



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十二届会议

2016 年 7 月 11–15 日，罗马

2030 年议程、可持续发展目标 以及渔业和水产养殖业

内容提要

本参考文件就《2030 年可持续发展议程》做进一步情况说明，作为对文件 COFI/2016/8 和 COFI/2016/9 的补充。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：<http://www.fao.org/cofi/en/>。



mq652

1. 2015年召开的联合国可持续发展峰会通过了《2030年可持续发展议程》¹，其中包括17项可持续发展目标及169项具体目标，涉及实现可持续目标所需的一整套技术、制度和政策变革相关问题。《2030年议程》适用于所有国家，结合可持续发展的三个方面（经济、社会、环境），就各部门可持续发展方面存在的未来机遇、挑战和需求为成员国、联合国及其它政府间组织、民间社会组织和其它机构提供指导，其宏大目标是消除极端贫困与饥饿。粮农组织的核心工作，即粮食安全和营养、减轻农村贫困、自然资源可持续管理和利用，均在各项可持续发展目标中得以体现。粮农组织曾为政府间2015年后进程提供了积极支持，而进程的成果就是通过了《2030年议程》。

2. 《2030年议程》致力于打造一个公正、基于权利、公平、包容的世界²，为我们展现了一个更公正、更繁荣、和平、可持续的世界前景，不让任何一个人掉队。《议程》不仅呼吁消除贫困、饥饿和营养不良，让所有人享受医疗服务，期间全程突出重视性别问题，还要求在世界各地消除一切形式的排斥和不平等现象。它将致力于促进长期、包容、可持续的经济增长以及保障人人实现充分、生产性就业和体面工作。可持续发展目标是真正变革性的目标，相互之间密切关联，呼吁将各项政策、计划、伙伴关系和投资进行创新性结合，以实现共同目标。

3. 《2030年议程》明确提到2015年通过的其它两项全球框架—《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎气候变化协定》，它们既是对《2030年议程》的补充，又进一步强化了《议程》中提出的宏大目标和优先重点。《亚的斯亚贝巴行动议程》³为《2030年议程》中执行手段目标的概念化提供支持、补充和辅助，涉及：国内公共资源；国内和国际私有企业和资金；国际发展合作；作为发展引擎的国际贸易；债务和债务可持续性；解决系统方面的问题；科技、创新和能力建设；数据、监测和后续行动。联合国气候变化框架公约第21次缔约方大会在结束时通过了具有历史性意义的《巴黎协定》⁴。农业，包括林业和渔业，应努力适应气候变化带来的影响，提高粮食生产系统的抵御能力，以养活不断增长的人口。这些问题应成为《2030年议程》中不可分割的一部分，需要通过最广泛的国际合作才能得以解决，以加快速度减少全球温室气体排放和适应气候变化带来的负面影响。

¹ 联合国。2015。《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》。联大于2015年9月25日通过的决议。第A/RES/70/1号。www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E
<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>

² 联合国发展集团。2015。《将<2030年可持续发展议程>主流化：联合国国家工作队参考指南》（2016年2月）。联合国发展集团。<https://undg.org/wp-content/uploads/2015/10/UNDG-Mainstreaming-the-2030-Agenda-Reference-Guide-Final-1-February-2016.pdf>

³ 第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》。www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf

⁴ 联合国气候变化框架公约。2015。“通过巴黎协定”[网上]。FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1。

<http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/109r01.pdf>; <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/10a01.pdf>

