

# 2018-19 年计划执行报告

## 网络版附件 7： 区域层面结果

1. 粮农组织区域层面的工作围绕区域倡议开展，后者为解决重点问题提供了一种综合方法，并为实施国别计划提供了指导。区域倡议作为一种多学科机制，旨在加强交付并确保影响每个区域的优先重点，同时促进实现战略目标。
2. 本网络版附件概述每项区域倡议的成就，更多信息载于各[区域会议](#)《粮农组织在本区域的工作成果与优先重点》文件。<sup>1</sup>

## 非洲

### 围绕“非洲承诺在 2025 年前消除饥饿”的区域倡议

3. 粮农组织协助各国、非洲联盟委员会（非盟委员会）和区域经济共同体（区域经共体）加强自身系统和能力，以利交付促进消除饥饿、粮食不安全和营养不良的计划，以及推动结果交付方面相互问责的计划。本组织还促进加强治理和协调能力，包括逐步实现充足食物权的能力。
4. 粮农组织推动完善粮食安全和营养分析，并加强了与《非洲农业综合发展计划》/《马拉博宣言》以及可持续发展目标的问责和报告机制的一致性。在粮农组织的支持下，非盟委员会更新了“消除饥饿指标”，并将其与可持续发展目标挂钩，同时非洲开发银行（非行）建立了营养记分卡制度，纳入食物不足发生率和家庭膳食多样性评分。粮农组织增强了应用粮食安全阶段综合分类的能力，同时强化了粮食安全和营养指标的国家自主权，并促进了将这些指标纳入国家监测和评价框架以及国家调查之中。
5. 在国家层面上，粮农组织通过以下方式推动完善粮食安全和营养政策及战略：  
(a) 制定、审查和实施部门和跨部门政策，从而使 14 个非洲国家更好纳入粮食安全和营养、营养敏感型农业、土地权属和性别考量；  
(b) 支持科特迪瓦、加纳、几内亚比绍、莱索托、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔和多哥拟定衔接《非洲农业综合发展计划》/《马拉博宣言》并纳入社会保障内容、粮食安全和营养、性别和抵御能力的第二代国家农业投资计划；  
(c) 审查布基纳法索、乍得、科特迪瓦、加纳和塞内加尔粮食安全和营养领域的公共农业支出以及农业和农村部门计划的预算编制。
6. 粮农组织促进编制和审定营养和健康食品文件，例如与非盟委员会合作的《东非营养敏感型校餐准则》，以及卢旺达和南部非洲国家的《膳食指南》。粮农组织还加强了加纳和坦桑尼亚城市街头食品摊贩售卖营养和健康食品的能力。2019 年，粮农组织为非盟委员会提供了学校供餐和家庭种植学校供餐方面的支持。

---

<sup>1</sup> RAF/20/8; APRC/20/6; ERC/20/5; LARC/20/5; NERC/20/2

7. 在埃塞俄比亚、马里、卢旺达、塞内加尔、索马里和坦桑尼亚等很多其他国家开展了重要工作，这些工作全都直接支持减少饥饿。

#### 围绕“非洲可持续集约化生产和价值链发展”的区域倡议

8. 该区域倡议聚焦可持续集约化生产以及解决生产后问题所需相关措施，包括改进处理、加工和配送，提高食品质量和安全，以及便利市场准入。

9. 粮农组织支持促进投资以及示范推广各类更高生产率农业做法的战略。粮农组织还着力加强生产系统，使收入来源多样化，并改善家庭生活条件。

10. 粮农组织编制了设计和实施有效的农业部门公私伙伴关系的准则，此外还在加纳、乌干达和赞比亚召集了公私部门对话，以期改善农业领域公私伙伴关系的有利环境。在协助非盟委员会和区域经共体加强农业投资框架的过程中，粮农组织在非洲区域发起了农业投资（AgrInvest）倡议，旨在吸引私营部门投资农业食品系统和价值链并消除投资风险。

11. 粮农组织协同非盟委员会制定并启用了《非洲可持续农业机械化框架》，旨在提高生产率，减少收获和收获后损失，并使农业和制造业接轨。

12. 粮农组织协助非盟委员会、非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）、区域经共体和各国实施自然资源保护倡议，包括“非洲景观恢复倡议”（AFR100）、“绿色长城”、《泛非可持续森林管理战略》、《港口国措施协定》、《非洲联盟打击非法开发野生动物资源战略》和《中西部非洲负责任渔业行为守则》。

13. 区域经共体和各国的能力得到加强，因而能够参加国际食品标准制定机构（食典委、世界动物卫生组织、国际植保公约）<sup>2</sup>的活动，特别是涉及微生物风险管理和食典委食品微生物标准的活动，从而更好遵循卫生与植物卫生措施以及贸易便利化要求。

