



Sistemas alimentarios y COVID-19 en América Latina y el Caribe: Riesgos que amenazan el comercio internacional.

Boletín N.º 3

06/05/2020

Índice

1. Editorial	1
2. Riesgos y amenazas: comercio agroalimentario internacional en tiempos de COVID-19	2
3. ¿Qué hacer?: buenas prácticas en el comercio agroalimentario para enfrentar los riesgos del COVID-19	11
4. Entrevista al Secretario de Agricultura de México	13
5. Recursos	15
6. Mensajes clave	17
7. Bibliografía	18

1. Editorial



La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) tienen el agrado de poner a disposición de la comunidad internacional la tercera versión de este boletín, el que preparamos con el fin de proporcionar a los tomadores de decisiones –en los gobiernos, en el sector privado y en la sociedad civil– información y recursos de utilidad para apoyar el diseño e implementación de acciones contra los efectos del COVID-19 en América Latina y el Caribe.

En el número anterior revisamos las lecciones aprendidas por quienes han tenido que gestionar desastres. Presentamos una metodología de análisis y gestión de la crisis en los sistemas alimentarios, desde la óptica de la reducción de riesgos de desastres.

Para esta nueva edición, nos propusimos identificar las amenazas y riesgos que afectan al comercio internacional agroalimentario en América Latina y el Caribe, habida cuenta del importante rol que juega la región en el comercio mundial de alimentos. Como lo indica la información disponible, América Latina y el Caribe es la fuente de casi el 15% de las exportaciones de productos agroalimentarios en el mundo y, además, destino de alrededor del 6% de las importaciones. De ahí que cualquier interrupción en el comercio internacional agroalimentario –como las que ha desencadenado la pandemia– pueden impactar gravemente la seguridad alimentaria en los países de la región.

Sabemos que, una vez logramos identificar los riesgos (amenazas y vulnerabilidades) que enfrentan los países, para los planificadores, y en consecuencia para los tomadores de decisión, es más fácil diseñar políticas oportunas, eficaces y eficientes que beneficien a las poblaciones más vulnerables. En consecuencia, tras estudiar los principales amenazas y riesgos a los que están expuestos los países, señalamos las políticas que mejor pueden hacerle frente a los muchos problemas que han emergido en la materia con la propagación del novel coronavirus.

2. Riesgos y amenazas: comercio agroalimentario internacional en tiempos de COVID-19



2.1. Estructura del comercio agroalimentario internacional en América Latina y el Caribe

Tal como lo señala *Seguridad alimentaria bajo la pandemia de COVID-19*, un reciente informe publicado por FAO-CELAC (2020),¹ los modos en que el comercio afecta a los países depende principalmente de sus estructuras comerciales, tanto de sus productos agroalimentarios como de otros productos básicos (como los energéticos). Dicha estructura, en conjunto con las variaciones en los precios internacionales y en el tipo de cambio, podría impactar de diferentes maneras las importaciones y exportaciones de los países y, por lo tanto, sus ingresos, estructura de costos o disponibilidad alimentaria. A continuación, ofrecemos una clasificación de los países según sus estructuras comerciales, tanto de productos agroalimentarios como energéticos (ver Cuadro 1).

Cuadro 1/ Clasificación de países según su exportación e importación de energéticos y productos agroalimentarios

	Exportador neto de productos agroalimentarios	Importador neto de productos agroalimentarios
Exportador neto de energía	Estado Plurinacional de Bolivia Colombia Ecuador Paraguay	San Vicente y las Granadinas Trinidad y Tobago República Bolivariana de Venezuela
Importador neto de energía	Argentina Belice Brasil Chile Costa Rica Guatemala Guyana Honduras México Nicaragua Perú Uruguay	Antigua y Barbuda Bahamas Barbados Cuba Dominica El Salvador Granada Haití Jamaica Panamá República Dominicana San Cristóbal y Nieves Santa Lucía Surinam

Nota: Para clasificar a los países se utilizaron los saldos promedios de cada una de las balanzas para el periodo 2016-2018.
Fuente: Elaboración propia con base a información de Schmidhuber, Pound y Qiao (2020).

Las principales actividades de comercio internacional en la región se pueden clasificar en dos ejes: por un lado, los países que son típicamente exportadores de productos agrícolas, cuyos productos son intensivos en mano de obra o maquinaria, como aquellos del Cono Sur; y, por otro, los países importadores de productos agrícolas y energéticos –ubicados principalmente en el Caribe– que dependen de las importaciones de alimentos para satisfacer la oferta doméstica, cuestión que los hace especialmente vulnerables a interrupciones en la cadena de alimentos.

¹ Para mayor información, ver: http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/rlc/docs/covid19/Boletin-FAO-CELAC.pdf

2.2 Amenazas que ponen en riesgo el comercio agroalimentario internacional

En el informe FAO-CELAC antes citado, se establece que, aunque el pronóstico para la producción y reservas de alimentos es en general positivo, las disrupciones al comercio internacional agroalimentario pueden tener severos impactos en la seguridad alimentaria de los países de la región.

A continuación, presentamos en orden cronológico las amenazas que pueden poner potencialmente en riesgo el comercio internacional agroalimentario (Ver Figura 1)²:

Figura 1/ Amenazas que ponen en riesgo el comercio internacional agroalimentario



² «Amenaza» se define como aquel proceso o fenómeno que puede ocasionar muertes, efectos en la salud, daños a los bienes, disrupciones socioeconómicas o daños ambientales.

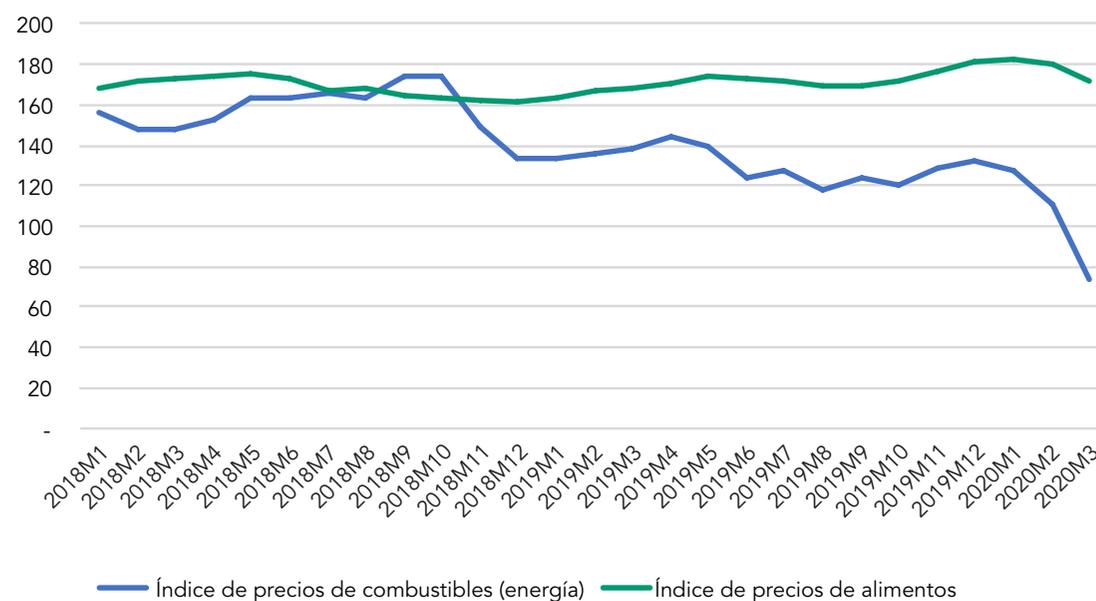




Las amenazas internacionales corresponden a las amenazas producto de las fluctuaciones de precios internacionales y tipo de cambio. Es así, que desde enero de este año se ha venido observando una caída importante de los precios de los productos energéticos (petróleo, gas y carbón, entre otros), la que se acentuó en marzo a causa de la reducción general de las actividades productivas en el mundo. Se espera que el grupo de países más afectado por esta amenaza sea el de los exportadores netos de productos energéticos. Por contraposición, esta situación podría tener efectos positivos para los países importadores de este tipo de bienes, debido a que podrían ver reducidos sus costos.