4. 农业和粮食领域（即粮食的种植、生产、消费、贸易、运输、储存和销售方式）体现了人与地球之间的根本关联以及通往包容、可持续增长的道路。事实上，《2030年议程》突出人、地球、繁荣、和平及伙伴关系。粮农组织一贯强调⁵粮食和农业是实现《2030年议程》的关键这一事实。
5. 粮农组织的各战略计划小组已对各项可持续发展目标进行了全面分析，以评估粮农组织各项战略目标和可持续发展目标之间的关联度。分析结果表明，粮农组织的战略目标与可持续发展目标之间存在着紧密关联，粮农组织的《战略框架》和有关可持续粮食和农业系统的“愿景”⁶均可为所有17项可持续发展目标的全面实施做出贡献。
6. 事实上，多项可持续发展目标与渔业和水产养殖业以及海产品部门的可持续发展有着高度相关性。“可持续发展目标1”（消除一切形式的贫困）和“可持续发展目标2”（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业）充分反映了粮农组织实现减轻贫困、粮食安全和可持续农业的愿景。
7. “可持续发展目标14”（养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展；又称“蓝色目标”）项下的多项具体目标呼吁在渔业部门采取行动，特别是：有效监管捕捞活动；结束过度捕捞和非法、不报告、不管制捕鱼；解决渔业补贴问题；提高渔业和水产养殖可持续管理带来的经济效益；为小规模渔民提供获取资源和进入市场的机会；执行《联合国海洋法公约》条款。该项下其它具体目标则涵盖海洋污染防治以及对可持续渔业和水产养殖业而言同样重要的海洋和沿海生态系统管理和保护。
8. 一系列其它可持续发展目标则对渔业和水产养殖业的未来以及粮农组织的“蓝色增长倡议”有着重要意义。“可持续发展目标2”（“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业”）呼吁要让小规模粮食生产者的生产率和收入翻番，确保可持续粮食生产系统，采纳具有良好抵御力的农作措施。这将有助于鼓励和促进采取更多措施和做出更多努力，为高效、利益共享的水产养殖业、水产品加工业和捕捞业提供支持。这还有助于减轻农业及其它土地利用活动造成的水域污染和生境退化。“可持续发展目标2”项下的其它具体目标则涉及投资、贸易和粮价波动性。内陆水资源和生态系统的保护、恢复和管理则属于“可持续发展目标6”（水）和“可持续发展目标15”（生物多样性）。经济增长、就业和体面工作（“可持续发展目标8”）、生产和消费（“可持续发展目标12”）、气候变化（“可持续发展目标13”）等目标也将为该部门的政策、规划和治理提供指导，而“可持续发展

⁵ 《粮食和农业 - 实现<2030年可持续发展议程>的关键》。www.fao.org/3/a-i5499e.pdf

⁶ 《构建可持续粮食和农业共同愿景》。www.fao.org/3/a-i3940e.pdf

目标 17”（执行手段和可持续发展全球伙伴关系）也是如此，它涵盖筹资、技术、能力建设、贸易、政策及体制的一致性、多利益相关方伙伴关系和数据、监测和问责等方面的承诺。

9. 粮农组织正在就可持续发展目标的执行政策和进程为成员国提供指导，包括后续行动、监测和审查，并与“联合国 – 海洋（UN-Oceans）”、联合国统计司、可持续发展目标指标机构间专家组（IAEG）、为发展成果和《2030 年议程》执行手段筹资后续活动机构间工作组以及其他伙伴开展合作。粮农组织同时还在为“高级别政治论坛”⁷做贡献，该论坛是开展可持续发展目标后续行动和审查的主要平台，可利用在特定领域开展进展审查和政策讨论的其它政府间机构和论坛的相关工作成果，包括世界粮食安全委员会和粮农组织各技术委员会。

监测和审查

10. 联合国统计委员会于 2015 年初设立了可持续发展目标机构间专家组（IAEG-SDGs⁸），旨在制定一项指标框架，用于在全球层面监测《2030 年议程》各目标和具体目标的执行情况。专家组就全球报告机制开展了讨论，其中包括确定由哪些机构负责就单项指标汇总全球报告数据。粮农组织还正在参与“2015 年后监测伙伴关系、协调和能力建设高级别小组”以及“可持续发展数据全球伙伴关系”的相关工作，目前二者均在努力为全球数据和统计能力建设筹措资源。

11. 粮农组织在可持续发展目标机构间专家组相关活动中参与尤为积极，并为相关目标和具体目标的部分指标的提出提供了详细的方法说明，特别是针对“可持续发展目标 2”、“可持续发展目标 14”和“可持续发展目标 15”。专家组公布的可持续发展目标指标最终清单已由联合国统计委员会于 2016 年 3 月正式通过，包含针对《2030 年议程》中 169 项具体目标的 231 项指标。其中不同目标下共有 25 项指标与粮农组织的宗旨有着直接关联。粮农组织已被指定为其中 20 项指标的负责机构，将协助对这些指标进行全球监测，其中四项指标具体涉及渔业，详情参见表 1。

