



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В РАМКАХ ПОДДЕРЖКИ ФАО ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА НА 12-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВТО

COVID-19: ТОРГОВЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И ИЗМЕНЕНИЯ ПОЛИТИКИ ВО ВРЕМЯ ПЕРВОЙ ВОЛНЫ ПАНДЕМИИ В 2020 Г.

- Мировая торговля сельскохозяйственными и продовольственными товарами продемонстрировала устойчивость к пандемии COVID-19, несмотря на кратковременные перебои, наблюдавшиеся в самом её начале.
- Действия различных стран в борьбе с COVID-19 включали широкий диапазон мероприятий — ограничение экспорта, снижение импортных барьеров и внутренние меры. Большая часть торговых ограничений носила кратковременный характер.
- В среднесрочной перспективе пандемия COVID-19 будет оставаться серьёзным фактором нестабильности для рынков, уже вызвавшим значительные изменения в цепочках глобального спроса и потребления продовольствия и оказывающим потенциально негативное влияние на доступ продовольственных товаров на рынки.
- Для обеспечения мировой продовольственной безопасности и предотвращения перехода COVID-19 кризиса в кризис продовольственный важно сохранять открытость рынка сельскохозяйственных и продовольственных товаров и свободу торговли.

Справка

Во время первой волны пандемии COVID-19 в 2020 г. различные правительства приняли серьёзные ограничительные меры для предотвращения или сдерживания распространения болезни. Эти меры включали закрытие предприятий, локдауны, комендантские часы, карантин и ограничение поездок внутри стран и за их пределы.

Хотя данные меры и способствовали сокращению темпов распространения вируса и уменьшению давления на мировую систему здравоохранения, они оказали значительное отрицательное влияние на глобальную экономику, привели к снижению занятости, доходов домашних хозяйств и заметному сокращению экономики. С учётом силы экономического шока, по оценке ФАО в 2020 г. пандемия привела к переходу 83-132 млн людей в разряд не имеющих достаточно средств для пропитания.

Факторы, негативно повлиявшие на спрос и поставки сельскохозяйственных и продовольственных товаров

По рынку сельскохозяйственной продукции пандемия COVID-19 нанесла двойной удар: как по спросу, так и по предложению. Меры по сдерживанию распространения болезни нарушили многочисленные товаропроводящие цепочки, производство, переработку, логистику и розничную торговлю. Например, ограничения на перемещения людей привели к нехватке рабочей силы в сельском хозяйстве, что в свою очередь негативно сказалось на торговле, уменьшило предложение продуктов, семян, удобрений и пестицидов. Одновременно под ударом оказалась трудозатратная пищевая промышленность, в частности перерабатывающие предприятия, вынужденные сокращать объёмы производства из-за приостановки работы или временного закрытия для сдерживания распространения вируса. Снижение доходов, закрытие ресторанов и служб доставки пищи привело к быстрому изменению картины потребления продовольственных товаров.

Однако в целом, мировая торговля сельскохозяйственными и продовольственными товарами и товаропроводящие цепочки продемонстрировали заметную стойкость. Несмотря на резкий спад спроса на некоторые продовольственные (напр., напитки и морепродукты) и непродовольственные (хлопок, декоративные растения и цветы) товары, особенно в первые месяцы пандемии COVID-19, изменения в глобальной торговле основными продуктами питания – зерновыми, масличными, фруктами и овощами – оказались минимальными. В результате общее негативное влияние пандемии на глобальную торговлю сельскохозяйственными и продовольственными товарами оказалось довольно незначительным и было обусловлено, в основном, резкими ограничениями в начале пандемии.

Изменения в сельскохозяйственной и торговой политике

Неопределённости, связанные с пандемией и её влиянием на цепочки поставок сельскохозяйственной продукции и мировую торговлю, вызвали рост обеспокоенности продовольственной безопасностью в мире и принятием многими ведущими странами мер для минимизации отрицательных последствий пандемии на собственные внутренние рынки, рынки, в частности ограничения экспорта, снижения импортных барьеров, а также определённых внутренних мероприятий (см. табл. 1 далее).

Меры по ограничению торговли оказали заметное влияние на баланс глобального спроса и предложения, негативно повлияв и на экспортёров, и на импортёров. Во время первой волны пандемии COVID-19, особенно в сравнении с глобальным продовольственным кризисом 2007-08 гг., большинство ограничительных мер были несущественными и кратковременными. Доступность товаров, комфортное отношение запасов к израсходованию (для зерновых) и положительные прогнозы на урожай в начале 2020 г. оказали заметное влияние на уменьшении рисков и страхов нехватки

продовольствия, а, следовательно, на жёсткость и срок действия ограничений в торговле. Кроме того, стремление международного сообщества сохранить торговлю продовольствием максимально открытой позволило скоординировать глобальный отклик на кризис и убедило отдельные правительства не вводить односторонние меры, способные повлиять на продовольственную безопасность других стран.