Por otro lado, según la FAO (2020), los precios de los alimentos también muestran una caída, aunque menos pronunciada que la de los energéticos. La variación del índice de los términos de intercambios refuerza el escenario antes descrito. Para los países exportadores netos, la caída de los precios de estos bienes implica un empeoramiento en los términos de intercambio. Esta tendencia se arrastra hace un tiempo y, pese a que mostraba indicios de una relativa recuperación en estos últimos meses, estos países podrían verse nuevamente perjudicados.

Figura 2/ Variación mensual (en %) en los índices de precios de combustibles y alimentos en el mundo, 2018-2020

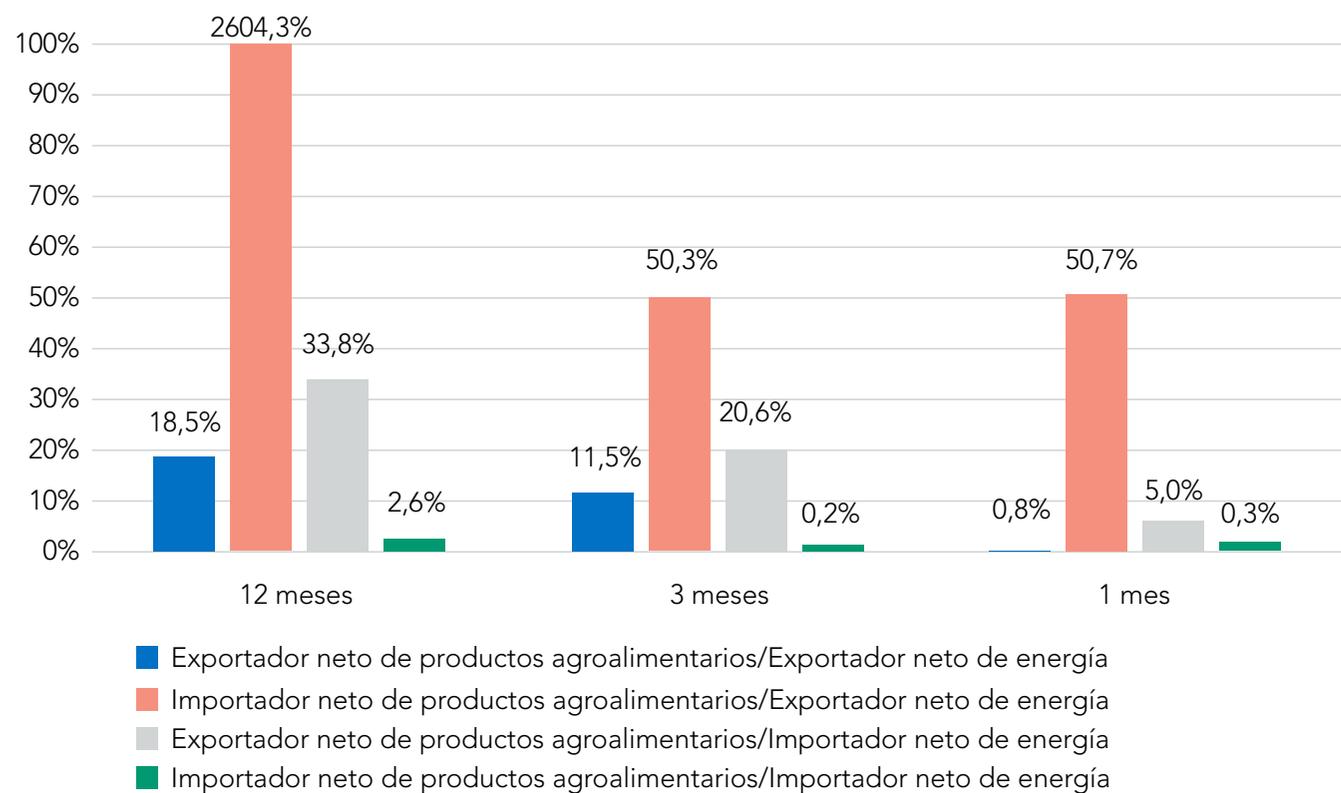


Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI) (2020) y FAO (2020).

En los últimos tres meses, el mercado cambiario muestra una alta volatilidad, la que se ha materializado en una depreciación de las monedas locales de los países de la región, siendo los más afectados: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Haití, México, la República Oriental del Uruguay y la República Bolivariana de Venezuela. Este comportamiento, pese a que ha tendido a estabilizarse en el último mes, podría impactar las economías locales, tanto positiva como negativamente, dependiendo de si son países importadores o exportadores. Dicho eso, aunque hay países exportadores que podrían verse beneficiados por esta depreciación (a raíz del aumento de las divisas cotizadas a mejor precio), en términos generales los países importadores deberían ver afectada su estructura de costos negativamente por esta alza.

Uno de los países que mayor depreciación ha mostrado es la República Bolivariana de Venezuela, parte del grupo de países importadores de agroalimentos y exportadores de energía. Los países con tipo de cambio fijo, si bien son parte de este análisis, no verán un encarecimiento de sus bienes de importación a causa de esta razón. La inestabilidad en este mercado podría incentivar a los gobiernos a fijar los precios por parte de los agentes económicos para mermar, en parte, la incertidumbre de este mercado.

Figura 3/ Variación (en %) en los tipos de cambio por grupo de países, 2019-2020



Fuente: Elaboración propia en base a cifras de Bloomberg y bancos centrales.
 * 12 meses comprende variación abril 2020 versus abril 2019
 ** 3 meses comprende variación abril 2020 versus febrero 2020
 *** 1 mes comprende variación abril 2020 versus marzo 2020

Al analizar los efectos por grupo de países, según la clasificación propuesta en el Cuadro 1, obtenemos lo siguiente:

Cuadro 2/ Efectos en los países según clasificación

	Exportador neto de productos agroalimentarios	Importador neto de productos agroalimentarios
Exportador neto de energía	<ul style="list-style-type: none"> • La baja en los precios internacionales de los productos energéticos y alimentarios afectarán los ingresos de estos países. • Las depreciaciones de las monedas pueden incentivar el flujo de las exportaciones de alimentos y esto a su vez puede afectar la disponibilidad y los precios internos y generar incentivos para establecer barreras para la exportación, con el propósito de satisfacer la demanda interna de alimentos. • En el mediano plazo, estas restricciones pueden conducir a precios internacionales de alimentos más elevados. Sin embargo, con las buenas perspectivas de stock de <i>commodities</i> y cosechas, este escenario es poco probable. 	<ul style="list-style-type: none"> • Aunque a estos países se ven beneficiados por la disminución en los precios de los alimentos, los precios internacionales de energía significativamente más bajos afectan negativamente sus ingresos por exportación. • Dicha situación debilita su capacidad de importación de suficientes alimentos en los mercados internacionales. • Al mismo tiempo, las altas depreciaciones de las monedas encarecen sus importaciones, reduciendo la disponibilidad y precios de los alimentos.
Importador neto de energía	<ul style="list-style-type: none"> • Estos países se benefician de la importante caída en los precios de los productos energéticos, aunque al ser exportadores de alimentos pueden ver afectados partes de sus ingresos por las reducciones los precios de los productos agroalimentarios que exportan. • Las depreciaciones de sus monedas incentivan la exportación de sus productos agroalimentarios. Si bien esto puede contribuir a dinamizar la economía, incentiva la exportación lo que puede afectar la disponibilidad y los precios internos, sin embargo, con las buenas perspectivas de stock y cosechas, este escenario es poco probable 	<ul style="list-style-type: none"> • La baja en los precios internacionales de productos energéticos y agroalimentarios benefician a este grupo de países. • Sin embargo, las depreciaciones de sus monedas pueden encarecer las importaciones y así aumentar los precios de los alimentos y actividades productivas.