⁷ 联合国可持续发展高级别政治论坛（HLPF）代替可持续发展委员会，将在全球层面的监测和审查工作中发挥核心作用：<https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>

⁸ 可持续发展目标机构间专家组。<http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>

表 1. 由粮农组织负责监测的“可持续发展目标 14”项下具体目标的渔业相关指标

可持续发展目标 14：养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展		
具体目标	指标	机构间专家组指定的负责机构
14.4 到 2020 年，有效管制捕捞活动，终止过度捕捞、非法、不报告、不管制捕鱼以及破坏性捕捞活动，实施科学管理计划，以便在最短时间内恢复鱼类种群，至少使其数量恢复到其生物特性所决定的最高可持续产量水平。	14.4.1 处于生物可持续水平的鱼类种群所占比例。	粮农组织
14.6 到 2020 年，禁止某些助长产能过剩和过度捕捞的渔业补贴，取消各种助长非法、不报告、不管制捕鱼活动的补贴，不出台新的此类补贴，同时认识到，为发展中国家和最不发达国家提供合理、有效的特殊和差别化待遇应成为世界贸易组织渔业补贴谈判中一项不可缺少的内容。	14.6.1 各国在执行旨在打击非法、不报告、不管制捕鱼活动的相关国际文书方面所取得的进展。	粮农组织
14.b 为小规模个体渔民提供获取海洋资源和进入市场的机会。	14.b.1 各国在采用某项法律/监管/政策/体制框架来承认和保护小规模渔业的获取权方面所取得的进展。	粮农组织
14.c 按照《我们期望的未来》第 158 段所述，通过执行《联合国海洋法公约》所体现的国际法，加强海洋和海洋资源的养护和可持续利用，该《公约》为养护和可持续利用海洋及其资源提供了法律框架。	14.c.1 为养护和可持续利用海洋及其资源，在核准、接受和通过法律、政策和体制框架执行《联合国海洋法公约》中体现的国际法的海洋相关文书方面取得进展的国家数量。	联合国海洋事务和海洋法司，由粮农组织和联合国-海洋其它机构提供支持

12. 粮农组织还将通过酌情提供技术咨询意见，进一步参与和“可持续发展目标 14”项下其它具体目标相关的监测工作(如具体目标 14.1、14.2 和 14.7⁹的相关指标)。

⁹ 14.1 到 2025 年，预防和大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物污染和营养物污染。

14.2 到 2020 年，通过加强抵御灾害能力等方式，可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富。

14.7 到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济效益，包括可持续管理渔业、水产养殖业和旅游业。

鉴于全球可持续发展目标指标已定清单中有可能添加新的指标用于主题和国家层面监测，粮农组织已提出一项新指标，可为具体目标 14.6 相关工作提供支持，该项指标将有助于监测“禁止某些助长产能过剩和过度捕捞的渔业补贴或取消各种助长非法、不报告、不管制捕鱼活动的补贴的多边、诸边或区域贸易文书所取得的进展和覆盖范围”。

13. 这些指标均为复合性指标，将有助于监测在具体目标 14.6、14.b 以及 14.c 中涉及渔业的部分等方面所取得的相关进展，都是在对《负责任渔业行为守则》实施进展情况进行监测的现有调查和报告机制基础上开发出来的。成员国对每两年一次的《守则》调查所做的答复将为《2030 年议程》中与渔业相关的具体目标的全球监测工作做出贡献，并为监测报告过程提供支持。最近，在启用更简便的网上《守则》报告系统后，各成员国的答复率已出现大幅上升。

致力于落实工作

14. 鉴于各项可持续发展目标的多面性和相互之间的关联，必须同时针对多项可持续发展目标的具体目标，对政策和执行工作进行有效协调和战略统筹，以便在地方、国家和国际层面在政策、体制、参与和行动承诺方面实现长期、有建设性的变革。