14. 在佛得角、几内亚、卢旺达和赞比亚实施了增进农业价值链发展和跨境贸易领域性别平等和妇女领导力的倡议。

#### 围绕“增强非洲旱地的抵御能力”的区域倡议

15. 该区域倡议加强了抵御能力建设方面的机构能力，支持了预警和信息管理系统，增强了社区抵御能力，并响应了紧急情况和危机。

---

<sup>2</sup> 世界动物卫生组织；国际植物保护公约

16. 粮农组织支持拟定和编制抵御能力战略，包括《东非区域畜牧战略》和区域动物饲料行动计划；乍得和尼日尔采用饲料平衡方法的能力得到了加强。最后，协同世界粮食计划署（粮食署）和欧洲联盟，支持制定把萨赫勒和西非地区和平、粮食安全和畜牧联系起来的机构间合作路线图。
17. 粮农组织与非行等伙伴协作，提高了对区域平台和成员国的认识水平，并交流了相关信息，从而加强了防治和管理有害生物和跨界动物疫病的能力。
18. 粮农组织为减少灾害风险倡议提供了支持，例如布隆迪、埃塞俄比亚、冈比亚、马达加斯加和马里的《国家预警、应急响应和抵御能力战略》。另一项倡议是《东非秋粘虫战略和实施计划》。为莱索托、马拉维、莫桑比克和赞比亚适应气候变化和减少灾害风险提供了支持。同样，粮农组织加强了东部和南部非洲国家使用《粮农组织应急防备计划》和灾害风险优先排序工具的能力。
19. 粮农组织支持各国采取综合性多部门战略进行可持续生态系统管理、土地恢复和气候变化适应，包括通过绿色气候基金获得气候融资和落实国家自主贡献。
20. 增强弱势人群特别是妇女抵御能力的活动包括：（a）在中非共和国和刚果成立 Dimitra 俱乐部，该团体由男女自愿聚集寻找解决社区问题的方案，并利用当地资源执行这些解决方案；（b）在布基纳法索、布隆迪、佛得角、吉布提、几内亚比绍和马里采取“抵御能力库”方法，加强家庭存贷款能力；（c）加强埃塞俄比亚和肯尼亚政府确定干旱和半干旱地区饲料库存和饲料平衡的能力。

### 伙伴关系

21. 粮农组织促进了一些伙伴关系和知识管理活动，包括：（a）在南南合作框架内，促进与非洲水稻中心、国际水稻研所以及农业和农村发展中心的伙伴关系，以利水稻价值链的技术转让；（b）协同议员和高校，包括各与泛非议员联盟、东共体议员和农业能力建设区域高校论坛协作，开展循证政策进程和立法，以实现《非洲 2063 年议程》、《马拉博宣言》承诺和可持续发展目标；（c）召集捐款方圆桌会议，为非洲团结信托基金这一非洲主导的区域项目创新融资机制充资。

## 亚洲及太平洋

### 围绕“零饥饿”的区域倡议

22. 在区域层面上，粮农组织联同世界粮食安全委员会（粮安委）秘书处在泰国举行了一场《粮食系统和营养自愿准则》区域磋商会。磋商会审议了一份聚焦改造粮食系统以消除一切形式营养不良的文件草案，以便最终完成该自愿准则，并提交 2020 年粮安委全体会议通过。<sup>3</sup>

<sup>3</sup> 粮农组织。2019 年。[粮安委《粮食系统和营养自愿准则》零草案](#)。罗马。

23. 围绕“零饥饿”的区域倡议协同国际农业研究磋商组织（农研磋商组织）系统、学术界和发展伙伴，支持通过“未来智慧食物倡议”使农业多样化成为主流并扶助亚太区域落后地区。

#### 围绕“气候变化”的区域倡议

24. 围绕“气候变化”的区域倡议与《粮农组织气候变化战略》的成果挂钩。该倡议支持各国计划、实施和汇报气候变化行动，以及获取气候融资，以便打造具有抵御能力、低排放的农业系统。

25. 粮农组织扩大了亚洲森林景观恢复范围，并支持东南亚国家联盟（东盟）发布了《混农林业发展准则》。

26. 在粮农组织的支持下，东盟就“科罗尼维亚农业工作计划”提交了材料。

27. 粮农组织始终协同各国制定绿色气候基金亚太区域候选项目，其中包括 2019 年批准的整个项目（尼泊尔和巴基斯坦）以及一些应备和筹备支持项目。粮农组织还帮助各国获得全球气候融资，以利落实国家自主贡献确定的国家优先重点，并实施国家气候变化和减少灾害风险政策及战略。