Fuente: Elaboración propia con base a información de Schmidhuber, Pound y Qiao (2020).



La interrupción de las cadenas de suministro de comercio internacional, que afecta las exportaciones, es una de las principales amenazas a la oferta. Esta puede generar presión al alza en los precios o escasez de productos, los que ponen en riesgo la seguridad alimentaria de países importadores y exportadores, que dependen de estos ingresos.

En la primera etapa de la producción, **las restricciones a los trabajadores agroalimentarios por razones sanitarias** es una de las amenazas, una que específicamente impacta la producción intensiva en mano de obra, tales como frutas y hortalizas; a diferencia de la producción de granos, altamente mecanizada, lo que puede llevar a los países exportadores de estos productos a reducir su producción y por lo tanto su exportación. Estas medidas podrían ser perjudiciales para el comercio internacional y la seguridad alimentaria, en tanto generan disrupciones en las exportaciones, afectando los ingresos de los países exportadores y la disponibilidad de alimentos de los países dependientes de las importaciones. Además, el sector agropecuario representa entre un 10 y 20% del empleo regional (dependiendo la fuente) y, en consecuencia, en esta crisis, los trabajadores se exponen al virus y son vulnerables a perder su empleo, mayormente informal y de baja remuneración. Preocupaciones semejantes se advierten en varios países de la región y dicho efecto puede tener un impacto negativo en los ingresos de trabajadores y el país³.

Otra amenaza a la oferta proviene de las **disrupciones de la logística de productos exportados**, sean estas disrupciones internas (desplazamiento de productores e intermediarios, interrupciones en las carreteras nacionales) o externas, las que pueden alterar las cadenas de suministro, mediante bloqueos de carreteras terrestres fronterizas o cierres de puertos y aeropuertos. Habida cuenta de que el transporte marítimo representa más del 90% del comercio global, cierres de puertos provocan fuertes disrupciones y bajas de volúmenes y valores exportados, los que impactan de forma negativa a los productores, dependientes del ingreso, y a los consumidores y su acceso a alimentos. Ejemplo de esto fueron las exportaciones de carne bovina de Argentina, las cuales estuvieron prácticamente detenidas por las dificultades portuarias en territorio chino generadas por las medidas de cuarentena de principios de abril de este año, lo que tuvo como efecto que China adquiriera solo un 15% de lo que solía comprar. Sin embargo, dado la fuerte mecanización de puertos, que no necesita muchos trabajadores presentes, estas medidas podrían ser, según el caso, innecesarias⁴.

Los pequeños estados insulares en desarrollo (SIDS) son particularmente vulnerables a las disrupciones de logística y retrasos aduaneros, dado que se especializan en exportación de alimentos perecibles intensivos en mano de obra. En consecuencia, la Organización Mundial de Aduanas (OMA)⁵ demanda una gestión coordinada de fronteras para evitar la pérdida de alimentos.

La misma organización señala que entre las principales medidas para mitigar los efectos de la pandemia se encuentran:

- La digitalización de trámites;
- prioridad para las exportaciones e importaciones de productos y servicios declarados como esenciales; y
- funcionar con el mínimo personal posible.

La oferta también está sujeta a decisiones comerciales externas, las que, a su vez, amenazan la estabilidad de precios de alimentos internos. Hasta ahora, ochenta países han introducido prohibiciones o restricciones a la exportación como consecuencia del COVID-19, y diecisiete de estos dirigieron las restricciones a las exportaciones de productos alimenticios. Por ejemplo, Kazajstán y Rusia –dos de los mayores exportadores de trigo y harina de trigo–, prohibieron las exportaciones de ese producto junto con otros, como zanahorias, azúcar y papas⁶. Vietnam suspendió temporalmente nuevos contratos de exportación de arroz y Serbia detuvo el flujo de su aceite de girasol. Aunque la mayoría de estas medidas son temporales⁷, en los mercados domésticos de estos países pueden provocar una alza de oferta de corto plazo y baja de los precios. Por otro lado, en el mercado internacional, estas restricciones alteran los flujos comerciales, provocando una disminución de la oferta y un alza de los precios por escasez del producto, con impacto negativo para en países importadores, quienes dependen de los precios internacionales y sus equivalentes en monedas locales.

³ Para mayor información, ver: <https://www.prensalibre.com/ciudades/retalhuleu/cosecha-de-tabaco-podria-perderse-por-falta-de-trabajadores-que-le-temen-al-coronavirus/>

⁴ Para mayor información, ver: <https://foreignpolicy.com/2020/04/14/how-to-stop-food-crisis-coronavirus-economy-trade/>

⁵ Para mayor información, ver: <http://www.wcoomd.org>

⁶ Para mayor información, ver: <https://time.com/5827804/russia-wheat-food-shortage/>

⁷ Para mayor información, ver: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/export_prohibitions_report_e.pdf y https://www.wto.org/spanish/news_s/news20_s/rese_23apr20_s.htm



Durante los primeros días de la pandemia vimos cierres de restaurantes, centros turísticos y otros comercios, lo que trajo como consecuencia la reducción de la demanda de alimentos y el acumulo y el desperdicio de los stocks de estos. Estas amenazas deberían acabar con el fin de las restricciones sanitarias.

Sin embargo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) proyecta que la demanda mundial en el corto a mediano plazo de exportaciones regionales se contraerá en un 14,8% con respecto a 2019⁸, principalmente debido a la caída de 24,4% de las exportaciones a China, en productos agroalimentarios (originarios de Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay) y productos mineros (de Chile y Perú). Para la Unión Europea y Estados Unidos se proyecta una disminución en las exportaciones de un 16,1 y 11,6%, respectivamente, producto de la desaceleración del crecimiento del PIB (se proyecta un -5,3% para la región en 2020).

Otro factor relevante a considerar son las cifras de desempleo regionales proyectadas: 11,5% en 2020, un 3,4% de aumento respecto de 2019. Además, se esperan que en el 2020 incremente la pobreza en un 4,4%, lo que significa un aumento de 28,7 millones de personas en situación de pobreza. Estas proyecciones, a las que se añade un crecimiento económico negativo, impactan directamente sobre las decisiones de consumo de los hogares.

Los potenciales mayores niveles de pobreza limitarán el acceso a bienes y servicios esenciales, tales como alimentos y servicios de salud. Aún no se observan cuantitativamente este tipo de amenazas en los países, pero se prevén una serie de efectos negativos en el futuro que es importante conocer para preparar medidas de mitigación.