Фактически, вместо ограничения торговли отдельные страны, наоборот, начали упрощать различные связанные с торговлей процедуры и стимулировать цифровизацию, начав приём электронных фитосанитарных и ветеринарных сертификатов. Также наблюдались упрощения процедур лицензирования импорта и открытие зелёных коридоров для отдельных видов продуктов.

Табл. 1 Меры по минимизации негативного влияния COVID-19 на торговлю и рынки

ТОРГОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ
<p>Ограниченное число стран ввело торговые ограничения (незначительные ограничения импорта).</p> <p>Большинство запретов на экспорт сначала были трансформированы в квотирование экспорта, а впоследствии и вовсе отменены.</p> <p>Ограничения импорта коснулись в первую очередь торговли скотом, рыбой и некоторыми плодовоощными продуктами.</p>
МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ ИМПОРТНЫХ БАРЬЕРОВ
<p>Отдельные страны снизили барьеры для импорта, главным образом, в виде отсрочки введения импортных тарифов и, в отдельных случаях, увеличения импортных квот.</p> <p>Несколько стран снизили технические барьеры в торговле для облегчения импорта критических продовольственных товаров.</p> <p>Большинство принятых мер носило временный характер. Они вводились в марте-апреле и действовали до конца года.</p>
ВНУТРЕННИЕ МЕРЫ
<p>Для производителей были приняты меры по поддержке производства.</p> <p>В отдельных странах производители получили логическую и маркетинговую поддержку.</p> <p>Другие страны увеличили внутренние поставки продовольственных товаров и/или импорт для создания внутренних резервов и обеспечения доступности продуктов.</p> <p>Некоторые страны начали регулировать цены, а другие – расширять программы раздачи продовольствия населению для обеспечения его доступности.</p>

Среднесрочные риски для продовольственной безопасности

В среднесрочной перспективе основным риском для продовольственной безопасности стран будет оставаться скорее доступ к рынку продовольствия, а не доступность конкретных продовольственных товаров. В то время как экстремальные

природные явления, например, вызванные Ла-Ниньей в 2020/21 г., заболевания животных и растений будут оказывать негативное влияние на производство и поставку продовольственных товаров, риски, обусловленные COVID-19, будут главным образом влиять на спрос. Потеря работы и снижение доходов, связанные с глобальной экономической рецессией, как ожидается, приведут к ещё более серьёзному изменению спроса на продовольствие с отказом от разнообразных и питательных продуктов в пользу более дешёвых и простых.

Полное экономическое и социальное влияние пандемии ещё до конца не ясно, и по мере распространения болезнь будет оставаться серьёзным фактором неопределённости на рынках сельскохозяйственных и продовольственных товаров с потенциально негативными последствиями для доступности пищевых продуктов, а в долгосрочной перспективе – с существенными изменениями в глобальных цепочках спроса и предложения сельскохозяйственных и продовольственных товаров. Для ограничения таких рисков правительства должны принять необходимые меры по предотвращению снижения доходов и поддержке наиболее пострадавших от этого групп населения. Например, такие меры, как раздача продуктовых наборов или выплата определённых сумм, могут поддержать потребление на фоне роста безработицы и снижения доходов. Аналогично точечная поддержка производителей может сыграть ключевую роль в сохранении объёмов производства и защите активов и доходов производителей.

Кроме того, очень важно сохранять открытость рынков для обеспечения бесперебойных и эффективных товарных потоков, интенсивнее внедрять цифровые технологии в торговые процедуры и товаропроводящие цепочки, стимулировать страны не использовать ограничения в торговле, повышать прозрачность рынков и политик, совершенствовать международные механизмы управления и координации.

Основные вызовы:

Страны и международное сообщество должны продолжать тесное сотрудничество:

- ▶ для обеспечения хорошей работы рынков и бесперебойности товарных потоков;
- ▶ для предотвращения принятия мер, которые могут ухудшить продовольственную безопасность других стран, особенно развивающихся и зависящих от импорта продовольствия;
- ▶ для поддержки мелких производителей с целью увеличения производства продовольствия и уязвимых слоёв населения для обеспечения доступа к адекватному, питательному и безопасному продовольствию;
- ▶ для дальнейшей гармонизации требований к безопасности продовольственных товаров на основе согласованных международных стандартов под эгидой Кодекса Алиментариус.

Авторы: Avesani, C., Gadhok, I., и Zimmermann, A.

Данная аналитическая записка составлена на основе доклада ФАО «Торговля сельскохозяйственной продукцией и изменения политики во время первой волны пандемии COVID-19 в 2020 г.», Рим, 2021.

Обязательная ссылка: ФАО. 2021. COVID-19: торговля сельскохозяйственной продукцией и изменения политики во время первой волны пандемии в 2020 г. В рамках поддержки ФАО Переговорного процесса на 12-й министерской конференции ВТО. Аналитическая записка от торговой политике № 37. Рим. <https://doi.org/10.4060/cb5406ru>



Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

Отдел рынков и торговли
Markets-trade@fao.org
www.fao.org/economic/est

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)
Рим, Италия