28. 2019 年，粮农组织协同世界可持续发展工商理事会、联合国环境规划署、德国国际合作联邦机构、国际水稻研究所和可持续稻米平台启动了可持续稻米景观倡议。

#### 围绕“蓝色增长”的区域倡议

29. 围绕“蓝色增长”的区域倡议支持各国解决水产养殖业、捕捞渔业以及水生生态系统和生物多样性保护和可持续利用的各个环节问题。粮农组织支持 10 个区域和国家机构提高应用水产养殖业规划管理工具的能力，还支持 20 个区域和国家机构解决水产养殖业抗微生物药物耐药性问题及相关风险。

30. 粮农组织举行了一场亚太区域气候抵御型渔业和水产养殖业磋商会，并编制了一份气候抵御型渔业和水产养殖业出版物。

31. 粮农组织通过全环基金和技术合作计划的全球、区域和国家项目开展宣传和技术援助，支持各国开展可持续渔业并采取其他预防非法、不报告、不管制捕鱼的行为。

### 围绕“同一个健康”的区域倡议

32. 2019 年，粮农组织协同泰国等国技术专家支持南南合作，以便协助其他国家应对秋粘虫。在粮农组织的国家层面支持下，沙漠蝗应急行动帮助印度、伊朗和巴基斯坦控制了最近的蝗虫侵袭。

33. 粮农组织支持成员国解决与人畜共患病、新发传染病和其他健康威胁有关的关键问题，包括采取“同一个健康”方法解决抗微生物药物耐药性问题。粮农组织加强了世界动物卫生组织、世卫组织和粮农组织间三方协作，并加强了各国执行符合食品法典和《国际植物保护公约》标准的安排的能力。粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织正在从战略上应对该区域抗微生物药物耐药性威胁。

34. 粮农组织跨界动物疫病计划与东盟和南亚区域合作联盟（南盟）成员国密切合作，实施了针对跨界动物疫病和人畜共患病的区域动物卫生实验室和兽医流行病学框架。

### 围绕小岛屿发展中国家的区域间倡议 - 太平洋部分

35. 围绕小岛屿发展中国家的区域间倡议的太平洋部分侧重于实施《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》。该倡议制定了《太平洋岛屿粮食安全和营养联合行动框架》（《太平洋粮食和营养框架》），从而实施了该全球行动计划。

36. 根据全球性《小规模渔业准则》和区域性《沿海渔业新篇章》，一些国家政府得到了技术援助，得以加强面向自行管理资源的社区的服务，例如通过起草和完善社区渔业管理手册，以及培训推广员。

### 跨领域专题方面的成就

37. 2019 年，粮农组织发布了《电子农业在行动：农业区块链》，就实施基于区块链的系统方面的机遇和挑战提出了一些想法，并记录了农业应用区块链的案例研究。

38. 粮农组织与太平洋共同体促进制定了《太平洋农业和渔业统计战略计划》，并正在提供技术支持以推动实施该计划。

39. 在 13 个国家对农业和其他农村部门进行了国家性别评估。此外，粮农组织还为联合国联合报告《影响之路：促进妇女变革领导作用，推动亚洲及太平洋区域实现可持续发展目标》撰稿。粮农组织与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、妇女署和世界粮食计划署合作举行了妇女地位委员会高级别筹备会议。

## 伙伴关系

40. 粮农组织协同次区域、区域和国际实体加强了该区域伙伴关系。2018年，粮农组织和东盟签署了一份新的谅解备忘录，旨在加强农业和林业领域合作，并打击非法、不报告、不管制捕鱼。粮农组织协同农研磋商组织各中心等专门的国家研究机构提供政策咨询和能力发展。

41. 粮农组织还扩大了与国际农业发展基金（农发基金）和粮食署的区域协作。在营养和粮食系统领域，与联合国儿童基金会（儿基会）、粮食署和世卫组织的协作继续得到加强。2018年首次以联合报告的形式发布了“区域粮食安全和营养概况”，随后于2019年再次以此形式发布了该报告。

42. 粮农组织加强了与亚洲理工学院、劳工组织、南盟、太平洋共同体、亚太经社会、人口基金、人权高专办、亚太统计所和妇女署的伙伴关系，旨在增强统计能力，并支持开展农业普查和调查以及汇编可持续发展目标各项指标。已通过一项谅解备忘录正式加强与亚洲农村地区人力资源开发合作伙伴组织的协作，以便促进完善一致行动，推动亚太区域实现可持续发展目标。