⁸ <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45445-dimensionar-efectos-covid-19-pensar-la-reactivacion>



2.3 Riesgo de los países de América Latina y el Caribe a sufrir interrupciones en el comercio agroalimentario internacional

El análisis de riesgo⁹ de los países se basa en función de sus amenazas, mencionadas anteriormente, y de sus vulnerabilidades, descritas a continuación.

2.3.1 Grado de dependencia en las importaciones

El grado de dependencia en las importaciones se traduce en vulnerabilidades en tres dimensiones:

- **Dependencia por ratio de importaciones:** Los países del Caribe son altamente vulnerables. Por ejemplo, en Haití, más del 30% de las importaciones totales son bienes agroalimentarios. En Antigua y Barbuda, Cuba, Santa Lucía y Barbados, las importaciones agrícolas son un 20% superiores a las importaciones totales (ver Figura 4)¹⁰. Por otra parte, los exportadores netos de alimentos y energía se muestran menos vulnerables. En Colombia, Ecuador, Paraguay y el Estado Plurinacional de Bolivia, las importaciones agroalimentarias suman alrededor de 10% de las importaciones totales (de bienes). En los países exportadores netos de alimentos e importadores netos de energía, el grado de vulnerabilidad es variado, como en Belice, Guyana y Nicaragua, que son medianamente vulnerables; Perú, Chile, Brasil, México y Argentina están menos expuestos.
- **Dependencia por socios:** La región, y en particular México y el Caribe, depende en gran medida de las importaciones agrícolas de tres zonas muy afectadas por el COVID-19: Estados Unidos, la Unión Europea y China. Hasta la fecha no se han presentado riesgos directos de logística, pero cadenas que transitan por estas zonas van a experimentar un grado de estrés más alto de lo normal.
- **Dependencia por productos agrícolas:** Un análisis a nivel de clases de productos revela algunas vulnerabilidades específicas. En la Figura 4 es posible apreciar el peso de las importaciones en la oferta doméstica (producción local + importaciones + variaciones de existencias - exportaciones). En general, los exportadores netos de alimentos son menos vulnerables, lo que se advierte de forma transversal. Sin embargo, algunos exportadores muestran vulnerabilidad en su oferta local de cereales. Por ejemplo, Costa Rica, Honduras, Perú, Colombia y Chile, son altamente dependientes de importaciones de cereales, sobre todo de trigo. Belice, en cambio, exhibe vulnerabilidades en su oferta local de leche. Por otro lado, los países importadores de alimentos muestran fortaleza en sus ofertas locales de frutas y verduras. En Granada, Jamaica, Bahamas, Dominica, Cuba, Haití, la República Dominicana y Surinam, la producción doméstica de frutas y verduras sostiene la oferta local, aunque son altamente dependientes de importaciones de cereales, carnes y leche, con pocas excepciones.

2.3.2 Grado de dependencia en las exportaciones

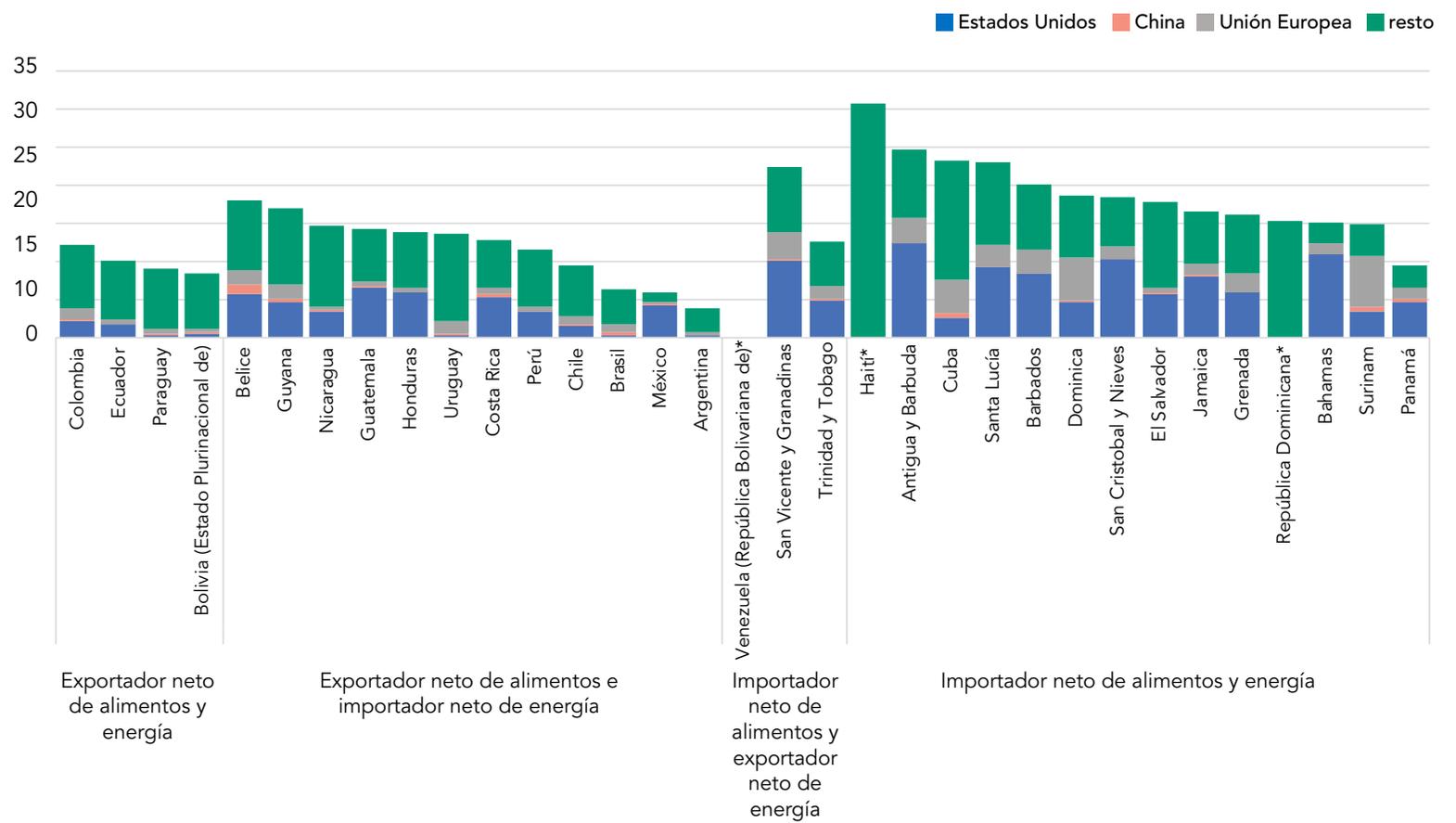
El grado de dependencia en las exportaciones se traduce en vulnerabilidades en dos dimensiones:

- **Dependencia por ratio de exportaciones:** Algunos países de la región son altamente dependientes de las rentas que generan las exportaciones, como es el caso de la República Oriental de Uruguay, Argentina, Costa Rica y Paraguay, en donde más del 50% del valor de las exportaciones proceden de productos agrícolas (ver Figura 5). Países exportadores de metales o petróleo, como Perú, Chile y la República Bolivariana de Venezuela, no dependen exclusivamente de las rentas generadas por las exportaciones agrícolas. Algunos países del Caribe, como Haití, Bahamas y Antigua y Barbuda, son muy poco dependientes de las exportaciones.
- **Dependencia por socios:** Para las exportaciones agrícolas, la región depende de tres zonas muy afectadas por el COVID-19: Estados Unidos, la Unión Europea y China (ver Figura 5). Los países de Centroamérica son más dependientes de las exportaciones a Estados Unidos, en particular. Costa Rica, Guatemala y Nicaragua. Europa es un socio importante para la mayoría de los países y China es un socio particularmente relevante para Colombia, la República Oriental de Uruguay, Argentina, Brasil, Chile y Cuba. Hasta la fecha no se ha presentado riesgos directos de logística, pero cadenas que transan por estas zonas van a experimentar un grado de estrés más alto de lo normal.