15. 就《2030 年议程》的规范和监测工作提供政策引导和建议，是各成员国希望从联合国获得的关键支持，要求就《2030 年议程》的不同方面提供协调、统一的建议。联合国发展集团可持续发展工作组已在粮农组织的积极参与下，出台了题为“将《2030 年可持续发展议程》主流化：联合国国家工作队参考指南”¹⁰的文件（2016 年 2 月），文件提出了关键系统指导意见，扩大了政策支持的范围，而粮农组织和其它专门机构为此直接做出了重要贡献。此外，粮农组织已就《2030 年议程》为各权力下放办事处提供了有针对性的信息和指导，同时还将在近期组织新的培训和能力开发活动。

16. 一些国家已开始提出自己在制定国家优先重点和目标时需要联合国协助的要求，粮农组织驻各国代表处将加强与联合国国家工作队的合作，以确保将可持续发展目标相关工作纳入国家和区域规划。粮农组织将通过融资机制和旨在开展伙伴关系、多源头筹资、南南合作的执行手段，侧重于宣传和技术支持。作为一个知识型专门组织，粮农组织将带头提供技术支持，包括指导各国制定国家目标、战略和政策以及为更好地开展公共投资/预算设计和执行开展完善治理。鉴于粮农组织的愿景和方法均涉及人类和地球的需求，而《2030 年议程》又给予粮食和农业极大重视，因此粮农组织的支持将涵盖所有可持续发展目标的具体目标。

¹⁰ 《将〈2030 年可持续发展议程〉主流化：联合国国家工作队参考指南》。<https://undg.org/wp-content/uploads/2015/10/UNDG-Mainstreaming-the-2030-Agenda-Reference-Guide-Final-1-February-2016.pdf>

17. 为公共投资提供支持的另一个目标是为私人投资打造有利的环境。粮农组织对《亚的斯亚贝巴行动议程》的支持将与可持续发展目标相关工作相互统一、相互补充，这一点已在粮农组织新的“粮食和农业投资支持战略¹¹”中得以明确。该项战略与《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的实施均有着密切关联，有助于协助成员国就与粮农组织宗旨相关的可持续发展目标制定和落实优质投资及资源筹措建议。粮农组织还将致力于提高各国利益相关方设计和落实投资的能力。

18. 粮农组织的各技术部门和领导机构正在就《2030年议程》开展讨论。例如，粮农组织各区域会议均将可持续发展目标列入议程，并正在讨论成员国应如何针对《2030年议程》制定国家优先重点和计划。三个技术委员会（林委、农委和渔委）均已提出了有关可持续发展目标的专门议程。粮农组织还在为世界粮食安全委员会（粮安委）提供支持，为粮安委新设立的可持续发展目标开放工作组的技术工作组提供协助。

《2030年议程》和“蓝色增长”

19. 要确保渔业和水产养殖业的可持续性，就必须对海洋、沿海和内陆水生态系统开展合理管理，包括生境和资源的管理。粮农组织的“蓝色增长倡议”不仅强调渔业和水产养殖资源的可持续管理，还重视以捕捞、水产养殖和水产品加工为生的相关社区的生计。粮农组织的“蓝色增长倡议”强调在捕捞业和水产养殖业中采取生态系统方法，促进沿海渔民社区的可持续生计，重视和支持小规模渔业和水产养殖业发展，在水产品价值链全过程确保公平获得贸易、市场、社会保护和体面工作条件。

20. 渔业和水产养殖业中的政府和非政府利益相关方必须熟悉《2030年议程》及其可持续发展目标，进一步就实现这些目标提高认识和推动行动。《2030年议程》引导各方侧重采取更统一、更协调、更有针对性的行动，在社会、经济发展和可持续增长日益复杂、艰巨的背景下，推动有效变革和进步。通过遵循和支持《2030年议程》，地方、国家、区域和国际层面为实施“蓝色增长”而采取的各项措施将有助于同时实现与渔业和水产养殖业相关的可持续发展目标具体目标。