## 欧洲及中亚

### 围绕“赋予小农和家庭农场权能，改善农村生计和减轻贫困”的区域倡议

43. 该区域倡议主要目标如下：（a）增强小农和家庭农民获得服务的机会（战略目标 3.1）<sup>4</sup>，使其能够掌握林业、渔业和畜牧生产等领域的良好农业做法，从而进一步适应和抵御气候变化；（b）改善农村生计，从而确保包容性增长。

44. 亮点成就包括：（a）推广了创新做法；（b）加强了治理框架；（c）推行了促进获得自然资源和数字技术的政策和计划；（d）为性别平等和可持续的农村发展提供了跨部门政策咨询。

45. 该区域倡议加强了与东南欧区域农村发展常设工作组等主要伙伴的伙伴关系，并加强了与欧洲联盟在格鲁吉亚、塔吉克斯坦或北马其顿在计划执行方面的协作。其他主要资源伙伴包括奥地利、阿塞拜疆、瑞典、芬兰、土耳其和俄罗斯。在吉尔吉斯斯坦根据联合国农村妇女经济赋权联合方案并在其他国家建立了与妇女署和罗马常设机构的性别平等伙伴关系。在区域层面上，通过联合国基于性别问题的联盟加强了协作。

<sup>4</sup> 括号中数字是指粮农组织《战略框架》个别成果（战略目标 3.1 是指《战略框架》成果 3.1，即“赋予农村贫困者和农村贫困者组织获取生产性资源、服务和市场的权能”）。

### 围绕“促进农产品贸易和市场一体化”的区域倡议

46. 该区域倡议进一步形成了支持各国加强农产品贸易政策环境的目标。三个组成部分侧重于（a）加强执行世贸组织贸易协定和有效利用世贸组织程序的能力；（b）加强执行全球食品安全和质量标准的能力，包括解决环境卫生、动物卫生和植物检疫问题；（c）支持国内食品市场和食品出口的多样化和促进，从而发展更包容和更高效的农产品系统。

47. 亮点成就包括：（a）促进了围绕贸易相关协定的多利益相关方对话；（b）支持了动植物卫生、食品安全质量领域的公共和私营部门机构；（c）2019 年就抗微生物药物耐药性、风险评估和食品安全问题举行了一场区域会议；（d）在围绕减少粮食损失和浪费的全球节约粮食倡议框架下，协同公共和私营部门为一些国家制定减少粮食损失和浪费国家战略提供了技术援助；（e）通过开展一项区域分析以评估贸易协定对该区域粮食安全和营养成果的影响，已将粮食安全和营养这一跨领域问题纳入该区域倡议，同时主要分析结果已反映在《欧洲及中亚区域粮食安全和营养概况》之中。<sup>5</sup>

48. 加强协作的对象包括欧洲复兴开发银行、世卫组织、黑海经济合作、慢食运动、中欧自由贸易协定、转型经济体农业发展莱布尼兹研究所。还加强了与摩尔多瓦国家经济研究所、格鲁吉亚农村和农业政策和发展研究所、转型经济体农业发展莱布尼兹研究所等学术界，以及与乌克兰水果协会等私营部门的协作。

49. 该区域倡议应对跨领域问题，特别是性别、治理、粮食安全和营养问题。该区域倡议确保了包括培训和研讨会在内的各项活动的性别平等主流化。

### 围绕“在气候变化背景下实现自然资源可持续管理”的区域倡议

50. 该区域倡议的主要目标是加强各国实现可持续自然资源管理的能力，包括在农业、林业和渔业领域适应和减缓气候变化以及减少灾害风险。其组成部分如下：（a）改进自然资源可持续利用、气候变化和减少灾害风险方面的政策衔接、协调和合作，并提高包括获得气候融资在内的相关能力；（b）有效提供/收集数据、工具和服务，促进就解决自然资源管理、气候变化和减少灾害风险问题有效决策；（c）支持可持续自然资源管理、气候变化适应和减缓以及减少灾害风险方面的能力发展，促进应对该区域和各国的需求。

---

<sup>5</sup> 《欧洲及中亚区域粮食安全和营养概况》（粮农组织，2019），第 3 部分：农业、粮食系统和粮食政策的结构转型。

51. 亮点成就包括：（a）改进了自然资源可持续利用、气候变化和减少灾害风险方面的政策衔接、协调和合作，并提高了包括获得气候融资在内的相关能力；（b）提供和收集了数据、工具和服务，促进就解决自然资源管理、气候变化和减少灾害风险问题有效决策；（c）采取了有关气候变化适应和减缓的创新做法和综合性多部门方法，例如气候智能型农业；（d）开展了推广全球重要农业文化遗产系统的认识提高活动，以便增强该区域气候抵御能力并保护农业生物多样性；（e）粮农组织支持各国防备灾害和危机以及管理有效对策。