⁹ Riesgo se define como la posibilidad de que se produzca muerte, lesiones o destrucción y daños en bienes en un sistema, una sociedad, una comunidad o un territorio en un periodo de tiempo concreto. El riesgo se determina en función de una o más amenazas, y la vulnerabilidad de aquello que está expuesto a esas amenazas.

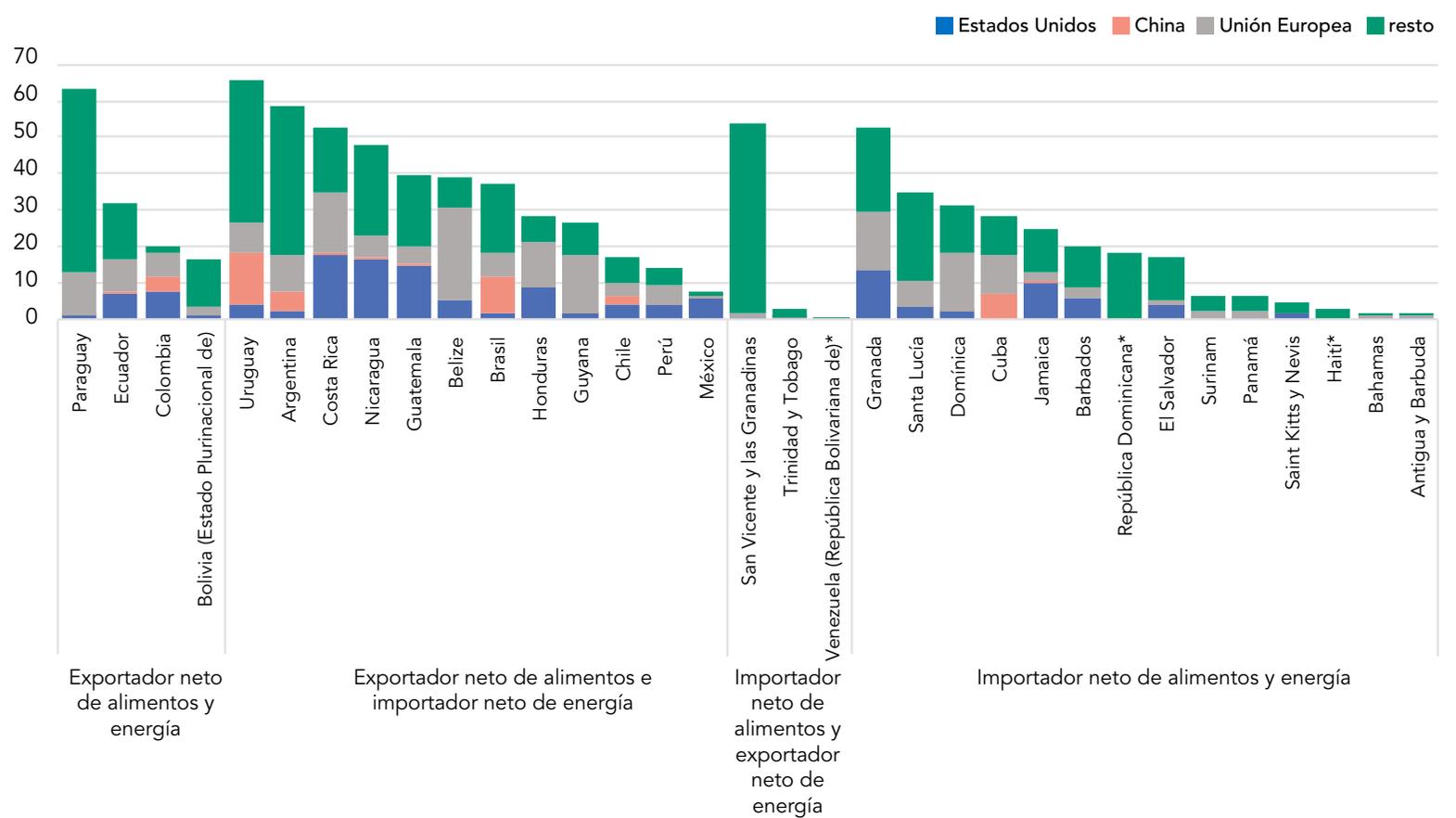
¹⁰ Fuente: FAOSTAT. Datos de comercio corresponde a la suma de comercio de bienes entre 2016-17, aquí y en adelante.

Figura 4/ Dependencia de las importaciones agrícolas (% importaciones agrícolas del total de cada país), por socio



Fuente: Elaboración propia en base a FAOSTAT.
*No hay disponibilidad de datos de comercio, y/ o de la contribución por socio.

Figura 5/ Dependencia de las exportaciones agrícolas (% importaciones agrícolas del total de cada país), por socio



Fuente: Elaboración propia en base a FAOSTAT.
*No hay disponibilidad de datos de comercio y/o de la contribución por socio.

2.3.3 Clasificando los riesgos

En base a los riesgos detallados arriba, la FAO ha clasificado el nivel de riesgos del comercio internacional en los países de la región frente al COVID-19 (ver Cuadro 3):¹¹

- **Países exportadores netos de alimentos y energía:** Riesgo alto y medio alto en exportaciones, y bajo y medio bajo en importaciones.
- **Países exportadores netos de alimentos e importadores netos de energía:** Riesgo alto y medio alto en exportaciones, con la excepción de México (medio bajo), y bajo y medio bajo en importaciones, con la excepción de la República Oriental de Uruguay y países de Centroamérica.
- **Países importadores netos de alimentos y energía:** Nivel de riesgo variado.
- **Países importadores netos de alimentos y exportadores netos de energía:** Riesgo alto y medio alto en importaciones, y bajo en exportaciones, con la excepción de San Vicente y las Granadinas (media alto).

Cuadro 3/ Niveles de riesgo según flujo de comercio

		Exportaciones: Reducción en la oferta nacional de alimentos debido a incrementos súbitos en los flujos de exportación y reducción en los ingresos por bajas en los precios de exportación.			
		Alto	Medio Alto	Medio Bajo	Bajo
Importaciones: Alteración en la oferta y en los precios domésticos de los alimentos debido a disrupciones en los flujos de importación de alimento.	Alto	Barbados Belice Cuba Granada	El Salvador San Vicente y las Granadinas	Haití	Venezuela (República Bolivariana de)
	Medio Alto	Guatemala Honduras Jamaica Nicaragua Uruguay	República Dominicana	Antigua y Barbuda Surinam	San Cristóbal y Nieves Trinidad y Tobago
	Medio Bajo	Costa Rica Ecuador	Chile Colombia Guyana Perú	Dominica	
	Bajo	Argentina Brasil Paraguay	Bolivia (Estado Plurinacional de) Santa Lucía	México Panamá	Bahamas
		Exportador neto de alimentos y energía Exportador neto de alimentos e importador neto de energía Importador neto de alimentos y energía Importador neto de alimentos y exportador neto de energía			

Fuente: Elaboración propia en base a FAO (2020).

