



理事会

第一五一届会议

2015 年 3 月 23–27 日，罗马

对粮农组织宗旨具有重要性的 其他论坛发展情况

内容提要

根据既定做法，兹向理事会通报对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况。理事会第一五一届会议将对下列主题进行介绍：

- 1) 小反刍兽疫全球防控和根除计划
- 2) 联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十届会议（2014 年 12 月 1–12 日，利马）成果
- 3) 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台全体会议第三届会议（2015 年 1 月 12–17 日，波恩）成果
- 4) 联合国统计委员会第四十六届会议（2015 年 3 月 3–6 日，纽约）成果
- 5) 第十四届世界林业大会（2015 年 9 月 7–11 日，德班）
- 6) 第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）（2016 年 10 月）
- 7) 社会保护问题机构间合作委员会

建议理事会采取的行动

以上主题提交理事会第一五一届会议，仅供参考。



I. 小反刍兽疫全球防控和根除计划

1. 针对成员国关于制止小反刍兽疫对非洲、近东、亚洲 70 多个国家仍在产生的严重社会经济影响这一要求及因过去 15 年该疫病在许多国家传播而担心产生进一步严重不良影响，粮农组织和世界动物卫生组织带头制定“小反刍兽疫全球防控和根除计划”。小反刍兽疫的防控根除将非常有助于增强粮食和营养安全，改善贫穷农业社区生计，增强农民对多次损失的抵御力。若有足够财政支持和政治决心，可在 2030 年前根除小反刍兽疫。

2. 牛瘟的全球根除及从中得到的经验教训，使人们对根除另一种影响重大的疫病如小反刍兽疫的信心和期望值提高。粮农组织和世界动物卫生组织借鉴牛瘟根除经验，制定了分阶段渐进方法来防控根除小反刍兽疫，这也为在防控其他影响严重的传染病方面取得重大进展提供机会。据估计，通过实施该项全球战略成功地防控根除小反刍兽疫的费用为 43.3 亿美元，结果可每年减少经济损失 14.5 亿至 21 亿美元，此外还可节省小反刍兽疫疫苗费用 2.7 亿美元。

3. 粮农组织/世界动物卫生组织小反刍兽疫防控根除计划经农业委员会第二十四届会议（2014 年 10 月）批准及随后经理事会第一五〇届会议（2014 年 12 月）批准。该计划秘书处将设在粮农组织总部，因此有利于粮农组织发挥协调作用：区域活动的一致性，技术和咨询服务，研究议程的制定和审查，与其他机构和供资伙伴的互动。粮农组织和世界动物卫生组织的共同努力尤其将改善小反刍动物卫生，加强兽医系统和推广服务、粮食安全和营养、农村生计，促进女性赋权。

II. 联合国气候变化框架公约缔约方大会 第二十届会议（2014 年 12 月 1—12 日，利马）成果

4. 《气候变化框架公约》缔约方大会第二十届会议于 2014 年 12 月 1—12 日在秘鲁利马举行。粮农组织以观察员身份参加了会议，提出需要根据其战略目标，通过在气候变化情况下增强农业、渔业、林业的生产力、可持续性、抵御力以实现全体人民粮食安全，从而为缔约方提供支持。

5. 《气候变化框架公约》第 2 条规定，需要努力稳定大气中温室气体的浓度，以确保粮食生产免受威胁。在这方面，粮农组织在政府间气候变化专门委员会《第五次评估报告》编写工作中发挥了重大作用，该报告已于 2014 年 9 月发布。工作组 3 份报告通过主要作者和提供了帮助的其他作者从粮农组织的投入受益。此外，粮农组织还向气候变化框架公约/科学和技术咨询附属机构提交了技术意见。

6. 在缔约方大会第二十届会议期间，在 2 大领域取得了进展：

- a) 推进行动的落实：在利马采取了措施，通过认可《国家适应计划》是增强抵御力的重要工具，强调并提升适应行动，启动了一个新的《国家适应计划》全球网络及《关于适应知识的利马倡议》。就“绿色气候基金”

如何支持各国实施《国家适应计划》开展了讨论，发达国家和发展中国家都做出承诺，有助于超过该基金最初 100 亿供资目标。还启动了《利马性别工作计划》，以推进性别平衡，在制定和实施气候政策的工作中更多地考虑到性别因素。

