



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

## 第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

### 减少毁林和森林退化所致排放量和 2014 年气候峰会

#### I. 背景

1. 森林依然是气候变化领域的一个关键部门。国际上的最新发展变化包括将“森林减缓气候变化框架”纳入《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》），为 2014 年 9 月联合国秘书长高级别气候峰会上将发起的与森林有关的倡议做准备，以及在政府间气候变化专门委员会第五次评估报告（2014 年）中发布与森林有关的最新信息。

2. 第五次评估报告强调了森林在全球碳循环中的重要性和气候变化对森林的重大影响。农业、森林和土地利用（AFOLU）部门估计造成了全球 25% 温室气体排放量，这一比例相当高，尽管比第四次评估所估计的林业和农业合计 30% 的占比略有下降。毁林和森林退化的影响在下降，但仍然构成重大的排放源。据第五次评估报告的估算，林业部门具有采取高效减缓行动的重大潜力。第五次评估报告指出，在所有区域中，气候变化对森林产生明显影响，而且在大多数区域影响重大。在北美洲和地中海北部海岸，干旱和高温造成的树木死亡率特别高。鉴于森林在遭受重大影响，迫切需要采取适应行动。森林减缓措施和适应措施是互惠的，而且与发展需要是一致的。

3. 降低毁林和退化所致排放量的政策框架，以及《气候公约》中森林保护和可持续管理及增加森林碳储量（REDD+）的作用已得到大大加强。REDD+7 项决定

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

获得 2013 年 11 月《气候公约》第十九届缔约方大会通过。《REDD+行动华沙框架》包含 REDD+融资、机构安排和方法指导等相关决定，有助于在《气候公约》范围内全面实施 REDD+行动。总的来说，取得的这项成就将有助于在《气候公约》范围内扩大 REDD+行动规模，加强相关工作。《气候公约》的科学和技术咨询附属机构 2014 年 6 月会议上仍在讨论的 REDD+事项，属于 REDD+行动非市场类方式（即联合减缓和适应行动）和非碳类利益。6 月份，该附属机构还将根据此前 2013 年 12 月的讨论情况处理与农业有关的问题。

4. 签订一项新的气候变化协定的谈判工作定于 2015 年 12 月《气候公约》第二十一届缔约方大会上完成。为了为这项宏伟的 2015 协定造势和作出高度政治承诺，联合国秘书长将于 2014 年 9 月 23 日在纽约总部召开一次气候峰会。

5. 今年 5 月 4 日和 5 日，在阿布扎比组织了一次高级别会议，为该气候峰会奠定基础。在阿布扎比登峰会上，政府和其他利益相关者讨论了预期将在联合国秘书长气候峰会上发起的与气候变化有关的九项举措。这九项气候举措之一事关森林。拟议的这项举措努力减少毁林和增加森林恢复面积。预期采取的行动包括如下：各国在 2020 后气候变化协定中设定宏伟的减少毁林或森林恢复指标；发达国家提高在 2020 后气候协定中对 REDD+需求的承诺；私营公司和公共部门对非毁林性商品供应链或活动做出承诺；热带森林国家推行可持续土地利用战略。这项举措将与应对《生物多样性公约》的波恩挑战（即通过恢复森林景观到 2020 年恢复 1.50 亿公顷退化土地）和实现相关的爱知目标 15（即到 2020 年恢复 15%退化的生态系统）一致。

6. 为气候峰会提出的涉及森林和树木的另外一项举措是气候智能农业联盟。该联盟是由多方利益相关者组成的一个联合会，支持创造知识，促进投资，营造有利环境，从而加强粮食安全，提高农业部门（包括种植业、畜牧业、森林和渔业）的恢复能力，减轻农业部门对气候变化的影响。

## II. 粮农组织为支持成员国努力减缓和适应气候变化 所开展的主要工作领域

7. 气候变化是粮农组织新《战略框架》中的一个跨部门领域，涉及所有战略目标，但行动主要集中在战略目标 2（可持续增加并改善农业、林业和渔业所提供的产品和服务）和战略目标 5（加强生计手段，提高灾后恢复能力）中。为了确保协调气候变化方面的行动，已经建立了各种部际协调机制。

8. 粮农组织制定了一系列计划，努力加强各国的森林监测和资源评估能力，为减缓和适应气候变化的合理决策奠定基础。

9. 减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案（UN-REDD）正在向 51 个国家提供支持；18 个国家正在制定实施关于 REDD+的各项坎昆协定条款中所体现的获取 REDD+绩效付款所需的要素（即国家森林监测系统，森林基准水平或森林排放基准水平，国家 REDD+战略以及关于如何落实保障条款的信息系统）方面获得了支持；还有 33 个国家在 REDD+的某些筹备活动（如上述活动）以及治理、法律准备和土地权属领域得到了专门的支持。目前，粮农组织正在通过 UN-REDD 计划以及芬兰和德国两国政府分别资助的两个项目，向 38 个国家提供援助以加强其森林监测系统。目前正在拟定的《国家森林监测自愿准则》（见 COFO 文件 6.3），将成为成员国改进森林监测系统知识和支持的重要手段。