52. 在支持气候智能型农业方面的重要伙伴包括全球研究伙伴关系农研磋商组织、国际干旱地区农业研究中心和气候智能型农业全球联盟成员。

### 在解决粮食不安全和营养不良问题方面的成就

53. 该重点领域（非区域倡议）的工作主要侧重于要求消除一切形式营养不良的可持续发展目标 2<sup>6</sup>。在这方面，粮农组织还支持就实施第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》以及联合国营养问题行动十年采取后续行动。亮点成就包括：（a）为制定粮食安全和营养政策、进程和计划提供了支持；（b）通过编制“2019 年区域粮食安全全景报告”这一粮农组织旗舰出版物，为循证决策提供了支持<sup>7</sup>；在执行粮食安全和营养相关政策和计划方面，协同儿基会、世卫组织和粮食署的区域办事处建立了一个新的政府间平台（中亚和高加索区域营养能力发展和伙伴关系平台）。<sup>8</sup>

54. 从 2018-19 两年度工作计划执行工作中汲取的主要经验教训<sup>9</sup>如下：（a）区域倡议是便利跨部门对话和衔接外部进程的良好基础。然而，需要进一步完善区域倡议的变革理论；（b）区域倡议应作为一个计划大纲，便利跨战略目标和统筹性方法，响应区域优先重点，并在国家层面上产生更大影响；（c）当小型项目衔接主要干预行动（例如创造必要的知识和意识以拟定更大的计划）或既有网络时，产生了更大影响。

## 拉丁美洲及加勒比

### 围绕“拉丁美洲及加勒比无饥饿”的区域倡议

55. 通过该区域倡议，粮农组织应对拉丁美洲及加勒比普遍超重和肥胖的问题，并设法在“零饥饿”目标上重获进展，同时特别关注农村地区。

<sup>6</sup> 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

<sup>7</sup> [《2019 年欧洲及中亚区域粮食安全和营养概况》](#)

<sup>8</sup> [关于启用该平台的新闻稿](#)

<sup>9</sup> ERC/20/6：粮农组织 2014-2019 年间对欧洲及中亚区域各项评价的综述

56. 作为粮农组织支持反饥饿议会阵线的成果之一，13个国家议会正在加强支持食物权的法规，包括宪法条例；11个国家议会正在讨论相关预算拨款；7个国家议会批准了相关领域法律，从食品标签、营养不良以及粮食损失和浪费，涵盖到生态农业做法和家庭农业。粮农组织还便利议员就优先制定影响弱势地域的法律达成一致。

57. 粮农组织支持13个国家加强学校供餐计划，即完善法律框架，并使面向家庭农民的公共采购制度化。这项工作使285 000多名儿童能够每日领取健康餐。粮食和营养教育得到重新关注，有来自9个国家的7 400多名公职人员参加了新开办的有关学校供餐计划的文凭课程和知识交流。此外，粮农组织、教科文组织和粮食署对学校供餐计划的联合分析提高了各机构间协调一致。

58. 与国际粮食政策研究所合作，同时在该区域超过25名专家的参与下，粮农组织举办了拉丁美洲及加勒比改造粮食系统及减少超重和肥胖论坛，分析当前粮食系统妨碍最弱势人群获得健康食品的不足。此外，还便利就《粮食系统和营养自愿准则》形成共同区域立场。

59. 粮食损失和浪费工作包括：增强公共机构和小规模农工能力，以便实施预防和减少粮食损失和浪费的政策；协助起草有关粮食损失和浪费的法律和立法框架；培训；制定粮食损失和浪费国家基准。在区域层面上，#SinDesperdicio（“不浪费”）平台促成了粮食损失和浪费区域峰会，并巩固了粮农组织、美洲开发银行和私营部门间稳固的联盟，从而通过该联盟制定了解决粮食损失和浪费问题的创新方法。

### 围绕“家庭农业和包容性粮食系统推动可持续农村发展”的区域倡议

60. 通过该区域倡议，粮农组织着力减少农村贫困并重振落后的农村地域，同时聚焦农村青年、妇女、土著人民和非洲裔。

61. 在首份《拉丁美洲及加勒比农村贫困概况》及与拉加经委会共同发布的《中北美洲国家移民地图集》中，粮农组织就解决包括农村移民问题在内的农村贫困问题提出了战略建议。本组织还与消除农村贫困联盟和秘鲁研究所协作，改进了衡量农村贫困及其与环境管理之间联系的方法。在六个国家启动的“百地无饥饿无贫困”战略提供了一套扶助落后农村地域的工具。这将是2020-21年“手拉手倡议”的伙伴关系机制之一。

