАБИ), Секретариатом АСЕАН и частным сектором. ФАО признает, что борьба с вредными организмами, основанная на экологических принципах, служит охране здоровья человека, животных и окружающей среды, а члены Организации рассматривают ее как неотъемлемую составляющую инициативы "Единое здоровье".

58. В упреждающем порядке ФАО увеличила объемы помощи своим членам в борьбе с ПС: было обеспечено наращивание технического потенциала, предоставлены необходимые материалы и оборудование, организована логистическая поддержка, в том числе в плане оперативной деятельности по наблюдению и уничтожению вредителя. В тесном сотрудничестве с Министерством национальной продовольственной безопасности и научных исследований Пакистана ФАО оказала техническое содействие в реализации получившего финансовую поддержку Всемирного банка проекта по борьбе с нашествиями саранчи и обеспечению продовольственной безопасности (бюджет проекта – 200 млн долл. США).

Межрегиональная инициатива по обеспечению продовольственной безопасности, питания и невосприимчивости к климатическим воздействиям МОСТРАГ Азиатско-Тихоокеанского региона

59. В рамках работы по тихоокеанскому компоненту Межрегиональной инициативы для МОСТРАГ основное внимание было уделено выполнению Глобальной программы действий по продовольственной безопасности и питанию в МОСТРАГ. В рамках данной инициативы была разработана Тихоокеанская рамочная программа в области продовольствия и питания и создана рабочая группа для руководства и мониторинга выполнения Глобального плана действий для Тихого океана, одновременно предоставлялась целевая помощь в рамках Многогранной рамочной программы для тихоокеанских островов.

60. В августе 2021 года состоялся организованный в партнерстве с МСЭ Форум по решениям для МОСТРАГ, одной из принимающих сторон которого выступило правительство Фиджи. Форум предоставил ценную возможность расширить обмен информацией и обеспечить поддержку внедрения, продвижения и масштабирования решений, предлагаемых как самими МОСТРАГ, так и другими странами. Начала функционировать платформа решений для МОСТРАГ, призванная поддержать разработку, применение и распространение инновационных и цифровых решений в области агропродовольственных систем, питания, охраны здоровья и окружающей среды, обеспечить возможность для обмена знаниями как между МОСТРАГ, так и с участием других стран.

61. Стремясь укрепить фактологическую базу в поддержку производства и потребления здоровых и безопасных пищевых продуктов, в рамках подготовки к Саммиту ООН по продовольственным системам ФАО оказала техническую поддержку в проведении диалогов и определении траекторий преобразования продовольственных систем Самоа, Соломоновых Островов, Королевства Тонга и Фиджи. Кроме того, Вануату, Маршалловым Островам, Самоа, Соломоновым Островам, Королевству Тонга и Фиджи была оказана поддержка в разработке руководящих принципов правильного питания. В Вануату, на Островах Кука, в Самоа, на Соломоновых Островах, в Королевстве Тонга и Фиджи было проанализировано положение, сложившееся в области животноводческого производства и охраны здоровья животных, были подготовлены соответствующие рекомендации.

62. В целях поддержки сбора данных в области сельского хозяйства и питания и мониторинга достижения ЦУР ФАО оказывала техническую поддержку, направленную на укрепление национального потенциала, необходимого для обеспечения мониторинга хода решения задачи 2.1 по достижению ЦУР. В выпуске доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" за 2020 год впервые нашли отражение данные, собранные островным тихоокеанским государством (Самоа). Была переработана база данных по питательным веществам для Тихого океана, опубликовано Руководство пользователя указанной базой данных, подготовленное совместно ФАО и Тихоокеанским сообществом (СТС).

63. ФАО способствовала укреплению национального потенциала Вануату, Королевства Тонга и Тувалу в части систем комплексного управления земельными ресурсами и агроэкосистемами. Была создана Тихоокеанская животноводческая сеть, которая позволяет незамедлительно делиться и обмениваться информацией о трансграничных болезнях животных. В Самоа была проведена оценка рисков, связанных с АЧС, по результатам которой был введен запрет на импорт. В ответ на проявившиеся на фоне пандемии COVID-19 и тропических циклонов проблемы в области снабжения продовольствием в Вануату, Самоа, на Соломоновых Островах, в Тувалу и Фиджи был реализован ряд инициатив в секторах сельского хозяйства, рыболовства, аквакультуры и животноводства, во всех субсекторах рыбохозяйственного сектора и в прибрежных общинах продолжается работа по снижению рисков, связанных со стихийными бедствиями, и обеспечению готовности. В целях расширения доступа к морским ресурсам было оказано техническое содействие в части промысла, управления рыболовством и коллективного использования стационарных устройств

концентрации рыбы, для поддержки стран в период пандемии были разработаны соответствующие виртуальные инструменты.