¹¹ Para mayor información, ver: <http://www.fao.org/3/ca8430en/CA8430EN.pdf>

3. ¿Qué hacer?: buenas prácticas en el comercio agroalimentario para enfrentar los riesgos del COVID-19



A continuación se enumeran y describen las principales políticas para hacer frente a estas amenazas:

3.1 Políticas para enfrentar el incremento de los precios de los alimentos debido a alteraciones en las importaciones:

- Manejo adecuado de los *stocks* de alimentos
- Reducción de tarifas a la importación.
- Disminución o eliminación de impuestos.
- Revisión de las políticas comerciales para adecuarlas al nuevo contexto.
- Promoción del comercio intrarregional agroalimentario (acuerdos comerciales multilaterales).

3.2 Políticas para incrementar la oferta de alimentos debido a alteraciones en los flujos comerciales

- Disminución o eliminación de restricciones a la exportación.
- Disminución o eliminación de impuestos.
- Revisión de las políticas comerciales para adecuarlas al nuevo contexto.
- Promoción del comercio por medio de la integración económica y comercial.¹²
- Promoción del comercio por medio del comercio electrónico: *blockchain*, digitalización de procesos comerciales, desarrollo de mercados virtuales, entre otros.

3.3 Facilitar la logística para promover el funcionamiento adecuado de las cadenas alimentarias

- Utilización de tecnologías de la información para mantener los canales logísticos de alimentación en funcionamiento.
- Consideración de los trabajadores de puertos, bodegas y transportistas, como personal esencial que puede ejercer sus labores.
- Facilitación de la operación de puertos, aeropuertos y de los principales medios de transporte de alimentos.
- Maximización del uso de transporte, optimizando el espacio disponible en medios de transporte, facilitando la coordinación de actores para hacerlo más eficiente.

De acuerdo a las amenazas que se han ido presentando en los países de América Latina y el Caribe, se han implementado una serie de políticas para controlar las principales amenazas que se ciernen sobre el comercio agroalimentario. Conviene señalar que los países exportadores netos de productos agroalimentarios son los que más medidas han puesto en marcha, según lo que se ha logrado recabar de las oficinas nacionales de la FAO (ver Cuadro 4).

¹² Fomento al comercio intrarregional agroalimentario, profundizar la red de acuerdos comerciales vigente y proponer nuevos acuerdos comerciales intra bloque que posibiliten mayores oportunidades comerciales

Cuadro 4/ Políticas implementadas en América Latina y el Caribe para enfrentar las principales amenazas alimentarias asociadas al COVID-19

Amenaza	1. Reducciones a la mano de obra		2. Disrupciones en la logística de productos agroalimentarios: obstrucción de puertos y retrasos en aduanas		3. Volatilidad de precios domésticos		4. Políticas externas restringiendo exportaciones agroalimentarias		6. Disrupciones a la demanda	
	Amenaza reportada	Protocolos de sanidad y liberación de transporte adoptados	Amenaza reportada	Asegurar transporte transfronterizo y logística de alimentos	Amenaza reportada	Política anti-colusión	Acuerdos bilaterales	Acuerdos regionales	Amenaza reportada	Apoyo a exportaciones
Exportadores neto de alimentos y exportadores neto de energía	X	X	X		X	X		X	X	X
Exportadores neto de alimentos e importadores de energía	X	X	X	X				X		
Importadores neto de alimentos y exportadores neto de energía			X	X					X	X
Importadores neto de alimentos e importadores neto de energía										

4. Entrevista



Víctor Manuel Villalobos Arámbula, ingeniero agrónomo, es el actual Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural de México. Desde el 2010 hasta 2018 fue Director General del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.



© Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México

En estas últimas semanas, se han establecido una serie de medidas que restringen el desplazamiento. ¿Cree que se han visto afectados los servicios de transporte de alimentos, tanto nacionales como importados?

Las medidas que se han tomado no están restringiendo en nada a los productos agrícolas, pecuarios y pesqueros. Estas, más bien, tienen el objetivo de restringir el desplazamiento de las personas, en el sentido de permitir su movimiento con cierto nivel de seguridad, según medidas de la Secretaría de Salud.

El transporte e intercambio de productos entre Estados no se ha obstaculizado, pero se han mantenido bajo la vigilancia del Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (SENASICA).

Con el fin de proteger a las pequeñas y medianas empresas, en el mundo se han implementado diferentes políticas. En México, ¿se han implementado medidas tales como mejorar el acceso al crédito o inyecciones de liquidez que permitan a los pequeños productores atenuar los efectos de la crisis?

Efectivamente, el presidente ha instruido que haya un mecanismo de apoyo económico a las pequeñas y medianas empresas (Pymes), incluyendo las empresas agropecuarias y pesqueras, con un crédito «a la palabra», minimizando la burocracia, de acceso inmediato. Se están dando tres millones de créditos de este tipo. Se verán favorecidos con recursos semilla, es decir, permitirá el pago de costos inmediatos, como el pago de jornaleros.

También, a través de nuestro sistema de la Banca de Desarrollo hay mecanismos de más largo plazo y de capitales más importantes para atender problemas de carteras vencidas, de acceso a seguros, créditos para compra y manejo de maquinarias.

En ambos mecanismos participa, de alguna forma, la Secretaría de Agricultura.

Los precios de alimentos e insumos de la industria agroalimentaria, como petróleo y fertilizantes, han sufrido grandes variaciones. ¿Cómo cree que estas variaciones afectan o afectarán a los productores de la industria del país?

Internamente, los precios de los productos agrícolas, pecuarios y pesqueros no se han movido, desde el punto de vista de sus costos. Hemos estado monitoreando permanentemente si existiera alguna especulación.

Lo que estamos percibiendo es una sobreoferta de productos del campo, debido a que se han cerrado los destinos habituales para estos productos, como lo son los hoteles, restaurantes y escuelas. Por lo que, de momento, no existe falta de alimentos. La falta de salida comercial que han tenido algunos productos alimenticios se está canalizando a través mecanismos de apoyo que buscan mejorar el acceso de las familias vulnerables a los productos perecederos del campo.

La CEPAL proyecta que el desempleo en el año 2020 aumente 3,4% con respecto a 2019. ¿Cree que habrá impactos en el empleo de trabajadores agrícolas en México, particularmente en áreas rurales?

Hasta ahora no hemos detectado ninguna disminución, en cuanto al acceso a la contratación de trabajadores del campo. A diferencia de otros sectores, la agricultura sigue sus ciclos. Ahora, en unas partes del país, estamos en la preparación de las tierras agrícolas para el ciclo primavera-verano, y en otros sitios estamos en la cosecha de sorgo y trigo. En ambas actividades la contratación se está dando de manera normal.

En el noroeste del país, que se encuentra en el pico de productos hortícolas, hemos estado monitoreando las medidas sanitarias de los jornaleros, asalariados y trabajadores del campo.

La Organización Mundial de Comercio (OMC) estima que el comercio mundial caerá entre un 13 y un 32% en 2020. ¿Cree que tendrán dificultades para exportar productos a sus principales socios comerciales?, ¿cómo planean enfrentarlas?

Sí, anticipamos que va a haber un reacomodo de la economía en su conjunto, lo que afectará el comercio de los productos agrícolas, pecuarios y pesqueros. Esto ocurrirá y tendremos que ir anticipando los mecanismos que la secretaría y el gobierno mexicano puedan implementar para mitigar estos efectos.

En este sentido, vamos a seguir manteniendo nuestros compromisos contraídos anticipadamente con los países a los que exportamos nuestros productos. No se han cancelado hasta ahora los envíos y embarques. Se seguirá en esto, como una política, más ahora con la devaluación de peso, lo que es un incentivo para ampliar la exportación a otros productos.