21. 建立伙伴关系和加强利益相关方参与，是成功促进和有效实施蓝色增长相关活动来支持各项相互独立又相互关联的可持续发展目标具体目标的关键。具体范例包括：

- 全球气候、渔业和水产养殖伙伴关系¹²（涉及可持续发展目标 2、13 和 14）；

¹¹ “粮食和农业投资支持战略”。www.fao.org/investment-in-agriculture/en/ **LINK TO ACTUAL DOCUMENT TO BE ADDED WHEN AVAILABLE**

¹² 全球气候、渔业和水产养殖伙伴关系（PaCFA）。www.fao.org/pacfa/en/

- 地方、国家和国际民间社会组织以及各国政府就《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》¹³所开展的宣传和实施工作（可持续发展目标 1、2、5、8 和 14）；
- 国家机构之间的合作以及粮农组织、国际海事组织和国际劳工组织之间在打击非法、不报告、不管制捕鱼及其它与捕鱼相关的犯罪行为方面开展合作，主要通过以下措施：支持针对打击非法、不报告、不管制捕鱼制定国家和区域行动计划；实施《船旗国表现自愿准则》¹⁴；建立“渔船全球记录”¹⁵；实施粮农组织的《港口国措施协定》¹⁶、以及其它有关渔业海上安全和体面工作的文书¹⁷（可持续发展目标 14 和 8）；
- 通过在“联合国 – 海洋”（UN-Oceans）¹⁸这一机构间合作机制内外开展磋商和协调，为有关《联合国海洋法公约》和其它相关约束性和自愿性海洋治理文书的“可持续发展目标”14.c 的实施、监测和审查提供支持（可持续发展目标 14 和 17）。国际劳工组织的《渔业部门工作公约》（第 188 号）

22. “可持续发展目标 14”项下的部分具体目标预计将于 2020 年实现，这意味着必须马上采取行动。就渔业相关具体目标而言，行动的治理依据包括现有文书和全球倡议，如《小规模渔业自愿准则》、《港口国措施协定》和《船旗国表现自愿准则》。这些文书和倡议需要充足的政治承诺和资源。可持续发展目标引发的政治势头以及各国做出的承诺都为加快宣传和支持工作提供了机遇。

23. 《2030 年议程》强调要在能力建设方面做出努力，尤其要强化相关政策环境、体制安排和合作进程，以便为渔业和水产养殖社区、民间社会组织、海产品价值链中各行为方以及公共机构赋权。很多情况下，要想找到应对渔业和水产养殖业相关挑战的解决方案，就必须与该部门以外的利益相关方和机构开展互动与合作，并获取他们的支持。《2030 年议程》鼓励通过此类互动和进程，在应对多项“可持续发展目标”项下的具体目标时，能够做到更有统筹性，更高效，更包容，更协调。“蓝色增长倡议”认识到有必要、有机会动员私有部门参与和为各社区赋权，努力打造磋商性、创新性平台，在生产、社区和价值链层面推动变革。

¹³ 《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》。www.fao.org/3/a-i4356e.pdf

¹⁴ 《船旗国表现自愿准则》。www.fao.org/fishery/topic/16159/en

¹⁵ “全球渔船、冷藏运输船和补给船记录”（“全球记录”）。www.fao.org/fishery/global-record/en

¹⁶ 《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》。www.fao.org/3/a-i1644t.pdf

¹⁷ 国际劳工组织《渔业工作公约》（第 188 号）；《2012 年有关实施<1977 年托雷莫利诺斯国际渔船安全公约的 1993 年托雷莫利诺斯议定书>的开普敦协定》（开普敦协定）；1995 年《渔船船员培训、发证和值班标准国际公约》（STCW-F 1995）。

¹⁸ “联合国 – 海洋” – 联合国系统内有关海洋和沿海问题的机构间合作机制。www.unoceans.org/

24. 总之，如果到 2030 年无法消除饥饿和营养不良，可持续发展目标就不可能全面实现。同时，综合全面、协调一致地实现各项可持续发展目标，还将为消除饥饿和极端贫困铺平道路。我们必须确立坚定的政治意愿，并对关键变革行为方进行投资，包括小规模经营者、家庭农业经营者、农村妇女、渔工、土著居民、青年和其它弱势或边缘化人群。推动“蓝色增长”的措施将极大地推动上述工作。