62. 通过粮农组织的协助，13个国家加强了家庭农业委员会；8个国家建立了登记和市场机制；5个国家与土著社区、农村妇女和农村青年试用了技术创新，从而探索出一个可持续的多样化生产模式，以棉花作为主要作物，惠及18 000户家庭。粮农组织协助开展的广泛对话促成了一项家庭农业区域议程（首项关于农民、土著人民和非洲裔家庭农民的区域政策）和一份拟定行动计划的路线图。

63. 本组织牵头该区域加强社会保障政策和包容性生产政策协同增效的努力。实例包括：支持中美洲一体化体系《社会保障和公平包容性生产部门间区域议程》；推动社会援助计划、部门社会登记、国家减贫计划；政策建议纳入《拉丁美洲及加勒比小规模渔业和水产养殖业社会保障》报告之中。

64. 粮农组织积极提高农村体面工作和就业机会。拉丁美洲及加勒比内陆渔业和水产养殖委员会批准了一套改善渔民和养鱼户工作条件的工具，同时六个加勒比国家的农村青年获得了经营计划、就业和创业机会方面的种子资本和技术援助。为性别敏感型方法纳入有关市场准入、体面工作、获得生产资源、社会保障和气候变化的政策主流提供了技术援助。来自 17 个国家的 60 名土著妇女领袖在粮农组织和国际土著妇女论坛所办领导学校加强了人权、粮食安全和粮食主权以及营养领域的领导技能和知识。此外，粮农组织启动了《2019-23 年拉丁美洲及加勒比区域性别战略》。

#### 围绕“自然资源可持续利用、气候变化适应和灾害风险管理”的区域倡议

65. 通过该区域倡议，粮农组织侧重于减少农产品系统的环境影响，管理农业灾害风险，打造抵御型生计，并加强自然资源管理。该区域倡议还为支持各国获得融资以应对环境和气候变化挑战提供了一个框架。

66. 粮农组织理事会批准的一项生物多样性区域战略源于粮农组织便利的两个进程：一个是农业、林业、渔业和水产养殖业生物多样性主流化高级别对话，另一个是多利益相关方进程，衡量纳入促进生物多样性的粮食生产做法的进展。此外，8 个亚马逊流域政府就管理生物量保护区、保护生计和生物多样性、促进爱知生物多样性目标商定了标准、制度安排和财政可持续性。此外，5 个国家提交了全球重要农业文化遗产系统遗产地申请提案。

67. 本组织就应用其新的生态农业效率评估工具提供了数字建模系统和培训。由此制成的土壤有机碳分布图被用于实施《可持续土壤管理自愿准则》和监测可持续发展目标的指标 15.3.1。在中美洲，一场海洋学研究运动可以评估潜在的渔业资源，同时一个基于卫星的农业干旱监测系统可以根据粮农组织农业压力指数系统测定干旱概率。农业压力指数系统还在五个国家的国家层面被调校成独立系统。

68. 九个国家致力于粮农组织为支持协作和加强气候行动而促成的拉丁美洲及加勒比农业气候行动平台。本组织还推动通过气候智能型畜牧战略、政策和技术，并促进南美洲国家就针对各自需求量身定制全球畜牧环境评估模型达成一致。主要畜牧利益相关方越来越多在做法、战略和投资中采用适应和减缓方法，同时吸引私营部门贷款和投资。在“蓝色增长倡议”背景下，粮农组织支持加勒比当地政府使渔业适应气候变化。行动包括培养渔民意识，通过移动技术纳入预警系统，并在风暴或飓风过后获得保险。八个国家实施了 REDD+ 战略并报告了林业减缓目标进展。

69. 粮农组织支持加强打击非法采伐和非法、不报告、不管制捕鱼的法律框架和业务程序，包括实施《港口国措施协定》和木材利用法规，以及建立国家可追溯系统。两个国家批准了《港口国措施协定》，中西部大西洋渔委<sup>10</sup>核可了一份打击非法、不报告、不管制捕鱼区域行动计划。

70. 粮农组织支持确立了灾害风险管理重点倡议，并协助制定了“科罗尼维亚农业联合工作”区域治理机制和拉共体《2018-30 年农业以及粮食安全和营养部门灾害风险管理区域战略》。十八个国家改进了农业和灾害数据管理系统，五个国家进行了成本效益分析，彰显农场层面投资减少灾害风险的效益。