Hemos mantenido la frontera abierta con Estados Unidos y Canadá, nuestros principales socios comerciales. Con ellos hemos convenido en mantener el flujo, tanto en la importación como en la exportación, cosa que ha venido ocurriendo a la fecha.

Anticipamos, también, que en los próximos dos o tres meses la situación del coronavirus será menos dramática y veremos una reactivación económica de nuestro sector. Por lo que estamos trabajando para aumentar la presencia y oferta de nuestros productos en América Latina y el Caribe, por ejemplo, a través de los foros organizados por IICA y FAO, en donde podemos detectar que hay países con excedentes y otros con demanda de alimentos, por lo que podríamos intentar tener un equilibrio mucho más coordinado.

¿Cree que tendrán algunas dificultades para importar insumos agrícolas y alimentos desde sus principales socios comerciales?, ¿cómo planean enfrentarlas?

Sí, México es un país importador, principalmente de granos y oleaginosas, y estos, a raíz de la valoración del dólar, impacta o impactará al sector pecuario. Esta demanda de insumos, de alguna forma, está siendo solventada con la producción nacional del sorgo y maíz amarillo, este último gracias al precio de garantía que ha permitido aumentar la oferta nacional. Por lo tanto, mientras no agotemos la producción nacional, no vamos a tomar medidas para aumentar el acceso a granos del exterior. Además, a este tipo de medidas lo limita mucho el costo, por valuación del dólar.

¿Cómo ha sido la interacción con otros países de la región, ya sea para compartir experiencias, garantizar el abastecimiento de alimentos, continuar con el intercambio con los mercados internacionales y adaptarse al nuevo escenario cuando termine la pandemia?

Yo celebro que se hayan dado conversaciones a través de videoconferencias, porque además de acercarnos como latinoamericanos, nos ayuda a paliar la contingencia que estamos enfrentando.

Considero que son tres los elementos fundamentales que deben fortalecerse a través de estos acuerdos y estos son:

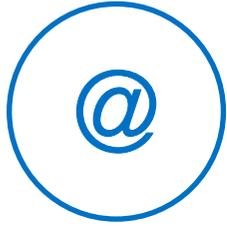
- **No podemos dejar de producir.** El sector agrícola, pecuario y pesquero tiene que seguir su actividad, ya que no podemos darnos el lujo, además del problema sanitario, de limitar la producción de acceso a alimentos. Es un tema de solidaridad para aquellos países que son capaces de producir alimentos.
- Tener mecanismos muy ágiles de intercambio de información, precios, productos, lo que ayudará a tomar decisiones y atender temas, que de otra forma puede ser más crítico.
- No tomar medidas en detrimento de los recursos naturales. Debemos evitar medidas que tengan consecuencias a largo plazo. Entonces, hay que hacerlo con cuidado, en una agricultura responsable y en el marco de los acuerdos internacionales, principalmente en el marco de los acuerdos internacionales

¿Algo que quiera agregar?

Principalmente, felicitar al IICA y la FAO por las iniciativas que están tomando, ya que es en este tipo de situaciones cuando se pone a prueba el liderazgo de las organizaciones, como las que he señalado. Es necesario no bajar los brazos.

Cuando pase esta pandemia, las formas van a ser diferentes y debemos estar preparados. Esto no lo podemos hacer solos. La visión panorámica, hemisférica o global la dan estas instituciones, por lo que es muy importante que lo tengan presente, ya que ayudan mucho a los países.

6. Recursos

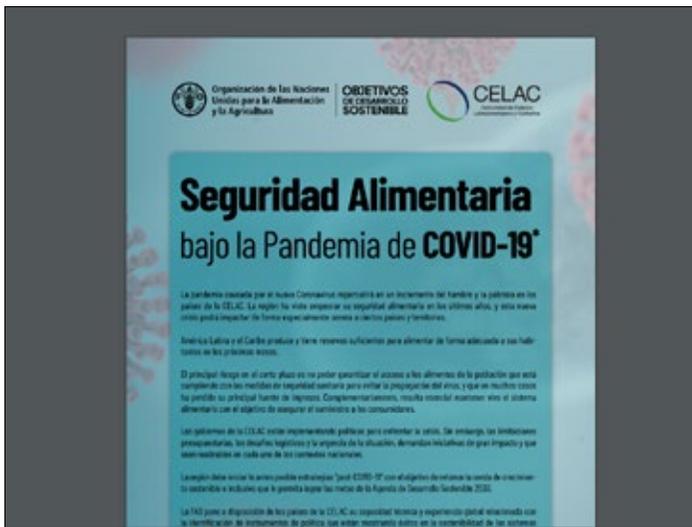


En esta sección encontrará información relevante referente al tema que ha sido tratado por si desea profundizar al respecto.

FAO/CELAC

Seguridad alimentaria bajo la pandemia de COVID-19
http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/rlc/docs/covid19/Boletin-FAO-CELAC.pdf

Artículo que analiza las políticas implementadas por los gobiernos de la CELAC para enfrentar la crisis. También, FAO presenta propuestas de política exitosas en la sostenibilidad de los sistemas alimentarios y la seguridad alimentaria en el contexto del COVID-19.

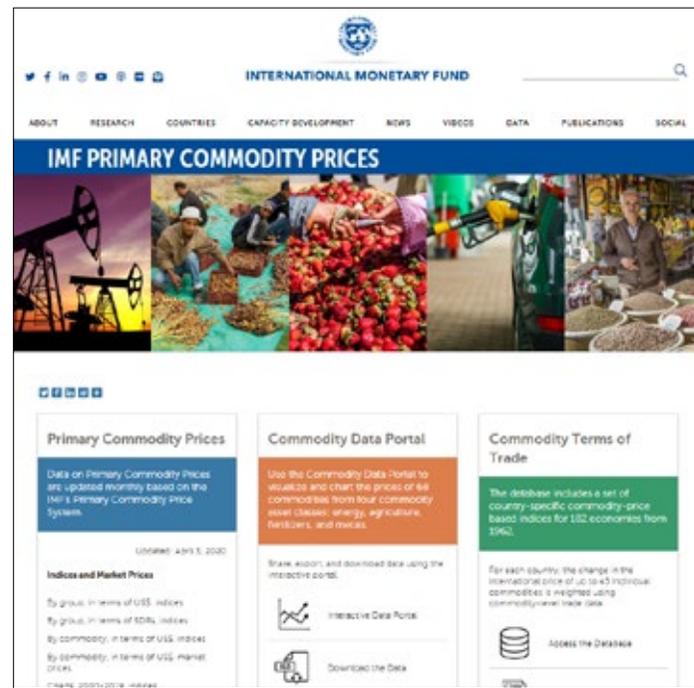


FMI

Primary Commodity Prices

<https://www.imf.org/en/Research/commodity-prices>

En este sitio se encuentra información sobre precios de commodities. Es posible acceder a datos y publicaciones del Fondo Monetario Internacional.



FAO

Situación alimentaria mundial

<http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>

En este sitio se puede acceder al índice de precios de los alimentos de la FAO, una medida de la variación mensual de los precios internacionales de una canasta de productos alimenticios.