- b) 文本商谈取得进展：各国拟定了新协议的内容，缔约方大会第二十一届会议（2015 年 12 月 11 日，法国巴黎）将就新协议达成一致。讨论主要集中在关于各国如何通过“国家自主决定预期捐款”提供捐款的基本规则上，该基本规则将为 2020 年开始生效的新协议奠定基础。请各国在 2015 年第一季度，特别是在气专委“德班强化行动平台特设工作组”第二次会议期间做出承诺，该次会议于 2015 年 2 月 8 日至 13 日在日内瓦举行。

III. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台 全体会议第三届会议（2015 年 1 月 12—17 日，波恩）成果

7. 该平台第三届全体会议于 2015 年 1 月 12 日至 17 日在德国波恩召开。全体会议通过该平台 IPBES-3/4 号决定，修订了 2014—2018 年工作计划。修订内容还涉及准备专题评估：评估的第一个专题是“传粉和传粉媒介与粮食生产”。粮农组织的全球知名度高，其有关传粉专业知识和网络被公认为是一项生态粮食生产服务，因此粮农组织参与了该项评估。尤其是应生物多样性公约执行秘书的邀请，及根据该公约缔约方大会第 V/5 号决定，粮农组织一直在推进及协调“国际传粉媒介倡议”。全体会议还注意到，仍在进行的对“传粉和传粉媒介与粮食生产”的评估取得了进展。

8. 粮农组织在会上正式提议于 2015 年 7 月 27 日至 31 日在罗马主办第三次即最后一次作者会议。该次会议使粮农组织有机会通过以下 2 个方面在国际上重新确认其在生态粮食生产服务和生物多样性领域的主导机构地位：在该平台进程中作为合作伙伴发挥作用，在战略目标 2“可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务”，特别是在生态系统服务和生物多样性这一主要工作领域中提高其工作的能见度。

9. 全体会议还同意对土地退化和恢复开展专题研究，并在范围界定文件中说明应与全球土壤伙伴关系及其国际土壤技术小组开展合作。该小组将在 2015 年 12 月 5 日前编制第一份世界土壤资源状况报告。最后，全体会议还同意对外来入侵物种专题评估进行范围界定。

IV. 联合国统计委员会 第四十六届会议（2015 年 3 月 3—6 日，纽约）成果

10. 联合国统计委员会第四十六届会议于 2015 年 3 月 3 日至 6 日在纽约举行，会议尤其讨论了制定《2015 年后发展议程》指标框架问题。

11. 联合国统计委员会是全球统计系统的最高机构，汇集了成员国和国际机构的首席统计师；并且是国际统计活动的最高决策机构，特别是关于批准统计标准及其在国家和国际层面的实施等方面的活动。在联合国统计委员会第四十六届会议之前，

举行了可持续发展目标指标机构间专家小组第一次会议。该次会议为挑选组织负责监测每个指标奠定了基础。粮农组织作为负责监测以下目标的机构之一将在可持续发展目标指标框架方面发挥重要作用：目标 2“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况，促进可持续农业”，目标 6“确保向所有人提供并可可持续管理饮水和卫生设施”，目标 12“确保可持续消费和生产方式”，目标 14“保护和可持续利用海洋及其资源，进行可持续发展”，目标 15“保护、恢复、促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化现象，遏制生物多样性的丧失”。

V. 第十四届世界林业大会（2015 年 9 月 7—11 日，德班）

12. 第十四届世界林业大会将于 2015 年 9 月 7 日至 11 日在南非德班举行。该次大会为世界林务官、森林支持者、部门间伙伴汇聚一堂，分享专业知识和经验，就未来森林在全球可持续发展进程中的作用提出愿景，提供一个重要机会。第十四届世界林业大会是首次在非洲举行的林业大会，南非政府和粮农组织正在密切合作，以确保森林、农业、畜牧、能源、水资源等领域，公共部门、民间社会、研究机构、学术机构，尤其是女性、青年、私营部门广泛参与。

13. 第十四届林业大会以“森林与人类：为可持续未来提供投资”为主题，旨在通过提供广泛产品和服务增加森林对减轻贫困的贡献，同时在气候变化背景下保护和增强资源基础。6 个次主题将注重以下领域：社会经济发展与粮食安全，增强抵御力，整合土地使用，鼓励产品创新和可持续贸易，进行监测以做出更佳决策，改善治理。林业大会还将强调世界林业对实施《2015 年后发展议程》的贡献。