64. В области лесного хозяйства и управления использованием природных ресурсов Вануату была оказана помощь в пересмотре стратегии восстановления лесов и ландшафтов и определены механизмы финансирования, необходимого для наращивания усилий по восстановлению. Продвинулась вперед работа в области комплексного управления лесопользованием на Соломоновых Островах, в частности, были определены охраняемые районы, был создан портал для мониторинга лесов и получены соответствующие данные, принимались меры по наращиванию потенциала, необходимого для управления лесопользованием.

65. В целях укрепления процедур контроля предпринимательской деятельности и контроля качества пищевой продукции, призванных способствовать обеспечению безопасности питания и пищевых продуктов, были приняты меры по укреплению технического потенциала Самоа в части осуществления национального Стратегического плана в отношении Кодекса, а Вануату ФАО помогла рассмотреть различные пути создания национальной диагностической лаборатории в целях развития пищевого сектора.

Пробелы и извлеченные уроки

Улучшение производства

66. В условиях наличия проблем, связанных с трансграничными вредными организмами и болезнями, увеличением давления на скудные природные ресурсы и изменением климата, важнейшее значение для региона Азии и Тихого океана будет иметь последовательное повышение продуктивности. Необходимо повысить урожайность большого количества самых разных сельскохозяйственных культур, отдачу в рыбохозяйственном и животноводческом секторах. В меры, принимаемые в области производства и потребления продовольствия, передачи технологий и внедрения инноваций, необходимо интегрировать концепцию агробиоразнообразия, охватывающую, в частности, дикие виды. Кроме прочего, это послужит укреплению невосприимчивости мелких фермерских и семейных хозяйств к внешним воздействиям. Важным фактором принятия решений о внедрении более совершенных методов управления, нацеленных на повышение отдачи сельскохозяйственного производства, служат знания в технических областях. Повышению продуктивности, укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям, обеспечению продовольственной безопасности и питания может послужить заполнение пробелов в знаниях сотрудников правительственных учреждений и специалистов-практиков в части инициативы "Единое здоровье", оценки рыбных запасов и аквакультуры, необходимых мер регулятивного и правового характера, обеспечивающих распространение передового опыта через реальные и виртуальные платформы. В качестве основы для формирования дальнейших мер по улучшению производства и улучшению качества питания будут использоваться определенные Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы приоритетные направления осуществления программ, руководящие указания, содержащиеся в документах Саммита ООН по продовольственным системам, и обобщенные членами ФАО документы по траекториям дальнейших действий.

Улучшение качества питания

67. Несмотря на непрерывный рост экономики в течение двух последних десятилетий, страны Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему несут множественное бремя неполноценного питания. Рост производства продовольствия не отстает от роста населения, однако на стороне предложения существуют значительные пробелы, в частности, в плане диверсификации и производства питательных пищевых продуктов, что ведет к удорожанию здоровых пищевых рационов. С другой стороны, быстрые темпы урбанизации способствуют росту спроса на полуфабрикаты и пищевые продукты, подвергнутые переработке, что происходит на фоне слабого регулирования их питательной ценности. Такая ситуация, в свою очередь, провоцирует у детей избыточный вес и ожирение, при этом распространенность отставания в росте, истощения и дефицита питательных микроэлементов остаются на

вызывающем тревогу уровне. Реализация в регионе подхода, основанного на развитии продовольственных систем, обеспечение всеобщей доступности здоровых пищевых рационов, источником которых станут устойчивые и невосприимчивые к внешним воздействиям производственные системы, требуют технического содействия на политическом уровне.