71. 在粮农组织的支持下，19 个国家获得了绿色气候基金和全球环境基金（全环基金）融资，得以采取大规模创新干预行动，其中应用景观方法，并厘清减贫、气候变化适应和减缓、社区抵御能力之间的相互联系。

### 跨领域专题方面的成就

72. 粮农组织协助 14 个国家开展普查和调查，并协助 13 个国家计算粮食不安全体验分级表（可持续发展目标 2.1.2）和食物不足发生率（可持续发展目标 2.1.1）。此外，粮农组织和国家机构试用了一种粮食不安全体验分级表衡量方法，在尊重土著人民文化特性的同时，确保其自由和知情同意。

73. 第 10 期和第 11 期年度《拉丁美洲及加勒比区域粮食和营养安全全景报告》是粮农组织与世卫组织、泛美卫生组织、儿基会和粮食署协作的首项成果，介绍了在实现可持续发展目标 2 和 3 与粮食和营养有关的具体目标方面的区域进展，并全面概述了问题和可能解决方案。

74. 粮农组织协助了 8 个国家加强抗微生物药物耐药性行动计划，并制定了创新方法，用于评估国家粮食生产系统中抗微生物药物耐药性风险，以及支持政策拟定。

75. 粮农组织发掘区域贸易协定和跨境经济区的潜力，从而大力打造开放、公平和透明的国际农业贸易体系。工作尤其包括：发现贸易壁垒和机遇；支持价值链行为体赋权；制定战略以建立贸易区；与小规模生产者谈判贸易协定；促进减少包容性贸易面临的法律壁垒。

76. 十三个国家在完善供应政策方面获得支持，从而拉近了生产者和消费者的距离，丰富了膳食，并为弱势人口提供了通过固定和流动商店获得食品的机会。六个国家通过机构间议程、对话空间和信息系统增强了本国供应系统的抵御能力。本组织还基于对 14 个国家 40 个批发市场的分析，就便利消费者获得新鲜食品提出了行动建议，并在 13 个国家就完善配送链以及通过畜牧和农业市场信息和监测系统等信息技术系统监测粮价提供了培训。

---

<sup>10</sup> 中西部大西洋渔业委员会

## 支持《2030 年议程》

77. 粮农组织推动了有关粮食系统和农业对《2030 年议程》重要性和相关性的区域和国家对话。在“粮食和农业周：拉丁美洲及加勒比面临的未来挑战”期间，粮农组织和 34 个合作伙伴召集了来自 34 个国家代表多个群体的 850 名代表。粮农组织还编制和传播了支持决策进程的证据，即发布旗舰出版物和“[2030 年系列](#)”这套旨在加快实现可持续发展目标进展的 33 份技术文件。

78. 此外，粮农组织还提供了可持续发展目标分析、信息工具和培训，并加强了数据收集和监测方面的治理和协调。各国机构获得支持，得以监测可持续发展目标的指标 2.1.1、2.1.2、5.a.2、12.3.1 和 15.3.1，以及衡量农业部门损害和损失平衡的《仙台框架》指标。

## 近东及北非

### 围绕“水资源短缺”的区域倡议

79. 围绕“水资源短缺”的区域倡议加大了对战略规划和政策、水资源核算能力建设、水生产率监测以及干旱管理和地下水治理的支持。主要成果是协同所有相关区域机构就水资源短缺问题建立了一个区域伙伴关系和一个区域战略平台。2019 年 3 月举行的“土地日”和“水日”活动聚集了来自 45 个国家的 480 名参与者，期间在阿拉伯国家联盟（阿盟）的支持下，举行了首次农业和水利部长区域会议。

80. 该区域倡议的大部分工作侧重于提高农业水生产率。该倡议就解锁海湾合作委员会成员国设施农业的潜力编制了指导材料，表明设施农业技术如何能够帮助创造就业，包括青年和妇女就业。

81. 该区域倡议还在约旦进行了一项快速的水资源核算评估，并有望在黎巴嫩、突尼斯和巴勒斯坦进行这项评估。该倡议还在五个国家就水资源管理做法开办了农民田间学校，培训了约 500 个农民。最后，该倡议对七个国家的专家进行了利用遥感技术管理水资源的培训。

### 围绕“小规模家庭农业”的区域倡议

82. 在围绕“小规模家庭农业”的区域倡议下，粮农组织 2018-19 两年度的主要工作领域聚焦三大支柱：提高小农农业生产率，创造农村体面就业和社会保障环境，以及促进包容、可持续的农产品价值链和市场准入。