14. 林业大会的成果将提交粮农组织理事会和粮农组织大会第四十届会议（2017 年 6 月）批准，并向成员国、利益相关方、相关国际论坛，如联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议（2015 年 11 月 30 日—12 月 11 日，法国巴黎）等广泛通报，尽可能扩大林业大会的影响。

VI. 第三届联合国住房和 可持续城市发展大会（人居三）（2016 年 10 月）

15. 城镇化是影响当地和全球实际情形的主要因素。到 2050 年，世界城市人口预计占总人口的 70%。除了空间新格局之外，城镇化还带来社会经济环境的重大变化，包括农业与粮食和营养安全前景的变化。在 2016 年 10 月中，第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）将在厄瓜多尔基多举行，这是新的可持续发展目标通过之后举行的第一次全球大会。为了筹备该次大会，第 1 筹备委员会于 2014 年 9 月在纽约举行会议；第 2 筹备委员会将于 2015 年 4 月 14 日至 16 日在内罗毕举行会议，第 3 筹备委员会定于 2016 年在印度尼西亚举行会议。

16. 粮农组织与粮食计划署、农发基金、联合国人居署和包括民间社会组织在内的其他许多机构合作，旨在提请注意农业、粮食、营养在“新城市议程”中的重要性。

该议程将在人居三大会上商定，并通过合作过程中积累的经验和专业知识为实施可持续发展目标提供具体手段。粮农组织自上个世纪 80 年代以来一直在城市相关领域开展工作，农委第十五届例会（1999 年）委托粮农组织处理围绕城市和城郊农业及相关粮食和营养安全的各种问题。此后的工作将城乡联系纳入粮农组织各项战略目标。当地粮食治理、获取粮食、土地权属/自然资源和生态系统管理（包括废物管理）、气候变化适应、减少灾害风险以增强抵御力等领域，是各国要求粮农组织提供技术专业知识的领域。

VII. 社会保护问题机构间合作委员会

17. 除了理事会第一四八届会议（2013 年 12 月）提出的需要就社会保护问题与成员国和伙伴，包括其他联合国机构开展有效合作的要求¹之外，粮农组织还参加了社会保护问题机构间合作委员会会议。该委员会是一个协调机制，旨在更好地组织国际发展界在全球和国家层面就社会保护倡议所开展的工作。参加该委员会会议的有：大约 30 个联合国机构、基金、方案，以及国际金融机构和双边发展机构、社会伙伴和国际非政府组织，其中有些应邀以观察员身份参会。

18. 该委员会应 20 国集团要求、呼吁国际组织向发展中国家提供社会保护融资和技术咨询服务而于 2012 年 7 月设立，旨在更好地协调这方面工作。委员会秘书处在 2 个共同主席即国际劳工组织和世界银行之间轮换，设在劳工组织驻纽约联合国办事处内。该委员会利用联合国行政首长协调委员会“社会保护最低标准计划”的工作，提供了一个协调和信息分享的广泛而全面的方法，包括拓展社会保护广度和深度这一重点。总的来说，该委员会注重宣传、政策一致性、协调、知识分享这 4 个关键领域。

19. 因此，粮农组织不仅参加该委员会 1 年 2 次会议，而且为应委员会要求而开发的机构间社会保护评估工具方面的工作不断做出贡献。为了采用更加标准化的方法来定义和评估国家社会保护体系、确定潜在社会保护政策方案和趋势，目前粮农组织各技术工作组正在合作开发 2 个评估工具，即核心诊断工具和国家对话及政策工具。粮农组织正在密切协调其与粮食计划署的工作，尤其通过分享投入及确定各工作组联系人，使粮食安全作为委员会议程和机构间社会保护评估工具开发议程中的内容得到进一步认可。粮食计划署是驻罗马 3 机构中参加该委员会会议的 2 个机构之一。粮农组织根据参与该委员会和机构间社会保护评估工具开发情况，按照国际劳工组织“社会保护最低标准建议书”（第 202 号，2012 年）制定了与国际劳工组织“促进农业和农村地区社会保护联合工作计划”，以便将“社会保护最低标准”规定推广到农村地区。

¹ CL 148/REP/, 第 16 段