Улучшение состояния окружающей среды

68. По мере повышения температуры на планете климатические воздействия – экстремальные погодные явления, распространение вредных организмов и болезней, утрата биоразнообразия, деградация экосистем, нехватка воды – будут усиливаться. Такие воздействия скажутся на наличии продовольствия, спровоцируют сбой источников средств к существованию миллионов людей, что затруднит доступ к пищевым продуктам. Очень важно, чтобы все мы, и в первую очередь мелкие производители, должным образом осознавали эти факторы риска и уязвимости. Даже с учетом возросшего количества проводимых оценок рисков и уязвимости регион нуждается в развитии потенциала в части использования информации, особенно в целях перспективного планирования и принятия инвестиционных решений. Несмотря на наличие политической приверженности, в регионе существуют пробелы в реализации политических мер и масштабировании доказавших свою эффективность подходов к вопросам снижения уровня уязвимости и управления рисками. Создание благоприятных условий (вопросы владения и пользования ресурсами, финансы, инновации, технологии и пр.), гарантирующих распорядителям ресурсов, в первую очередь мелким производителям, общинам и семейным хозяйствам, эффективный доступ к существующим возможностям и наращивание масштабов деятельности, требует дальнейших инвестиций.

69. Все представляющие регион члены Организации озабочены поиском путей устойчивого финансирования и оперативной поддержки восстановления экосистем, сохранения биоразнообразия и противодействия изменению климата в интересах достижения ЦУР. Нарастает интерес к расширению доступа к глобальным источникам финансирования (ЗКФ, ГЭФ, Адаптационный фонд и пр.) – в чем сегодня отстают НРС региона – и использованию финансовых средств частного сектора; кроме того, необходимо обеспечить устойчивый потенциал использования все более масштабных инвестиций доноров.

Улучшение качества жизни

70. Внушительный экономический рост и развитие технологий принесли с собой ускорение урбанизации, увеличение разрыва между городскими и сельскими районами, возникновение социально-экономического неравенства. Растет неравенство в доходах, сокращение масштабов голода замедлилось еще до пандемии COVID-19, которая только усугубила ситуацию. Спровоцированный пандемией возврат мигрантов и закрытие множества предприятий в секторе услуг (включая туризм) создали для правительств новые проблемы: необходимо направить сформировавшиеся потоки трудовых резервов назад в сельские районы. К числу пробелов, которые необходимо заполнить в экономике сельских районов, следует отнести инвестиции в расширение возможностей женщин, молодежи и предпринимателей, способных сократить инфраструктурный разрыв между городскими и сельскими районами; восстановление прочных связей между городскими и сельскими районами через создание агропродовольственных цепочек; преодоление последствий изменения климата за счет создания климатически оптимизированных агропродовольственных систем, ориентированных на потребности питания. Необходимо уделять больше внимания повышению производительности труда в сельских районах, инвестициям в человеческий капитал – образование и профессиональную подготовку взрослого населения, повышение конкурентоспособности, диверсификацию в сельскохозяйственном секторе и за его пределами; все это будет способствовать росту доходов жителей сельских районов. В числе первых пунктов повестки правительств региона остается осуществление инклюзивных комплексных преобразований, направленных на сокращение масштабов нищеты и неполноценного питания, рост доходов и расширение возможностей трудоустройства для сельских бедняков (в первую очередь женщин, молодежи и социально обособленных групп). В этом плане ключевую роль способно сыграть внедрение цифровых технологий, и здесь регион, обладающий достаточными

для преодоления стоящих перед ним проблем людскими и техническими ресурсами, может рассчитывать на немалый собственный потенциал.

МОСТРАГ

71. В рамках работы по тихоокеанскому компоненту Межрегиональной инициативы для МОСТРАГ реализация на многостороннем межсекторальном уровне Тихоокеанской рамочной программы по продовольственной безопасности и питанию столкнулась с трудностями, обусловленными необходимостью объединить партнеров в единую полностью работоспособную рабочую группу и ограниченными масштабами взаимодействия со стороны стран. Осуществлению разработанной на региональном уровне стратегии могли бы способствовать соответствующие страновые планы, направляющие деятельность на национальном уровне. Ряд тихоокеанских МОСТРАГ уже определили или находятся на этапе определения траекторий преобразования агропродовольственных систем, поэтому программа ФАО будет строиться с учетом определенных на национальном уровне приоритетных задач в области продовольственной безопасности и питания. Преобразование агропродовольственных систем островов Тихого океана было и остается приоритетной задачей программы работы ФАО в тихоокеанских МОСТРАГ, причем особое внимание будет уделяться интеграции приоритетных задач в области агропродовольственных систем в РПООНСУР и другие механизмы сотрудничества на национальном и субнациональном уровнях.