83. 该倡议确定了受气候影响的重点地区，并为近东及北非区域小规模农业适应气候制定了一项区域战略和若干国家路线图。

84. 2019 年 6 月，粮农组织发布了农村移民趋势区域概况，并为国际移民组织（移民组织）、阿盟和联合国西亚经济社会委员会（西亚经社会）2019 年 12 月发布的《2019 年阿拉伯国家国际移民情况报告》提供了材料。本组织还着力确定地域发展方面的最佳做法，特别是集群方法，将之作为该区域解决农村移民问题和创造就业机会的工具。在这方面，粮农组织正协同国际粮食政策研究所研究埃及和突尼斯基于集群的农村发展。

85. 该区域倡议的一个重要支柱是发展价值链以扶持小规模家庭农业。粮农组织对来自该区域 11 个国家农业部的 35 名工作人员进行了价值链发展培训。粮农组织还在埃及、黎巴嫩、阿曼、苏丹、突尼斯和巴勒斯坦实施项目，从而支持建立包括农业合作社在内的生产组织，并提高妇女协会对农产品创收企业的参与。

### 围绕“增强抵御能力促进粮食安全和营养”的区域倡议

86. 通过围绕“增强抵御能力促进粮食安全和营养”的区域倡议，粮农组织支持各国制定减少风险的战略和投资。在监测动植物疫病和沙漠蝗（通过沙漠蝗防治委员会）等有害生物，以及在防备该区域可能爆发的高致病性禽流感方面，各国能力得到了加强。

87. 通过建立非洲和阿拉伯世界粮食安全和营养议员网络并增强其能力，其中借助区域减少灾害风险论坛突显粮食安全和冲突，并通过增强近东森林和荒地火灾网络能力，加强了区域伙伴关系。

88. 通过其国家支持进程，该区域倡议开展了 56 项活动以支持该区域受危机影响国家的能力建设，包括：支持国家粮食安全政策制定、粮食安全信息系统和抵御能力衡量、减少灾害风险、跨界动植物病虫害、人道主义规划和能力建设，以便加强各国抵御能力规划。

### 跨界病虫害

89. 粮农组织支持七个国家（阿尔及利亚、埃及、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、突尼斯和巴勒斯坦）解决木质部难养菌问题，包括推出基于手机应用程序的创新监测系统。粮农组织制定了一项防治红棕象甲区域战略和一项 2000 万美元防治红棕象甲区域计划。此外，粮农组织还与阿拉伯农业发展组织（阿农发组织）合作制定一个椰枣价值链框架，将防治红棕象甲作为优先重点之一。2019 年与阿农发组织合作启动了一个侧重于防治跨界动物疫病的区域项目。

## 食品安全

90. 在阿拉伯促进贸易便利化食品安全倡议的框架内（协同联合国工业发展组织[工发组织]和阿盟），粮农组织正在实施一个区域食品安全项目，旨在加强国家机构在食品安全和食典领域的的能力，包括举办培训研讨会。来自苏丹和突尼斯的 75 名政府工作人员接受了国家食品监管系统的设计和培训。

## 抗微生物药物耐药性

91. 作为抗微生物药物耐药性工作的一部分，粮农组织支持埃及、约旦和苏丹制定和实施国家抗微生物药物耐药性行动计划。

## 气候变化

92. 粮农组织正在支持拟定在阿尔及利亚、埃及、伊拉克、约旦、毛里塔尼亚和苏丹实施的八个绿色气候基金项目，这些项目侧重于景观（牧场、森林、农业、绿洲）的恢复和可持续管理，增强农业生计的气候抵御能力，促进高效的水资源管理，加强当地社区的适应能力，并加强生物多样性保护。

## 性别

93. 2018 年在约旦和黎巴嫩进行了计划和项目中性别平等主流化培训。结合可持续发展目标 5 的实现进展，粮农组织协同阿盟和劳工组织在妇女地位委员会第六十三届会议期间就落实社会保障以促进妇女赋权举办了一场会外活动。此外，粮农组织于 2018 年 6 月对来自八个近东及北非国家（阿尔及利亚、埃及、伊朗、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯和巴勒斯坦）的从业者进行了水治理中性别分析和按性别分列数据方面的培训。

## 粮食安全和营养

94. 继 2017 年 12 月在阿曼举行可持续粮食系统促进健康膳食和改善营养区域研讨会后，粮农组织对阿拉伯世界粮食和营养安全风险相关疾病的死亡率和负担进行了研究。粮农组织还举办了一场名为“利用粮食系统应对近东及北非区域肥胖问题”的区域多利益相关方政策研讨会。在巴勒斯坦，40 名政府和发展机构工作人员接受了将营养和粮食安全更好纳入农业规划之中的培训。