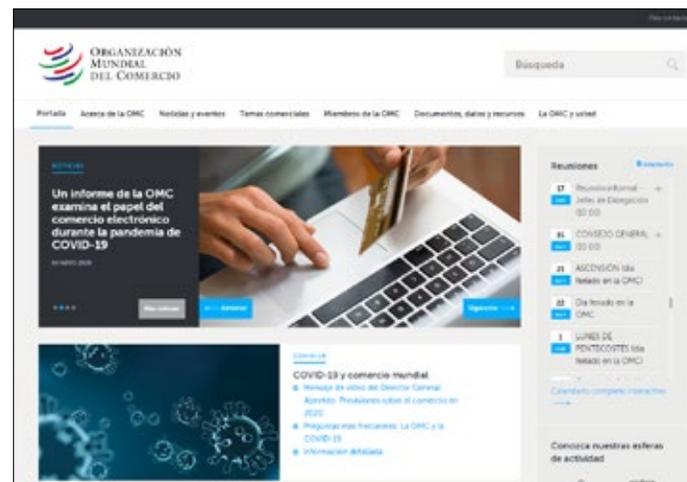


OMC

Organización Mundial del Comercio

<https://www.wto.org/indexsp.htm>

Sitio de la Organización Mundial del Comercio, donde se podrán revisar noticias sobre comercio y diversos reportes de la institución.



International Trade Center

Market analysis tools

<http://www.intracen.org/itc/market-info-tools/market-analysis-tools/>

El ITC ha desarrollado herramientas en línea (Mapa de comercio, Mapa de acceso al mercado, Mapa de inversión, Mapa de competitividad comercial, Mapa de potencial de exportación, Mapa de adquisiciones y Mapa de sostenibilidad) que en su conjunto ayudan a mejorar la transparencia en el comercio internacional.



OMA

Medidas tomadas por las aduanas de la región contra el COVID-19

http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/es/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/natural-disaster/covid_19/20200401-buenas-practicas-de-las-aduanas-de-las-americas-y-el-caribe-por-pais_es.pdf?la=en

Documento que resume las principales medidas tomadas por las aduanas para enfrentar la pandemia. Información recopilada por la Organización Mundial de Aduanas.

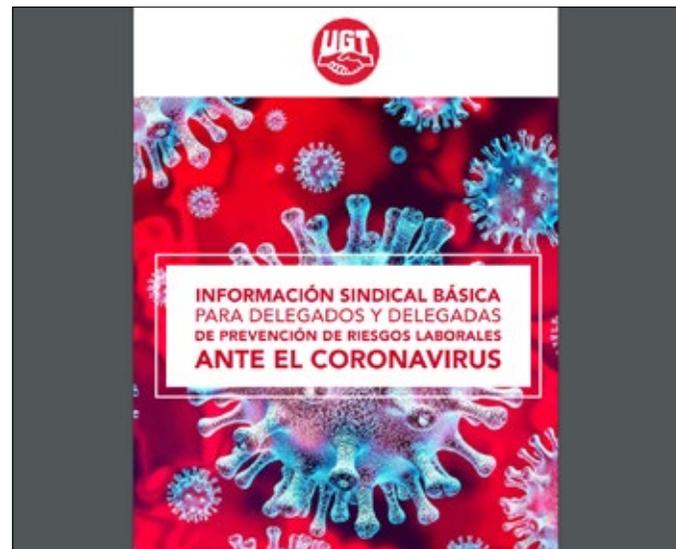


UGT

Prevención de riesgos laborales

<https://www.ugt.es/sites/default/files/informacion-sindical-basica-delegados-coronavirus.pdf>

Información sindical básica para delegados y delegadas de prevención de riesgos laborales en el contexto del novel coronavirus.



6. Mensajes clave



- Las principales actividades de comercio internacional en la región se pueden clasificar en dos ejes: por un lado, **países que son típicamente exportadores de productos agrícolas**, como aquellos del Cono Sur; y, por otro, **países importadores de productos agrícolas y energéticos**, ubicados principalmente en el Caribe.
- **Las principales amenazas** que ponen en riesgo el comercio internacional agroalimentario son aquellas referidas a las fluctuaciones de precios y cambio internacionales, a la oferta y a la demanda.
- La **disminución del precio del combustible** afectará principalmente a los países exportadores de productos energéticos.
- En cambio, **la devaluación de la moneda nacional** perjudicará fundamentalmente a los países importadores de alimentos.
- Aunque la demanda presenta amenazas más severas, **la oferta está enfrentada a amenazas a sus exportaciones**, en tanto podrían verse interrumpidas sus cadenas de suministro de comercio internacional.
- **Las principales amenazas a la oferta** son por las restricciones a los trabajadores agroalimentarios por razones sanitarias y por interrupciones de la logística de productos exportados. Ambas, afectan principalmente a los países exportadores.
- En lo que refiere a **las amenazas a la demanda**, las proyecciones vaticinan un aumento en los niveles de pobreza, fenómeno que a su vez impacta directamente en el acceso a alimentos. Aún no se observan cuantitativamente este tipo de amenazas en los países, pero se prevén una serie de efectos negativos en el futuro que es importante conocer para preparar medidas de mitigación.
- **Dependiendo si los países son exportadores o importadores netos de alimentos y/o energía** se verán enfrentados a diferentes niveles de riesgos.
- **Los países importadores son más vulnerables**, fundamentalmente por su dependencia de las importaciones de alimento para el abastecimiento, dependencia a determinados socios que pueden dejar enviar productos y dependencias de ciertos productos que pueden disminuir su accesibilidad.
- En cambio, **los países exportadores se verán más vulnerables** por su dependencia a las exportaciones para la generación de ingresos y a la dependencia a determinados socios que pueden dejar enviar productos.
- **Las principales políticas que permiten hacer frente a los riesgos** son aquellas destinadas a mitigar el incremento en los precios de los alimentos (debido a alteraciones en las importaciones), incrementar la oferta de alimentos debido a alteraciones en los flujos comerciales y facilitar la logística para promover el adecuado funcionamiento de las cadenas alimentarias.
- A la fecha, son **los países exportadores netos de productos agroalimentarios los que más medidas y políticas han puesto en marcha** para enfrentar los riesgos.

7. Bibliografía



CEPAL. 2020. *Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación*. [online]. [Citado el 6 de Mayo 2020]. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45445-dimensionar-efectos-covid-19-pensar-la-reactivacion>

FAO y CELAC. 2020. *Seguridad Alimentaria bajo la Pandemia de COVID-19*. Santiago, FAO. <https://doi.org/10.4060/ca8873es>

Miranda, R. 2020. *Cosecha de tabaco podría perderse por falta de trabajadores que le temen al coronavirus*. *Prensa Libre*. Abril 9, 2020. [online]. [Citado el 6 de Mayo 2020]. <https://www.prensalibre.com/ciudades/retalhuleu/cosecha-de-tabaco-podria-perderse-por-falta-de-trabajadores-que-le-temen-al-coronavirus/>

Medetesky, A. and Durisin, M. 2020. *Russia Halts Wheat Exports, Deepening Fears of Global Food Shortages*. *Time*. Abril 27, 2020. [online]. [Citado el 6 de Mayo 2020]. <https://time.com/5827804/russia-wheat-food-shortage/>

Schmidhuber, J. Pound, B. Qiao. 2020. *COVID-19: Channels of transmission to food and agriculture*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/ca8430en>

Torero, M. 2020. *How to Stop a Looming Food Crisis*. *Foreign Policy*. Abril 14, 2020. [online]. [Citado el 6 de Mayo 2020]. <https://foreignpolicy.com/2020/04/14/how-to-stop-food-crisis-coronavirus-economy-trade/>

World Trade Organization. 2020. *Export prohibitions and restrictions*. *Information note*. Abril 23, 2020. [online]. [Citado el 6 de Mayo 2020]. https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/export_prohibitions_report_e.pdf