10. 粮农组织正在积极支持减缓气候变化方面的国家合作。其中包括中部非洲林业委员会国家在森林监测领域与巴西开展的南南合作，巴西通过亚马逊基金执行了一个改善森林监测基础设施和提高能力的合作项目；还有墨西哥为加强中美洲监测、报告和核实方面的南南合作而做出的努力。粮农组织还正在执行“为应对全球变化而实现地中海森林生态系统商品生产和服务最大化”的项目，支持在减缓气候变化方面的区域内和区域间合作。该项目由法国政府提供资金，与地中海林业问题委员会共同执行。

11. 粮农组织正在通过一系列项目和举措，努力推动区域和分区域在森林和气候变化适应方面的合作。粮农组织在地中海森林合作伙伴关系中发挥领导作用，正在阿尔及利亚、摩洛哥、黎巴嫩、突尼斯和土耳其参与的一个区域平台上推动地中海森林适应工作。粮农组织还在推动南非、中欧、尼罗河流域和加勒比地区的分区域合作。2013 年和 2014 年组织研讨会之后，粮农组织正与感兴趣的国家的合作，为森林和气候变化适应方面的分区域合作项目制定项目建议和争取资金。

12. 《森林管理人员气候变化指南》（粮农组织，2013 年）在肯尼亚、尼泊尔和秘鲁得到应用，促进国家利益相关者进行讨论，开展地方一级的磋商，从而制定行动计划，推动森林管理人员采取适应和减缓气候变化的措施。该计划目前正在肯尼亚执行。

13. 粮农组织正在为制定 9 月峰会将发起的森林举措作出贡献，并全力支持成员国随后实施这项举措。粮农组织“零非法毁林挑战”和粮农组织森林和景观恢复机制是支持实施森林气候举措的主要手段。

14. 粮农组织正在参与自愿伙伴核心小组的工作，以推动组建气候智能农业联盟，即国家、私营部门、民间社会和国际组织之间的一种伙伴关系。粮农组织林业部正在开展活动，确保森林问题充分纳入气候智能农业联盟，支持合理的土地利用决策，实现农业与森林部门协调行动。

### III. 前进的道路

15. 森林依然是采取有效务实减缓行动的一个重要备选手段，且同时具有提供社会经济和环境利益的重大潜力，包括改善粮食安全，减轻贫困和提高环境可持续性。相反，森林部门的适应行动，例如森林恢复，往往将带来减缓效益。《气候公约》正在讨论 REDD+计划的非市场性方式时考虑减缓与适应之间的联系。国家和国际一级在制定政策框架和激励措施，促使以森林为基础的适应和减缓活动产生协同作用的同时，开发旨在推动评估协同作用，权衡得失，纪录、汇编和分享国别经验的方法和手段，将有助于森林政策的制定、规划和实施。

16. 跨部门协调，尤其是林业与农业之间的协调，但同样包括林业与能源部门之间的协调，对采取一致的气候减缓和适应方针至关重要。一些国家正在为 2015 年气候变化协定采取以土地为基础的气候变化核算，《气候公约》的科技咨询机构也正在讨论农业问题。在国际气候变化政策层面、国家政策层面以及实地景观层面处理好农林关系，将需要可靠的信息，有效的协调机制和包容性利益相关者进程。

17. 加强森林和树木对粮食安全的贡献（同时解决气候变化减缓和适应问题）应被视为气候智能农业战略和计划的重要组成部分。对森林和树木在气候智能农业中的作用形成明确而普遍的认识，将推动制定全面的气候智能农业战略和计划，实现着这两个部门之间的协同作用最大化，调和两者之间的权衡取舍。

### IV. 供审议的要点

18. 委员会可请各国：

- 支持将在 2014 年 9 月联合国秘书长气候峰会上发起的森林举措，包括表明进一步承诺按照波恩挑战和爱知目标 15，减少毁林和森林退化，增加森林再造和恢复退化土地，同时确保粮农组织的作用与其职责、专业力量和资源，以及在全球森林事项方面的领导作用保持一致。
- 审议气候变化减缓和适应在各自森林部门政策和计划中的协同作用和权衡取舍，并将其反映在国家气候变化战略（包括国家适应计划、REDD+战略）和相关林业战略中。
- 加强跨部门协调和利益相关者磋商机制，改进土地利用政策和计划，包括消除毁林的各种动因，优化农林业关系及其对适应和减缓气候变化的贡献。

19. 委员会或许希望确认粮农组织迄今对各国森林和气候变化减缓及适应活动的积极而不同的支持，并请粮农组织：

- 继续为各国采取森林和气候变化适应和减缓行动，建立和加强国家森林监测系统提供援助，从而为政策制定、规划和国际报告提供所需数据和信息。
- 为各国将森林和树木纳入其国家适应计划和适合国情的减缓行动提供支持。
- 发挥带头作用并与其他组织结成伙伴，支持各国实施将在联合国秘书长气候峰会上发起的与“零非法毁林挑战”一致的森林举措，以及在该领域开展的各种活动（REDD+，国家森林监测、森林管理、森林和景观恢复机制等）。
- 通过其可持续森林管理方面的正常计划活动，以及通过筹集额外财政资源而可能增加的努力，提高粮农组织对成员国实施 REDD+战略和森林适应努力的支持水平。
- 明确并展现森林和树木以及农村土地利用规划在气候智能农业联盟中的作用，支持各国在政策和实地层面加强气候智能农业与 REDD+举措之间的联系。